



SINDICATURA  
DE COMPTES



**Informe d'auditoria dels controls  
bàsics de ciberseguretat de  
l'Ajuntament d'Elda  
Exercici 2020**



# **INFORME D'AUDITORIA DELS CONTROLS BÀSICS DE CIBERSEGURETAT DE L'AJUNTAMENT D'ELDA**

**Exercici 2020**



## RESUM

L'auditoria realitzada per la Sindicatura de Comptes sobre els controls bàsics de ciberseguretat de l'Ajuntament d'Elda en l'exercici 2020 ha conclòs que, amb caràcter general, el grau de compliment existent en la gestió d'aquesta matèria és d'un 65,7% respecte al nivell establert com a objectiu. Això implica que els controls es realitzen, però existeixen controls parcialment establerts o no formalitzats documentalment i hi ha possibilitats de millora.

D'altra banda, la valoració de l'auditoria sobre el compliment dels aspectes de legalitat representa un índex del 43,8% respecte del nivell establert com a objectiu, una xifra que l'òrgan fiscalitzador considera bastant insatisfactòria.

Aquest treball s'emmarca dins de les auditories realitzades als controls bàsics de ciberseguretat dels municipis amb població superior a 50.000 habitants de la Comunitat Valenciana, incloses en els programes anuals d'actuació de 2019 i 2020 de la Sindicatura. Amb les seues valoracions, la Sindicatura verifica si el marc de ciberseguretat aplicat sobre els sistemes d'informació garanteix un nivell de control adequat, inclou la protecció de la informació que gestionen els ajuntaments i la continuïtat dels serveis públics oferits.

En aquest sentit, la crisi sanitària i socioeconòmica mundial causada per la pandèmia de COVID-19 que marca la nostra realitat en el moment de publicar aquest informe ha posat de manifest la dependència total que té la gestió pública dels sistemes d'informació i les comunicacions (SIC). Això fa que les administracions públiques i els ajuntaments siguen més vulnerables davant dels ciberatacs i que, per tant, mantindre un sistema de protecció sòlid enfront d'aquests i una ciberhigiene adequada siga més necessari que mai.

Amb el propòsit de millorar la gestió de la ciberseguretat en l'ens auditat, a més de l'informe amb els resultats obtinguts en el treball, la Sindicatura ha traslladat a l'Ajuntament d'Elda l'anàlisi detallada de les deficiències identificades i les recomanacions orientades a esmenar-les. La millora dels controls de ciberseguretat requerirà actuacions i inversions, tant en mitjans materials com personals, que cal planificar adequadament. En aquest sentit, la Sindicatura de Comptes preveu realitzar el seguiment de les recomanacions com a part del Programa Anual d'Actuació de 2021.





<b>ÍNDEX</b>	<b>Pàgina</b>
<b>1. Introducció</b>	<b>3</b>
<b>2. Responsabilitats dels òrgans municipals en relació amb els controls de ciberseguretat</b>	<b>3</b>
<b>3. Responsabilitat de la Sindicatura de Comptes</b>	<b>4</b>
<b>4. Conclusions</b>	<b>6</b>
<b>5. Situació dels controls</b>	<b>8</b>
<b>6. Recomanacions i mesures per al compliment de la legalitat</b>	<b>14</b>
<b>APÈNDIX. Metodologia aplicada</b>	<b>19</b>
<b>TRÀMIT D'AL·LEGACIONS</b>	<b>29</b>
<b>APROVACIÓ DE L'INFORME</b>	<b>30</b>



## **1. INTRODUCCIÓ**

En virtut de les disposicions de l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i segons el que es preveu en el Programa Anual d'Actuació de 2020 (PAA2020), s'ha efectuat una auditoria sobre la situació en 2020 dels controls bàsics de ciberseguretat (CBCS) dels ajuntaments de la Comunitat Valenciana amb una població superior a 50.000 habitants, entre els quals es troba l'Ajuntament d'Elda.

La realitat del nostre entorn pròxim i de la resta de la societat espanyola i mundial en el moment d'elaborar aquest informe és la d'una crisi sanitària i socioeconòmica sense precedents provocada per l'epidèmia de la COVID-19. Entre moltes qüestions més, aquesta crisi ha posat de manifest que gran part de les administracions públiques i ajuntaments han sigut capaços de continuar en marxa confiant en gran manera en el bon funcionament i l'eficàcia dels sistemes d'informació i les comunicacions (SIC).

Al mateix temps, aquesta circumstància ha mostrat amb claredat absoluta la dependència total dels SIC que existeix actualment en la gestió pública, la qual cosa fa que les nostres administracions siguen més vulnerables als ciberatacs i que, per tant, mantindre una ciberhigiene adequada i un sistema sòlid de protecció davant d'aquells siga més necessari que mai.

## **2. RESPONSABILITATS DELS ÒRGANS MUNICIPALS EN RELACIÓ AMB ELS CONTROLS DE CIBERSEGURETAT**

Els òrgans municipals (el Ple, l'alcalde, la Junta de Govern i la Secretaria General) són els responsables que hi haja uns controls adequats sobre els sistemes d'informació i les comunicacions. D'acord amb les seues competències, han de garantir que el funcionament de l'entitat és conforme amb les normes aplicables i que els controls interns proporcionen una garantia raonable que les dades, la informació i els actius dels sistemes d'informació compleixen les propietats següents, que coincideixen amb les cinc dimensions de la seguretat de la informació que estableix l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS):

- **Confidencialitat.** És la propietat de la informació per la qual es garanteix que està accessible únicament a personal autoritzat a accedir a aquesta informació.
- **Integritat.** És la propietat de la informació per la qual es garanteix l'exactitud de les dades transportades o emmagatzemades i que assegura que no se n'ha produït l'alteració, la pèrdua o la destrucció, tant de manera accidental com intencionada, per errors de programari o maquinari o per condicions mediambientals.



- Disponibilitat. Es tracta de la capacitat d'un servei, un sistema o una informació de ser accessible i utilitzable pels usuaris o processos autoritzats quan aquests ho requerisquen.
- Autenticitat. És la propietat o característica segons la qual una entitat és la que diu ser o bé que garanteix la font de la qual procedeixen les dades.
- Traçabilitat. És la propietat o característica segons la qual les actuacions d'una entitat poden ser imputades exclusivament a aquesta entitat.

### 3. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES

La responsabilitat de la Sindicatura de Comptes és concloure sobre la situació dels controls bàsics de ciberseguretat revisats, proporcionar una avaluació sobre el seu disseny i eficàcia operativa, sobre el compliment de la normativa bàsica relativa a la seguretat de la informació i, si és el cas, formular recomanacions que contribuïsquen a l'esmena de les deficiències observades i a la millora dels procediments de control. Per a això, hem dut a terme el treball de conformitat amb els *Principis fonamentals de fiscalització de les institucions públiques de control extern* i amb les normes tècniques de fiscalització aprovades pel Consell de la Sindicatura i recollides en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes. Aquests principis exigeixen que complim els requeriments d'ètica, així com que planifiquem i executem l'auditoria amb la finalitat d'obtenir una avaluació dels CBCS.

