XXII Foro de Empleo y Emprendimiento

Facultad de Economía

València, 9 de noviembre de 2023

La Sindicatura de Comptes, una gran desconocida

Vicent Cucarella Tormo
Síndic major

Sindicatura de Comptes, órgano de control externo

- La Sindicatura de Comptes es el organismo encargado del **control externo económico y presupuestario** de la actividad financiera del sector público valenciano, autonómico y local.

Control interno

- Personal, controles automáticos, Intervención de la Generalitat (y municipales)

Control externo

- **Sindicatura de Comptes,** Tribunal de Cuentas

Control político

- Les Corts

Control financiero, de legalidad, de eficiencia…

- Es una institución **independiente** y con **libertad** para ejercer sus funciones.

  - ✓ **Independiente,** tanto del Consell de la Generalitat como de las Corts Valencianes; y tanto desde el punto de vista presupuestario como organizativo o de gestión del personal.

  - ✓ El Consell de la Sindicatura tiene competencia exclusiva para elaborar su **programa anual de actuación**: qué entidades auditará, qué tipo de auditorías realizará y cómo las ejecutará. En la elaboración del programa **participan los trabajadores**, mediante la Comisión Técnica de Auditoría.

  - ✓ Para garantizar la **independencia** de actuación, la Ley de la Sindicatura establece que la elección de los síndicos se efectúe por un amplio **consenso** de los grupos parlamentarios de las Corts Valencianes, al menos con una **mayoría de tres quintas** partes de sus miembros.

- **Funciones de la Sindicatura:**
  - ✓ **Controla los gastos e ingresos** de aproximadamente mil entidades del sector público valenciano.
  - ✓ **Comprueba** que los gobiernos valencianos **cumplen con la ley.**
  - ✓ Vigila para una **gestión eficiente** del dinero público.
- A través de su trabajo, la Sindicatura ayuda a **eliminar las malas prácticas** que pueden producir ineficiencia, ineficacia y, en casos extremos, fraude y corrupción.
- Los **informes** se facilitan **a las Corts y a la ciudadanía**. Han de ser **útiles** para mejorar el funcionamiento del sector público valenciano, en beneficio de los ciudadanos, y se caracterizan siempre por el **rigor** y la **oportunidad**.
- Los **miembros del Consell y el personal** de la Sindicatura desarrollan sus funciones de acuerdo con los valores y principios éticos de integridad, independencia, objetividad, competencia, diligencia profesional y confidencialidad, recogidos en el **Código de Ética** de la institución, que **evita cualquier indicio de conflict de intereses o sesgo ideológico**.

- El **Consell** de la Sindicatura es un **órgano colegiado** formado por los **tres síndicos y el secretario general** (este con voz, pero sin voto).
  - ✓ Como órgano supremo de la Sindicatura, **el Consell es el encargado** de aprobar los **informes**, las **memorias**, los **presupuestos**, los **planes estratégicos**, los **programas anuales de actuación** i la **oferta de empleo** público, y ejerce de órgano de **contratación**.
  - ✓ **9 síndicos** en los 38 años (entre ellos los 5 *síndics majors*): Manuel Girona Rubio, Vicente Montesinos Julve, Francisco Miguel Gil Pérez, Isidro Antuñano Maruri, José Antonio Noguera de Roig, Rafael Vicente Queralt, Marcela Miró Pérez, Antonio Mira-Perceval Pastor i Vicent Cucarella Tormo.
  - ✓ Han sido *consells* caracterizados por la continuidad y por la **transferencia del conocimiento** y del modo particular de funcionamiento de la Sindicatura, innovador y diferencial en muchos aspectos organizativos respecto a otras instituciones similares.

Un poco de historia: del *mestre racional* a la Sindicatura de Comptes

- A **finales del siglo XIII**, se introdujo el **oficio del maestre racional**. Se trataba de un **cargo único**, responsable de examinar todas las cuentas de la hacienda real para todos los territorios de la Corona de Aragón.

- **¿Qué hacía el maestre racional?** Analizaba los ingresos y los gastos de la administración fiscalizada y anotaba en los márgenes de los libros la documentación presentada para justificar la contabilidad, así como las observaciones que consideraba oportunas. Finalmente, redactaba un resumen de todas las "dudas" o irregularidades que encontraba y que anulaba cuando se resolvían.
- En **1419** el rey Alfonso V, el Magnánimo, satisfizo la petición de las Cortes Valencianas de crear el cargo de *mestre racional* como institución propia del Reino de Valencia. Duró hasta el Decreto de Nueva Planta de 29 de junio de **1707**, con el que el rey Felipe V suprime los fueros valencianos y la figura de *mestre racional*.
- La Sindicatura de Comptes (**1985**) representa la evolución de las funciones del *mestre racional* del Reino de Valencia, con la diferencia que ahora es un **órgano colegiado**, donde se toman las decisiones por los tres síndicos.
- Más información: https://www.sindicom.gva.es/public/Attachment/2019/9/Llibredelmestreracional.PDF

