INFORME DE SEGUIMENT DELS ONZE MUNICIPIS QUE FOREN OBJECTE DE L'INFORME DE 22 DE DESEMBRE DE 2003

ÍNDEX **Pàgina**

1. INTRODUCCIÓ 3

1.1 Objectius 3

1.2 Abast i procediments de la fiscalització 4

1.3 Règim jurídic, pressupostari i comptable 5

2. CONCLUSIONS GENERALS 6

2.1 Situació general, a escala de la Comunitat Valenciana, sobre la no presentació de comptes 6

2.2 Seguiment dels municipis objecte de l'informe de 22 de desembre de 2003 6

3. ENTITATS LOCALS QUE NO PRESENTEN ELS SEUS COMPTES 8

4. SITUACIÓ GENERAL DELS ONZE AJUNTAMENTS ANALITZATS EN L'INFORME DE FISCALITZACIÓ DE 22 DE DESEMBRE DE 2003 10

5. ELS CASOS ESPECIALS DELS MUNICIPIS QUE NO HAN PRESENTAT EL COMPTE GENERAL DES DE 1999: TUÉJAR I FORTALENY 12

5.1 Tuéjar 12

5.2 Fortaleny 14

6. RECOMANACIONS 18

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS 19

ANNEX I: AL·LEGACIONS DEL COMPTEDONANT

ANNEX II: INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Objectius

D'acord amb l'article 9.1 de la Llei 6/1985, d'11 de maig, les entitats locals han de presentar els seus comptes a la Sindicatura de Comptes abans del 31 d'octubre de l'any següent al de l'exercici econòmic a què corresponguen.

En relació amb això, el Consell de la Sindicatura de Comptes acordà incloure en el programa d'actuació de 2005 la realització d'un seguiment dels onze ajuntaments que foren objecte de l'informe de fiscalització de 22 de desembre de 2003, i que afectà aquells municipis de més de 900 habitants que no havien presentat el Compte General en el període de 1994 a 2000. Els municipis analitzats en el citat informe foren els següents:

Municipi	Província	Població
Alcalalí	Alacant	1.216
Anna	València	2.775
Daimús	València	2.242
Favara	València	1.855
Fortaleny	València	1.010
Llucena del Cid	Castelló	1.550
Massanassa	València	7.843
Orba	Alacant	1.968
Potries	València	909
Tous	València	1.114
Tuéjar	València	1.212

Quadre 1

La finalitat d'aquesta fiscalització ha sigut d'efectuar un seguiment d'aquests onze municipis; a aqueix efecte s'han fixat els objectius següents:

a) Analitzar l'evolució de l'incompliment de l'obligació de presentar els comptes del període de 1999 a 2003 de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, i en particular, dels citats onze municipis.

b) Conéixer les causes i les mesures adoptades, en el cas que algun d'aqueixos onze municipis no haja presentat els seus comptes en algun exercici del període abans indicat.

c) Avaluar el sistema comptable i el control intern, especialment en la tresoreria, d'aquells municipis compresos en l'apartat anterior que hagen incomplit la seua obligació de presentar els comptes en tots els exercicis del citat període.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

D'acord amb els objectius fixats en l'apartat 1.1, hem analitzat la situació dels dits onze ajuntaments, cosa que ha permés diferenciar-ne tres grups:

- Un primer grup integrat pels municipis que han complit la seua obligació de presentar els comptes en el període 1999 a 2003 (Alcalalí, Anna, Daimús, Llucena del Cid, Potries i Massanassa).

- Un segon grup format pels municipis que tenen pendent de presentar els seus comptes d'algun exercici del període abans indicat (Favara, Orba i Tous).

- Un tercer grup integrat per aquells municipis que no han presentat els comptes de cap exercici del període citat (Fortaleny i Tuéjar).

El treball s'ha portat a efecte conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic" elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol. Aquests procediments han consistit en:

a) Per al primer grup, l'anàlisi realitzada s'ha limitat a reflectir el compliment, o no, de presentar els comptes en el període de 1999 a 2003, i indicar -si és el cas- la situació referida a l'exercici de 2004.

b) En el cas d'aquells municipis inclosos en el segon grup, hem efectuat diversos requeriments sol·licitant les causes de la no rendició i les mesures adoptades; així com els acords del Ple en què s'haja donat compte dels requeriments efectuats.

c) En els municipis inclosos en el tercer grup, s'han realitzat els següents procediments d'auditoria:

   - Realitzar un qüestionari que permeta obtenir informació per a avaluar-ne el control intern.

   - Comprovar que en els exercicis de 2004 i 2005 l'entitat ha portat els llibres obligatoris i auxiliars que es detallen en la Instrucció de Comptabilitat -els quals recullen el contingut mínim determinat en aquesta-, i si es troben adequadament diligenciats.

   - Obtenir el resum i l'acord d'aprovació dels pressuposts i les seues liquidacions en els últims exercicis.

- Comprovar si existeixen informes tècnics sobre la no rendició de comptes, si se n'ha donat compte al Ple de l'entitat i si s'han adoptat les mesures corresponents.

- Efectuar un arqueig a la data de realització del treball de camp.

- Comprovar, d'una mostra de pagaments i cobraments efectuats per mitjà de les entitats bancàries, l'adequació del seu suport i de la seua justificació.

No obstant això, cal assenyalar que els municipis de Fortaleny i Tuéjar no ens han facilitat la documentació comptable que es detalla en l'apartat 5; en conseqüència, no hem pogut realitzar les proves necessàries per a conéixer la situació de la tresoreria.

1.3 Règim jurídic, pressupostari i comptable

La legislació que regula l'activitat econòmica, financera, pressupostària i comptable en el període fiscalitzat, està continguda fonamentalment en les disposicions següents:

- Llei 30/1984, de 2 d'agost, per a la Reforma de la Funció Pública.

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

- Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals.

- Llei 18/2001, de 12 de desembre, General d'Estabilitat Pressupostària.

- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, per mitjà del qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

- Reial decret 1.174/1987, de 18 de setembre, sobre règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, per mitjà del qual es desenvolupa, en matèria de pressuposts, el capítol primer del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre.

- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989, per mitjà de la qual s'estableix l'estructura dels pressuposts de les entitats locals.

- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 17 de juliol de 1990, per mitjà de la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat del Tractament Especial Simplificat, per a entitats locals d'àmbit territorial amb població inferior a 5.000 habitants.

- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 17 de juliol de 1990, per mitjà de la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Situació general, a escala de la Comunitat Valenciana, sobre la no presentació de comptes

De l'anàlisi realitzada -a data de 18 de novembre de 2005- sobre la presentació de comptes en el període de 1999 a 2003, en destaca el següent:

a) Un total de 63 entitats locals de la Comunitat Valenciana no han presentat els comptes de l'exercici de 2003 -de les quals 40 són municipis-, enfront de les 94 que recollia l'informe de 22 de desembre de 2003 en relació amb els comptes de l'exercici de 2001. Tot i que aquestes dades reflecteixen una disminució rellevant en l'incompliment de l'obligació de presentar els comptes, continua sent significatiu el nombre d'entitats locals que han incomplit aquesta obligació.

b) Destaquen 77 municipis que tenen algun compte pendent del període de 1999 a 2003, i d'aquests, n'hi ha 19 que no l'han presentat en els últims cinc anys. Aquest fet resulta especialment greu, perquè revela una falta total de transparència en la gestió i el maneig de fons públics. (Vegeu l'apartat 3).

2.2 Seguiment dels municipis objecte de l'informe de 22 de desembre de 2003

En general, la situació dels onze municipis que foren objecte del citat informe ha millorat sensiblement; sense perjudici de les excepcions que es comenten a continuació.

a) Sis municipis (Alcalalí, Anna, Daimús, Llucena del Cid, Potries i Massanassa), han presentat els seus comptes del període 1999 a 2003, i d'aquests, tots, llevat de Potries, n'han presentat el Compte General de l'exercici de 2004 a data 18 de novembre de 2005.

   Així mateix -amb l'excepció de Daimús-, en els municipis que han presentat el Compte General de 2004, aquest ha sigut aprovat pel Ple de la corporació. Quant al Compte General de 2003, solament de Llucena del Cid no hi ha constatació que el dit compte haja sigut aprovat pel Ple de l'ajuntament.

b) Als municipis que tenen pendent de trametre algun exercici dels comptes corresponents al període de 1999 a 2003 -Favara (2003), Orba (2000) i Tous (1999 i 2000)-, els hem fet un requeriment perquè expliquen les causes de la falta d'enviament dels comptes pendents, les mesures adoptades i la data prevista de presentació d'aquests (vegeu l'apartat 4).

c) Dos municipis, Tuéjar i Fortaleny, no han presentat cap dels comptes del període 1999 a 2003; si bé és cert que Fortaleny ha presentat una part de la documentació exigida en la rendició del Compte General de 2004.

De les comprovacions efectuades en aqueixos ajuntaments, en destaca el següent:

- No consta l'existència de llibres de comptabilitat; malgrat que Fortaleny n'introdueix les dades informàticament.

- No existeixen actes d'arqueig, i no s'ha pogut comprovar la situació de la tresoreria municipal.

- No hi ha constatació que es liquiden els pressuposts.

- No hi ha constatació que el Ple de l'ajuntament tingués coneixement dels requeriments efectuats per la Sindicatura de Comptes sobre l'incompliment de presentar els seus comptes, malgrat que s'hi indicava de forma expressa que això s'havia de posar en coneixement del dit òrgan. Aquest fet implica privar el Ple d'informació bàsica per a l'exercici de les funcions que té atribuïdes.

3. ENTITATS LOCALS QUE NO PRESENTEN ELS SEUS COMPTES

En el quadre 2 figuren les entitats locals que no han presentat els seus comptes en el període de 1999 a 2003, a data 18 de novembre de 2005.

Tipus d'entitat/ens	Comptes de 1999	Comptes de 2000	Comptes de 2001	Comptes de 2002	Comptes de 2003
Municipis	42	46	44	45	40
Mancomunitats	10	10	10	11	10
Consorcis	0	1	1	1	1
Organismes autònoms	4	3	4	6	7
Societats mercantils públiques locals	2	3	4	4	5
Total	**58**	**63**	**63**	**67**	**63**

Quadre 2

La situació ha millorat en comparació amb la que es descrivia en l'informe de 22 de desembre de 2003, en el qual es quantificava en 94 el nombre de municipis (un 17,5%) que no havia presentat el Compte General de 2001. No obstant això, la xifra de municipis que continua sense presentar els comptes de l'exercici de 2003, que s'eleva a 40, és rellevant.

Cal indicar que la no rendició de comptes constitueix un incompliment greu de l'obligació que tenen els qui gestionen fons públics. Per això, la Sindicatura de Comptes ha efectuat múltiples requeriments i ha instat el Tribuna de Comptes perquè adopte les mesures pertinents en relació amb aquelles entitats que no han retut els comptes corresponents a l'exercici de 2003.

Quant al període 1999 a 2003, destaquen els 77 municipis que tenen pendent de presentar el compte d'algun exercici; i d'aquests, els 19 que no ho han fet en els últims cinc exercicis, els quals es detallen a continuació.

Núm.	Entitat	Província
1	Benafigos	Castelló
2	Castillo de Villamalefa	Castelló
3	Gaibiel	Castelló
4	Navajas	Castelló
5	Vistabella del Maestrat	Castelló
6	Xodos	Castelló
7	Gorga	Alacant
8	Benimuslem	València
9	Benisuera	València
10	Carrícola	València
11	Cortes de Pallàs	València
12	Dos Aguas	València
13	Fortaleny	València
14	Massalavés	València
15	Segart	València
16	Tuéjar	València
17	Vallés	València
18	Xeraco	València
19	Zarra	València

Quadre 3

4. SITUACIÓ GENERAL DELS ONZE AJUNTAMENTS ANALITZATS EN L'INFORME DE FISCALITZACIÓ DE 22 DE DESEMBRE DE 2003

El quadre següent mostra la situació, pel que fa a la presentació de comptes, a data de 18 de novembre de 2005, dels onze municipis que foren objecte de l'informe de 22 de desembre de 2003; també se n'indica la situació segons el citat informe.

