

INSTITUT VALENCIÀ D'ESTADÍSTICA

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Antecedents

L'Institut Valencià d'Estadística (d'ara endavant, IVE), es crea per mitjà de la llei de la Generalitat Valenciana 14/1997, de 26 de desembre, com una entitat autònoma de caràcter administratiu adscrita a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per a actuar de cara al compliment dels seus fins. Té per objecte l'impuls, organització i direcció de l'activitat estadística d'interés per a la Generalitat Valenciana, en el marc previst en la llei 5/1990, de 7 de juny, d'Estadística de la Comunitat Valenciana.

L'IVE gaudirà de la capacitat funcional necessària per a garantir la seua neutralitat operativa en el desenvolupament de la metodologia estadística, la publicació i difusió de resultats, el disseny de normes reguladores de les estadístiques i en la preservació del secret estadístic.

L'Institut es regirà pel que es disposa en la seua llei de creació, en la citada llei 5/1990, en el Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat i en la legislació general de l'Administració pública o d'entitats autònomes que li siga aplicable.

L'estructura bàsica de l'Institut Valencià d'Estadística estarà constituïda pels òrgans següents:

- President,
- Comissió Executiva,
- Director,
- Consell Valencià d'Estadística.

1.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

L'IVE, al llarg de 1998, i d'acord amb les seues funcions i objectius, ha desenvolupat projectes de producció i difusió estadística que possibiliten un millor coneixement i una visió general i àmplia de la realitat social, econòmica i cultural de la Comunitat Valenciana, com ara:

- Impulsar un marc descentralitzat de competències estadístiques, mitjançant la creació d'unitats d'estadística a les conselleries i organismes i empreses que en depenguen, i d'unitats estadístiques a les entitats locals i organismes i empreses dependents.
- L'elaboració de l'avantprojecte del nou Pla Valencià d'Estadística 2000-2003.

- Establiment de directrius per a l'elaboració de censos de població, habitatges i edificis del 2000-2001.
- Elaboració de la "taula-output" i Comptabilitat Regional de la Comunitat Valenciana 1995.

L'IVE també ha prestat serveis d'informació i atenció al públic sobre les publicacions editades per l'organisme. Així mateix, ha donat suport tècnic als organismes públics valencians en matèria d'estadística, afavorint la qualitat de la producció i l'anàlisi estadístic de la Comunitat Valenciana.

1.3 Comptabilitat i presentació de comptes

Malgrat que l'IVE es crea amb efectes des del primer de gener de 1998, fins a l'entrada en vigor del decret 65/1998, de 26 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual se n'aprova el Reglament Orgànic i Funcional, no assumeix amb total autonomia la seua gestió econòmica i pressupostària. Durant aqueix període de temps, tant les despeses corrents, com les de personal, foren gestionades i abonades per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública.

El règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, intervenció i de control financer de l'Institut Valencià d'Estadística serà l'establert en el Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana per als organismes autònoms administratius.

D'acord amb l'article 65 del citat T.R.L.H.P., l'IVE, com a entitat autònoma administrativa, està subjecte al règim de comptabilitat pública, que implica l'obligació de retre comptes de les seues operacions, siga quina siga la seua naturalesa, a la Sindicatura de Comptes.

Pel que fa a la comptabilitat i la rendició de comptes, li són aplicables, també, les resolucions de 10 de gener de 1989 i de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, les quals consideren tant el model comptable com el contingut i format dels comptes que han de retre les entitats autònomes.

D'acord amb les disposicions citades, l'IVE ha presentat, perquè la Sindicatura de Comptes els fiscalitze, els estats de comptes que detallem tot seguit:

- a) compte de resultats,
- b) balanç de situació,
- c) operacions de pressuposts tancats,
- d) relacions d'expedients de despeses aprovats a càrrec de pressuposts futurs
- e) liquidació del pressupost:

- liquidació de l'estat de recursos,
- liquidació de l'estat de despeses,
- estat de modificacions pressupostàries,
- estat de resultats pressupostaris i romanents de tresoreria,
- operacions extrapressupostàries,
- desenvolupament de la tresoreria.

2. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS

Les consignacions inicials del pressupost de despeses de l'exercici han ascendit a 358.245 milers de pessetes, que coincideixen amb les aprovades en la Llei de Pressuposts de 1998 per a aquesta entitat.

Durant l'exercici de 1998 hi ha hagut modificacions al pressupost de despeses de l'exercici corrent (el desglossament de les quals podem veure en el quadre següent), per un import de 12.898 milers de pessetes, que han incrementat el pressupost fins a la xifra de 371.143 milers de pessetes; és a dir, en un 3,60%.

	Pressupost inicial	Generacions crèdit	Transfers.	Total modifcs.	Pressup. final	Increment
I. Desp. personal	225.495	9.898	800	10.698	236.193	4,74%
II. Desp. funcionam.	114.750	-	-800	-800	113.950	-0,70%
IV. Transfs. corrents	-	-	-	-	-	-
VI. Inversions reals	18.000	3.000	-	3.000	21.000	16,67%
Exercici corrent	358.245	12.898	-	12.898	371.143	3,60%
Exercicis tancats	-	-	-	-	-	-
TOTAL	358.245	12.898	-	12.898	371.143	3,60%

Quadre 1

Els expedients de generació de crèdits formalitzats durant l'exercici han ascendit a un import total de 12.898 milers de pessetes. Al seu torn, els expedients de transferències de crèdit han ascendit a 800 milers de pessetes.

3. LIQUIDACIÓ DE L'ESTAT DE DESPESES

3.1 Consideracions generals

El quadre següent, preparat per aquesta Sindicatura a partir de la informació presentada, mostra, en milers de pessetes, l'execució de l'estat de despeses de l'exercici de 1998. El pressupost definitiu de despeses de l'IVE per a l'exercici corrent ha ascendit a la quantitat de 371.143 milers de pessetes.

Capítol	Crèdits definitius	Obligs. recon.	Pags. liquidat	Obligs. pents. pag.	Grau execució	Grau complim.
I. Desp. personal	236.193	192.354	189.092	3.262	81%	98%
II. Desp. funcionam.	113.950	74.221	44.447	29.774	65%	60%
VI. Inversions reals	21.000	6.062	1.553	4.509	29%	26%
TOTAL	371.143	272.637	235.092	37.545	73%	86%

Quadre 2

La despesa de l'exercici corrent està distribuïda en tres capítols pressupostaris; la participació de cada un, en termes de crèdits definitius i d'obligacions reconegudes, ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Capítol	Crèdits definitius		Obligacions reconegudes	
I. Despeses personal	236.193	63,64%	192.354	70,55%
II. Despeses funcionament	113.950	30,70%	74.221	27,22%
VI. Inversions reals	21.000	5,66%	6.062	2,23%
TOTAL	371.143	100,00%	272.637	100,00%

Quadre 3

En la liquidació de l'estat de despeses (quadre 2), la columna d'obligacions reconegudes reflecteix el total de pagaments realitzats, més les obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre de 1998. Així, les obligacions reconegudes de l'exercici han sigut de 272.637 milers de pessetes; cosa que dóna una grau d'execució del 73%, respecte del pressupost definitiu. El 27% restant no executat correspon al saldo de caràcter pressupostari que forma part del superàvit de l'exercici com a economies de la despesa.

Els pagaments líquids de l'exercici han ascendit a 235.092 milers de pessetes; cosa que ha significat un grau de compliment del 86%, respecte de les obligacions reconegudes.

3.2 Despeses de personal

La consignació inicial i la definitiva d'aquest capítol s'eleva a 225.495 i 236.193 milers de pessetes, respectivament; s'hi han disposat i reconegut obligacions per import de 192.354 milers de pessetes, i pagat obligacions per 189.092 milers de pessetes. Això significa que no s'han compromés crèdits per import de 43.839 milers de pessetes, que formen part del saldo pressupostari de l'exercici de 1998.

