

**AUDITORIA OPERATIVA DEL PROGRAMA 514.10,
"INFRAESTRUCTURA I ACTUACIONES EN LA COSTA"**

ÍNDIX DE QUADRES

- Quadre 2.1 Resum de l'activitat en els ports de la Generalitat Valenciana en 1997.
- Quadre 2.2 Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997. Problemes sobre els quals actua el programa 514.10; objectius i línies d'actuació.
- Quadre 2.3 Execució del Pla de Ports de la Generalitat Valenciana.
- Quadre 2.4 Execució pressupostària, per capítols, del programa a 31 de desembre de 1997.
- Quadre 2.5 Evolució pressupostària en 1996-1997.
- Quadre 3.1 Cost del personal assignat al programa 514.10
- Quadre 3.2 Contractes del capítol II del programa 514.10 iniciats en 1997.
- Quadre 4.1 Evolució dels expedients de contractació iniciats en 1996 i 1997.
- Quadre 4.2 Resum dels expedients de contractació iniciats en 1997.
- Quadre 4.3 Terminis mitjans de contractació en expedients d'obres.
- Quadre 4.4 Resum dels expedients més significatius vigents en 1997.
- Quadre 5.1 Finançament afectat al programa 514.10. Previsió del pressupost de 1997.
- Quadre 5.2 Execució pressupostària dels preus públics i productes de les concessions.
- Quadre 5.3 Facturació per tarifes portuàries i cànons de 1991-1997.
- Quadre 5.4 Detall de la facturació per tarifes portuàries de 1991-1997.
- Quadre 5.5 Recaptació de la tarifa G3: passatgers i mercaderies.
- Quadre 5.6 Facturació i recaptació de la tarifa G5: embarcacions esportives i d'esbargiment.
- Quadre 6.1 Concessions en ports dependents de la Generalitat.
- Quadre 6.2 Expedients de concessió revisats.

1. OBJECTIUS I ABAST DE L'AUDITORIA

L'objecte del present treball de fiscalització, el constitueix la revisió (d'acord amb els principis i les normes d'auditoria, i des del punt de vista de l'economia, l'eficiència i l'eficàcia en la gestió dels recursos) de les activitats desenvolupades en l'exercici de 1997 a càrrec del programa de despesa del pressupost de la Generalitat Valenciana 514.10, "Infraestructura i actuacions en la costa". Aquest programa està assignat a la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports (COPUT).

La revisió inclou una anàlisi sobre el grau de control intern, el nivell d'organització existent, l'adequació dels procediments i sistemes utilitzats i el grau de consecució dels objectius prevists, amb la finalitat d'emetre unes conclusions, en funció de les quals s'efectuaran les recomanacions pertinents dirigides a millorar la gestió.

D'acord amb l'organització de la Conselleria, els aspectes tècnics de planificació, execució i control de les obres correspon a la Divisió de Ports i Costes (d'ara endavant, la Divisió), que pertany a la Sotssecretaria d'Obres Públiques.

Els aspectes relacionats amb la contractació i les expropiacions, els porta el Servei de Contractació i Expropiacions, dependent de la Secretaria General.

Els aspectes economicofinancers, de personal, tresoreria i comptables, són competència de diversos serveis de la COPUT i d'altres conselleries. Per tant, les conclusions i recomanacions d'aquest informe, cal entendre-les referides als gestors competents en cada cas.

L'anàlisi s'ha centrat bàsicament en els següents aspectes significatius de la gestió del programa:

- a) La gestió de les inversions reals (capítol VI), amb un import d'obligacions reconegudes a 31 de desembre de 1997 de 1.081 milions de pessetes, que signifiquen el 71% del total del programa en aquest exercici.
- b) La gestió dels ingressos afectats al programa, la previsió inicial dels quals per a 1997 va ser de 986 milions de pessetes.
- c) Les concessions; aquesta figura constitueix un element essencial per a assolir els objectius inclosos en el programa 514.10, puix que coadjuven a incrementar la dotació d'infraestructures i els nivells de prestació de serveis en els ports dependents de la Generalitat Valenciana.

Malgrat que l'auditoria es refereix bàsicament a la gestió duta a terme durant l'exercici de 1997, la dinàmica pròpia de la planificació, execució i control de les inversions implica la necessitat d'efectuar una anàlisi que pugui tenir incidència en l'any immediat anterior i posterior a l'exercici de 1997.

2. CARACTERÍSTIQUES GENERALS DEL PROGRAMA

2.1 Àmbit d'actuació del programa

El programa 514.10, "Infraestructures i actuacions en la costa", té com un dels seus objectius bàsics el de dotar d'infraestructures adequades els ports de titularitat de la Generalitat Valenciana i actuar sobre l'ordenació del litoral. Aquest objectiu -al qual es dirigeix el Pla de Ports de la Generalitat, que comentem més avant-, és el que absorbeix el major percentatge d'inversions del programa, ja que en l'exercici de 1997 el 74% dels crèdits definitius (1.267 milions de pessetes) i el 71% de les seues obligacions reconegudes (1.081 milions de pessetes) corresponen a inversions en noves dotacions, conservació i manteniment d'infraestructures ens els ports esmentats i en la costa de la Comunitat Valenciana (vegeu l'anàlisi d'aquestes inversions en l'apartat 4).

L'àmbit d'actuació del programa és, però, molt més ampli, perquè s'hi exerceixen diverses competències dirigides a millorar i ampliar les prestacions dels serveis portuaris.

Així, en la Divisió de Ports i Costes exerceixen la direcció tècnica de l'explotació dels ports, la prestació i ordenació dels serveis portuaris, la policia de zones de servei i l'estudi, reconeixement final i inspecció de les autoritzacions i concessions. Això implica la tramitació i el seguiment dels expedients de concessions, autoritzacions i sancions, i la resolució dels recursos contra aqueixos expedients.

En aquest sentit, les concessions i autoritzacions en els ports dependents de la Generalitat Valenciana vigents en l'exercici de 1997 -que suposen un total de 229 elements, sense considerar els ports esportius-, contenen entre les seues condicions cànons l'annualitat dels quals s'eleven a un total de 128 milions de pessetes (vegeu l'apartat 6).

Una funció que exigeix una important activitat per part de la Divisió, és la gestió de tarifes, cànons i taxes i el manteniment de la comptabilitat de l'explotació dels ports de titularitat de la Generalitat Valenciana. En l'exercici de 1997, l'import total facturat per tarifes portuàries i cànons ha sigut de 781 milions de pessetes (vegeu l'apartat 5).

En la costa, la Divisió té la competència de la vigilància de la zona de servitud de protecció de la costa i l'emissió dels informes tècnics en col.laboració amb l'Administració de l'Estat.

A efectes il.lustratius, en el quadre 2.1 es mostra el resum de l'activitat en l'exercici de 1997 dels ports competència de la Generalitat Valenciana, segons la informació que consta en els esborranys de la memòria de gestió d'aqueix exercici elaborats per la Divisió.

