

**ORGANISME PÚBLIC VALENCIÀ D'INVESTIGACIÓ**

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1 Naturalesa jurídica i funcions**

L'Organisme Públic Valencià d'Investigació (d'ara endavant OPVI, o l'Organisme), va ser creat per llei de la Generalitat Valenciana 7/1997, de 9 de desembre, de Foment i Coordinació de la Investigació Científica i del Desenvolupament Tecnològic, com un organisme autònom de caràcter administratiu, multisectorial i multidisciplinar, al servei de la política científica i tecnològica. Està dotat de personalitat jurídica i patrimoni propis, i adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència per mitjà de la Direcció General d'Ensenyaments Universitaris i Investigació.

El decret 307/1997, de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Personal de l'OPVI, estableix en l'article 2 els objectius de l'Organisme, que consisteixen a realitzar i promocionar investigacions en l'àmbit de la ciència, la tecnologia i les humanitats, amb la finalitat d'impulsar i contribuir al desenvolupament social i econòmic de la Comunitat Valenciana. Per aconseguir aqueix objectiu, l'OPVI té les següents funcions:

- a) Promoure i realitzar programes d'investigació humanística, científica i tecnològica.
- b) Contribuir a la definició dels objectius dels plans valencians d'investigació i desenvolupament tecnològic (PVID) i de la política científica valenciana en general, i col·laborar en les tasques de seguiment i avaluació dels dits plans.
- c) Gestionar aquells fons que, per la seua naturalesa, li siguen encomanats.
- d) Gestionar els programes generals, sectorials i propis que li encomane la Comissió Gestora Interdepartamental creada per la llei 7/1997.
- e) Assessorar en matèria d'investigació els organismes que depenen de la Generalitat.
- f) Fomentar les seues relacions amb els sectors productius de la Comunitat Valenciana, per tal de conèixer-ne les necessitats de I+D.
- g) Fomentar les relacions amb altres institucions de la comunitat científica.
- h) Contribuir a la formació de personal investigador en l'àmbit de les seues finalitats científiques.
- i) Qualsevol altres funcions que de manera expressa li assignen, o que deriven dels fins de caràcter general que té al seu càrrec.

L'article cinqué del seu Reglament assenyala que l'estructura bàsica del OPVI està formada pels òrgans següents:

- el Consell Rector;
- el Consell Científic;
- el President, que ho serà també del Consell Rector; càrrec que recau en el President de la Generalitat, o en la persona en qui aquest delegue;
- el director.

## **1.2 Activitat desenvolupada en l'exercici**

Les activitats fonamentals que desenvolupa l'Organisme, en execució de les funcions que hem descrit en l'apartat anterior, es poden agrupar en les següents àrees d'actuació:

### **a) Activitats d'instituts i centres mixts**

L'article 3 del decret 307/1997 estableix que, per a complir els seus fins, l'OPVI podrà constituir unitats mixtes d'investigació amb les universitats i amb altres centres d'investigació ubicats a la Comunitat Valenciana. Així mateix, podrà crear unitats administratives d'investigació pròpies que podran denominar-se instituts o centres.

Les unitats mixtes constituïdes, la seua descripció i les activitats desenvolupades per cada una, es comenten a continuació.

#### Institut Tecnològic de l'Aigua (ITA)

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir per mitjà d'un conveni de data 27 d'abril de 1999 amb la Universitat Politècnica de València. Entre les funcions que té encomanades, es troba el desenvolupament i el foment de les activitats d'investigació i el desenvolupament en les àrees de coneixement relacionades amb la tecnologia de l'aigua, el seu ús eficient i la lluita contra la contaminació. L'ITA compta, entre el seu personal, amb un investigador de plantilla de l'OPVI i amb el professorat del Departament d'Enginyeria Hidràulica de la Universitat Politècnica de València (UPV). Així mateix, durant 1999 l'OPVI aportà tres becaris en perfeccionament per a llicenciats.

#### Institut d'Infraestructura del Transport i del Material Mòbil (IVAT)

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir per mitjà d'un conveni de data 27 d'abril de 1999 amb la Universitat Politècnica de València. Entre les funcions que té encomanades, es troba el desenvolupament i el foment de l'activitat investigadora en les àrees de coneixement relacionades amb el transport i tots els camps d'investigació, com ara infraestructures, material mòbil, manteniment, estalvi energètic, contaminació mediambiental i qualsevol altre ànec que siga aconsellable. El personal del centre mixt està compost per un becari de l'OPVI i professorat de la UPV.

### Institut d'Etnologia (IE)

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir per mitjà d'un conveni de data 2 de juny de 1999 amb la Universitat Miguel Hernández d'Elx. Entre els seus objectius, es troba el desenvolupament de la investigació etnològica i, en especial, la investigació referida a la vida, el comportament i la cultura dels pobles que han habitat o habiten el territori de la Comunitat Valenciana. El centre compta amb personal de la Universitat i un becari de perfeccionament de l'OPVI.