Cómo trabajamos en la Sindicatura de Comptes

- **7 equipos de auditoría**, supervisados por los tres síndicos. Cada equipo suele estar formado por un/a auditor/a, cuatro técnicos/as de auditoría, cuatro técnicos/as de gestión auditora y un/a administrativo/a.
- Administración, letrado, informática, traducción, documentación... dirigidos por el secretario general.
- En total, unas **100 personas**.
- Los **informes** se ajustan —en estructura, contenido y criterios de tramitación— a lo que establece nuestro ***Manual de fiscalización***, que contiene lo previsto en las *Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores* y en las **guías prácticas** de fiscalización de los OCEX (en las que participamos muy activamente).
- **DIA**, **d**ocumento de **i**nicio de la **a**uditoría: el/la síndico/a comunica a la entidad fiscalizada en qué consistirá la auditoría y le solicita un coordinador/interlocutor oficial.
- **Trabajo de campo**: auditor + equipo con la entidad fiscalizada.
- **Proyecto de informe**: redactado por el auditor, se ha de discutir con el gestor del ente antes de someterlo a la consideración del síndico correspondiente.
- **Borrador**: toman razón los tres síndicos con el auditor i se remite a los cuentadantes para formular **alegaciones**.
- **Informe definitivo,** texto definitivo que también incluye las alegaciones recibidas y nuestras respuestas a las alegaciones (de lectura muy recomendable).
- **Comunicación** a las Corts, al ente fiscalizado, al Tribunal de Cuentas + Fiscalía, y publicación en la web para disponibilidad de todos.
- **Seguimiento de recomendaciones,** en trabajos de fiscalización posteriores.

Plan estratégico, **programa anual de actuación** y **planificación** de los trabajos

- Dada la gran amplitud del sector público valenciano y también la variedad de tipos posibles de fiscalizaciones que se pueden realizar, cada año debe hacerse un profundo ejercicio de reflexión y plasmarlo en un **programa anual de actuación**, para determinar qué entidades se fiscalizarán, qué tipo de auditoría se debe realizar y con qué alcance.
- Todo ello de manera coherente con un **plan estratégico** que sirve como guía.
- En todo el proceso de planificación general, se solicitan aportaciones del conjunto de las personas que trabajan en la Sindicatura, mediante la **Comisión Técnica de Auditoría**, para valorarlas y considerarlas en la elaboración de los documentos definitivos → **proceso participativo y de elaboración objetiva**.
- Con esta planificación pretendemos conseguir que la Sindicatura de Comptes sea una herramienta **efectiva, actual y moderna**, adaptada a la realidad de la Comunitat Valenciana, y que contribuya a la mejora de la gestión del sector público valenciano.

Tipos de auditoría

- La institución no solo ha de velar para que las cuentas públicas respeten los principios contables y que se cumplan las leyes vigentes, sino que también ha de colaborar para que la gestión de los recursos humanos, materiales y presupuestarios se realice cada vez de una manera más eficaz, económica y eficiente. Pero, además, ha de comprobar que el sector público incorpore en su gestión, de modo efectivo, criterios de transparencia, de sostenibilidad ambiental y de igualdad de género.

- **Auditorías de regularidad:**
  - ✓ auditorías **financieras**
  - ✓ auditorías **de cumplimiento de la legalidad**
- **Auditorías operativas y especiales:**
  - ✓ auditorías de economía, de eficiencia y de eficacia
  - ✓ auditorías de sistemas de información y de ciberseguridad
  - ✓ auditorías de carácter medioambiental, de igualdad y otras

- En nuestro **ámbito subjetivo** se integra un **sector público extenso**, de acuerdo con la Ley de la Sindicatura, que incluye todas las entidades que reúnan **alguna de estas condiciones**:

  - Que esté **participada** o **financiada mayoritariamente** por la Generalitat, por las entidades locales y/o por las universidades públicas valencianas, o si su participación minoritaria sumada implica participación mayoritaria.
  - Que la Generalitat, las entidades locales y/o las universidades públicas valencianas **controlen su gestión** o **nombren más de la mitad de los miembros** de su órgano de administración, dirección o vigilancia.
  - Que la **legislación presupuestaria** que le resulte de aplicación la integre en el sector público: universidades, cámaras de comercio, etc.
- Implica la necesidad de mantener actualizado permanentemente un **inventario de entes** en la web de la Sindicatura (**INVENS**), que también sirve para programar fiscalizaciones.

