

**COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT  
VALENCIANA**

**1. ADEQUACIÓ DE LA INFORMACIÓ FINANCERA ALS PRINCIPIS COMPTABLES APLICABLES**

- 1.1 Aquesta Sindicatura ha examinat els comptes anuals de l'entitat de dret públic Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant CES o el Comité) que comprenen el balanç a 31 de desembre de 1998, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria corresponents a l'exercici anual acabat en la dita data i s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes van ser formulats per la Secretaria General i aprovats pel ple del Comité el 22 d'abril de 1999. El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.
- 1.2 Els comptes anuals de l'exercici de 1998, que s'adjunten a l'annex d'aquest informe, mostren, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i la situació financera a 31 de desembre de 1998, i dels resultats de les seues operacions durant l'exercici anual acabat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequada segons els principis i normes comptables generalment acceptats que guarden uniformitat amb els aplicats en l'exercici anterior.

## **2. COMPLIMENT DE LA LEGALITAT VIGENT EN LA GESTIÓ DELS FONTS PÚBLICS**

### **2.1 Abast i metodologia**

Aquesta Sindicatura ha examinat el compliment per part del CES de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici acabat el 31 de desembre de 1998. L'examen s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, i s'han dut a cap les proves i aplicat els procediments d'auditoria considerats necessaris per assolir els objectius establerts. La verificació realitzada ha abastat el compliment dels aspectes rellevants establerts en:

- Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, text refós aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei 15/97, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana, per a l'exercici de 1998.
- Llei 1/1993, de 7 de juliol, de la Generalitat Valenciana, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, modificada per la Llei 3/1994, de 2 maig.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les Administracions Públiques.
- Pla General de Comptabilitat, aprovat pel reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Reial decret 390/1996, d'1 de març, de desenvolupament parcial de la llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques.
- Resolució de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per la qual s'aprova la informació que han de retre les entitats públiques subjectes a la Llei 4/1984, d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
- Acord de 29 de juliol de 1994, del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

## **2.2 Conclusió general**

Com a resultat de la revisió efectuada i amb l'abast descrit en el paràgraf anterior, no s'han detectat incompliments rellevants de la normativa citada per part del CES durant el període objecte d'examen. En els apartats següents s'indiquen els aspectes que haurien de ser objecte d'atenció i millora per part del Comité.

### **3. INFORMACIÓ GENERAL**

#### **3.1 Naturalesa, composició i funcions**

El CES es crea per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de la Generalitat Valenciana, d'acord amb el que preveu l'art. 60 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, com a institució de la Generalitat Valenciana. És un ens consultiu del Govern Valencià i, en general, de les institucions públiques de la Comunitat Valenciana en matèries econòmiques, sociolaborals i d'ocupació, constituint un òrgan de participació dels agents econòmics i socials en l'activitat pública. Es configura com a ens de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat, que disposa d'autonomia orgànica i funcional per al compliment dels seus fins, i actualment està adscrit a la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç.

El CES està integrat per vint-i-nou membres, inclòs el seu president, nomenats pel Govern Valencià, dels quals set representen les organitzacions sindicals; set les organitzacions empresarials, i altres set l'Administració de la Generalitat Valenciana; i per acabar, un grup de set membres dels quals un representa el sector de l'economia social, un les organitzacions socials agràries, un les organitzacions de consumidors, usuaris i veïns, un el sector financer valencià, un els interessos locals, un les organitzacions del sector marítimopesquer i un les Cambres de Comerç.

#### **3.2 Activitat desenvolupada en 1998**

D'acord amb el que preveu l'article 2 de la seua llei de creació, el CES ha exercit la funció consultiva quant a l'activitat normativa del Govern Valencià en matèries econòmiques, sociolaborals i d'ocupació, emetent a tals efectes els dictàmens i informes sotmesos a consulta tal i com ve establert en els apartats 3 i 4 de l'article 3 de la dita llei. Durant 1998 al Comité se li ha consultat el següent:

- Avantprojecte de Llei de Pesca Marítima de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Modificació del Pla Integral de Residus de la Comunitat Autònoma Valenciana (P.I.R.).
- Avantprojecte de Llei de Residus de la Comunitat Autònoma Valenciana.
- Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana de Tarifes Portuàries.

Així mateix, el Comité ha elevat al Govern Valencià la memòria anual corresponent a l'any 1997, en la qual s'exposen les seues consideracions sobre la situació econòmica i social de la Comunitat Valenciana.