#### *Àmbit objectiu*

L'auditoria s'ha centrat en l'anàlisi de la situació dels huit CBCS:

- CBCS 1** Inventari i control de dispositius físics
- CBCS 2** Inventari i control de programari autoritzat i no autoritzat
- CBCS 3** Procés continu d'identificació i solució de vulnerabilitats
- CBCS 4** Ús controlat de privilegis administratius
- CBCS 5** Configuracions segures del programari i maquinari de dispositius mòbils, portàtils, equips de taula i servidors
- CBCS 6** Registre de l'activitat dels usuaris
- CBCS 7** Còpies de seguretat de dades i sistemes
- CBCS 8** Compliment normatiu

Atesa la naturalesa de l'objecte material que cal revisar –la gran amplitud, complexitat i diversitat dels sistemes d'informació d'un ens local de grans dimensions–, ha sigut necessari delimitar i concretar quins sistemes



s'havien d'analitzar. En aquest sentit, hem analitzat les aplicacions que suporten dos dels processos de gestió més rellevants per a la Sindicatura, com ara la gestió comptable i pressupostària i la gestió tributària i recaptadora. La revisió ha inclòs els controls relacionats amb:

- les aplicacions informàtiques que els suporten,
- les bases de dades subjacents,
- els sistemes operatius instal·lats en cada un dels sistemes que integren l'aplicació de gestió (per exemple, servidor web, servidor d'aplicació, servidor de base de dades).

A més, per la seua importància per al bon funcionament dels sistemes d'informació i la ciberseguretat, hem analitzat també una selecció dels tipus d'elements següents:

- controlador de domini
- programari de virtualització
- equips d'usuari
- elements de la xarxa de comunicacions (encaminadors, switches, punt d'accés a xarxa wifi, etc.)
- elements de seguretat (tallafocs, IPS, proxy de correu, proxy de navegació, servidors d'autenticació, infraestructura de generació de certificats, etc.)

### **Metodologia**

La Unitat d'Auditoria de Sistemes d'Informació de la Sindicatura de Comptes (UASI) ha realitzat aquesta auditoria dels controls bàsics de ciberseguretat seguint la metodologia establida en la guia GPF-OCEX 5313 *Revisió dels controls bàsics de ciberseguretat* (integrada en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes).

Hem avaluat la situació dels CBCS utilitzant el model de nivell de maduresa dels processos ja que, a més de ser un sistema àmpliament acceptat, permet establir objectius i realitzar comparacions entre entitats diferents i veure l'evolució al llarg del temps. La metodologia utilitzada està plenament alineada amb el que estableix l'ENS, que és d'aplicació obligatòria en tots els ens públics.

En l'apèndix es proporciona un major detall de la metodologia utilitzada.





### Confidencialitat

Atés que la informació utilitzada en l'auditoria i els resultats detallats d'aquesta tenen un caràcter sensible i poden afectar la seguretat dels sistemes d'informació, els resultats detallats de cada un dels controls només es comuniquen amb caràcter confidencial als responsables de l'Ajuntament perquè puguen adoptar les mesures correctores que consideren necessàries. En aquest informe els resultats es mostren de manera sintètica.

## 4. CONCLUSIONS

Com a resultat del treball realitzat cal concloure que, amb caràcter general, el grau de control existent en la gestió dels controls bàsics de ciberseguretat assenyalats en l'apartat 3 arriba a un índex de maduresa del 52,5%, que es correspon amb un nivell de maduresa N2, *repetible però intuïtiu*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls parcialment establits o no formalitzats documentalment.

Els sistemes d'informació revisats estan classificats com de categoria de seguretat mitjana. Així, d'acord amb aquesta categoria, el nivell de maduresa requerit per l'ENS i que també apliquem per als CBCS en aquesta auditoria és N3, *procés definit* i un índex de maduresa del 80%.

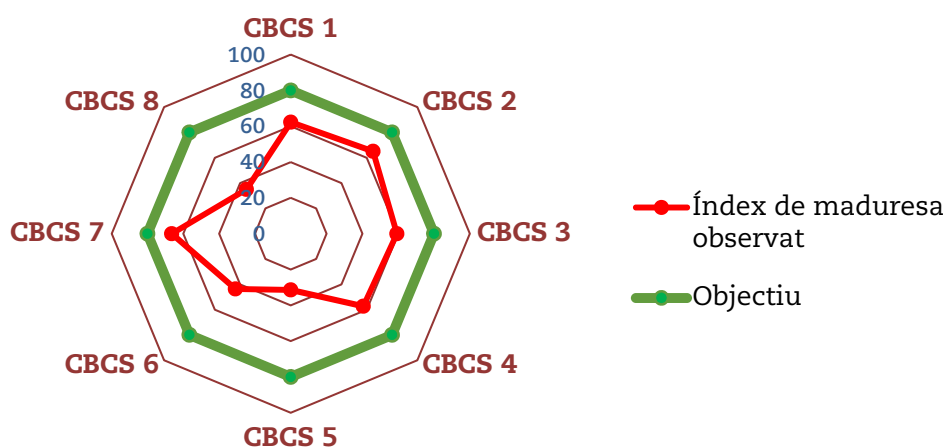
En conseqüència, l'índex de compliment dels CBCS és del 65,7%, que resulta de comparar l'indicador de maduresa observat amb el nivell requerit o objectiu que ha de tindre el sistema segons l'ENS.

En el quadre següent es mostren de manera detallada els resultats de l'avaluació realitzada per a cada un dels CBCS.

### Quadre 1. Índex i nivell de maduresa dels CBCS de l'Ajuntament

Control	Índex de maduresa	Nivell de maduresa	Índex de compliment
CBCS 1 Inventari i control de dispositius físics	62,3%	N2	77,8%
CBCS 2 Inventari i control de programari autoritzat i no autoritzat	65,0%	N2	81,3%
CBCS 3 Procés continu d'identificació i solució de vulnerabilitats	59,3%	N2	74,1%
CBCS 4 Ús controlat de privilegis administratius	57,3%	N2	71,6%
CBCS 5 Configuracions segures del programari i maquinari	31,4%	N1	39,2%
CBCS 6 Registre de l'activitat dels usuaris	43,7%	N1	54,6%
CBCS 7 Còpies de seguretat de dades i sistemes	66,5%	N2	83,1%
CBCS 8 Compliment normatiu	35,0%	N1	43,8%
<b>Índex/Nivell global de l'Ajuntament</b>	<b>52,5%</b>	<b>N2</b>	<b>65,7%</b>
<b>Índex/Nivell requerit o objectiu</b>	<b>80,0%</b>	<b>N3</b>	<b>100,0%</b>

### Gràfic 1. Índex de maduresa dels CBCS



A la vista dels resultats obtinguts en la revisió, es conclou que, encara que existeix cert nivell d'efectivitat en els controls analitzats, hi ha possibilitats clares de millora. Per tant, és necessari que els màxims òrgans responsables de l'Ajuntament (Ple, alcalde i la regidoria responsable de les TIC) prenguen consciència de la necessitat d'aconseguir els nivells exigits per la normativa per a la protecció dels sistemes d'informació davant de la multiplicitat d'amenaques existents, a



fi de garantir la consecució dels objectius de l'entitat, la prestació adequada de serveis als ciutadans i la protecció de la informació i de la resta dels actius dels sistemes d'informació. Aquesta cultura de ciberseguretat s'ha de traslladar a tots els nivells i departaments de l'Ajuntament.

La millora dels controls de ciberseguretat requerirà actuacions i inversions, tant en mitjans materials com personals, que s'han de planificar adequadament.

A més, la revisió del compliment de legalitat en matèria relacionada amb la ciberseguretat ha posat de manifest un nivell de compliment bastant insatisfactori. Els màxims òrgans de direcció de l'Ajuntament tenen la responsabilitat de garantir un nivell adequat de compliment de les normes legals i han d'impulsar les mesures necessàries per a esmenar la situació.

## **5. SITUACIÓ DELS CONTROLS**

A continuació, es detallen els principals aspectes sorgits en la revisió de cada un dels CBCS de l'Ajuntament.

### **1. Sobre l'inventari i control de dispositius físics (CBCS 1)**

Hem verificat que es realitzen accions com a part d'un procés per a l'inventariat d'actius físics i control d'accessos de dispositius a la xarxa corporativa, que a més es troben establides en la normativa de seguretat, encara que aquesta normativa no s'ha aprovat formalment.