### Institut d'Art Rupestre (IAR)

Aquest centre mixt d'investigació es va constituir per mitjà d'un conveni de data 6 d'octubre de 1999 amb la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, com a titular del Museu de la Valltorta de Tírig. Entre els seus objectius, es troba el desenvolupament i el foment de l'activitat investigadora en totes les àrees de coneixement relacionades amb l'art rupestre en general i, en especial, la dirigida a la investigació, recuperació, protecció i conservació, de forma compatible amb l'accés de les persones a l'ús i el gaudi d'aquest patrimoni cultural i del seu entorn. El centre, que s'ubica en les dependències del Museu citat, compta amb un investigador de l'OPVI i un becari per a perfeccionament de llicenciats i amb el personal del Museu.

### Institut de Medicina Tropical (IMT)

La constitució d'aquest centre mixt està pendent de la firma del corresponent conveni amb la Universitat de València. Les finalitats previstes són d'escometre la globalització dels recursos dispersos en matèria de medicina tropical, el foment de la seua investigació, l'elaboració de material didàctic i l'establiment de relacions amb altres instituts nacionals i estrangers, i donar assistència específica al viatger de les àrees tropicals o deprimides. El centre està dotat amb dos becaris de l'OPVI. L'any 2000 s'ha subscrit un conveni amb la Diputació Provincial de València per a la cessió parcial de l'ús de les instal·lacions de l'Hospital General de València, com a seu del IMT.

D'altra banda, les **unitats administratives d'investigació pròpies** de l'OPVI, denominades instituts, són les següents:

### Institut de Biologia Cel·lular (IBC)

Entre els objectius d'aquest Institut, figura la realització d'investigació bàsica i aplicada sobre la biologia de les cèl·lules en condicions normals o patològiques, ampliant la investigació a d'altres àrees de l'Oncologia; així com a la posada en marxa d'una unitat de teràpia. En l'actualitat, el IBC està ubicat en el Centre de Transfusions de València (seu que ocupa per virtut d'un conveni subscrit amb la Conselleria de Sanitat en febrer de 1999), tot esperant la conclusió de les obres de la seu definitiva de l'Institut al barri de Velluters de València. L'Institut compta amb dues investigadores i el suport d'una becària de perfeccionament.

### Institut d'Investigació de l'Empresa Familiar (IEEF)

Aquest Institut s'ubica en la seu central de l'OPVI i compta amb un investigador de l'Organisme i amb dos becaris de perfeccionament. Entre les seues funcions, estan la realització d'investigacions al voltant dels aspectes econòmics, sociològics i psicològics de les empreses d'estructura familiar establides a la Comunitat Valenciana. Per desenvolupar les seues activitats, el IIEF va subscriure un conveni de col·laboració, de data 24 de maig de 1999, amb el Consell de Cambres de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i amb l'Institut Valencià per a l'Estudi de l'Empresa Familiar. L'objecte d'aquest conveni és l'establiment, entre les parts que el signen, de línies de col·laboració per a l'anàlisi, investigació i docència de les empreses familiars des de tots els punts de vista que es consideren rellevants.

La creació de tots aquests instituts i centres mixts fou aprovada pel Consell Rector en la seua sessió de primer d'abril de 1998. En relació a aquesta reunió, cal indicar que l'acta corresponent està pendent de firma. Així mateix, en la reunió indicada es va aprovar la creació de l'Institut de Ciència i Societat i del de la Conducta Humana; en l'actualitat encara no s'han posat en marxa.

#### **b) Suports a la investigació**

En el compliment dels seus objectius de promoció de la investigació, l'OPVI ha realitzat les accions següents:

- Convocatòria i concessió de beques de perfeccionament per a titulats superiors, llicenciats, arquitectes i enginyers, a l'objecte de dotar els centres del personal en formació necessari per a dur a terme les seues investigacions.
- Ajudes per a accions especials de I+D, a l'objecte de dotar els projectes i treballs d'investigació, especialment rellevants, amb els mitjans necessaris per a dur-los a terme.
- Premis d'investigació destinats a incentivar la investigació a la Comunitat Valenciana. Durant l'exercici de 1999 es van convocar dos premis relacionats amb l'empresa familiar.

Quant a les actuacions desenvolupades per l'OPVI, cal indicar que aquest no compta amb cap pla d'actuació aprovat pel Consell Rector, en els termes establits en l'article 6 del seu Reglament d'Organització i Funcionament. D'altra banda, el Consell Rector no es va reunir durant l'exercici de 1999, incomplint així el que es preveu en l'article 5 de l'ordre de 12 de març de 1998, de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, per mitjà de la qual es regula el funcionament d'aquest Organisme.

