

INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Servei d'Assistència Sanitària

En aplicació de la Llei General de Sanitat, i per mitjà de la Llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, es va crear el Servei Valencià de Salut (d'ara endavant SVS), com un organisme autònom de naturalesa administrativa de la Generalitat Valenciana, dotat de personalitat jurídica i adscrit a la Conselleria de Sanitat. L'objecte del SVS, el constituï a la protecció i promoció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

La llei de la Generalitat Valenciana 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts per a 1994, va suprimir el SVS com a organisme autònom i establí que la Conselleria de Sanitat assumís les funcions que exercia l'organisme extingit.

El decret 33/1997, de 26 de febrer, aprovà el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat, vigent fins al 30 de juliol de 1999, data en què entra en vigor el decret 87/1999, pel qual s'aprova un nou Reglament Orgànic i Funcional.

Atesa la rellevància social i la significació pressupostària de l'activitat sanitària de la Conselleria de Sanitat, la Sindicatura de Comptes ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris corresponents a la gestió de l'assistència sanitària, que estan integrats plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana.

Les dotacions pressupostàries fiscalitzades estan incloses funcionalment en els següents programes de despesa:

412.21, Atenció primària

412.22, Assistència especialitzada

412.24, Prestacions externes

412.25, Administració i serveis generals del SVS

412.26, Personal sanitari resident

I orgànicament estan incloses en el servei 05, "Assistència sanitària", de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat. Per tant, la fiscalització s'ha realitzat sobre la informació economicopressupostària dels citats programes pressupostaris, agrupats en el Servei d'Assistència Sanitària.

En el quadre següent es mostra, en milions de pessetes, el pressupost definitiu de despeses d'"Assistència sanitària" per a l'exercici corrent de 1999, classificat funcionalment en els cinc programes que el componen.

Programa	Capítol del pressupost de despeses							Total	
	1	2	3	4	6	7	8	pressupost	
412.21 Atenció primària	53.200	5.565	0	141	4.417	202	0	63.525	14,0%
412.22 Assistència especialitz.	133.489	57.745	0	1.229	8.744	928	4	202.139	44,5%
412.24 Prestacions externes	0	16.967	157	161.849	0	50	0	179.023	39,4%
412.25 Admó. i serveis grals.	2.858	375	0	0	16	0	0	3.249	0,7%
412.26 Personal sanit. resident	6.395	0	0	0	0	0	0	6.395	1,4%
TOTAL	195.942	80.652	157	163.219	13.177	1.180	4	454.331	100,0%
	43,1%	17,8%	0,0%	35,9%	2,9%	0,3%	0,0%	100,0%	

Quadre 1

1.2 Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

La llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu, com a òrgan consultiu suprem del Govern Valencià, de la seua Administració i, si és el cas, de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana; exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional i la seua finalitat és de garantir l'objectivitat i independència de les dites administracions i tutelar la legalitat i l'estat de dret.

El Reglament del Consell, aprovat pel decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, estableix que el Consell no forma part de l'administració activa, ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la comunitat autònoma, i que precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autònom i substitueix en els mateixos termes el Consell d'Estat, llevat d'aquells casos que estiguen reservats a aquest últim de manera expressa.

Les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell en el sector d'Administració General de la Generalitat, com una secció pressupostària, la 04, "Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana", programa 111.60, "Alt assessorament". L'assignació pressupostària per a l'exercici de 1999 és la següent: capítol 1, 192.484 milers de pessetes; capítol 2, 80.571 milers de pessetes, i capítol 6, 1.200 milers de pessetes.

1.3 Auditoria operativa del programa 313.20, "Drogodependències i d'altres addiccions"

Aquesta institució ha inclòs en el seu pla d'actuació per a l'exercici de 1999 la fiscalització, amb criteris d'eficiència, eficàcia i economia, del dit programa de despesa, inclòs en el pressupost de la Generalitat Valenciana per a 1999.

Aquest programa està assignat a la Conselleria de Benestar Social, i dins d'aquesta, el gestiona la Direcció General de Drogodependències.

L'informe relatiu a la fiscalització del programa s'inclou en el present volum.

2. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

2.1 Entitats autònomes

Les entitats autònomes són entitats de dret públic a les quals s'encomana de manera expressa, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons adscrits a tal servei, el compliment de les activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a realitzar els seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, *"les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral, llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació la present Llei"*.

2.2 Comptabilitat i presentació de comptes

Per resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, s'aplica als organismes autònoms de la Generalitat la resolució d'11 de febrer de 1988 de la mateixa Intervenció General, per la qual s'adaptaven les normes del pla General de Comptabilitat Pública a les universitats de la Comunitat Valenciana. La informació que han de retre es va completar posteriorment en la resolució de 18 de juny de 1991.

Aquesta normativa comptable es refereix a la regulada en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat, aprovada per ordre de 31 de març de 1986 del Ministeri d'Economia i Hisenda. Això no obstant, el nou PGCP va ser aprovat per ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 6 de maig de 1994, i la seua adaptació sectorial als organismes autònoms de l'Estat va ser realitzada per mitjà de la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Institucional de l'Estat, aprovada per ordre de primer de febrer de 1996, que derogava expressament la Instrucció de 1986.

