

INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Naturalesa jurídica i funcions

L'Institut Valencià d'Investigacions Agràries (d'ara endavant, IVIA o l'Institut), es crea per mitjà de la llei 4/1991, de 13 de març, de la Generalitat Valenciana, com una entitat autònoma de caràcter mercantil, amb personalitat jurídica pròpia i adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca, a través de la Direcció General d'Investigacions i Tecnologia Agrària.

Són funcions de l'IVIA, definides en l'article 2 de la seua llei, les següents:

- a) Promoure i realitzar programes d'investigació relacionats amb el sector agroalimentari valencià.
- b) Transferir els resultats científics obtinguts i fomentar les relacions en el sector agroalimentari, per tal de conèixer les necessitats de I + D.
- c) Fomentar les relacions amb altres institucions de la comunitat científica i promoure l'organització de congressos i reunions científiques.
- d) Assessorar els òrgans que depenen de la Generalitat Valenciana i de l'Administració de l'Estat i les empreses del sector agroalimentari que ho sol·liciten.
- e) Contribuir a la formació de personal investigador.
- f) Qualsevol altres funcions que expressament li assignen o que deriven dels fins de caràcter general que té a càrrec seu.

1.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

Les activitats fonamentals que desenvolupa l'Institut, en execució de les funcions descrites en l'apartat anterior, es poden agrupar en els epígrafs següents:

- a) Projectes d'investigació:
 - cítrics,
 - fruiters,
 - arròs,
 - hortícoles i ornamentals,
 - recursos naturals,
 - economia,
 - d'altres temes.

b) Activitat científica:

- tesis doctorals, de llicenciatura i tesis de "master",
- cursos, seminaris, congressos i reunions científiques,
- visites i estades en centres d'investigació,
- llibres i publicacions científiques.

c) Transferència de resultats d'investigació:

- patents i registre de varietats vegetals,
- convenis amb entitats.

a) **Projectes d'investigació**

El quadre següent mostra la distribució dels projectes d'investigació per línies de situació i fonts de finançament.

	Cítrics	Fruiters	Arròs	Hort.	Recurs.	Econo.	Altres	Total
Instituto Nacional Investig. Agrarias (INIA)	17	5	1	5	1	1	-	30
Comisión Interminist. Ciencia y Tecnol. (CICYT)	7	2	1	3	1	1	-	15
Comunitat Econòmica Europea (CEE)	5	6	2	5	2	1	1	22
Minist. Agricultura, Pesca y Aliment. (MAPA)	4	-	-	2	-	-	1	7
Institut Valencià Investigacions Agràries (IVIA)	4	2	-	-	-	-	4	10
Organismes	9	-	-	1	2	-	1	13
Empreses	11	2	-	4	4	-	-	21
TOTAL	57	17	4	20	10	3	7	118

Quadre 1

Hi podem apreciar que el conreu on es centren més actuacions és el dels cítrics, amb 57 projectes, que representen el 48% del total. La investigació està dirigida bàsicament al desenvolupament genètic, la millora de les tècniques de conreu i l'estudi de les malalties que els afecten, especialment el virus de la tristesa.

Del quadre anterior es dedueix també que l'organisme que més projectes finança és l'INIA (Instituto Nacional de Investigación Agraria), amb 30 projectes, que representen el 25% del total.

El finançament dels projectes presenta la composició següent, en milers de pessetes:

Finançament	Pressupost definitiu	Grau participació %
INIA	98.135	32
CICYT	37.699	12
CEE	40.420	14
MAPA	14.796	5
IVIA	70.000	23
Organismes	8.595	3
Empreses	35.151	11
TOTAL	304.796	100

Quadre 2

El quadre anterior evidencia que el finançament extern en constitueix el 77% del total; l'aportació més important és la de l'INIA, amb 98.135 milers de pessetes, el 32% del total.

La rellevància del finançament extern ve determinada pel fet que els projectes que presenta l'IVIA per a obtenir finançament, entren en competència amb els presentats per uns altres organismes; de manera que la qualitat del projecte determinarà la selecció.

La capacitat d'aconseguir finançament per a realitzar projectes és, juntament amb les publicacions científiques i de divulgació que es realitzen i les transferències de tecnologia al sector agroalimentari, un dels criteris per a mesurar la qualitat científica i tècnica dels equips d'investigació.

El pressupost definitiu que figura en el quadre inclou totes les despeses relatives als projectes; llevat de les del personal fix.

b) Activitat científica

A l'objecte d contribuir a la formació d'especialistes, l'IVIA rep becaris en les seues unitats d'investigació i els facilita la realització de tesis doctorals; també permet uns altres tipus d'estades de formació. Durant 1997 el nombre de becaris ha sigut el següent:

Tipus de beques	Beques atorgades					Total
	IVIA	INIA	CICYT	CEE	D'altres	
Doctorat	21	13	7	5	15	61
Especialització	3	4	-	-	-	7
Formació	11	-	-	6	-	17
TOTAL	35	17	7	11	15	85

Quadre 3

Dins de l'activitat científica, mereixen una atenció especial (per la seua significació en relació al grau de desenvolupament científic d'un centre d'investigació) el nombre i la qualitat de les publicacions científiques.

En l'exercici de 1997, l'Institut ha realitzat 225 publicacions, entre tesis doctorals, de llicenciatura, llibres científics de divulgació i de congressos.

c) **Transferència de resultats d'investigacions**

A més dels cursos, conferències i assistències tècniques al sector agroalimentari valencià, la transferència de tecnologia es mesura a partir de l'obtenció de noves varietats vegetals i del registre de patents i desenvolupaments tecnològics. En 1997 l'Institut ha registrat quatre noves patents i una varietat vegetal.

Al seu torn, en el dit exercici l'Institut manté vigents 56 convenis amb diverses empreses públiques i privades, per al desenvolupament de treballs específics relacionats amb la seua activitat científica i tècnica.