Núm.	Entitat	1999	2000	2001	2002	2003
1	Alcalalí		2	2	2	
2	Anna		1	1	1	
3	Daimús				1	
4	Favara	1	1	1	1	pendent
5	Fortaleny	pendent	pendent	pendent	pendent	pendent
6	Llucena del Cid	2	2	2	2	
7	Massanassa		1	1		
8	Orba	1	pendent	1		
9	Potries					
10	Tous	pendent	pendent			
11	Tuéjar	pendent	pendent	pendent	pendent	pendent

1: No constaven segons informe de 22 de desembre de 2003.

2: No estaven aprovats segons informe de 22 de desembre de 2003.

Quadre 4

Dels onze ajuntaments seleccionats, i pel que fa al període de 1999 a 2003, n'hi ha sis que no tenen cap compte pendent de trametre (Alcalalí, Anna, Daimús, Llucena del Cid, Potries i Massanassa), tres (Favara, Orba i Tous) en tenen pendent algun exercici i dos (Fortaleny i Tuéjar) no presenten els comptes de cap exercici en el període indicat. D'altra banda, cal indicar que, amb l'excepció dels municipis de Favara, Potries i Tuéjar, la resta dels onze ajuntaments han presentat la documentació corresponent a l'exercici de 2004, a data de 18 de novembre de 2005.

Als municipis (Favara, Orba i Tous) que tenen algun compte pendent de presentar, els vam requerir perquè indiquessen:

- Les causes de la no rendició.

- Les mesures adoptades.

- Els acords del Ple de l'ajuntament en què conste que s'hi hagen tractat els requeriments efectuats per la Sindicatura de Comptes.

- La data en què ens trametrien els comptes.

Els ajuntaments citats han contestat al requeriment efectuat, però sense aportat els comptes reclamats.

5. ELS CASOS ESPECIALS DELS MUNICIPIS QUE NO HAN PRESENTAT EL COMPTE GENERAL DES DE 1999: TUÉJAR I FORTALENY

5.1 Tuéjar

5.1.1 Descripció del municipi

Municipi situat a la comarca dels Serrans, de la província de València, amb 1.212 habitants segons l'actualització del cens a 1 de gener de 2004. La corporació està formada per nou membres.

5.1.2 Organització i recursos

La plantilla del personal amb funcions en l'administració de l'Ajuntament és la següent:

- un secretari-interventor (grup B),
- un administratiu (grup C),
- dos auxiliars administratius (grup D).

El secretari-interventor és llicenciat en Dret i exerceix les funcions amb caràcter interí des d'octubre de 2002.

La Diputació Provincial de València facilità els ordinadors i el programari per a la gestió de l'Ajuntament.

De tot això es dedueix que l'Ajuntament disposa dels mitjans suficients per a portar adequadament la comptabilitat i complir l'obligació de retre anualment el Compte General.

5.1.3 Sistema comptable

En l'informe de 22 de desembre de 2003 realitzat per aquesta Sindicatura de Comptes, s'assenyalava que l'Ajuntament havia implantat en l'exercici de 1996 la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local aprovada per ordre de 17 de juliol de 1990, i que en l'exercici de 1995 la comptabilitat estava adaptada al sistema establit en la derogada Instrucció de Comptabilitat de 1952; a més a més, no s'hi utilitzaven eines de tipus informàtic per a elaborar els documents i els registres comptables.

També s'indicava en el citat informe que: *"a la data de realització del present treball, octubre de 2003, les operacions d'aquest mateix mes estaven sent registrades en el diari general d'operacions per mitjà del sistema informàtic"*.

No obstant això, en octubre de 2005, durant la realització de les comprovacions efectuades "in situ" en aqueix Ajuntament, no ens van facilitar cap llibre de

comptabilitat ni cap document comptable dels exercicis de 1998 a 2005; tal i com es mostra en l'apartat següent.

5.1.4 Compte General

Tal com es reflecteix en el quadre següent, l'Ajuntament no ha elaborat el Compte General en els últims exercicis, ni porta cap llibre de comptabilitat, ni ha liquidat els seus pressuposts en el període de 1999 a 2004; presenta, doncs, una situació similar a la descrita en l'informe de 22 de desembre de 2003.

Exercici	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Compte General	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	
Aprov. pressupost	06/05/99	No consta	No consta	19/11/02	No consta	24/11/04	03/08/05
Liquid. pressupost	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	
Llibres comptabil.	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta
Actes d'arqueig	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta

Quadre 5

Cal destacar que, en relació amb la situació comptable i, en particular, pel que fa al Compte General:

- No existeix cap informe de la Intervenció municipal.

- No consta que hom haja donat compte al Ple de la corporació dels requeriments efectuats per aquesta Sindicatura de Comptes en els exercicis de 2004 i 2005, pels incompliments de l'obligació de presentar el Compte General a aquesta institució; la qual cosa implica l'omissió, de cara al Ple de la corporació, d'informació bàsica per a l'exercici de les seues funcions de fiscalització.

- El Ple de l'entitat no ha exigit la formació del Compte General, ni hi ha adoptat cap mesura.

Tot això evidencia que no hi ha hagut voluntat d'exigir la formació del Compte General, a l'efecte de la seua aprovació per part del Ple de la corporació i la seua posterior presentació en aquesta Sindicatura de Comptes, cosa que constitueix un incompliment molt greu i reiterat de l'obligació de retre comptes per part de qui gestiona fons públics.

5.1.5 Control de la tresoreria

A fi de comprovar la situació en la tresoreria, davant la falta d'arqueigs i de conciliacions bancàries, el 26 d'octubre de 2005 es van recomptar les existències en la caixa municipal i es van sol·licitar les corresponents confirmacions bancàries a la dita data. Es va sol·licitar a l'Ajuntament que certifiqués el saldo de caixa i de bancs en

aqueixa data segons la comptabilitat; això no s'ha produït, raó per la qual desconeixem la situació de la tresoreria municipal.

