

**SERVEI D'ASSISTÈNCIA SANITÀRIA DE LA
CONSELLERIA DE SANITAT**

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Antecedents

La llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, va definir l'actual sistema sanitari públic unificant totes les estructures i els serveis públics en un únic Sistema Nacional de Salut, format pel conjunt dels serveis de salut de les distintes comunitats autònomes, els quals integren tots els centres, serveis i establiments de les dites comunitats autònomes, diputacions provincials, ajuntaments i qualssevol altres administracions territorials intracomunitàries, sota la responsabilitat i la gestió de la respectiva comunitat autònoma.

En aplicació de la Llei General de Sanitat, i mitjançant la llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, es va crear el Servei Valencià de Salut (d'ara endavant SVS), com un organisme autònom de naturalesa administrativa de la Generalitat Valenciana, dotat de personalitat jurídica i adscrit a la Conselleria de Sanitat. L'objecte del SVS, el constituïa la protecció i promoció de la salut i l'atenció sanitària a la Comunitat Valenciana, gestionant i prestant els serveis relatius a aquesta matèria, en particular les funcions i els serveis de l'Institut Nacional de la Salut traspassats a la Comunitat Valenciana pel reial decret 1.612/1987, de 27 de novembre.

La llei de la Generalitat Valenciana 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts per a 1994, va suprimir el SVS com a organisme autònom i establí que la Conselleria de Sanitat assumís les funcions que desenvolupava l'organisme extingit, tot integrant la seua comptabilitat plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana.

A la data de redacció del present informe, el centre sanitari de titularitat local més important pendent de ser transferit a la Generalitat Valenciana, és l'Hospital General de València, dependent de la Diputació Provincial; si bé és cert que està plenament integrat -des d'un punt de vista funcional- en la xarxa sanitària autonòmica. És la voluntat d'ambdues parts que la incorporació completa de l'Hospital a la xarxa sanitària de la Conselleria de Sanitat, es realitze abans de l'any 2003. En l'actualitat el marc jurídic que regula les relacions entre ambdues institucions, el constitueix el conveni de data 16 de març de 1999.

Les dotacions pressupostàries fiscalitzades es troben incloses funcionalment en els següents programes de despesa:

- 412.21, "Atenció primària",
- 412.22, "Assistència especialitzada",
- 412.24, "Prestacions externes",
- 412.25, "Administració i serveis generals",

- 412.26, "Personal sanitari resident";

i orgànicament, en el servei 05, "Assistència sanitària", de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat. Per tant, la fiscalització s'ha efectuat sobre la informació economicopressupostària dels citats programes pressupostaris, agrupats en el Servei d'Assistència Sanitària.

1.2 Organització de la Conselleria de Sanitat

1.2.1 Estructura i funcions dels òrgans centrals

La Conselleria de Sanitat és el màxim òrgan encarregat de la direcció i execució de la política del Govern Valencià en matèria de sanitat i exerceix les competències que legalment té atribuïdes a aqueix efecte. El conseller és la superior autoritat de la Conselleria i n'és el màxim òrgan executiu.

L'estructura orgànica de la Conselleria, regulada pel decret 33/1997, de 26 de febrer, vigent fins al 30 de juliol de 1999, data d'aprovació del nou reglament orgànic i funcional, ha sigut la següent:

- Sotssecretaria,
- Secretaria General,
- Direcció General de Recursos Econòmics,
- Direcció General d'Atenció Primària i Farmàcia,
- Direcció General d'Atenció Especialitzada,
- Direcció General de Salut Pública,
- Direcció General de Recursos Humans.

L'actual estructura orgànica de la Conselleria de Sanitat està regulada pel decret 87/1999, de 30 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat, modificat pel decret 198/1999, de 19 d'octubre, del Govern Valencià, i ampliat pel decret 215/1999, de 9 de novembre, del Govern Valencià.

Sota l'autoritat del conseller, el nivell directiu de la Conselleria de Sanitat està integrat per les unitats següents:

- Sotssecretaria per a l'Agència Valenciana de Salut,
- Sotssecretaria per als Recursos de Sanitat,
- Secretaria General,

- Direcció General per a l'Atenció al Pacient,
- Direcció General per a la Prestació Assistencial,
- Direcció General per a la Salut Pública,
- Direcció General per als Recursos Humans i Econòmics,
- Direcció General per a la Prestació Farmacèutica,
- Direcció General de l'Agència per a la Qualitat, Avaluació i Modernització dels Serveis Assistencials.

Presidit pel conseller, es constitueix un Consell de Direcció, format pels sotssecretaris, el secretari general i els directors generals. Així mateix, hi podran assistir aquells responsables d'òrgans, serveis o dependències que el conseller estime convenient en cada moment.

La **Sotssecretaria per a l'Agència Valenciana de la Salut** és l'òrgan al qual correspon la direcció i execució de la política sanitària de la Generalitat Valenciana; així com les funcions que als serveis de salut assigna la Llei General de Sanitat.

Directament del sotssecretari per a l'Agència Valenciana de Salut, depenen la Direcció General per a l'Atenció al Pacient, la Direcció General per a la Prestació Assistencial i l'Escola Valenciana d'Estudis per a la Salut Pública.

La **Sotssecretaria per als Recursos de Sanitat**, és l'òrgan al qual correspon la gestió dels recursos humans i econòmics de la Conselleria de Sanitat. Directament de la Sotssecretaria depén la Direcció General per als Recursos Humans i Econòmics.

La **Direcció General per als Recursos Humans i Econòmics** exercirà, entre altres, les funcions següents:

- a) Custòdia i arxiu dels expedients personals dels treballadors de la Conselleria.
- b) Tramitació administrativa d'incidències, expedients disciplinaris, reclamacions, recursos i situacions administratives del personal.
- c) Planificació de les necessitats de personal de les institucions sanitàries.
- d) Classificació dels llocs de treball de caràcter sanitari.
- e) Gestió del registre de personal d'institucions sanitàries.
- f) Processos de selecció i provisió de llocs de treball, nomenaments i cessaments.
- g) Elaboració, seguiment i gestió pressupostària, econòmica i comptable.

- h) Gestió de la nòmina del personal d'institucions sanitàries.
- i) Gestió i coordinació dels ingressos, de caràcter finalista o no.
- j) Proposició i seguiment d'inversions. Supervisió dels projectes tècnics d'execució d'obres i instal·lacions, revisió i certificació d'obres, liquidacions i d'altres actes administratius que comporta el normal desenvolupament d'una inversió.
- k) Contractació centralitzada i normalització d'obres, instal·lacions, subministraments i serveis, i coordinació dels procediments de contractació dels centres.
- l) Normalització de l'emmagatzemament i gestió de productes de les institucions sanitàries.
- m) Tramitació i seguiment econòmic dels concerts i convenis.

La **Direcció General per a la Prestació Farmacèutica** és l'òrgan directiu de la Conselleria encarregat de l'ordenació farmacèutica de la Comunitat Valenciana, de la millora de la qualitat de la prestació farmacèutica i del disseny de mesures encaminades a controlar i racionalitzar la despesa farmacèutica.

La **Direcció General de l'Agència per a la Qualitat, Avaluació i Modernització dels Serveis Assistencials**, és l'òrgan directiu de la Conselleria encarregat d'avaluar la qualitat assistencial sanitària a la Comunitat Valenciana i del disseny i la implantació d'indicadors de qualitat; així com de l'homologació i acreditació dels serveis sanitaris.

1.2.2 Organització perifèrica de la Conselleria de Sanitat

Els serveis territorials de la Conselleria són l'expressió orgànica del principi de desconcentració que regeix l'activitat de l'Administració de la Generalitat Valenciana; sota la superior autoritat del conseller, depenen orgànicament del secretari general, i funcionalment, dels sotssecretaris, del secretari general i de cada direcció general en les matèries de les seues pròpies competències.

A cada una de les províncies de la Comunitat Valenciana, existirà una direcció territorial de la Conselleria de Sanitat, al capdavant de la qual hi haurà un director, que assumirà la representació de la Conselleria.

1.2.3 D'altres estructures organitzatives

Les àrees de salut constitueixen les estructures fonamentals del sistema sanitari; es responsabilitzen de la gestió unitària dels centres i establiments del seu àmbit territorial.

El Consell de Salut de la Comunitat Valenciana és l'òrgan de participació i col·laboració ciutadana integrat en la Conselleria de Sanitat. La seua composició i les regles de funcionament estan previstes en l'article 14 de la llei 8/1987, de 4 de desembre.

Són òrgans de les àrees de salut:

- El Consell de Salut de l'Àrea,
- el Consell de Direcció de l'Àrea,
- la Gerència de l'Àrea.

Les àrees de salut es divideixen en zones bàsiques de salut, en cada una de les quals existirà un centre de salut per a l'atenció primària. Cada àrea de salut estarà vinculada, o disposarà, si més no d'un hospital general, que és l'establiment encarregat de l'internament clínic i de l'assistència especialitzada.

Per ordre de 27 de desembre de 1993 de la Conselleria de Sanitat i Consum, s'aprova el Mapa Sanitari de la Comunitat Valenciana, en el qual queden establides les àrees i zones de salut. Els districtes sanitaris establits provisionalment en el decret 122/1988, queden incorporats a les corresponents àrees de salut, i en la forma establida en l'annex a la dita ordre. Aquestes àrees i zones de salut han sigut parcialment modificades per l'ordre de 22 de desembre de 1994, de la Conselleria de Sanitat i Consum.

2. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES

2.1 Pressupost inicial de despeses i modificacions

En el quadre 2.1 es reflecteix, per capítols, el pressupost inicial del Servei d'Assistència Sanitària per a 1999 (aprovat per la llei 11/1998, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1999), que ascendia a 396.015 milions de pessetes. Les modificacions netes practicades en l'exercici s'elevaren a 58.316 milions de pessetes, que donen un pressupost definitiu de 454.331 milions de pessetes, amb un increment del 14,7% sobre el pressupost inicial.

Capítol	Pressupost inicial	Modificacions netes	Pressupost definitiu	Variació
1. Despeses personal	184.357	11.585	195.942	+6,3%
2. Despeses funcionament	73.512	7.140	80.652	+9,7%
3. Despeses financeres	0	157	157	-
4. Transferències corrents	121.165	42.054	163.219	+34,7%
6. Inversions reals	15.394	-2.217	13.177	-14,4%
7. Transferències de capital	1.583	-403	1.180	-25,5%
8. Actius financers	4	0	4	0,0%
TOTAL	396.015	58.316	454.331	+14,7%

Quadre 2.1

L'increment net de crèdits, respecte de la previsió inicial, s'eleva al 14,7% i és superior al de l'exercici anterior, en què va ser del 3,3%. Així mateix, l'augment del pressupost definitiu respecte a 1998, ha sigut del 18,6% (vegeu el quadre 2.3).

La gestió dels expedients de modificacions pressupostàries durant 1999, ha seguit les mateixes vies i procediments establits per a les modificacions al pressupost de la Generalitat Valenciana; han sigut fiscalitzats conjuntament, i els resultats de la fiscalització es mostren en l'informe del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

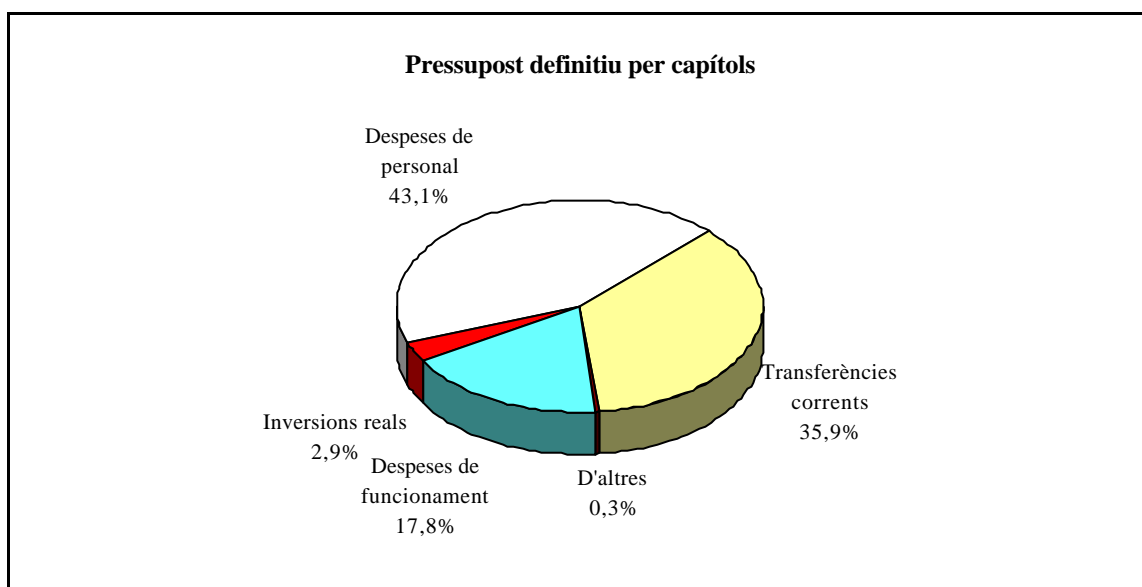
Tal i com s'indica en l'apartat 2.4 del present informe, existeixen defectes en la imputació temporal de les despeses, fonamentalment per insuficiència en les dotacions pressupostàries.

2.2 Execució del pressupost

En el quadre 2.2 es mostra l'execució del pressupost de despeses del Servei d'Assistència Sanitària, expressat en milions de pessetes.

Capítols	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Pagaments pendents	Grau execució	Grau compliment
1. Despeses personal	195.942	195.942	188.691	7.251	100,0%	96,3%
2. Desp. funcionament	80.652	80.002	57.100	22.902	99,2%	71,4%
3. Desp. financeres	157	157	157	0	100,0%	100,0%
4. Transfs. corrents	163.219	162.757	158.387	4.370	99,7%	97,3%
6. Inversions reals	13.177	11.522	6.689	4.833	87,4%	58,1%
7. Transfs. capital	1.180	1.022	49	973	86,6%	4,8%
8. Actius financers	4	4	4	0	100,0%	100,0%
TOTAL	454.331	451.406	411.077	40.329	99,4%	91,1%

Quadre 2.2

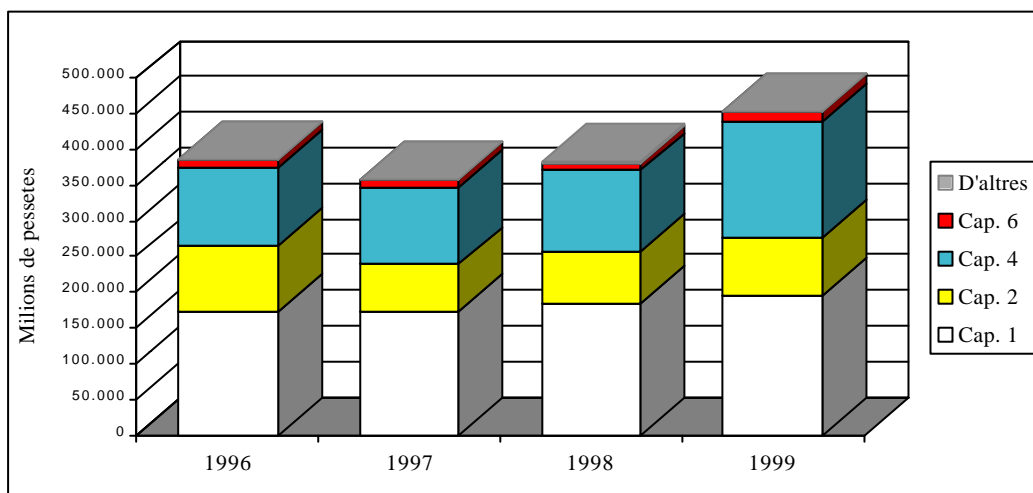


El grau d'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 1999 ha sigut elevat, del 99,4%, i el grau de compliment ha sigut del 91,1%.

L'evolució interanual dels distints capítols del pressupost definitiu de despeses es pot veure, en milions de pessetes, en el quadre següent i en el gràfic associat.

	Pressupost definitiu				Variació anual		
	1996	1997	1998	1999	97/96	98/97	99/98
Capítol 1	172.928	174.022	184.204	195.942	+0,6%	+5,9%	+6,4%
Capítol 2	92.459	64.674	73.894	80.652	-30,1%	+14,3%	+9,1%
Capítol 3	48	60	0	157	+25,0%	-100,0%	-
Capítol 4	109.966	107.584	112.739	163.219	-2,2%	+4,8%	+44,8%
Capítol 6	11.156	10.713	10.582	13.177	-4,0%	-1,2%	+24,5%
Capítol 7	319	797	1.580	1.180	+149,8%	+98,2%	-25,3%
Capítol 8	1	2	2	4	+100,0%	+0,0%	+100,0%
TOTAL	386.877	357.852	383.001	454.331	-7,5%	+7,0%	+18,6%

Quadre 2.3



En el quadre 2.4 es pot observar, en milions de pessetes, el pressupost definitiu de 1999, per capítols pressupostaris i detallat per centres de gestió; i en el quadre 2.5, les obligacions reconegudes durant l'exercici, distribuïdes segons la mateixa estructura, de capítol i centre.