1.3 Comptabilitat i rendició de comptes

A l'efecte de la seua gestió economicofinancera, l'IVIA es regeix per les normes aplicables a les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg a què es refereix el text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

D'acord amb l'article 65 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, l'IVIA està subjecte al règim de comptabilitat pública; cosa que implica l'obligació de retre comptes de les seues operacions -siga quina siga la seua naturalesa- a la Sindicatura de Comptes. Les resolucions de 10 de gener de 1989 i 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, consideren tant el model comptable, com el contingut i el format dels comptes que han de retre les entitats autònomes.

L'IVIA ha presentat a la Sindicatura de Comptes, a través de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, tots els estats comptables anuals, dins del termini legal estipulat en la norma vigent; és a dir, abans del 30 de juny de 1998.

1.4 Conclusions generals

- a) La Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana ha examinat els comptes anuals de l'exercici de 1997 de l'entitat autònoma Institut Valencià d'Investigacions Agràries, que comprenen els estats comptables establits en les resolucions esmentades en el segon paràgraf de l'apartat anterior i que s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes anuals foren formulats pel director general de l'IVIA, i aprovats pel Consell Rector de l'entitat en la sessió de 6 de febrer de 1998. El treball de fiscalització s'ha fet d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen - mitjançant la realització de proves selectives- de l'evidència justificativa dels comptes anuals, l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.
- b) Els comptes anuals de l'IVIA de l'exercici de 1997, que s'adjunten a aquest informe, mostren (amb l'excepció de les circumstàncies assenyalades en els apartats 3.2, 3.3, 3.5, 4.5 i 6.2 de l'informe), en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 1997 i dels resultats de les seues operacions, així com dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual acabat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió escaients, d'acord amb els principis i les normes comptables que hi són d'aplicació.
- c) Com a resultat de la revisió efectuada, no s'han detectat incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics per part de l'IVIA durant el període objecte d'examen. En els apartats següents d'aquest informe s'indiquen les situacions que hauran de ser objecte de revisió i millora per part dels òrgans responsables de l'entitat.

2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

A continuació es mostra un resum de la liquidació del pressupost de l'exercici de 1997, en milers de pessetes.

Ingressos	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Total drets	Ingressos realitzats	Drets pents. cobr.
3 Taxes i d'altres ingressos	-	-	-	8.895	8.295	600
4 Transferències corrents	758.493	5.293	763.786	763.786	763.786	-
5 Ingressos patrimonials	9.500	-	9.500	27.023	18.492	8.531
7 Transferències de capital	363.507	103.032	466.539	466.539	398.331	68.208
8 Actius financers	-	10.202	10.202	-	-	-
Total	1.131.500	118.527	1.250.027	1.266.243	1.188.904	77.339
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pents. pag.
1 Despeses de personal	661.384	600	661.984	630.076	619.399	10.677
2 Despeses de funcionament	75.169	35.041	110.210	110.210	104.037	6.173
3 Despeses financeres	3.000	-	3.000	2	2	-
4 Transferències corrents	28.440	4.393	32.833	32.782	32.782	-
6 Inversions reals	363.507	78.493	442.000	441.963	349.357	92.606
Total	1.131.500	118.527	1.250.027	1.215.033	1.105.577	109.456
Resultat liquidació pressupost				51.210		

Quadre 4

D'acord amb la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997, la consignació inicial de l'estat d'ingressos s'eleva a 1.132 milions de pessetes; cosa que significa una disminució del 3,9%, respecte de l'exercici anterior.

Durant l'exercici hi ha hagut modificacions de crèdit per un import net de 118.527 milers de pessetes; això ha fet que el pressupost definitiu de l'Institut haja arribat a 1.250.027 milers de pessetes, la qual cosa significa un disminució del 18,1% respecte de l'exercici anterior.

El resultat pressupostari (obtingut per la diferència entre els drets reconeguts i les obligacions reconegudes) s'eleva a 51.210 milers de pessetes, producte bàsicament de l'economia del capítol I, "Despeses de personal", de 31.908 milions de pessetes, i l'excés liquidat sobre les previsions inicials dels ingressos patrimonials, de 17.523 milers de pessetes.

3. EXECUCIÓ DE L'ESTAT DE DESPESES

3.1 Execució pressupostària

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb la informació facilitada per l'Institut, ha elaborat el quadre següent, on apareix l'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 1997, en milers de pessetes.

Capítol	Pressupost definitiu	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pents. pag.	Grau execució	Grau compliment
Despeses personal	661.984	630.076	619.399	10.677	95,2%	98,3%
Despeses funcion.	110.210	110.210	104.037	6.173	100,0%	94,4%
Despeses financeres	3.000	2	2	0	0,1%	100,0%
Transfs. corrents	32.833	32.782	32.782	0	99,8%	100,0%
Inversions reals	442.000	441.963	349.357	92.606	100,0%	79,0%
TOTAL	1.250.027	1.215.033	1.105.577	109.456	97,2%	91,0%

Quadre 5

Els graus d'execució i compliment han sigut del 97,2% i 91,0%, respectivament.

3.2 Despeses de personal

El detall de les obligacions reconegudes és el següent, en milers de pessetes:

Descripció	1997
11 Sous i salaris	502.998
113 <i>Funcionaris</i>	356.959
114 <i>Personal laboral</i>	146.039
12 Cotitzacions a càrrec de l'ocupador	126.567
TOTAL	629.565

Quadre 6

Durant l'exercici de 1997, l'Institut ha modificat la seua relació de llocs de treball RLT), en el sentit d'amortitzar un lloc de treball classificat com a A24 i crear-ne un del mateix grup, però de nivell 20. A més a més, i d'acord amb la resolució de 2 de juliol de 1997 del subsecretari per a la Modernització de les Administracions Públiques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública (per la qual es feia públic l'acord de la Mesa Sectorial de la Funció Pública i de la Comissió d'Interpretació,

Vigilància i Estudi del "Segon conveni col·lectiu en matèria de procediment de classificació de llocs de treball"), l'Institut va reclassificar cinc llocs de treball D10, que van passar a D12 amb específic 15; i els 37 llocs restants del mateix grup passaren a D12, però mantenint l'específic que tenien. A més a més, 11 llocs classificats E09 passaren a E10, i 8, llocs classificats E08 passaren també a E010. Aquestes modificacions realitzades, les va proposar l'Institut i foren aprovades per la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència; la nova RLT es va publicar en el "DOGV".