El detall de les obligacions reconegudes d'aquest capítol en l'exercici de 1998, per conceptes pressupostaris, és el següent, en milers de pessetes:

Concepte	Obligacions reconegudes
Sous i salaris	156.054
- Funcionaris	120.885
- Laborals fixos	32.267
- Laborals eventuais	2.902
Cotitzacions a càrrec de l'ocupador	36.043
D'altres despeses i prestacions socials	257
TOTAL	192.354

Quadre 4

En el quadre següent podem veure la composició de la plantilla al tancament de l'exercici fiscalitzat, tant per categories, com per tipus de relació laboral:

Grups	31-12-98
A	19
B	7
C	4
D	18
E	-
TOTAL	48
Tipus de relació	
Funcionaris	29
Laborals fixos	13
Laborals eventuais	1
Vacants	5
TOTAL	48

Quadre 5

La fiscalització d'aquest capítol ha consistit en la verificació comptable de la nòmina d'un mes, amb les seues incidències, retencions, pagaments delegats, etc; així com en la revisió de dotze expedients de personal elegits a l'atzar i representatius dels distints grups de titulació.

Segons que ja hem indicat, malgrat que l'IVE entra en funcionament en gener de 1998, fins a maig d'aqueix mateix any no es publica el seu Reglament Orgànic i Funcional; raó per la qual només a partir de juny és l'Institut mateix qui paga directament la nòmina del seu personal.

D'acord amb el treball realitzat en la fiscalització d'aquest capítol pressupostari, es pot afirmar que l'import reflectit en la liquidació del pressupost es desprén dels registres comptables i reflecteix de manera raonable el cost de personal del període comprés entre els mesos de juny i desembre, i no presenta deficiències significatives. Això no obstant, hem detectat l'existència d'una diferència de dos punts, en defecte, en les retencions per I.R.P.F. practicades a un treballador.

3.3 Despeses de funcionament

El pressupost definitiu de l'exercici ha ascendit a 113.950 milers de pessetes (vegeu el quadre 2), dels quals s'han compromés despeses i reconegut obligacions per import de 74.221 milers de pessetes. La diferència entre els crèdits definitius i les despeses compromeses, que és de 39.729 milers de pessetes, forma part del saldo pressupostari de l'exercici.

El grau d'execució del pressupost ha sigut del 65% del crèdit definitiu d'aquest capítol de despeses; el grau de compliment n'ha sigut del 60%.

Les obligacions reconegudes d'aquest capítol tenen el detall següent, en milers de pessetes:

Concepte	Obligs. reconegudes
221 Arrendament de béns	17.433
222 Reparació i conservació	15.799
223 Subministraments	1.834
224 Transport i comunicacions	10.363
225 Treballs realitzats per altres empreses	19.952
227 Material oficina	3.124
228 Despeses diverses	3.002
231 Indemnitzacions per raó del servei	2.714
TOTAL	74.221

Quadre 6

El concepte més significatiu de l'epígraf de "Treballs, subministraments i serveis exteriors" correspon al concepte d'estudis i treballs tècnics, per import de 14.667 milers de pessetes.

En despeses de funcionament s'ha revisat una mostra de documents comptables i la seua documentació de suport. La documentació revisada reuneix tots els requisits exigits per la legislació aplicable. Tanmateix, en la comptabilitat del lloguer dels locals dels carrers de Colom i Guillem de Castro s'ha de contraure la despesa anual en iniciar-se l'exercici.

Durant l'exercici de 1998, s'han tramitat quatre expedients de contractació, amb un import d'adjudicació que s'eleva a 27.515 milers de pessetes; segons el detall següent, en milers de pessetes:

	Tipus d'adjudicació	Nombre de contractes	Import (milers ptes.)
Subministraments	Proced. negociat	3	12.515
Assistència tècnica	Concurs	1	15.000
TOTAL		4	27.515

Quadre 7

Dels expedients de contractació, n'hi ha tres per un import total de 12,5 milions de pessetes que corresponen a adquisició o renovació de llicències d'ús de diversos productes informàtics (comptabilitzats en l'aplicació pressupostària 225), tots tres tramitats pel procediment negociat sense publicitat, a l'empara del que es preveu en l'article 183.c de la llei 13/1995.

El quart expedient revisat és el del concurs públic 1000/98, de consultoria i assistència, amb un pressupost de licitació de 18.000 milers de pessetes i un pressupost d'adjudicació de 15.000 milers de pessetes, el qual, a pesar que l'ordre d'inici era de 15 de juliol de 1998 i d'haver sigut tramitat pel procediment d'urgència, no arriba a ser executat en l'exercici.

