

**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes, en exercici de les seues funcions com a òrgan de control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera del sector públic valencià, que li atribueix la llei 6/1985, d'11 de maig, ha fiscalitzat la gestió econòmica del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana referida a l'exercici pressupostari de 1997, atenent al que s'estableix en l'article 11 del decret 138/1996, de 16 de juliol, pel qual es va aprovar el reglament del Consell.

2. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

La fiscalització efectuada al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha tingut per objecte determinar si la informació financera relativa a l'exercici pressupostari de 1997 es presenta de forma adequada, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici citat.

També proposem aquelles mesures que s'han considerat necessàries o convenients per millorar la gestió economicoadministrativa del Consell.

L'examen s'ha fet d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades; hem portat a efecte les proves i aplicat els procediments que s'han considerat necessaris per aconseguir els objectius establits.

3. CONCLUSIONS GENERALS DE LA FISCALITZACIÓ

Aquesta Sindicatura ha examinat la liquidació del pressupost del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana corresponent a l'exercici de 1997 -que comprén la liquidació de l'estat d'ingressos i de l'estat de despeses de l'exercici-, així com la situació econòmica del Consell a 31 de desembre de 1997; tal i com es recull en el quadre 1 de l'apartat 8 d'aquest informe. Aquesta liquidació va ser aprovada per acord del ple del Consell de 29 de gener de 1998. També hem examinat el compliment, per part del Consell, de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

Les conclusions generals de la fiscalització efectuada són les següents:

- La liquidació del pressupost del Consell mostra de forma raonable l'activitat economicofinancera duta a terme pel dit Consell en l'exercici de 1997, d'acord amb els principis i criteris comptables que hi són aplicables. Això no obstant, en l'apartat 15 d'aquest informe es mostra la liquidació del pressupost ajustada per aquesta Sindicatura i la seua incidència en el reflex de la situació econòmica i financera a 31 de desembre de 1997.
- No hem detectat incompliments rellevants de la normativa legal vigent per part del Consell durant el període objecte d'examen; de tota manera, en els apartats següents n'indiquem els aspectes que haurien de ser objecte d'atenció i millora, i que resumim en l'apartat 16 d'aquest informe.

4. NATURALES A JURÍDICA, FUNCIONS I ESTRUCTURA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

4.1 Naturalesa jurídica i funcions del Consell Jurídic Consultiu

La Generalitat Valenciana, per raó de les seues potestats d'autoorganització -reconegudes pel Tribunal Constitucional en la seua sentència 204/1992, de 26 de novembre-, acordà la creació d'un òrgan consultiu propi de les mateixes característiques i amb idèntiques o similars funcions que el Consell d'Estat.

En conseqüència, la llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu (d'ara endavant, el Consell), com a òrgan consultiu suprem del Govern Valencià i la seua administració i -si és el cas- de les administracions locals radicades a la Comunitat Valenciana; exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional, a fi de garantir la seua objectivitat i independència, la tutela de la legalitat i l'estat de dret.

El Consell vetlarà per l'observança de la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la resta de l'ordenament jurídic, i en aquest conjunt normatiu fonamentarà els seus dictàmens.

El Govern Valencià aprova el Reglament del Consell per mitjà del decret 138/1996, de 16 de juliol. Allí s'estableix que el Consell no forma part de l'Administració activa, ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la comunitat autònoma; precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autonòmic i substitueix -en els mateixos termes- el Consell d'Estat, llevat d'aquells casos que expressament estiguen reservats a aquest últim.

Les consultes al Consell seran preceptives quan en la seua llei o en unes altres així s'establisca, i seran facultatives en els altres casos. Els seus dictàmens no són vinculants, si no és que les lleis disposen el contrari.

4.2 Estructura del Consell Jurídic Consultiu

El Consell està constituït pel president i un nombre de quatre consellers i està assistit pel secretari general, que actua amb veu però sense vot. Els membres del Consell seran nomenats per un període de cinc anys, i poden ser confirmats fins a un màxim de tres períodes.

El Govern Valencià va nomenar el president del Consell i els quatre consellers mitjançant els decrets 7/1996, de 16 de gener, i 69/1996, de 2 d'abril, respectivament. així mateix, el secretari general va ser nomenat per mitjà del decret 118/1996, de 2 d'abril.

El president del Consell declarà constituït aquest en la reunió que el ple va celebrar el 20 de juny de 1996.

Quant al funcionament del Consell, els òrgans decisoris previstos en el seu Reglament són el ple i el president.

El ple es reuneix de manera periòdica i sempre que el convoque el president, per a atendre assumptes de la seua competència previstos en l'ordre del dia o proposats pel president.

El president del Consell en deté la representació i exerceix les funcions previstes en l'article 20 del Reglament. En cas d'absència, vacant o malaltia, serà substituït per un vicepresident, que serà el conseller més antic o -si és el cas- pel de més edat.

El Consell compta amb quatre seccions permanents, presidida cada una per un conseller i integrada per un o més lletrats, la comesa dels quals serà elaborar els projectes de dictamen.

Per acord del ple podran formar-se comissions, quan la naturalesa dels afers que hagen de ser dictaminats així ho aconselle. Aquestes comissions estaran integrades per dos o més consellers i presidides pel conseller que designe el president. En formen part un o més lletrats, i tindran les tasques que els encomane el president del Consell.

5. RESUM DE LES ACTUACIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

La memòria d'activitats (que anualment ha d'elaborar el Consell per elevar-la al Govern Valencià, tal i com estableix l'article 5 de la llei 10/1994) corresponent a l'exercici de 1997, conté les actuacions consultives relatives al període del 17 de gener al 31 de desembre de 1997.

A 31 de desembre de 1997, el Consell havia rebut 402 peticions de dictamen, i en aqueixa data n'havia aprovats 304, per unanimitat dels seus membres, amb l'excepció d'un cas.