La plantilla, a 31 de desembre de 1997, té la composició següent, segons la informació facilitada per l'Institut.

Grup	Laborals	Funcionaris	Total
A	5	41	46
B	4	20	24
C	9	3	12
D	23	30	53
E	19	-	19
TOTAL	60	94	154

Quadre 7

En la plantilla hi ha, a 31 de desembre de 1997, cinc llocs de treballs que es troben vacants, catorze en situació d'interins, nou en comissió de serveis, dos alliberats sindicals i una plaça en reserva.

L'import comptabilitzat es desprén dels registres comptables i reflecteix de forma raonable el cost del personal del període; no presenta deficiències significatives.

Això no obstant, a continuació assenyalarem aquells aspectes susceptibles de millora.

- Hi ha nou funcionaris de carrera de l'Institut ocupant -mitjançant la figura jurídica de la comissió de serveis- un lloc de major categoria del que li correspon. D'aquests nou funcionaris, n'hi ha un que es troba en aquesta situació des de l'exercici de 1995, cinc des del de 1996 i la resta des de l'exercici de 1997.

Quant a això, podem recordar que l'exercici en comissió de serveis d'un lloc de treball és una forma reglamentària temporal de provisió, que té, per tant, caràcter excepcional i que en cap cas no pot usar-se com un procediment alternatiu de provisió de llocs vacants que eludisca els principis generals d'igualtat, mèrit, publicitat i concurrència.

- No s'han pres els acords necessaris per al compliment de l'article 19 del reglament que desenvolupa la llei de creació de l'IVIA, relatius al nomenament dels directors de cada departament de d'investigació i al nombre de funcions de les unitats d'investigació i desenvolupament tecnològic.

3.3 Despeses de funcionament

En aquest capítol de l'estat de despeses s'han de comptabilitzar, per regla general, les despeses corrents i els serveis necessaris per al funcionament de l'Institut. Les despeses d'aquesta naturalesa incorregudes per raó de la gestió de projectes d'investigació es consideren imputables al capítol VI, "Inversions reals".

La distribució de la despesa, per articles pressupostaris i a escala d'obligacions reconegudes, és la següent, en milers de pessetes:

Articles	Import
21 Tributs	3.234
22 Treballs, subministraments i serveis exteriors	106.062
23 Indemnització per raó del servei	914
TOTAL	110.210

Quadre 8

El detall dels treballs, subministraments i serveis exteriors, per conceptes pressupostaris, és el següent, en milers de pessetes:

Descripció	Import
Subministraments	41.760
Treballs realitzats per altres empreses	39.136
Reparació i conservació de béns	11.740
Transports i comunicacions	7.273
D'altres	5.582
Material oficina	4.036
Primes assegurances	498
Arrendament de béns	185
Total capítol	110.210

Quadre 9

Tal i com es mostra en el quadre anterior, el concepte de despesa més significatiu correspon als subministraments, els quals, amb 41.760 milers de pessetes, constitueixen

el 37,9% del total del capítol II; hi destaca, com a partida més significativa, la d'energia elèctrica, amb un import de 34.575 milers de pessetes. El segon concepte més important és el de treballs realitzats per altres empreses, que, amb 39.136 milers de pessetes, representa el 35,5% del total del capítol II; hi destaquen, com a partides més significatives, les del servei de seguretat contractat, amb 12.275 milers de pessetes, el transport del personal, amb 9.900 milers de pessetes, i la neteja i condícia, amb 8.617 milers de pessetes.

D'acord amb el treball realitzat en aquest capítol de l'estat de despeses, podem afirmar que l'import comptabilitzat es desprén dels registres comptables de l'Institut i que recull de forma raonable les despeses corrents incorregudes durant l'exercici.

Adicionalment, considerem oportú efectuar les observacions següents:

- 1) Recordar el comentari de l'informe de fiscalització de 1996, relatiu a la inexistència d'un procediment centralitzat en les adquisicions i contractacions de caràcter menor, que garantisca l'adequada segregació de les funcions de compra, recepció i pagament, i la selecció de l'oferta més avantajosa i el control més òptim de l'inventari.

Igualment es pot recordar l'obligació de tramitar el corresponent expedient de contractació per a les adquisicions que tinguen una facturació anual que supere el rang de contracte menor.

- 2) Durant l'exercici de 1997, l'Institut ha tramitat els següents expedients de contractació, en milers de pessetes:

Descripció	Nombre	Import adjudicació
Serveis	2	19.800
Pròrrogues de serveis	7	32.649
TOTAL	9	52.449

Quadre 10

- 3) A partir del treball de revisió efectuat sobre la contractació de l'IVIA durant 1997 (el qual ha consistit fonamentalment a verificar si la gestió administrativa, pressupostària comptable i econòmica dels expedients s'ajusta a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques i al Reglament de Contractes de l'Estat, així com als termes especificats en el plec de clàusules administratives particulars i al contracte signat), podem manifestar el següent:

- En aquells contractes en què la seua execució no es correspon amb l'exercici natural, l'Institut comptabilitza -de manera correcta- en cada un dels exercicis la part que se n'executa. Tanmateix, en el balanç de

situació hauria de figurar, en els comptes d'ordre, l'import restant dels contractes que queda per executar. Igualment, en la liquidació del pressupost hauria de constar un estat pressupostari de despeses plurianuals, on figuressen aquests crèdits.

En aquest sentit, els crèdits per a l'execució de contractes d'aquest capítol de l'estat de despeses que haurien de figurar en els comptes d'ordre i en un estat de despeses plurianuals, s'eleva a 17.717 milers de pessetes.