L'Ajuntament disposa de diferents inventaris que, de manera conjunta, formen l'inventari complet de l'entitat. Els equips d'usuari es gestionen per mitjà d'una eina que realitza el descobriment automàtic dels equips amb agent instal·lat. S'ha evidenciat que l'inventari existent es troba completament actualitzat per a tots els seus elements.

Per als elements que per la seua naturalesa no es troben inventariats mitjançant l'eina automàtica, es disposa de diferents inventaris de gestió manual, que també es mantenen degudament actualitzats. Per al control d'accessos de dispositius a la xarxa corporativa, l'Ajuntament ha implantat mesures tecnològiques que, si bé són eficaces i adequades, no s'apliquen per a tots els elements en totes les circumstàncies, fet que limita l'efectivitat del control.

En conseqüència, existeix cert nivell de control sobre l'inventari de dispositius físics, però hi ha possibilitats de millora i la valoració global del control arriba a un índex de maduresa del 62,3%, que es correspon amb un nivell de maduresa N2, *repetible però intuïtiu*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls parcialment establits



o els procediments no s'han formalitzat degudament. Això representa un índex de compliment del CBCS 1 del 77,8%.

## **2. Sobre l'inventari i control de programari autoritzat (CBCS 2)**

Hem analitzat la gestió que es realitza sobre l'inventari i control de programari i hem verificat que se segueix un procediment adequat, però aquest no s'ha aprovat formalment.

L'inventari de programari es manté actualitzat automàticament per mitjà de l'ús de la mateixa eina que gestiona l'inventari d'actius físics i que relaciona els dos inventaris.

D'altra banda, s'ha evidenciat l'existència d'un reduït nombre d'equips amb programari fora del període de suport del fabricant, fet que suposa un risc greu per al sistema d'informació. L'existència d'aquests sistemes operatius respon a necessitats operatives, atès que hi ha determinades aplicacions de gestió de serveis municipals que únicament disposen de compatibilitat amb sistemes operatius obsolets.

Adicionalment, l'entitat compta amb determinades mesures que, en conjunt, impliquen un control efectiu per a impedir l'ús de programari no autoritzat.

Per tant, existeix un cert nivell de control sobre l'inventari i control del programari autoritzat, però hi ha possibilitats de millora, i la seua valoració global arriba a un índex de maduresa del 65,0%, que es correspon amb un nivell de maduresa N2, *repetible però intuïtiu*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls parcialment establerts o els procediments no s'han formalitzat. Això representa un índex de compliment del CBCS 2 del 81,3%.

## **3. Sobre el procés continu d'identificació i la solució de vulnerabilitats (CBCS 3)**

Hem analitzat la gestió de les vulnerabilitats dels sistemes i hem observat que les accions realitzades són adequades, però no hi ha un procediment formalment aprovat a aquest efecte ni es troba implantat de manera efectiva per a tots els sistemes.

La identificació i la solució de vulnerabilitats es realitza, bé de manera manual per mitjà de la cerca i resolució per a determinats elements, o bé la realitzen tercers per mitjà de contractes de manteniment de determinats sistemes. Però no s'utilitzen eines específiques per a la identificació de vulnerabilitats ni serveis externs per a la realització de proves de penetració i *hacking* ètic.



Les vulnerabilitats són prioritzades i resoltes per mitjà d'un procediment que no es troba formalment aprovat, però que es gestiona adequadament per mitjà de l'ús de l'eina de flux de treball (*workflow*) del departament d'informàtica.

Això significa que existeix un cert nivell de control en la identificació i solució de vulnerabilitats, però hi ha possibilitats de millora i la valoració global arriba a un índex de maduresa del 59,3%, que es correspon amb un nivell de maduresa N2, *repetible però intuïtiu*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls parcialment establits o els procediments no s'han formalitzat degudament. Això representa un índex de compliment del CBCS 3 del 74,1%.

#### **4. Sobre l'ús controlat de privilegis administratius (CBCS 4)**

Hem analitzat la gestió realitzada dels comptes d'administració en els diferents sistemes i hem verificat que, encara que no existeix un procediment aprovat a aquest efecte, es realitzen determinades accions a fi de controlar aquests comptes.

En general, hem verificat l'existència únicament d'usuaris administradors nominatius en els sistemes analitzats i l'assignació d'aquests privilegis únicament a aquells usuaris que ho requereixen, cosa que evidencia una aplicació adequada del principi de mínim privilegi. No obstant això, sí que s'ha evidenciat l'ús d'usuaris no nominatius per defecte en un dels sistemes inclosos en l'abast de la revisió, fet que dificulta la traçabilitat de les accions i constitueix una deficiència de control rellevant.

S'ha confirmat l'existència d'identificadors diferenciats per a un mateix usuari, depenent del tipus de tasca que haguera d'exercir en el sistema, a fi de limitar l'ús d'identificadors amb privilegis administratius en les tasques que no en requereixen, encara que aquesta mesura no estava implantada per a tots els usuaris administradors.

Únicament s'han establert requisits homogenis d'autenticació en els sistemes Windows i en aquells que han implementat autenticació única (*single sign-on*) amb el directori actiu. No s'ha aplicat una política d'autenticació homogènia en la resta de sistemes inclosos en l'abast de la revisió.

Considerem que existeix cert nivell de control sobre els comptes d'usuaris administradors, però hi ha possibilitats de millora. La valoració global d'aquest control arriba a un índex de maduresa del 57,3%, que es correspon amb un nivell de maduresa N2, *repetible però intuïtiu*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls parcialment establits o els procediments no s'han formalitzat



degudament. Això representa un índex de compliment del CBCS 4 del 71,6%.

#### **5. Sobre les configuracions segures del programari i maquinari (CBCS 5)**

Hem analitzat les accions realitzades per al control de la configuració segura en aplicacions i dispositius i hem verificat que no existeix un procediment implantat a aquest efecte. L'entitat realitza accions que impliquen l'aplicació d'una configuració de seguretat en determinats sistemes, però aquestes accions no asseguren l'efectivitat del control.

L'Ajuntament disposa de plantilles per a la configuració de determinats dispositius, encara que no tenen caràcter de fortificació, ni la seguretat per defecte és l'objecte d'aquestes. També hem verificat que s'han establert mesures que permeten gestionar les configuracions de determinats dispositius crítics de l'entitat, però aquestes mesures no permeten el monitoratge en temps real de la integritat de les configuracions.

Això significa que existeix un nivell deficient de control en l'aplicació de configuracions segures en dispositius i programari, per la qual cosa s'han de dedicar esforços i recursos per a millorar-lo. La valoració global del control arriba a un índex de maduresa del 31,4%, que es correspon amb un nivell de maduresa N1, inicial/ad hoc; és a dir, el procés existeix, però no es gestiona o la gestió que se'n fa no està correctament organitzada. Això representa un índex de compliment del CBCS 5 del 39,2%.

#### **6. Sobre el registre de l'activitat dels usuaris (CBCS 6)**

Hem analitzat les accions de l'Ajuntament per al registre de l'activitat dels usuaris en els diferents sistemes i hem verificat que, encara que s'han aplicat certes mesures relacionades amb aquest control, aquestes no s'han establert formalment en un procediment aprovat.

Hem verificat que el registre d'activitat es troba activat en els sistemes de l'abast de la revisió, si bé es manté la configuració per defecte que defineix el fabricant. Addicionalment, l'Ajuntament disposa d'un sistema per a la gestió centralitzada de registres d'activitat de determinats actius inclosos en l'abast, la qual cosa representa una millora sobre la configuració bàsica per defecte dels logs d'auditoria. No obstant això, aquesta eina únicament integra un dels sistemes rellevants des del punt de vista de la ciberseguretat i la revisió d'aquests registres d'activitat es realitza de manera informal, no procedimentada.