També vam demanar que ens aportessen els documents comptables i els justificants de pagaments per un import de 79.116 euros, i d'ingressos per un import de 645.974 euros.

En al·legacions, l'Ajuntament ha aportat diversa documentació, de l'examen de la qual destaca el següent:

- En cap dels casos no ens han facilitat la resolució o l'acord d'aprovació de la despesa, exigits pels articles 21 i 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

- No s'ha efectuat cap dels actes administratius relatius a l'execució de la despesa i, en conseqüència, no s'ha expedit el certificat d'existència de crèdit adequat i suficient; requisit indispensable d'acord amb l'article 11 de la LCAP.

  Això d'abans podria significar que l'entitat ha realitzat despeses sense el crèdit suficient i que, per tant, s'han fet contractes nuls de ple dret, d'acord amb l'article 62 de la LCAP.

- No consta que les factures hagen sigut registrades.

- En dos pagaments realitzats en dates 30 de novembre de 2004 i 3 de maig de 2004, per imports de 10.110 euros i 798 euros, efectuats respectivament a la Tresoreria General de la Seguretat Social i a Telefónica, no s'han aportat els documents comptables. Igual ocorre amb uns altres sis pagaments per imports de 5.427 euros, 1.793 euros, 2.302 euros, 409 euros, 10.193 euros i 34.345 euros, realitzats en 2005, i dels quals no ens han facilitat tampoc el document comptable.

- En un pagament de data 14 de desembre de 2004, per import de 1.673 euros, el titular de la factura i del document comptable a qui s'estén, no coincideix totalment amb el qui figura en el document bancari.

- Quant als ingressos, cal indicar que no ens han aportat cap document comptable en relació a 840.708 euros, i que la resta de documentació aportada és insuficient en la majoria dels casos.

5.2 Fortaleny

5.2.1 Descripció del municipi

Municipi situat a la comarca de la Ribera Baixa, de la província de València, amb 1.010 habitants segons l'actualització del cens a 1 de gener de 2004. La corporació està formada per set membres.

5.2.2 Organització i recursos

La plantilla del personal amb funcions en l'administració de l'Ajuntament, és la següent:

- un secretari-interventor (grup B),
- un auxiliar administratiu (grup D).

El secretari-interventor, funcionari de carrera amb habilitació de caràcter nacional, és llicenciat en Dret i presta els seus serveis en aqueix Ajuntament des de 1991, i l'auxiliar administratiu, des de 1989.

En aquest Ajuntament no existeixen ens dependents.

La distribució de funcions i la determinació de responsabilitats no estan clarament delimitades, ni existeix una adequada segregació de funcions entre les persones encarregades dels registres comptables, de la custòdia d'actius i de l'autorització d'operacions; cosa que caldria compensar amb un major control.

L'auxiliar administratiu atén el públic en tota l'activitat relacionada amb el funcionament de l'Ajuntament, ajuda en la confecció dels padrons, estén certificacions i efectua algun cobrament i alguna liquidació de tributs.

L'aplicació informàtica usada per l'Ajuntament per a la comptabilitat és de GINSA.

No existeix cap procediment clarament definit per escrit per a efectuar les compres, ni les competències per a realitzar les despeses.

Tampoc no s'efectuen propostes de despesa, ni es porta cap control sobre l'existència de crèdit suficient i adequat previ a l'ordenació de la despesa. No existeix llibre de registre de factures rebudes, ni aquestes es comproven.

5.2.3 Sistema comptable

En l'informe de 22 de desembre realitzat per aquesta Sindicatura de Comptes, s'assenyalava que, de la revisió d'una mostra de la documentació administrativa i econòmica dels exercicis de 1994 a 2002, es desprenia que no constava que s'haguessen formalitzat els documents comptables. També s'hi deia que el control financer es reduïa a anotar les operacions d'ingressos i despeses en un registre auxiliar, a partir dels documents, les factures i les comunicacions a les entitats bancàries, d'acord amb les entrades i eixides de fons en els dits comptes.

En novembre de 2005 l'Ajuntament trameté a la Sindicatura de Comptes una part de la documentació relativa al Compte General de l'exercici de 2004, malgrat que aquesta no ha sigut autenticada ni aprovada pel Ple de la corporació.

Durant la realització dels treballs efectuats "in situ" en aqueix Ajuntament, s'ha comprovat que no existeixen els llibres de comptabilitat adequadament diligenciats exigits per la Instrucció de Comptabilitat de 1990. No obstant això, hem verificat que sí que es registren informàticament els fets susceptibles de produir drets i obligacions.

En matèria comptable, és el secretari qui efectua totes les tasques: liquidació de tributs, compres, caixa i bancs, custòdia de valors, inventaris, etc.

5.2.4 Compte General

Tal i com es mostra en el quadre següent, l'Ajuntament no ha elaborat el Compte General en els últims exercicis, ni ha diligenciat cap llibre de comptabilitat, ni liquidat els seus pressuposts en el període de 1999 a 2003; de manera que presenta una situació similar a la descrita en l'informe d'aquesta Sindicatura de Comptes de 2003.

Exercici	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Compte General	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	(*)
Aprovació pressupost	28/10/98	18/5/00	10/5/01	04/4/02	30/10/03	13/5/04
Liquidació pressupost	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta
Llibres comptabilitat	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta
Actes d'arqueig	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta	No consta

(*) Tramesa parcialment, però no autenticada ni aprovada pel Ple.

Quadre 6

Cal destacar, en relació amb la situació comptable i en particular pel que fa al Compte General, que:

- No existeix cap informe de la Intervenció municipal.

- No hi ha constatació que hom haja donat compte al Ple de la corporació dels requeriments efectuats per aquesta Sindicatura de Comptes en els exercicis de 2004 i 2005 pels incompliments de l'obligació de presentar el Compte General a aquesta institució; la qual cosa implica l'omissió, de cara al Ple del municipi, d'informació bàsica per a l'exercici de les seues funcions de fiscalització.

- El Ple de l'entitat no ha exigit la formació del Compte General, ni hi ha adoptat cap mesura.