D'altra banda, no s'ha constituït el Consell Científic de l'Organisme, incomplint així els terminis prevists en la Disposició Addicional del decret 307/1997.

### **1.3 Comptabilitat i rendició de comptes**

D'acord amb l'article 65 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, l'OPVI està subjecte al règim de comptabilitat pública; això implica l'obligació de retre comptes de les seues operacions, siga quina siga la seua naturalesa, a la Sindicatura de Comptes. Les resolucions de 10 de gener de 1989 i de 18 de juny de 1991, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana consideren, respectivament, el model comptable i el contingut i format dels comptes que han de retre les entitats autònomes.

Per virtut de la referida resolució de 10 de gener de 1989, s'adapta, als organismes autònoms de la Generalitat Valenciana, la comptabilitat pública estatal regulada en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat, aprovada per ordre de 31 de març de 1986 del Ministeri d'Economia i Hisenda. Aquesta normativa estatal ha sigut modificada amb l'aprovació del nou Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP), mitjançant l'ordre de 6 de maig de 1994, que té caràcter de marc per a totes les administracions públiques. L'adaptació sectorial del nou PGCP als organismes autònoms de l'Estat es va fer per mitjà de la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Institucional de l'Estat, aprovada per ordre de primer de febrer de 1996, que deroga de manera expressa la Instrucció de 1986. Això no obstant, la Generalitat Valenciana no ha dictat cap disposició expressa per a adaptar el nou PGCP als seus organismes autònoms.

L'Organisme, d'acord amb el que s'estableix en l'article 63 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, està subjecte al control intern efectuat per la IGGV, en els mateixos termes que els aplicats a l'Administració de la Generalitat Valenciana.

L'OPVI ha presentat a la Sindicatura de Comptes, per mitjà de la IGGV, els estats comptables anuals, dins del termini legal estipulat en la normativa vigent; és a dir, abans del 30 de juny de 2000.

### **1.4 Conclusions generals**

- a) La Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana ha examinat els comptes anuals de l'exercici de 1999 de l'Organisme Públic Valencià d'Investigació, que comprenen els estats comptables ressenyats en l'apartat anterior i que s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes anuals, els va formular el director de l'OPVI el dia 8 de juny de 1999, i estan pendents d'aprovació per part del Consell Rector de l'Organisme. El treball de fiscalització s'ha efectuat d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen -mitjançant la realització de proves selectives- de l'evidència justificativa dels comptes anuals, l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de estimacions realitzades.
- b) Els comptes anuals de l'OPVI de l'exercici de 1999, que s'adjunten a aquest informe, mostren (llevat de les circumstàncies que assenyallem en els apartats 3.5

i 5 del present informe), en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 1999, i dels resultats de les seues operacions, així com dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual terminat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequades, d'acord amb els principis i les normes comptables que hi són aplicables.

- c) Com a resultat de la revisió efectuada, i llevat de les excepcions assenyalades en els apartats 1.2, 3.3, 3.5 i 5 del present informe, no s'han detectat incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics per part de l'OPVI durant el període objecte d'examen.

En els apartats següents d'aquest informe, s'indiquen les situacions que hauran de ser objecte de revisió i millora per part dels òrgans responsables de l'Organisme.

## 2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El quadre següent mostra la liquidació del pressupost de l'exercici de 1999, a escala de capítols i en milers de pessetes.

Ingressos	Previsions inicials	Modifics.	Previsions definitives	Total drets	Ingressos realitzats	Drets pents. cobr.
4 Transferències corrents	175.000		175.000	-	-	-
5 Ingressos patrimonials	-	6.612	6.612	6.612	6.612	-
7 Transferències de capital	75.000	-	75.000	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>250.000</b>	<b>6.612</b>	<b>256.612</b>	<b>6.612</b>	<b>6.612</b>	<b>-</b>
Despeses	Pressupost inicial	Modifics.	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pag. realitzats	Obligacions pents. pag.
1 Despeses de personal	71.000	-	71.000	40.251	40.251	-
2 Despeses funcionament	31.000	6.612	37.612	24.385	24.385	-
4 Transferències corrents	73.000	-	73.000	44.122	44.122	-
6 Inversions reals	75.000	-	75.000	52.736	52.736	-
<b>TOTAL</b>	<b>250.000</b>	<b>6.612</b>	<b>256.612</b>	<b>161.494</b>	<b>161.494</b>	<b>-</b>
<b>Resultat pressupostari</b>				<b>-154.882</b>		

Quadre 1

D'acord amb la llei 11/1998, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1999, el pressupost inicial d'ingressos i despeses s'eleva a 250.000 milers de pessetes; import que denota una disminució del 22,8%, respecte a les dotacions de l'exercici anterior, en què van ser de 324.000 milers de pessetes.