Per tant, existeix un nivell deficient de control i la seua valoració arriba a un índex de maduresa del 43,7%, que es correspon amb un nivell de maduresa N1, *inicial/ad hoc*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls establits parcialment o els procediments no s'han formalitzat degudament. Això representa un índex de compliment del CBCS 6 del 54,6%.

## **7. Sobre la còpia de seguretat de dades i sistemes (CBCS 7)**

Hem analitzat les accions de l'Ajuntament per a la realització de còpies de seguretat de dades i sistemes i hem observat que formen part d'un procés implantat que es troba adequadament definit i executat i que s'ha recollit en un procediment escrit. No obstant això, aquest procediment no s'ha aprovat formalment.

Els processos establits per a la gestió i monitoratge de la realització de còpies, així com el conjunt de solucions tecnològiques implantades, són adequats i eficaços. Així mateix, les mesures implantades per a la protecció de les còpies es poden considerar completament efectives.

No obstant això, no es realitzen de manera sistemàtica proves de recuperació planificades.

Això significa que existeix un cert nivell de control sobre les còpies de seguretat de dades i sistemes, però que hi ha possibilitats de millora. La valoració global del control arriba a un índex de maduresa del 66,5%, que es correspon amb un nivell de maduresa N2, *repetible però intuïtiu*; és a dir, els controls es realitzen, però hi ha controls parcialment establits o els procediments no s'han formalitzat degudament. Això representa un índex de compliment del CBCS 7 del 83,1%.

## **8. Sobre el compliment de la legalitat (CBCS 8)**

L'Ajuntament ha incorregut en un nivell elevat d'incompliments legals, algun dels quals greus, per la qual cosa la valoració global sobre el compliment dels aspectes de legalitat que hem verificat<sup>1</sup> arriba a un índex de maduresa del 35,0%. Això es correspon amb un nivell de maduresa N1, que indica que hi ha incompliments significatius generalitzats de la normativa. Això representa un índex de compliment del CBCS 8 del 43,8%.

---

<sup>1</sup> ENS, RGPD, Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, i Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'Impuls de la Factura Electrònica.



### **En relació amb l'ENS**

L'Ajuntament disposa d'una política de seguretat que, si bé precisa adequadament objectius i missió de l'organització, marc legal i normatiu, definició de rols i funcions, estructura organitzativa i el procés d'aprovació i revisió d'aquesta, no ha sigut aprovada per l'òrgan superior competent.

S'ha preparat la designació de les persones per als rols definits en la política de seguretat i la constitució dels òrgans que s'hi descriuen. No obstant això, no s'han formalitzat ni la designació de rols ni la constitució d'òrgans.

S'ha emplenat i remés l'informe de l'estat de la seguretat (informe INES).

S'ha elaborat la declaració d'aplicabilitat de l'ENS, però es troba pendent d'aprovació i no s'ha adoptat la totalitat de mesures de seguretat que s'hi descriuen.

Encara que s'han realitzat diverses auditories de seguretat i s'han formalitzat contractes de consultoria per a assessorament en el compliment de l'ENS, no s'han realitzat les auditories de compliment previstes en l'article 34 del Reial Decret 3/2010.

No s'han publicat en la seu electrònica les declaracions de conformitat i els distintius corresponents previstos en l'ENS d'acord amb la Instrucció Tècnica de Seguretat del 13 d'octubre de 2016.

### **En matèria de protecció de dades personals**

L'Ajuntament no s'ha adequat al que estableixen l'RGPD i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, ja que:

- No s'ha realitzat el nomenament de delegat de protecció de dades (DPD), tal com exigeix l'RGPD en el seu article 37.
- No s'ha elaborat un registre d'activitats del tractament, segons s'especifica en l'article 30 de l'RGPD, ni publicat aquest registre, conforme a l'article 31.2 de la Llei Orgànica 3/2018.
- No s'han realitzat les anàlisis de riscos sobre els seus tractaments de dades personals ni, si és el cas, les avaluacions d'impacte dels tractaments, conforme als articles 32.2 i 35 de l'RGPD.
- No s'han aplicat les mesures organitzatives i tècniques necessàries per a protegir les dades personals, requerides per l'article 24.1 de l'RGPD.





- No s'han executat auditories de compliment en matèria de protecció de dades.

#### ***En relació amb la Llei de factura electrònica***

No s'han dut a terme les auditories del registre de factures exigides per la Llei 25/2013, de 27 de desembre.

## **6. RECOMANACIONS I MESURES PER AL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT**

Com a resultat de l'auditoria realitzada és procedent efectuar les recomanacions que s'assenyalen a continuació, per a l'atenció de les quals l'Ajuntament ha de dedicar els esforços i recursos necessaris. També s'assenyalen les mesures per al compliment de la legalitat que han d'adoptar-se.

### ***Sobre l'inventari i control de dispositius físics (CBCS 1)***

- 1) Aprovar el procediment per a la gestió de l'inventari i el control d'actius físics, amb ampliació prèvia perquè incloga les revisions periòdiques de maquinari, incloent-hi les dates d'aquestes revisions.
- 2) Complementar amb mesures tècniques o de gestió les solucions actuals que permeten restringir l'accés de dispositius físics no autoritzats a la xarxa corporativa.

### ***Sobre l'inventari i control de programari autoritzat (CBCS 2)***

- 3) Complementar i aprovar formalment la normativa de seguretat existent, considerant la gestió integral del programari de l'entitat, incloent-hi:
  - L'elaboració de llistes de programari autoritzat (llistes blanques), l'optimització de les mesures tècniques que impedeixen l'execució del no autoritzat i la realització de revisions periòdiques de programari.
  - La definició d'un pla de manteniment de la totalitat del programari utilitzat a l'Ajuntament.
- 4) Identificar i actualitzar tots els sistemes que es troben fora del període de suport.

### ***Sobre el procés continu d'identificació i solució de vulnerabilitats (CBCS 3)***

- 5) Aprovar un procediment d'identificació i solució de vulnerabilitats que formalitze i amplie el procés actual, que s'aplique a la totalitat de sistemes de l'Ajuntament i que considere, com a mínim, els aspectes següents:



- La identificació de vulnerabilitats, incloent-hi l'escaneig per mitjà d'eines específiques, l'anàlisi prèvia a l'entrada en producció dels sistemes i les accions actualment establides de seguiment d'anuncis dels fabricants i butlletins oficials en matèria de seguretat.
  - La prioritització actualment implantada basada en l'anàlisi de riscos, la resolució i la documentació de les vulnerabilitats tractades.
- 6) Optimitzar l'ús actual d'eines que permeten la gestió unificada i automatitzada de pedaços de seguretat i altres actualitzacions.

#### ***Sobre l'ús controlat de privilegis administratius (CBCS 4)***

- 7) Aprovar un procediment unificat de gestió d'usuaris amb privilegis d'administració que establisca les directrius per a tots els sistemes de l'entitat i que incloga:
- L'eliminació, sempre que siga possible des del punt de vista tècnic, dels usuaris no nominatius amb privilegis administratius de tots els sistemes. Totes les activitats de gestió s'han de realitzar amb usuaris nominatius.
  - Quan hi haja raons d'índole tècnica que impedisquen l'eliminació d'usuaris genèrics, el seu ús ha d'estar controlat, de manera que es mantinga el principi de traçabilitat de les accions en els sistemes.
  - La utilització, per a cada administrador de sistemes de l'entitat, de diferents comptes amb diferents nivells de seguretat depenent de les tasques que haja de realitzar (gestió del domini i servidors, administració d'equips d'usuari o tasques ofimàtiques no administratives).
  - La política d'autenticació que cal aplicar a aquest tipus de comptes.

