

INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Naturalesa jurídica i funcions

L'Institut Valencià d'Investigacions Agràries (d'ara endavant, IVIA o l'Institut), fou creat per la llei de la Generalitat Valenciana 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma de caràcter mercantil, amb personalitat jurídica pròpia, i està adscrit a la Conselleria d'Agricultura i Pesca, per mitjà de la Direcció General d'Investigació i Tecnologia Agrària.

L'article 2 de la dita llei estableix que, a fi d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic en el sector agroalimentari valencià, les funcions de l'IVIA són les següents:

- a) Promoure i realitzar programes d'investigació relacionats amb el sector agroalimentari valencià.
- b) Transferir els resultats científics obtinguts i fomentar les relacions en el sector agroalimentari, per tal de conèixer les seues necessitats d'investigació i de desenvolupament (I+D).
- c) Fomentar les relacions amb altres institucions de la comunitat científica i promoure l'organització de congressos i reunions científiques.
- d) Assessorar els òrgans dependents de la Generalitat Valenciana, de l'Administració de l'Estat i les empreses del sector agroalimentari que ho sol·liciten.
- e) Contribuir a la formació del personal investigador.
- f) Qualsevol altres funcions que hom li assigne expressament o que deriven dels fins de caràcter general que té al seu càrrec.

1.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

Les activitats fonamentals que desenvolupa l'Institut en execució de les funcions descrites en l'apartat anterior, poden agrupar-se en els epígrafs següents:

- a) Activitat investigadora
 - a.1) Cítrics
 - a.2) Fruiters i vinya
 - a.3) Arròs
 - a.4) Hortalisses i ornamentals
 - a.5) Recursos naturals

- a.6) Economia
- a.7) D'altres temes
- b) Activitat científica
 - b.1) Tesis doctorals, de llicenciatura i tesis de màster
 - b.2) Cursos, seminaris, congressos i reunions científiques
 - b.3) Visites i estades en centres d'investigació
 - b.4) Llibres i publicacions científiques
- c) Transferències de resultats d'investigació
 - c.1) Patents i registre de varietats vegetals
 - c.2) Convenis d'investigació
 - c.3) Acords d'explotació i experimentació
- a) **Projectes d'investigació**

El quadre següent mostra la distribució dels projectes d'investigació per línies d'actuació i fonts de finançament

	Cítrics	Fruiters	Arròs	Hortic.	Recurs.	Econ.	D'altres	Total
Inst. Nal. Invest. Agràries (INIA)	17	6	1	5	3	-	1	33
Com. Intermin. Cien. y Tecn. (CICYT)	4	7	-	3	1	-	-	15
Com. Econòm. Europea (CEE)	3	9	1	3	-	-	-	16
Minist. Agr., Pesca y Alim. (MAPA)	4	3	-	1	-	-	-	8
Inst. Val. Invest. Agr. (IVIA)	5	2	1	2	-	-	4	14
Organismes	7	-	-	-	1	1	-	9
Empreses	11	3	-	4	7	-	1	26
TOTAL	51	30	3	18	12	1	6	121

Quadre 1

Hi podem observar que cinquanta-un dels projectes, el 42,1% del nombre total, es centren en el conreu dels cítrics; la investigació està dirigida bàsicament al seu desenvolupament genètic, a la millora de les tècniques de conreu i a l'estudi de les malalties que els afecten, en especial el virus de la tristesa.

Del quadre anterior es dedueix també que l'Institut Nacional d'Investigacions Agràries (I.N.I.A.) és l'organisme que més projectes finança, amb trenta-tres projectes, que en constitueixen el 27,3% del total.

En el quadre següent es mostra el pressupost definitiu per al finançament dels projectes en milers de pessetes, incloent-hi totes les despeses relatives als dits projectes, llevat del cost del personal fix.

Entitat financadora	Pressupost definitiu	Grau de participació %
INIA	109.907	31,4
CICYT	59.289	16,9
CEE	50.733	14,5
MAPA	15.730	4,5
IVIA	65.000	18,6
Organismes	10.150	2,9
Empreses	39.087	11,2
TOTAL	349.896	100

Quadre 2

El quadre anterior evidencia que el finançament per transferències rebudes d'altres entitats constitueix el 81,4% dels recursos i que l'aportació més significativa n'és la procedent de l'I.N.I.A., amb 109.907 milers de pessetes, que representen el 31,4% de les transferències totals.

b) Activitat científica

En les unitats d'investigació de l'IVIA col·laboren becaris, que preparen tesis doctorals i realitzen uns altres tipus d'estades de formació. Durant 1998 el nombre de becaris ha sigut el següent:

Tipus de beques	Beques atorgades					Total
	IVIA	INIA	CICYT	CEE	D'altres	
Doctorat	22	17	6	-	19	64
Especialització	-	-	-	-	5	5
Formació	6	2	-	8	-	16
TOTALS	28	19	6	8	24	85

Quadre 3

Quant a les publicacions i comunicacions científiques, en l'exercici de 1998 l'Institut ha realitzat 58 llibres i publicacions científiques, 31 publicacions de divulgació, 7 tesis

doctorals, 6 tesis de màster i 23 treballs de final de carrera; també ha presentat 57 comunicacions en congressos.

c) Transferència de resultats d'investigació

A més de les activitats enumerades, per al desenvolupament de treballs específics relacionats amb la seua activitat científica i tècnica, l'IVIA manté vigents 52 convenis amb diverses entitats públiques i privades, i en l'exercici ha signat 28 convenis nous.

1.3 Comptabilitat i rendició de comptes

La gestió economicofinancera de l'IVIA es regeix per les normes aplicables a les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg a què es refereix la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

D'acord amb l'article 65 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, l'IVIA està subjecte al règim de comptabilitat pública; cosa que implica l'obligació de retre comptes de les seues operacions, siga quina siga la seua naturalesa, a la Sindicatura de Comptes. Les resolucions de 10 de gener de 1989 i 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, prenen en consideració tant el model comptable, com el contingut i el format dels comptes que han de retre les entitats autònomes.