Durant l'exercici s'han tramitat i aprovat dos expedients de modificació de crèdits per un import net de 6.612 milers de pessetes; això ha fet que el pressupost definitiu de l'Institut haja sigut de 256.612 milers de pessetes, xifra que denota una disminució del 20,8% respecte a l'exercici anterior, en què va ser de 324.000 milers de pessetes.

El resultat pressupostari, obtingut per la diferència entre els drets i les obligacions reconeguts, dona un dèficit de 154.882 milers de pessetes. Aquest dèficit té l'origen bàsicament en l'anul·lació dels drets reconeguts per les transferències de capital i corrents previstes en la LPGV de 1999. L'anul·lació d'aquests drets es va realitzar a fi de compensar l'import no disposat en l'exercici anterior de les transferències que, per aquests conceptes, s'havien aprovat en la LPGV de 1998. Això no obstant, l'Organisme no té cap comunicació escrita de la Intervenció General sobre l'acord adoptat en aqueix sentit pel Govern Valencià.



Els drets reconeguts es limiten, doncs, a 6.612 milers de pessetes, procedents dels d'interessos del compte bancari.

### 3. EXECUCIÓ DE L'ESTAT DE DESPESES

#### 3.1 Execució pressupostària

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb la informació facilitada per l'Organisme, ha elaborat el quadre següent, en el qual figura l'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 1999, en milers de pessetes.

Capítol	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pags. realitzats	Obligacions pents. pag.	Grau execució	Grau complim.
1 Despeses de personal	71.000	40.251	40.251	0	56,7%	100%
2 Despeses funcionam.	37.612	24.385	24.385	0	64,8%	100%
4 Transfs. corrents	73.000	44.122	44.122	0	60,4%	100%
6 Inversions reals	75.000	52.736	52.736	0	70,3%	100%
<b>TOTAL</b>	<b>256.612</b>	<b>161.494</b>	<b>161.494</b>	<b>0</b>	<b>62,9%</b>	<b>100%</b>

Quadre 2

El grau d'execució del pressupost de despeses ha sigut del 62,9%; mentre que el de compliment ha sigut del 100%; no hi ha, doncs, obligacions pendents de pagament al tancament de l'exercici.

#### 3.2 Despeses de personal

El detall de les obligacions reconegudes és el següent, en milers de pessetes:

Article/Concepte	1999
11 Sous i salaris	32.161
113 Funcionaris	30.455
114 Personal laboral	1.706
12 Cotitzacions a càrrec de l'ocupador	8.090
<b>TOTAL</b>	<b>40.251</b>

Quadre 3

La plantilla a 31 de desembre de 1999 té la composició següent, d'acord amb la informació facilitada per l'OPVI:

<b>Grup</b>	<b>Laborals</b>	<b>Funcionaris</b>	<b>Total</b>
A	-	6	6
B	-	-	-
C	-	-	-
C/D	-	2	2
D	-	4	4
E	1	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>13</b>

Quadre 4

En la revisió en detall d'una mostra de nòmines del personal i dels procediments d'accés d'aquest personal a l'Organisme, no s'han detectat aspectes crítics significatius.

### **3.3 Despeses de funcionament**

En aquest capítol de l'estat de despeses es comptabilitzen les despeses derivades de l'adquisició de béns corrents i serveis necessaris per al funcionament de l'organisme i de les seues unitats administratives, denominades instituts. Així mateix, s'hi comptabilitzen les despeses corrents generades per l'Institut d'Art Rupestre, amb els límits quantitius prevists en el conveni signat amb la Generalitat Valenciana.

La composició de les obligacions reconegudes per articles del pressupost de despeses és la següent, en milers de pessetes:

<b>Article</b>	<b>Import</b>
22 Treballs, subministraments i serveis exteriors	23.577
23 Indemnitzacions per raó del servei	808
<b>Total capítol 2</b>	<b>24.385</b>

Quadre 5

L'article 22, "Treballs, subministraments i serveis exteriors", constitueix el 96,7% de les obligacions del capítol; la seua composició per conceptes és la següent, en milers de pessetes:

Concepte	Import
221 Arrendament de béns	120
222 Reparació i conservació de béns	811
223 Subministraments	5.608
224 Transports i comunicacions	344
225 Treballs realitzats per altres empreses	8.318
226 Primes d'assegurances	109
227 Material d'oficina	5.505
228 Despeses diverses	2.762
<b>Total article 22</b>	<b>23.577</b>

Quadre 6

Com podem observar en el quadre anterior, els conceptes de despesa més significatius corresponen a: "Treballs realitzats per altres empreses", l'import del qual s'eleva a 8.318 milers de pessetes i en representa el 35,3% del total; "Subministraments", amb 5.608 milers de pessetes, que en representen un 23,8% del total, i "Material d'oficina", amb 5.505 milers de pessetes d'obligacions reconegudes, que signifiquen el 23,4% del total.