Resum de l'activitat en els ports de la Generalitat Valenciana en 1997								
Activitat	Mesura	1992	1993	1994	1995	1996	1997	% 96-97
Naus mercants	Ud	968	798	1.676	1.899	1.538	1.325	-14
Mercaderies	Ud	141.837	194.629	353.734	354.520	346.786	375.378	8
Passatgers	Ud	122.313	154.287	198.896	197.392	214.672	170.214	-21
Automòbils	Ud	14.188	21.821	32.855	38.334	43.458	46.959	8
Vaixells de pesca	Ud	578	547	562	557	558	549	-2
Pesca	Tm	19.382	21.123	21.861	21.447	20.062	20.316	1
1ª. venda en llotja	Mpts	8.198	8.724	8.740	9.358	9.221	9.737	6
Embarc. esportives	Ud	4.100	4.383	4.664	5.466	4.924	4.967	1

Quadre 2.1

Segons que consta en els esmentats esborranys de la memòria de gestió de 1997, el descens del 14% en el nombre de vaixells mercants en 1997 respecte a 1996, és conseqüència d'una reducció de les operacions de cabotatge a Dénia (206 naus menys), per la menor demanda de passatge, i de les trenta-tres naus menys a Santa Pola, per la major competència d'altres ports.

D'altra banda, la reducció de passatgers es refereix exclusivament als de navegació de cabotatge des de Dénia, que ha sofrit una reducció de 44.000 passatgers (21%); reducció que s'atribueix a la competència del port de València, segons consta en els esborranys esmentats.

2.2 Objectius del programa

Segons que es diu en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997, els objectius del programa 514.10 i les actuacions previstes per a assolir-los són els que es detallen en el quadre següent:

Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997: Problemes sobre els quals actua el programa 514.10, objectius i línies d'actuació	
1.	Dèficit d'infraestructures portuàries
1.1	Corregir el dèficit d'infraestructura
1.1.1	Execució del Pla de Ports de la Generalitat Valenciana
2.	Prestació de serveis portuaris
2.1	Millorar i ampliar les prestacions de serveis portuaris
2.1.1	Explotació dels ports de la Generalitat Valenciana
3.	Depreciació de les instal·lacions
3.1	Conservar i mantenir la infraestructura portuària
3.1.1	Desenvolupar el Pla de Manteniment i Conservació dels Ports
4.	Deterioració ambiental, paisatgístic i d'ús del litoral
4.1	Ordenació del litoral de la Comunitat Valenciana
4.1.1	Redactar instruments d'ordenació del litoral
4.2	Millorar la qualitat ambiental dels ports, evitant la pol·lució de les aigües i els entorns
4.2.1	Inversions en manteniment de ports

Quadre 2.2

Tal com podem observar en el quadre 2.2, els objectius i les actuacions previstes en el programa per a l'exercici de 1997, els han definits de manera qualitativa.

En aquest sentit, en l'ordre de 19 de juny de 1996 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, per la qual es dicten normes per a elaborar els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1997, s'estableix que els objectius perseguits es concretaran per mitjà de magnituds quantificables, que permeten al gestor i als òrgans de control intern o extern avaluar-ne l'eficàcia.

Aquesta descripció dels objectius és idèntica que l'efectuada en els pressuposts de 1996; de manera que no hi ha hagut millores en la definició i quantificació dels dits objectius.

A més a més, en les lleis de pressuposts de 1997 i 1996, l'annex referit a les inversions reals previstes en el programa es presenta a escala de projectes; cosa que fa difícil proporcionar més informació, pel que fa als objectius que s'han d'assolir en cada actuació.

2.3 Memòries de gestió

La Divisió de Ports i Costes no ha elaborat cap memòria de gestió referida a l'exercici de 1996. Sobre l'exercici de 1997, els distints serveis han elaborat uns esborranys, on es

fan resums de les actuacions realitzades; però, llevat del que es refereix al programa d'amarratges esportius públics -que comentarem després-, no s'hi efectuen comparacions entre els objectius prevists i els realment aconseguits, ni entre els costos prevists i els costos reals incorreguts, amb explicacions sobre les desviacions tècniques i financeres produïdes. La Divisió de Ports i Costes ens ha proporcionat l'execució del Pla de Ports de la Generalitat Valenciana, sol·licitada per aquesta Sindicatura, i que comentem en l'apartat següent.

D'acord amb el que hem exposat, cal recomanar que la Divisió elabore les memòries de gestió, les quals han d'expressar el nivell de realització dels objectius i el seguiment dels indicadors d'eficiència i economia establits, tot explicant les causes de les possibles desviacions entre les previsions i les realitzacions i les mesures adoptades sobre tals desviacions.

2.4 Pla de Ports de la Generalitat Valenciana

En els ports de la Generalitat, s'ha desenvolupat el Pla 1990/1997, que té per objectius primordials l'optimització de l'ús dels ports actuals, l'adequació i modernització de les seues infraestructures i l'ordenació de llurs àrees de servei.

La planificació portuària de la Generalitat Valenciana, ha estat constituïda en els últims anys pels següents documents bàsics:

- Pla de Ports i Instal·lacions Nauticoesportives (1989).
- Pla de Ports de la Generalitat Valenciana (1989).
- Programa d'Amarratges Esportius Públics (1992).

El primer d'aquests plans, conegut comunament com a Pla de Ports Esportius, és un pla de contingut normatiu, que fou aprovat definitivament pel decret del Govern Valencià 79/1989, de 30 de maig, i és de vigència indefinida fins a la seua revisió.

En 1989, i com a resultat dels debats produïts sobre el Pla anterior, les Corts Valencianes aprovaren una moció, la qual establia que la COPUT hauria de redactar el Pla de Ports de la Generalitat Valenciana, aplicable en els ports de gestió directa, a l'objecte *"d'optimitzar l'ús dels ports, esmenar els seus dèficits d'infraestructura, programar la dotació dels serveis portuaris i establir l'ordenació general de les seues zones de servei, d'acord amb els criteris del PEV-II i garantint la protecció del medi ambient coster"*.

Aquest Pla es va presentar en l'any 1989, amb un termini mínim d'execució entre quatre o cinc anys i un termini màxim de deu anys, ajustant el definitiu segons les disponibilitats pressupostàries. El Pla es va iniciar plenament amb el pressupost de 1990.

A la vista de les incidències que anaven sorgint en l'execució del Pla, les quals proporcionaven una certa disponibilitat en les quantitats planificades, en 1992 es va

redactar el Programa d'Amarratges Esportius Públics, que preveia la construcció d'amarraments esportius per a eslores menors.

A continuació, basant-nos en la informació facilitada per la Divisió de Ports i Costes, mostrem en el quadre 2.3 l'execució global del Pla de Ports de la Generalitat Valenciana, per a les actuacions del Pla agrupades per capítols.