No obstant això, en el Ple celebrat el dia 14 d'abril de 2005, el grup de l'oposició proposà al Ple de l'Ajuntament que sol·licités a la Sindicatura de Comptes la realització d'una auditoria dels comptes municipals corresponents als exercicis de 1994 a 2004, ja que desconeixien els motius que impedeixen que l'Ajuntament no haja presentat els

informes preceptius exigits legalment per la Sindicatura de Comptes. Aquesta proposta va ser desestimada.

Tot això evidencia que no hi ha hagut voluntat a l'hora d'exigir la formació del Compte General, a l'efecte de la seua aprovació per part del Ple de la corporació i de la posterior presentació en aquesta Sindicatura, cosa que constitueix un incompliment molt greu i reiterat de l'obligació de retre comptes que tenen els qui gestionen fons públics.

5.2.5 Control de la tresoreria

A fi de comprovar la situació de la tresoreria, davant la falta d'arqueigs i conciliacions bancàries, el 28 d'octubre de 2005 es va recomptar l'existència en la caixa municipal i es van sol·licitar les corresponents confirmacions bancàries en aqueixa data. Es va sol·licitar a l'Ajuntament que certifiqués el saldo en aqueixa data segons la comptabilitat de caixa i de bancs; com que això no s'ha produït, no s'ha pogut efectuar cap arqueig i, per tant, es desconeix la situació de la tresoreria municipal.

6. RECOMANACIONS

a) La rendició de comptes ha de constituir un objectiu prioritari per a les entitats locals, no solament perquè és una exigència legal, sinó també perquè reflecteix transparència en la gestió i en el maneig dels fons públics. En aquest sentit, s'ha d'exigir la formació del Compte General a aquells que tenen l'obligació de fer-ho i adoptar, si és el cas, les mesures disciplinàries que pertoquen.

b) El Ple de la corporació, com a òrgan fiscalitzador de la gestió de l'entitat, ha d'exigir, en primer lloc, la presentació del Compte General perquè siga aprovat abans del primer d'octubre; sense perjudici que posteriorment els òrgans de control extern n'exigisquen la rendició.

c) Prèviament a l'enviament de la documentació sol·licitada per la Sindicatura de Comptes, cal comprovar-la per tal d'evitar errors. Se'n recomana, especialment, l'enviament telemàtic, perquè, a més de facilitar la presentació, conté uns estats de comprovació que exigeixen la coherència dels estats que s'han de trametre.

d) Es considera necessari que es dicten disposicions legislatives, tant en l'àmbit de les competències de l'Administració de l'Estat, com de la pròpia Comunitat Valenciana, per reforçar el compliment, per part de les entitats locals, de l'obligació que tenen de presentar els seus comptes. En aquest sentit, i a manera d'exemple, a les entitats locals, els haurien de ser aplicables els mateixos requisits que s'estableixen quan hom vol percebre alguna ajuda o subvenció, els quals exigeixen com a requisit previ estar al corrent de les seues obligacions amb la Hisenda pública o amb la Seguretat Social.

e) Cal potenciar el control intern a fi de garantir:

- La fiabilitat de la comptabilitat i la rendició de comptes.
- L'adequada protecció dels actius.
- El compliment del principi de legalitat.

Per últim, cal fer una especial referència als fets que es comenten en els apartats 5.1.5 i 5.2.5, sobre la responsabilitat que pot derivar de la falta de control de la tresoreria dels ajuntaments de Tuéjar i Fortaleny, que ha impedit conéixer-ne la situació.

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

En compliment del que va acordar el Ple de les Corts Valencianes en la reunió del dia 22 de desembre de 1986, així com de l'acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes en què prengué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2003, el dit esborrany va ser tramés als comptedonants afectats (ajuntaments de Tuéjar i de Fortaleny) perquè, en el termini concedit, hi formulessen al·legacions.

En relació amb el contingut de les al·legacions i al seu tractament, cal assenyalar el següent:

1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat -si era el cas- al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.

2) Totes les al·legacions han sigut analitzades amb deteniment.

3) Les al·legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.

El text de les al·legacions formulades, així com l'informe motivat que s'hi ha emés, el qual ha servit de base perquè aquesta Sindicatura les haja estimades o desestimades, s'adjunten en els annexos I i II d'aquest informe.

APROVACIÓ DE L'INFORME

D'acord amb els articles 17.f) de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i 60.e) del seu Reglament, i en compliment del Programa Anual d'Actuació de 2005 d'aquesta institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la seua reunió del dia 12 d'abril de 2006, va aprovar aquest informe de fiscalització.

València, 12 d'abril de 2006

EL SÍNDIC MAJOR

Rafael Vicente Queralt

ANNEX I

AL·LEGACIONS DEL COMPTEDONANT

AYUNTAMIENTO DE TUEJAR

C/. Pintor Sorolla, 1 46177 TUEJAR (Valencia)
Nº. Registro E.L.: 01462476 - C.I.F.: P4624900I - Tel.: 961635034 - Fax: 961635151

SINDICATURA DE COMPTES
GENERALITAT VALENCIANA
REGISTRE ENTRADA
N.º 477 Data 27.2.06

ENTRADA SALIDA 145

D. FRANCISCO JAVIER OLTRA MARTÍNEZ, provisto del Documento Nacional de Identidad número 73.540.460-F, en calidad de Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Tuéjar (Valencia), en ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 21.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, ante la Sindicatura de Cuentas de la Generalitat Valenciana comparece, y como mejor proceda **EXPONE**:

Que en fecha 15 de febrero de 2006, con registro de entrada número 187, se recibió en este Ayuntamiento oficio remitido por la Sindicatura de Cuentas por la que se remite el informe de "Seguimiento de los once municipios que fueron obejto del informe de 22 de diciembre de 2003", al objeto de que se pudiesen formular las oportunas alegaciones en los aspectos relevantes para el Ayuntamiento de Tuéjar.