PRESSUPOST DEFINITIU 1999										
	Centre	Capítol pressupostari								Total
		1	2	3	4	6	7	8		
0	Sotssecretaria	2.769	0	0	0	0	0	0	0	2.769
102	Atenció Primària Àrea 01	1.190	118	0	0	6	0	0	0	1.314
134	Hospital de Vinaròs	2.083	708	0	0	12	0	0	0	2.803
202	Atenció Primària Àrea 02	4.580	472	0	0	72	0	0	0	5.124
231	Hospital Gral. Castelló	8.158	2.531	0	0	96	0	0	0	10.785
232	Hospital Gran Via	2.827	871	0	0	3	0	0	0	3.701
233	Hospital la Magdalena	966	272	0	0	2	0	0	0	1.240
302	Atenció Primària Àrea 03	1.749	171	0	0	6	0	0	0	1.926
357	Hospital de Sagunt	4.501	1.788	0	0	123	0	0	0	6.412
402	Atenció Primària Àrea 04	2.071	215	0	0	100	0	0	0	2.386
461	Hospital la Malva-rosa	1.026	330	0	0	212	0	0	0	1.568
463	Hospital Clínic Universitari	10.982	5.315	0	0	97	0	4	0	16.398
502	Atenció Primària Àrea 05	2.997	290	0	0	25	0	0	0	3.312
556	Hospital Arnau de Vilanova	5.279	2.088	0	0	92	0	0	0	7.459
559	Hospital Dr. Moliner	1.178	377	0	0	36	0	0	0	1.591
602	Atenció Primària Àrea 06	2.828	338	0	0	45	0	0	0	3.211
651	Hospital La Fe	30.900	7.705	0	0	554	0	0	0	39.159
652	Escola d'Infermeria La Fe	79	9	0	0	0	0	0	0	88
702	Atenció Primària Àrea 07	895	87	0	0	2	0	0	0	984
754	Hospital de Requena	1.920	569	0	0	16	0	0	0	2.505
802	Atenció Primària Àrea 08	2.421	238	0	0	24	0	0	0	2.683
852	C.E. Juan Llorens	1.822	387	0	0	14	0	0	0	2.223
902	Atenció Primària Àrea 09	2.705	327	0	0	89	0	0	0	3.121
953	Hospital Dr. Peset	9.783	4.181	0	0	228	0	0	0	14.192
1002	Atenció Primària Àrea 10	2.583	279	0	0	37	0	0	0	2.899
1064	Hospital Santa Lucía	927	7.486	0	0	0	0	0	0	8.413
1102	Atenció Primària Àrea 11	1.844	156	0	0	13	0	0	0	2.013
1155	Hospital de Gandia	4.297	1.639	0	0	32	0	0	0	5.968
1202	Atenció Primària Àrea 12	1.754	181	0	0	11	0	0	0	1.946
1216	Hospital de Dénia	2.740	1.112	0	0	59	0	0	0	3.911
1302	Atenció Primària Àrea 13	2.346	195	0	0	165	0	0	0	2.706
1358	Hospital de Xàtiva	4.634	1.579	0	0	130	0	0	0	6.343
1362	Hospital d'Ontinyent	1.169	312	0	0	0	0	0	0	1.481
1400	Gerència Àrea de Salut d'Alcoi	229	455	0	178	0	0	0	0	862
1401	Hospital Virgen de los Lirios	4.193	1.362	0	0	42	0	0	0	5.597
1402	Atenció Primària Àrea 14	1.703	200	0	0	54	0	0	0	1.957
1502	Atenció Primària Àrea 15	1.983	217	0	0	4	0	0	0	2.204
1517	Hospital Vila-joiosa	3.884	1.229	0	0	132	0	0	0	5.245
1602	Atenció Primària Àrea 16	1.520	212	0	0	62	0	0	0	1.794
1612	Hospital San Juan	4.967	1.955	0	0	14	0	0	0	6.936
1702	Atenció Primària Àrea 17	2.110	221	0	0	56	0	0	0	2.387
1715	Hospital d'Elda	4.493	1.816	0	0	74	0	0	0	6.383
1802	Atenció Primària Àrea 18	1.891	228	0	0	22	0	0	0	2.141
1811	Hospital Gral. Alacant	13.029	5.105	0	0	632	0	0	0	18.766
1818	Hospital St. Vicent del Raspeig	909	310	0	0	92	0	0	0	1.311
1902	Atenció Primària Àrea 19	1.682	259	0	0	44	0	0	0	1.985
1914	Hospital d'Elx	6.836	2.847	0	0	179	0	0	0	9.862
2002	Atenció Primària Àrea 20	2.412	308	0	0	38	0	0	0	2.758
2019	Hospital d'Orihuela	4.518	1.644	0	0	188	0	0	0	6.350
21	S.E.U. Elx-Alacant	1.120	119	0	0	31	0	0	0	1.270
30	Direcció Territorial Alacant	1.701	4.158	0	49.360	6	0	0	0	55.225
50	Direcció Territorial Castelló	1.136	2.588	0	17.176	3	0	0	0	20.903
71	S.E.U. València	2.174	155	0	0	28	0	0	0	2.357
78	Centre de Transfusions	1.455	1.296	0	9	28	0	0	0	2.788
80	Direcció Territorial València	3.994	10.163	0	88.353	13	0	0	0	102.523
90	Serveis Centrals	0	83	157	8.143	0	978	0	0	9.361
92	Gestió Delegada	0	1.396	0	0	9.134	202	0	0	10.732
TOTAL		195.942	80.652	157	163.219	13.177	1.180	4	454.331	

Abreviatures: S.E.U. = Servei especial d'urgència; C.E. = Centre d'especialitats.

Quadre 2.4

OBLIGACIONS RECONEGUDES 1999									
		Capítol pressupostari							
	Centre	1	2	3	4	6	7	8	Total
0	Sotssecretaria	2.769	0	0	0	0	0	0	2.769
102	Atenció Primària Àrea 01	1.190	118	0	0	1	0	0	1.309
134	Hospital de Vinaròs	2.083	707	0	0	12	0	0	2.802
202	Atenció Primària Àrea 02	4.580	472	0	0	72	0	0	5.124
231	Hospital Gral. Castelló	8.158	2.522	0	0	96	0	0	10.776
232	Hospital Gran Via	2.827	871	0	0	3	0	0	3.701
233	Hospital la Magdalena	966	270	0	0	2	0	0	1.238
302	Atenció Primària Àrea 03	1.749	171	0	0	6	0	0	1.926
357	Hospital de Sagunt	4.501	1.783	0	0	123	0	0	6.407
402	Atenció Primària Àrea 04	2.071	215	0	0	100	0	0	2.386
461	Hospital la Malva-rosa	1.026	330	0	0	142	0	0	1.498
463	Hospital Clínic Universitari	10.982	5.262	0	0	92	0	4	16.340
502	Atenció Primària Àrea 05	2.997	289	0	0	25	0	0	3.311
556	Hospital Arnau de Vilanova	5.279	2.088	0	0	80	0	0	7.447
559	Hospital Dr. Moliner	1.178	376	0	0	35	0	0	1.589
602	Atenció Primària Àrea 06	2.828	335	0	0	44	0	0	3.207
651	Hospital La Fe	30.900	7.274	0	0	242	0	0	38.416
652	Escola d'Infermeria La Fe	79	9	0	0	0	0	0	88
702	Atenció Primària Àrea 07	895	87	0	0	2	0	0	984
754	Hospital de Requena	1.920	567	0	0	7	0	0	2.494
802	Atenció Primària Àrea 08	2.421	238	0	0	20	0	0	2.679
852	C.E. Juan Llorens	1.822	387	0	0	14	0	0	2.223
902	Atenció Primària Àrea 09	2.705	327	0	0	89	0	0	3.121
953	Hospital Dr. Peset	9.783	4.181	0	0	228	0	0	14.192
1002	Atenció Primària Àrea 10	2.583	279	0	0	37	0	0	2.899
1064	Hospital Santa Lucía	927	7.486	0	0	0	0	0	8.413
1102	Atenció Primària Àrea 11	1.844	156	0	0	13	0	0	2.013
1155	Hospital de Gandia	4.297	1.631	0	0	32	0	0	5.960
1202	Atenció Primària Àrea 12	1.754	180	0	0	11	0	0	1.945
1216	Hospital de Dénia	2.740	1.112	0	0	59	0	0	3.911
1302	Atenció Primària Àrea 13	2.346	195	0	0	143	0	0	2.684
1358	Hospital de Xàtiva	4.634	1.574	0	0	130	0	0	6.338
1362	Hospital d'Ontinyent	1.169	303	0	0	0	0	0	1.472
1400	Gerència Àrea de Salut d'Alcoi	229	443	0	156	0	0	0	828
1401	Hospital Virgen de los Lirios	4.193	1.361	0	0	42	0	0	5.596
1402	Atenció Primària Àrea 14	1.703	199	0	0	28	0	0	1.930
1502	Atenció Primària Àrea 15	1.983	217	0	0	3	0	0	2.203
1517	Hospital Vila-joiosa	3.884	1.228	0	0	131	0	0	5.243
1602	Atenció Primària Àrea 16	1.520	212	0	0	61	0	0	1.793
1612	Hospital San Juan	4.967	1.955	0	0	14	0	0	6.936
1702	Atenció Primària Àrea 17	2.110	220	0	0	33	0	0	2.363
1715	Hospital d'Elda	4.493	1.816	0	0	41	0	0	6.350
1802	Atenció Primària Àrea 18	1.891	228	0	0	22	0	0	2.141
1811	Hospital Gral. Alacant	13.029	5.101	0	0	586	0	0	18.716
1818	Hospital St. Vicent del Raspeig	909	310	0	0	92	0	0	1.311
1902	Atenció Primària Àrea 19	1.682	259	0	0	43	0	0	1.984
1914	Hospital d'Elx	6.836	2.847	0	0	179	0	0	9.862
2002	Atenció Primària Àrea 20	2.412	308	0	0	36	0	0	2.756
2019	Hospital d'Orihuela	4.518	1.644	0	0	188	0	0	6.350
21	S.E.U. Elx-Alacant	1.120	119	0	0	31	0	0	1.270
30	Direcció Territorial Alacant	1.701	4.150	0	49.297	6	0	0	55.154
50	Direcció Territorial Castelló	1.136	2.587	0	17.137	3	0	0	20.863
71	S.E.U. València	2.174	155	0	0	28	0	0	2.357
78	Centre de Transfusions	1.455	1.296	0	9	28	0	0	2.788
80	Direcció Territorial València	3.994	10.148	0	88.297	0	0	0	102.439
90	Serveis Centrals	0	80	157	7.861	0	910	0	9.008
92	Gestió Delegada	0	1.324	0	0	8.067	112	0	9.503
	TOTAL	195.942	80.002	157	162.757	11.522	1.022	4	451.406

Abreviatures: S.E.U. = Servei especial d'urgència; C.E = Centre d'especialitats.

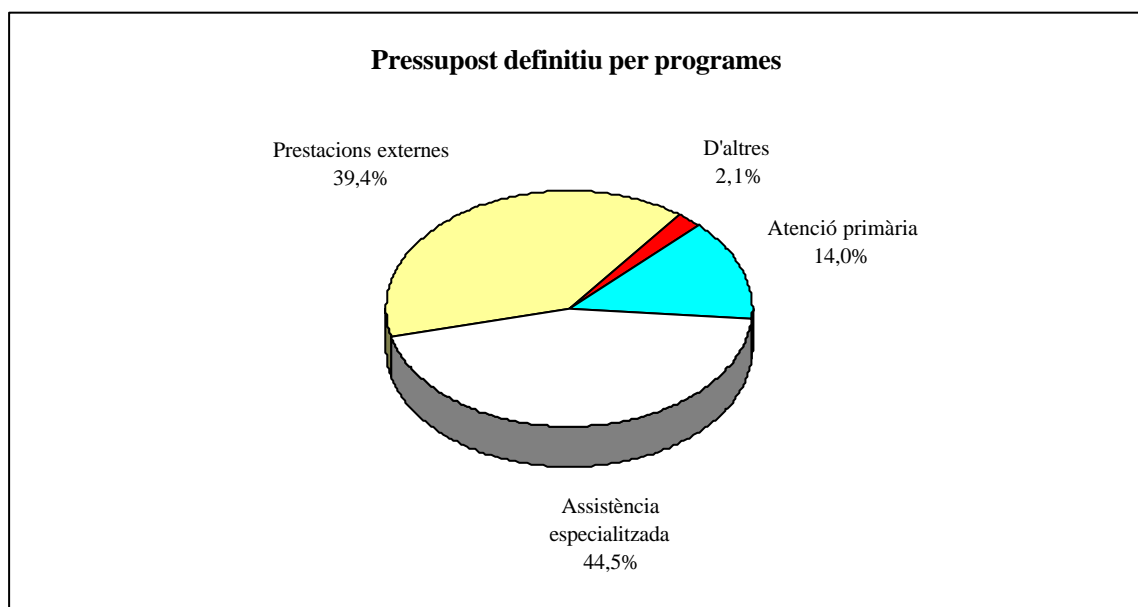
Quadre 2.5

2.3 Estructura funcional del pressupost de despeses

En el quadre 2.6 es mostra, en milions de pessetes, el pressupost definitiu de despeses d'Assistència Sanitària per a l'exercici corrent de 1999, classificat funcionalment en els cinc programes que el componen.

Programa	Capítol del pressupost de despeses							Total pressupost	
	1	2	3	4	6	7	8		
412.21 Atenció primària	53.200	5.565	0	141	4.417	202	0	63.525	14,0%
412.22 Assist. especialitzada	133.489	57.745	0	1.229	8.744	928	4	202.139	44,5%
412.24 Prestacions externes	0	16.967	157	161.849	0	50	0	179.023	39,4%
412.25 Admó. i serveis generals	2.858	375	0	0	16	0	0	3.249	0,7%
412.26 Personal sanitari resident	6.395	0	0	0	0	0	0	6.395	1,4%
TOTAL	195.942	80.652	157	163.219	13.177	1.180	4	454.331	100,0%
	43,1%	17,8%	0,0%	35,9%	2,9%	0,3%	0,0%	100,0%	

Quadre 2.6



L'execució pressupostària de l'exercici, per programes, es pot veure en el quadre següent, expressada en milions de pessetes.

Programa	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
412.21 Atenció primària	63.525	62.696	57.766	98,7%	92,1%
412.22 Assist. especialitzada	202.139	200.446	174.187	99,2%	86,9%
412.24 Prestacions externes	179.023	178.633	169.844	99,8%	95,1%
412.25 Admó. i servs. grals.	3.249	3.236	3.157	99,6%	97,6%
412.26 Personal sanitari resident	6.395	6.395	6.124	100,0%	95,8%
TOTAL	454.331	451.406	411.077	99,4%	91,1%

Quadre 2.7

L'assistència especialitzada atén les necessitats sanitàries de la població amb problemes de salut d'una complexitat o amb unes característiques que sobrepassen la capacitat dels recursos assignats als equips d'atenció primària. El programa d'assistència especialitzada, amb 202.139 milions de pessetes de pressupost definitiu de despeses, representa el 44,5% del pressupost d'Assistència Sanitària i és, per tant, el més important quantitativament. El capítol més significatiu d'aquest programa és el de despeses de personal, que absorbeix el 66% de la despesa total del programa. Aquest programa es gestiona bàsicament en els hospitals i centres d'especialitats.

El programa de prestacions externes és el segon en importància, ja que, amb 179.023 milions de pessetes de pressupost definitiu, s'emporta el 39,4% del pressupost total. En aquest programa, el capítol 4 (en què la major part correspon a prestacions farmacèutiques), representa el 90,4% del programa; l'analitzem en l'apartat 5 d'aquest informe.

2.4 Obligacions no reconegudes

2.4.1 Obligacions d'exercicis anteriors imputades al pressupost de 1999

En el quadre 2.8 es mostren les obligacions no reconegudes en exercicis anteriors imputades al pressupost de 1999, segons la informació facilitada per la Direcció General per als Recursos Humans i Econòmics de la Conselleria de Sanitat. En el quadre següent es detallen les dites obligacions, en milions de pessetes i per capítols pressupostaris i anys d'origen.

	1997	1998	Total
Capítol 2	746	8.813	9.559
Capítol 4	0	38.110	38.110
TOTAL	746	46.923	47.669

Quadre 2.8

2.4.2 Obligacions no reconegudes a 31 de desembre de 1999

El detall de les obligacions no reconegudes a 31 de desembre de 1999 per falta de crèdit, segons la informació facilitada per la Direcció General per als Recursos Humans i Econòmics, per capítol i any d'origen, és el següent, en milions de pessetes

	1997	1998	1999	Total
Capítol 2	128	11.128	23.212	34.468
Capítol 4	0	0	21.778	21.778
TOTAL	128	11.128	44.990	56.246

Quadre 2.9

Les obligacions no reconegudes del capítol 2 es componen de 34.373 milions de pessetes, derivats d'adquisicions de béns corrents i serveis dels centres d'assistència especialitzada i de prestacions externes concertades, i 95 milions de pessetes pel subministrament de gasos medicinals, corresponents als exercicis de 1997 i 1998.

Quant a les obligacions del capítol 4, en corresponen 20.402 milions de pessetes a la facturació dels mesos de novembre i desembre de 1999 de les prestacions de farmàcia, i 1.376 milions de pessetes, a despeses de pròtesis, vehicles per a invàlids i d'altres transferències.

Malgrat que el volum d'obligacions no reconegudes a 31 de desembre de 1999 continua sent elevat, s'hi ha produït una disminució respecte a la xifra d'obligacions no reconegudes al tancament de l'exercici de 1998, en què va ser -segons dades actualitzades- de 58.925 milions de pessetes. La reducció més important s'ha produït en les despeses de la prestació farmacèutica (cap. 4), que han passat de 37.506 milions de pessetes de facturació de farmàcia dels mesos de setembre a desembre de 1998 no registrada en els pressuposts d'aqueix any, a 20.402 milions de pessetes en 1999.

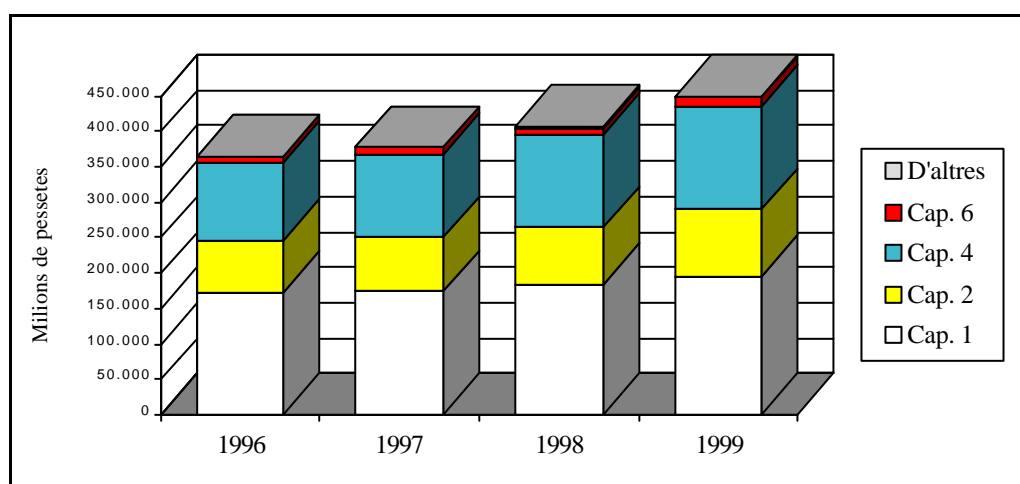
2.5 Evolució de la despesa real

A partir del que hem analitzat en els apartats anteriors i de la informació sobre la matèria proporcionada en informes d'exercicis anteriors -degudament actualitzada-, es pot determinar quina ha sigut la despesa real en cada un dels exercicis i la seua evolució interanual, tenint en compte les obligacions reconegudes en cada exercici (a les quals s'afegeixen les no reconegudes al tancament de cada un dels exercicis i eliminant les comptabilitzades que corresponguen a períodes anteriors).

El resultat es mostra, en milions de pessetes, en el quadre 2.10 i en el gràfic associat.