3.4 Inversions reals

Les despeses compromeses i les obligacions reconegudes d'aquest capítol han ascendit a 6.062 milers de pessetes; això representa un grau d'execució del 29%.

El detall de les obligacions reconegudes d'aquest capítol es mostra a continuació, en milers de pessetes:

Concepte	Obligacions reconegudes
Mobiliari i estris	11
Equips de processament informàtic	6.051
TOTAL	6.062

Quadre 8

En "Inversions reals", hem revisat una mostra de documents comptables en les distintes fases d'execució, els quals -igual que en el cas del capítol II- reuneixen els requisits exigits i tenen una aplicació comptable correcta. Tanmateix, s'hi han realitzat tres adquisicions de material informàtic, per un import total de 5.208 milers de pessetes, sense publicitat ni concurrència.

L'IVE disposa d'un llibre de registre d'inventari, actualitzat a 31 de desembre de 1998.

4. LIQUIDACIÓ DE L'ESTAT DE RECURSOS

Els recursos econòmics a disposició de l'IVE per al seu funcionament són, segons la seua llei de creació, els següents:

- a) Les dotacions consignades a favor seu a càrrec dels pressuposts de la Generalitat.
- b) Els ingressos ordinaris i extraordinaris generats per l'exercici de les seues activitats i per la prestació dels seus serveis.
- c) Els crèdits, préstecs, emprèstits i d'altres operacions financeres que puga concertar.
- d) Les subvencions i aportacions que per qualsevol títol siguen concedides a favor seu per entitats públiques o privades, o per particulars.
- e) Qualsevol altre recurs que li pogués ser atribuït.

El següent quadre mostra la liquidació de l'estat de recursos a 31 de desembre de 1998, en milers de pessetes.

Capítol	Previsions definitives	Drets recon. nets	Ingressos líquids	Drets pents. cobr.
3. Taxes i d'altres ingressos	0	282	282	0
4. Transferències corrents	350.143	266.133	254.651	11.482
5. Ingressos patrimonials	0	160	135	25
7. Transferències capital	21.000	6.062	0	6.062
TOTAL	371.143	272.637	255.068	17.569

Quadre 9

Le previsions de recursos dels capítols 4 i 7 corresponen a transferències de la Generalitat Valenciana.

5. OPERACIONS EXTRAPRESSUPOSTÀRIES

El moviment de les operacions extrapressupostàries durant 1998 és el que es mostra en el quadre següent, en milers de pessetes.

	Saldo inicial	Ingressos	Pagaments	Pent. pag. 31-12-98
Retencions per lloguers	-	857	-	857
Retencions I.R.P.F per nòmines	-	18.102	10.056	8.046
Seguretat Social	-	22.737	18.432	4.305
MUFACE	-	222	-	222
Drets passius	-	508	-	508
D'altres	-	44	14	30
TOTAL	-	42.470	28.502	13.968

Quadre 10

Les retencions i les quotes de la Seguretat Social pendents de pagament a 31 de desembre de 1998, foren ingressades, dins dels terminis reglamentaris, en gener de 1999.

6. TRESORERIA

La major part de les operacions de pagament es realitzen per mitjà d'avançaments de caixa fixa, a través d'un compte obert per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública en una sucursal del Banco Bilbao-Vizcaya. A 31 de desembre, el dit compte queda a zero pessetes.

Els pagaments directes a proveïdors, així com els de Seguretat Social i els impostos de l'Estat, es realitzen per mitjà d'un compte obert el 23 de juny de 1998 en una sucursal de Bancaixa. El saldo a 31 de desembre de 1998, segons un certificat de la mateixa entitat, verificat amb els extractes del compte, s'eleva a 33.944.461 pessetes.

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

En general, els procediments seguits en matèria de contractació i despeses de personal s'ajusten al que s'estableix en la normativa aplicable. Això no obstant, caldria promoure la publicitat i concurrència en totes les adquisicions.

La liquidació del pressupost i l'estat de tresoreria estan d'acord amb els registres comptables detallats revisats per aquesta institució, i les proves realitzades han posat de manifest que els apunts comptables que s'hi recullen estan, per regla general, adequadament suportats.