De les dites peticions de dictamen, 395 n'havien sigut consultes preceptives fonamentades en l'article 10 de la llei 10/1994, i 7 consultes facultatives fonamentades en l'article 9 de la llei citada. El detall de les consultes es recull tot seguit:

MATÈRIA DE LES CONSULTES	NOMBRE
CONSULTES PRECEPTIVES (art. 10 'Llei...')	
1. Avantprojectes de lleis (art. 10.2 'Llei...')	17
<ul style="list-style-type: none"> - De modificació de la Llei de Taxes. - De Col.legis Professionals. - De modificació de Llei de Caixes. - D'Ordenació Farmacèutica. - De Foment i Coordinació de la Investigació i el Desenvolupament Tecnològic. - De Creació de l'Institut Cartogràfic. - De Patrimoni Cultural. - D'Horaris Comercials. - De Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la C. V. - De Turisme de la Comunitat Valenciana. - De la Música. - De creació de l'Institut Valencià de Cinematografia 'Ricardo Muñoz Suay'. - De regulació del tram autonòmic del IRPF i restants tributs cedits. - De taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes. - De Pressuposts de la Generalitat Valenciana para 1998. - De Mesures de Gestió Administrativa, Financera i d'Organització. - D'Accessibilitat al Medi Físic de la Comunitat Valenciana. 	

2. Projectes de decrets legislatius (art. 10.3 'Llei...')	1
- Pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Caixes d'Estalvi.	
3. Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (art. 10.4 'Llei...')	26
<ul style="list-style-type: none"> - Protecció drets consumidor en explotació d'equips exclosos del servei telefònic - Protecció consumidor carburants i combustibles. - Horari atenció públic de farmàcies. - Normativa singular de la Universitat Miguel Hernández d'Elx. - Readscripció de centres de la Universitat Miguel Hernández d'Elx. - Modific. annex decret 166/94, d'autoritz. obertura i trasllat oficines de farmàcia. - Projecte de decret que desenvolupa arts. 27 i 28 de llei 4/96, de 30 de desembre. - Reglament d'organització i funcionament del Consell Valencià de Cultura. - Projecte de decret de comercialització i venda de pa. - Projecte de decret caixes d'estalvi. - Projecte de decret federacions esportives de la Comunitat Valenciana. - Projecte de decret règim contractació professors especialistes. - Projec. decret creació estruc. i funcion. centres formació, innov. i recursos educ. - Projec. decret aprovació reglament orgànic i funcional d'escoles educació infantil i de col.legis educació primària. - Projec. decret aprovació reglament orgànic i funcional instituts educ. secundària. - Projecte decret normes en matèria de mediació d'assegurances privades. - Projec. decret ordenació general d'ensenyaments formació prof. específica. - Projecte decret reglament assistència jurídica gratuïta. - Projec. decret creació registre de reclamacions formulades contra entitats acreditades per a realitzar funcions de mediació en l'adopció internacional. - Projec. decret regulador registre entrada i eixida documents Administració G. V. - Projec. decret d'ordenació sistema atenció de queixes i suggeriments en els serveis administratius de la G. V. - Projec. decret regulador de l'organització de la funció informàtica, utilització de sistemes informació i registre d'arxius informatitzats en l'àmbit de la G. V. - Projec. decret regulador de norma-marc sobre estructura, organització i funcionament cossos policia local. - Projecte decret sobre fires comercials de la Comunitat Valenciana - Projec. decret ordenació d'educació per a atenció alumnat amb necessitats educatives especials. - Projec. d'ordre sobre autorització sanitària d'establiments alimentaris menors. 	

4. Responsabilitat patrimonial de la Generalitat (art. 10.8.a. 'Llei...')	262
5. Revisió d'ofici d'actes administratius (art. 10.8.b. 'Llei...')	19
6. Resolució de contractes administratius (art. 10.8.c. 'Llei...')	12
7. Recursos extraordinaris de revisió (art. 10.10 'Llei...')	31
8. Declaració de caducitat d'una concessió administrativa (art. 10.8.d. 'Llei...')	9
9. Modificació plans urbanisme, normes complementàries i subsidiàries i programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent zonificació o ús urbanístic de les zones verdes o dels espais lliures prevists.(art. 10.8 'Llei...')	18
Total consultes preceptives	395

MATÈRIA DE LES CONSULTES	NOMBRE
CONSULTES FACULTATIVES (art. 9 'Llei...')	
1. Competència de la G. V. en matèria d'horaris comercials, concretament per a prohibir l'obertura en diumenge dels establiments de venda de pa.	1
2. Els dictàmens 26/97, 27/97 i 40/97 responen a consultes facultatives realitzades per la Conselleria de Sanitat i Consum, referides a l'error de qualificació de la reclamació i a la possibilitat de requalificació jurídica per part del reclamant.	3
3. Alienació d'accions d'empresa pública provincial.	1
4. Conclusions de la sentència del TC 7/1997, de 16 de juny, en relació amb la llei 24/1988, de 28 de juliol, de Mercat de Valors.	1
5. Provisió en propietat de plaça de policia local.	1
Total consultes facultatives	7

6. RÈGIM ECONÒMIC I PRESSUPOSTARI

La llei de creació i el reglament del Consell regulen els següents aspectes relatius al règim econòmic i pressupostari seu.

- L'avantprojecte de pressupost, degudament documentat, serà aprovat pel president, amb la deliberació prèvia del ple, per a trametre'l a la Conselleria d'Economia i Hisenda a fi d'integrar-lo com una secció dins dels Pressuposts Generals de la Generalitat Valenciana.
- L'aprovació de la despesa i la proposta i ordenació de pagaments són competència del president.
- Les funcions relatives a l'execució i liquidació del pressupost, les té atribuïdes en règim d'exclusivitat el president.
- El Consell sotmetrà la seua gestió econòmica a la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana.

En funció d'això, aquesta Sindicatura entén que el Consell hauria d'elaborar unes normes internes de funcionament, que regulen -entre altres- els aspectes que detallem a continuació, a l'objecte de recollir de forma sistemàtica el règim econòmic i pressupostari seu.