#### ***Sobre les configuracions segures del programari i maquinari de dispositius mòbils, portàtils, equips de taula i servidors (CBCS 5)***

- 8) Aprovar i implantar un procediment de configuració segura o fortificació dels sistemes que considere la seguretat per defecte i el criteri de mínima funcionalitat. Per a això, es proposa el desenvolupament de guies d'instal·lació específiques per sistemes, basades en les recomanacions dels fabricants i en les recomanacions



dels organismes de referència, com ara les guies STIC de les sèries 400, 500 i 600 del CCN.<sup>2</sup>

Paral·lelament, s'aconsella desenvolupar un procediment de gestió continuada de la configuració dels sistemes, particularment dels sistemes crítics de l'entitat. Aquest procediment ha d'incloure la gestió de canvis en els sistemes i la revisió periòdica dels canvis realitzats, bé per mitjà de procediment manual o bé per mitjà d'eines automatitzades de monitoratge de la configuració.

### **Sobre el registre de l'activitat dels usuaris (CBCS 6)**

- 9) Aprovar formalment un procediment per al tractament de *logs* d'auditoria d'activitat d'usuari que especifique, com a mínim, els sistemes afectats, la informació que es reté, el període de retenció, les còpies de seguretat, la gestió de drets d'accés al registre i la implantació i documentació d'un procés de revisió dels *logs*. Per a la revisió de *logs* és aconsellable centralitzar-los en sistemes dedicats a aquest efecte.

### **Sobre la còpia de seguretat de dades i sistemes (CBCS 7)**

- 10) Aprovar formalment el procediment existent per a la gestió de còpies de seguretat de dades i sistemes, i complementar-lo perquè definisca, com a mínim, les dades i sistemes afectats, la periodicitat de les còpies, les ubicacions, els responsables, les proves de restauració i els requisits de protecció de les còpies.

### **Sobre el compliment de la legalitat (CBCS 8)**

- 11) Implantar les mesures necessàries per a donar compliment als requisits del Reial Decret 3/2010, de 8 de gener, que regula l'Esquema Nacional de Seguretat. Específicament, l'Ajuntament:
  - Ha d'aprovar, a través de l'òrgan superior competent, la política de seguretat (PS) desenvolupada.
  - Ha de realitzar la designació de les persones per als rols definits en la PS i constitució dels òrgans que s'hi descriuen.
  - Ha d'aprovar la declaració d'aplicabilitat elaborada i adoptar les mesures de seguretat que descriu.
  - Ha de realitzar les auditories previstes en l'article 34 del Reial Decret 3/2010.

---

<sup>2</sup> Les guies STIC (Seguretat de les Tecnologies de la Informació i de les Comunicacions) estan estructurades en sèries. Les sèries a les quals fa referència la recomanació corresponen a "guies generals", "guies d'entorns Windows" i "guies d'altres entorns" respectivament.



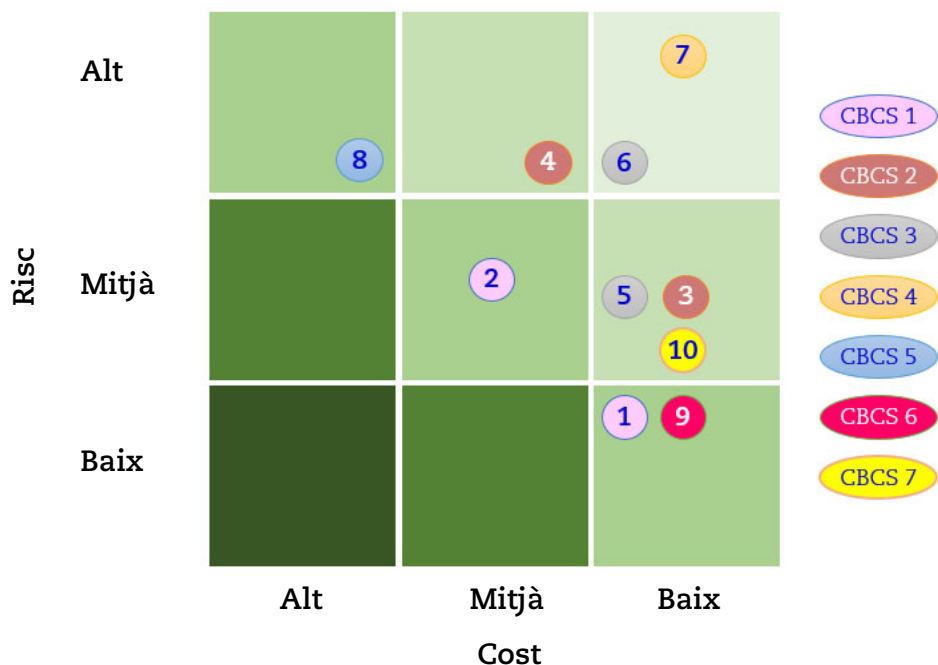
- Ha de publicar en la seu electrònica les declaracions de conformitat i els distintius corresponents.
- 12) En relació amb la protecció de dades personals, l'Ajuntament ha d'adaptar-se al que estableixen l'RGPD i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre. En particular:
- Ha de nomenar un DPD d'acord amb el que es preveu en l'article 37.1.a de l'RGPD.
  - Ha d'elaborar el registre d'activitats de tractament amb la informació requerida per l'RGPD i publicar aquest registre, d'acord amb l'article 31.2 de la Llei Orgànica 3/2018.
  - Ha de realitzar una anàlisi de riscos sobre els seus tractaments de dades personals i, si és el cas, les avaluacions d'impacte dels tractaments, d'acord amb els articles 32.2 i 35 de l'RGPD.
  - Ha d'aplicar les mesures organitzatives i tècniques necessàries per a protegir les dades personals, d'acord amb l'article 24.1 de l'RGPD.
  - Ha de planificar i executar auditories de protecció de dades.
- 13) Dur a terme l'auditoria del registre de factures exigida per la Llei 25/2013, de 27 de desembre.

### **Priorització de les recomanacions**

A fi que puguem establir-se accions basades en criteris de cost/benefici, en el gràfic següent es mostra la classificació de les recomanacions segons els criteris combinats de risc potencial que cal mitigar i cost de la seua implantació. No s'hi inclouen les mesures a implantar 11 a 13 perquè són exigències legals.



**Gràfic 2. Riscos que s'atenen i cost d'implantació de les recomanacions**



A més de les recomanacions anteriors, juntament amb el detall al màxim nivell de les deficiències de seguretat observades, s'han comunicat als responsables de l'Ajuntament altres recomanacions amb una relació de risc potencial que cal mitigar i cost de la implantació menys favorable que les anteriors.



## APÈNDIX. Metodologia aplicada

### 1. La GPF-OCEX 5313 i l'Esquema Nacional de Seguretat

Aquesta auditoria està basada en la guia pràctica de fiscalització dels OCEX GPF-OCEX 5313 *Revisió dels controls bàsics de ciberseguretat*, aprovada per la Conferència de Presidents dels Òrgans de Control Extern el 12 de novembre de 2018, que forma part del *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes i que es pot consultar en el nostre web. Per a més detall sobre la metodologia utilitzada ens remetem a aquesta guia.

El contingut de la GPF-OCEX 5313, fonamentalment relacionat amb l'auditoria de la seguretat dels sistemes d'informació, és coherent amb els postulats de l'ENS, que és de compliment obligat per a tots els ens públics. Aquesta alineació facilita la realització de les auditories de ciberseguretat per la Sindicatura i coadjuva a la implantació de l'ENS en els ens auditats, ja que pràcticament tots els subcontrols o controls detallats que verifica la Sindicatura estan exigits per l'ENS.

No obstant això, atesa l'amplitud de l'ENS, que està format per 75 mesures de seguretat, per a la seua inclusió en els CBCS es va seleccionar una sèrie limitada de controls. Per a seleccionar els més rellevants es va atendre el marc conceptual establert per la prestigiosa organització Center for Internet Security (CIS),<sup>3</sup> que prioritza i classifica els controls segons la seua importància per a fer front a les ciberamenaces.