EXECUCIÓ DEL PLA DE PORTS DE LA GENERALITAT VALENCIANA (en milions de pessetes)			
Actuació (capítols)	Previst en el Pla (a)	Cost real (b)	% executat (b)/(a)
Dics i obres d'abric	1.511	1.263	84
Dragatges	936	875	93
Molls	1.200	1.007	84
Instal.lacions pesqueres	735	1.015	138
Urbanitzacions	1.228	1.238	101
Amarratges esportius públics	909	638	70
Estudis, projectes, etc....(*)	361	286	79
TOTAL	6.880	6.322	92

(*) El cost del capítol d'estudis i projectes és aproximat, a causa de la dificultat d'identificar actuacions menors exclusivament relacionades amb el Pla.

Quadre 2.3

Cal assenyalar que durant l'execució del Pla han sorgit incidències que han modificat les previsions inicials; això ha causat inversions superiors o inferiors a les previstes, suportades per fets o situacions concretes.

De manera addicional, els gestors del programa -malgrat la dificultat de definició en alguns casos- ens han facilitat índexs i mesuraments sobre el nivell de compliment qualitatiu del Pla de Ports, respecte a diversos objectius mesurables; s'hi observa una millora en els nivells de dotacions, els quals s'aproximen i superen i tot els índexs prevists com a objectius.

2.5 El Tercer Programa Econòmic Valencià (1994-1999)

Les actuacions en ports i costes no estan definides quantitativament en el Programa Econòmic Valencià 1994-1999, ja que no estan catalogades ni prioritzades, ni s'hi indica el volum d'inversió i el termini d'obtenció prevists per a cada actuació. Tampoc no s'hi estableixen indicadors per al seu seguiment, ni els gestors reflecteixen en les memòries de la seua gestió el control del compliment d'aquest Programa.

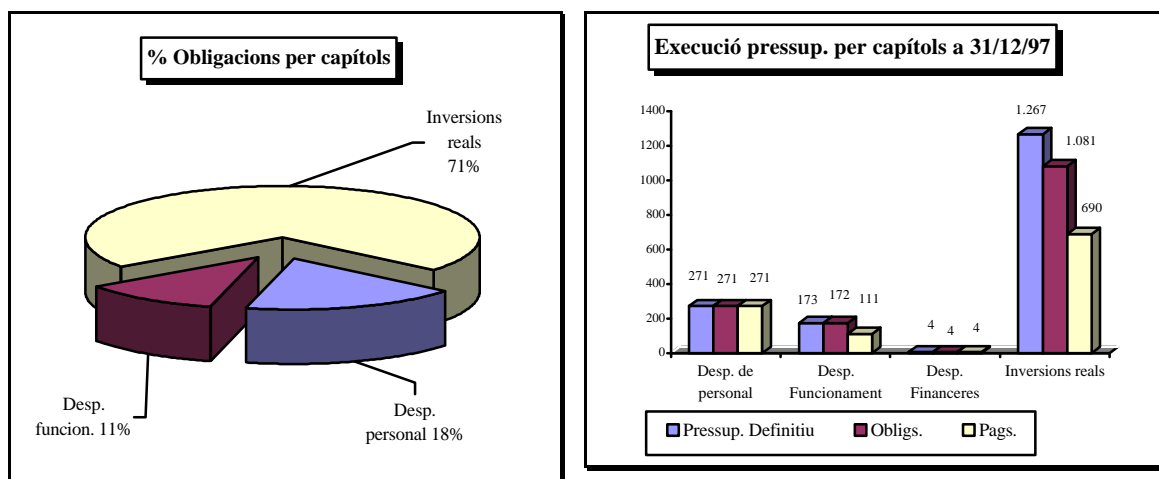
Deixant a banda la limitació que implica la falta de definició i de seguiment dels objectius descrita en els punts anteriors, en els apartats posteriors comentem diversos aspectes que repercuteixen de manera directa sobre l'eficàcia, eficiència i economia en la gestió del Programa.

2.6 Execució pressupostària a 31 de desembre de 1997

En el quadre 2.4 figura l'execució per capítols a 31 de desembre de 1997, elaborat per aquesta Sindicatura a partir de la informació que ens han proporcionat els gestors.

EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER CAPÍTOLS DEL PROGRAMA A 31 DE DESEMBRE DE 1997 (en milions de pessetes)									
Capítol	Pressup. inicial	Modifics.	Pressup. definitiu	Total autoritz. = = disposicions	Total obligs.	Total pags.	Indicadors pressupostaris		
							% grau dispos.	% grau exec.	% grau compl.
	(1)	(2)	(3)=(1+2)	(4) nota 1	(5)	(6)	(4)/(3)	(5)/(3)	(6)/(5)
I. Desp. de personal	258	13	271	271	271	271	100	100	100
II. Desp. funcionament	175	-2	173	172	172	111	100	99	65
III. Desp. financeres	0	4	4	4	4	4	100	100	100
VI. Inversions reals	1.206	61	1.267	1.081	1.081	690	85	85	64
Total programa	1.639	76	1.715	1.528	1.528	1.076	89	89	70

Nota 1: Els imports de la fase d'autorització són iguals que els de la fase de disposició.



Quadre 2.4

Tal com podem observar en el quadre 2.4, el capítol VI, "Inversions reals", constitueix el 74% del pressupost definitiu i el 71% del total d'obligacions reconegudes a 31 de desembre de 1997. El grau d'execució d'aquest capítol ha sigut del 85%; això significa que no s'han executat 186 milions de pessetes de crèdits definitius. Aquesta

circumstància és conseqüència de l'aplicació de la resolució de primer d'agost de 1997 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, en la qual es preveien unes economies mínimes de 180 milions de pessetes en aquest capítol, derivades del límit de reconeixement d'obligacions establert en l'acord del Consell de 30 de juliol de 1997. El grau de compliment d'aquest capítol (pagaments/obligacions reconegudes), ha sigut del 64%, que es considera baix.

Pel que fa a l'execució pressupostària a 31 de desembre de 1997, caldria fer les observacions següents:

- S'han detectat inversions executades en 1997 no comptabilitzades a càrrec del pressupost d'aqueix exercici per import de, si més no, 46 milions de pessetes; i d'altra banda, inversions realitzades en 1996, per import de 84 milions de pessetes, que han comptabilitzat a càrrec del pressupost de 1997. Quant a això, l'article 21 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (TRLHPGV) estableix que cal imputar a l'exercici pressupostari les obligacions reconegudes fins al 15 de gener de l'any següent, sempre que corresponguen a despeses realitzades abans de l'acabament de l'exercici pressupostari i a càrrec dels crèdits respectius.
- En l'exercici de 1997 s'han adjudicat tres expedients de contractació d'assistències tècniques per a serveis informàtics de manteniment i desenvolupament de noves aplicacions per a diversos departaments de la COPUT, que implicaran la imputació de 38 milions de pessetes al capítol VI, "Inversions reals", del programa 514.10; però la despesa, l'han distribuïda entre diversos programes, sense seguir un criteri conforme a la utilització d'aquests serveis.

2.7 Evolució pressupostària en 1996-1997

En el quadre 2.5 figura la comparació de les magnituds pressupostàries del programa que es consideren més significatives al tancament dels exercicis de 1996 i 1997.

EVOLUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA EN 1996-1997 (en milions de pessetes)				
Concepte	Import 31/12/96	Import 31/12/97	Diferència 1997-1996	% Variació
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(3)/(1)
Presupost definitiu (a)	1.626	1.715	89	5
Obligacions reconegudes (b)	1.363	1.528	165	12
%Grau d'execució (b)/(a)	84	89	5	6

Quadre 2.5

Com podem observar, tant el pressupost definitiu assignat al programa, com les obligacions reconegudes al tancament de l'exercici pressupostari de 1997, s'han incrementat respecte de l'exercici de 1996; i el grau d'execució ha millorat en cinc punts.

3. ORGANITZACIÓ I MITJANS

3.1 Organització i mitjans personals

3.1.1 Introducció

El programa 514.10, el gestiona la Direcció General d'Obres Públiques (Subsecretaria d'Obres Públiques en 1997) i -dins del seu esquema organitzatiu- la Divisió de Ports i Costes. La Divisió s'estructura en quatre serveis: Planificació i Infraestructura Portuària, Explotació i Conservació de Ports, Gestió de Ports i Costes, i Costes.

3.1.2 Execució del pressupost del capítol I, "Despeses de personal"

Les despeses de personal inicialment pressupostades i assignades al programa, per import de 258 milions de pessetes, es van incrementar durant l'exercici -mitjançant modificacions pressupostàries- en 13 milions de pessetes, un 5% del pressupost inicial. El grau d'execució del pressupost va ser del 100% i el de compliment (o pagament de les obligacions), també del 100%.

Les modificacions pressupostàries es van deure bàsicament a les necessitats pressupostàries derivades d'unes sentències judicials, motivades per contenciosos amb treballadors de la Conselleria. El total d'obligacions reconegudes en concepte d'indemnitzacions ha ascendit, en l'exercici de 1997, a 24 milions de pessetes.

3.1.3 Organigrama i relació de llocs de treball

Malgrat que la dotació de personal assignada al programa 514.10 va ser de seixanta-cinc persones, en realitat hi havia setanta persones prestant serveis en les distintes unitats de la Divisió de Ports i Costes en l'exercici de 1997. La diferència entre la dotació assignada i la real, es deu al fet que en corresponen quatre places a persones que es troben ocupant un lloc de treball en el port de Canet d'en Berenguer i la seua relació laboral amb la Generalitat està pendent de resolució judicial; de manera que, mentre no es resolguen els contenciosos, hi figuren com a personal laboral temporal. La plaça restant correspon a un tècnic mitjà assignat al Servei d'Explotació i Conservació de Ports, el qual, tanmateix, es troba classificat en la Divisió de Recursos Hidràulics; raó per la qual el seu cost s'imputa al programa gestionat per aquesta darrera Divisió.

Quant a l'organització i els llocs de treball de la Divisió de Ports i Costes, podem esmentar el següent:

- Pel que fa al personal que està exercint els quatre llocs de treball en el port de Canet d'en Berenguer, cal assenyalar que -amb independència de la resolució dels contenciosos pendents sobre aqueixos llocs de treball-, aquests han de ser classificats i definits en les relacions de llocs de treball de la Generalitat, perquè exerceixen tasques imprescindibles i no es tracta necessitats temporals.

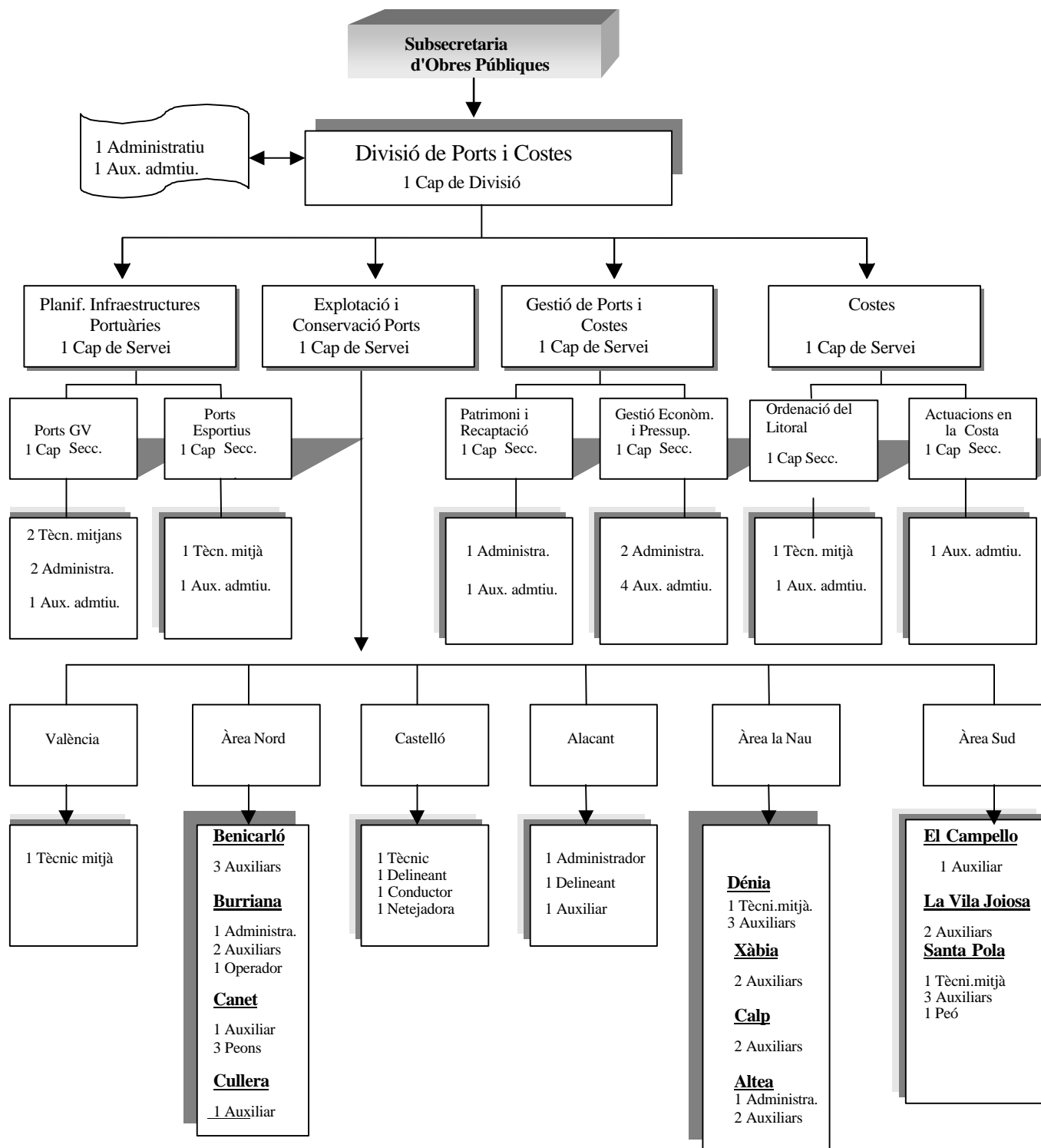
- Quant al lloc de treball del tècnic mitjà que té el lloc i el pressupost assignats a una altra Divisió i a un altre programa, és necessari que tots els treballadors que estan efectivament prestant els seus serveis per a aconseguir els objectius assignats al programa 514.10, depenguin orgànicament de la Divisió de Ports i Costes i que el seu cost siga imputat al programa gestionat per aquesta Divisió. Per tant, és convenient reassignar el dit lloc de treball, per tal de configurar-lo en el programa 514.10.