- Determinació de la documentació integrant dels comptes que s'han d'elaborar per a retre'ls; hauria d'incloure:
 - Liquidació del pressupost;
 - Estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors que s'han de cobrar i de les obligacions que s'han de pagar, procedents d'exercicis tancats (resultes);
 - Estat de la tresoreria (pressupostària i extrapressupostària);
 - Estat d'operacions extrapressupostàries;
 - Actes d'arqueig;
 - Relació de creditors;
 - Relació de deutors;
 - Compte de patrimoni o inventari de béns.
- Aplicació de la normativa de contractació administrativa: competències i procediments.
- Elaboració i aprovació del pressupost desagregat per conceptes o subconceptes i determinació del nivell de vinculació pressupostària.

- Fixació de les competències per a aprovar modificacions pressupostàries, determinant -si és el cas- la facultat de generar crèdits per ingressos extrapressupostaris.

Quant a això, cal destacar que el ple del Consell va aprovar, el 30 d'abril de 1998, unes "Instruccions" sobre contractació administrativa, gestió econòmica i d'altres aspectes de funcionament per a la seua aplicació en l'exercici pressupostari de 1998.

7. ORGANITZACIÓ COMPTABLE

El Consell està integrat, a efectes pressupostaris, en el pressupost de la Generalitat Valenciana, on figura com a secció 04, "Consell Jurídic Consultiu", programa 111.60, "Alt assessorament". En conseqüència, el Consell usa el sistema comptable pressupostari per a desenvolupar les seues operacions. Les tasques comptables, les exerceix un cap de negociat i les supervisa el cap del servei de gestió econòmica i de personal.

La comptabilitat de l'exercici de 1997 s'ha dut fonamentalment per procediments manuals, ja que el Consell no ha disposat de cap programa informàtic per a elaborar-la. En aquest sentit, hem d'indicar que l'elaboració de la comptabilitat per mitjà d'un adequat programa informàtic facilitaria l'obtenció dels llibres i registres comptables amb major rapidesa i seguretat, i milloraria el control i el seguiment de l'execució pressupostària. A aqueix efecte, a continuació indiquem aquells aspectes que caldria prendre en consideració.

- Obtenció de la liquidació del pressupost al nivell màxim de desagregació, atenent a les distintes fases de l'execució d'ingressos i despeses.
- Confecció dels documents comptables necessaris per al registre de les distintes fases pressupostàries de despeses i ingressos.
- Els llibres majors de despeses han de mostrar, al màxim nivell de desagregació, els crèdits inicials, les modificacions, els crèdits definitius, els crèdits autoritzats, els disposats, les obligacions reconegudes, els pagaments ordenats, les obligacions pendents de pagament i, finalment, l'estat d'execució dels crèdits.
- Els ingressos pressupostaris han de ser registrats comptablement en els llibres corresponents.
- Obtenció de l'estat demostratiu dels drets i les obligacions pendents de cobrament i de pagament procedents d'exercicis tancats, amb el detall dels saldos inicials, les rectificacions, els saldos definitius, els ingressos i pagaments haguts i els saldos pendents de cobrament i pagament finals.
- Confecció d'un estat de tresoreria que mostre els fons líquids inicials, els moviments d'ingressos i despeses i els fons líquids finals, classificat per operacions de pressupost corrent, de pressuposts tancats i operacions extrapressupostàries.
- Elaboració d'un estat-resum dels saldos inicials, moviment i saldos finals de les operacions extrapressupostàries, segons la seua naturalesa de metàl·lic i valors.

8. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El ple del Consell, en sessió celebrada el 29 de gener de 1998, acordà per unanimitat aprovar la liquidació del pressupost de 1997, presentada per la Secretaria General, amb un superàvit de 19.206 milers de pessetes, i la seua incorporació al pressupost de 1998 en el capítol VI, "Inversions reals". Així mateix, s'acordà incorporar al capítol VI del pressupost de 1998 la quantitat de 2.436 milers de pessetes, corresponent als interessos bancaris generats en el compte corrent de l'entitat durant l'exercici de 1997, i incorporar al capítol II, "Despeses de funcionament", del citat pressupost, 1.276 milers de pessetes corresponents a l'anul·lació d'una obligació reconeguda a càrrec del pressupost de 1996.

La situació econòmica a 31 de desembre de 1997 que es desprèn de la liquidació del pressupost de despeses i ingressos de l'exercici aprovada pel Consell, es detalla tot seguit.

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI DE 1997 (milers de pessetes)									
ESTAT D'INGRESSOS									
Capítols	Pres. inicial (1)	Modif. (2)	Pressupost definitiu (3)=(1)+(2)	Drets liquid. (4)	Recap. liquida (5)	Pendent cobr. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% grau execució (4)/(3)	% grau compl. (5)/(4)
III D'altres ingressos	0	180	180	180	180	0	0	100%	100%
IV Transf. corrents	245.333	2.105	247.438	247.438	245.333	2.105	0	100%	99%
V Ingressos patrimonials	0	0	0	2.436	2.436	0	2.436	---	100%
VII Transferències capital	5.500	0	5.500	5.500	5.500	0	0	100%	100%
Total ingressos	250.833	2.285	253.118	255.554	253.449	2.105	2.436	101%	99%
ESTAT DE DESPESES									
Capítols	Pres. inicial (1)	Modif. (2)	Pressup. definitiu (3)=(1)+(2)	Obligs. recon. (4)	Pags. liquids (5)	Pendent pag. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% grau execució (4)/(3)	% grau compl. (5)/(4)
I Despeses de personal	175.033	(3.000)	172.033	156.639	156.639	0	(15.394)	91%	100%
II Desp. de funcionament	70.300	(4.500)	65.800	62.726	60.935	1.791	(3.074)	95%	97%
VI Inversions reals	5.500	9.785	15.285	14.547	14.519	28	(738)	95%	100%
Total despeses	250.833	2.285	253.118	233.912	232.093	1.819	(19.206)	92%	99%
SITUACIÓ ECONÒMICA									
Totals	Inicial	Modif.	Definitiu	Resultat pressup.	Caixa pressup.	Deut./ credit.	Estat execució	% grau execució	% grau complim.
Total ingressos	250.833	2.285	253.118	255.554	253.449	2.105	2.436	101%	99%
Total despeses	250.833	2.285	253.118	233.912	232.093	1.819	(19.206)	92%	99%
Diferència	0	0	0	21.642	21.356	286	21.642		
Baixa crèdit retingut 1996				1.276			1.276		
Resultat pressupostari	0	0	0	22.918			22.918		