#### 4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

##### 4.1 Anàlisi global del balanç

El balanç del CES al tancament de l'exercici de 1998, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 1997, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

ACTIU	31-12-98	31-12-97	Variació
Immobilitzat	11.674	11.109	5,0%
<i>Immobilitzacions immaterials</i>	62	447	(86,1%)
<i>Immobilitzacions materials</i>	10.812	9.862	9,6%
<i>Immobilitzacions financeres</i>	800	800	0,0%
Actiu circulat	39.629	35.453	11,7%
<i>Deutors</i>	23.990	29.846	(19,6%)
<i>Tresoreria</i>	15.639	5.607	178,9%
<b>Total actiu</b>	<b>51.303</b>	<b>46.562</b>	<b>10,1%</b>
PASSIU	31-12-98	31-12-97	Variació
Fons propis	-	-	-
<i>Resultat de l'exercici</i>	(93.355)	(91.480)	(2,0%)
<i>Aportacions de la Generalitat Valenciana</i>	93.355	91.480	2,0%
Ingressos per distribuir en diversos exercicis	11.674	11.109	5,0%
Creditors a curt termini	39.629	35.453	11,7%
<i>Creditors</i>	39.629	35.453	11,7%
<b>Total passiu</b>	<b>51.303</b>	<b>46.562</b>	<b>10,1%</b>

Quadre 1

Tal com pot observar-se en el quadre anterior, el balanç del CES al tancament de l'exercici no ha experimentat variacions significatives respecte al de 1997.

##### 4.2 Epígrafs més significatius del balanç

###### 4.2.1 **Immobilitzacions materials**

La composició d'aquest epígraf a 31 de desembre de 1998 i el seu moviment durant el dit exercici, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

<b>Immobilitzacions materials</b>	<b>Saldo 31-12-97</b>	<b>Altes</b>	<b>Baixes/ Traspassos</b>	<b>Saldo 31-12-98</b>
Instal·lacions	1.115	174	-	1.289
Mobiliari	6.870	1.231	-	8.101
Equips d'oficina	1.554	-	-	1.554
Equips procés informació	4.166	1.555	-	5.721
D'altre immobilitzat material	430	253	-	683
Total valors de cost	14.135	3.213	-	17.348
Amortització acumulada	(4.273)	(2.263)	-	(6.536)
Valor net	9.862		-	10.812

Quadre 2

Les altes més importants de l'exercici corresponen a les adquisicions de mobiliari i d'equips per al procés d'informació que han sigut tramitades com a contractes menors per raó del seu import. Les adquisicions estan suportades amb l'evidència documental de l'autorització de la despesa per part de l'òrgan competent, esmenant-se la deficiència comentada en l'informe de 1997.

#### 4.2.2 Immobilitzacions financeres

L'import d'aquest epígraf correspon a la fiança de l'arrendament del local on es troba ubicada la seu del CES.

#### 4.2.3 Deutors

A 31 de desembre de 1998, és l'epígraf més significatiu de l'actiu del balanç del CES i en representa el 47%. Està constituït pràcticament en la seua totalitat per l'import pendent de cobrament, 23.250 milers de pessetes, de les subvencions d'explotació consignades per a 1998, que van ser cobrats en març de 1999.

#### 4.2.4 Tresoreria

El saldo d'aquest epígraf puja a 15.639 milers de pessetes, dels quals 15.557 corresponen als saldos de dos comptes bancaris.

Quant al saldo en caixa, 82 milers de pessetes, encara que no és elevat, mantenim la recomanació de l'any anterior en el sentit que es segreguen les funcions de custòdia de l'efectiu i en registre comptable, perquè s'implante un sistema de fons fix de caixa.

#### 4.2.5 Fons propis

Aquest epígraf del passiu del balanç de situació presenta el següent moviment durant l'exercici de 1998, en milers de pessetes:

Fons propis	Saldo 31-12-97	Augments	Traspassos	Saldo 31-12-98
Aportacions G.V. compensació pèrdues	91.480	93.355	(91.480)	93.355
Pèrdues i beneficis	(91.480)	(93.355)	91.480	(93.355)
<b>Total</b>	-	-		

Quadre 3

Les subvencions corrents concedides per la Generalitat al llarg de l'exercici de 1998 pugen a 93.600 milers de pessetes, d'acord amb el desglossament següent:

Concepte	Milers de pessetes
Consignació Llei de Pressuposts G.V. 1998	93.000
Acord Conselleria d'Economia, Hisenda i Adm.Pública	300
Acord Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç	300
<b>Total</b>	<b>93.600</b>

Quadre 4

Del total anterior, la quantitat de 93.355 milers de pessetes figura comptabilitzada en en el compte "Aportacions de la G.V. compensació pèrdues", d'acord amb el que estableix la resolució de 4 d'octubre de 1995 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

De la resta, una petita quantitat, 214 milers de pessetes, s'ha utilitzat per a finançar inversions, la qual cosa hauria d'haver-se efectuat amb l'aprovació prèvia de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública. La part restant, 31 milers de pessetes, figura comptabilitzada en "Creditors a curt termini", compte de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, per al seu reintegrament.