Per virtut de la referida resolució de 10 de gener de 1989, a l'IVIA li és aplicable la comptabilitat pública, regulada inicialment en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat -aprovada per ordre de 31 de març de 1986 del Ministeri d'Economia i Hisenda- i en l'actualitat en el nou Pla General de Comptabilitat Pública (P.G.C.P.) -aprovat per ordre de 6 de maig de 1994-, i la seua adaptació sectorial als organismes autònoms de l'Estat realitzada per mitjà de la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Institucional de l'Estat -aprovada per ordre de primer de febrer de 1996-, que deroga de manera expressa la Instrucció de 1986.

L'IVIA ha presentat a la Sindicatura de Comptes, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, els estats comptables anuals dins del termini legal estipulat en la normativa vigent; és a dir, abans del 30 de juny de 1999. Tanmateix, aquests comptes anuals han sigut formats d'acord amb la normativa comptable anterior al nou P.G.C.P.

1.4 Conclusions generals

a) La Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana ha examinat els comptes anuals de l'exercici de 1998 de l'entitat autònoma Institut Valencià d'Investigacions Agràries, que comprenen els estats comptables ressenyats en l'apartat anterior i que adjuntem íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes anuals foren formulats pel director general de l'IVIA i aprovats pel Consell Rector de l'entitat en sessió de 4 de març de 1999. El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen -per mitjà de proves selectives- de

l'evidència justificativa dels comptes anuals, l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.

- b) Els comptes anuals de l'IVIA de l'exercici de 1998, que adjuntem en aquest informe, mostren en tots els aspectes significatius -amb l'excepció de les circumstàncies que s'assenyalen en els apartats 3.3, 3.5 i 4.5 del present informe- la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 1998 i dels resultats de les seues operacions, així com dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual terminat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequades, d'acord amb els principis i normes comptables que hi són d'aplicació.
- c) Com a resultat de la revisió efectuada, no s'han detectat incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics per part de l'IVIA durant el període objecte d'examen; llevat dels advertiments que fem en els apartats 1.3, 2 i 3.5 d'aquest informe.

En els apartats següents de l'informe, s'indiquen les situacions que hauran de ser objecte de revisió i millora per part dels òrgans responsables de l'entitat.

2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El quadre següent mostra la liquidació del pressupost de l'exercici de 1998, a escala de capítols i en milers de pessetes:

Ingressos	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Total drets	Ingressos realitzats	Drets pents. cobr.
3 Taxes i d'altres ingressos	-	-	-	4.138	3.637	501
4 Transferències corrents	815.712	2.615	818.327	818.327	818.327	-
5 Ingressos patrimonials	9.500	-	9.500	18.682	10.163	8.519
7 Transferències capital	365.000	182.186	547.186	544.416	512.810	31.606
8 Actius financers	-	3.288	3.288	-	-	-
Total	1.190.212	188.089	1.378.301	1.385.563	1.344.937	40.626
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pents. pag.
1 Despeses de personal	687.212	750	687.962	666.444	655.155	11.289
2 Despeses funcionament	105.000	31.528	136.528	136.527	116.709	19.818
3 Despeses financeres	3.000	-	3.000	139	139	-
4 Transferències corrents	30.000	1.895	31.895	31.894	29.594	2.300
6 Inversions reals	365.000	153.916	518.916	516.057	456.177	59.880
Total	1.190.212	188.089	1.378.301	1.351.061	1.257.774	93.287
Resultat liquid. pressup.				34.502		

Quadre 4

D'acord amb la llei 15/1997, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1998, el pressupost inicial dels estats d'ingressos i despeses s'eleva a 1.190.212 milers de pessetes; import que denota un augment del 5,1% respecte a les dotacions de l'exercici anterior.

Durant l'exercici s'han tramitat i aprovat setze expedients de modificació de crèdits, per un import net de 188.089 milers de pessetes. Això ha fet que el pressupost definitiu siga d'1.378.301 milers de pessetes; xifra que representa un increment del 10,2% respecte de l'exercici de 1997 anterior.

El pressupost inicial de l'IVIA consigna l'import total de les dotacions corresponents al capítol I, "Despeses de personal", en l'article 10, "Dotació financera". Durant l'exercici, la imputació comptable dels distints conceptes de despeses de personal s'ha realitzat en les partides adequades, segons la seua naturalesa. Al seu torn, el crèdit global ha sigut distribuït, per mitjà de documents comptables de modificació, en els articles corresponents, segons la dita execució real de la despesa. Tanmateix, les referides modificacions de crèdit han sigut comptabilitzades sense el suport dels expedients corresponents, la tramitació dels quals resulta necessària atés el caràcter limitatiu dels

crèdits, el qual està determinat per a les despeses de personal i a escala d'article econòmic- en l'article 7 de l'esmentada llei 15/1997, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1998.

El resultat pressupostari obtingut per la diferència entre els drets reconeguts i les obligacions reconegudes-, és de 34.502 milers de pessetes, i deriva fonamentalment de les economies en el capítol de despeses de personal, per 21.518 milers de pessetes, i l'excés liquidat sobre les previsions inicials dels ingressos patrimonials, per 9.182 milers de pessetes.

3. EXECUCIÓ DE L'ESTAT DE DESPESES

3.1 Execució pressupostària

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb la informació facilitada per l'Institut, ha elaborat el quadre següent, on figura l'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 1998, en milers de pessetes.