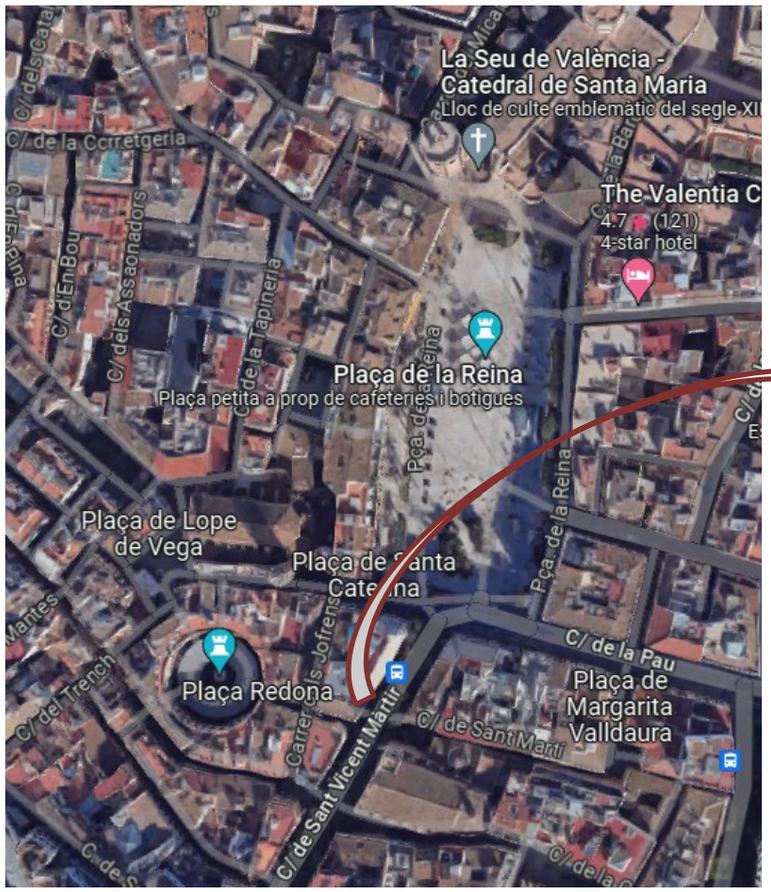
ÁMBITO DE ACTUACIÓN

- **Generalitat: 1** Administración de la Generalitat, **13** organismos autónomos, **29** empresas públicas *(sociedades mercantiles y entidades públicas empresariales)*, **9** fundaciones del sector público, **6** consorcios adscritos a la Generalitat, **3** fondos sin personalidad jurídica y **1** entidad no adscrita a la Administración de la Generalitat.
- **874 entidades locales: 542** municipios, **3** provincias, **66** mancomunidades, **2** áreas metropolitanas, **1** agrupación de municipios, **7** entidades locales menores, **42** consorcios, **56** organismos autónomos, **4** entidades públicas empresariales, **105** sociedades mercantiles públicas, **10** otras instituciones sin fines de lucro, **26** fundaciones y **10** entes pendientes de adscripción.
- **5 universidades** públicas.
- Otras: **cámaras de comercio**, **FCI**, **contabilidad electoral autonómica...**

Trabajar en la Sindicatura

- A la Sindicatura de Comptes se accede mediante un **proceso selectivo de oposición o de concurso** entre funcionarios.
  - ✓ Aproximadamente, hay una oferta de puestos **cada dos años**, se inician las pruebas selectivas y se crean las bolsas de trabajo resultantes.
  - ✓ Estamos en proceso de cobertura de **jubilaciones** y de algunas nuevas plazas.
- Los **perfiles profesionales** requeridos: economistas, abogados, contables, informáticos, administrativos, técnicos en biblioteca y registro, analistas de datos…
- Con **predisposición tecnológica**, ya que la Sindicatura es puntera en la implantación de la administración electrónica, la auditoría sin papeles y la auditoría de sistemas de información.
- Tenemos un reglamento de **teletrabajo**, modalidad a la que está adherido el 83% de la plantilla.
- Completo programa de **formación continua**: una media de 49 horas por persona en 2022.

- En la Sindicatura podéis encontrar:
  - ✓ un **puesto de trabajo enriquecedor**,
  - ✓ con **buen horario**,
  - ✓ **buen ambiente** de trabajo,
  - ✓ **bien remunerado**,
  - ✓ **estable**,
  - ✓ en una **localización céntrica**
  - ✓ y fácilmente **accesible** con transporte público.



C/ Sant Vicent, 4

Aquí puedes consultar las convocatorias de oposiciones y concursos:

¿Alguna pregunta?

MAGISTER RATIONALIS

¡Muchas gracias!