Els 20 controls de seguretat crítics del CIS són un conjunt concís i prioritzat d'accions de ciberdefensa, orientats a mitigar els atacs més comuns i nocius amb la intenció d'automatitzar-los al màxim possible. La versió 7 dels controls CIS classifica els sis primers controls com a bàsics i són els que s'han utilitzat com a referència en la GPF-OCEX 5313 per a establir els controls bàsics de ciberseguretat (CBCS) dels OCEX, als quals es va afegir el relatiu a les còpies de seguretat de dades i sistemes, per la seua importància per a la recuperació davant d'un desastre o atac reeixit i, per tant, per a garantir una raonable ciberresiliència, i un huité CBCS relacionat amb el compliment normatiu, per la seua importància en una Administració pública.

Els huit controls bàsics de ciberseguretat degudament referenciats amb l'ENS són:

---

<sup>3</sup> Center for Internet Security, <[www.cisecurity.org](http://www.cisecurity.org)>.



## Quadre 2. Els CBCS i l'ENS

Control	Mesura de seguretat de l'ENS
<b>CBCS 1</b> Inventari i control de dispositius físics	op.exp.1
<b>CBCS 2</b> Inventari i control de programari autoritzat i no autoritzat	op.exp.1 op.exp.2
<b>CBCS 3</b> Procés continu d'identificació i solució de vulnerabilitats	mp.sw.2 op.exp.4
<b>CBCS 4</b> Ús controlat de privilegis administratius	op.acc.4 op.acc.5
<b>CBCS 5</b> Configuracions segures del programari i maquinari, dispositius mòbils, portàtils, equips de taula i servidors	op.exp.2 op.exp.3
<b>CBCS 6</b> Registre de l'activitat dels usuaris	op.exp.8 op.exp.10
<b>CBCS 7</b> Còpies de seguretat de dades i sistemes	mp.info.9
<b>CBCS 8</b> Compliment de la legalitat	ENS RGPD/LOPD Llei 25/2013

## 2. Criteris d'auditoria: els controls bàsics de ciberseguretat i els seus subcontrols

Els CBCS són controls globals formats per diversos subcontrols detallats que es mostren en la taula següent. Totes les nostres comprovacions tenen per finalitat contrastar la seua situació real en l'entitat amb les bones pràctiques recollides en la GPF-OCEX 5313, que es resumeixen en el quadre següent.

Els aspectes que es comproven en cada CBCS s'especifiquen amb el màxim detall en la GPF-OCEX 5313.

Quant als índexs o nivells objectiu que han d'aconseguir-se en cada CBCS i subcontrol, vegeu l'apartat 4 següent.



### Quadre 3. Els CBCS i els seus subcontrols

Control	Objectiu de control	Subcontrol	
<b>CBCS 1</b> Inventari i control de dispositius físics	Gestionar activament tots els dispositius de maquinari en la xarxa, de manera que només els dispositius autoritzats tinguin accés a la xarxa.	CBCS 1-1: Inventari d'actius físics autoritzats	L'entitat disposa d'un inventari d'actius físics autoritzats complet, actualitzat i detallat.
		CBCS 1-2: Control d'actius físics no autoritzats	L'entitat disposa de mesures de seguretat per a controlar (detectar i restringir) l'accés de dispositius físics no autoritzats.
<b>CBCS 2</b> Inventari i control de programari autoritzat	Gestionar activament tot el programari en els sistemes, de manera que només es pugui instal·lar i executar programari autoritzat.	CBCS 2-1: Inventari de programari autoritzat	L'entitat disposa d'un inventari de programari complet, actualitzat i detallat.
		CBCS 2-2: Programari suportat pel fabricant	El programari utilitzat per l'entitat té suport del fabricant. En cas contrari, es marca en l'inventari com fora de suport.
		CBCS 2-3: Control de programari no autoritzat	L'entitat disposa de mecanismes que impedeixen la instal·lació i l'execució de programari no autoritzat.
<b>CBCS 3</b> Procés continu d'identificació i solució de vulnerabilitats	Disposar d'un procés continu per a obtenir informació sobre noves vulnerabilitats, identificar-les, solucionar-les i reduir la finestra d'oportunitat als atacants.	CBCS 3-1: Identificació de vulnerabilitats	Existeix un procés per a identificar les vulnerabilitats dels components del sistema que assegura que aquestes són identificades en temps oportú.
		CBCS 3-2: Priorització	Les vulnerabilitats identificades són analitzades i prioritzades per a resoldre-les atenent el risc que suposen per a la seguretat del sistema.
		CBCS 3-3: Resolució de vulnerabilitats	Es realitza un seguiment de la correcció de les vulnerabilitats identificades, de manera que es garanteix que es resolen en el temps previst en el procediment.
		CBCS 3-4: Pedaços	L'entitat disposa de procediments i eines que permeten aplicar els pedaços de seguretat publicats pels fabricants en un temps raonable.
<b>CBCS 4</b> Ús controlat de privilegis administratius	Desenvolupar processos i utilitzar eines per a identificar, controlar, previndre i corregir l'ús i la configuració de privilegis administratius en ordinadors, xarxes i aplicacions.	CBCS 4-1: Inventari i control de comptes d'administració	Els privilegis d'administració estan limitats adequadament i l'entitat disposa d'un inventari de comptes d'administració que en facilita el control correcte.
		CBCS 4-2: Canvi de contrasenyes per defecte	Les contrasenyes per defecte dels comptes que no s'utilitzen, o bé que són estàndard, es canvien abans de l'entrada en producció del sistema.
		CBCS 4-3: Ús dedicat de comptes d'administració	Els comptes d'administració només es realitzen per a les tasques que són estrictament necessàries.
		CBCS 4-4: Mecanismes d'autenticació	Els comptes d'administració estan subjectes a mecanismes d'autenticació robustos, que impedeixen l'accés no autoritzat per mitjà d'aquests comptes.
		CBCS 4-5: Auditoria i control	L'ús dels comptes d'administració està subjecte a auditoria i control de les activitats realitzades.