Ante el mencionado informe, desde esta Alcaldía se ha de manifestar que en junio de 2003, momento en el que se inicia el mandato de la Corporación Municipal actual, en la que el abajo firmante resulta elegido por primera vez Alcalde-Presidente de la misma, por parte del Secretario-Interventor del Ayuntamiento, el cual tomó posesión de su cargo a finales del año 2002, se informa a esta Alcaldía del estado en el que se encontraba en dicho momento la contabilidad municipal. Así, desde el año 1996 no constaba que la Cuenta General de dicho ejercicio ni las de cada uno de los años sucesivos se encuentren aprobadas, ni tan siquiera formadas ni elaboradas.

A continuación se expone el estado en el que se encontraba la contabilidad del Ayuntamiento de Tuéjar al inicio del ejercicio de 2003: hasta el ejercicio 1996 la contabilidad que se aplicaba en este Ayuntamiento seguía siendo la de partida simple y se contabilizaba manualmente en libros soportados en papel. Precisamente en dicho año comienza a apicarse la contabilidad en partida doble, mediante la instalación de una aplicación informática contable, siendo ese momento la primera ocasión en la que se aplica la Instrucción de Contabilidad para la Administración Local aprobada por Orden de 17 de julio de 1990 del Ministerio de Economía y Hacienda. Por tanto, no es hasta el año 1996 cuando se aplica la Instrucción de Contabilidad que debía haberse empezado a aplicar el 1 de enero de 1992. Pero aparte de lo manifestado hasta el momento, es necesario hacer constar las grandes deficiencias técnicas que presentaba la contabilidad al inicio del ejercicio 2003, las cuales se enumeran a continuación:

1.- Los saldos iniciales de la tesorería no se encontraban conciliados en ningún caso con los saldos existentes a fecha 1 de enero de 1996 en las cuentas operativas o restringidas de las que era en ese momento titular el Ayuntamiento, hasta el punto de que a mediados del ejercicio contable mencionado y después de contabilizar diversos pagos, algunos de los saldos de tesorería existentes en la contabilidad arrojaban saldos negativos, cuando en la realidad no se daba tal circunstancia. Así mismo, no existían actas de arqueo de ninguno de los ejercicios a los que se ha hecho referencia, cuestión que, por otro lado, sería imposible dado que los datos contenidos en la contabilidad no eran fieles a la realidad, como ya se ha manifestado.

2.- No se encontraban aprobados los presupuestos de todos los ejercicios, de forma que se venían prorrogando sistemáticamente los presupuestos de ejercicios anteriores. En ese sentido hay que señalar que tan solo consta la aprobación de los presupuestos correspondientes a los ejercicios 1996 y 1999, prorrogándose este

último hasta el ejercicio 2002. De igual forma tampoco consta la existencia de liquidaciones de presupuestos de ninguno de los ejercicios mencionados, esto es, de los comprendidos entre los años 1996 a 2002.

3.- Existía una cantidad elevada de pagos y de ingresos sin contabilizar en ninguna de las fases de ejecución de gastos o de ingresos, irregularidad que afectaba sin excepción, en mayor o menor medida, a todos los ejercicios. Ante las anomalías descritas, tampoco se encontraba formada la Cuenta General de ninguno de los ejercicios descritos, operación ésta que resulta imposible en tanto no se proceda a contabilizar los pagos e ingresos efectivamente realizados por la tesorería.

Hasta aquí se han expuesto las irregularidades que presentaba la contabilidad municipal al inicio del corriente mandato de la Corporación Municipal, situación que dada su permanencia en el tiempo está requiriendo un plazo amplio para su subsanación definitiva. En este sentido el actual Secretario-Interventor, que como ya se ha dicho tomó posesión de su cargo a finales del año 2002, al inicio del presente mandato corporativo manifestó que ya se encontraba trabajando al objeto de regularizar el estado de la contabilidad del Ayuntamiento, si bien con posterioridad incidió en la necesidad de contratar de forma eventual a un experto en contabilidad de Administració Local, al objeto de que colaborase en la labor de regularizar el estado de las cuentas de este Ayuntamiento. Se accedió a la petición formulada por el funcionario, de forma que desde finales del año 2004 viene prestando sus servicios de forma puntual una persona experta en contabilidad municipal que coadyuva en la labor descrita con anterioridad.

En la actualidad se han depurado las anomalías detectadas en la contabilidad de los ejercicios 1996 a 2000, y en este momento se está acometiendo lo propio con el ejercicio 2001, si bien en la actualidad resulta imposible remitir las Cuentas Generales pendientes de remisión al no haber finalizado todavía la puesta al día de la contabilidad. Según la última estimación realizada, es previsible que los trabajos finalicen en el mes de mayo del corriente, motivo por el cual desde esta Alcaldía se solicita a la Sindicatura de Cuentas de la Generalitat Valenciana el otorgamiento de una moratoria de tres meses, antes de que por la misma se emprendan cualquier tipo de actuaciones encaminadas a la obtención de las cuentas de este Ayuntamiento.

La Corporación Municipal es consciente de la gravedad de la situación que presenta el Ayuntamiento respecto a la falta de rendición de cuentas que se viene produciendo de forma reiterada desde el año 1996, situación que se tiene presente desde el inicio del mandato municipal, si bien como ya se ha indicado es previsible que en un plazo razonablemente breve se ponga fin a la misma, momento en el que además se conocerá la realidad de la situación económica y financiera de esta Entidad Local.