A continuació, en el quadre 3.1 es mostra un detall del cost de personal corresponent a l'exercici de 1997 (inclou la Seguretat Social a càrrec de l'empresa).

COST DEL PERSONAL ASSIGNAT AL PROGRAMA 514.10 (en milions de pessetes)		
Concepte	Nombre	Import
Personal funcionari i laboral		
Grup A	11	66
Grup B	9	34
Grup C	8	27
Grup D	36	103
Grup E	6	14
Subtotal	70	244
Personal substituït vacances; grups D i E	22	5
Indemnitzacions personal per sentències judicials	-	24
TOTAL		273

Quadre 3.1

A continuació detallem l'organigrama de la Divisió de Ports i Costes, elaborat per aquesta Sindicatura a partir de la informació rebuda de la Divisió.



3.1.3 Organització i funcionament

Hem analitzat l'organització de la Divisió de Ports i Costes, encarregada de gestionar el programa objecte d'aquesta revisió. A aqueix efecte, hem proporcionat als responsables de la gestió un qüestionari elaborat per aquesta institució, el qual abasta diferents aspectes de l'organització i els mitjans. D'acord amb la informació facilitada per mitjà dels qüestionaris, de l'anàlisi de circuits i documents, espais disponibles i funcions d'alguns dels llocs de treball, hem obtingut una sèrie de conclusions sobre l'organització, els quals requereixen una especial atenció per part dels responsables de cara a aconseguir una millora en la gestió dels recursos humans disponibles i, en conseqüència, un increment de l'eficiència. A continuació detallem les principals observacions que han sorgit de la nostra revisió:

- En primer lloc, cal destacar la falta d'espai en les dependències ocupades pels serveis que integren la Divisió; cosa que dificulta una adient execució de les tasques assignades. Entre els llocs de treball hi ha, per regla general, distàncies de separació mínimes i no disposen de llocs adequats per a l'arxiu d'expedients ni per al treball amb plànols de grans dimensions.

En aquest sentit, seria convenient que la Conselleria analitzés la disponibilitat d'espais, a l'objecte de reubicar els llocs de treball, o bé que estudiés el que costaria obtenir nous espais per a oficines, en relació amb el benefici que comportaria la millora de les condicions de treball.

- La formació del personal és una variable important en el rendiment del mateix personal, i pot estar vinculada a la motivació; raó per la qual cal potenciar-la. En particular, la formació en matèria informàtica és essencial per a obtenir el major rendiment dels equips disponibles.
- Caldria elaborar un manual escrit de funcions, responsabilitats i procediments, que considere amb claredat les tasques que s'hagen de realitzar i el circuit dels documents. Així mateix, aquest manual ha de definir també amb claredat els objectius generals de cada lloc de treball. Els procediments, han de ser dissenyats per tots els òrgans relacionats amb la tramitació de cada expedient, i els encarregats de fiscalitzar les actuacions -en el cas que hi haja disconformitat- hauran d'indicar-ne els motius amb detall, per tal d'esmenar els defectes i modificar els procediments. L'elaboració d'aquest manual de procediments redundaria en una millora de la gestió i evitaria retards en la tramitació dels expedients.
- Una part del personal assignat a la Divisió té el seu lloc de treball en diferents ports de la Comunitat Valenciana. Aquests llocs de treball realitzen múltiples funcions, amb responsabilitats addicionals; de manera que cal prestar una especial atenció a la formació, qualificació i retribucions d'aquest personal, així com a l'adequació de les dependències de què disposen en els ports per a exercir el seu treball.

A més a més, hem pogut verificar la implantació en algun port, com a assaig, de noves tecnologies, que poden permetre a les autoritats un major control sobre les activitats dels ports, amb un cost relativament baix; raó per la qual es recomana als gestors que les perfeccionen i que les generalitzen a tots els ports dependents de la Generalitat.

- Quant al major cost de personal hagut en l'exercici -a conseqüència de les sentències dictades en matèria laboral-, que s'ha xifrat per a l'exercici de 1997 en 24 milions de pessetes, cal assenyalar que la Conselleria ha sol·licitat i obtingut una resolució favorable de la Direcció Provincial del Ministeri de Treball i Afers Socials, sobre el pagament, per part d'aquest organisme, de salaris de tramitació abonats a un dels treballadors sobre la base d'una sentència judicial. L'import recuperat és, segons una resolució de 31 de juliol de 1997 de l'organisme citat, de 9 milions de pessetes; això ha significat que l'increment del cost que implicava una sentència desfavorable, s'haja vist reduït a causa d'una adequada actuació per part dels responsables.

3.2 Despeses de funcionament

El capítol II, "Despeses de funcionament", del programa 514.10, "Infraestructura i actuacions en la costa", estava dotat inicialment amb 175 milions de pessetes. Les modificacions hagudes en l'exercici van significar una disminució d'un 1% del pressupost; de manera que el pressupost definitiu ha sigut de 173 milions de pessetes.

L'execució del pressupost del capítol ha sigut del 99%. Això no obstant, el grau de compliment (pagament) de les obligacions concretes en l'exercici ha sigut del 65%, que es considera baix.

Durant l'exercici només s'han tramitat dos expedients de contractació, per un import de 14,8 milions de pessetes; la qual cosa significa que la major part de les obligacions comptabilitzades en l'exercici deriven d'adquisicions realitzades per mitjà de contractes menors, o que provenen d'expedients tramitats en exercicis anteriors. Cal assenyalar que algunes adquisicions, les ha tramitades la Secretaria General de la Conselleria.

A continuació, en el quadre 3.2, es detallen els contractes imputats al capítol II, "Despeses de funcionament", iniciats en l'exercici de 1997.