Control	Objectiu de control	Subcontrol	
<b>CBCS 5</b> Configuracions segures del programari i maquinari de dispositius mòbils, portàtils, equips de taula i servidors	Establir, implantar i gestionar la configuració de seguretat dels dispositius mòbils, portàtils, servidors i de taula per mitjà d'un procés de control de canvis i gestió de la configuració rigorós, amb l'objectiu de previndre atacs per mitjà de l'explotació de serveis i configuracions vulnerables.	CBCS 5-1: Configuració segura	L'entitat ha definit, documentat i implantat estàndards de configuració segura per a tots els sistemes operatius i programari.
		CBCS 5-2: Gestió de la configuració	L'entitat disposa de mecanismes que li permeten detectar canvis no autoritzats o erronis de la configuració i fer-ne la correcció (retorn a la configuració segura) en un període de temps oportú.
<b>CBCS 6</b> Registre de l'activitat dels usuaris (manteniment, monitoratge i anàlisi dels logs d'auditoria)	Recollir, gestionar i analitzar logs d'esdeveniments que poden ajudar a detectar, entendre o recuperar-se d'un atac.	CBCS 6-1: Activació de logs d'auditoria	El log d'auditoria està activat en tots els sistemes i dispositius de xarxa i conté el detall suficient per a la detecció, anàlisi, investigació i prevenció de ciberatacs.
		CBCS 6-2: Emmagatzematge de logs: retenció i protecció	Els logs es conserven durant el temps indicat en la política de retenció, de manera que es troben disponibles per a la consulta i l'anàlisi. Durant aquest període, el control d'accés garanteix que no es produeixen accessos no autoritzats.
		CBCS 6-3: Centralització i revisió de logs	Els logs de tots els sistemes es revisen periòdicament per a detectar anomalies i possibles riscos de seguretat del sistema. Es disposa de mecanismes per a la centralització dels logs d'auditoria, de manera que se'n facilite la revisió.
		CBCS 6-4: Monitoratge i correlació	L'entitat disposa d'un SIEM ( <i>security information and event management</i> ) o una eina d'anàlisi de logs per a realitzar correlació i anàlisi de logs.
<b>CBCS 7</b> Còpia de seguretat de dades i sistemes	Utilitzar processos i eines per a realitzar la còpia de seguretat de la informació crítica amb una metodologia provada que permeti la recuperació de la informació en temps oportú.	CBCS 7-1: Realització de còpies de seguretat	L'entitat realitza còpies de seguretat automàtiques periòdicament de totes les dades i configuracions del sistema.
		CBCS 7-2: Realització de proves de recuperació	Es verifica la integritat de les còpies de seguretat realitzades de manera periòdica efectuant un procés de recuperació de dades que permeti comprovar que el procés de còpia de seguretat funciona adequadament.
		CBCS 7-3: Protecció de les còpies de seguretat	Les còpies de seguretat es protegeixen adequadament, per mitjà de controls de seguretat física o xifratge, mentre estan emmagatzemades o bé són transmeses a través de la xarxa.
<b>CBCS 8</b> Compliment de legalitat	L'entitat compleix els requisits legals i reglamentaris que hi són aplicables.	CBCS 8-1: Compliment de l'ENS	L'entitat compleix els requeriments establits en l'ENS.
		CBCS 8-2: Compliment de la LOPD/RGPD	L'entitat compleix els requeriments establits en la LOPD/RGPD.
		CBCS 8-3: Compliment de la Llei 25/2013	L'entitat compleix els requeriments establits en la Llei 25/2013, de 27 de desembre.



### **3. Confiança en les auditories de l'ENS**

Atés que els CBCS estan alineats amb l'ENS, quan la seua revisió es realitze en entitats que hagen passat l'auditoria de seguretat obligatòria establida en l'article 34 del Reial Decret 3/2010, pel qual s'aprova l'ENS, la revisió podrà basar-se, en la mesura que siga possible, en els resultats d'aquesta auditoria i determinades comprovacions podran donar-se per acomplides.

Per a depositar confiança en aquestes auditories externes de seguretat, hauran de complir els requisits legalment establits com són, entre altres, que les entitats certificadores estiguen acreditades i constar en la secció "Entitats de certificació acreditades" del web del CCN (és necessària la seua acreditació si es pretén certificar el compliment de l'ENS). Quan s'haja depositat confiança en aquestes auditories s'assenyalarà expressament en l'informe.

### **4. Avaluació dels resultats del treball**

Els resultats del treball s'analitzen i avaluen a dos nivells: subcontrols i CBCS.

#### *Subcontrols*

Els CBCS són controls globals compostos per diversos controls detallats o subcontrols (tal com es pot veure en l'apartat 2 anterior), dels quals hem revisat el disseny i l'eficàcia operativa.

El treball d'auditoria consisteix bàsicament a avaluar cada subcontrol en funció dels resultats de les proves realitzades i les evidències obtingudes, o bé de la informació proporcionada en l'informe d'auditoria de l'ENS, si existeix i si hi confiem. Cada subcontrol s'avalua segons l'escala mostrada en el quadre següent:



#### Quadre 4. Avaluació dels subcontrols

Avaluació	Descripció
<b>Control efectiu</b>	<p>Cobreix al 100% l'objectiu de control i:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El procediment està formalitzat (documentat i aprovat) i actualitzat.</li> <li>- El resultat de les proves realitzades per a verificar-ne la implementació i l'eficàcia operativa ha sigut satisfactori.</li> </ul>
<b>Control bastant efectiu</b>	<p>A grans trets, compleix l'objectiu de control, si bé hi poden haver certs aspectes no coberts al 100%, i:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se segueix un procediment formalitzat, encara que pot presentar aspectes de millora (detall, nivell d'actualització, nivell d'aprovació, etc.).</li> <li>- Les proves realitzades per a verificar la implementació són satisfactòries.</li> <li>- S'han detectat incompliments en les proves realitzades per a verificar l'eficàcia operativa, però no són ni significatius ni generalitzats.</li> </ul>
<b>Control poc efectiu</b>	<p>Cobreix de forma molt limitada l'objectiu de control i:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se segueix un procediment, encara que pot no estar formalitzat.</li> <li>- El resultat de les proves d'implementació i d'eficàcia no és satisfactori.</li> </ul> <p>Cobreix a grans trets l'objectiu de control, però:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No se segueix un procediment clar.</li> <li>- Les proves realitzades per a verificar la implementació o l'eficàcia operativa no són satisfactòries (s'han detectat incompliments significatius, encara que no estan generalitzats).</li> </ul>
<b>Control no efectiu o no implantat</b>	<p>No cobreix l'objectiu de control.</p> <p>El disseny cobreix l'objectiu de control, però el resultat de la revisió realitzada posa de manifest que la implementació o l'eficàcia operativa del control no són satisfactòries (s'han detectat incompliments significatius i generalitzats).</p>

#### Nivell de maduresa dels CBCS

Per a determinar la situació global de cada control bàsic de ciberseguretat hem utilitzat el model de nivell de maduresa dels processos de control d'acord amb el que s'estableix en la GPF-OCEX 5313, que al seu torn està basada en la guia de seguretat CCN-STIC 804 del Centre Criptològic Nacional, usant una escala, tal com es resumeix en el quadre següent.



## Quadre 5. Nivells de maduresa

Nivell	Índex	Descripció
<b>N0 Inexistent</b>	0	El CBCS no s'està aplicant en aquest moment.
<b>N1 Inicial / ad hoc</b>	10	El procés existeix, però no es gestiona. L'enfocament general de gestió no és organitzat. <i>L'organització no proporciona un entorn estable. L'èxit o fracàs del procés depèn de la competència i bona voluntat de les persones i és difícil preveure la reacció davant una situació d'emergència. En aquest cas, les organitzacions excedeixen amb freqüència pressupostos i temps de resposta. L'èxit del nivell 1 depèn de tindre personal d'alta qualitat.</i>
<b>N2 Repetible, però intuïtiu</b>	50	Els processos segueixen una pauta regular quan els procediments es realitzen per diferents persones. No hi ha procediments escrits ni activitats formatives. <i>L'eficàcia del procés depèn de la bona sort i de la bona voluntat de les persones. Hi ha un mínim de planificació que proporciona una pauta a seguir quan es repeteixen les mateixes circumstàncies. És impredecible el resultat si es donen circumstàncies noves. Encara hi ha un risc significatiu d'excedir les estimacions de cost i temps.</i>
<b>N3 Procés definit</b>	80	Els processos estan estandarditzats, documentats i comunicats amb accions formatives. <i>Es disposa d'un catàleg de processos que es manté actualitzat. Aquests garanteixen la consistència de les actuacions entre les diferents parts de l'organització, que adapten els seus processos particulars al procés general. Hi ha normativa establida i procediments per a garantir la reacció professional davant dels incidents. S'exerceix un manteniment regular. Les oportunitats de sobreviure són altes, encara que sempre queda el factor d'allò desconegut (o no planificat). L'èxit és més que bona sort: es mereix. Una diferència important entre el nivell 2 i el nivell 3 és la coordinació entre departaments i projectes, coordinació que no existeix en el nivell 2, i que es gestiona en el nivell 3.</i>
<b>N4 Gestionat i mesurable</b>	90	La direcció controla i mesura l'acompliment dels procediments i adopta mesures correctores quan es requereix. <i>Es disposa d'un sistema de mesures i mètriques per a conèixer l'acompliment (eficàcia i eficiència) dels processos. La direcció és capaç d'establir objectius qualitatius i disposa de mitjans per a valorar si s'han aconseguit els objectius i en quina mesura. En el nivell 4 de maduresa, el funcionament dels processos està sota control amb tècniques estadístiques i quantitatives. La confiança està quantificada, mentre que en el nivell 3 la confiança era solament qualitativa.</i>
<b>N5 Optimitzat</b>	100	Se segueixen bones pràctiques en un cicle de millora contínua. <i>El nivell 5 de maduresa se centra en la millora contínua dels processos amb millores tecnològiques incrementals i innovadores. S'estableixen objectius quantitius de millora, es revisen contínuament per a reflectir els canvis en els objectius de negoci i s'utilitzen com a indicadors en la gestió de la millora dels processos. En aquest nivell l'organització és capaç de millorar l'acompliment dels sistemes sobre la base d'una millora contínua dels processos basada en els resultats de les mesures i indicadors.</i>



L'avaluació que realitzem sobre el nivell de maduresa no s'ha basat únicament en els processos teòrics o en els procediments aprovats, sinó també en la verificació de la seua aplicació pràctica.