Aparte de lo señalado hasta el momento, se han de efectuar una serie de matizaciones respecto a algunas de las afirmaciones que contiene el informe emitido por parte de la Sindicatura de Cuentas, en los siguientes términos:

Respecto a la afirmación efectuada en el apartado 5.1.5 del citado informe, sí es cierto que por una confusión administrativa no se remitió la documentación requerida por parte de la Sindicatura de Cuentas, consistente en los documentos contables y sus justificantes de una serie de pagos y de ingresos correspondientes a los ejercicios 2004 y 2005, así como certificado comprensivo de los saldos según contabilidad de caja y bancos a fecha de 26 de octubre de 2005. Al objeto de subsanar dicha cuestión se remiten junto

al presente escrito, como Anexos I, II, III y IV, la documentación solicitada rogando que por parte de esa Sindicatura de Cuentas se tengan por presentados a los efectos oportunos y sean tenidos en cuenta al objeto de modificar en lo que sea procedente las conclusiones a las que se llega en el respectivo informe. La documentación que se remite es la que obra en las dependencias de este Ayuntamiento, e incluye los justificantes de todos los ingresos y pagos, así como los documentos contables existentes. Todos aquellos movimientos que no cuentan con documento contable se encuentran pendientes de contabilizar, en su mayoría ingresos, y lo serán en breve. Concretamente se ha se incidir en que no es cierto que los pagos respecto a los que se requirió información puedan ser pagos indebidos, en tanto que todos cuentan con justificante y en su mayoría se encuentran contabilizados; respecto a dicha cuestión se señala lo siguiente:

a) El pago efectuado en fecha 3 de mayo de 2004, por importe de 798,17 euros, a través de la cuenta bancaria número 0607044142, de la entidad Banco de Valencia, corresponde a la liquidación de la cantidad pendiente de pago de la factura número 46B4VE000708, expedida por la mercantil "Telefónica de España, S.A." que se acompaña en la documentación anexa, y que en este momento permanece como pago pendiente de aplicación presupuestaria, gasto al que se le dotará de consignación presupuestaria en el ejercicio presente. El gasto efectuado se debe a la adquisición de una nueva centralita telefónica para las dependencias municipales, inversión que debió de acometerse de forma inmediata en tanto que la anterior se averió de forma irreparable, sin que fuera posible dotarla presupuestariamente en el ejercicio correspondiente, circunstancia esta que fue debidamente advertida por la Intervención.

b) Los dos pagos efectuados en fecha 9 de agosto de 2005 por importe de 3.000 euros y en fecha 5 de octubre de 2005 por importe de 3.718,01 euros, a través de la cuenta bancaria número 1100002806 de la entidad Caja Campo, corresponde al pago en dos entregas de la factura número 4 de fecha 16 de febrero de 2005, expedida por la mercantil "Construcciones y Promociones Tueva, S.L.", con C.I.F. número B-96091343, que se acompaña en la documentación anexa, y que en este momento se encuentran contabilizados como pagos pendientes de aplicación presupuestaria, gasto al que se le dotará de consignación presupuestaria en el ejercicio presente. Dicho gasto se realiza ante la necesidad inaplazable de acometer la reforma de unos almacenes municipales que se encontraban en un estado muy deficiente de conservación. La falta de dotación presupuestaria también fue debidamente advertida por la Intervención.

c) Los tres pagos que se detallan a continuación: el efectuado en fecha 11 de febrero de 2005 por importe de 2.301,56 euros, a través de la cuenta bancaria número 9000240207 de la entidad Caja Campo, corresponde al pago de la factura número 656 de fecha 29 de diciembre de 2004, expedida por la mercantil "L.G. Publicidad y vestuario de empresa, S.L.", titular del C.I.F. número B-97252456, en concepto de la adquisición de vestuario para el personal contratado en el marco del programa de empleo público denominado "Taller de Empleo Tuexa II"; el efectuado en fecha 18 de febrero de 2005 por importe de 5.426,55 euros, a través de la cuenta bancaria número 9000240207 de la entidad Caja Campo, corresponde al pago de la factura número 2500090 de fecha 31 de enero de 2005, expedida por la mercantil "Maper recubrimientos, S.L.", titular del C.I.F. número B-96541099, en concepto de adquisición de material de obra y pintura para el desarrollo de los trabajos del personal contratado en el mencionado programa de empleo público; el efectuado en fecha 18 de febrero de 2005 por importe de 1.792,63 euros, a través de la cuenta bancaria número 9000240207 de la entidad Caja

Campo, correspnde al pago de la factura número 2500091 de fecha 31 de enero de 2005, expedida por la mercantil "Maper recubrimientos, S.L.", titular del C.I.F. número B-96541099, en concepto de material de pintura para el desarrollo de los trabajos de personal laboral contratado en el ya citado programa de empleo público.

Respecto a los tres pagos descritos, así como otros correspondientes a las nóminas de las trabajadoras Amparo Llopis Castelló (nómina del mes de junio de 2005 por importe de 1.117,70 euros) y Nuria Villanueva Varea (nómina del mes de mayo de 2005), hay que reseñar que corresponden, como ya se ha señalado a los gastos derivados de la puesta en funcionamiento del programa de empleo público denominado "Taller de Empleo Tuexa II", cuyo ente promotor ha sido este Ayuntamiento, y que de forma íntegra ha sido financiado por una subvención otorgada por la Consellería de Economía, Hacienda y Empleo de la Generalitat Valenciana por importe global de 434.582,00 euros según se detalla en la Resolución emitida por la Secretaria Autonómica de Empleo y Directora General del SERVEF de fecha 25 de octubre de 2004 que se adjunta a la presente como Anexo III. Mediante dicha subvención se han sufragado la totalidad de los gastos salariales y de Seguridad Social generados por la contratación del personal laboral eventual asociado a dicho programa de empleo, así como gran parte de los materiales y suministros requeridos por la finalidad del mismo, todo ello durante el año que ha durado su funcionamiento. El control y de los ingresos y pagos derivados de dicha subvención se han venido efectuando desde el Ayuntamiento.