CONTRACTES DEL PROGRAMA 514.10 INICIATS EN 1997				
(en milers de pessetes)				
Número expedient	Objecte	Import licitació	Import adjudicació	Data adjudicació
97-01-0108	Vigilància port Canet d'en Berenguer	6.713	6.690	22/10/97
97-01-0172	Vigilància port Dénia	8.125	8.081	22/10/97
TOTAL		14.838	14.771	-

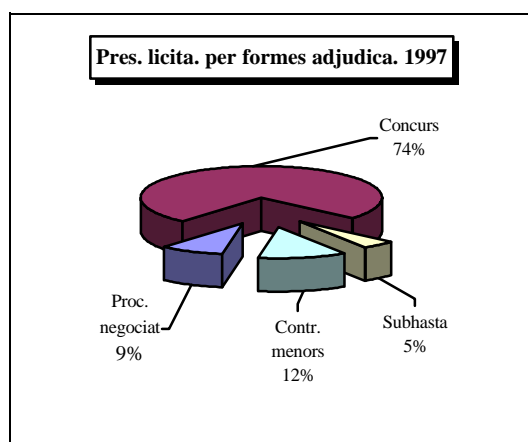
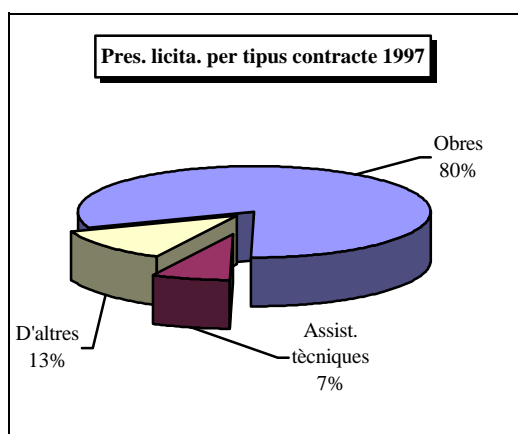
Quadre 3.2

4. GESTIÓ DE LES INVERSIONS

4.1 Evolució de la contractació en el període 1996-1997

Aquesta Sindicatura ha elaborat, a partir de la informació proporcionada pels gestors, el quadre 4.1, en el qual es detalla l'evolució en el període 1996-1997 del nombre d'expedients de contractació i del pressupost de licitació seu.

EVOLUCIÓ DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ INICIATS EN 1996 I 1997 (en milions de pessetes)								
					Variacions 1996-1997			
Forma d'adjudicació/ Tipus de contracte	Nombre exps.		Pressup. licitació		Expedients		Pressup. licitació	
	1996	1997	1996	1997	Nombre	%	Import	%
Procediment negociat	3	17	32	99	14	467	67	209
Concurs	4	4	990	723	0	0	-267	-27
Subhasta	5	1	617	50	-4	-80	-567	-92
Total obres	12	22	1.639	872	10	83	-767	-47
Concurs	11	8	128	80	-3	-27	-48	-38
Total assistències tècniques	11	8	128	80	-3	-27	-48	-38
Concurs	1	1	7	5	0	0	-2	-29
Total subministraments	1	1	7	5	0	0	-2	-29
Resum per formes d'adjudicació								
Procediment negociat	3	17	32	99	14	467	67	209
Concurs	16	13	1.125	808	-3	-19	-277	-25
Subhasta	5	1	617	50	-4	-80	-567	-92
Contractes menors	86	246	68	136	160	186	68	100
TOTALS	110	277	1.842	1.093	167	152	-749	-41



Quadre 4.1

En el quadre 4.1 s'observa una reducció del 47% (767 milions de pessetes) en el pressupost de licitació dels expedients d'obres iniciats en 1997, respecte a 1996; és significativa la disminució en el pressupost de licitació dels concursos i en el nombre d'expedients i import de licitació de les subhastes.

En obres, el procediment negociat s'ha utilitzat -tal i com permet la legislació- per a l'adjudicació dels expedients de modificats i complementaris. L'increment en el nombre d'expedients i en l'import d'aquest procediment negociat -que s'observa en el quadre 4.1- obeeix bàsicament -segons la informació facilitada pels gestors- al fet que en 1997 s'han aprovat quinze liquidacions, per import de 62 milions de pessetes; mentre que en 1996 no se n'aprovà cap.

Els contractes menors són aquells que tenen un preu -amb l'IVA inclusivament- que no supera els 5 milions de pessetes en els contractes d'obres i els 2 milions de pessetes en els altres (assistències tècniques i subministraments). La tramitació de l'expedient només exigirà, per regla general, l'aprovació de la despesa i la incorporació d'una factura que reunisca els requisits establits reglamentàriament. En els contractes d'obres s'exigirà, a més, el pressupost de tals obres; sense perjudici que hi haja també un projecte, quan les normes especials així ho requerisquen.

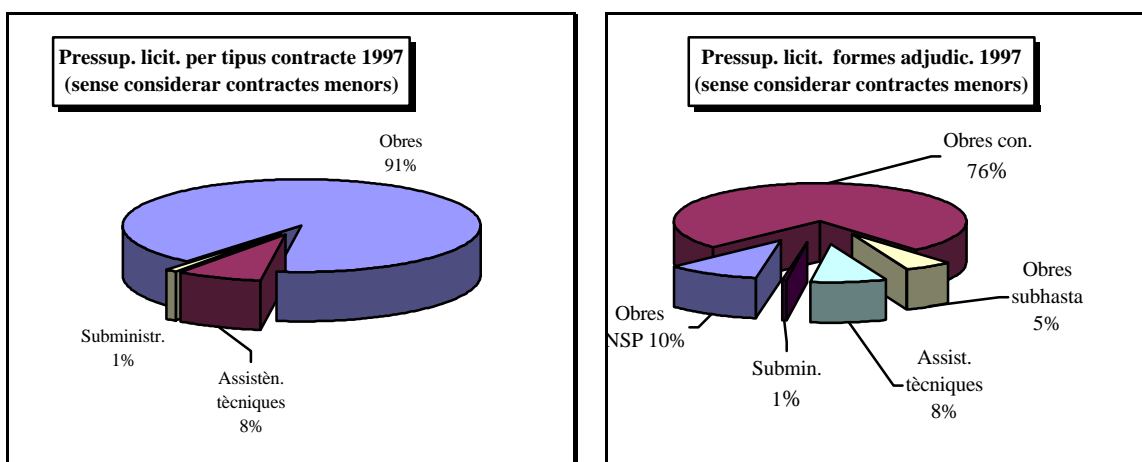
L'import dels contractes menors s'ha obtingut a partir de la informació proporcionada pel Servei Pressupostari de la Conselleria, i s'hi han tingut en compte les obres, els serveis i subministraments rebuts i prestats en els exercicis de 1996 i 1997, amb independència de la seua aplicació pressupostària. Tal com es pot veure en el quadre 4.1, hi ha hagut un increment significatiu en la utilització d'aquesta forma de contractació, tant en el nombre d'expedients, com en l'import. Així, en 1997 l'import contractat per mitjà de contractes menors ha significat el 12% del total licitat en aqueix exercici.

En l'exercici de 1997, per mitjà de contractes menors, han contractat amb una empresa un import total de 28 milions de pessetes, el 21% del total de contractes menors d'aqueix exercici; l'objecte n'ha sigut bàsicament la realització de treballs d'electricitat en diversos ports de la província d'Alacant. Això implica un fraccionament de l'objete del contracte, que contravé el que es disposa en l'article 69 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (d'ara endavant, LCAP), ja que -atés l'import i el concepte d'aquestes actuacions- calia haver utilitzat el concurs com a forma d'adjudicació normal (art. 209.3 LCAP), tot preservant els principis de publicitat i concurrència establits en la llei; si bé és cert que les característiques pròpies d'aquestes despeses -tal i com diu la Divisió en al·legacions- en dificulten la planificació i agrupació. La Divisió considera oportuna la recomanació de recórrer a una contracta general, en el plec de la qual ja està treballant.