- L'adjudicació del contracte no es comunica a les diferents empreses licitadores; tal i com s'estableix en l'article 94 de la LACP.
 - En la contractació del servei de vigilància, els criteris de selecció de les ofertes regulats en els plecs de condicions, no han sigut tots ponderats amb la precisió suficient; cosa que impedeix avaluar l'adjudicació de forma objectiva.
- 4) A més de la revisió dels expedients de contractació esmentats en el punt anterior, hem comprovat una selecció de documents, tot revisant la documentació administrativa i comptable que els suporta, així com la correcta imputació comptable. Del resultat d'aquesta comprovació es desprén el següent:
- No en totes les factures que suporten el document de reconeixement de l'obligació de pagament, hi ha evidència que s'hagen revisat les operacions matemàtiques.
 - En els documents comptables de reconeixement de les obligacions de pagament, no sempre consta de forma adequada la data de naixement de l'obligació de pagament.
 - S'han comptabilitzat com a despeses de funcionament imports de reparacions que, per la seua importància significativa, caldria haver comptabilitzat com a inversió.
 - S'han contractat professionals per a la prestació de serveis; però entre la documentació de suport no es troba l'evidència de la capacitat d'aquells per a fer contractes.
 - No sempre s'ha realitzat la imputació temporal de la despesa de forma adequada.
 - Quant a la despesa de combustible efectuada per la flota de cotxes i d'altres vehicles de què l'Institut disposa, cal manifestar que el procediment utilitzat per a reposar combustible en el centre de treball de Sueca hauria de ser millorat, perquè els albarans de càrrega no tenen cap identificació referida al vehicle ni al funcionari responsable.

- L'Institut comptabilitza en el capítol VI, "Inversions reals", despeses de combustible de calefacció que han de ser imputades al capítol II, "Despeses corrents en béns i serveis".
- 5) L'Institut no té designada cap persona responsable del Llibre de Registre.
 - 6) Hem revisat una mostra significativa de subconceptes de despeses, amb la finalitat de comprovar-ne la correcta imputació temporal. S'hi ha detectat que, en la despesa d'energia elèctrica, s'ha imputat a l'exercici de 1997 un import de 8,2 milions de pessetes corresponents a l'exercici de 1996; i de l'exercici de 1997, s'ha imputat al de 1998 un import de 2,4 milions de pessetes. En aquest mateix sentit, s'han imputat a l'exercici de 1997 despeses en concepte de "Tributs" que corresponen a exercicis anteriors, per import de 1.199 milions de pessetes.

3.4 Transferències corrents

En aquest capítol de l'estat de despeses, l'Institut comptabilitza els lliuraments de diners que realitza amb el propòsit de finançar una activitat o un projecte d'investigació concret o específic (becaris, convenis de col.laboració...).

La consignació inicial per a aquest capítol de l'estat de despeses és de 28.440 milers de pessetes; s'hi han realitzat modificacions positives per import de 4.393 milers de pessetes, que alteren la dita previsió inicial i que generen, per tant, un pressupost definitiu de 32.833 milers de pessetes.

Les obligacions reconegudes han ascendit a 32.782 milers de pessetes; això significa que s'ha aconseguit un grau d'execució del 99,8%. Els pagaments realitzats han sigut de 32.782 milers de pessetes, que donen un grau de compliment del 100,0%.

A partir del treball realitzat sobre aquest capítol de l'estat de despeses, es pot concloure que l'import comptabilitzat reflecteix de manera raonable el cost per les subvencions de l'exercici i que existeix suport documental justificatiu suficient pel que fa a la naturalesa de la despesa i al període a què correspon.

3.5 Inversions reals

En aquest capítol de l'estat de despeses, l'Institut comptabilitza -a més de les despeses que per la seua naturalesa cal considerar com a inversions en immobilitzat material-, totes les despeses relacionades amb el desenvolupament dels projectes d'investigació; és a dir, allò que en comptabilitat financera es denominaria "despeses d'investigació i desenvolupament".

Totes les despeses incorregudes en la realització de projectes d'investigació s'imputen, en comptabilitat pressupostària, al capítol VI, "Inversions reals"; llevat de les despeses del personal investigador i d'altre personal fix inclòs en la plantilla de l'IVIA, les quals es comptabilitzen en el capítol I, "Despeses de personal". A més a més, existeixen

despeses de funcionament que, perquè són de difícil imputació a un o a més projectes, tampoc no s'imputen com a costos de tals projectes.

Per conceptes pressupostaris, les obligacions reconegudes es desglossen com segueix, en milers de pessetes:

Descripció	Import	
Inversions en investigació científica i tècnica	304.790	69,1%
Construcció edificis i d'altres construccions	79.486	18,0%
Adquisició maquinària i d'altre immobilitzat material	30.442	6,9%
Conservació d'edificis i d'altres construccions	13.540	3,1%
Conservació de maq., instal. i d'altre immob. material	7.956	1,8%
Inversions en mobiliari i estris	3.854	0,9%
Adquisició equips procés informació	995	0,2%
TOTAL	441.063	100,0%%

Quadre 11

Com hi podem veure, les partides més significatives són les d'inversions en investigació, la construcció d'edificis i d'altres construccions i l'adquisició d'un altre immobilitzat material.

Durant l'exercici de 1997, l'import del cost imputat als projectes d'investigació es desglossa, a escala d'obligacions reconegudes, de la forma següent, en milers de pessetes:

Descripció	Import	
	Remuneracions personal eventual	80.244
Material i elements fungibles	73.187	24,0%
D'altres despeses de funcionament	40.594	13,3%
Maquinària i equip científic	30.177	9,9%
Seguretat Social	23.094	7,6%
Dietes i locomoció	18.822	6,2%
Reparació i conservació maquinària i instal.lacions	15.705	5,2%
Equip informàtic	8.910	2,9%
Combustible projectes	7.783	2,6%
Instal.lacions tècniques	5.587	1,8%
Patents investigació	687	0,2%
TOTAL	304.790	100,0%

Quadre 12

En el quadre següent es mostra l'execució pressupostària, en milers de pessetes, dels projectes d'investigació, en funció de l'entitat finançadora.