Per a avaluar el nivell de maduresa de cada CBCS s'han tingut en compte els resultats obtinguts en la revisió dels subcontrols que el formen i considerant la ponderació o importància relativa que els assignem per al compliment de l'objectiu de control del CBCS.

Aquest model proporciona una base sòlida per a formar-se una idea general de la situació en l'entitat revisada dels controls de ciberseguretat i el compliment de la legalitat en aquesta matèria. També permet comparar resultats entre diferents ens i entre diferents períodes.

## **5. Nivell de maduresa mínim requerit en funció de la categoria dels sistemes d'informació auditats**

Als sistemes de les tecnologies de la informació i la comunicació dels organismes del sector públic obligats al compliment de l'ENS s'assigna una categoria en funció de la valoració de l'impacte que tindria sobre l'organització un incident que afectara la seguretat de la informació o dels sistemes, amb repercussió en la capacitat organitzativa per a:

- a) Aconseguir els seus objectius.
- b) Protegir els actius al seu càrrec.
- c) Complir les seues obligacions diàries de servei.
- d) Respectar la legalitat vigent.
- e) Respectar els drets de les persones.

La categoria d'un sistema és aplicable a tots els sistemes utilitzats per a la prestació dels serveis de l'administració electrònica i suport del procediment administratiu general.

A fi de poder determinar l'impacte que tindria sobre l'organització un incident que afectara la seguretat de la informació o dels sistemes, i de poder establir la categoria del sistema, cal tindre en compte les cinc dimensions de la seguretat:

- Confidencialitat. És la propietat de la informació per la qual es garanteix que està accessible únicament a personal autoritzat a accedir a aquesta informació.
- Integritat. És la propietat de la informació per la qual es garanteix l'exactitud de les dades transportades o emmagatzemades, i s'assegura que no se n'ha produït l'alteració, pèrdua o destrucció, tant de manera accidental com intencionada, per errors de programari o maquinari o per condicions mediambientals.



- Disponibilitat. Es tracta de la capacitat d'un servei, un sistema o una informació de ser accessible i utilitzable pels usuaris o processos autoritzats quan ho requerisquen.
- Autenticitat. És la propietat o característica consistent en el fet que una entitat és la que diu ser o bé que garanteix la font de la qual procedeixen les dades.
- Traçabilitat. És la propietat o característica consistent en el fet que les actuacions d'una entitat poden ser imputades exclusivament a aquesta entitat.

Una informació o un servei es poden veure afectats en una o més de les seues dimensions de seguretat. Cada dimensió de seguretat afectada s'adscriu a un dels nivells següents: baix, mitjà o alt.

Tenint en compte això, es defineixen tres categories de sistemes d'informació:

- a) Un sistema d'informació serà de categoria alta si alguna de les seues dimensions de seguretat aconseguix el nivell alt.
- b) Un sistema d'informació serà de categoria mitjana si alguna de les seues dimensions de seguretat aconseguix el nivell mitjà, i cap aconseguix un nivell superior.
- c) Un sistema d'informació serà de categoria bàsica si alguna de les seues dimensions de seguretat aconseguix el nivell baix, i cap aconseguix un nivell superior.

La categoria d'un sistema d'informació, en matèria de seguretat, modula l'equilibri entre la importància de la informació que maneja, dels serveis que presta i l'esforç de seguretat requerit, en funció dels riscos als quals està exposat, amb el criteri del principi de proporcionalitat.



D'acord amb la categoria de cada sistema, els nivells mínims d'exigència o de maduresa requerits són:<sup>4</sup>

Categoria del sistema	Nivell mínim d'exigència/maduresa requerit
Bàsica	N2 - Reproduïble, però intuïtiu (50%)
Mitjana	N3 - Procés definit (80%)
Alta	N4 - Gestionat i mesurable (90%)

Els sistemes auditats en aquest informe estan classificats com de categoria mitjana.

Per tant, hem analitzat si els resultats obtinguts d'acord amb el model de nivell de maduresa aconseguixen el nivell mínim d'exigència requerit en l'ENS, que en aquest cas és N3, *procés definit*, i un índex de maduresa del 80%.

## 6. Indicadors globals

Als efectes de l'ENS, la guia CCN-STIC-824 preveu una sèrie d'indicadors agregats capaços d'aportar informació resumida sobre l'estat de la seguretat en els organismes públics. Aquests indicadors s'han adaptat per a aplicar-los als CBCS, ja que permeten dur a terme tant un resum de l'estat de les mesures de seguretat de cada ajuntament als efectes de l'ENS com dels CBCS:

- L'índex de maduresa sintetitza, en tant per cent, el nivell de maduresa aconseguït per un organisme respecte del conjunt de CBCS.
- L'índex de compliment analitza igualment el nivell de maduresa aconseguït, però en relació amb l'exigència aplicable en cada cas, tenint en compte la categoria del sistema. És a dir, compara l'índex de maduresa amb el nivell mínim exigít per a aquesta categoria en l'ENS, que en aquesta auditoria és N3 (80%) per a tots els casos.

<sup>4</sup> Informe nacional de l'estat de seguretat dels sistemes de les tecnologies de la informació i la comunicació de 2018, apartat 3.1. En els diferents perfils s'avaluen els controls per mitjà d'un nivell d'exigència, també conegut com a *nivell de maduresa*, i es fixa el nivell mínim d'exigència requerit.



## TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Prèviament al tràmit d'al·legacions i segons el que preveu la secció 1220 del *Manual de fiscalització* d'aquesta Sindicatura, l'esborrany previ de l'Informe d'auditoria es va discutir amb els tècnics responsables de l'àrea de sistemes d'informació de l'Ajuntament d'Elda per al seu coneixement i per tal que, si era cas, hi efectuaren les observacions que estimaren pertinents.

Posteriorment, en compliment de l'article 16 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, d'acord amb la redacció que en fa la Llei de la Generalitat Valenciana 16/2017, de 10 de novembre, i de l'article 55.1.c del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes, així com de l'Acord del Consell d'aquesta institució pel qual va tindre coneixement de l'esborrany de l'Informe d'auditoria corresponent a l'exercici 2020, aquest es va trametre al comptedant per tal que, en el termini concedit, hi formulara al·legacions.

Transcorregut el termini esmentat, no s'han rebut al·legacions.





## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

En compliment de l'article 19.j de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, d'acord amb la redacció que en fa la Llei de la Generalitat Valenciana 16/2017, de 10 de novembre, i de l'article 55.1.h del seu Reglament de Règim Interior i del Programa Anual d'Actuació de 2020 d'aquesta institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió del dia 18 de juny de 2020, va aprovar aquest informe d'auditoria.