Capítol	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pents. pag.	Grau execució	Grau compliment
1 Despeses personal	687.962	666.444	655.155	11.289	96,8%	98,3%
2 Desp. funcionament	136.528	136.527	116.709	19.818	100,0%	85,5%
3 Desp. financeres	3.000	139	139	0	4,6%	100,0%
4 Transfs. corrents	31.895	31.894	29.594	2.300	100,0%	92,8%
6 Inversions reals	518.916	516.057	456.177	59.880	99,5%	88,4%
TOTAL	1.378.301	1.351.061	1.257.774	93.287	98,0%	93,1%

Quadre 5

Els graus d'execució i compliment han sigut del 98,0% i 93,1%, respectivament, que poden considerar-se alts.

3.2 Despeses de personal

El detall de les obligacions reconegudes hi és el següent, en milers de pessetes:

Article/Concepte	1998
11 Sous i salaris	531.269
113 <i>Funcionaris</i>	366.604
114 <i>Personal laboral</i>	164.665
12 Cotitzacions a càrrec de l'ocupador	134.226
13 D'altres despeses socials	949
TOTAL	666.444

Quadre 6

Les resolucions del director general de Funció Pública d'1 de juliol i de 30 d'octubre de 1998, aprovaren la reclassificació de determinats llocs de treball de l'Institut; això comportà increments en els complements de destinació o específic corresponents. Però

aquesta mesura no va anar acompanyada del finançament corresponent, mitjançant l'assignació de recursos addicionals. L'IVIA ha cobert l'increment de despeses derivat de la reclassificació amb les disponibilitats pressupostàries globals del capítol de despeses de personal.

La plantilla, a 31 de desembre de 1998, té la composició següent, segons la informació facilitada per l'Institut:

Grup	Laborals	Funcionaris	Total
A	5	42	47
B	4	20	24
C	9	3	12
D	28	26	54
E	19	-	19
TOTAL	65	91	156

Quadre 7

En la plantilla hi ha, a 31 de desembre de 1998, quatre llocs de treball que es troben vacants, divuit en situació d'interins, vuit en comissió de serveis, dos en excedència especial i una plaça en situació de reserva.

La liquidació del pressupost reflecteix adequadament les despeses de personal de l'exercici.

Això no obstant, a continuació assenyalarem aquells aspectes susceptibles de millora.

- Hi ha vuit funcionaris de carrera de l'Institut ocupant, mitjançant la figura jurídica de comissió de serveis, un lloc de major categoria que el que els correspon. D'aquests vuit funcionaris, n'hi ha un en aquesta situació des de l'exercici de 1995, cinc des de 1996 i la resta des de l'exercici de 1997.

Quant a això, es poden recordar les observacions formulades en l'informe de fiscalització de 1997, en el sentit que l'exercici en comissió de serveis d'un lloc de treball es una forma reglamentària de provisió temporal, que precisament per això té caràcter excepcional i que no pot ser utilitzat com un procediment alternatiu de provisió de llocs de treball.

3.3 Despeses de funcionament

En aquest capítol de l'estat de despeses es comptabilitzen les derivades de l'adquisició dels béns corrents i els serveis necessaris per al funcionament de l'Institut. Les despeses d'aquesta naturalesa relacionades amb la gestió dels projectes d'investigació es consideren imputables al capítol VI, "Inversions reals".

La composició de les obligacions reconegudes, per articles, del pressupost de despeses és la següent, en milers de pessetes:

Article	Import
21 Tributs	2.307
22 Treballs, subministraments i serveis exteriors	132.994
23 Indemnitzacions per raó del servei	1.226
Total capítol II	136.527

Quadre 8

L'article 22, "Treballs, subministraments i serveis exteriors", representa el 97,4% de les obligacions del capítol; la seua composició, per conceptes, és la següent, en milers de pessetes:

Concepte	Import
223 Subministraments	42.635
225 Treballs realitzats per altres empreses	40.999
222 Reparació i conservació de béns	27.574
227 Material d'oficina	9.576
224 Transports i comunicacions	7.487
228 D'altres	3.747
226 Primes d'assegurances	601
221 Arrendament de béns	375
Total article 22	132.994

Quadre 9

Com podem observar en el quadre anterior, el concepte de "Subministraments" representa la despesa més significativa, 42.635 milers de pessetes, i constitueix el 31,2% de les despeses totals del capítol II; l'energia elèctrica n'és la partida amb major pes específic, amb un import de 30.371 milers de pessetes. El segon concepte en importància és el de "Treballs realitzats per altres empreses", 40.999 milers de pessetes, i significa el 30,0% del capítol citat; en aquest concepte destaquen, per la seua importància relativa, el servei de seguretat, amb 12.332 milers de pessetes, el transport del personal, amb 9.937 milers de pessetes, i els serveis de neteja, amb 8.792 milers de pessetes.

Durant l'exercici de 1998, l'Institut ha tramitat dos expedients de contractació i ha prorrogat la vigència d'altres cinc contractes subscrits entre 1995 i 1997.

Concepte	Nombre	Import compromés
Serveis	2	2.363
Pròrrogues de serveis	5	36.278
TOTAL	7	38.641

Quadre 10

Hem comprovat la documentació dels dos expedients de contractació tramitats en l'exercici i la corresponent mostra de documents comptables; l'import dels dits expedients representa el 30,2% de les obligacions reconegudes en el capítol de despeses de funcionament.

D'acord amb el treball realitzat en aquest capítol de l'estat de despeses, es pot concloure que els registres comptables de l'Institut reflecteixen de manera raonable les despeses corrents incorregudes durant l'exercici.

Això no obstant, es poden fer les observacions següents:

- Recordar el comentari expressat en els informes de fiscalització dels exercicis anteriors, en el sentit que les adquisicions i contractacions de caràcter menor s'han efectuat sense haver-hi establert un procediment centralitzat, que garantisca tant l'adequada segregació de les funcions de compra, control de la recepció i pagament, com la selecció de l'oferta més avantajosa i l'optimització del control de l'inventari.