Entitat finançadora	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau compliment
INIA	98.135	98.135	94.548	3.587	100,0%	96,3%
CICYT	37.699	37.698	34.994	2.704	100,0%	92,8%
MAPA	14.796	14.794	13.720	1.074	100,0%	92,7%
CEE	40.420	40.420	38.663	1.757	100,0%	95,7%
IVIA	70.000	70.000	61.006	8.994	100,0%	87,2%
Empreses privades	35.151	35.149	30.733	4.416	100,0%	87,4%
Entitats públiques	8.595	8.594	7.834	760	100,0%	91,1%
TOTAL	304.796	304.790	281.498	23.292	100,0%	92,4%

Quadre 13

Tal i com s'hi pot comprovar, tant el grau d'execució com el de compliment es poden considerar satisfactoris.

D'acord amb el treball realitzat en aquest capítol de l'estat de despeses, hem comprovat que els imports comptabilitzats es desprenen dels registres comptables de l'Institut i que recullen de manera raonable les inversions realitzades durant l'exercici.

Adicionalment, i d'acord amb les proves d'auditoria realitzades, es considera convenient efectuar les observacions següents:

- 1) Igual que hem comentat per al capítol II, "Despeses de funcionament", no existeix un procediment administratiu formal i sistemàtic per a la presa de decisions relacionades amb aquelles despeses per a les quals -per raó de la seua quantia- no és exigible la tramitació d'un expedient complet de contractació.
- 2) Durant l'exercici de 1997, l'Institut ha realitzat els següents expedients de contractació, en milers de pessetes:

Descripció	Nombre	Forma d'adjudicació	Import adjudicació
Subministraments	5	Negociat sense publicitat	8.866
Subministraments	3	Concurs	16.735
Obres	1	Subhasta	75.791
Obres	1	Concurs	6.521
Obres	2	Negociat sense publicitat	6.747
TOTAL	12		114.660

Quadre 14

Segons el quadre anterior, l'Institut ha utilitzat en l'adjudicació el sistema de concurs en quatre dels dotze contractes realitzats; el negociat sense publicitat, en set contractes; i la subhasta, en un. A més a més, l'Institut no ha adjudicat un contracte de subministraments i un d'obres.

- 3) Aquesta Sindicatura ha revisat set expedients de contractació, i hem de manifestar el següent:
 - No comuniquen a les diferents empreses licitadores l'adjudicació del contracte; tal i com s'estableix en l'article 94 de la LCAP.
 - Els criteris de valoració establits en els plecs de clàusules administratives particulars per a la selecció de l'oferta més avantatjosa, haurien de ser molt més explícits i concrets, amb la finalitat de poder evidenciar de forma suficient que s'ha actuat amb l'objectivitat exigida en la legislació, en matèria de contractació.
 - En el contracte que té per objecte "la construcció d'un laboratori d'alta seguretat", cap de les certificacions d'obra presentades per al reconeixement de l'obligació du registre d'entrada.

D'altra banda, en aquest mateix contracte, no s'acompleix el termini d'execució previst com a conseqüència de les deficiències en les previsions realitzades en el projecte.

4) D'altres aspectes significatius:

- En els documents comptables de reconeixement d'obligacions de pagament, no consta sempre de forma adequada la data de naixement de l'obligació.
- Entre la documentació de suport de la despesa realitzada per raó de reparació de cambres de l'edifici nou, apareix duplicada la factura número 17.797, amb dates de primer de setembre i 26 de novembre de 1997; i això perquè l'origen n'és un únic comunicat de treball dels dies 3 i 4 de setembre, posterior a la primera factura.
- Hem comprovat que algunes despeses comptabilitzades en aquest capítol VI, "Inversions reals", figuren com a despeses afectades a projectes; quan, per la seua naturalesa, són despeses generals de l'Institut i que, per tant, haurien de ser comptabilitzades en el capítol II, "Despeses de funcionament".
- L'Institut, des de 1995, ve contractant de forma verbal la realització de determinats programes informàtics a un mateix professional. En l'exercici de 1997, l'import contractat s'eleva a 1.027 milers de pessetes. Una vegada fetes les comprovacions oportunes, s'ha pogut evidenciar que no existeix cap procediment normalitzat, sinó que la contractació es fa sempre de forma verbal.
- En la reparació de l'aire condicionat autoritzada el 15 de maig de 1997 per import de 1.376 milers de pessetes, apareixen comunicats de treball anteriors a la data d'adjudicació.
- Tal i com hem comentat per al capítol II, "Despeses de funcionament", l'IVIA no comptabilitza de forma coherent la despesa del combustible de calefacció. Durant l'exercici de 1997, s'hi ha gastat un import total de 8.823 milers de pessetes; d'aquests, se n'han comptabilitzats 1.238 milers de pessetes com a despesa de funcionament, i la resta, com una despesa dels projectes d'investigació. Seria més raonable, atesa la naturalesa de la despesa, haver-ne comptabilitzat la totalitat com una despesa de funcionament.

5) Revisió dels projectes d'investigació:

Hem seleccionat una mostra de projectes d'investigació, amb la finalitat de comprovar-ne l'execució pressupostària i la justificació realitzada a les entitats finançadores; hi hem obtingut les conclusions següents:

- a) Quant a l'execució pressupostària dels projectes revisats, hem pogut comprovar que les despeses imputades són adequades i que reuneixen els requisits formals i materials exigits.

Tanmateix, entre els projectes d'investigació finançats exclusivament per l'IVIA, que pugen a un total de 70 milions de pessetes, existeixen dos projectes (el 5505 i el 5703), denominats de suport, amb unes obligacions reconegudes totals de 32 milions de pessetes, el 45% del total, que no corresponen a cap projecte concret i a càrrec dels quals s'imputen despeses d'uns altres projectes amb pressupost insuficient (cosa que desvirtua el seu cost real); així com despeses de funcionament de caràcter general que haurien de ser imputades en qualsevol cas al capítol II, "Despeses en béns corrents i serveis".

- b) Quant a la inversió de les subvencions rebudes i la seua justificació, resulta difícil pronunciar-s'hi, a causa de les dificultats per a realitzar, en el temps, el seguiment comptable dels ingressos i les despeses d'un projecte d'investigació.

