

## **INTRODUCCIÓ**

## **1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA**

### **1.1 Institucions sanitàries de la Conselleria de Sanitat**

El Servei Valencià de Salut (d'ara endavant, SVS) va ser creat per la llei 8/1987, de 4 de desembre, com un organisme autònom de caràcter administratiu, dotat de personalitat jurídica pròpia. El SVS estava adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum i el seu objecte era la promoció i protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana; a aqueix efecte, gestionava i prestava els serveis relatius a aquesta matèria, les competències de les quals foren transferides per l'Administració central a la Generalitat Valenciana mitjançant el decret 1.612/1987, de 27 de desembre.

L'article 46 de la llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994, disposava la supressió del Servei Valencià de Salut i d'altres entitats autònomes de caràcter administratiu.

En conseqüència, des del primer de gener de 1994, les funcions i els serveis del SVS foren assumits per la Conselleria de Sanitat i Consum.

El decret 33/1997, de 26 de febrer, aprovà el nou Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat, que modifica l'estructura orgànica i la denominació d'aquesta conselleria.

Atesa la rellevància social i la significació pressupostària de l'activitat de les institucions sanitàries de la Conselleria de Sanitat, la Sindicatura de Comptes ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris corresponents a la gestió de l'assistència sanitària, els quals estan integrats plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana.

L'assistència sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana està gestionada per les institucions sanitàries de la Conselleria de Sanitat, el pressupost de les quals està assignat als programes 412.21, 412.22, 412.24, 412.25 i 412.26, que estan adscrits orgànicament al servei 05, "Subsecretaria", de la secció 10, "Conselleria de Sanitat". Per això, la fiscalització s'ha realitzat a partir de la informació economico-pressupostària del citat servei 05, "Subsecretaria".

#### **1.1.1 Pressupost de despeses**

El pressupost de despeses de les institucions sanitàries de la Conselleria de Sanitat, es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Capítols	Pressupost definitiu
Despeses de personal	174.022
Compres de béns corrents i serveis	64.674
Despeses financeres	60
Transferències corrents	107.584
Inversions reals	10.713
Transferències de capital	797
Actius financers	2
<b>TOTAL</b>	<b>357.852</b>

Quadre 1

Com podem observar, el capítol de despeses més significatiu és el de despeses de personal, amb un import de 174.022 milions de pessetes; seguit dels capítols de transferències corrents, amb 107.584 milions de pessetes, i de despeses de funcionament, amb una dotació de 64.674 milions de pessetes.

### 1.1.2 Estructura funcional del pressupost de despeses

La distribució per programes de les dotacions pressupostàries de les institucions sanitàries, es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Programa	Capítol del pressupost de despeses							Total	
	1	2	3	4	6	7	8	pressupost	
412.21 Atenció primària	46.710	5.124	10	201	3.113	220	2	55.380	15,5%
412.22 Assist. especialitzada	118.756	46.861	32	764	7.589	0	0	174.002	48,6%
412.24 Prestacions externes	0	12.094	13	106.618	0	577	0	119.302	33,3%
412.25 Admó. i servs. generals	2.967	595	5	1	11	0	0	3.579	1,0%
412.26 Personal sanit. resident	5.589	0	0	0	0	0	0	5.589	1,6%
<b>TOTAL</b>	<b>174.022</b>	<b>64.674</b>	<b>60</b>	<b>107.584</b>	<b>10.713</b>	<b>797</b>	<b>2</b>	<b>357.852</b>	<b>100,0%</b>
	<b>48,6%</b>	<b>18,1%</b>	<b>0,0%</b>	<b>30,1%</b>	<b>3,0%</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,0%</b>	<b>100,0%</b>	

Quadre 2

Els programes d'assistència especialitzada, amb 174.002 milions de pessetes, i d'atenció primària, amb 55.380 milions de pessetes, representen en conjunt el 64,1% del pressupost de les institucions sanitàries; el programa de prestacions externes, amb una

dotació de 119.302 milions de pessetes, absorbeix el 33,3% del dit pressupost i es compon fonamentalment de transferències corrents.

## **1.2 Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana**

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu com a l'òrgan consultiu suprem del Govern Valencià i de la seua administració i, si s'escau, de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana, que exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional, a fi de garantir-ne l'objectivitat i independència, la tutela de la legalitat i l'estat de dret.

El Reglament del Consell, aprovat mitjançant el decret 138/1996, de 16 de juliol del Govern Valencià, estableix que el Consell no forma part de l'administració activa ni s'integra en cap de les conselleries o altres òrgans o entitats de la Comunitat Autònoma, i que precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autòmic i substitueix, en els mateixos termes, el Consell d'Estat, tret d'aquells casos que expressament estiguen reservats a aquest últim.

## **1.3 Auditoria operativa del programa 514.10, "Infraestructura en actuacions en la costa"**

El control de l'activitat del sector públic, s'ha efectuat bàsicament per mitjà dels estats pressupostaris, els quals indiquen les previsions d'ingressos i les limitacions quantitatives (quant es pot gastar), qualitatives (en què s'ha de gastar) i temporals (quan s'ha de gastar). Aquest criteri de control de l'activitat economicofinancera es complementa amb l'anàlisi i les recomanacions pertinents sobre com s'han gestionat els ingressos i les despeses fiscalitzats.