4.2 Anàlisi dels expedients de contractació iniciats en 1997

A partir de la informació proporcionada pel Servei de Contractació i Expropiacions de la COPUT, aquesta Sindicatura ha elaborat el quadre 4.2, on figura el resum de la informació més significativa dels expedients la contractació dels quals es va iniciar en 1997.

RESUM DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ INICIATS EN 1997					
(en milions de pessetes)					
Naturalesa/Objecte	Tipus licit.	Pressupost		Adjudicatari	Data adjud.
		licit.	adj.		
Obres procediment negociat					
Liquidació instal.lacions port Santa Pola	PNSP	0	0	Martínez Ruiz, Fco.	05/03/97
Liquidació llotja peix Santa Pola	PNSP	17	17	Grupo Acciona, S.A.	10/04/97
Liquidació llotja i centre expedició Cullera	PNSP	1	1	Romero Gonzalez, M.	18/04/97
Liquidació amarratges públics port Santa Pola	PNSP	0	0	Luís Batalla, S.A.	24/04/97
Liquidació casetes pescadors Peñíscola (CS)	PNSP	0	0	Torres y Peris, S.L.	22/05/97
Emergència reparació passeig marítim Campello	PNSP	30	26	Luís Batalla S.A.	17/11/97
Liquidació amarratges esportius públics a Dénia	PNSP	0	0	Agroman, S.A.	01/08/97
Liquidació molls pesquers Dénia	PNSP	19	19	ACS Act. De Construcc.	16/09/97
Liquidació llotja Vila Joiosa (Alacant)	PNSP	0	0	Construcc. Marcon, S.A.	23/07/97
Liquidació accés i urbanització port Campello	PNSP	0	0	Luís Batalla S.A.	02/10/97
Liquidació instal.lacions pesqueres Dénia	PNSP	23	23	Torrescámara y cia, S.A.	29/12/97
Liquidació subministrament elèctric port Dénia	PNSP	0	0	Torrescámara y cia ,S.A.	28/11/97
Liquidació reparació moll pesquer Vila Joiosa	PNSP	0	0	Agroman, SA	16/12/97
Liquidació obres urbanitz. 2a. fase Vila Joiosa	PNSP	0	0	Agroman, SA	09/12/97
Liquidació amarratges esportius Vila Joiosa	PNSP	0	0	Agroman, SA	09/12/97
Liquidació moll atracador a Cullera	PNSP	2	2	Luís Batalla, S.A.	19/12/97
Modificat dragatge port Peñíscola	PNSP	7	7	Drag. y Bombeo Sagunto	04/03/98
Subtotal obres PNSP	17	99	95		
Obres concurs					
Dragatge bocana-97 Canet d'en Berenguer	C	17	16	Arenas del Sur, S.A.	31/07/97
Projecte restauració paisatgística port Catarroja	C	264	-	Nota 1	Nota 1
Ordenació litoral Albufera Escola Estibadors	C	237	168	Construcc. Lujan, S.A.	16/04/98
Llotja peix i urbanització port Benicarló	C	205	-	Nota 1	Nota 1
Subtotal obres concurs	4	723	184		
Obres subhasta					
Espigó platja Sagunt, Canet d'en Berenguer	S	50	33	Constr. y Estudios, S.A.	04/08/97
Subtotal obres subhasta	1	50	33		
TOTAL OBRES	22	872	312		
Assistències tècniques concurs					
Serveis informàtics manteniment i desenvolupament noves aplicacions	C (3 exps.)	39	38	Bull España, S.A. Nota 2	23/06/97
Redacció projecte "Pinedo aparc. i equip. litoral"	C	8	8	V. Bernat - F. J. Nieto	17/02/98
Redacció projecte "El Saler reestructuració poliesportiu"	C	10	9	Incoydesa	07/01/98
Adaptacions aplicació gestió ports	C	5	5	Vte Viguer y Cia, S.R.C.	29/01/98
Direcció obra adequació paisatgística Catarroja 1ª fase	C	8	-	Nota 3	Nota 3
Direcció obra litoral Albufera Escola Estibadors	C	10	-	Nota 4	Nota 4
TOTAL ASSISTÈNCIES TÈCNIQUES	8	80	60		
Subministraments concurs					
Mobiliari serveis centrals i territorials COPUT	C	5	4	Esquitino Martínez, S.A	26/09/97
TOTAL SUBMINISTRAMENTS	1	5	4		
TOTAL	31	957	376	(Ver notas)	
Nota 1: Prevista obertura pliques mesa contractació 09-06-98 Nota 2: Es considera l'import pressupostari imputat al programa Nota 3: Prevista obertura pliques mesa contractació 07-04-98 Nota 4: Informe jurídic desfavorable 12-03-98				PNSP: Proced. negociat sense publicitat C: Concurs S: Subhasta	



Quadre 4.2

Cal indicar que, en els expedients de contractació revisats, no han motivat de manera suficient l'elecció del procediment ni la forma d'adjudicació; tal i com exigeix l'article 76.2 de la LCAP.

Com podem observar en el quadre 4.2, en 1997 s'han tramitat deu liquidacions d'obra, amb un saldo resultant de zero pessetes. Des del punt de vista de la gestió, si l'obra s'executa sensiblement ajustada respecte del projecte, es valora de forma positiva que el saldo de la liquidació siga de zero pessetes.

En el quadre 4.3 es fa un resum dels terminis mitjans de contractació obtinguts en els cinc expedients d'obres iniciats en 1997, distingint entre subhastes i concursos. Aquesta anàlisi ens proporciona una mesura de l'eficiència administrativa i repercuteix en l'eficàcia per a executar les obres en un temps raonable.

Terminis mitjans de contractació en expedients d'obres (en dies)		
Tràmit	Subhasta	Concurs (1)
Inici expedient - Retenció crèdit	20	86
Retenció crèdit – Informe fiscal	7	19
Informe fiscal – Aprovació expedient	1	1
Aprovació expedient – Publicació anunci	47	54
Publicació anunci- 1ª mesa contractació	42	42
1ª mesa contractació – Resolució adjudicació	19	-
1ª mesa contractació - Informe tècnic	-	43
Informe tècnic - 2ª mesa contractació	-	9
2ª mesa contractació - Resolució adjudicació	-	13
Resolució adjudicació – Contracte	31	57
Total: inici expedient - firma contracte (dies)	167	215 (2)
En mesos	5,5	7,0
Nota (1): Els terminis es refereixen a les mitjanes en els expedients dels quals disposem de dades.		
Nota (2): Aquesta mesura representa un termini mínim, ja que encara no s'havien tramitat les fases últimes d'alguns expedients.		