No hem pogut obtenir informació individual, i al llarg de la vida del projecte, sobre l'execució conjunta dels ingressos i les despeses afectats a tal projecte. Resulta, doncs, difícil, conèixer en un moment determinat la situació de les subvencions, en relació directa amb els projectes en què es materialitzen.

En conseqüència, i sense perjudici de la informació que puga obtenir-se a partir de la comptabilitat general, convindria desenvolupar una comptabilitat específica dels projectes d'investigació, que identifiqués i vinculés en el temps els referits ingressos i despeses afectats.

4. EXECUCIÓ DE L'ESTAT D'INGRESSOS

4.1 Execució pressupostària

A 31 de desembre de 1997, l'execució de l'estat d'ingressos per capítols pressupostaris ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Capítol	Previsions definitives	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament	Grau execució	Grau compliment
Taxes i d'altres ingres.	-	8.895	8.295	600	-	93,3%
Transfs. corrents	763.786	763.786	763.786	-	100,0%	100,0%
Ingres. patrimonials	9.500	27.023	18.492	8.531	284,5%	68,4%
Transfs. capital	466.539	466.539	398.331	68.208	100,0%	85,4%
Actius financers	10.202	-	-	-	-	-
TOTAL	1.250.027	1.266.243	1.188.904	77.339	101,3%	93,9%

Quadre 15

4.2 Taxes i d'altres ingressos

Els drets reconeguts han ascendit a 8.895 milers de pessetes i la recaptació líquida, a 8.295 milers de pessetes. Aquest import correspon bàsicament a les compensacions realitzades per la Seguretat Social en concepte de reintegraments per incapacitat laboral transitòria.

4.3 Transferències corrents

En aquest capítol de l'estat d'ingressos, es comptabilitzen els fons procedents de la Generalitat Valenciana per a fer front a les despeses corrents de l'exercici.

La previsió inicial considerada en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997, ascendia a l'import de 758.493 milers de pessetes. A aquesta previsió inicial, s'han fet modificacions per majors ingressos per import de 5.293 milers de pessetes; cosa que ha produït un pressupost definitiu de 763.786 milers de pessetes. Aquesta xifra ha sigut reconeguda i cobrada en la seua totalitat; cosa que dóna uns graus d'execució i de realització o compliment del 100,0%.

4.3.1 D'altres aspectes significatius

En aplicació del decret 204/1990, de 26 de desembre, de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre reintegrament de transferències no aplicades a la seua finalitat, l'IVIA -seguint el mateix criteri aplicat en l'exercici anterior- haurà de reintegrar al pressupost de la Generalitat Valenciana l'import de 43.884 milers de pessetes.

4.4 Ingressos patrimonials

En aquest capítol de l'estat d'ingressos, l'Institut comptabilitza els ingressos procedents del rendiment financer que obté pel manteniment de saldos en comptes bancaris, pels fons procedents de la venda de patents i productes agrícoles i per uns altres ingressos.

A 31 de desembre de 1997, el detall de l'execució d'aquests ingressos ha sigut el següent, en milers de pessetes:

Conceptes	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament
Interessos de dipòsits	10.011	9.206	805
Patents pròpies	5.010	2.500	2.510
Venda productes agrícoles	11.323	6.175	5.148
D'altres rendes	679	611	68
TOTAL	27.023	18.492	8.531

Quadre 16

Quant als rendiments financers obtinguts per l'IVIA i imputats a l'exercici de 1997, cal manifestar el següent:

- S'han reconegut drets en concepte d'interessos financers per import de 1.190 milers de pessetes, redituats en l'exercici de 1996.
- Les liquidacions d'interessos de dos comptes financers que l'Institut manté en una mateixa entitat financera, es realitzen de forma semestral; quan, per raó de la importància d'alguns saldos mitjans mantinguts, seria aconsellable negociar amb l'entitat per tal que aquesta fes les liquidacions trimestralment.

4.5 Transferències de capital

En aquest capítol de l'estat d'ingressos, l'IVIA comptabilitza els ingressos rebuts de l'Administració central, autonòmica i de la Comunitat Europea, o d'empreses privades, que tenen per finalitat finançar projectes d'investigació; així com ingressos genèrics de la Generalitat Valenciana la finalitat dels quals és finançar inversions de l'Institut.

Pel que fa a la comptabilització dels projectes d'investigació, cal distingir diversos procediments, segons quina siga l'entitat finançadora.

- a) L'Institut reconeix els drets derivats de convenis amb empreses privades, d'acord amb les previsions que per a cada anualitat figuren en tals convenis, i acompanyant-los a l'execució de les despeses en què hom incorre. D'altra banda, els ingressos líquids que excedeixen l'anualitat es comptabilitzen en comptes extrapressupostaris.

- b) Convenis signats amb l'Instituto Nacional de Investigación Agraria (INIA) i amb la CEE.

En els convenis signats amb l'INIA i amb la CEE, l'Institut reconeix el drets d'acord amb els convenis signats en l'any, i per tant, es reconeix el dret a percebre l'import estipulat en tal conveni.

Però, si en algun exercici es percep més import de l'establert en els convenis per a l'anualitat, no el comptabilitzen com a ingrés líquid, sinó que ho fan en comptes extrapressupostaris, que posteriorment s'incorporen al pressupost d'acord amb l'execució de la despesa.

- c) Convenis signats amb el MAPA i amb la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència de la Generalitat Valenciana.

S'hi reconeixen els drets d'acord amb els convenis signats en l'exercici.

- d) Convenis signats amb el CICYT (Conselleria de Cultura, Educació i Ciència).

Els drets derivats dels convenis amb el CICYT no són reconeguts per la seua totalitat en la data de la firma, sinó d'acord amb les anualitats previstes en el conveni, o en funció de l'execució de la despesa finançada.

Igual que ocorre amb les subvencions anteriors, l'excés d'ingrés líquid sobre els drets prevists per a aqueixa anualitat, es comptabilitzen en fons extrapressupostaris.