#### 4.2.6 Ingressos per distribuir en diversos exercicis

Aquest epígraf està integrat pel valor pendent d'incorporar a resultats de les subvencions de la Generalitat Valenciana que el CES ha destinat per al finançament de l'immobilitzat.

El moviment de l'exercici ha sigut el següent:



	Milers de pessetes
Saldo a 31 de desembre de 1997	11.109
Abonaments:	
<i>Consignació Llei Pressuposts G.V 1998</i>	3.000
<i>Traspassos de subvencions corrents</i>	214
Càrrecs:	
<i>Imputació al resultat de l'exercici</i>	(2.649)
<b>Saldo a 31 de desembre de 1998</b>	<b>11.674</b>

Quadre 5

La quantitat imputada al resultat de l'exercici, 2.649 milers de pessetes, correspon a la depreciació experimentada pels elements de l'immobilitzat.

#### 4.2.7 Creditors a curt termini

La composició a 31 de desembre 1998, és la següent:

Compte	Milers de pessetes
Creditors comercials	35.920
<i>Organitzacions sindicals</i>	13.196
<i>Organitzacions empresarials</i>	13.196
<i>Agents socials</i>	3.000
<i>Telefónica de España S.A.</i>	1.432
<i>D'altres</i>	5.096
Administracions públiques	3.709
<i>Hisenda pública creditora per IRPF</i>	2.773
<i>Organismes S. Social creditors</i>	811
<i>Conselleria d'Economia i Hisenda</i>	66
<i>D'altres</i>	59
<b>Total</b>	<b>39.629</b>

Quadre 6

Els deutes amb les organitzacions sindicals, empresarials i agents socials són conseqüència de les quantitats que anualment es satisfan a les dites institucions, i s'analitzen en l'apartat 4.4.3. A 31 de desembre de 1998, estaven pendents de pagament una part de les quantitats meritades en 1997.

En "Hisenda Pública, creditora per IRPF" i "Organismes Seguretat Social creditors", es recullen les retencions per IRPF del quart trimestre de 1998 i les quotes de Seguretat Social del mes de desembre. Aquests deutes ha sigut liquidats en gener de 1999.

El compte "Conselleria d'Economia i Hisenda" ha tingut el següent moviment en l'exercici, en milers de pessetes:

<b>Saldo a 31 de desembre de 1997</b>	<b>1.698</b>
Abonaments:	
<i>Subvencions corrents no aplicades</i> (apartat 4.2.5)	31
Càrrecs:	
<i>Compensació per Intervenció Gral.</i> (vegeu informe de 1997)	(1.663)
<b>Saldo a 31 de desembre de 1998</b>	<b>66</b>

Quadre 7

#### 4.3 Anàlisi global del compte de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis del CES de 1998 juntament amb les xifres corresponents de l'exercici de 1997, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

<b>DESPESES</b>	<b>1998</b>	<b>1997</b>	<b>INGRESSOS</b>	<b>1998</b>	<b>1997</b>
Consums d'explotació	5.905	7.699	Ingressos d'explotació	936	3.597
Despeses de personal	40.899	39.400			
Dotacions per a amortitzacions d'immobilitzat	2.649	2.403			
D'altres despeses d'explotació	48.030	48.594			
<b>Beneficis d'explotació</b>	-	-	<b>Pèrdues d'explotació</b>	<b>96.547</b>	<b>94.499</b>
			Ingressos financers	543	616
<b>Resultats financers positius</b>	<b>543</b>	<b>616</b>	<b>Resultats financers negatius</b>	-	-
<b>Beneficis de les activitats ordinàries</b>	-	-	<b>Pèrdues de les activitats ordinàries</b>	<b>96.004</b>	<b>93.883</b>
			Subvencions de capital transferides al resultat de l'exercici	2.649	2.403
<b>Resultats extraordinaris positius</b>	<b>2.649</b>	<b>2.403</b>	<b>Resultats extraordinaris negatius</b>	-	-
<b>Beneficis abans d'imposts</b>	-	-	<b>Pèrdues abans d'imposts</b>	<b>93.355</b>	<b>91.480</b>
<b>Resultat de l'exercici (Beneficis)</b>	-	-	<b>Resultat de l'exercici (Pèrdues)</b>	<b>93.355</b>	<b>91.480</b>