Capítol	Despesa real				Variació anual		
	1996	1997	1998	1999	97/96	98/97	99/98
Capítol 1	172.720	174.022	184.204	195.942	0,8%	5,9%	6,4%
Capítol 2	73.289	76.312	80.606	93.655	4,1%	5,6%	16,2%
Capítol 3	48	52	0	157	8,3%	-100,0%	-
Capítol 4	109.996	118.092	130.839	146.425	7,4%	10,8%	11,9%
Capítol 6	8.491	9.008	9.305	11.522	6,1%	3,3%	23,8%
Capítol 7	145	462	1.295	1.022	218,6%	180,3%	-21,1%
Capítol 8	1	2	2	4	100,0%	0,0%	100,0%
TOTAL	364.690	377.950	406.251	448.727	3,6%	7,5%	10,5%

Quadre 2.10

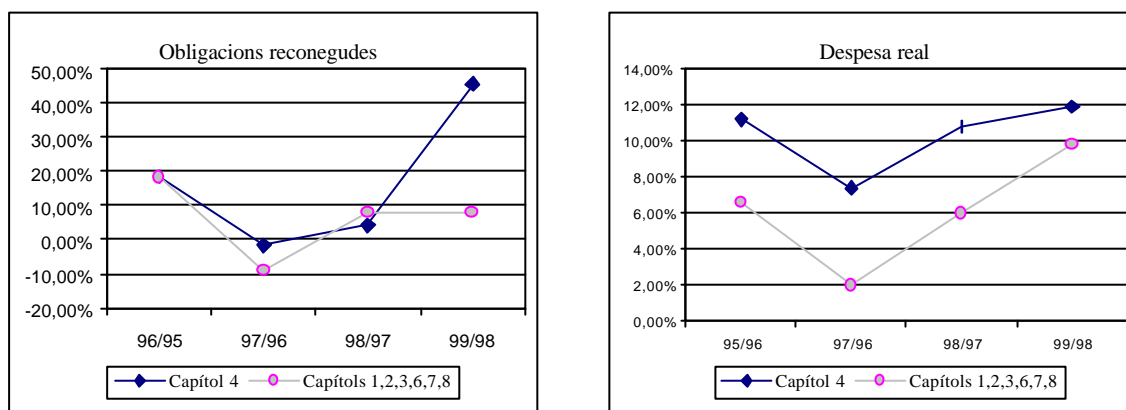


Si analitzem l'evolució de les obligacions reconegudes i l'evolució de la despesa real (segons que es mostra en el quadre 2.10), distingint entre l'evolució de la despesa del capítol 4 i la de la resta de capítols del pressupost, tindrem:

Obligacions reconegudes	96/95	97/96	98/97	99/98
Capítol 4	+18,4%	-1,7%	+4,2%	+45,4%
Capítols 1,2,3,6,7,8	+18,2%	-9,1%	+7,9%	+7,9%
TOTAL	+18,3%	-7,0%	+6,2%	+20,3%

Despesa real	96/95	97/96	98/97	99/98
Capítol 4	+11,2%	+7,4%	+10,8%	+11,9%
Capítols 1,2,3,6,7,8	+6,6%	+2,0%	+6,0%	+9,8%
TOTAL	+8,0%	+3,6%	+7,5%	+10,5%

Quadre 2.11



En els gràfics anteriors es pot apreciar que l'evolució de les obligacions reconegudes és distinta de l'evolució de la despesa real. Malgrat que en termes d'obligacions reconegudes el capítol 4 ha experimentat un augment del 45,4%, això s'ha degut a una inadequada imputació temporal, sobretot de les despeses per la prestació farmacèutica (per a un major detall, vegeu l'apartat 5.2), ja que la despesa real degudament actualitzada ha tingut un increment de l'11,9%, amb un ritme de creixement inferior a la resta de capítols pressupostaris, puix que el diferencial d'increment de la despesa real entre el capítol 4 i la resta de capítols ha passat d'un +5,4 en 1997 i un +4,8 en 1998, a un +2,1 en 1999.

3. DESPESES DE PERSONAL

La previsió definitiva del capítol 1, "Despeses de personal", va ser de 195.942 milions de pessetes, que equivalen al 43,1% del pressupost del Servei d'Assistència Sanitària a 31 de desembre de 1999. Aquest capítol és, quantitativament, el més rellevant del pressupost total.

En el quadre 3.1, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra en milions de pessetes el detall de les despeses de personal per articles pressupostaris, amb indicació del pressupost definitiu, de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids de 1999; així com el grau d'execució, que hi assoleix el 100%, i el de compliment, del 96,3%.

Article	Pressup. definitiu	Obligs. recon.	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
11. - Sous i salaris	124.380	124.380	124.376	100,0%	100,0%
12. - Cotitzacions socials a càrrec de l'ocupador	35.134	35.134	28.649	100,0%	81,5%
13. - D'altres despeses socials	499	499	487	100,0%	97,6%
14. - Prestacions socials a càrrec del treballador	4	4	4	100,0%	100,0%
15. - Retribucions variables (guàrdies, trasplantaments, nocturnitat, etc.)	15.772	15.772	15.772	100,0%	100,0%
16. - Sous i cotitzacions socials personal substitut, no ILT (excedències, vacances, etc.)	14.100	14.100	13.593	100,0%	96,4%
17. - Sous i cotitzacions socials personal substitut, per ILT	6.053	6.053	5.810	100,0%	96,0%
TOTAL	195.942	195.942	188.691	100,0%	96,3%

Quadre 3.1

Igual que en exercicis anteriors, la fiscalització de les despeses de personal dels programes d'Assistència Sanitària s'ha realitzat conjuntament amb les de la resta del Compte de l'Administració de la Generalitat, perquè la seua comptabilitat està integrada en la de la Generalitat Valenciana.

4. DESPESES DE FUNCIONAMENT

4.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

En el quadre 4.1 es mostra, en milions de pessetes, l'execució dels programes del capítol 2 corresponents al Servei d'Assistència Sanitària.

Les previsions definitives d'aquests programes, en el capítol 2, han ascendit a 80.652 milions de pessetes, que representen el 17,8% del pressupost total anual d'Assistència Sanitària, i que denoten un increment del 9,1% respecte del pressupost definitiu de l'exercici anterior.

La major part de les despeses d'aquest capítol es concentra en el programa d'assistència especialitzada, el qual, amb 57.745 milions de pessetes, absorbeix el 71,6% del pressupost definitiu.

Programa	Presspost definitiu	Obligs. recon.	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
412.21 Atenció primària	5.565	5.516	3.884	99,1%	70,4%
412.22 Assistència especialitzada	57.745	57.179	40.747	99,0%	71,3%
412.24 Prestacions externes	16.967	16.932	12.168	99,8%	71,9%
412.25 Admó. i servs. grals.	375	375	301	100,0%	80,3%
TOTAL	80.652	80.002	57.100	99,2%	71,4%

Quadre 4.1

Les obligacions reconegudes a 31 de desembre de 1999 ascendiren a 80.002 milions de pessetes, que donen un grau d'execució del 99,2%. El grau de compliment es xifra en un 71,4%.

L'adequada interpretació de les xifres anteriors exigeix tenir en compte l'evolució de les obligacions no reconegudes; tal i com es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Any d'origen	Obligs. no recon. a 31-12-98	Regularits.	Obligs. no recon. a 01-01-99	Imputat a 1999	Obligs. amb origen en 1999	Obligs. no recon. a 31-12-99
1997		874	874	746	-	128
1998	19.283	658	19.941	8.813	-	11.128
1999	-	-	-	-	23.212	23.212
TOTAL	19.283	1.532	20.815	9.559	23.212	34.468

Quadre 4.2

Les regularitzacions del quadre anterior corresponen a despeses amb origen en exercicis anteriors que no foren incloses en la relació d'obligacions no reconegudes a 31 de desembre de 1998 facilitada per la Conselleria de Sanitat.

En els apartats següents es comenten amb major detall els components d'aquest capítol i els resultats de la fiscalització que s'hi ha efectuat.

4.2 Programa de prestacions externes. Assistència Sanitària amb mitjans aliens

En aquest epígraf s'analitzen les despeses derivades de l'assistència sanitària prestada per altres administracions públiques o per ens privats, amb la finalitat de complementar els recursos disponibles en les institucions sanitàries de la Generalitat Valenciana.

El gros del programa 412.24, "Prestacions externes", està constituït per contractes de gestió de serveis públics, molts dels quals es subscriuen sota la forma de concerts adjudicats per concurs des dels serveis centrals de la Conselleria de Sanitat. Hi és d'aplicació específica el que s'estableix en els articles 155 a 171, sobre contractes de gestió de serveis públics, de la LCAP.

La gestió de la despesa per assistència sanitària amb mitjans aliens, la porten a efecte fonamentalment les tres direccions territorials.

El pagament de l'assistència sanitària amb mitjans aliens es realitza per mitjà d'un sistema de tarifes establert per a cada tipus de servei. Les tarifes aplicades durant 1999 foren les aprovades per ordre de 7 de juliol de 1997 de la Conselleria de Sanitat.

Les obligacions reconegudes per aquest concepte en 1999 en el capítol 2 del pressupost de despeses, han ascendit a 16.932 milions de pessetes; se'n mostra el detall en el quadre 4.3, en milions de pessetes.

Concepte	Àrea Alcoi	D.T. Alacant	D.T. Castelló	D.T. València	Total
Concerts centres hospitalaris	112	249	1.028	2.656	4.045
Concerts diàlisi	6	1.141	612	2.680	4.439
Oxigenoteràpia i d'altres tecnologies	134	1.409	476	2.596	4.615
Servei concertat transports	129	1.060	328	1.881	3.398
D'altres serveis	9	166	107	153	435
Total programa 412.24	390	4.025	2.551	9.966	16.932

Quadre 4.3

En el quadre 4.4 es mostra, en milions de pessetes, l'evolució de les obligacions reconegudes per assistència sanitària amb mitjans aliens.

Concepte	1999	1998	99/98
Concerts centres hospitalaris	4.045	4.281	-5,5%
Concerts diàlisi	4.439	4.356	+1,9%
Oxigenoteràpia i d'altres tecnologies	4.615	4.045	+14,1%
Servei concertat transport sanitari	3.398	2.869	+18,4%
D'altres serveis	435	453	-6,0%
Total assistència sanitària amb mitjans aliens	16.932	16.004	+5,8%

Quadre 4.4

Per a l'adequada interpretació de les xifres del quadre anterior, és determinant considerar la situació de les obligacions no reconegudes en els exercicis de 1998 i 1999, ja que la xifra d'obligacions de l'exercici de 1998 imputades al pressupost de 1999 va ser de 4.109 milions de pessetes i les obligacions no reconegudes a la data de tancament de l'exercici de 1999 s'eleva a 5.748 milions de pessetes, originades en el mateix exercici de 1999.

Una vegada realitzats els ajusts temporals per a imputar les despeses a l'exercici en què s'han produït, resulta que les despeses reals han passat de 17.643 milions de pessetes en 1998, a 18.571 milions de pessetes en 1999; cosa que denota un increment de la despesa real del 5,3%.

La cobertura de l'assistència concertada és molt elevada, ja que en 1999 la despesa corresponent a serveis no concertats ascendí solament a 174 milions de pessetes, xifra que representa un 1% del total d'obligacions reconegudes en 1999 per assistència sanitària amb mitjans aliens. En l'exercici de 1998 aquesta proporció assolí un nivell del 2,2%.

Durant 1999 s'han subscrit dos nous concerts. El més important és el d'oxigenoteràpia, amb un import previst de 1.990 milions de pessetes, i en segon lloc, el del servei de transport sanitari assistit del SAMU, per 22,2 milions de pessetes (que comentem més endavant).

La major part dels concerts vigents en 1999 han sigut pròrrogues de concerts adjudicats per concurs públic en 1996. També se n'han prorrogats alguns de signats en 1994 i 1995; concretament els de transport sanitari, ressonàncies magnètiques nuclears, tomografies axials computades i hemodiàlisi. Els dos primers ja han sigut objecte d'una nova licitació en l'exercici de 2000, i es recomana licitar de nou tots els concerts antics.

Quant al seguiment dels concerts en vigor, a partir de la documentació revisada en les direccions territorials referent a la facturació de les empreses concertades, hem comprovat que els preus unitaris aplicats per aquestes no superen els aprovats per la Conselleria de Sanitat i coincideixen amb els estipulats en els respectius contractes.

En general, cal recomanar que s'aproximen al màxim els pressuposts dels contractes a les prestacions reals, ja que (com indicarem després) s'han produït importants diferències entre ambdues magnituds en diversos casos.

A continuació realitzem les observacions que s'han considerat més rellevants, després de la revisió efectuada sobre aquesta àrea.

a) Concerts amb centres hospitalaris

Sota aquest epígraf es comptabilitzen diversos concerts amb centres hospitalaris. El més important és el concert de 15 de maig de 1996, per a la prestació d'assistència sanitària als malats oncològics, amb l'Institut Valencià d'Oncologia (IVO), la pròrroga del qual per a l'exercici de 1999 fixava en 2.198 milions de pessetes l'estimació de l'import per al dit exercici (xifra que representa un increment de 59 milions de pessetes, el 2,8%, sobre les previsions pressupostàries de 1998). La facturació real de l'exercici de 1999 ha ascendit a 3.405 milions de pessetes.

També podem destacar el subscrit amb la Diputació Provincial de Castelló per a la prestació dels serveis sanitaris de l'Hospital Provincial, el contracte de pròrroga del qual per a 1999 fixava en 650 milions de pessetes l'estimació del seu import per a l'exercici. La facturació real presentada per l'Hospital va ser de 952 milions de pessetes.

b) Concerts de diàlisi

El més significatiu és el concert per a la prestació del servei d'hemodiàlisi en règim ambulatori. La resolució de 10 d'octubre de 1995 adjudicà a setze empreses el concurs per a la prestació d'aquest servei fins al 31 de desembre de 1996; després es va prorrogar la vigència dels contractes fins al 31 de desembre de 1999.

L'import total contractat per a l'exercici de 1999 ascendia a la quantitat de 3.519 milions de pessetes. Tanmateix, l'import de la facturació real assolí els 4.319 milions de pessetes.

Les obligacions reconegudes al final de l'exercici pel conjunt de concerts d'aquest epígraf, ascendiren a 4.439 milions de pessetes, que indiquen un increment de l'1,9%, respecte a l'any anterior.

c) Oxigenoteràpia i d'altres tecnologies

El concert per a la prestació del servei d'oxigenoteràpia i ventiloteràpia domiciliària i assimilats, s'adjudica per concurs públic per un pressupost de 1.990 milions de pessetes per al conjunt de lots. La tramitació de l'expedient és anticipada i urgent, per poder cobrir la prestació des del primer de gener de 1999. La vigència dels contractes amb els

tres adjudicatariis queda fixada fins al 31 de desembre de 1999; encara que el plec de clàusules administratives estableix que podrà prorrogar-se fins a cinc anys, amb una vigència màxima total de sis exercicis. De la revisió de l'expedient es desprén que, en conjunt, ha sigut tramitat d'acord amb la normativa aplicable, tot i que cal fer les observacions següents:

- Entre els criteris d'adjudicació s'inclou l'experiència amb les administracions públiques i el preu és valorat amb un màxim de quinze punts. Es recomana que l'experiència s'acredite en l'admissió a la licitació i que el factor preu adquireisca una major importància en la valoració de les ofertes.
- Els contractes amb els tres adjudicatariis es subscriuen abans de presentar les fiances definitives; en contra del que s'estableix en l'article 55.2 de la LCAP.

També en aquest concert s'han produït diferències entre el pressupost previst, 1.990 milions de pessetes, i la facturació real presentada per les empreses concertades, que ha sigut de 2.312 milions de pessetes.

Les obligacions reconegudes per oxigenoteràpia s'elevan a 2.258 milions de pessetes, que signifiquen un increment del 24,5%, respecte als 1.814 milions de pessetes de 1998.

Les obligacions reconegudes per altres tecnologies s'elevan a 1.842 milions de pessetes, degudes a la massiva implantació de tècniques com la ressonància magnètica i el TAC.

d) Servei concertat de transport sanitari

Els concerts subscrits en 1994 i 1995 per a la prestació del servei sanitari en ambulància, foren prorrogats fins a l'exercici de 1998. En 1999 s'hi va convocar concurs públic, però quedà desert. Tampoc no va prosperar el procediment negociat posterior; raó per la qual la Conselleria hagué de tornar a prorrogar el concert per a 1999, i fins al moment de la firma del nou concert en l'exercici de 2000. L'import total contractat per a l'exercici de 1999 ascendia a la quantitat de 2.103 milions de pessetes; però l'import de la facturació real va ser de 2.782 milions de pessetes.

En 1999 s'adjudica el concert de transport sanitari assistit del SAMU (expedient 344/99) per un import previst de 22.230.000 pessetes, per a cobrir els mesos de novembre i desembre de l'exercici. La vigència dels contractes amb els tres adjudicatariis queda fixada fins al 31 de desembre de 1999; malgrat que podran ser prorrogats fins a quatre anys, és a dir fins a desembre de 2003. De la revisió de la documentació de l'expedient es desprén que, en conjunt, ha sigut tramitat d'acord amb la normativa aplicable; tot i que cal fer les observacions següents:

- Entre els criteris d'adjudicació figura l'experiència, amb una valoració màxima de trenta punts. Es recomana que l'experiència s'acredite en l'admissió a la licitació i que no siga considerada en la valoració de les ofertes.

- L'expedient és de tramitació urgent; tanmateix, transcorren més de quaranta-cinc dies entre l'obertura de les ofertes econòmiques, el 8 de juliol de 1999, i l'adjudicació definitiva, el 16 de setembre de 1999. S'hi ha conculcat així tant el que s'estableix en el PCAP, com en l'article 72.2.b de la LCAP.

4.3 Contractació administrativa. Central de Compres

L'important volum de recursos destinats a l'adquisició de materials i a la contractació de serveis, fa necessari establir mecanismes adequats per a obtenir una racionalització i optimització dels processos d'aprovisionament de productes i serveis per als diferents centres de la Conselleria. A aquest efecte, en 1996 es va crear la Central de Compres de Béns i Serveis, regulada per ordre de 19 de gener de 1996 de la Conselleria de Sanitat i Consum.

Durant l'exercici de 1999, el decret 87/1999, de 30 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat, adscriu la Central a la Direcció General per als Recursos Humans i Econòmics. Més concretament, l'ordre de 3 de gener de 2000 del conseller de Sanitat, estableix que és el Servei d'Aprovisionament qui exerceix les funcions de preparació i tramitació d'aquells contractes de subministraments i serveis la contractació dels quals siga convenient centralitzar en tot l'àmbit de la Conselleria de Sanitat, i del qual dependrà la Central de Compres.

Els contractes tramitats per la Central es denominen de "determinació del tipus i selecció de proveïdors", ja que tenen per objecte establir un determinat nombre de proveïdors, que seran els subministradors exclusius de la família de productes o serveis de què es tracte, per als centres de la Conselleria de Sanitat.

El procediment, l'inicia la Central de Compres promovent la contractació i seleccionant els proveïdors pel procediment de concurs públic per a una determinada classe de producte. Una vegada seleccionats, comença una segona fase, de manera que, per procediment negociat, se'n determina el preu unitari per a una vigència de tres, sis, vuit o dotze mesos. Transcorregut aquest període, es produeix una nova negociació amb tots els proveïdors, prèviament seleccionats pel mateix procediment.