Igualment podem indicar que, d'acord amb la normativa aplicable, és preceptiu tramitar el corresponent expedient de cotractació per a les adquisicions que tinguen una facturació anual superior al rang de contracte menor.

- El treball de revisió efectuat sobre la contractació de l'IVIA ha consistit fonamentalment a verificar que la gestió administrativa dels expedients i el seu registre comptable s'ajusten a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (L.C.A.P.) i al Reglament de Contractes de l'Estat, així com als termes especificats en el plec de clàusules administratives particulars. A més a més, s'ha realitzat la comprovació d'una selecció de documents i revisat la documentació administrativa i comptable que els suporta, així com la seua correcta imputació comptable. Del resultat de tal treball es desprén el següent:

L'Institut comptabilitza en el capítol VI, "Inversions reals", les despeses pel concepte de compres de béns corrents i serveis vinculats als projectes d'investigació; tanmateix, no hi ha cap control analític que permeti

precisar amb exactitud la proporció en què determinades despeses generals estan realment afectades a la gestió dels dits projectes.

3.4 Transferències corrents

En aquest capítol de l'estat de despeses, es comptabilitzen les transferències a favor d'aquelles persones que realitzen activitats científiques i d'investigació concretes a l'IVIA, perquè són titulars de beques o en relació a convenis de col.laboració.

La consignació inicial per a aquest capítol és de 30.000 milers de pessetes, i s'hi han realitzat modificacions positives per import de 1.895 milers de pessetes, que alteren la dita previsió inicial i que generen, per tant, un pressupost definitiu de 31.895 milers de pessetes.

Les obligacions reconegudes han sigut de 31.894 milers de pessetes, la qual cosa significa que s'hi ha aconseguit un grau d'execució del 100%; els pagaments realitzats són de 29.594 milers de pessetes, que donen un grau de compliment del 92,85.

Del treball realitzat en aquest capítol de l'estat de despeses, es pot concloure que l'import comptabilitzat reflecteix de manera adequada el cost per les subvencions de l'exercici i que existeix suport documental justificatiu suficient pel que fa a la naturalesa de la despesa i al període a què correspon.

3.5 Inversions reals

En aquest capítol es comptabilitzen, a més d'aquelles despeses que per la seua naturalesa constitueixen inversions en immobilitzat material i immaterial, les relacionades amb la realització dels projectes d'investigació (és a dir, les despeses d'investigació i desenvolupament); llevat de les despeses corresponents al personal investigador i d'altre personal fix de la plantilla de l'IVIA, que s'imputen al capítol I, "Despeses de personal".

Per conceptes pressupostaris, les obligacions reconegudes es desglossen com segueix, en milers de pessetes:

Concepte	Import	
683 Inversió en estudis i projectes	347.114	67,3%
661 Maquinària, instal.lacions i utillatge	96.647	18,7%
623 Edificis i d'altres construccions	28.858	5,6%
67 D'altre immobilitzat	24.578	4,8%
613 Inversions en terrenys i béns naturals	11.063	2,1%
641 Mobiliari i estris	4.799	0,9%
651 Equips informàtics	2.998	0,6%
TOTAL	516.057	100,0%

Quadre 11

Com podem veure, les partides més significatives són les d'inversions en investigació i en adquisició de maquinària i instal·lacions, que absorbeixen el 67,3% i el 18,7% de les obligacions del capítol, respectivament.

La composició de les obligacions reconegudes en concepte d'inversions en estudis i projectes d'investigació en l'exercici de 1998, és la següent, en milers de pessetes:

Concepte	Import	
Remuneracions del personal eventual	110.657	31,9%
Material i elements fungibles	75.239	21,7%
D'altres despeses de funcionament	46.677	13,4%
Seguretat Social	33.662	9,7%
Dietes i locomoció	24.236	7,0%
Maquinària i equip científic	21.745	6,3%
Reparació i conservació de maquinària i instal·lacions	21.501	6,2%
Combustible projectes	5.309	1,5%
Equip informàtic	4.932	1,4%
Instal·lacions tècniques	1.775	0,5%
Patents d'investigació	1.381	0,4%
TOTAL	347.114	100,0%

Quadre 12

En el quadre següent es mostra l'execució pressupostària, en milers de pessetes, dels projectes d'investigació, classificats en funció de l'entitat finançadora.

Entitat finançadora	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau compliment
INIA	109.907	109.907	106.590	3.317	100,0%	96,3%
CICYT	59.289	59.289	56.300	2.989	100,0%	94,9%
MAPA	15.730	12.960	12.717	243	82,4%	98,1%
CEE	50.733	50.732	48.892	1.840	100,0%	96,4%
IVIA	65.000	64.998	62.949	2.049	100,0%	96,8%
Empreses privades	39.087	39.082	34.860	4.222	100,0%	89,2%
Ens públics	10.150	10.146	10.146	0	100,0%	100,0%
TOTAL	349.896	347.114	332.454	14.660	99,2%	95,8%

Quadre 13

Com podem comprovar, tant el grau d'execució, com el de compliment, assoleixen uns nivells alts.

D'acord amb el treball realitzat, es pot concloure que els imports comptabilitzats en aquest capítol de l'estat de despeses reflecteixen de manera adequada les inversions realitzades durant l'exercici.

Adicionalment, i d'acord amb les proves d'auditoria realitzades, es considera convenient efectuar les observacions següents:

- 1) Igual que hem comentat per al capítol II, "Despeses de funcionament", no hi ha cap procediment administratiu formal i sistemàtic per a la presa de decisions en relació a aquelles despeses la quantia unitària de les quals no exigeix la tramitació d'un expedient complet de contractació.
- 2) Durant l'exercici de 1998, l'Institut ha realitzat els següents expedients de contractació, en milers de pessetes:

Tipus de contracte	Nombre	Forma d'adjudicació	Import adjudicació
Subministraments	10	Concurs	86.559
Serveis	2	Concurs	2.473
Subministraments	1	Negociat sense publicitat	1.690
Obres	1	Negociat sense publicitat	1.990
TOTAL	14	-	92.712

Quadre 14

Segons el quadre anterior, l'Institut ha utilitzat en l'adjudicació el sistema de concurs en dotze dels catorze contractes realitzats i el negociat sense publicitat, en dos dels contractes. A més a més, l'Institut ha declarat deserta la licitació de dos contractes, un de subministraments i l'altre d'obres.