Quadre 1

En els apartats següents d'aquest informe analitzem de forma detallada la liquidació anterior, distingint entre la dotació pressupostària inicial i les seues modificacions, l'execució del pressupost de despeses i la liquidació de l'estat d'ingressos.

Com a resultat de l'anàlisi anterior, s'han posat de manifest una sèrie d'ajusts i reclassificacions en la liquidació del pressupost aprovada pel Consell; raó per la qual en l'apartat 15 d'aquest informe mostrem la liquidació del pressupost ajustada elaborada per aquesta Sindicatura Comptes.

D'altra banda, aquesta Sindicatura ha elaborat els estats corresponents a exercicis tancats, operacions extrapressupostàries i tresoreria (que, així mateix, analitzem en els apartats següents).

9. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS

El 31 de juliol de 1996, el president del Consell, amb la deliberació prèvia del ple, aprovà l'avantprojecte del pressupost de l'entitat per a l'exercici de 1997, per un import global de 443.058 milions de pessetes. Posteriorment, la Direcció General de Pressuposts de la Conselleria d'Economia i Hisenda va reduir el dit pressupost a la quantitat de 250.833 milers de pessetes; així que el Consell, amb data 31 de desembre de 1996, va adaptar l'avantprojecte a l'import autoritzat per la citada Direcció General.

Això no obstant, l'assignació pressupostària per capítols de despesa aprovada i executada pel Consell, no s'até al desglossament pressupostari aprovat per la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997; tal i com es recull en el quadre següent:

Capítols	Pressup. 1997 Consell	Pressup. 1997 LPGGV	Diferències
I Despeses de personal	175.033	118.423	56.610
II Despeses de funcionament	70.300	122.310	(52.010)
VI Inversions reals	5.500	10.100	(4.600)
TOTAL	250.833	250.833	0

Quadre 2

Al seu torn, l'assignació pressupostària aprovada pel Consell ha sigut reajustada amb posterioritat per atendre les necessitats pròpies, mitjançant tres expedients de modificació de crèdits. Les consignacions definitives que resulten de les modificacions anteriors, es mostren tot seguit.

Capítols	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives
I Despeses de personal	175.033	(3.000)	172.033
II Despeses de funcionament	70.300	(4.500)	65.800
VI Inversions reals	5.500	9.785	15.285
TOTAL	250.833	2.285	253.118

Quadre 3

Com podem observar, la dotació pressupostària inicial de 250.833 milers de pessetes s'ha vist incrementada en 2.285 milers de pessetes, a causa de la incorporació del

romanent de tresoreria de l'exercici de 1996. Aquesta incorporació, haurien d'haver-la formalitzada en un expedient d'incorporació de crèdits.

Al seu torn, les modificacions de crèdit aprovades i formalitzades pel Consell (per raó de les quals es reassigna la distribució pressupostària inicialment aprovada per l'entitat), haurien de detallar les partides pressupostàries d'origen i de destinació de les transferències de crèdit. A aqueix efecte, el pressupost definitivament aprovat pel Consell (a escala de capítol) hauria de reflectir el nivell de desagregació previst (per articles, conceptes o subconceptes).

10. ESTAT DE DESPESES

10.1 Consideracions generals

L'execució de l'estat de despeses corresponent a l'exercici de 1997, es mostra en el detall següent (en milers de pessetes).

Capítols	Pressup. definitiu (1)	Obligs. recon. (2)	Pags. líquids (3)	Pendent pag. (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% grau execució (2)/(1)	% grau compl. (3)/(2)
I Despeses de personal	172.033	156.639	156.639	0	(15.394)	91%	100%
II Desp. de funcionament	65.800	62.726	60.935	1.791	(3.074)	95%	97%
VI Inversions reals	15.285	14.547	14.519	28	(738)	95%	100%
TOTAL	253.118	233.912	232.093	1.819	(19.206)	92%	99%

Quadre 4

Com podem observar en el quadre anterior, el total d'obligacions reconegudes a 31 de desembre de 1997 ha sigut de 233.912 milers de pessetes; cosa que ha significat un grau d'execució del 92%. En conseqüència, el romanent de crèdit de l'exercici ha sigut de 19.206 milers de pessetes.

Els pagaments líquids al tancament de l'exercici de 1997 han sigut de 232.093 milers de pessetes; cosa que ha significat un grau de compliment del 99%. Les obligacions pendents de pagament, per import de 1.819 milers de pessetes, han sigut satisfetes en els primers mesos de 1998.

El capítol I, "Despeses de personal", és el més significatiu, ja que, amb 156.639 milers de pessetes, ha absorbit el 67% del total de les obligacions reconegudes a 31 de desembre de 1997.

10.2 Despeses de personal

Els crèdits aprovats per la Llei de Pressuposts Generals de la Generalitat Valenciana per a despeses de personal, s'han vist incrementats en un 48%, a conseqüència dels reajusts pressupostaris indicats en l'apartat anterior.

L'estat d'execució a 31 de desembre de 1997, desglossat per conceptes, es detalla a continuació en milers de pessetes.