d) El pago efectuado en fecha 9 de agosto de 2005, por importe de 34.344,93 euros, a través de la cuenta bancaria número 0607044142, de la entidad Banco de Valencia, corresponde a la liquidación de las facturas que se acompañan en la documentación anexa, expedidas por la mercantil "Iberdrola Distribución Eléctrica, S.A.U.", titular del C.I.F. número A-95075578, en concepto del consumo de energía eléctrica del mes de enero de 2004 de cada uno de los tres contratos que este Ayuntamiento mantiene suscritos con la citada mercantil. El tratamiento contable que se está aplicando a los pagos destinados a liquidar las facturas del consumo de energía eléctrica es el de pendiente de aplicación, en tanto que se está a la espera de que se proceda a refacturar todos los consumos de electricidad efectuados desde mediados de 2003 al objeto de aplicarles una reducción de alrededor de un 40 por ciento. Dicha refacturación se producirá en el momento en que se legalice la situación de este Ayuntamiento como distribuidor y revendedor de energía eléctrica, mediante la constitución de una sociedad mercantil de capital íntegramente municipal que asuma como objeto social la distribución de energía. En ese momento se aplicará a los consumos eléctricos una tarifa reducida. La dotación presupuestaria consignada en los presupuestos de 2003, 2004 y 2005 para tal concepto es suficiente para reconocer las obligaciones derivadas de la facturación eléctrica con tarifa reducida, de forma que en el momento se produzca la refacturación se procederá a aplicarlas a los presupuestos de gastos de cada uno de esos ejercicios. Además, hay que indicar respecto a este asunto que la mencionada sociedad mercantil municipal no se encuentra constituida formalmente en este momento, sin perjuicio de que mediante acuerdo adoptado por el Ayuntamiento Pleno ya se haya aprobado su constitución y estatutos. No se ha otorgado todavía escritura pública de constitución ni por tanto se encuentra inscrita en el Registro Mercantil, de forma que su situación no tiene en este momento trascendencia alguna a los efectos contables.

AYUNTAMIENTO DE TUEJAR

C/. Pintor Sorolla, 1 46177 TUEJAR (Valencia)
Nº. Registro E.L.: 01462476 - C.I.F.: P4624900I - Tel.: 961635034 - Fax: 961635151

Descritas hasta este punto las alegaciones que se han de formular al informe emitido por la Sindicatura de Cuentas de la Generalitat Valenciana, mediante el presente se **SOLICITA** que se tenga por presentado este escrito junto con todas las manifestaciones en él contenidas a los efectos oportunos.

En Tuéjar, a 20 de febrero de 2006.

El Alcalde-Presidente,

AYUNTAMIENTO DE TUEJAR
ALCALDÍA
Valencia

Fdo. Francisco Javier Oltra Martínez.

SINDICATURA DE CUENTAS DE LA GENERALITAT VALENCIANA.
C/ San Vicente, número 4.
C.P. 46002-VALENCIA.

ANNEX II

INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS

ANÀLISI DE LES AL·LEGACIONS EFECTUADES A L'ESBORRANY DE L'INFORME DE FISCALITZACIÓ DE L'INFORME DE SEGUIMENT DELS ONZE MUNICIPIS QUE FOREN OBJECTE DE L'INFORME DE 22 DE DESEMBRE DE 2003.

Rebudes el 27 de febrer de 2006, s'han analitzat les al·legacions seguint l'ordre en què estan formulades; en relació a aquestes:

Al·legació primera

Pàgina 6, últim paràgraf, de l'esborrany de l'informe

Resum de l'al·legació: L'informe d'al·legacions rebut consta de dues parts ben diferenciades; la primera part és una mera descripció de la situació actual de l'Ajuntament i s'hi sol·licita un termini de tres mesos per esmenar la falta de rendició de comptes.

En aquest sentit, cal destacar que la situació és similar a la descrita en l'informe de 2003, i que les visites efectuades en 2005 i 2006 han confirmat que no hi ha hagut cap canvi pel que fa a la situació comptable.

Comentaris: L'al·legació no afecta el contingut de l'informe.

Conseqüències en l'informe: Mantenir l'actual redacció.

Al·legació segona

Pàgina 7, paràgraf cinqué, pàgina 14, paràgraf tercer, i pàgina 19, últim paràgraf, de l'esborrany de l'informe

Resum de l'al·legació: En la segona part de l'informe, s'aporta la informació a què al·ludeix l'apartat 5.1.5 de l'"Informe sobre els onze municipis que foren objecte de l'informe de 22 de desembre de 2003", i que consisteix en documentació justificativa dels pagaments i ingressos a què al·ludeix aquest apartat i algunes explicacions relatives a aquesta documentació.

Comentaris: En al·legacions, l'Ajuntament ha aportat diversa documentació sobre els ingressos i pagaments seleccionats que li vam sol·licitar reiteradament durant el treball de camp, i que ara ha sigut analitzada; raó per la qual escau reflectir l'anàlisi realitzada.

Conseqüències en l'informe: Modificar l'informe en els termes següents:

Eliminar: *"...sense que fins a la data hagen sigut facilitats; per aquesta raó, en principi, les eixides de fons no estan justificades i es pot tractar de pagaments indeguts"*.

Afegir: *" En al·legacions, l'Ajuntament ha aportat diversa documentació, de l'examen de la qual destaca el següent:*

- *En cap dels casos no ens han facilitat la resolució o l'acord d'aprovació de la despesa, exigits pels articles 21 i 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.*

- *No s'ha efectuat cap dels actes administratius relatius a l'execució de la despesa i, en conseqüència, no s'ha expedit el certificat d'existència de crèdit adequat i suficient; requisit indispensable d'acord amb l'article 11 de la LCAP.*

  Això d'abans podria significar que l'entitat ha realitzat despeses sense el crèdit suficient i que, per tant, s'han fet contractes nuls de ple dret, d'acord amb l'article 62 de la LCAP.

- *No consta que les factures hagen sigut registrades.*

- *En dos pagaments realitzats en dates 30 de novembre de 2004 i 3 de maig de 2004, per imports de 10.110 euros i 798 euros, efectuats respectivament a la Tresoreria General de la Seguretat Social i a Telefónica, no s'han aportat els documents comptables. Igual ocorre amb uns altres sis pagaments per imports de 5.427 euros, 1.793 euros, 2.302 euros, 409 euros, 10.193 euros i 34.345 euros, realitzats en 2005, i dels quals no ens han facilitat tampoc el document comptable.*

- *En un pagament de data 14 de desembre de 2004, per import de 1.673 euros, el titular de la factura i del document comptable a qui s'estén, no coincideix totalment amb el qui figura en el document bancari.*

- *Quant als ingressos, cal indicar que no ens han aportat cap document comptable en relació a 840.708 euros, i que la resta de documentació aportada és insuficient en la majoria dels casos."*

Per últim, cal indicar que no hi ha constatació que l'Ajuntament de Fortaleny haja efectuat al·legacions.