- 3) La Sindicatura ha revisat set expedients de contractació realitzats en l'exercici, l'import dels quals representa el 72,8% dels adjudicats en l'exercici, i ha comprovat l'execució d'un altre expedient contractat en 1997; hem de manifestar-hi el següent:
 - L'expedient 1/1997, l'objecte del qual era la construcció d'un refugi de quarantena i laboratori d'alta seguretat biològica, va ser adjudicat a l'empresa ESDOCA, S.A. per un import de 75.791 milers de pessetes; el contracte es va signar el 3 de juny de 1997, i establia un termini

d'execució de vuit mesos. Tanmateix, a l'objecte d'incorporar millores en el projecte inicial, es va suspendre l'execució de l'obra i se'n va redactar un projecte modificat, el contracte del qual es va signar el 15 de desembre de 1998, amb un pressupost addicional de 7.751 milers de pessetes; de manera que el contracte assolí un preu total de 83.542 milers de pessetes.

- El 30 de desembre de 1998 es van subscriure tant l'acta de recepció de l'obra, com els mesuraments de liquidació, per un import que donava una diferència de 8.062 milers de pessetes a favor del contractista i que equivalia al 9,65% del total referit.
- L'import del contracte inicial, de 75.791 milers de pessetes, es va incrementar, doncs, en 15.813 milers de pessetes i arribà a 91.604 milers de pessetes; xifra que representava una augment conjunt sobre el preu inicial del 20,9%.
- Podem assenyalar que, entre els components dels mesuraments de la liquidació de l'obra, consten tant modificacions que afecten unitats d'obra ja considerades en el projecte inicial (entre les quals es troben l'increment en la profunditat de l'excavació, modificació dels murs de la façana, prolongació d'un pilar, de la llosa de planta i de la cimentació), com unitats noves que milloren la funcionalitat de les previstes en el projecte definitiu (xarxes de subministrament i desguàs, portes, elements de senyalització, enllumenament, control i aïllament). Tanmateix, en la liquidació no es poden autoritzar modificacions distintes de les originades per l'excés del mesurament (el nombre d'unitats realment executades és superior a les previstes en les cubicacions del projecte), i sempre que el dit excés no signifiqui un increment de la despesa superior al 10% del preu total. Qualsevol altra modificació diferent de l'anterior ha de ser autoritzada amb el corresponent expedient previst en la legislació vigent.

4) Hi ha uns altres aspectes significatius:

- No existeix un sistema analític que permeti determinar la part de les despeses generals de funcionament de l'IVIA que són imputables com a despeses afectades a projectes. Entre aquestes despeses, podem indicar que, del consum de combustible realitzat en 1998, n'hi ha 5.309 milers de pessetes que s'han imputat al capítol VI com a inversions en estudis i projectes, i 6.527 milers de pessetes, al capítol II, com a despeses de funcionament de l'Institut.
- Des de 1995, l'IVIA ve contractant de forma verbal la realització de determinats programes informàtics a un mateix professional. En l'exercici de 1998, l'import de la facturació per aqueix concepte s'ha elevat a 744 milers de pessetes.

- Per a l'adquisició de fons bibliogràfics (subscripcions a revistes tècniques i llibres), no s'ha promogut la concurrència ni realitzat cap expedient de contractació; però hem d'assenyalar que l'import de les adquisicions efectuades en 1998 a un mateix proveïdor han pujat a 10.523 milers de pessetes.

5) Revisió dels projectes d'investigació:

Amb la finalitat de comprovar-ne l'execució pressupostària i la justificació realitzada a les entitats finançadores, hem verificat una mostra de projectes d'investigació i n'hem obtingut les conclusions següents:

Pel que fa a l'execució pressupostària dels projectes revisats, hem pogut comprovar que les despeses imputades són adequades i que reuneixen els requisits formals i materials exigits.

Tanmateix, entre els projectes d'investigació finançats exclusivament per l'IVIA, que s'eleva a un total de 64.998 milers de pessetes, existeixen igual com ocorria en l'exercici anterior- dos projectes denominats de suport (el 5505 i el 5703), als quals s'han imputat unes obligacions reconegudes de 16.551 milers de pessetes, és a dir el 25,5% de les totals (el 45% en 1997), que no corresponen a cap línia d'investigació concreta.

Continuem sense poder obtenir informació, individual i al llarg de la vida del projecte, sobre la referida execució dels ingressos i les despeses afectats a tal projecte. Resulta, doncs, difícil conèixer, en un moment determinat, la situació de les subvencions en relació directa als projectes en què es materialitzen.

En conseqüència, i sense perjudici de la informació que puga obtenir-se de la comptabilitat general, hem de mantenir la recomanació de desenvolupar una comptabilitat específica dels projectes d'investigació, que identifique i vincule en el temps els referits ingressos i despeses afectats.

4. EXECUCIÓ DE L'ESTAT D'INGRESSOS

4.1 Execució pressupostària

A 31 de desembre de 1998, l'execució de l'estat d'ingressos per capítols pressupostaris, ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Capítol	Previsions definitives	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament	Grau execució	Grau complim.
Taxes i altres ingres.	-	4.138	3.637	501	-	87,9%
Transfs. corrents	818.327	818.327	818.327	-	100,0%	100,0%
Ingres. patrimonials	9.500	18.682	10.163	8.519	196,7%	54,4%
Transfs. capital	547.186	544.416	512.810	31.606	99,5%	94,2%
Actius financers	3.288	-	-	-	-	-
TOTAL	1.378.301	1.385.563	1.344.937	40.626	100,5%	97,19%

Quadre 15

4.2 Taxes i d'altres ingressos

Els drets reconeguts han ascendit a 4.138 milers de pessetes i la recaptació líquida, a 3.637 milers de pessetes. Aquest import correspon bàsicament a les compensacions realitzades per la Seguretat Social en concepte de reintegraments per incapacitat temporal.