CAPÍTOL I, "DESPESES DE PERSONAL"								
Codi	Concepte	Pres. defin. (1)	Obligs. recon. (2)	Pags. líquids (3)	Pendent pag. (2)-(3)	Estat exec. (2)-(1)	% grau execució (2)/(1)	% grau compl. (3)/(2)
111	Retribucions alts càrrecs	48.424	62.257	62.257	0	13.833	129%	100%
112	Retribucions personal eventual	22.612	10.393	10.393	0	(12.219)	46%	100%
113	Retribucions funcionaris	53.384	58.185	58.185	0	4.801	109%	100%
115	Retribucions personal laboral	4.210	4.016	4.016	0	(194)	95%	100%
11	Sous i salaris	128.630	134.851	134.851	0	6.221	105%	100%
121	Seguretat Social personal	31.603	21.044	21.044	0	(10.559)	67%	100%
123	MUFACE i drets passius	11.800	744	744	0	(11.056)	6%	100%
12	Seguretat Social	43.403	21.788	21.788	0	(21.615)	50%	100%
TOTAL		172.033	156.639	156.639	0	(15.394)	91%	100%

Quadre 5

Tant el pressupost inicial, com les modificacions i el pressupost definitiu, han de ser desglossats; sense perjudici d'assenyalar i aprovar la vinculació jurídica dels crèdits pressupostaris, en capítols, articles, conceptes i -si n'hi ha- subconceptes.

Les obligacions reconegudes a càrrec d'aquest capítol han sigut de 156.639 milers de pessetes; cosa que denota un grau d'execució del 91%.

Les despeses de personal de l'exercici de 1997 s'han vist incrementades de manera significativa, respecte a les de l'exercici anterior, a conseqüència de: l'increment del personal en nòmina (que ha passat de set a vint-i-sis treballadors), l'augment en el nombre de mesos de còmput de l'exercici (puix que l'activitat del Consell va començar en juny de 1996), la inclusió en el capítol I d'algunes retribucions que en 1996 es registraven a càrrec del capítol II, i de l'increment de retribucions.

10.3 Despeses de funcionament

En aquest capítol es registren les despeses per compra de béns i prestació de serveis per al funcionament del Consell. L'estat d'execució a 31 de desembre de 1997, desglossat per conceptes, es detalla en el següent quadre, elaborat en milers de pessetes.

CAPÍTOL II, "DESPESES DE FUNCIONAMENT"								
Codi	Concepte	Pressup. definit. (1)	Obligs. recon. (2)	Pags. líquids (3)	Pent. pag. (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% grau execució (2)/(1)	% grau complim (3)/(2)
211	Tributs	500	278	278	0	(222)	56%	100%
21	Tributs	500	278	278	0	(222)	56%	100%
221	Lloguers	29.000	29.623	29.623	0	623	102%	100%
222	Reparació i conservació de béns	1.350	1.393	1.393	0	43	103%	100%
223	Subministraments	4.050	3.300	3.184	116	(750)	81%	96%
224	Comunicacions	1.100	551	549	2	(549)	50%	100%
225	Treballs realitzats per altres empreses	7.600	8.831	8.831	0	1.231	116%	100%
226	Assegurances	500	261	261	0	(239)	52%	100%
227	Material d'oficina	8.500	7.950	7.870	80	(550)	94%	99%
228	Despeses diverses	8.000	5.286	3.693	1.593	(2.714)	66%	70%
22	Treballs i subministraments	60.100	57.195	55.404	1.791	(2.905)	95%	97%
231	Dietes i locomoció	4.000	4.053	4.053	0	53	101%	100%
232	Indemnitzacions per assistències	1.200	1.200	1.200	0	0	100%	100%
23	Indemnitzacions	5.200	5.253	5.253	0	53	101%	100%
TOTAL		65.800	62.726	60.935	1.791	(3.074)	95%	97%

Quadre 6

Tal com s'indica en l'apartat 10.2, relatiu a despeses de personal, el pressupost aprovat pel Consell hauria de registrar el detall pressupostari, així com el nivell de vinculació en l'execució de la despesa.

Les despeses de funcionament meritedes en l'exercici estan adequadament registrades com a obligacions reconegudes; llevat d'una despesa de 143 milers de pessetes, corresponent a una part de l'annualitat per l'arrendament de béns i serveis informàtics de l'exercici de 1997, que es comptabilitza a càrrec del pressupost de 1998.

A càrrec del concepte 221, "Lloguers", s'han registrat obligacions per import de 16.331 milers de pessetes pel lloguer de la seu del Consell, i despeses per 13.169 milers de pessetes corresponents al contracte d'arrendament de béns i serveis informàtics per un termini de tres anys, que s'inicia en 1997.

En la revisió de l'expedient de contractació per a la informatització del Consell, s'ha posat de manifest la necessitat que -abans de formalitzar el contracte- el procediment que hom pensa seguir tinga en compte els criteris objectius que han de figurar en els plecs de condicions i la seua consegüent valoració en els informes tècnics, i que, a més, després de formalitzar el contracte s'estenguen les actes de recepció corresponents.

Al seu torn, en l'examen de la contractació dels serveis de neteja i vigilància subscrits pel Consell en 1997, no hem pogut verificar l'aplicació dels criteris d'adjudicació prevists en les clàusules administratives, perquè no hi ha en els expedients documentació suficient relativa a les ofertes presentades.

10.4 Inversions reals

Les despeses incloses en aquest capítol recullen bàsicament les relatives a adquisicions, construccions, instal·lacions i equipament del Consell. El pressupost definitiu assignat a aquest capítol ha sigut de 15.285 milers de pessetes, que en constitueixen el 6% del total. El detall de l'execució es mostra tot seguit (en milers de pessetes).