Posteriorment, cada centre de la Conselleria de Sanitat, segons les seues necessitats, va realitzant comandes per mitjà de la Central de Compres als proveïdors seleccionats i als preus prèviament acordats. Per això, la quantia total que s'ha d'adquirir a cada proveïdor solament es pot conèixer al final de la vigència de cada contracte, en funció de les comandes realitzades.

A partir de la informació facilitada pel Servei d'Aprovisionament, s'observa que durant l'exercici de 1999 s'ha incrementat de manera notable l'activitat realitzada per la Central de Compres. El quadre següent mostra quina ha sigut l'evolució, des del seu inici fins a l'exercici objecte de la fiscalització.

	1996	1997	1998	1999
Nombre de comandes	919	14.223	25.794	41.000
Import de les comandes (en milions ptes.)	202	2.282	3.981	5.617

Quadre 4.5

L'increment durant l'últim exercici ha sigut del 59,0% en el nombre de comandes i del 41,1% en l'import, respecte de l'activitat registrada durant 1998; cosa que evidencia la cada vegada major importància de l'adquisició centralitzada.

Quant al nombre de contractes tramitats per mitjà de la Central de Compres, la seua evolució durant l'exercici ha sigut la següent:

Contractes en vigor a 1 de gener de 1999	17
Contractes finalitzats durant l'exercici	6
Contractes prorrogats	1
Nous contractes adjudicats	8
Contractes en vigor a 31 de desembre de 1999	19

Els contractes en vigor a 31 de desembre de 1999 tenen per objecte, principalment, la realització de subministraments; així, quinze expedients són de productes sanitaris, material d'informàtica, gasoil o vestuari, i dos, de productes farmacèutics. D'altra banda, dos expedients tenen per objecte la prestació de serveis destinats a la neteja i a la vigilància i seguretat.

Quant al termini de vigència dels contractes, i d'acord amb el que s'estableix en l'article 8 de l'ordre de 19 de gener de 1996, amb caràcter general -llevat que la Comissió de Compres hi acorde una altra cosa- la duració en serà de dos anys. En set expedients del total de dinou en vigor a la fi de l'exercici, la duració hi era superior als dos anys.

L'experiència acumulada en el temps de funcionament de la Central de Compres, permet concloure que aquesta ofereix dos avantatges, si més no, sobre el sistema tradicional d'adquisició individual per part de cada centre:

- 1) En catalogar i codificar tots els productes que s'adquireixen en els centres sanitaris, es redueix de forma important el seu nombre, s'agilita la gestió i es determina la qualitat i les característiques que es consideren necessàries.
- 2) El fet d'adjudicar conjuntament totes les comandes d'un període a proveïdors prèviament seleccionats per concurs, permet obtenir reduccions en els preus.

4.4 Contractació administrativa. Serveis centrals

A partir de la informació facilitada per la Conselleria de Sanitat, corresponent a contractes tramitats pels serveis centrals, aquesta Sindicatura de Comptes ha realitzat un quadre-resum amb els contractes adjudicats durant l'exercici de 1999, per tipus de contractes i modalitat d'adjudicació; també s'hi indica l'abast de la revisió efectuada.

Tipus de contractes i modalitat d'adjudicació		Total				Revisats			
		Milions ptes.		N. expedients		Milions ptes.		N. expedients	
Subministr.	Concurs públic	898	47,2%	1	25,0%	898	100,0%	1	100,0%
	Proced. negociat	1.000	52,6%	1	25,0%	1.000	100,0%	1	100,0%
	Contracte menor	3	0,2%	2	50,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Subtotal	1.901	100,0%	4	100,0%	1.898	99,8%	2	50,0%
Serveis	Concurs públic	294	95,9%	3	60,0%	189	64,3%	1	33,3%
	Proced. negociat	13	4,1%	2	40,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Contracte menor	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Subtotal	307	100,0%	5	100,0%	189	61,6%	1	20,0%
Assistència tècnica	Concurs públic	1.820	99,6%	1	20,0%	1.820	100,0%	1	100,0%
	Proced. negociat	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Contracte menor	7	0,4%	4	80,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Subtotal	1.827	100,0%	5	100,0%	1.820	99,6%	1	20,0%
TOTAL		4.035		14		3.907	96,8%	4	28,6%

Quadre 4.6

A més de les adjudicacions reflectides en el quadre anterior, durant l'exercici de 1999 s'han prorrogat quatre contractes, per un import total de 1.381 milions de pessetes. No s'han inclòs en el quadre anterior els contractes gestionats per la Central de Compres (vegeu l'apartat 4.3 anterior).

El quadre següent detalla els expedients seleccionats per a la fiscalització, per un import d'adjudicació de 3.907 milions de pessetes; cosa que representa el 96,8% de l'import total d'expedients adjudicats durant l'exercici.

Número expedient	Tipus	Adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicació
17/99	Consultoria	Concurs	Bull España. S.A.	1.820.000.000
99/99	Serveis	Concurs	Meta 10, S.L.	189.223.200
121/99	Subministraments	Proced. negociat	CEGAS	1.000.000.000
250/99	Subministraments	Concurs	Iberdrola	898.066.840
TOTAL				3.907.290.040

Quadre 4.7

També hem revisat l'execució durant el període dels tres expedients adjudicats en anys anteriors:

Número expedient	Tipus	Adjudicatari	Import ejxrcici 1999
331/96	Serveis	Mafre Industrial, S.A.S.	484.452.736
125/98	Subministraments	Rotosa, S.A.	165.509.496
133/97	Gestió serveis	UTE Ribera Salud	7.455.792.000
TOTAL			8.105.754.232

Quadre 4.8

Els expedients revisats han sigut tramitats, per regla general, conformement a la llei de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP); això no obstant, a continuació comentem aquells aspectes que han de ser objecte d'atenció i millora.

a) Expedient número 17/99. Creació i subsegüent gestió continuada dels sistema d'informació sobre població (SIP) de la Conselleria de Sanitat i implantació de la targeta sanitària a la Comunitat Valenciana

Aquest expedient de contractació, per mitjà de concurs públic, iniciat el 6 d'octubre de 1998 per resolució del secretari general, considera la realització dels serveis següents:

- Creació del Sistema d'Informació sobre Població (SIP);
- Emissió i lliurament de la targeta sanitària;
- Implantació, posada en funcionament i gestió continuada dels dispositius organitzatius, de procediment i tècnics necessaris per al seu manteniment, ús adequat i explotació;

- Atenció als ciutadans i tramitació d'incidències relacionades amb el seu registre en el SIP i amb la targeta sanitària.

El pressupost de licitació s'eleva a 1.820.000.000 de pessetes; el termini d'execució del contracte és de quatre anys, distribuït en les anualitats següents:

1999	260.000.000
2000	520.000.000
2001	520.000.000
2002	520.000.000
TOTAL	1.820.000.000

Després de revisar l'expedient, es pot concloure que la seua tramitació i documentació han sigut adequades; llevat de:

- 1) Els criteris d'adjudicació establits en la clàusula cinquena del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) apliquen un 80% a la valoració tècnica i un 20% a l'oferta econòmica. Hi destaca l'escassa ponderació de la valoració econòmica, enfront de la tècnica.
 - 2) El PCAP, en la clàusula vuitena, exigeix, per a participar en la licitació, la prèvia consignació de la fiança provisional, per import de 8.000.000 de pessetes, un 0,4% del pressupost de licitació; que és inferior al 2% exigít per la LCAP. No consta en l'expedient la posterior devolució de la fiança provisional, una vegada adjudicat el contracte.
 - 3) Com que solament s'hi ha presentat una empresa licitadora, aquesta en resulta adjudicatària, per 1.820.000.000 de pessetes. Per resolució del secretari general, s'adjudica el concurs amb data 11 de gener de 1999 i el contracte es signa el 8 de febrer de 1999; per formalitzar-lo, s'exigeix la constitució d'una fiança definitiva de 72.000.000 de pessetes, inferior al 4% del preu de licitació (72.800.000).
- b) Expedient número 99/99. Servei de teleoperadors dels centres d'informació i cooperació d'urgències (CICU) d'Alacant, Castelló i València, i telèfon d'informació sanitària (INFOSALUT)**

En aquest contracte de consultoria i assistència tècnica, el pressupost de licitació és de 257.040.000 pessetes, dividit en tres lots; l'adjudiquen per concurs públic el dia 16 de juny de 1999, per un import global de 189.223.200 pessetes, i se'n formalitza el contracte el dia 25 de juny de 1999.

Després de revisar l'expedient, es pot concloure que la tramitació i documentació seues han sigut adequades; llevat de:

- 1) El termini de prestació del servei, d'acord amb el PCAP, va del primer d'abril de 1999 al 31 de març del 2001; mentre que en el contracte s'estableix que el dit termini serà de l'1 d'agost de 1999 al 31 de juliol del 2001. Això ha comportat un reajust de les anualitats, sense que conste en l'expedient que hom haja observat el que s'estableix en l'article 29.5 del TRLHPGV, quant a l'òrgan competent per a aprovar els reajusts, que és el conseller d'Economia i Hisenda o el Consell -si és el cas.
 - 2) No consta que els serveis corresponents hagen cobrat els anuncis de licitació en el "BOE".
 - 3) En l'expedient no consta l'informe de l'assessoria jurídica sobre el PCAP.
- c) Expedient número 121/99. Subministrament de gas natural per als centres de la Conselleria de Sanitat**

Aquest contracte té per objecte regular el subministrament de gas natural en plantes de cogeneració, termoelèctrica i calderes per a la producció d'aigua calenta o vapor, instal·lacions de climatització o d'altres usos, amb destinació als hospitals següents: Clínic de València, Dr. Peset de València, La Fe de València i General de Castelló.

És un expedient de caràcter plurianual per als exercicis de 1999, 2000, 2001 i 2002, amb un pressupost anual previst de 250.000.000 de pessetes, sense que tinga el caràcter de màxim, ja que l'import es determinarà aplicant els preus segons tarifa regulada en el PCAP i les tèrmies realment consumides.

L'adjudiquen pel procediment negociat sense publicitat, previst i regulat en els articles 74.4 i 183.c) de la LCAP; en l'expedient consta la necessitat de fer la contractació per aquest procediment, perquè únicament existeix un proveïdor autoritzat per a subministrar aquest producte.

Després de revisar l'expedient, podem concloure que la tramitació i documentació seues han sigut adequades; llevat de:

- 1) No consta en l'expedient la resolució motivada de l'òrgan de contractació, aprovant la despesa d'acord amb l'article 70 de la LCAP.
 - 2) Entre la documentació de l'adjudicatari, no consta la relativa al reconeixement de poders a favor del representant legal, ni el DNI del representant de l'empresa.
 - 3) No hi consta de forma adequada la notificació i recepció, per part de l'adjudicatari, de la resolució d'adjudicació.
- d) Expedient número 250/99. Subministrament d'energia elèctrica per a vint-i-dos hospitals**

En aquest expedient, que té per objecte el subministrament d'energia elèctrica per a vint-i-dos hospitals, l'import conjunt de la licitació és de 1.296.804.430 pessetes; va ser

adjudicat per concurs el 12 d'agost de 1999, per resolució del conseller de Sanitat, a l'empresa Iberdrola, S.A., per un import anual previst inicialment de 898.066.840 pessetes. El contracte, l'han formalitzat el primer de setembre de 1999.

Després de revisar l'expedient, es pot concloure que la tramitació i documentació seues han sigut adequades. Únicament cal observar que tant la resolució d'adjudicació, com la formalització del contracte, les efectua el conseller de Sanitat; quan aquesta competència estava delegada en el secretari general de la Conselleria, segons l'ordre de 10 de març de 1997, de delegació de competències.

e) Expedient número 331/96. Pròrroga del contracte d'assegurança de responsabilitat civil i patrimonial de la Conselleria de Sanitat

Aquest contracte administratiu especial, l'objecte del qual és la contractació d'una assegurança que garantisca la responsabilitat civil i patrimonial de la Conselleria de Sanitat, fou adjudicat per resolució del conseller a l'empresa Mapfre Industrial, S.A.S., per import de 475.000.000 de pessetes. El contracte, el van formalitzar el 2 de setembre de 1996, i ha sigut prorrogat anualment per als exercicis de 1997 i 1998.

El 30 de novembre de 1998, el secretari general proposa un tercera pròrroga, anual, de l'1 de gener de 1999 al 31 de desembre de 1999; així com una modificació que incrementa l'import de la prima a 484.452.736 pessetes -respecte a l'exercici de 1998-, a conseqüència d'una ampliació en la cobertura de la pòlissa d'assegurances. El 17 de maig de 1999 es formalitza una clàusula addicional al contracte de 2 de gener de 1999, amb la qual s'introdueixen certes modificacions en les cobertures contractades.

Després de revisar l'expedient, podem concloure que la tramitació i documentació seues han sigut adequades; llevat que no consten en l'expedient els certificats de l'adjudicatari d'estar al corrent de les obligacions fiscals i amb la Seguretat Social.

f) Expedient número 125/98. Subministrament de receptes oficials als centres de la Conselleria per als anys 1998 i 1999

Contracte de subministraments adjudicat el 9 de juny de 1998, per un import de 267.003.000 pessetes, a l'empresa Rotosa, S.A., per als anys 1998 i 1999.

Durant l'exercici de 1999 es produeix un reajust d'anualitats per import de 69.582.600 pessetes per a l'any 2000, ja que els negociats de prestacions farmacèutiques no tenen espai per a emmagatzemar els citats talonaris i perquè amb les existències disponibles poden finalitzar l'any 1999. El reajust ha sigut aprovat pel conseller de Sanitat, sense haver observat el que s'estableix en l'article 29.5 del TRLHPGV, sobre l'òrgan competent per a aprovar els reajusts, que és el Consell o el conseller d'Economia i Hisenda, si és el cas.

g) Expedient número 133/97. Gestió de l'atenció especialitzada de l'Àrea de Salut 10

Contracte de gestió de serveis públics, l'objecte del qual és la gestió indirecta, per concessió administrativa, dels serveis d'atenció sanitària especialitzada per a la població de l'àrea de salut número 10; és obligació del gestor construir, a expenses seues, les obres i instal·lacions tècniques necessàries per a la prestació del servei.

El contracte administratiu, el van formalitzar el 19 de juliol de 1997; s'hi establí un termini d'execució de les obres, que havien de començar a la firma de l'acta de comprovació del replantejament i concloure en un termini de divuit mesos. Efectuada l'acta de comprovació del replantejament el 25 de juny de 1997, les obres comencen el dia següent, i la data de finalització de les obres és la de primer de gener de 1999.

Els aspectes més destacables de la revisió, relativa a les actuacions realitzades durant l'exercici de 1999, són els següents:

- 1) S'han ajornat -per acord del conseller de Sanitat i sense establir un nou termini- les següents actuacions regulades en la clàusula tercera del contracte:
 - En data 9 de novembre de 1998, l'acta en què conste l'estat satisfactori de les obres, instal·lacions i equipament i el seu ajust als projectes i a les altres especificacions tècniques aprovades, a realitzar un mes abans de l'entrada en servei de l'hospital.
 - En data 21 de juliol de 1999, la redacció del document on es reculla l'estat de dimensions, instal·lacions, característiques i volum de la inversió realitzada, a realitzar en sis mesos des de la posada en servei de l'hospital.
- 2) La facturació efectuada en l'exercici de 1999 ha ascendit a 7.456 milions de pessetes; a la data de finalització dels treballs de fiscalització, estan pendents de compensar les facturacions que ha de realitzar la Conselleria de Sanitat a la UTE Ribera Salut, i viceversa, com a conseqüència dels desplaçats: és a dir, titulars i beneficiaris amb assistència sanitària de la Seguretat Social de l'Àrea de Salut número 10 atesos per centres i institucions de la Conselleria de Sanitat l'assistència dels quals correspon a la UTE Ribera Salut, i aquells que han sigut atesos pe la UTE Ribera Salut, quan la seua assistència correspon a uns altres centres de la Conselleria de Sanitat, ja que el termini per a la dita compensació és el 30 d'octubre de 2000, d'acord amb les clàusules 9.6, 9.7 i 9.8 del PCAP.

4.5 Contractació administrativa. Hospitals

4.5.1 Revisió d'expedients

A partir de la informació obtinguda, relativa als contractes adjudicats pels centres de gestió durant 1999, hem seleccionat -per a la revisió- dotze expedients del capítol 2 d'altres tants hospitals. En el quadre següent es detallen els contractes objecte de fiscalització.

Centre	Núm. exp.	Tipus de contracte	Import d'adjudicació
Hospital d'Elda	283/99	Serveis	21.912.000
Hospital de Sagunt	278/99	Serveis	71.691.726
Hospital Clínic Universitari	157/99	Serveis	462.120.197
Hospital La Fe	67/99	Subministraments	240.363.637
H. de la Marina Alta-Dénia	52/99	Serveis	45.490.500
Hospital General d'Alacant	36/99	Serveis	285.765.810
Hospital Arnau de Vilanova	27/99	Serveis	12.540.160
Hospital General de Castelló	19/99	Subministraments	144.761.100
Hospital d'Orihuela	16/99	Serveis	32.294.400
Hospital General d'Elx	14/98	Subministraments	237.653.504
Hospital de Sant Joan d'Alacant	8/99	Serveis	67.844.795
Hospital Dr. Peset	7/99	Serveis	56.486.364

Quadre 4.9

Els aspectes més significatius, de la revisió dels expedients seleccionats, són els següents:

- 1) Quant a les garanties, en set expedients no s'acredita que l'adjudicatari haja constituït la fiança provisional en temps i forma. Així mateix, en un expedient no consta la fiança definitiva constituïda per l'adjudicatari i en un altre aquesta ha sigut constituïda fora del termini i per un import inferior.
- 2) En tres expedients no consta l'informe que justifica la necessitat de la despesa.
- 3) Entre els criteris d'adjudicació que regeixen la valoració de les ofertes presentades, s'inclou l'experiència en quatre expedients. Quant a això, cal indicar que, amb caràcter general, no és adequat considerar l'experiència com un criteri d'adjudicació, ja que, per una part, l'article 87 de la LCAP no la inclou entre els criteris que esmenta, i per una altra, és l'article 19 de l'esmentada llei el que inclou l'experiència com un mitjà per a acreditar la solvència tècnica o

professional (és a dir, l'adequació de l'empresa a l'objecte del contracte). A més a més, en dos expedients els criteris d'adjudicació mancaven de l'oportú desglossament per a la seua posterior valoració tècnica.