4.3 Transferències corrents

En aquest capítol de l'estat d'ingressos, es comptabilitzen els fons procedents de la Generalitat Valenciana per a fer front a les despeses corrents de l'exercici.

La previsió inicial considerada en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1998, ascendia a 815.712 milers de pessetes. A aquesta previsió inicial s'han fet modificacions per majors ingressos, per import de 2.615 milers de pessetes, que han donat un pressupost definitiu de 818.327 milers de pessetes. Aquesta xifra ha sigut reconeguda i cobrada en la seua totalitat, la qual cosa ha donat uns graus d'execució i compliment del 100,0%.

4.3.1 D'altres aspectes significatius

En aplicació del decret 204/1990, de 26 de desembre, de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre reintegrament de transferències no aplicades a la seua finalitat, i seguint el mateix criteri aplicat que en l'exercici anterior, l'Institut haurà de reintegrar al pressupost de la Generalitat Valenciana 28.595 milers de pessetes; import que té l'origen

en els conceptes següents: Crèdit disponible per despeses corrents, que puja a 24.381 milers de pessetes; reintegraments de la Seguretat Social per incapacitat temporal, per import de 4.136 milers de pessetes; i romanents no compromesos de projectes d'inversió, que l'IVIA ha quantificat en 78 milers de pessetes.

4.4 Ingressos patrimonials

En aquest capítol de l'estat d'ingressos, l'Institut comptabilitza els ingressos procedents del rendiment financer que obté pel manteniment de saldos en comptes bancaris, pels fons procedents de la venda de patents i productes agrícoles i per altres ingressos.

A 31 de desembre de 1998, el detall de l'execució d'aquests ingressos ha sigut el següent, en milers de pessetes:

Conceptes	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament
Interessos de dipòsits	10.247	9.395	852
Patents pròpies	2.350	-	2.350
Venda productes agrícoles	5.756	439	5.317
D'altres rendes	329	329	0
TOTAL	18.682	10.163	8.519

Quadre 16

4.5 Transferències de capital

En aquest capítol de l'estat d'ingressos, l'IVIA comptabilitza els ingressos rebuts de l'Administració central i de l'autonòmica, de la Comunitat Europea o d'empreses privades, que tenen per finalitat finançar projectes d'investigació; així com ingressos genèrics de la Generalitat Valenciana la finalitat dels quals és finançar inversions de l'Institut.

Quant a la comptabilitat dels projectes d'investigació, cal distingir diversos procediments, segons quina siga l'entitat finançadora.

- a) L'Institut reconeix els drets derivats dels convenis amb empreses privades, d'acord amb les previsions que per a cada anualitat figuren en els dits convenis, i acompassant-los a l'execució de les despeses en què hom incorre. D'altra banda, els ingressos líquids que sobrepassen l'anualitat, els comptabilitzen en comptes no pressupostaris.
- b) Convenis signats amb l'Instituto Nacional de Investigación Agraria (I.N.I.A.) i amb la C.E.E.

En els convenis signats amb l'I.N.I.A. i amb la C.E.E., l'Institut reconeix drets d'acord amb els convenis signats en l'any i, per tant, es reconeix el dret a percebre l'import estipulat en el mateix conveni.

Però, si en algun exercici es percep més import de l'establert en els convenis per a l'anualitat, no el comptabilitzen com a ingrés líquid, sinó que ho fan en comptes extrapressupostaris, que posteriorment incorporen a pressupost d'acord amb l'execució de la despesa.

- c) Convenis signats amb el M.A.P.A. i amb la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència de la Generalitat Valenciana.

S'hi reconeixen els drets d'acord amb els convenis signats en l'exercici.

- d) Convenis signats amb la Comissió Interministerial de Ciència i Tecnologia (C.I.C.Y.T.).

Els drets derivats dels convenis amb la C.I.C.Y.T. no són reconeguts per la seua totalitat a la data de la firma, sinó d'acord amb les anualitats previstes en el conveni o en funció de l'execució de la despesa finançada.

Igual com ocorre amb les subvencions anteriors, l'excés d'ingrés líquid sobre els drets prevists per a aqueixa anualitat, el comptabilitzen en fons no pressupostaris.

L'execució del capítol a 31 de desembre de 1998, a escala d'articles pressupostaris, ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Article	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament
70 De l'Admó. Estat	97.732	81.488	16.244
71 D'organismes autònoms	126.531	123.352	3.179
74 D'ens territorials	216.185	214.585	1.600
77 D'empreses privades	47.796	37.213	10.583
79 De l'exterior	56.172	56.172	0
TOTAL	544.416	512.810	31.606

Quadre 17

L'execució pressupostària, a escala de subconceptes, ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Subconcepte	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament
70201 Àrea d'Educació i Investigació (CICYT)	83.332	81.489	1.843
70203 Àrea d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (MAPA)	14.400	0	14.400
71003 Àrea d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (INIA)	126.531	123.351	3.180
74301 Àrea d'Educació i Investigació (GV)	49.185	49.185	0
74302 Àrea de Medi Ambient	2.000	400	1.600
74303 Àrea d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (GV)	165.000	165.000	0
77000 Empreses privades	47.796	37.213	10.583
79001 D'altres fons (CEE)	56.172	56.172	0
TOTAL	544.416	512.810	31.606

Quadre 18

4.5.1 Aspectes significatius

- Pel que fa a la comptabilitat dels convenis de col.laboració signats, i d'acord amb el principi comptable públic d'imputació de la transacció, els drets han de ser imputats al pressupost de l'exercici en què es reconeixen o liquiden, amb independència de l'execució pressupostària de les despeses que financen.
- L'Institut signa convenis amb empreses i, excepcionalment algun, amb el M.A.P.A., en els quals es reconeix l'obligació de repercutir l'I.V.A.; és a dir, que les transaccions derivades d'aquests convenis es consideren com a operacions empresarials. Per això, seria apropiat comptabilitzar aquestes transferències com a ingressos per serveis prestats.