CAPÍTOL VI, "INVERSIONS REALS"								
Codi	Concepte	Pressup. definitiu (1)	Obligs. recon. (2)	Pags. líquids (3)	Pendent pag. (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% grau execució (2)/(1)	% grau compl. (3)/(2)
641	Inversions en mobiliari i estris		11.179	11.151	28			100%
64	Inversions en mobiliari		11.179	11.151	28			100%
651	Inver. equips processament inform.		1.034	1.034	0			100%
65	Inver. equips proces. informació		1.034	1.034	0			100%
661	Inversions transports		2.334	2.334	0			100%
66	Inver. transports		2.334	2.334	0			100%
TOTAL		15.285	14.547	14.519	28	(738)	95%	100%

Quadre 7

El pressupost definitivament assignat per conceptes de despesa no ha pogut ser determinat, perquè el pressupost i les seues modificacions són aprovats a escala de capítol; tal i com indiquem en l'apartat 9 d'aquest informe. En conseqüència, el quadre anterior només recull, a escala de capítol, els crèdits definitius, el romanent de crèdit i el grau d'execució.

Les obligacions reconegudes registrades pel Consell han ascendit a 14.547 milers de pessetes; això significa un grau d'execució del 95%. Al seu torn, els pagaments líquids han ascendit a 14.519 milers de pessetes, cosa que significa un grau de compliment de pràcticament el 100%.

Com a resultat del treball realitzat, s'ha posat de manifest que les despeses estan adequadament comptabilitzades; de tota manera es recomana a l'entitat que confeccione els documents comptables corresponents a cada una de les fases de l'execució pressupostària en aquells casos en què no s'acumulen les distintes fases d'ordenació de la despesa i d'ordenació del pagament.

Així mateix, en la contractació per a l'adquisició de mobiliari es recomana al Consell que els expedients abasten la totalitat de l'objecte del contracte i que aquest no siga fraccionat sense causa legalment justificada.

Quant a l'inventari de béns a 31 de desembre de 1997, podem assenyalar que el Consell ha esmenat majoritàriament les deficiències posades de manifest en l'informe de la Sindicatura de l'exercici de 1996; si bé és cert que caldria completar les millores efectuades, prenent en consideració la valoració dels fons bibliogràfics i la inclusió de diversos béns inventariables comptabilitzats en el capítol II. Així mateix, haurien de considerar la possibilitat d'incloure-hi els drets d'ús i -si és el cas- la propietat dels elements informàtics cedits al Consell.

11. ESTAT D'INGRESSOS

L'estat d'execució dels ingressos de l'exercici de 1997 es mostra tot seguit (en milers de pessetes).

Capítols	Pressupost definitiu (1)	Drets líquids (2)	Recaptació líquida (3)	Pendent cobrament (2)-(3)	Estat execució (2)-(1)	% grau execució (2)/(1)	% grau compl. (3)/(2)
III D'altres ingressos	180	180	180	0	0	100%	100%
IV Transferències corrents	247.438	247.438	245.333	2.105	0	100%	99%
V Ingressos patrimonials	0	2.436	2.436	0	2.436	---	100%
VII Transferències capital	5.500	5.500	5.500	0	0	100%	100%
Total ingressos	253.118	255.554	253.449	2.105	2.436	101%	99%

Quadre 8

En el total de la columna (1) es recull, a més de la dotació pressupostària prevista en la secció 04 dels pressuposts de la Generalitat Valenciana (per import de 250.833 milers de pessetes), el romanent de tresoreria de l'exercici anterior (2.285 milers de pessetes); de manera que el pressupost d'ingressos total s'eleva a 253.118 milers de pessetes.

El desglossament per capítols pressupostaris elaborat pel Consell, l'haurien d'haver fet tenint en compte els aspectes que assenyallem a continuació.

- El capítol III, "D'altres ingressos", no hauria de reflectir la regularització efectuada en l'exercici de 1997 de l'ajust indicat en l'informe d'aquesta Sindicatura de l'exercici de 1996, per import de 180 milers de pessetes. Aquest import s'integra en el resultat pressupostari de l'exercici de 1996 i es reflecteix en el pressupost de 1997 com a romanent de tresoreria.
- El capítol IV, "Transferències corrents", hauria de reflectir les dotacions pressupostàries consignades per a l'adquisició de béns i serveis corrents, per import de 245.333 milers de pessetes; per tant, el saldo hauria de ser minorat en 2.105 milers de pessetes.
- L'estat d'ingressos ha de reflectir en el capítol VIII, "Actius financers", el romanent de tresoreria de l'exercici de 1996, per import de 2.285 milers de pessetes.

A continuació es mostra l'estat d'execució d'ingressos elaborat per aquesta Sindicatura atenent al que hem indicat abans.

Capítols	Pres. inicial (1)	Modif. (2)	Pressupost definitiu (3)=(1)+(2)	Drets liquidats (4)	Recap. liquida (5)	Pendent cobr. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% grau execució (4)/(3)	% grau complim. (5)/(4)
III D'altres ingressos	0	0	0	0	0	0	0	---	---
IV Transfs. corrents	245.333	0	245.333	245.333	245.333	0	0	100%	100%
V Ingres. patrimonials	0	0	0	2.436	2.436	0	2.436	---	100%
VII Transfs. capital	5.500	0	5.500	5.500	5.500	0	0	100%	100%
VIII Actius financers	0	2.285	2.285	0	0	0	(2.285)	0%	---
Total ingressos	250.833	2.285	253.118	253.269	253.269	0	151	100%	100%

Quadre 9

El romanent de tresoreria de 1996 que pot destinar-se a finançar el pressupost de despeses de 1997, és un recurs ja generat en l'exercici anterior; de manera que no escau ni el reconeixement del dret ni la seua recaptació en la liquidació de l'exercici corrent de 1997. Només repercuteix en la situació econòmica acumulada a 31 de desembre de 1997.

Els interessos bancaris percebuts durant 1997, per import de 2.436 milers de pessetes. queden reflectits en l'estat d'execució amb signe positiu com a drets liquidats i recaptats no pressupostats.

En conseqüència, el romanent d'ingressos de l'exercici corrent s'eleva a 151 milers de pessetes.

12. ESTAT D'EXERCICIS TANCATS

L'estat d'exercicis tancats presentat pel Consell només reflecteix les obligacions pendents de pagament a 31 de desembre de 1997 procedents de l'exercici corrent, que pugen a 1.819 milers de pessetes.