L'execució del capítol a 31 de desembre de 1997, a escala d'articles pressupostaris, ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Article	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament
70 De l'Admó. Estat	84.834	41.665	43.169
71 D'organismes autònoms	118.580	118.422	158
74 D'ens territorials	179.369	173.769	5.600
77 D'empreses privades	38.844	27.327	11.517
79 De l'exterior	44.912	37.148	7.764
TOTAL	466.539	398.331	68.208

Quadre 17

L'execució pressupostària, a escala de subconceptes, ha sigut la següent, en milers de pessetes:

Descripció	Drets reconeguts	Recaptació líquida	Pendent cobrament
70201 Àrea d'Educació i Investigació (CICYT)	40.894	39.165	1.729
70203 Àrea d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (MAPA)	43.940	2.500	41.440
71003 Àrea d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (INIA)	118.580	118.422	158
74301 Àrea d'Educació i Investigació (GV)	21.362	20.762	600
74303 Àrea d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (GV)	158.007	153.007	5.000
77000 Empreses privades	38.844	27.327	11.517
79001 D'altres fons CEE	44.912	37.148	7.764
TOTAL	466.539	398.331	68.208

Quadre 18

4.5.1 Aspectes significatius

- Quant a la comptabilització dels convenis de col.laboració signats, d'acord amb el principi comptable públic d'imputació de la transacció, els drets s'han d'imputar al pressupost de l'exercici en què són reconeguts o liquidats, amb independència de l'execució pressupostària de les despeses que financen.
- No hem pogut obtenir cap relació nominativa de les subvencions atorgades a l'Institut en l'exercici.
- L'Institut signa convenis amb empreses i, excepcionalment, algun amb el MAPA, en els quals es reconeix l'obligació de repercutir l'IVA; és a dir, es dona a aqueixos convenis la consideració d'operacions empresarials. Per tant, pareix que seria més apropiat comptabilitzar els dits ingressos no com a transferències de capital, sinó com a ingressos per serveis prestats per l'Institut.
- L'Institut, seguint els consells de l'assessor fiscal, i tal com vam ressaltar ja en l'exercici de 1996, abona a la Hisenda pública tot l'IVA que repercuteix, sense efectuar cap compensació per IVA suportat.

5. TRESORERIA

A 31 de desembre de 1997, la composició de la tresoreria de l'Institut era la següent, en milers de pessetes:

Caixa	103
Bancs, comptes operatius	215.081
Tresoreria de la Generalitat Valenciana	7.842
TOTAL	223.026

Quadre 19

L'Institut té oberts un total de vuit comptes bancaris de lliure disposició i amb signatures mancomunades.

Durant l'exercici de 1997, l'Institut ha obert dos comptes corrents nous, sense haver sol·licitat prèviament l'autorització del conseller d'Economia i Hisenda; tal i com estableix l'article 79.2 del text refós de la Llei d'Hisenda Pública.

6. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

Els quadres 20 i 21 mostren respectivament el balanç de situació i el compte de pèrdues i beneficis de l'IVIA a 31 de desembre de 1997.

A continuació comentem alguns aspectes comptables relacionats amb el balanç de situació i el compte de pèrdues i beneficis que interessa destacar.

BALANÇ DE SITUACIÓ A 31-12-97	
ACTIU	Milers de pessetes
IMMOBILITZAT	1.272.642
MATERIAL PROPI	1.264.882
Immobilitzat material propi	1.949.095
Menys: amortització acumulada de l'immobilitzat material	(757.179)
Immobilitzacions pròpies en curs	72.966
IMMATRIAL	7.760
Immobilitzat immaterial	10.017
Menys amortització immobilitzat immaterial	(2.257)
EXISTÈNCIES	1.392
DEUTORS	89.636
Deutes per drets reconeguts	87.446
D'altres deutors no pressupostaris	2.190
COMPTES FINANCERS	223.026
Caixa	103
Bancs i institucions de crèdit	222.923
TOTAL ACTIU	1.586.696
PASSIU	Milers de pessetes
PATRIMONI I RESERVES	348.887
Patrimoni	-
Patrimoni d'afectació	523.063
Resultats pendents d'aplicació	(142.426)
Resultats de l'exercici	(31.750)
SUBVENCIONS DE CAPITAL	985.085
DEUTES A CURT TERMINI	192.357
Creditors per obligacions reconegudes	109.456
Entitats públiques	75.498
D'altres creditors no pressupostaris	7.403
PARTIDES PENDENTS D' APLICACIÓ	60.367
Ingressos pendents d'aplicació	60.188
D'altres partides pendents d'aplicació	179
TOTAL PASSIU	1.586.696

Quadre 20

COMPTE DE PÈRDUES I BENEFICIS DE L'EXERCICI DE 1997	
DEURE	Milers de pessetes
Compres (variació existències)	10
Despeses de personal	763.050
Despeses financeres	2
Tributs	3.234
Treballs, subministraments i serveis exteriors	233.430
Transferències corrents	32.782
Dotacions exercici amortització immobilitzat	113.810
Total Deure	1.146.318
HAYER	Milers de pessetes
Vendes	11.323
Renda de la propietat i de l'entitat	15.700
Transferències corrents	719.902
D'altres ingressos	368.420
Total Haver	1.115.345
Resultat corrent (saldo deutor o pèrdua exercici)	(30.973)
Resultats extraordinaris (saldo deutor o pèrdua exercici)	(777)
TOTAL	(31.750)

Quadre 21

6.1 Immobilitzat immaterial

D'acord amb els criteris de comptabilitat financera, l'Institut comptabilitza en comptes del grup VI totes les despeses incorregudes en els diferents projectes d'investigació, i en comptes del grup II, les compres d'immobilitzat i béns d'equip.