5. TRESORERIA

A 31 de desembre de 1998, la composició de la tresoreria de l'Institut era la següent, en milers de pessetes:

Caixa	47
Bancs, comptes operatius	232.134
Tresoreria de la Generalitat Valenciana	7.842
TOTAL	240.023

Quadre 19

L'Institut manté oberts un total de quatre comptes bancaris de lliure disposició, amb signatures mancomunades.

El compte "Tresoreria de la Generalitat Valenciana" recull tots els moviments de cobraments i pagaments efectuats per mitjà de l'esmentada Tresoreria, per virtut de l'acord del Consell Rector de l'IVIA de data 23 de gener de 1992, pel qual es delegaven les funcions de tresoreria de l'Institut en el director general del Tresor de la Generalitat Valenciana. Això no obstant, com que en els últims exercicis aquest compte no ha tingut moviment i el saldo ha romangut constant, convindria revisar la seua situació i -si és el cas- traspasar-ne el saldo a comptes operatius.

6. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTES DE RESULTATS

Els quadres 20 i 21 mostren respectivament el balanç de situació i el compte de pèrdues i beneficis de l'IVIA a 31 de desembre de 1998.

BALANÇ DE SITUACIÓ A 31 DE DESEMBRE DE 1998	
ACTIU	Milers de pessetes
Immobilitzat	1.349.093
<u>Material propi:</u>	1.340.233
Immobilitzat material propi	2.215.507
Menys amortitz. acumulada d'immobilitzat material	(875.274)
<u>Immaterial:</u>	8.860
Immobilitzat immaterial	12.707
Menys amortitz. acumulada d'immobilitzat immaterial	(3.847)
Existències	1.411
Deutors	72.225
Deutors per drets reconeguts	61.927
D'altres deutors no pressupostaris	10.298
Comptes financers	240.023
Caixa	47
Bancs i institucions de crèdit	239.976
Total Actiu	1.662.752
PASSIU	Milers de pessetes
Patrimoni i reserves	348.887
Patrimoni	-
Patrimoni d'afectació	523.063
Resultats pendents d'aplicació	(174.176)
Subvencions de capital	1.100.434
Deutes a curt termini	161.866
Creditors per obligacions reconegudes	93.287
Entitats públiques	61.228
D'altres creditors no pressupostaris	7.351
Partides pendents d'aplicació	84.544
Ingressos pendents d'aplicació	84.544
Resultats	(32.979)
Total Passiu	1.662.752
COMPTES D'ORDRE	
ACTIU	Milers de pessetes
Valors en dipòsit	13.739
Dipòsit de documents en garantia d'ajornament	108
Compromisos de despeses a càrrec d'exercicis posteriors	12.673
Total	26.520
PASSIU	
Comptes d'ordre	26.520
Total	26.520

Quadre 20

L'actiu està compost fonamentalment per l'immobilitzat material, el valor net del qual representa el 80,6% de l'import d'aquell, i pels comptes financers, que en constitueixen el 14,4%. En el passiu, les subvencions de capital representen el 66,2% del valor total.

COMPTE DE PÈRDUES I BENEFICIS DE L'EXERCICI DE 1998	
DEURE	Milers de pessetes
Existències	1.392
Despeses de personal	846.125
Despeses financeres	139
Tributs	2.307
Treballs, subministraments i serveis exteriors	271.818
Transferències corrents	31.894
Dotacions de l'exercici a amortització immobilitzat	122.167
Total	1.275.842
HAYER	
Existències	1.411
Vendes	5.756
Renda de la propietat i de l'entitat	12.926
Subvencions d'exploració	429.067
Transferències corrents	789.732
D'altres ingressos	4.138
Total	1.243.030
Resultat corrent (saldo deutor o pèrdua exercici)	(32.812)
Resultats extraordinaris (saldo deutor o pèrdua exercici)	(167)
Total	(32.979)

Quadre 21

Les despeses de l'exercici estan determinades per les de personal i pels treballs, subministraments i serveis exteriors, que constitueixen el 66,3% i el 21,3% de les despeses totals, respectivament.

Quant als ingressos, les partides amb major pes específic són les transferències i les subvencions, que representen el 63,5% i el 34,5% dels dits ingressos, respectivament.

6.1 Immobilitzat material

Durant l'exercici de 1998, els comptes d'immobilitzat material de l'Institut han sofrit les variacions que resumim en el quadre següent, en milers de pessetes:

	31/12/97	Addicions	Retirs	Traspassos	31/12/98
Terrenys i construccions	889.058	23.377	-	101.825	1.014.260
Equip científic i maquinària	510.181	69.196	(2.470)	-	576.907
Instal.lacions tècniques	181.727	3.561	-	-	185.288
Instal.lacions generals	133.365	39.943	-	-	173.308
Equip informàtic	64.296	6.621	-	-	70.917
Mobiliari i equip d'oficina	40.610	3.917	-	-	44.527
Llibres i revistes científiques	78.400	12.419	-	-	90.819
Elements de transport	39.281	6.638	-	-	45.919
D'altre immobilitzat material	12.177	1.558	(173)	-	13.562
Immobilitzat brut	1.949.095	167.230	(2.643)	101.825	2.215.507

	31/12/97				31/12/98
Amortització acumulada	(757.179)	(120.578)	2.483	-	(875.274)
Immobilitzacions en curs	72.966	28.859		(101.825)	

	31/12/97				31/12/98
Immobilitzat net	1.264.882	75.511	(160)	-	1.340.233

Quadre 22

Segons l'article 10 de la seua llei de creació, a l'IVIA s'adscriuen béns la titularitat dels quals correspon a la Generalitat Valenciana; aquests béns es troben comptabilitzats en els distints comptes d'immobilitzat material, d'acord amb la seua naturalesa.