El Consell hauria d'elaborar l'estat d'exercicis tancats prenent en consideració els drets i les obligacions pendents de cobrament i de pagament al començament de l'exercici, la seua evolució durant l'exercici i el saldo final a 31 de desembre de 1997.

A continuació es mostra l'estat de despeses d'exercicis tancats, elaborat per aquesta Sindicatura basant-se en la informació presentada pel Consell (en milers de pessetes).

Capítols	Obligs. pents. pag. 31-12-96	Rectific. saldos i anul.lacions	Total obligs. pents. pag.	Pags. líquids	Obligs pents. pag. 31-12-97
Despeses de personal	0	0	0	0	0
Despeses de funcionament	5.108	(1.276)	3.832	3.832	0
Inversions reals	11.656	0	11.656	11.656	0
Total despeses	16.764	(1.276)	15.488	15.488	0

Quadre 10

Les obligacions pendents de pagament al començament de l'exercici, les han satisfetes en 1997; llevat de les corresponents a la instal.lació d'una central telefònica -per import de 1.276 milers de pessetes-, que el Consell ha anul.lat i integrat en el resultat pressupostari a 31 de desembre de 1997, tal i com s'expressa en l'apartat 8 d'aquest informe.

13. OPERACIONS EXTRAPRESSUPOSTÀRIES

El compte d'operacions extrapressupostàries de l'exercici de 1997 presentat en aquesta Sindicatura, hauria de reflectir -a més del moviment experimentat per les rúbriques en metàl·lic de MUFACE, drets passius, Seguretat Social, sindicats i IRPF- el moviment corresponent a les fiances en valors establides per la contractació de subministraments i serveis.

A continuació es mostra l'estat-resum de les operacions extrapressupostàries efectuades pel Consell en l'exercici de 1997, elaborat per aquesta Sindicatura (en milers de pessetes).

Rúbriques	Saldo 31-12-96	Entrades	Eixides	Saldo 31-12-97
MUFACE	0	184	184	0
Drets passius	0	419	419	0
Seguretat Social	0	2.798	2.798	0
Sindicats	0	13	13	0
IRPF	0	33.287	33.287	0
Total metàl·lic	0	36.701	36.701	0
Fiances establides	1.940	333	0	2.273
Total valors	1.940	333	0	2.273
Total extrapressupostari	1.940	37.034	36.701	2.273

Quadre 11

El saldo a 31 de desembre de 1997 de les rúbriques anteriors, hauria de registrar les obligacions de l'últim període de liquidació de l'exercici, el pagament de les quals no s'efectua fins a gener de 1998.

La rúbrica "Fiances establides" recull els avals dels adjudicatariis per les fiances definitives corresponents a les licitacions efectuades en els exercicis de 1996 i 1997.

14. TRESORERIA

El Consell hauria d'elaborar un estat de tresoreria que registre els fons líquids inicials i finals i el moviment experimentat durant l'exercici, classificat per la naturalesa de les operacions.

D'acord amb la informació subministrada, aquesta Sindicatura ha elaborat un resum dels saldos i del moviment de la tresoreria corresponents a l'exercici de 1997; el detall n'és el següent (en milers de pessetes):

Tresoreria	Pressup. corrent	Pressups. tancats	Extrapressup.	Total
Saldo 31-12-96		19.049		19.049
Cobraments:				
Pressup. corrent	253.269			253.269
Pressups. tancats				
Extrapressupostaris			36.701	36.701
Pagaments:				
Pressup. corrent	(232.093)			(232.093)
Pressups. tancats		(15.488)		(15.488)
Extrapressupostaris			(36.701)	(36.701)
Saldo a 31-12-97	21.176	3.561	0	24.737

Quadre 12

Els cobraments i pagaments de l'exercici de caràcter pressupostari, han ascendit a 253.269 milers de pessetes (apartat 11, quadre 9) i 232.093 milers de pessetes (apartat 10, quadre 4), respectivament; i els pagaments d'obligacions pendents de l'exercici anterior han sigut de 15.488 milers de pessetes (apartat 12, quadre 10). Al seu torn, els cobraments i pagaments de l'exercici de caràcter extrapressupostari registrats pel Consell, han ascendit a 36.701 milers de pessetes (apartat 13, quadre 11).

El saldo final de tresoreria ha sigut de 21.176 milers de pessetes per operacions de l'exercici corrent i de 3.561 milers de pessetes per operacions d'exercicis tancats (d'aquests, en corresponen 2.285 milers de pessetes al romanent de tresoreria de l'exercici anterior i 1.276 milers de pessetes, a les obligacions anul·lades de 1996); tal i com es reflecteix en el quadre 13 de l'apartat següent:

El saldo de tresoreria a 31 de desembre de 1997 està dipositat en la seua totalitat en el compte bancari de què és titular el Consell, el qual ha sigut verificat de conformitat.

El saldo mitjà mantingut durant l'exercici de 1997 ha ascendit a 49.492 milers de pessetes i ha sigut retribuït a un tipus d'interés del 5,1%; això ha generat uns interessos bruts de 2.436 milers de pessetes. Els pagaments i cobraments solen realitzar-los per mitjà d'aqueix compte. Quant al règim de signatures vigent en el compte citat, es recomana que siga mancomunat.

D'altra banda, tal i com hem assenyalat en l'apartat 13 anterior, a 31 de desembre de 1997 el Consell disposava d'unes existències de tresoreria en valors per import de 2.273 milers de pessetes.

15. LIQUIDACIÓ AJUSTADA DEL PRESSUPOST

La liquidació del pressupost de l'exercici de 1997 i la situació econòmica que en resulta, una vegada considerats els ajusts i les reclassificacions indicats en els apartats anteriors, es mostra a continuació (en milers de pessetes).