Per a la revisió en detall de les operacions d'aquesta àrea, hem seleccionat una mostra d'apunts comptable que, en conjunt, representa el 26,4% del total del capítol II. En la mostra revisada, s'ha detectat una despesa, per import de 1.768 milers de pessetes, derivada de la impressió de mil exemplars del llibre "La acción diplomática de Francisco de Borja al servicio del Pontificado, 1571-1572". La impressió del llibre obeeix a la petició efectuada per l'autor en data 23 de setembre de 1999, la qual fou aprovada i adjudicada per resolució de la directora de l'OPVI de data 1 d'octubre de 1999. A judici d'aquesta Sindicatura, aquestes accions s'han d'emmarcar necessàriament en les línies de foment definides en els plans d'actuació i, per tant, haurien de ser aprovades pel Consell Rector de l'Organisme. Així mateix, per a la seua concessió, caldria desenvolupar procediments (per exemple, la convocatòria pública) que garantissen els principis de publicitat i concurrència i la igualtat d'accés dels ciutadans a les mesures de foment i divulgació de la investigació promogudes des de l'Administració pública.

Adicionalment a la revisió indicada, s'ha efectuat una revisió posterior sobre una mostra de les obligacions dels capítols II i VI comptabilitzades en l'exercici de 2000. En aquesta revisió s'ha detectat l'existència de despeses comptabilitzades en l'exercici de 2000 la meritació comptable de les quals correspon a l'exercici de 1999; a pesar de no constituir en conjunt una xifra significativa, respecte a les obligacions de l'exercici de 1999, això requereix que l'OPVI establisca mecanismes de control comptable que

garantisquen la imputació de les transaccions a cada exercici econòmic en funció del principi de la meritació de les operacions.

### **3.4 Transferències corrents**

En aquest capítol de l'estat de despeses, es comptabilitza fonamentalment l'import de les transferències a les universitats, per al sosteniment dels centres mixtos d'investigació, i l'import de les beques de perfeccionament concedides als becaris que col·laboren amb els distints instituts de l'OPVI.

La composició de les obligacions reconegudes per articles, és la següent, en milers de pessetes:

<b>Article</b>	<b>Import</b>
45 A empreses i d'altres ens públics	23.242
47 A famílies i institucions sense fins de lucre	20.880
<b>Total capítol 4</b>	<b>44.122</b>

Quadre 7

L'article 45 recull l'import de les transferències efectuades a la Universitat Politècnica de València i a la Universitat Miguel Hernández d'Elx, per al finançament de les despeses corrents de tres centres mixtos (ITA, IVAT, i ITE), per un import conjunt de 14.302 milers de pessetes (5.000, 5.000 i 4.302, milers de pessetes, respectivament). Així mateix, es registra en aquest article l'import de les ajudes a la realització d'accions especials de I+D en 1999, que s'eleva a 8.940 milers de pessetes.

En la revisió del funcionament dels tres centres mixtos citats, hem observat les qüestions següents:

- Les addendes als convenis fixen les despeses corrents dels centres que, com a màxim, haurà de finançar l'OPVI. Igualment determinen que la gestió d'aquestes despeses, la realitzarà directament l'OPVI a càrrec dels crèdits consignats en el capítol II del seu pressupost. Finalment, s'hi assenyala que, en el cas que algunes de les dites despeses s'efectuen per mitjà dels pressuposts de les universitats, l'OPVI transferirà a aquestes els fons necessaris per a compensar-les.

Això no obstant, en l'exercici de 1999 aquestes despeses corrents dels centres a càrrec de l'OPVI, s'han efectuat, exclusivament, per mitjà dels pressuposts de les universitats. La participació de l'OPVI en aquestes unitats mixtes, a banda de l'aportació d'algun becari i de l'afectació puntual d'algun bé patrimonial, ha quedat reduïda, doncs, a subvencionar -com a compensació- les actuacions de les universitats.

- D'altra banda, s'ha detectat que els centres no han elaborat cap pressupost anual de caràcter intern i funcional que compte amb el degut detall de les despeses i els ingressos previstos en l'exercici, contravenint, d'aquesta manera, les exigències establides en els convenis respectius.
- Així mateix, hem comprovat que les universitats, a l'efecte de justificar les despeses corrents meritades pels centres a càrrec de l'OPVI i efectuades per mitjà d'aquelles, emeten una certificació justificativa del total de les dites despeses. A judici d'aquesta Sindicatura, la justificació s'hauria de fer amb el degut detall, per conceptes i amb el suport documental de les despeses incorregudes.