6.2 Immobilitzat material

Durant l'exercici de 1997, el moviment de l'immobilitzat material de l'Institut ha sigut el següent, en milers de pessetes:

	31/12/96	Addicions	Retiraments	Traspassos	31/12/97
Terrenys i construccions	873.933	15.125	-	-	889.058
Equip científic i maquinària	473.138	43.240	(6.197)	-	510.181
Instal.lacions tècniques	176.914	6.301	(1.488)	-	181.727
Instal.lacions generals	120.272	13.093	-	-	133.365
Equip informàtic	56.641	7.759	(104)	-	64.296
Mobiliari i equip d'oficina	36.652	4.539	(581)	-	40.610
Llibres i revistes científiques	67.538	10.862	-	-	78.400
Elements de transport	34.886	4.395	-	-	39.281
D'altre immobilitzat material	10.756	1.421	-	-	12.177
Immobilitzat brut	1.850.730	106.735	(8.370)	-	1.949.095

	31/12/96				31/12/97
Amortització acumulada	(651.908)	(112.864)	7.593	-	(757.179)

Immobilitzacions en curs		72.966			72.966
	31/12/96				31/12/97
Immobilitzat net	1.198.822	66.837	(777)	-	1.264.882

Quadre 22

Segons l'article 10 de la seua llei de creació, a l'IVIA s'adscriuen béns la titularitat dels quals correspon a la Generalitat Valenciana, que es troben comptabilitzats en els distints comptes d'immobilitzat material, d'acord amb la seua naturalesa.

En el desenvolupament del treball d'auditoria realitzat sobre aquesta àrea del balanç, hem revisat una mostra dels béns que formen part de l'immobilitzat material; hi hem observat que:

- En "Elements de transport", apareixen diversos automòbils que estan donats de baixa.
- Hi ha una fotocopiadora inservible i obsoleta; raó per la qual hauria de ser donada de baixa.
- No hi figura inventariada cap de les instal.lacions tècniques de la cafeteria-restaurant (cuina industrial, mostrador, frigorífics, taules, botellers, cafetera...), el valor de compra de les quals superaria al seu dia els 10 milions de pessetes.

6.3 Subvencions de capital

L'Institut comptabilitza les subvencions de capital (generalment destinades a finançar projectes d'investigació), com a ingressos de l'exercici i, per tant, les incorpora íntegres als resultats del dit exercici; llevat de les quantitats destinades a finançar elements d'immobilitzat, que hi són incorporades en proporció a la depreciació del bé finançat.

El moviment de les subvencions de capital rebudes i pendents d'imputar a resultats com a ingressos de l'exercici, és el següent, en milers de pessetes:

Saldo a 01-01-97	878.071
Addicions 1997	466.539
Traspàs a resultats	(359.525)
Saldo a 31-12-97	985.085

Quadre 23

Les subvencions rebudes en l'exercici han sigut les següents, en milers de pessetes:

	Import
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	158.007
INIA	118.580
CEE	44.911
CICYT	40.895
Conselleria d'Educació i Ciència	21.362
MAPA	43.940
Empreses privades	38.844
TOTAL	466.539

Quadre 24

6.4 Deutes a curt termini

La composició del saldo dels diversos comptes de "Creditors" a 31 de desembre de 1997, és la següent, en milers de pessetes:

	Import
Creditors obligacions reconegudes. Pressupost corrent	109.456
Total creditors per obligacions reconegudes	109.456
Hisenda pública creditora per retenció IRPF	26.271
Hisenda pública creditora per uns altres conceptes	368
Hisenda pública creditora per IVA	2.581
Seguretat Social	2.394
Conselleria d'Agricultura: subvencions per a reintegrar	43.879
Conselleria de Cultura: subvencions per a reintegrar	5
Total entitats públiques	75.498
Conselleria d'Agricultura: avançaments subvencions i d'altres ingressos	7.230
D'altres	173
Total creditors no pressupostaris	7.403
Total deutes a curt termini	192.357

Quadre 25

6.5 Resultats

En el quadre següent es mostra, en milers de pessetes, el resultat economicofinancer de l'exercici, així com els ajusts que cal realitzar per a conciliar el dit resultat amb el de la liquidació del pressupost.

Resultat de la liquidació del pressupost	51.210
Modificacions de drets i d'obligacions d'exercicis anteriors	0
Amortització de l'immobilitzat afectat	(38.840)
Variació d'existències	(10)
Pèrdues per baixes d'immobilitzat adscrit	(226)
Import que s'ha de reintegrar de subvencions rebudes no utilitzades en 1997	(43.884)
Resultat de l'exercici	(31.750)

Quadre 26

Formant part del superàvit pressupostari, apareix la xifra de 38.840 milers de pessetes, corresponents a l'amortització de l'immobilitzat afectat, adscrit per la Generalitat Valenciana a l'Institut d'acord amb la llei de la seua creació, i això perquè no està finançat amb transferències de capital i, per tant, no té la corresponent partida compensatòria d'ingressos en el compte de pèrdues i beneficis.

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

- a) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions proposades en l'informe de 1996:
- a.1) Comptabilitzar els ingressos i les despeses en l'exercici pressupostari que els corresponga.
 - a.2) Sistematitzar els procediments usats en la gestió de les despeses de funcionament i en les despeses corrents associades als projectes d'investigació que, per raó de la seua quantia, tinguen la consideració de contractes menors.
 - a.3) Aplicar el criteri de la meritació -sempre que per la naturalesa de l'operació això siga possible- en la comptabilització dels ingressos i les despeses.
- b) Pel que fa a uns altres aspectes que s'han posat de manifest en la fiscalització dels comptes anuals de l'exercici de 1997, la Sindicatura proposa les recomanacions següents:
- b.1) Actualitzar l'inventari i revisar-lo de manera exhaustiva.
 - b.2) La comprovació del compliment de la finalitat de les subvencions de capital rebudes, exigirà l'establiment d'una comptabilitat específica dels projectes d'investigació, que permeta controlar individualment i durant la vigència del projecte l'evolució conjunta tant de les despeses, com dels ingressos afectats.
 - b.3) L'Institut ha de comptabilitzar de forma homogènia les despeses de funcionament, a més d'efectuar unes previsions pressupostàries ajustades a la pròpia realitat econòmica, de manera que no siga necessari comptabilitzar en el capítol VI, "Inversions reals" (bé directament, o bé per mitjà de projectes de suport -comentats en l'apartat 5.a. d'aquest informe-) imports propis del capítol II, "Despeses de funcionament".