D'acord amb la línia d'actuació exposada, sens perjudici d'altres actuacions, aquesta institució ha portat a efecte durant 1998 la fiscalització -amb criteris d'eficiència, eficàcia i economia- de tres programes de despeses inclosos en el pressupost de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997. Els informes relatius a la fiscalització dels programes de despesa 512.10, "Gestió i infraestructura de recursos hidràulics", i 421.30, "Ordenació i innovació educativa i formació del professorat", foren aprovats pel Consell de la Sindicatura i tramesos a les Corts Valencianes en els mesos d'abril i juny de 1998, respectivament. Quant a la fiscalització del programa 514.10, "Infraestructura i actuacions en la costa", l'informe respectiu s'inclou en el present volum.

## **2. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA**

### **2.1 Entitats autònomes**

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a les quals s'encomana expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons adscrits a tal servei, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei, i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, *"les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes del dret mercantil, civil o laboral; llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació la present llei"*.

### **2.2 Entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg**

Segons que es va manifestar en l'informe realitzat per aquesta Sindicatura de Comptes de l'exercici de 1995, la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994 disposava la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu.

Per tant, a partir de l'exercici de 1995 només queden, com a entitats autònomes, les de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, que detallem tot seguit:

#### **INSTITUT VALENCIÀ DE LA JOVENTUT (IVAJ)**

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com una entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut a la Comunitat Valenciana.

#### **INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES (IVIA)**

Es crea amb la llei 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

#### **CONSORCI VALENCIÀ DE COOPERATIVES AMB SECCIÓ DE CRÈDIT**

Creat per la llei 8/1985, de 31 de maig, com un organisme autònom de caràcter financer adscrit a la Conselleria d'Economia i Hisenda.

El Consorci té com a finalitat assegurar i millorar la solvència de les cooperatives que s'hi integren, procurant la defensa dels dipòsits de les seues seccions de crèdit.

La situació actual del Consorci es descriu en l'informe de fiscalització de l'Institut Valencià de Finances.

### **2.3 Comptabilitat i presentació de comptes**

El règim pressupostari de les entitats autònomes i les empreses públiques de la Generalitat Valenciana ve regulat en l'article 22 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública. L'apartat 1 del referit article estableix que la totalitat dels ingressos i les despeses d'aquests ens s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, el qual serà únic. L'apartat 2 determina el contingut del pressupost de les entitats autònomes de caràcter administratiu, en els mateixos termes fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, amb les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats, respecte de les de caràcter administratiu.

Al seu torn, la resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, estableix la informació comptable que han de retre les empreses públiques. Aquesta disposició ha resultat parcialment modificada per la resolució de 18 de juny de 1991 de la IGGV, la qual determina la informació que han de retre els organismes autònoms.

### **2.4 Pressupost de despeses**

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu de l'estat de despeses de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana és de 4.193 milions de pessetes.

En el quadre següent es mostra, en milions de pessetes, el pressupost agregat definitiu de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial o anàleg, segons els comptes anuals presentats

<b>Estat de despeses</b>	<b>IVAJ</b>	<b>IVIA</b>	<b>Total</b>
Despeses de personal	768	662	1.430
Despeses de funcionament	1.448	110	1.558
Despeses financeres	13	3	16
Transferències corrents	308	33	341
Inversions reals	327	442	769
Transferències de capital	79	-	79
<b>TOTAL</b>	<b>2.943</b>	<b>1.250</b>	<b>4.193</b>

Quadre 3

Com podem comprovar en el quadre anterior, en les entitats autònomes de caràcter mercantil, és el capítol de despeses de funcionament, amb 1.558 milions de pessetes, el de major importància relativa del pressupost de despeses; hi segueix el de despeses de personal, amb 1.430 milions de pessetes.

En el quadre 4 es mostra l'evolució dels pressuposts definitius de l'estat de despeses en els últims sis anys, expressats en milions de pesetes:

<b>Entitat</b>	<b>Pressupost definitiu</b>						
	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>97/96</b>
Institut Valencià de la Joventut	2.743	2.919	2.236	2.430	2.354	2.943	25%
Institut Valencià Investigacions Agràries	989	1.150	1.218	1.217	1.272	1.250	(1,7)%
<b>TOTAL</b>	<b>3.732</b>	<b>4.069</b>	<b>3.454</b>	<b>3.647</b>	<b>3.626</b>	<b>4.193</b>	<b>15,6%</b>

Quadre 4

D'altra banda, l'Institut Valencià de la Joventut, en operacions comercials -i, per tant, no imputades al pressupost-, genera unes despeses de 405 milions de pessetes, distribuïts de la forma següent:

<b>Descripció</b>	<b>Despeses de l'exercici</b>
Despeses de funcionament	401
Inversions reals	4
<b>TOTAL</b>	<b>405</b>

Quadre 5

## 2.5 Pressupost d'ingressos

Tal com hem comentat en l'apartat 2.4 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

En aquest sentit, el pressupost agregat definitiu de l'estat d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana, es mostra en milions de pessetes en el quadre següent:

<b>Estat d'ingrerssos</b>	<b>IVAJ</b>	<b>IVIA</b>	<b>Ttoal</b>
Taxes i d'altres ingressos	204	-	204
Transferències corrents	2.140	764	2.904
Ingressos patrimonials	15	9	24
Transferències de capital	256	467	723
Actius financers	328	10	338
<b>TOTAL</b>	<b>2.943</b>	<b>1.250</b>	<b>4.193</b>

Quadre 6

Com es pot comprovar en el quadre, la partida principal d'ingressos és la de transferències corrents, amb 2.904 milions de pessetes; seguida de la de transferències de capital, amb un import de 723 milions de pessetes.

Igual com ocorre amb les despeses de l'apartat 2.4 anterior, l'Institut Valencià de la Joventut, en operacions comercials no imputades al pressupost, genera uns ingressos de 412 milions de pessetes.