Quadre 8

Les despeses de l'exercici han pujat a 97.483 milers de pessetes, mentre que els ingressos han sigut de 4.128 milers de pessetes. La diferència entre els dos imports constitueixen les pèrdues de l'exercici -93.355 milers de pessetes-, que han sigut finançades mitjançant subvencions a l'explotació de la Generalitat Valenciana,

comptabilitzades com a fons propis, atenent el que estableix la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

#### 4.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

##### 4.4.1 Consums d'exploració

Es seu desglossament es mostra tot seguit:

	Milers de pessetes
Material d'oficina	1.968
Publicacions	3.937
<b>Total</b>	<b>5.905</b>

Quadre 9

Amb relació a les publicacions fixes o recurrents, es recomana al Comité que analitze les alternatives de contractació conjunta.

##### 4.4.2 Despeses de personal

L'epígraf "Despeses de personal" recull les retribucions i càrregues socials meritades en l'exercici, i la seua composició, comparada amb l'exercici anterior, és la següent en milers de pessetes:

Compte	1998	1997	Variació
Sous i salaris i assimilats	32.520	31.361	3,7%
Càrregues socials	8.379	8.039	4,2%
<b>Total</b>	<b>40.899</b>	<b>39.400</b>	<b>3,8%</b>

Quadre 10

La variació en les retribucions correspon a l'increment del 2,1% previst en la llei de Pressuposts, més l'import dels triennis meritats durant l'exercici.

La plantilla del CES, que no ha experimentat variació respecte a 1997, està integrada per 2 assessors econòmics, 2 assessors jurídics, 4 administratius i 1 subaltern que depenen de la Secretaria General.

#### 4.4.3 D'altres despeses d'explotació

El detall d'aquest epígraf del compte de pèrdues i beneficis, és el següent:

	Milers de pessetes
Treballs, subministraments i serveis exteriors	16.173
Transferències corrents	31.857
<i>Dietes d'assistència a reunions del CES</i>	<i>11.965</i>
<i>Compensació per particip. d'organitz. sindicals i empresarials</i>	<i>17.892</i>
<i>Compensació per activitats del grup d'agents socials</i>	<i>2.000</i>
<b>Total</b>	<b>48.030</b>

Quadre 11

En el capítol de "Serveis exteriors" s'inclouen les indemnitzacions per raó del serveri de personal del CES, que es regeixen pel decret 24/1997, d'11 de febrer.

Les dietes per assistència a reunions quedaren establertes -per acord de la Junta Directiva del CES, de 20 de juny de 1994-, en funció del lloc de residència i del nombre de sessions que s'hi havien de realitzar, i comprenien les despeses de desplaçament. Sobre aquestes dietes es considera necessari mantenir les observacions indicades en l'informe de 1997, relatives a la conveniència de separar la quantitat que correspon a la indemnització per despesa de viatge, de la quantitat que correspon a l'assistència pròpiament dita, i que les dites dietes sols puguen meritarse per reunions dels òrgans propis del CES, segons les seues normes reguladores.

Les compensacions per participació d'organitzacions sindicals i empresarials, i per activitats del grup d'agents socials, presenten el desglosament següent:

Organització o agent	Milers de pessetes
UGT-PV	4.473
CCOO-PV	4.473
CIERVAL	8.946
Confederació Cooperatives C.V.	2.000
<b>Total</b>	<b>19.892</b>

Quadre 12

Les citades compensacions les aprova la Secretaria del CES, amb els vist i plau del president, atenent les sol·licituds de fons recollides en les memòries d'activitat

presentades pels diversos grups socials i amb el suport legal de l'article 43 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES. Aquest article diu: "els grups comptaran amb el suport tècnic i administratiu necessari per a l'eficaç realització de les seues funcions", per la qual cosa es considera que convindria un major desenvolupament del seu contingut per a adequar-lo plenament a totes les operacions realitzades.

## **5. RECOMANACIONS**

Com a resultat del treball de fiscalització realitzat, es considera oportú mantenir les recomanacions següents proposades en l'informe de 1997:

- a) Segregar les funcions de custòdia d'efectiu i registre comptable i implantar un sistema de "fons fix de caixa", en el qual les reposicions s'efectuen regularment, una vegada justificades les despeses ateses.
- b) En les dietes per assistència, separar la quantitat que correspon a la indemnització per despesa de viatge de la quantitat que correspon a l'assistència pròpiament dita.
- c) Les dietes per assistència sols poden meritarse per reunions dels òrgans propis del CES, segons les seues normes reguladores.
- d) Analitzar la conveniència d'efectuar conjuntament la contractació de les publicacions fixes o recurrents.