Adicionalment, l'article 45 del pressupost de despeses recull l'import de les ajudes concedides en 1999 per a la realització d'accions especials de I+D. Aquestes ajudes foren convocades per ordre de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència de 16 de juliol de 1999 i concedides per resolució de 16 de setembre del mateix any. L'import concedit ascendí a 10.240 milers de pesseters, dels quals 8.940 milers de pessetes es van registrar en el referit article 45, i 1.300 milers de pessetes, en l'article 47. En la revisió efectuada no s'han detectat aspectes crítics significatius.

L'article 47 registra, en el concepte 471, fonamentalment l'import de les beques de perfeccionament de llicenciats, arquitectes i enginyers que presten els seus serveis com a becaris adscrits als distints instituts i centres mixtos. Durant 1999 s'abonaren per aqueix concepte beques per import de 17.080 milers de pessetes. El procediment per a la selecció dels becaris, s'efectua per mitjà de convocatòria pública i la seua concessió -amb l'acord previ de la comissió avaluadora creada a aqueix efecte-, per resolució de la directora de l'OPVI; resolució que, igual com la convocatòria, publiquen en el "DOGV".

D'altra banda, en el concepte 472 de l'article 47, es recullen 2.000 milers de pessetes en concepte de l'aportació estipulada en el conveni subscrit per l'OPVI amb el Consell de Cambres de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i amb l'Institut Valencià per a l'Estudi de l'Empresa Familiar, que hem comentat en l'apartat 1.2 d'aquest informe. A més a més, han comptabilitzat en aquest concepte una ajuda concedida per a la realització d'accions especials; tal i com hem comentat amb anterioritat.

### **3.5 Inversions reals**

Per articles pressupostaris, les obligacions reconegudes es desglossen, en milers de pessetes, com segueix:

Concepte	Import
62 Edificis i d'altres construccions	11.573
64 Mobiliari	6.934
65 Equips processament d'informació	17.464
66 Maquinària i d'altre immobilitzat material	7.166
67 Conservació, reposició i reparació	9.599
<b>Total capítol 6</b>	<b>52.736</b>

Quadre 8

Per a la revisió en detall de les operacions d'aquesta àrea, hem seleccionat una mostra d'apunts comptables que, en conjunt, constitueixen el 49,8% del total del compte. Els aspectes més significatius detectats, els resumim a continuació.

- Amb data 25 de gener de 1999, la directora de l'OPVI adjudicà un contracte per a elaborar el projecte i la direcció de les obres de construcció de la seu de l'Institut de Biologia Cel·lular al barri de Velluters de la ciutat de València. D'acord amb el quadre de característiques del contracte, el cost d'elaboració del projecte ascendia a 7.478 milers de pessetes; tanmateix, per aquest concepte l'OPVI ha abonat durant 1999 11.573 milers de pessetes, import que supera el previst en el contracte; l'Organisme no ha pogut facilitar la documentació que justifica l'increment del cost del contracte.
- Amb data 5 de febrer de 1999, la directora de l'OPVI acordà contractar, pel procediment de contracte menor, les obres de reforma i adequació del local que ocupa l'Organisme al carrer de Salamanca de la ciutat de València. L'obra s'adjudicà per un import de 4.999 milers de pessetes i un termini d'execució de trenta dies. D'acord amb la descripció de les obres (continguda en la memòria valorada preparada per l'arquitecte redactor en gener de 1999), aquestes consisteixen en la realització d'obres d'adequació de les oficines, complementàries de les realitzades amb anterioritat en l'ala dreta de l'edifici. Les obres de l'ala dreta de l'edifici, que foren adjudicades a la mateixa empresa, s'executaren en un període immediatament anterior al desenvolupament de les ressenyades i el seu cost va ser de 4.999 milers de pessetes (que foren abonades en desembre de 1998). Amb posterioritat, el dia 9 de desembre de 1999, es va adjudicar a la mateixa empresa, per un import de 4.504 milers de pessetes, la substitució del fustam exterior del local d'oficines; l'adjudicació es realitzà pel procediment de contracte menor, amb la sol·licitud prèvia de tres pressuposts.
- Atesa la complementarietat de les actuacions anteriors, caldria haver-les refoses en un sol projecte, tramitat d'acord amb les previsions contingudes en la legislació sobre contractació pública aplicable.

- Quant al desenvolupament d'aquestes obres, s'ha de d'indicar que el decret 184/1999, de 19 d'octubre, del Govern Valencià, pel qual s'adscriu a l'OPVI l'immoble del carrer de Salamanca, estableix que no s'hi podran realitzar obres sense el consentiment exprés de la Generalitat Valenciana. En els expedients ressenyats no consta el citat consentiment.