Al seu torn, el règim pressupostari de les entitats autònomes i empreses públiques de la Generalitat Valenciana, ve regulat en l'article 22 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública. L'apartat 1 del referit article estableix que la totalitat dels ingressos i les despeses d'aquests ens, s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, el qual serà únic. L'apartat 2 determina el contingut del pressupost de les entitats autònomes de caràcter administratiu, en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat; així com el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, amb les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats en relació a les de caràcter administratiu.

2.3 Entitats autònomes de caràcter administratiu

En l'exercici de 1999 existeixen els organismes autònoms de caràcter administratiu que detallem tot seguit:

Organisme Públic Valencià d'Investigació (OPVI)

L'Organisme Públic Valencià d'Investigació es va crear per la llei 7/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana. L'article 15 d'aquesta llei el configura com un organisme autònom de caràcter administratiu, multisectorial i disciplinar, al servei de la política científica i tecnològica, adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència. Amb posterioritat, el decret 307/1997, de 24 de desembre, de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència aprova el seu reglament d'organització, funcionament i personal.

Institut Valencià d'Estadística (IVE)

L'Institut Valencià d'Estadística es crea per llei de la Generalitat Valenciana 14/1997, de 26 de desembre, com una entitat autònoma de caràcter administratiu, adscrita a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'actuació per al compliment del seus fins. Té per objecte l'impuls, l'organització i direcció de l'activitat estadística d'interès per a la Generalitat, en el marc previst en la llei 5/1990, de 7 de juny, d'Estadística de la Comunitat Valenciana.

L'Institut Valencià d'Estadística gaudirà de la capacitat funcional necessària per a garantir la seua neutralitat operativa en el desenvolupament de la metodologia estadística, la publicació i difusió de resultats, el disseny de normes reguladores de les estadístiques i en la preservació del secret estadístic.

2.4 Entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg

En l'exercici de 1999 existeixen les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg que detallem a continuació.

Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

Creat per llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, modificada per la llei 9/1999, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, com una entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut a la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

Es crea mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

ConSORCI València de Cooperatives amb Secció de Crèdit

Creat mitjançant la llei 8/1985, de 31 de maig, com un organisme autònom de caràcter financer adscrit a la Conselleria d'Economia i Hisenda; va ser suprimit per la llei 14/1997, de 26 de desembre, de Mesures de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana.

El Consorci tenia com a finalitat assegurar i millorar la solvència de les cooperatives que s'hi integraven, i procurar la defensa dels dipòsits de les seues seccions de crèdit.

La situació actual es descriu en l'informe de fiscalització de l'Institut Valencià de Finances.

2.4.1 Pressupost de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

D'acord amb els comptes anuals de 1999, el pressupost definitiu agregat de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg de la Generalitat Valenciana s'eleva a 5.675 milions de pessetes, amb la composició que es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes.

Estat de despeses	IVAJ	IVIA	Total
Despeses de personal	857	724	1.581
Despeses de funcionament	2.158	162	2.320
Despeses financeres	1	3	4
Transferències corrents	466	36	502
Inversions reals	589	567	1.156
Transferències de capital	112	-	112
TOTAL	4.183	1.492	5.675

Quadre 2

Com podem observar en el quadre anterior, el capítol de despeses de funcionament, amb 2.320 milions de pessetes, és el de major importància relativa; seguit de les despeses de personal, amb 1.581 milions de pessetes.

L'evolució del pressupost definitiu de despeses durant els últims sis anys, es mostra en el quadre 3, en milions de pessetes:

Entitat	Pressupost definitiu						
	1994	1995	1996	1.997	1.998	1999	99/98
Institut Valencià de la Joventut	2.236	2.430	2.354	2.943	4.044	4.183	3,4%
Institut Valencià d'Investigacions Agràries	1.218	1.217	1.272	1.250	1.378	1.492	8,3%
TOTAL	3.454	3.647	3.626	4.193	5.422	5.675	4,7%

Quadre 3

En l'exercici de 1999 l'Institut Valencià de la Joventut ha registrat les despeses de les seues operacions comercials en la comptabilitat pressupostària.

2.4.2 Pressupost d'ingressos

Segons que hem indicat en l'apartat 2.4.1 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu agregat de l'estat d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg de la Generalitat Valenciana, es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Estat d'ingressos	IVAJ	IVIA	Total
Taxes i d'altres ingressos	841	-	841
Transferències corrents	2.246	863	3.109
Ingressos patrimonials	30	9	39
Transferències de capital	318	603	921
Actius financers	748	17	765
TOTAL	4.183	1.492	5.675

Quadre 4

Les transferències constitueixen el 71% dels ingressos totals; les transferències corrents en són la partida més significativa, amb 3.109 milions de pessetes, seguida de les transferències de capital, que pugen a 921 milions de pessetes.

En l'exercici de 1999 l'Institut Valencià de la Joventut ha registrat els ingressos de les seues operacions comercials en la comptabilitat pressupostària.