- 4) Hem comprovat que en sis contractes de caràcter plurianual es produeixen reajusts de les anualitats previstes inicialment, sense que hom hi haja observat el que s'estableix en l'article 29.5 del TRLHPGV sobre l'òrgan competent per a la seua aprovació, que és el Consell o el conseller d'Economia i Hisenda.
- 5) En cinc expedients no constava de manera adequada la publicació en el "DOGV" o en el "BOE" de la resolució d'adjudicació. A més a més, en un expedient no s'incloïa -entre la documentació- l'anunci de la licitació en el DOCE; tal i com s'estableix en l'article 204.1 de la LCAP.
- 6) En dos expedients no s'acredita que l'adjudicatari haja pagat els anuncis de licitació.
- 7) Una vegada revisada la documentació comptable, en tres expedients no consta adequadament, en factura o albarà, la data de recepció del subministrament i la identificació de qui l'efectua.
- 8) En l'expedient 52/99, en l'acta d'obertura de proposicions econòmiques, valoració tècnica, valoració econòmica i elevació de la proposta d'adjudicació, de data 1 de febrer de 1999, no consten les signatures del servei jurídic ni de la intervenció. No consta la data d'elaboració de l'informe tècnic sol·licitat a proposta de la mesa de contractació.
- 9) En l'expedient 14/98, l'informe tècnic no valora adequadament els criteris d'adjudicació inclosos en el PCAP; únicament s'hi estableix l'ordre de preferència de cada oferta.
- 10) En l'expedient 27/99, de tramitació anticipada, no consta cap diligència -expedida pels serveis de gestió corresponents- en què es faça constar que les actuacions practicades conserven plenament la seua validesa, d'acord amb l'article 4.1 de l'ordre de 26 de setembre de 1994 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre tramitació anticipada d'expedients de despesa. D'altra banda, entre la documentació de l'expedient no consta la verificació de poders d'una adjudicatària, ni la seua classificació.

Els documents comptables havien sigut autoritzats solament pel director mèdic o per l'econòmic; quan la dita competència correspon a tots dos de forma mancomunada.

- 11) En l'expedient 157/99, la resolució d'adjudicació, així com la formalització del contracte, les va acordar el conseller de Sanitat; quan aqueixa competència estava delegada en el secretari general de la Conselleria de Sanitat, segons l'ordre de 10 de març de 1997 de la Conselleria de Sanitat.

No hi consta de forma adequada la recepció -per part de l'adjudicatari i dels altres licitadors- de la notificació de la resolució d'adjudicació, d'acord amb l'article 59.1 de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

No consta en els documents comptables que l'adjudicatària haja presentat, juntament amb les factures mensuals, els documents que acrediten estar al corrent en el pagament de les obligacions amb la Seguretat Social i de les tributàries.

- 12) En l'expedient 278/99, no consta el certificat expedit pel Registre d'Entrada on s'inclouen les ofertes presentades al concurs, ni la documentació acreditativa de la personalitat de l'adjudicatari, ni la relativa a la solvència tècnica i econòmica per a contractar amb l'Administració pública.
- 13) En l'expedient 7/99, no estan suficientment motivades les raons de la seua tramitació pel procediment negociat per la via de l'article 211.b) de la LCAP. Únicament s'indica en l'informe de justificació que l'empresa proposada és la que millor coneix les característiques tècniques de l'equip que s'ha de mantenir.
- 14) En l'expedient 67/99, els informes de valoració tècnica sol·licitats per la mesa de contractació estaven sense datar i sense la identificació de qui els havia realitzats. D'altra banda, no consta entre la documentació de l'expedient l'alta de l'IAE, ni la declaració de no incórrer en incompatibilitats, ni l'acreditació de la capacitat econòmica de l'adjudicatari.

4.5.2 Revisió de la despesa hospitalària en productes farmacèutics i sanitaris

a) Revisió de documents comptables

A partir del llibre diari d'operacions de sis hospitals, hem seleccionat una mostra de documents comptables del capítol 2, que corresponen a compres directes de material sanitari i farmacèutic; és a dir, que no provenen ni de tramitacions per concursos ni de procediments negociats.

L'objectiu de la revisió ha consistit a verificar l'adequada aprovació de la despesa per part de l'òrgan competent, que la despesa ha sigut intervinguda i adequadament comptabilitzada, l'adequada formalització de factures, albarans i comandes i el compliment de la legalitat aplicable en cada cas. El resultat de la revisió ha sigut satisfactori; això no obstant, cal fer les observacions següents:

- 1) En general, l'aprovació de la despesa per a adquirir productes farmacèutics, ha sigut substituïda per l'expedició de l'ordre de petició del servei de farmàcia, en la qual es relacionen els productes que s'han d'adquirir. En alguns hospitals, l'autorització, l'ha efectuada solament el director de l'hospital; quan aquesta correspon de forma mancomunada al director de l'hospital i al director econòmic (ordre de 10 de març de 1997 de la Conselleria de Sanitat).

- 2) S'han detectat adquisicions, fraccionades en alguns casos, per imports superiors a 2.000.000 de pessetes, per a les quals no pertoca la tramitació com a contracte menor.
- 3) En alguns centres, el termini que transcorre entre l'emissió de la factura per part del subministrador i la data del registre d'entrada, és superior a tres mesos, sense que conste en el segell del registre el número corresponent. En un cas no consta, entre la documentació aportada, el corresponent albarà de lliurament, que acredita la recepció en el magatzem de la mercaderia sol·licitada i la pertinent conformitat.

b) Anàlisi de preus de compra

A l'objecte de comparar preus de compra de productes farmacèutics i sanitaris, hem recaptat informació de dotze hospitals sobre els vint-i-cinc productes farmacèutics i els vint-i-cinc sanitaris de major consum durant l'exercici de 1999. Els hospitals analitzats han sigut:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| - La Fe | - San Juan |
| - "Doctor Peset" | - Marina Alta (Dénia) |
| - Clínic Universitari de València | - Elda |
| - Arnau de Vilanova | - General d'Alacant |
| - Sagunt | - Vega Baixa |
| - Castelló | - General d'Elx |

A partir de les llistes trameses per cada centre i amb la informació d'unitats i imports de cada producte, hem obtingut els corresponents preus unitaris, per tal de comparar aquells productes coincidents en -almenys- tres hospitals. De productes farmacèutics, hem pogut comparar-ne vint-i-cinc; mentre que en productes sanitaris només ho hem pogut fer amb catorze, ja que no tots els hospitals tenen la mateixa estructura de consum.

Els aspectes més importants que s'han d'assenyalar són els següents:

- 1) Existeixen diferents formes d'adquisició dels productes analitzats; així:
 - En productes de farmàcia, les compres, les realitza directament cada centre i és aquest qui en negocia els descomptes amb el subministrador. A partir dels preus comunicats pels laboratoris a l'Administració, els descomptes obtinguts són, d'una banda, el 2% corresponent al conveni amb Farmaindústria i, de l'altra, aquells que obté cada centre en les negociacions que efectua directament amb el subministrador.

- En productes sanitaris, l'adquisició s'efectua, cada vegada més, de forma centralitzada, per mitjà de la Central de Compres de Béns i Serveis de la Conselleria de Sanitat.

2) Els productes farmacèutics es troben perfectament codificats, cosa que en permet la comparació entre distints centres; mentre que en productes sanitaris el codi per a identificar cada producte és distint per a cada centre, llevat dels adquirits per mitjà de la central de compres.

Les conclusions obtingudes de l'anàlisi de preus, per cada tipus de producte, les comentem a continuació.

Productes farmacèutics

Els deu productes farmacèutics de major consum en pessetes, en els dotze hospitals analitzats, durant l'exercici de 1999, són els següents:

Producte	Terapèutica	Milions ptes.
Viracept 250 mg. Comp c/270	SIDA	793,8
Epivir 150 mg comp c/60	SIDA	755,2
Crixivan 400 mg. Caps c/180	SIDA	615,1
Zerit 40 mg caps	SIDA	525,3
Flebogamma 10 g. c/1	Oncologia	434,6
Ambiosome 50 mg vial c/10	Oncologia	395,0
Taxol 100 mg vial	Oncologia	393,4
Cerezyme vial 200 u. 5 ml.	Malaltia de Gaucher	376,4
Tienam 500 mg. IV Monovial	Ús general	286,5
Invirase 200 mg. fr. 270 caps	SIDA	265,0
TOTAL		4.840,3

Quadre 4.10

El pes dels productes farmacèutics més consumits, sobre el total de la despesa per aqueix concepte, és molt important; hi bastarà com a referència saber que el consum de tots els hospitals en productes farmacèutics ha ascendit a 17.499 milions de pessetes; segons dades comptables ajustades per a calcular la despesa real del període. És a dir que solament els deu productes més consumits en els dotze hospitals analitzats absorbeixen aproximadament el 27,7% de la despesa total en productes farmacèutics de totes les institucions sanitàries en 1999.

Quant als preus unitaris, podem assenyalar que els medicaments més consumits en termes econòmics en cada hospital són coincidents en els distints hospitals i entre ells

no s'observen, en general, diferències. Això no obstant, i a pesar de no existir grans diferències en els preus, caldria destacar els següents productes, per les diferències obtingudes, en pessetes:

Producte	Preu mínim	Preu màxim	Diferència percentual
Suero fisiolog. 100 ml.viaflex c/50	115	148	22,30%
Tienam 500 mg. IV Monovial	1.619	2.002	19,13%
Taxol 100 mg. vial	68.732	72.857	5,66%
Flebogamma 10 g. c/1	42.000	43.826	4,17%
Cerezyme vial 200 u. 5 ml.	123.750	128.624	3,79%

Quadre 4.11

Les diferències en els preus es poden deure, entre altres causes, als distints consums realitzats per cada centre i, en conseqüència, al distint poder o habilitat de negociació de cada hospital enfront del proveïdor. Per això, atesa la gran importància econòmica que adquireix el consum d'aquests productes, es recomana que la Conselleria negocie de forma única, o que s'hi establisca algun mecanisme que permeti obtenir les millors condicions de compra d'aquests productes d'elevat consum.

Encara que no existeixen, en general, diferències importants en els preus unitaris dels vint-i-cinc productes analitzats entre els distints centres, de l'anàlisi realitzada destaquen els preus unitaris obtinguts per un dels hospitals de mitjana dimensió, en general inferiors als de la resta dels hospitals. En el següent quadre es compara el preu unitari dels productes de major consum entre el dit hospital i els altres.

Producte	Preu unitari mitjà	Preu unitari millor hospital	Estalvi obtingut
Crixivan 400 mg. Caps c/180	263	257	2,28%
Invirase 200g. fr 270 caps.	181	177	2,21%
Ambiosome 50 mg vial c/10	23.493	23.050	1,89%
Epivir 150 mg comp c/60	425	417	1,88%
Zerit 40 mg caps	397	390	1,76%
Viracept 250 mg. Comp c/270	197	194	1,52%

Quadre 4.12

A la vista d'aquestes dades, cal insistir en la recomanació que la Conselleria negocie de forma centralitzada la compra d'aquests productes, per obtenir els millors preus.

Productes sanitaris

En productes sanitaris, la distinta codificació realitzada per cada centre dels productes adquirits i la gran varietat de productes existent en grandàries i presentacions, en fa més difícil la comparació. S'han pogut analitzar els preus unitaris de catorze productes, en els quals les diferències obtingudes no han sigut significatives, en gran part perquè molts d'ells s'adquireixen per mitjà de la Central de Compres de la Conselleria; cosa que ha permès unificar-ne els preus.

Entre els productes de major consum, s'han analitzat, entre altres, els preus dels següents: guants de làtex no estèrils mitjans, xeringues de 3 cossos de 5 i 10ml, agulles hipodèrmiques per a injecció de 25 i absorbidor de cel·lulosa de 60x90. Els preus unitaris en aquests productes coincidien en tots els hospitals en què eren consumits.

En el quadre següent es mostren les diferències trobades en els preus de compra d'alguns productes, les quals -llevat del coresterol HDL- no eren significatives.

Producte	Preu mínim	Preu màxim	Diferència percentual
Coresterol HDL	179.729	190.989	5,9%
Placa radiològica 35 x 43	10.501	10.605	1,0%
Pel·lícula convencional 24 x 30	4.907	4.925	0,4%

Quadre 4.13

Es recomana que la Conselleria elabore un catàleg de productes que permeti homogeneïtzar la nomenclatura dels distints productes consumits, a l'objecte de poder exercir-hi un control més eficaç.

5. TRANSFERÈNCIES CORRENTS

5.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

Les dotacions definitives del capítol 4, "Transferències corrents", s'elevaren a 163.219 milions de pessetes; això significa el 35,9% del pressupost definitiu total del Servei d'Assistència Sanitària per a l'exercici de 1999. El pressupost inicial era de 121.165 milions de pessetes i les modificacions pressupostàries netes efectuades durant l'exercici ascendiren a 42.054 milions de pessetes.

Tal i com es mostra en el quadre 5.1, les obligacions reconegudes en aquest capítol ascendiren a 162.757 milions de pessetes i els pagaments realitzats, a 158.387 milions de pessetes. El grau d'execució hi ha sigut del 99,7% i el de compliment, del 97,3%.

Conceptes	Total obligacions	Pagaments realitzats	Pagaments pendents
Farmàcia	143.270	143.270	0
Pròtesis	8.364	6.970	1.394
D'altres transferències	11.123	8.147	2.976
TOTAL	162.757	158.387	4.370

Quadre 5.1

La gestió d'aquestes transaccions està centralitzada i comptabilitzada quasi íntegrament en les direccions territorials, com podem veure en el quadre 5.2, que mostra en milions de pessetes l'evolució de les obligacions reconegudes en aquest capítol, per centres de gestió.

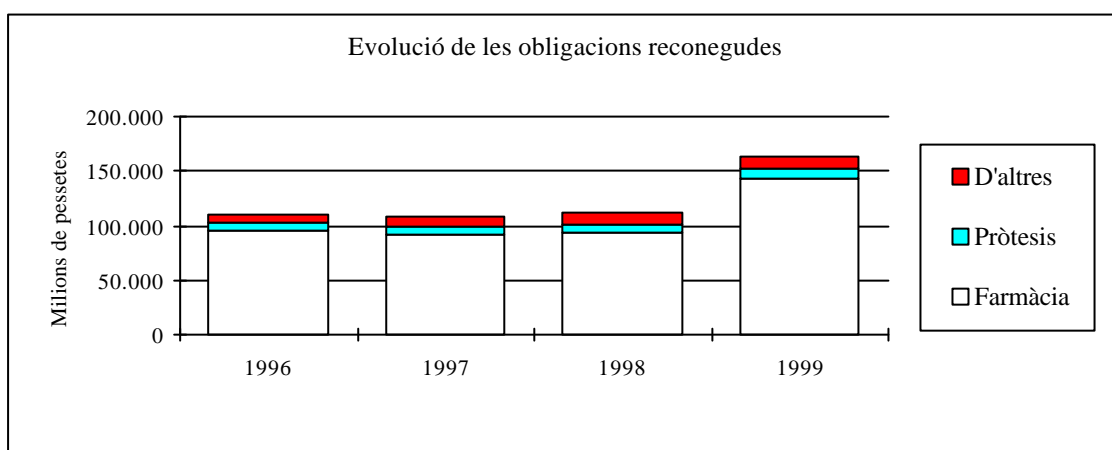
Centre	1997		1998		1999		98/97	99/98
D.T. Alacant	32.148	29,9%	33.138	29,6%	49.297	30,3%	3,1%	48,8%
D.T. Castelló	11.399	10,6%	11.376	10,2%	17.137	10,5%	-0,2%	50,6%
D.T. València	58.251	54,2%	60.215	53,8%	88.298	54,3%	3,4%	46,6%
Serveis centrals	5.533	5,1%	7.081	6,3%	7.860	4,8%	28,0%	11,0%
Centre Transfusions	-	-	-	-	9	0,0%	-	-
Àrea Salut Alcoi	122	0,1%	151	0,1%	156	0,1%	23,8%	3,3%
TOTAL	107.453	100,0%	111.961	100,0%	162.757	100,0%	4,2%	45,4%

Quadre 5.2

L'evolució de les obligacions reconegudes en els últims exercicis, distribuïdes per conceptes, ha sigut la següent, en milions de pessetes:

Concepte	1996	1997	1998	1999	97/96	98/97	99/98
Farmàcia	95.906	92.353	93.279	143.270	-3,7%	1,0%	53,6%
Pròtesis i vehicles	7.006	7.238	7.484	8.364	3,3%	3,4%	11,8%
D'altres	6.437	7.862	11.198	11.123	22,1%	42,4%	-0,7%
TOTAL	109.349	107.453	111.961	162.757	-1,7%	4,2%	45,4%

Quadre 5.3



El concepte de despesa més important d'aquest capítol 4 correspon als crèdits destinats a pagar productes farmacèutics procedents de receptes mèdiques, que constitueixen el 88,0% de les obligacions reconegudes en l'exercici de 1999, i que denoten un augment del 53,6% respecte de les reconegudes en l'exercici de 1998.

Per a una anàlisi més precisa de l'evolució de la despesa d'aquest capítol, tenint en compte les obligacions no reconegudes al tancament de cada exercici, cal considerar els ajusts necessaris per a presentar la despesa realment incorreguda en cada exercici; segons que es detalla a continuació, en milions de pessetes:

Concepte	Oblig. recon. 99	Ajusts		Desp. real 1999	Increm. 99/98	Oblig. recon. 98	Ajusts		Desp. real 1998	Increm. 98/97
		Positiu	Negatiu				Positiu	Negatiu		
Farmàcia	143.270	20.402	(37.506)	126.166	11,7%	93.279	37.506	(17.820)	112.965	10,5%
Pròts. i vehic.	8.364	667	(82)	8.949	29,8%	7.484	82	(670)	6.896	-5,4%
D'altres	11.123	709	(522)	11.310	3,0%	11.198	522	(742)	10.978	27,6%
TOTAL	162.757	21.778	(38.110)	146.425	11,9%	111.961	38.110	(19.232)	130.839	10,8%

Quadre 5.4

Del quadre anterior es desprén, en primer lloc, que al pressupost de 1999 s'han imputat 37.506 milions de pessetes corresponents a la facturació dels col·legis oficials de farmacèutics dels mesos de setembre a desembre de 1998. D'altra banda, la facturació de farmàcia de 1999 no comptabilitzada ha correspost únicament als mesos de novembre i desembre, per un import total de 20.402 milions de pessetes, que han sigut comptabilitzats en gener de 2000.

Amb els ajusts anteriors, les despeses de farmàcia reflecteixen un increment de l'11,7% en termes reals; inferior al 53,6% que es dedueix de les xifres comptabilitzades en l'estat d'execució del pressupost.

D'altra banda, hem constatat que s'ha imputat a l'exercici de 1999 un import total de despeses de pròtesis i vehicles per a invàlids meritades en exercicis anteriors per 82 milions de pessetes. Tanmateix, no figuren en l'exercici de 1999 despeses per un import de, si més no, 667 milions de pessetes.

Aquestes inadequades imputacions temporals es detecten també en exercicis anteriors -tal i com es posa de manifest en els respectius informes de fiscalització-, i estan motivades bàsicament per la insuficiència de les dotacions pressupostàries.

En definitiva, en aquest capítol s'han imputat despeses d'exercicis anteriors per un import total de 38.110 milions de pessetes i s'hi han deixat de comptabilitzar despeses de l'exercici de 1999 per valor de 21.778 milions de pessetes; la qual cosa evidencia una reducció notable d'aqueixa deficiència. Després d'ajustar les xifres, resulta un increment de la despesa real de l'11,9%, respecte de la incorreguda en l'exercici anterior.