D'altra banda, hem revisat l'únic expedient de contractació la tramitació del qual va començar en 1999. La contractació realitzada va consistir en l'adquisició d'un lector de plaques per fluorescència/luminiscència destinat a l'Institut de Biologia Cel·lular. El subministrament s'adjudicà per import de 5.992 milers de pessetes i l'acta de recepció del subministrament es va signar el dia 23 de desembre de 1999. La inversió, la van comptabilitzar en l'exercici de 2000, i no s'ajusta, doncs, al principi de meritació de les operacions.



#### **4. TRESORERIA**

Per al desenvolupament de la seua tresoreria, l'Organisme tenia oberts durant 1999 tres comptes en la mateixa entitat bancària. Aquests comptes s'han usat per a cobrar els ingressos, pagar les despeses i per al funcionament de la caixa fixa, respectivament. El compte que recull els cobraments va ser cancel·lat -segons la informació subministrada per l'Organisme- per la mateixa entitat bancària, perquè no hi hagué saldo ni moviments durant 1999. D'altra banda, el compte que recull el moviment de la caixa fixa, reverteix el seu saldo al tancament de l'exercici en el compte principal de despeses. El saldo d'aquest compte ascendí al tancament de l'exercici a 123.573 milers de pessetes. La disposició dels comptes és mancomunada, estan autoritzats per a efectuar disposicions la directora i el cap del servei de Gestió de la Investigació.

## 5. OPERACIONS EXTRAPRESSUPOSTÀRIES

El moviment i la situació a 31 de desembre dels comptes extrapressupostaris, és el següent, en milers de pessetes:

<b>Comptes creditors</b>	<b>Pent. pag. a 31/12/98</b>	<b>Ingressos</b>	<b>Pagaments</b>	<b>Pent. pag. a 31/12/99</b>
Retenció I.R.P.F.	502	5.391	3.673	2.220
Retenció assegurances socials	-	9.712	8.576	1.136
Retenció quota MUFACE	-	62	50	12
Retenció drets passius	-	140	115	25
Fons de traspàs IVEI	2.208	100	240	2.068
Conveni TYPESA	-	750	-	750
Compensació caixa fixa	-	74	-	74
<b>TOTAL</b>	<b>2.710</b>	<b>16.229</b>	<b>12.654</b>	<b>6.285</b>

Quadre 9

Els comptes deutors extrapressupostaris no presenten saldos en els exercicis de 1998 i 1999.

Els comptes creditors més significatius es comentem tot seguit.

- El compte de retencions per IRPF recull l'import de les retencions practicades en l'últim trimestre de 1999 per rendiments del treball i activitats professionals. L'import de la liquidació, el van ingressar en gener de 2000.
- El compte de retencions per assegurances socials recull l'import de la quota d'empresa i les retencions als treballadors per Seguretat Social, corresponents a la nòmina del mes de desembre de 1999. Se'n va realitzar l'ingrés en gener de 2000.
- El compte "Fons de traspàs IVEI" recull el saldo pendent de pagament a 31 de desembre de 1999 del fons de liquidació de l'Institut Valencià d'Estudis i Investigació, que va ser transferit a l'OPVI per a fer front a les obligacions que aquest Institut tenia pendents de pagament quan va ser suprimit. L'import inicial del dit fons ascendia a 21.623 milers de pessetes, dels quals foren abonats en 1998 a tercers creditors 19.415 milers de pessetes. Durant 1999 s'han realitzat pagaments i reintegraments per pagaments indeguts per quanties poc significatives. Fins a la data de finalització del treball de camp, no s'hi han registrat d'altres operacions, i -d'acord amb la informació subministrada- no és previsible que es produïsquen pagaments significatius en el futur.