En el curs del treball d'auditoria realitzat en aquesta àrea del balanç, hem revisat una mostra de béns que formen part de l'immobilitzat material; hi hem observat que:

- L'estimació sobre la vida útil dels edificis principals de l'IVIA no és homogènia, puix que està fixada en vint-i-cinc i cinquanta anys; aquesta circumstància té una repercussió significativa en l'import de les dotacions anuals per a l'amortització dels dits béns, i en el resultat de l'exercici.
- D'altra banda, la vida útil dels equips informàtics està fixada en vuit anys. A causa del procés d'obsolescència que pateixen aquests equips, és raonable revisar

la dita previsió, en el sentit d'escurçar el termini indicat, i incrementar les dotacions anuals per a l'amortització dels dits béns.

- Algunes reparacions menors han sigut registrades com a immobilitzat material, incrementant el valor net del dit immobilitzat; tanmateix, per raó de la seua naturalesa, haurien de formar part de les despeses de l'exercici.

6.2 Immobilitzat immaterial

En els comptes d'immobilitzat immaterial, es registren les inversions en aplicacions informàtiques i el cost de les patents d'investigació registrades; en 1998 s'hi han efectuat inversions per import de 1.308 i 1.381 milers de pessetes, respectivament.

6.3 Subvencions de capital

L'Institut comptabilitza les subvencions de capital -generalment destinades a finançar projectes d'investigació- com a ingressos de l'exercici i, per tant, les incorpora íntegres als resultats de l'exercici; llevat de les quantitats destinades a finançar elements d'immobilitzat, que s'imputen en proporció a la depreciació del bé finançat.

El moviment de les subvencions de capital rebudes i pendents d'imputar a resultats com a ingressos de l'exercici, és el següent, en milers de pessetes:

Saldo a 01-01-98	985.085
Addicions 1998	544.416
Traspasat a resultats	(429.067)
Saldo a 31-12-98	1.100.434

Quadre 23

Les subvencions rebudes en l'exercici han sigut les següents, en milers de pessetes:

	Import
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	165.000
INIA	126.531
CEE	56.172
CICYT	83.332
Conselleria d'Educació i Ciència	49.185
MAPA	14.400
Conselleria de Medi Ambient	2.000
Empreses privades	47.796
TOTAL	544.416

Quadre 24

6.4 Deutes a curt termini

La composició del saldo dels diversos comptes de "Creditors" a 31 de desembre de 1998, és la següent, en milers de pessetes:

	Import
Creditors per obligacions reconegudes. Pressupost corrent	93.287
Total creditors per obligacions reconegudes	93.287
Hisenda pública, creditora per retenció IRPF	28.850
Hisenda pública, creditora per altres conceptes	376
Hisenda pública, creditora per IVA	503
Seguretat Social, creditora	2.904
Conselleria d'Agricultura, subvencions per a reintegrar	28.590
Conselleria de Cultura, subvencions per a reintegrar	5
Total entitats públiques	61.228
Conselleria Agricultura, avançaments per subvencions i d'altres ingressos	7.231
D'altres	120
Total creditors no pressupostaris	7.351
Total deutes a curt termini	161.866

Quadre 25

6.5 Resultats

En el quadre següent es mostra, en milers de pessetes, el resultat economicofinancer de l'exercici; així com els ajusts que cal realitzar per a conciliar el dit resultat amb el resultat de la liquidació del pressupost.

	Import
Resultat de la liquidació del pressupost	34.502
Modificacions de drets i d'obligacions d'exercicis anteriors	(7)
Amortització de l'immobilitzat afectat	(38.840)
Variació d'existències	18
Pèrdues per baixes en l'immobilitzat adscrit	(57)
Import que s'ha de reintegrar per subvencions rebudes i no utilitzades en 1998	(28.595)
Resultat de l'exercici	(32.979)

Quadre 26

Formant part del superàvit pressupostari, consta l'import de 38.840 milers de pessetes, que correspon a l'amortització de l'immobilitzat afectat, que la Generalitat Valenciana adscrigué a l'IVIA d'acord amb la llei de la seua creació. Com que el dit immobilitzat no està finançat amb transferències de capital, no té partida compensatòria d'ingressos en el compte de pèrdues i beneficis.

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

Les disposicions que dicta la IGGV per adaptar el sistema comptable de la Generalitat Valenciana al Pla General de Comptabilitat Pública, aprovat per l'ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda, de 6 de maig de 1994, afectaran l'Institut en aquesta matèria, ja que té el caràcter de pla comptable-marc per a totes les administracions públiques.

- a) Es considera oportú mantenir la següent recomanació, proposada en l'informe de l'exercici de 1997: La comprovació del compliment de la finalitat de les subvencions de capital rebudes, exigirà l'establiment d'una comptabilitat específica dels projectes d'investigació, que permeta controlar -individualment i durant la vigència del projecte- l'evolució conjunta de les despeses i els ingressos afectats.
- b) Sobre uns altres aspectes que s'han posat de manifest en la fiscalització dels comptes anuals de l'exercici de 1998, la Sindicatura proposa la recomanació següent:
 - Caldrà homogeneïtzar l'estimació sobre la via útil dels edificis principals de l'Institut, atesa la seua repercussió en les dotacions anuals per a l'amortització dels dits béns i, en definitiva, en el resultat de l'exercici.