5.2 Prestacions farmacèutiques

En aquest concepte es registra el pagament a les farmàcies dels consums que realitzen els assegurats, amb la presentació prèvia de la recepta dels facultatius de les institucions sanitàries de la Generalitat Valenciana. Les obligacions reconegudes en l'exercici han ascendit a 143.270 milions de pessetes, que, amb un 88,0% sobre les obligacions totals, constitueixen la majoria de les despeses del capítol 4.

La despesa comptabilitzada per prestacions farmacèutiques s'ha de correspondre -llevat de les diferències d'imputació temporal esmentades en l'apartat 5.1- amb la facturació emesa pels col·legis oficials de farmacèutics. Per fer-ne la comprovació, hem sol·licitat confirmació directa als dits col·legis dels saldos mantinguts amb la Conselleria de Sanitat a 31 de desembre de 1999 i de la facturació realitzada durant l'exercici de 1999.

El 4 de gener de 1996, es va signar un acord entre el conseller de Sanitat i Consum i els presidents dels col·legis oficials de farmacèutics de la Comunitat Valenciana, per mitjà del qual es prorrogava de manera provisional per dos anys més el concert de 13 de juliol de 1988, i amb el compromís d'iniciar de forma immediata les negociacions per a signar un nou concert, el qual estaven negociant a la data de realització del present informe.

Correspon a l'Àrea per a l'Ús Racional del Medicament de la Direcció General per a la Prestació Farmacèutica el control i seguiment del compliment del concert amb els col·legis farmacèutics. El procés de revisió de les transaccions (factures, receptes i documentació), l'efectuen els negociats de prestacions farmacèutiques, que estan integrats orgànicament en les direccions territorials. Aquests grups també gestionen de manera directa o indirecta la custòdia i distribució de les receptes prenumerades, en les quals els facultatius dels centres d'assistència sanitària prescriuen els productes als beneficiaris.

Aquesta Sindicatura ha revisat, en les tres direccions territorials de la Conselleria, els procediments seguits per al control, custòdia i distribució de talonaris de receptes oficials, i el control que s'hi realitza sobre la facturació mensual tramesa pels col·legis farmacèutics respectius, juntament amb les receptes dispensades per les oficines de farmàcia.

Els procediments seguits en la pràctica per a la custòdia i el control de la documentació i de les transaccions, són, per regla general, conformes als principis de control intern. Això no obstant, hem observat que no hi ha homogeneïtat entre les tres direccions territorials, quant a procediments i revisions realitzades, ni pel que fa als recursos humans destinats a aqueix efecte; per aqueixa raó, es recomana que els serveis centrals de la Conselleria emeten instruccions per escrit amb la finalitat d'homogeneïtzar i optimitzar les tasques, els recursos i els objectius que cal assolir en aquest àmbit.

Adicionalment, el Centre d'Informàtica processa la informació tramesa pels col·legis farmacèutics amb les dades de les facturacions mensuals, controlant tant la coincidència de dades de factures i cinta, com la inclusió dels productes farmacèutics en el nomenclàtor autoritzat.

Segons la informació facilitada per la Direcció General per a la Prestació Farmacèutica, s'han adoptat una sèrie de mesures per a controlar i racionalitzar la despesa farmacèutica, com són: el subministrament d'informació als facultatius sobre especialitats farmacèutiques, preus i estalvi potencial; l'aplicació en l'àmbit autonòmic dels preus de referència (quanties màximes finançades per l'Administració), i l'extensió del Servei de Farmàcia per a Residències. Al seu torn, s'ha treballat en el desenvolupament de les comissions farmacoterapèutiques i en la implantació del programa TALO (especialment en els àmbits provincials de Castelló i València) per al control de la distribució de talonaris de receptes i de la imputació de la despesa farmacèutica a cada metge.

Tot això en el marc del "Pla d'harmonització de mesures i objectius en matèria d'ús racional de medicaments a la Comunitat Valenciana" (PARME), posat en marxa a finals de l'exercici de 1999, el qual presenta com a actuacions estratègiques prioritàries: la generació d'un sistema d'informació únic i compatible amb la resta d'estructures existents, la potenciació dels recursos farmacèutics a la Comunitat Valenciana, la promoció de l'ús racional dels medicaments, el coneixement del consum per pacient en qualsevol àmbit assistencial i la definició d'un catàleg de serveis de la Direcció General per a la Prestació Farmacèutica. En aquest sentit, cal destacar que ja ha sigut licitada i

adjudicada en l'exercici de 2000 la contractació del disseny i desenvolupament d'un gestor de prestació farmacèutica (projecte GAIA), l'objecte principal del qual -a més de proporcionar als metges prescriptors una completa informació sobre medicaments- és la implantació d'un sistema d'informació per a la gestió i el control de la prescripció i dispensació de productes farmacèutics, prescrits per facultatius de la Conselleria de Sanitat i dispensats per oficines de farmàcia per mitjà d'una recepta oficial. Aquest sistema informàtic, compatible amb la resta d'aplicacions actualment en ús o en desenvolupament, permetrà disposar d'informació en temps real sobre la prescripció i dispensació de receptes i efectuar tota mena de validacions sobre la facturació.

L'evolució de la despesa farmacèutica i del nombre de receptes expedides a la Comunitat Valenciana en els últims cinc anys, es mostra en el quadre 5.5, distingint entre la població pensionista (per a la qual el finançament públic és del 100% del cost dels productes farmacèutics) i la resta de la població protegida (la qual solament és finançada fins un 60% del cost).

L'evolució de les variacions interanuals en el nombre de receptes expedides i de la despesa total per receptes, distingint entre població activa, pensionista i total, es mostra en els quadres 5.5, 5.6 i 5.7.

També s'hi pot observar que el principal factor d'increment en tot el període analitzat obeeix sobretot al major nombre de receptes corresponents a la població pensionista i a l'augment general del cost mitjà per recepta.

SERVEI VALENCIÀ DE SALUT
Evolució del consum de farmàcia

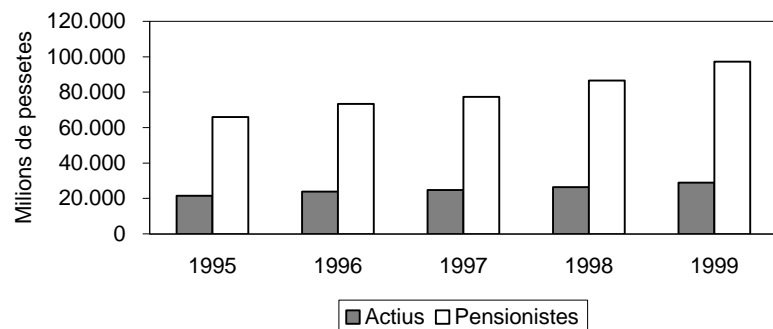
Font: Informació estadística

	1995			1996			1997			1998			1999			1999/1998			Mitjana 1999/1995			
	A	P	T	A	P	T	A	P	T	A	P	T	A	P	T	A	P	T	A	P	T	
VALÈNCIA																						
Nombre receptes (milers)	13.220	24.248	37.468	14.004	25.778	39.782	13.667	26.131	39.798	12.827	26.541	39.368	12.935	27.510	40.445	0,8%	3,7%	2,7%	(0,4%)	3,2%	2,0%	
Cost mitjà (PTA)	961	1.537	1.333	1.010	1.610	1.399	1.058	1.665	1.456	1.181	1.833	1.620	1.288	1.986	1.763	9,1%	8,4%	8,8%	7,7%	6,7%	7,3%	
CASTELLÓ																						
Nombre receptes (milers)	2.340	4.762	7.102	2.409	5.012	7.421	2.533	5.266	7.799	2.419	5.307	7.725	2.409	5.454	7.863	(0,4%)	2,8%	1,8%	0,8%	3,5%	2,6%	
Cost mitjà (PTA)	1.000	1.578	1.387	1.068	1.664	1.470	1.094	1.708	1.509	1.217	1.888	1.678	1.333	2.065	1.841	9,6%	9,4%	9,7%	7,5%	7,0%	7,4%	
ALACANT																						
Nombre receptes (milers)	6.545	13.218	19.763	6.762	14.050	20.812	6.967	14.481	21.448	6.656	14.683	21.339	6.629	15.045	21.675	(0,4%)	2,5%	1,6%	0,4%	3,3%	2,4%	
Cost mitjà (PTA)	994	1.370	1.402	1.052	1.673	1.471	1.083	1.722	1.514	1.237	1.906	1.697	1.367	2.082	1.863	10,5%	9,2%	9,8%	8,4%	11,2%	7,4%	
TOTAL																						
Import (milers PTA)	21.544	65.979	87.523	23.834	73.345	97.179	24.779	77.420	102.199	26.326	86.641	112.968	28.940	97.227	126.167	9,9%	12,2%	11,7%	7,7%	10,2%	9,6%	
Nombre receptes (milers)	22.105	42.228	64.333	23.175	44.840	68.015	23.167	45.878	69.045	21.902	46.531	68.432	21.974	48.009	69.983	0,3%	3,2%	2,3%	(0,1%)	3,3%	2,2%	
Cost mitjà (PTA)	975	1.562	1.360	1.028	1.636	1.429	1.070	1.688	1.480	1.202	1.862	1.651	1.317	2.025	1.803	9,6%	8,8%	9,2%	7,9%	6,7%	7,3%	

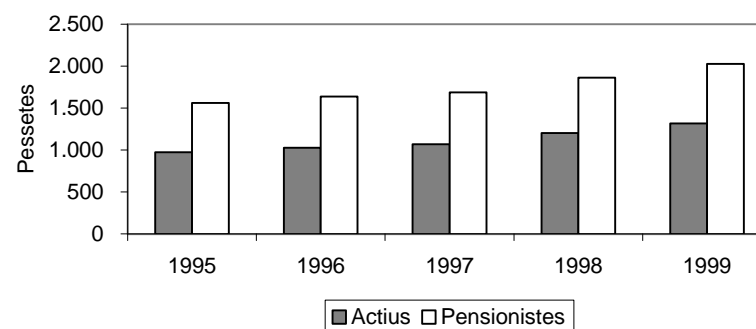
A= Actius P= Pensionistes T= Total

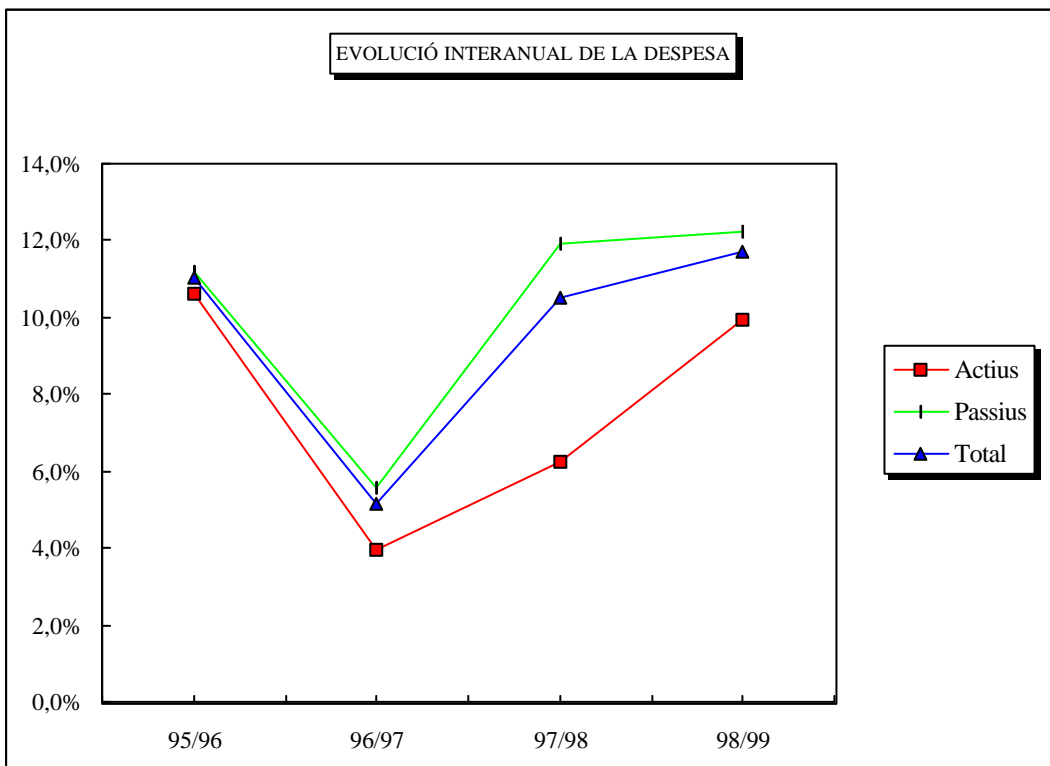
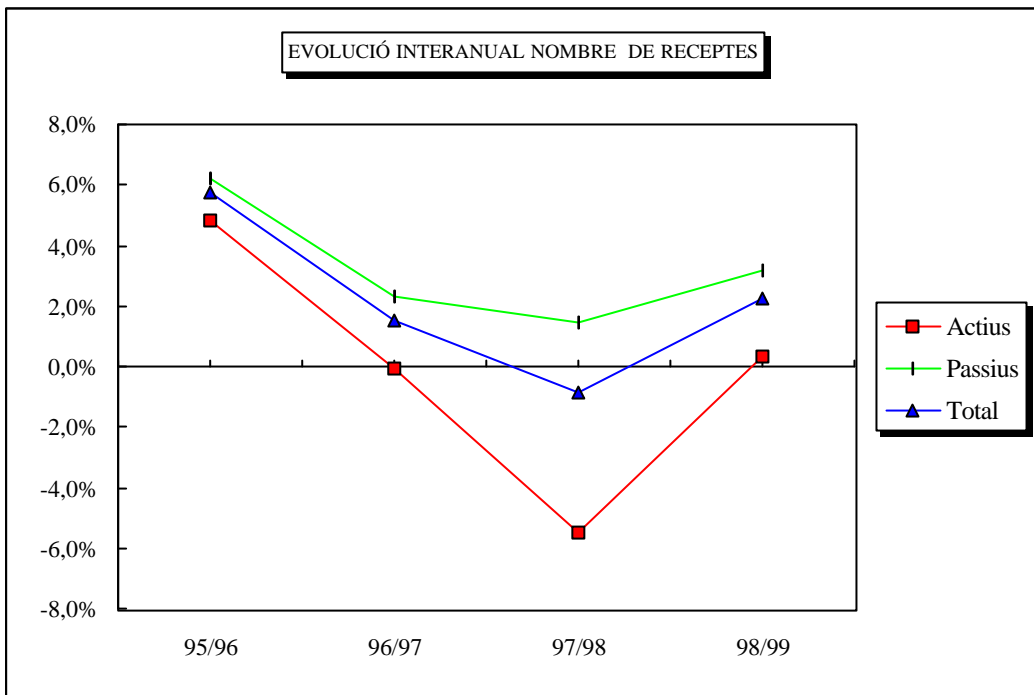
Quadre 5.5

COST TOTAL



COST MITJÀ PER RECEPTA





5.3 Pròtesis i vehicles per a invàlids

Llevat dels desajusts temporals assenyalats abans, la despesa comptabilitzada per l'adquisició de productes ortoprotèsics es correspon amb la facturació emesa pels proveïdors i les associacions d'empresaris, als quals hem sol·licitat confirmació directa sobre els saldos mantinguts amb la Conselleria de Sanitat a 31 de desembre de 1999 i sobre la facturació realitzada durant l'exercici de 1999.

Tal i com es recull en el quadre 5.4, la despesa real del concepte "Pròtesis i vehicles per a invàlids" ha experimentat un increment, respecte a l'exercici anterior, del 29,8%, aproximadament.

Les obligacions reconegudes per aquestes prestacions ascendiren a 8.364 milions de pessetes; això no obstant, a causa d'insuficiències pressupostàries en exercicis anteriors o per l'inadequat tall d'operacions al tancament de l'exercici de 1998, s'han imputat al present exercici 82 milions de pessetes, per obligacions meritades en exercicis anteriors. Així mateix, s'hi han deixat de registrar en el present exercici 667 milions de pessetes.

La distribució per centres de les obligacions reconegudes és la següent:

Direcció Territorial d'Alacant	2.218
Direcció Territorial de Castelló	664
Direcció Territorial de València	5.355
Àrea de Salut d'Alcoi	127
TOTAL	8.364

Quadre 5.8

5.4 D'altres transferències

En aquest apartat es recullen conceptes com "lliuraments per desplaçaments" i "reintegrants de despeses assistencials", i sobretot la despesa corresponent al nou conveni amb la Diputació Provincial de València per assistència en l'Hospital General. Per raó del conveni esmentat, en 1999 es reconeixen obligacions per un import total de 6.450 milions de pessetes. En 1998 la despesa va ser de 6.480 milions de pessetes.

Aquesta Sindicatura ha revisat la documentació relativa al conveni amb l'Hospital General de València, que regula -entre altres aspectes- el règim financer pel qual l'Hospital queda adscrit funcionalment a la Conselleria de Sanitat, segons les directrius emanades de la llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat. El conveni es subscriu el 16 de març de 1999, amb un període de vigència comprés entre el primer de gener i el 31 de desembre de 1999, prorrogable per anualitats. El pressupost per a l'exercici és de

6.450 milions de pessetes, consignats en el capítol 4 i en el programa 412.24, "Prestacions externes".

Revisada la documentació justificativa, allí consta, juntament amb els documents comptables, el certificat de conformitat amb l'activitat realitzada per l'Hospital, expedit pel director general d'Atenció Especialitzada. No consta la documentació referent a la informació assistencial i econòmica, establida en l'estipulació vuitena del conveni de col·laboració, que ha de trametre mensualment la Diputació de València prèviament al pagament de cada mensualitat; si bé és cert que la dita documentació sha elaborat amb caràcter anual.

Com que l'objecte principal del conveni és la prestació d'assistència sanitària a la població protegida per la Conselleria de Sanitat, i estant l'Hospital General integrat funcionalment en la xarxa sanitària de la Generalitat Valenciana, seria més aconsellable comptabilitzar aquesta despesa en el capítol 2 del pressupost.

6. INVERSIONS REALS

6.1 Informació pressupostària

L'import total del pressupost definitiu del capítol 6 és de 13.177 milions de pessetes, un 29% del pressupost total. Les obligacions reconegudes, 11.522 milions de pessetes, indiquen un grau d'execució sobre el pressupost definitiu del 87,4%. El total de pagaments realitzats és de 6.689 milions de pessetes, que donen un grau de compliment del 58,1%.

El quadre següent mostra de forma resumida, en milions de pessetes, l'execució pressupostària del capítol 6, en aquells centres que pel seu import són més significatius.