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI DE 1997. AJUSTADA									
ESTAT D'INGRESSOS									
Capítols	Pressup. inicial (1)	Modif. (2)	Pressup. definitiu (3)=(1)+(2)	Drets liquidats (4)	Recap. líquida (5)	Pendent cobr. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% grau execució (4)/(3)	% grau complim. (5)/(4)
III D'altres ingressos	0	0	0	0	0	0	0	---	---
IV Transfs. corrents	245.333	0	245.333	245.333	245.333	0	0	100%	100%
V Ingres. patrimonials	0	0	0	2.436	2.436	0	2.436	---	100%
VII Transfs. capital	5.500	0	5.500	5.500	5.500	0	0	100%	100%
VIII Actius financers	0	2.285	2.285	0	0	0	(2.285)	0%	---
Total ingressos	250.833	2.285	253.118	253.269	253.269	0	151	100%	100%
ESTAT DE DESPESES									
Capítols	Pressup. inicial (1)	Modif. (2)	Pressup. definitiu (3)=(1)+(2)	Oblig. recon. (4)	Pags. líquids (5)	Pendent pag. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% grau execució (4)/(3)	% grau complim. (5)/(4)
I Despeses personal	175.033	(3.000)	172.033	156.639	156.639	0	(10.594)	94%	100%
II Desp. funcionament	70.300	(4.500)	65.800	62.869	60.935	1.934	(7.731)	88%	97%
VI Inversions reals	5.500	9.785	15.285	14.547	14.519	28	(738)	95%	100%
Total despeses	250.833	2.285	253.118	234.055	232.093	1.962	(19.063)	92%	99%
SITUACIÓ ECONÒMICA									
Totals	Inicial	Modif.	Defin.	Resultat pressup.	Caixa pressup.	Deutors Creditors	Estat execució		
Total ingressos	250.833	2.285	253.118	253.269	253.269	0	151		
Total despeses	250.833	2.285	253.118	234.055	232.093	1.962	(19.063)		
Resultat exercici corrent	0	0	0	19.214	21.176	(1.962)	19.214		
Romanent tresoreria utilitzat	0	0	0	2.285	2.285	-	2.285		
Resultat pressup. ajustat	0	0	0	21.499	23.461	(1.962)	21.499		

Quadre 13

Els ajusts més significatius fets a la liquidació del pressupost presentada pel Consell i reflectida en l'apartat 8 (i que especifiquem al llarg del present informe), són els següents:

- El romanent de tresoreria de l'exercici de 1996, per import de 2.285 milers de pessetes, està registrat només com a dret previst en el capítol VIII de l'estat d'ingressos del pressupost. En conseqüència, el romanent d'ingressos es redueix en aqueix import i queda en 151 milers de pessetes (apartat 11).
- Les obligacions reconegudes i pendents de pagament s'incrementen en 143 milers de pessetes (tal i com s'indica en l'apartat 10.3), i el romanent de crèdit es redueix en aqueix import.

En conseqüència, el resultat de l'exercici corrent es redueix en 2.428 milers de pessetes i queda en 19.214 milers de pessetes; mentre que el resultat pressupostari ajustat per la incorporació del romanent de tresoreria de l'exercici de 1996 puja a 21.499 milers de pessetes.

El romanent de tresoreria de l'exercici de 1997 és de 22.775 milers de pessetes; s'obté a partir de la diferència entre els fons líquids de tresoreria a 31 de desembre de 1997, per 24.737 milers de pessetes, i les obligacions pendents de pagament al tancament de l'exercici, per 1.962 milers de pessetes.

16. RECOMANACIONS

Com a resultat del treball de fiscalització realitzat, escau efectuar les recomanacions que assenyalem a continuació; destaquen les actuacions dutes a terme pel Consell durant l'exercici atenent les indicacions i recomanacions efectuades per aquesta Sindicatura en l'informe de 1996.

Durant 1997 el Consell ha solucionat els aspectes següents:

- El control de la tresoreria ha millorat amb la pràctica de les conciliacions bancàries periòdiques entre el llibre de registre de bancs i els extractes tramesos per l'entitat bancària. Això no obstant, es recomana que el saldo inicial del llibre de bancs no es prenga de l'extracte bancari, sinó dels registres comptables; i que el règim de signatures vigent per a disposar dels fons bancaris siga substituït per un règim mancomunat.
- L'inventari de béns ha sigut actualitzat durant l'exercici, a l'objecte d'incloure-hi tots els elements inventariables. Aquesta actualització, caldria completar-la reflectint el saldo inicial, les altes i les baixes que es produïsquen i incloent també en l'inventari els fons bibliogràfics i d'altres partides de caràcter inventariable registrades en el capítol II.
- Les nòmines del personal han sigut comptabilitzades de forma adequada en els corresponents conceptes pressupostaris i extrapressupostaris.

Es considera oportú mantenir les recomanacions següents, efectuades ja en 1996:

- El Consell hauria d'elaborar unes normes internes de funcionament que regulem els aspectes relatius al seu règim econòmic i pressupostari (que hem indicat en l'apartat 6 d'aquest informe).
- Els llibres i registres comptables elaborats pel Consell haurien d'atenir-se al que s'indica en l'apartat 7 d'aquest informe; a aqueix efecte, resultaria convenient utilitzar algun paquet informàtic adequat a les necessitats del Consell.
- Les modificacions pressupostàries han d'estar documentades en un expedient en què es detallen les partides pressupostàries afectades.

Les recomanacions sobre uns altres aspectes que s'han posat de manifest en 1997, són les següents:

- L'assignació pressupostària per capítols de despesa aprovada pel Consell, ha de coincidir amb l'establida en la secció IV dels Pressuposts de la Generalitat Valenciana. Així mateix, seria convenient aprovar el pressupost desglossat per conceptes, o per unes altres partides d'execució pressupostària, a més d'establir-ne el nivell de vinculació en la citada execució.

- Els expedients de contractació assenyalats en els apartats 10.3 i 10.4 d'aquest informe, haurien d'atendir-se al que hem indicat en aqueixos apartats.