- El compte "Conveni TYPESA" recull els cobraments realitzats durant 1999 derivats d'un conveni subscrit amb la societat Técnica y Proyectos, S.A. (TYPESA). El conveni es va subscriure en octubre de 1999 i el seu objecte consistia en la realització d'un estudi sobre el proveïment d'aigua a Santa Fe de Bogotà (Colòmbia). La participació de l'OPVI s'hi efectua per mitjà de l'Institut Tecnològic de l'Aigua. Com a contraprestació de la realització de l'estudi, l'empresa TYPESA es va comprometre a abonar a l'OPVI 300 milers de pessetes setmanals. La forma de pagament establida va ser de 750 milers de pessetes a la firma del conveni, i la resta, al lliurament de l'informe final. Quant a la gestió del conveni, s'ha de manifestar les següents qüestions crítiques:
  - La investigació encomanada es desenvolupa per mitjà de l'ITA, centre mixt constituït amb la Universitat Politècnica de València. El conveni està subscrit únicament per l'OPVI, sense que hi haja constatació expressa que la referida Universitat n'haja acceptat la realització ni les condicions.
  - Els ingressos derivats del conveni han sigut cobrats i reflectits comptablement com a propis en comptes extrapressupostaris de l'OPVI. El conveni per a la creació de l'ITA estableix que aquest Institut comptarà amb un pressupost propi, en el qual s'integraran -entre altres- els ingressos obtinguts per l'OPVI o per la Universitat per la venda de béns o la prestació de serveis, sempre que siguen produïts o prestats per l'Institut. Per tant, a la vista del que s'indica en el conveni, resulta inadequada la comptabilitat efectuada per l'Organisme.
  - Tal com hem indicat anteriorment, durant l'exercici de 1999 es va produir un cobrament de 750 milers de pessetes a conseqüència de la firma del conveni. Aquest cobrament, el van reflectir comptablement com un ingrés anticipat en un compte no pressupostari, mentre que el seu reconeixement com a ingrés es va produir en l'exercici de 2000. La comptabilitat efectuada per l'OPVI és inadequada, ja que la meritació de l'ingrés tingué lloc en 1999 i, per tant, calia imputar-lo com a tal en aqueix pressupost.
  - En matèria d'assessorament, el decret 307/1997 limita l'actuació de l'OPVI als organismes que depenen de la Generalitat; no s'hi preveu, doncs, la tasca d'assessoria a empreses privades, tal com ocorre amb el conveni analitzat.

## 6. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

Els quadres 10 i 11 mostren respectivament el balanç de situació i el compte de pèrdues i beneficis de l'OPVI a 31 de desembre de 1999.

<b>BALANÇ DE SITUACIÓ A 31-12-99</b>	
<b>ACTIU</b>	<b>Milers de pessetes</b>
<b>Immobilitzat</b>	<b>98.950</b>
Material propi	98.950
<b>Comptes financers</b>	<b>123.573</b>
Bancs i institucions de crèdit	123.573
<b>Resultats (Pèrdues)</b>	<b>102.146</b>
<b>Total actiu</b>	<b>324.669</b>

<b>PASSIU</b>	<b>Milers de pessetes</b>
<b>Patrimoni i reserves</b>	<b>318.384</b>
Resultats pendents d'aplicació	318.384
<b>Deutes a curt termini</b>	<b>6.285</b>
D'altres creditors no pressupostaris	6.285
<b>Total passiu</b>	<b>324.669</b>

Quadre 10

L'actiu està compost per les existències en bancs, que signifiquen el 38,1% de l'actiu, i per les pèrdues de l'exercici i l'immobilitzat material, que constitueixen el 31,4% i el 30,5%, respectivament, de l'actiu total. En el passiu, els resultats pendents d'aplicació constitueixen el 98,1% del valor total.

<b>DEURE</b>	<b>Milers pts.</b>
Despeses de personal	40.251
Treballs, subministraments i serveis exteriors	24.385
Transferències corrents	44.122
<b>Total</b>	<b>108.758</b>
<b>HAYER</b>	
D'altres ingressos	6.612
<b>Total</b>	<b>6.612</b>
Resultat corrent (saldo deutor o pèrdua exercici)	(102.146)
<b>Total</b>	<b>(102.146)</b>

Quadre 11

Les pèrdues de l'exercici s'han elevat a 102.146 milers de pessetes. Les despeses de l'exercici estan determinades per les de personal, que en representen el 37,0% del total, les transferències corrents, el 40,6%, i els serveis exteriors, que en constitueixen el 22,4% del total.

## **7. RECOMANACIONS**

A més de les mencions efectuades al llarg de l'informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat, escau efectuar les recomanacions que s'assenyalen a continuació:

- a) Que es tinguen en compte les prescripcions legals sobre la periodicitat de les reunions del Consell Rector, l'aprovació d'un pla d'actuació i la constitució del Consell Científic.
- b) Que es posen en marxa els instituts prevists pel Consell Rector en la seua reunió d'abril de 1998.
- c) Que els comptes anuals siguen aprovats pel Consell Rector; tal com es preveu en el Reglament de l'Organisme.
- d) Que les ajudes concedides per l'OPVI s'emmarquen dins de línies d'actuació aprovades pel Consell Rector i que s'ajusten en la seua tramitació als principis de publicitat i igualtat d'accés dels ciutadans.
- e) Que s'establisquen mecanismes de control perquè les obligacions i els drets siguen imputats a l'exercici econòmic corresponent, en funció del principi de meritació.
- f) Que es revise la gestió de les despeses corrents dels centres mixtos que vagen a càrrec de l'OPVI, que es justifiquen adequadament les despeses efectuades per mitjà de les universitats i que es redacten els pressuposts anuals prevists en els convenis.