Centres	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
Gestió delegada	9.134	8.067	5.979	88,3%	74,1%
Hospital General d'Alacant	632	586	16	92,7%	2,7%
Hospital La Fe	554	242	47	43,7%	19,4%
Hospital Dr. Peset	228	228	55	100,0%	24,1%
Hospital la Malva-rosa	212	142	13	67,0%	9,2%
Hospital d'Orihuela	188	188	137	100,0%	72,9%
Hospital d'Elx	179	179	11	100,0%	6,1%
Atenció Primària Àrea 13	165	143	2	86,7%	1,4%
Hospital Vila-joiosa	132	131	8	99,2%	6,1%
Hospital de Xàtiva	130	130	14	100,0%	10,8%
Hospital de Sagunt	123	123	68	100,0%	55,3%
D'altres centres	1.500	1.363	339	90,9%	24,9%
TOTAL	13.177	11.522	6.689	87,4%	58,1%

Quadre 6.1

6.2 Revisió d'expedients

6.2.1 Serveis centrals

Aquesta Sindicatura de Comptes ha realitzat un quadre-resum dels contractes adjudicats durant l'exercici de 1999, a partir de la informació facilitada per la Conselleria de Sanitat relativa als Serveis Centrals. D'altra banda, s'hi reflecteix la informació referida als contractes que han sigut objecte de revisió.

Tipus de contractes i modalitat d'adjudicació		Total				Revisats			
		Milions ptes.		Nombre exps.		Milions ptes.		Nombre exps.	
Obres	Concurs públic	58	29,0%	1	10,0%	58	100,0%	1	100,0%
	Proced. negociat	133	66,5%	5	50,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Contracte menor	9	4,5%	4	40,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Subtotal	200	100,0%	10	100,0%	58	29,0%	1	10,0%
Subministrs.	Concurs públic	1.051	97,2%	4	26,7%	496	47,2%	3	75,0%
	Proced. negociat	25	2,3%	4	26,7%	0	0,0%	0	0,0%
	Contracte menor	5	0,5%	7	46,6%	0	0,0%	0	0,0%
	Subtotal	1.081	100,0%	15	100,0%	496	45,9%	3	20,0%
Assistència tècnica	Concurs públic	17	100,0%	1	100,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Proced. negociat	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Contracte menor	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
	Subtotal	17	100,0%	1	100,0%	0	0,0%	0	0,0%
TOTAL		1.298		26		554	42,7%	4	15,4%

Quadre 6.2

A continuació es detallen els expedients seleccionats per a la fiscalització posterior. El criteri seguit en la selecció ha sigut bàsicament el de la quantia de l'expedient; així, en aquells expedients que contenien diversos lots, hem seleccionat els de major import. La revisió ha abastat un total de 554 milions de pessetes, que equivalen al 42,7% de l'import total adjudicat durant l'exercici de 1999.

Contracte adjudicats	Import licitació	Import adjudicació
Obres:		
- 116/99 Edificaciones Castelló, S.A.	59.837.152	58.341.224
Subministraments:		
- 12/99 Lots 1 i 3 Toshiba Medical Systems, S.A.	173.000.000	173.000.000
- 20/99 Philips Ibérica, S.A.	87.000.000	87.000.000
- 20/99 Siemens	80.000.000	80.000.000
- 400/99 Lot 1/1 Industrias Hidráulicas Pardo	45.328.286	45.185.696
Lote 1/4 Antonio Matachana	27.335.348	27.302.120
Lote 3/6 Datex Ohmeda, S.L.	41.040.000	41.040.000
Lote 3/7 Dräger Hispania, S.A.	42.256.000	42.256.000
TOTAL		554.125.040

Quadre 6.3

Així mateix, hem efectuat un seguiment de dos expedients que, havent sigut adjudicats en exercicis anteriors, han tingut vigència durant l'exercici de 1999.

Els expedients revisats han sigut tramitats, per regla general, conformement a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP); això no obstant, a continuació comentem aquells aspectes que han de ser objecte d'atenció i millora.

a) Expedient número 116/99: Construcció d'un centre de salut a Rafelbunyol

Amb un pressupost de licitació de 59.837.152 pessetes, fou adjudicat el dia 1 d'abril de 1999, per resolució del secretari general de la Conselleria de Sanitat, a l'empresa Edificaciones Castelló, S.A., per un import de 58.341.224 pessetes i un termini d'execució de sis mesos des de l'acta de comprovació del replantejament.

En els criteris d'adjudicació, l'oferta econòmica es valora amb 50 punts sobre un total de 100; però cal observar l'excessiva penalització que s'hi dona a les baixes que superen en cinc punts la baixa mitjana: així, per exemple, la baixa mitjana més un 5 es valora en 50 punts; mentre que la baixa mitjana més un 6 es valora en 14 punts.

Formant part dels criteris d'adjudicació, s'inclou l'experiència, valorada amb 12 punts. D'acord amb el que hem exposat en uns altres informes d'aquesta Sindicatura, l'experiència no ha de ser inclosa entre els criteris d'adjudicació i solament s'ha de tenir en compte a fi d'avaluar la capacitat dels licitadors a l'hora d'admetre'n les ofertes en la fase de licitació.

b) Expedient 12/99: Subministrament sala d'hemodinàmica, un polígraf per computadora i un tomògraf axial per computadora

Contracte de subministrament, amb un pressupost de licitació de 190.000.000 de pessetes; el seu desglossament per lots és el següent:

Lot	Equip	Import
1	Sala hemodinàmica	110.000.000
2	Polígraf	17.000.000
3	T.A.C.	63.000.000

Adjudicat per concurs públic el 10 de juny de 1999, per resolució del secretari general, per un import de 173.000.000 de pessetes els lots 1 i 3 i per un import de 17.000.000 de pessetes el lot 2.

Els criteris de valoració establits en el PCAP són els següents:

Característiques tècniques de l'equip	50%
Composició de l'oferta	20%
Característiques del manteniment, servei tècnic i abast de la garantia	20%
Import de l'oferta i contracte de manteniment	10%

Cal assenyalar, quant a això, que els criteris de valoració per a l'adjudicació no es consideren suficientment desglossats; d'altra banda, destaca també l'escassa importància del preu dins dels criteris d'adjudicació, ja que, juntament amb el contracte de manteniment, representa només un 10% del total.

c) Expedient número 20/99: subministrament de 27 equips de radiodiagnòstic

Contracte de subministraments, amb un pressupost de licitació de 327.000.000 de pessetes, que té per objecte l'adquisició de 27 equips de radiodiagnòstic per a distints hospitals de la Comunitat Valenciana; està dividit en vuit lots, amb la composició següent:

Lot	Equip	Unitats	Import licitació	Adjudicatari	Unitats adjudicades	Import adjudicació
1	Telecomandaments digitals	4	128.000.000	IRE Rayos x, SA	2	64.000.000
				Philips, Ibérica, SA	1	32.000.000
				Siemens, SA	1	32.000.000
2	Sales convencionals sòl	6	48.000.000	Siemens, SA	7	48.000.000
3	Sales convencionals sostre	5	55.000.000	Philips, Ibérica, SA	6	55.000.000
4	Ecògrafs Doppler color	3	36.000.000	Toshiba Medical Oferta conjunta	4	43.000.000
5	Ecògrafs B/N	1	7.000.000			
6	Reveladores llum-dia	5	30.000.000	Sakura productos	5	30.000.000
7	Reveladora convencional	2	5.000.000	Sakura productos	2	4.950.000
8	Arc digital	1	18.000.000	General electric.	1	18.000.000
TOTAL		27	327.000.000		29	326.950.000

Hem seleccionat, per revisar-los, els lots 1, 2 i 3; els aspectes destacables de la revisió de l'expedient són els següents:

- 1) Els criteris que regeixen la valoració de les propostes presentades i la seua ponderació són els següents:

Característiques tècniques	50%
Composició de l'oferta (millores)	20%
Característiques de suport tècnic i condicions de manteniment	20%
Import	10%

Cal indicar que els dits criteris no estan suficientment desglossats, i que és escassa la ponderació del preu com a criteri d'adjudicació.

- 2) No consta en l'expedient l'informe sobre la necessitat de la despesa.
 - 3) El lot 1, integrat per quatre unitats, ha sigut adjudicat a tres licitadors. L'informe tècnic sol·licitat per la mesa de contractació determina que la major puntuació obtinguda correspon a una de les ofertes presentades; però, ni en el dit informe tècnic ni en la proposta d'adjudicació realitzada per la mesa de contractació, s'indica quins són els motius que justifiquen la proposta d'adjudicació d'un lot a diversos licitadors.
 - 4) Quant als lots 2 i 3, les unitats subministrades sobre les ofertades eren superiors en tots dos casos en una unitat, a causa de millores oferides pels adjudicataris.
- d) Expedient número 400/99: Subministrament i muntatge del pla d'equipament per a l'Hospital de la Plana de Vila-real**

Contracte de subministraments, dividit en els capítols següents:

- I. Mobiliari clínic i instrumental clínic
- II. Arxiu d'històries clíniques, magatzems, mobiliari general, complements d'instal·lacions i serveis generals.
- III. Material d'electromedicina.

Aprovat per resolució del secretari general el 7 de juny de 1999, amb un pressupost total de licitació de 514.744.569 pessetes, està dividit en 48 lots. La data de lliurament del subministrament queda supeditada al lliurament de les obres del nou Hospital de la Plana. Fou adjudicat el 26 de novembre de 1999 per una quantia total de 465.356.522 pessetes. N'hem seleccionat, per revisar-los, els lots 1/1, 1/4, 3/6 i 3/7.

Segons el que s'exposa en una resolució del conseller de Sanitat, a conseqüència de l'estat de tramitació de l'expedient i com que no n'era previsible la total execució en l'exercici de 1999, en data 19 de novembre de 1999 s'autoritza el repartiment plurianual del crèdit autoritzat, tot afectant 45 lots del total de 48. Les anualitats queden com segueix:

Any 1999	34.603.538 ptes.
Any 2000	480.141.031 ptes.
TOTAL	514.744.569 ptes.

En l'expedient no consta l'aprovació del Consell o del conseller d'Economia i Hisenda -si és el cas- del reajust d'anualitats, conformement al que s'estableix en l'article 29.5 del TRLHPGV.

En els lots 1/1 i 3/6 va transcórrer un termini superior als trenta dies establits en l'article 55 de la LCAP per a la formalització dels contractes.

Revisada la documentació aportada per l'adjudicatari del lot 1/1, s'ha d'indicar que no està signada la declaració de no incórrer en incompatibilitats, i no consta en l'expedient la documentació acreditativa de la solvència econòmica i tècnica, ni l'alta en l'IAE.

e) Seguiment de l'expedient 243/94: Remodelació de l'Hospital General d'Alacant

Aquest expedient, l'objecte del qual és la remodelació de l'Hospital General d'Alacant, fou adjudicat al 16 de desembre de 1994 per un import de 5.997.640.333 pessetes; el contracte administratiu es formalitzà el 17 de gener de 1995, amb un termini d'execució de trenta mesos des de la comprovació del replantejament; per tant, la data de finalització prevista era el 18 d'agost de 1997.

El següent quadre mostra quin ha sigut, fins al 31 de desembre de 1999, el cost total en l'execució del contracte principal i les seues incidències.

17-01-95	Contracte principal	5.997.640.333
29-12-95	Modificat núm. 1	129.433.359
19-12-96	Modificat núm. 2	67.463.357
15-01-98	Modificat núm. 3.1	799.492.945
15-01-98	Imprevists	19.987.324
30-07-99	Revisió de preus	105.729.072
TOTAL		7.119.746.390
Percentatge d'incidències/contracte principal		18,71%

Les observacions destacables de la revisió de les actuacions realitzades durant 1999, són les següents:

- 1) Durant l'exercici de 1999 s'ha realitzat una revisió de preus, per import de 105.729.072 pessetes, que no estava considerada en els plecs de clàusules administratives.

Una vegada revisada la documentació comptable, s'ha comprovat que la revisió de preus ha sigut comptabilitzada a càrrec de la dotació pressupostària que corresponia a l'anualitat de 1999, d'execució d'obra, sense augmentar els crèdits pressupostaris; per tant, no s'hi ha reflectit comptablement l'increment produït en el cost de l'obra.

- 2) Els retards sofrits en l'execució de l'obra han sigut la conseqüència de simultaniejar l'execució de les obres amb el funcionament ordinari del centre; hi han sorgit diversos problemes en els desallotjaments d'algunes dependències, trasllats i modificacions de serveis, i retards en els talls d'instal·lacions; cosa que ha comportat tant la necessitat de reajustar les anualitats, com de prorrogar la finalització de les obres al 30 de setembre de 2000, segons una resolució de 25 de juny de 1999.
- 3) S'han efectuat dos reajusts d'anualitats durant l'exercici de 1999, que han incrementat l'anualitat de l'exercici de 2000 en 700.000.000 pessetes. No s'hi ha respectat el que s'estableix en l'article 29.5 del TRLHPGV, sobre la seua aprovació per part del Consell o del conseller d'Economia i Hisenda.

En la resolució de data 12 de novembre de 1999 del conseller de Sanitat, quedaven fixades les anualitats següents:

Exercici	Import	Imprevists	Total anual
1995	767.413.151		767.413.151
1996	2.329.960.081		2.329.960.081
1997	1.357.000.000		1.357.000.000
1998	970.163.817	9.993.662	980.157.479
1999	869.492.945	9.993.662	879.486.607
2000	700.000.000		700.000.000
TOTAL	6.994.029.994	19.987.324	7.014.017.318

- f) **Seguiment de l'expedient 37/98: Redacció de l'avantprojecte, projecte d'execució, direcció facultativa i execució de l'obra de l'Hospital "La Plana" a Vila-real**

Expedient adjudicat el 19 de juny de 1998 per un import de 3.596.400.000 pessetes; el contracte es formalitza el 10 de juliol de 1998 i té un termini d'execució de dotze mesos, amb data de finalització el primer de setembre de 1999

El 19 d'agost de 1998 es sol·licita un modificat número 1, l'objecte del qual -segons l'informe de supervisió- és la "*necessitat de preveure la construcció d'un aparcament per a públic de 400 places, aproximadament, situat sota el bloc de serveis de la zona nord de l'Hospital*", i consta en l'expedient l'aprovació del projecte i l'acta del replantejament previ. El 15 d'abril de 1999, el conseller de Sanitat aprova el modificat número 1, amb un pressupost total de 719.074.768 pessetes, el 19,99% del contracte inicial.

El 10 de desembre de 1999, s'autoritza la redacció d'un nou projecte modificat número 2, sense cost, on es considera una nova solució distinta de l'anterior (modificat número 1), construint l'aparcament en superfície i fent unes altres modificacions per "*necessitats sobrevingudes*". Les raons d'interés públic que han de justificar les modificacions realitzades, en l'execució de les obres, no queden suficientment acreditades en l'expedient, segons el que es disposa en l'article 102 de la LCAP.

No consta en l'expedient, pel que fa al modificat número 2, la proposta tècnica motivada efectuada pel director facultatiu de l'obra, on figure l'import aproximat de la modificació, així com la descripció bàsica de les obres que s'han de realitzar (d'acord amb l'article 146.4.a) de la LCAP); malgrat que sí que consta la sol·licitud realitzada pel cap del Servei d'Infraestructures sobre els dits aspectes, però sense motivació suficient.

A conseqüència de les modificacions hagudes durant l'execució del contracte, amb data 10 de desembre de 1999 es dicta una resolució de suspensió de les obres, amb efecte retroactiu al primer de setembre de 1999. Quant això, cal indicar que l'article 140 del Reglament General de Contractes, estableix que la resolució de pròrroga per part de l'Administració sempre ha de ser anterior a la finalització del termini del contracte.

Tant les modificacions realitzades, com la suspensió de les obres, evidencia la falta d'un projecte d'obres adequadament realitzat.

g) Revisió de la documentació comptable dels expedients revisats

De la revisió de la documentació comptable corresponent als expedients seleccionats, s'obtenen les conclusions següents:

- 1) Tant les factures com les certificacions no estan autoritzades per l'òrgan de contractació, tot i que el dit òrgan signa els corresponents documents comptables.
- 2) Els informes fiscals han sigut substituïts per la firma de l'interventor en els documents comptables, i hi ha documents comptables en què no consta la data en què foren intervinguts.
- 3) S'ha verificat que existeixen documents comptables autoritzats pel conseller de Sanitat; quan aqueixa competència estava delegada en el secretari general (segons l'ordre de 10 de març de 1997 de la Conselleria de Sanitat, de delegació de competències del conseller en distints òrgans de la Conselleria de Sanitat,

derogada per l'ordre de 15 de novembre de 1999 de la Conselleria de Sanitat, que entra en vigor el 26 de novembre de 1999).

- 4) En alguns documents comptables corresponents a certificacions d'obra, es produeix la meritació d'interessos de demora, pel temps transcorregut entre l'expedició de la certificació i la realització del document comptable corresponent.

6.2.2 Revisió d'expedients en hospitals

A partir de la informació facilitada per cada un dels centres de gestió relativa als contractes adjudicats durant 1999, hem seleccionat, per fiscalitzar-los, dotze expedients de contractació imputables al capítol 6 d'altres tants hospitals. En el quadre següent s'indica quins han sigut els contractes objecte de fiscalització.

Centre	Número expedient	Tipus de contracte	Import adjudicació
Hospital General d'Alacant	276/99	Subministraments	532.911.656
Hospital de Sant Joan d'Alacant	294/99	Subministraments	2.500.000
H. de la Marina Alta-Dénia	494/99	Obres	178.541.015
Hospital d'Elda	217/99	Obres	13.900.000
Hospital General d'Elx	286/99	Obres	69.148.917
Hospital d'Orihuela	289/99	Subministraments	26.938.000
Hospital General de Castelló	349/99	Obres	39.045.131
Hospital Arnau de Vilanova	509/99	Subministraments	7.900.000
Hospital Clínic Universitari	83/99	Subministraments	16.000.000
Hospital de Sagunt	128/99	Obres	16.000.000
Hospital Dr. Peset	377/99	Obres	70.300.000
Hospital La Fe	406/99	Obres	42.996.906

Quadre 6.7

a) Expedient 276/99: Pla de muntatge 2^a fase Hospital General Universitari d'Alacant

Expedient de contractació per al subministrament a l'Hospital General d'Alacant de material divers corresponent al pla de muntatge de la segona fase. Dividit en 177 lots, el seu pressupost de licitació és de 578.991.000 pessetes; han adjudicat un total de 153 lots, per un import total de 532.911.656 pessetes, i queden 24 lots deserts per diversos motius. Hem seleccionat per a la revisió els lots següents:

Adjudicatari	Lots	Import adjudicació
Drager Hispania, S.A.	19,20,21,24,25,29,30 i 56	52.700.000
Toshiba Medical Systems	123	33.000.000
TOTAL		85.700.000

Una vegada verificats els informes tècnics de valoració de les ofertes, hem constatat que aquests no han sigut degudament quantificats d'acord amb els criteris tècnics establits i ponderats en el PCAP. Així mateix, els annexos que hom aporta en l'acta de valoració i proposta d'adjudicació de data 29 de setembre de 1999, no inclouen -en alguns casos- la ponderació dels criteris d'adjudicació degudament desglossats conformement al que s'estableix en l'article 89 de la LCAP.

Els contractes revisats estan signats pel conseller; quan aqueixa matèria estava delegada en el secretari general per ordre de 10 de març de 1997.

Quant al lot 123, no constava entre la documentació de l'expedient la fiança provisional constituïda en temps i forma. L'informe tècnic realitzat pel facultatiu és de data 30 de setembre de 1999, posterior a la data de l'acta de valoració i proposta d'adjudicació de la mesa de contractació de data 29 de setembre de 1999. No hi consta que l'adjudicatari haja pagat l'anunci de licitació en el "DOGV".

b) Expedient 294/99: Adquisició d'un ecògraf per a tocoginecologia per a l'Hospital Universitari de Sant Joan d'Alacant

Aquest expedient va ser adjudicat per concurs públic el 6 de juliol de 1999 per 2.500.000 pessetes.

El PCAP estableix que els criteris d'adjudicació i la seua ponderació seran d'un 40% per a l'oferta econòmica i d'un 60% per a l'oferta tècnica. A més d'estimar que el pes del preu hi ha de ser superior, també es considera que els criteris estan insuficientment desglossats, perquè no s'hi estableix quines millores tècniques seran valorades, ni la seua ponderació. Els informes tècnics solament indiquen quina oferta es prefereix, però sense quantificar els criteris per a les distintes ofertes.

c) Expedient 494/99: Reforma de l'àrea d'urgències de l'Hospital de la Marina Alta de Dénia

Contracte d'obres el projecte de les quals fou aprovat el 14 de juny de 1999, amb un pressupost de licitació de 196.772.969 pessetes i una execució prevista inicialment en dues anualitats: 10.000.000 de pessetes en 1999 i 186.772.969 pessetes en 2000. Va ser adjudicat el primer de desembre de 1999 per un import de 178.541.015 pessetes, corresponents en la seua totalitat a l'anualitat de 2000.

Els informes tècnics per a la valoració de les ofertes presentades estan sense datar i sense identificar la persona que els realitza. A més a més no consta, entre la documentació de l'expedient, l'acta de replantejament previ, ni l'obtenció de la llicència d'obres.

d) Expedient 217/99: Construcció de l'escala d'evacuació d'incendis de l'Hospital General d'Elda

Contracte d'obres que, amb un pressupost de licitació de 14.200.000 pessetes, va ser adjudicat el 26 de maig de 1999, per un import de 13.900.000 pessetes, i formalitzat el primer de juliol de 1999, amb un termini d'execució de tres mesos comptadors des de la data de l'acta de comprovació del replantejament.

Realitzada la comprovació del replantejament el 23 de juliol de 1999, decideixen que el termini d'execució comença a comptar el primer de setembre de 1999; per tant, la data prevista de finalització havia de ser la de 30 de novembre de 1999.

La primera certificació d'obres, l'expedeixen el 20 de novembre de 1999, per una quantia de 7.864.182 pessetes, i la segona certificació d'obres és de data 4 de juliol de 2000, per una quantia de 6.035.818 pessetes. Així, l'obra ha sofrit un retard de més de set mesos, i a la data de revisió d'aquest expedient encara no s'ha efectuat l'acta de recepció de les obres. D'altra banda, cal assenyalar que hom no ha anat expedint les certificacions mensualment, tal com s'establia en el PCAP.

En l'expedient no estan adequadament motivades les raons que han provocat els retards sofrits en l'execució de les obres, ni consta que els òrgans de gestió hagen portat a efecte actuacions per a revocar el contracte o per a imposar penes (art. 96 LCAP). També s'han constatat errors en el projecte inicial, que han afectat l'execució, la qual ha patit un important retard en la seua finalització.

En l'expedient no es trobava la classificació exigida al contractista, ni la publicitat de l'adjudicació en el "DOGV", ni els informes tècnics de valoració de les ofertes presentades.

e) Expedient 286/99: Construcció de nous quiròfans a l'Hospital General Universitari d'Elx

Aquest expedient, tramitat pel procediment negociat, té el seu precedent en l'expedient 158/99, tramitat per concurs públic i declarat desert perquè no s'hi va presentar cap licitador. El pressupost de licitació és de 72.788.334 pessetes i el contracte es va formalitzar el 25 de maig de 1999, per un import de 69.148.917 pessetes; s'hi va fixar un termini d'execució de sis mesos des de l'acta de comprovació del replantejament.

El plec de clàusules administratives que regeix el contracte no és adequat, perquè s'hi considera una tramitació ordinària, quan l'expedient va ser tramitat com a urgent.

Entre la documentació de l'expedient, no consta: l'acta de comprovació del replantejament, la llicència d'obres, la publicació en el "DOGV" de l'adjudicació i la notificació de la resolució d'adjudicació a l'adjudicatari.

El contracte sofreix una modificació, formalitzada el 29 de novembre de 1999, per un import d'11.505.126 pessetes, que suposen un increment del 16,6% del contracte inicial. La data de realització de la certificació corresponent a la modificació és de primer de desembre de 1999; cosa que permet presumir que el modificat estava executat a la data de la contractació. Quant a això, cal assenyalar que l'article 55.4 de la LCAP estableix que no es podrà iniciar l'execució del contracte sense la prèvia formalització; llevat dels casos previstos per a la tramitació urgent i d'emergència.

f) Expedient 289/99: Equipament d'electromedicina per a l'Hospital Vega Baixa d'Orihuela

Expedient amb un pressupost de licitació de 30.000.000 de pessetes, tramitat pel procediment d'urgència, dividit en vuit lots. N'hem seleccionats dos per a la revisió.

Després de verificar la declaració d'urgència emesa per l'òrgan de contractació, no hi consten degudament motivades les raons que justifiquen l'aplicació del dit procediment.

Els criteris d'adjudicació i la seua ponderació establits en el PCAP, són els següents: qualitat, 45%; preu, 35%; garantia i servei de postvenda, 10%, i millores, 10%. A més d'estimar que és baixa la ponderació del criteri del preu, en general es consideren insuficientment desglossats per a valorar les ofertes presentades.

El termini estipulat per a la recepció del subministrament corresponent al lot 1, és d'un mes des de la recepció de la resolució d'adjudicació. Una vegada comprovat l'albarà de lliurament, aquest tingué lloc el 8 d'octubre de 1999, més de dos mesos després del termini establert.

No hi consta de manera adequada l'acreditació de la personalitat jurídica, relativa a un dels adjudicataris, necessària per a contractar amb l'Administració, d'acord amb l'article 15.2 de la LCAP.

g) Expedient 349/99: Obra de reforma de la façana de l'Escola d'Infermeria de l'Hospital General de Castelló

Aquest contracte té el precedent en l'expedient per al contracte d'obres 236/99, tramitat per concurs públic, i que resultà desert perquè no s'hi va presentar cap oferta. Ha sigut tramitat a l'empara de l'article 141.a) de la LCAP per procediment negociat, amb un pressupost de licitació de 39.045.131 pessetes. Fou adjudicat el 7 de juny de 1999 per un import de 39.045.131 pessetes i el contracte es va formalitzar el 22 de juny de 1999.

S'estableix un termini d'execució de quatre mesos comptadors des del dia de l'acta de comprovació del replantejament. Realitzada aquesta el 23 de juny de 1999, s'inicia el termini d'execució el dia següent; per tant, la data de finalització prevista era la de 24

d'octubre de 1999. Finalment, l'obra va patir un retard de dos mesos, sense que consten en l'expedient les raons que justifiquen el dit retard. A més a més, l'acta de recepció de les obres és de data 3 d'abril de 2000, tres mesos després de l'última certificació.

La certificació expedida pel Registre, on consten les ofertes presentades, és de 3 de juny de 1999, posterior a la data de l'acta d'obertura dels sobres de documentació general i econòmica, de la mesa de contractació.

h) Expedient 509/99: Adquisició d'un equip radioquirúrgic portàtil per a l'Hospital Arnau de Vilanova de València

Contracte administratiu iniciat el 26 de juliol de 1999, amb un pressupost de licitació de 8.000.000 de pessetes; fou adjudicat el 25 d'octubre de 1999, per un import de 7.900.000 pessetes.

En l'expedient no s'acredita que l'adjudicatari haja pagat l'anunci de licitació en el "DOGV", ni consta la publicació en "DOGV" de l'adjudicació; encara que de l'Hospital havien enviat un escrit als Serveis Centrals per a la publicació.

i) Expedient 83/99: Subministrament de planta de residus i líquids a l'Hospital Clínic Universitari de València

Expedient de subministraments tramitat per procediment negociat sense publicitat, a l'empara de l'article 183.c) de la LCAP, en donar-s'hi el supòsit de l'especificitat tècnica, perquè el subministrament solament es podia encomanar a un únic proveïdor. Fou adjudicat amb data 1 de febrer de 1999 per un import de 16.000.000 de pessetes, i el contracte es va formalitzar el 23 de febrer de 1999.

No hi consta adequadament que l'adjudicatari haja rebut la notificació de la resolució d'adjudicació, d'acord amb l'article 59.1 de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

En l'expedient falta l'acte formal i positiu de recepció o conformitat amb el subministrament realitzat, d'acord amb l'article 111 de la LCAP.

A pesar de tractar-se d'un contracte de tramitació anticipada, no hi consta la diligència expedida pels serveis de gestió corresponents en què es faça constar que les actuacions practicades conserven plenament la seua validesa; és a dir que subsisteixen les circumstàncies de fet i de dret existents en el moment en què es van produir, segons el que s'estableix en l'article 4.1 de l'ordre de 26 de setembre de 1994 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre tramitació anticipada d'expedients de despesa.

j) Expedient 128/99: Projecte i obres de remodelació zona de consultes externes i laboratoris de l'Hospital de Sagunt

Expedient iniciat el 28 de desembre de 1998 per tramitació ordinària i anticipada, amb un pressupost de licitació de 16.000.000 de pessetes. Va ser modificat i novament iniciat el 14 de maig de 1999, a fi d'introduir en l'objecte del contracte la redacció -per part de

l'adjudicatari- del projecte de les obres, i el van tramitar pel procediment d'urgència. Adjudicat el 28 de juliol de 1999, el contracte es formalitza el 10 d'agost de 1999 i les obres comencen el mes d'octubre.

Els PCAP no són adequats, perquè consideren una tramitació ordinària; quan es tractava d'una tramitació urgent. Així mateix, l'objecte del contracte, establert en els plecs de prescripcions tècniques, solament inclou la realització de les obres de reforma, sense tenir en compte la redacció del projecte corresponent.

Hi ha errors en els criteris d'adjudicació que regeixen la valoració de les ofertes presentades; així, consta dues vegades valorat el pla de treball que s'hi proposa, amb diferents percentatges, del 20% i del 30% sobre el total.

En l'expedient no consten els documents següents: projecte d'obra aportat per l'adjudicatari i la corresponent aprovació de l'òrgan de contractació; acta de replantejament previ i acta de comprovació del replantejament; llicència d'obres, documentació de l'adjudicatari referida a l'acreditació de la personalitat jurídica, així com l'acreditació de la solvència tècnica i econòmica; informes sol·licitats per la mesa de contractació per valorar les ofertes presentades.

k) Expedient 377/99: Redacció del projecte i execució de l'obra de rehabilitació del servei de laboratori de l'Hospital Doctor Peset de València

Contracte d'obra iniciat el 7 de maig de 1999, adjudicat provisionalment el 13 d'agost de 1999. Presentat el projecte d'obres per l'adjudicatari, i aprovat, s'adjudica definitivament l'execució de les obres el 10 de novembre de 1999, amb un import de 70.300.000 pessetes; la data del contracte és la de 26 de novembre de 1999.

Tant la resolució d'adjudicació, com l'aprovació del projecte, les ha efectuades el conseller de Sanitat; quan aqueixa competència estava delegada de forma mancomunada en els directors de l'Hospital i l'econòmic, segons l'ordre de 10 de març de 1999.

Entre la documentació aportada en l'expedient, no consta que s'haja obtingut la corresponent llicència d'obres.

l) Expedient 406/99: Obres en la unitat de cirurgia sense ingrés (UCSI), planta primera, pavelló de rehabilitació de l'Hospital La Fe de València

Aquest contracte, el pressupost de licitació del qual s'eleva a 48.871.227 pessetes, es tramita pel procediment d'urgència i s'adjudica per concurs el 29 de juny de 1999, per un import de 42.996.906 pessetes.

Després de revisar l'expedient, s'ha observat que el PCAP no és adequat, ja que s'hi considera un procediment ordinari, quan l'expedient havia sigut tramitat com a urgent. A més a més, no consta la llicència d'obres ni la justificació del pagament dels anuncis de licitació per part de l'adjudicatari. Tampoc no consta la data de finalització de les obres, el termini d'execució de les quals -segons el contracte- era de dos mesos.

Entre els criteris d'adjudicació, es valora l'experiència en obres similars, amb un 20%.

7. TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL

Amb una escassa importància dins del pressupost de les institucions sanitàries, el capítol 7, "Transferències de capital", s'emporta el 0,26% del total del pressupost definitiu. Les obligacions reconegudes durant l'exercici de 1999 han sigut de 1.022 milions de pessetes, amb un grau d'execució del 86,6%; mentre que els pagaments realitzats han sigut de 49 milions de pessetes, que donen un grau de compliment del 4,8%.

A partir de la informació pressupostària tramesa en aquesta Sindicatura de Comptes, hem elaborat el quadre següent, que mostra l'execució pressupostària del capítol 7, per cada un dels programes pressupostaris, en milions de pessetes.

Programa	Obligacions reconegudes	Pagat	Grau execució	Grau compliment
412.21 Atenció primària	112	49	55,2%	43,8%
412.22 Atenció especialitzada	860	0	92,7%	0,0%
412.24 Prestacions externes	50	0	100,0%	0,0%
TOTAL	1.022	49	86,6%	4,8%

Quadre 7.1

En el programa 412.21, "Atenció primària", les transferències de capital corresponen totalment a concessions per ajudes destinades a distints ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a l'adequació d'ambulatoris.

Dins del programa 412.22, "Atenció especialitzada", del total d'obligacions reconegudes, en corresponen 790 milions de pessetes al conveni subscrit en data 13 d'agost de 1997 entre la Generalitat Valenciana i la Diputació de Castelló, per a la reforma de l'Hospital Provincial de Castelló; i d'altra banda, n'hi ha 70 milions de pessetes per al conveni subscrit el 24 de novembre de 1999 amb la Fundació de l'Oficina Valenciana per a la Societat de la Informació, l'objecte del qual és incentivar la implantació de dos projectes: el Portal del Pacient, per a la creació d'una comunitat virtual d'usuaris de la sanitat, i el Portal Sanitari, per a la creació d'una comunitat virtual dirigida als professionals de la sanitat.

De la totalitat de les obligacions reconegudes durant 1999 en el programa 412.24, "Prestacions externes", en corresponen 50 milions de pessetes a la subvenció nominativa concedida a la Diputació de València derivada del conveni subscrit el 16 de març de 1999, destinat a finançar l'adquisició, per part de l'Hospital General Universitari de València, d'equip i aparells mèdics.

8. RÈGIM FINANCER

D'acord amb el que es disposa en la Llei General de Sanitat, el finançament del Sistema Nacional de Salut, i per tant dels serveis de salut autonòmics, va a càrrec fonamentalment de l'Estat, tot distribuint els fons assignats en funció d'un conjunt de paràmetres que han anat evolucionant amb el temps, per tal d'adaptar-se millor a la situació de cada moment i de perfeccionar progressivament els sistemes de distribució.

Des del primer de gener de 1998, data en què es va fer efectiu el traspàs de competències en matèria sanitària a la Comunitat Valenciana, fins a l'exercici de 1998, es poden distingir tres períodes, amb distints sistemes de finançament dels serveis sanitaris per part de l'Administració central.

En el primer període, que abasta els exercicis de 1988 a 1993, fins al 31 de desembre de 1993 es va aplicar el model de finançament de la despesa sanitària aprovat pel real decret 1.612/1987, de 27 de novembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'INSALUD, caracteritzat bàsicament perquè es va transferir a la Comunitat Valenciana el volum de recursos que resultava d'aplicar, al pressupost de l'INSALUD de cada exercici, el percentatge del pressupost dels serveis de la Comunitat en el moment del traspàs, respecte del pressupost total de l'INSALUD.

Posteriorment, el Consell de Política Fiscal i Financera, en la seua reunió de 21 de setembre de 1994, aprovà les bases per a la reforma del model de finançament de la sanitat prestada per mitjà de l'INSALUD. Aquest nou model tenia com a àmbit temporal el període 1994-1997, i va significar una millora important respecte de la situació anterior. Aquest sistema partia de la despesa real produïda en 1993 i lligava el creixement de l'assignació anual dels pressuposts sanitaris a l'evolució del PIB, utilitzant com a criteri principal de repartiment el de la població protegida.

El tercer període comprén els exercicis de 1998 a 2001. Basat en l'"Acord del Consell de Política Fiscal i Financera sobre finançament dels serveis de sanitat", de 27 de novembre de 1997, aquest sistema de finançament parteix d'una xifra pressupostada per a 1998 lleugerament superior a la que es deduiria amb l'anterior sistema de finançament; la distribució s'efectua en funció de la població protegida, amb la introducció de més factors correctors, que garanteixen un finançament mínim per al cas que la població protegida descendisca de forma significativa i també per a la compensació dels costos per assistència a desplaçats i els costos de docència. Igual que amb el sistema anterior, cada any augmentaran els fons disponibles d'acord amb l'evolució del PIB.

9. CONCLUSIONS GENERALS

- a) A conseqüència de la integració de la comptabilitat del Servei d'Assistència Sanitària en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana, la fiscalització s'ha realitzat sobre la informació economicopressupostària relativa als programes 412.21, 412.22, 412.24, 412.25 i 412.26, del servei 05, "Assistència Sanitària", de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat, compresa en la documentació presentada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana relativa al Compte de l'Administració.
- b) En general, les operacions comptables estan adequadament suportades. Això no obstant, les excepcions observades, les hem posades de manifest en els respectius apartats d'aquest informe.
- c) El grau d'execució del pressupost de despesa en l'exercici de 1999 ha sigut del 99,4%, percentatge que es considera satisfactori. El grau de compliment es situa en el 91,1%, malgrat que en els capítols 6 i 7 és sensiblement inferior; tal i com hem comentat en els apartats 6 i 7.
- d) A causa de la insuficiència de les dotacions pressupostàries, les obligacions no reconegudes ascendiren a 56.246 milions de pessetes (58.925 milions de pessetes en 1998). En l'apartat 2.4 es detalla la composició del dit import per capítol pressupostari i any d'origen. Destaca l'elevat import d'obligacions de 1998 pendents de reconèixer a 31 de desembre de 1999. D'altra banda, s'han imputat al pressupost de 1999 47.669 milions de pessetes d'obligacions no reconegudes en exercicis anteriors.
- e) En els apartats 4.2, 4.3, 4.4, 4.5 i 6.2, hem fet una anàlisi de la contractació efectuada pels diversos òrgans de la Conselleria de Sanitat, tot assenyalant-ne els aspectes més destacables.