Quadre 4.3

Des de l'inici de l'expedient (entrada en el Servei de Contractació i Expropiacions), fins a la signatura del contracte, hom ha tardat cinc mesos i mig en la subhasta i un termini major, set mesos, en els concursos. En tant com siga possible, i amb la finalitat d'augmentar l'eficàcia de les inversions, cal reduir aquests terminis. A continuació fem determinades observacions i recomanacions encaminades a agilitar aquestes fases administratives.

- Els expedients que es refereixen a tres concursos d'obres, s'han iniciat en el segon semestre de l'exercici. En aquest sentit, es recomana d'efectuar les actuacions preparatòries amb l'antelació necessària, per tal que estiguen ultimades en el curs del primer semestre de cada exercici; període durant el qual hauran de ser adjudicats els contractes (llevat que es deduísca alguna altra cosa dels plans o programes corresponents, o que hi concórreguen circumstàncies justificades que aconsellen demorar la tramitació de l'expedient).
- Resulta elevat el termini mitjà que transcorre entre l'inici de l'expedient i la retenció del crèdit, en els contractes licitats per concurs. Aquesta circumstància es deu als aspectes següents:

- Hem observat que en cada concurs d'obres s'han definit criteris d'adjudicació específics; això implica la necessitat d'un informe jurídic, que per termini mitjà, tarda nou dies si resulta favorable; però que si resulta disconforme, retarda de manera significativa la tramitació de l'expedient (tal com va ocórrer en l'expedient 97-11-375, "Projecte de restauració paisatgística i ambiental en el port de Catarroja, fase 1ª", en el qual el termini que va transcórrer entre l'inici de l'expedient i la retenció de crèdit, va ser de 206 dies, a conseqüència precisament de l'informe jurídic desfavorable sobre els criteris d'adjudicació).

Per a solucionar aquest problema, es recomana elaborar uns criteris d'adjudicació comuns, que resulten adients per a la generalitat de les actuacions, segons el tipus i la matèria; sense perjudici de les particularitats que podrien concórrer en determinades classes de contractes. Aquests criteris generals, com a part integrant dels plec de clàusules generals, necessiten un únic informe jurídic i l'aprovació de l'òrgan de contractació.

Això no obstant, cal assenyalar que, en dos informes jurídic sobre els criteris d'adjudicació de dates molt pròximes entre si -en concret, sobre el criteri de valoració de l'experiència general del licitador en la realització d'obres de similars característiques-, han opinat de forma distinta: en un l'informe ha sigut favorable i en un altre, desfavorable. També va ser favorable l'informe jurídic sobre aquest criteri en l'expedient 96/11/455, "Obres d'ordenació del front litoral, sector devesa del Saler".

Quant a això, aquesta Sindicatura opina que el criteri esmentat no valora cap característica de l'oferta, sinó la solvència tècnica del contractista (art. 17.b de LCAP), la qual (en el cas d'exigir-la), s'expressarà en la classificació corresponent (art. 15.1 LCAP); per tant, no pot considerar-se com un criteri d'adjudicació objectiu, conformement a l'article 87 de la LCAP.

- En el cas d'iniciar l'expedient al final de l'exercici i que el crèdit siga dotat en l'exercici següent, l'endarreriment en la disponibilitat dels crèdits del nou pressupost retarda la tramitació de l'expedient. Aquesta circumstància es va produir en l'expedient 97-11-560, "Execució de les obres de la llotja del peix i urbanització de l'entorn del port de Benicarló", en el qual van tardar 89 dies des de l'inici de l'expedient fins a la retenció del crèdit.
- El termini mitjà que transcorre des de l'aprovació de l'expedient fins a la publicació de l'anunci (47 dies en la subhasta i 54 dies en els concursos), és excessiu, i això a conseqüència -en alguns casos- del retard a l'hora d'enviar l'anunci per a la seua publicació i -en uns altres casos- del retard en la publicació mateixa per part dels serveis encarregats del "DOGV" (ja que entre l'enviament de l'anunci per a publicar-lo i la publicació, transcorre un termini mitjà d'un

- mes). És menester reduir aquest termini, a fi d'agilitar la tramitació dels expedients de contractació.
- En l'expedient 97-11-078, "Obres de dragatge en la bocana 97 a Canet d'en Berenguer", licitat per concurs, no consta l'informe tècnic ni la segona reunió de la mesa de contractació que vaja formular la proposta d'adjudicació; malgrat haver indicat que així es faria en l'acta d'obertura de pliques de la primera reunió de la mesa de contractació.
 - En diversos expedients, s'ha observat que les anualitats previstes no s'ajustaven inicialment al que s'estableix en l'article 14.4 de la LCAP, el qual indica que el finançament dels contractes s'ajustarà al ritme requerit en l'execució de la prestació; aquest aspecte ha provocat informes fiscals disconformes. La tramitació de l'aprovació del reajust d'anualitats, l'han feta amb retard en algun cas. La planificació dels terminis de contractació farà que es puguin ajustar les anualitats previstes a la realitat de l'execució del contracte, en funció de la data en què s'haja de determinar l'inici de l'obra; així s'evitarà la tramitació dels reajusts de les anualitats.
 - En el concurs de l'expedient 97-11-0403, "Obres d'ordenació del front litoral del sector de l'Escola d'Estibadors de l'Albufera", es considera elevat el temps de 43 dies que van tardar a emetre l'informe tècnic sobre les ofertes, sol.licitat per la mesa de contractació.
 - Es recomana reduir els terminis en els quals l'activitat administrativa es redueix a la presa de decisions: l'enviament de l'anunci per a publicar la licitació, la decisió sobre l'adjudicació -basada en la proposta de la mesa de contractació-, la notificació dels actes administratius (notificació de l'adjudicació, o de l'aprovació dels reajusts de les anualitats). No hi ha raons per a dilatar de manera excessiva aquests terminis; tot al contrari, el retard incideix significativament en la gestió i l'eficiència, ja que endarrereix l'execució.
 - També s'ha d'intentar reduir al mínim possible els terminis legals de la firma del contracte i de l'acta de comprovació del replantejament. En aquest sentit, els terminis legals han de ser entesos com a màxims, no com a mínims.
 - En l'expedient 97-11-0403, "Ordenació del front litoral del sector de l'Escola d'Estibadors de l'Albufera", un error a l'hora de consignar el pressupost de licitació va comportar un retard de 25 dies en la licitació. Crida l'atenció el fet que (sent correcte l'import del pressupost en l'informe de supervisió i en el plec), en l'aprovació definitiva del projecte, en l'informe fiscal, en l'aprovació de l'expedient i en la primera publicació de l'anunci, es fes constar un pressupost erroni. Aquestes circumstàncies han posat de manifest una inadequada supervisió en la tramitació.
 - En l'expedient de les "Obres en el sector del poliesportiu del Saler", s'ha posat de manifest una falta de coordinació entre la COPUT i l'Ajuntament de València.

Així, no s'inclou l'Ajuntament de València en el conveni de 23 de maig de 1994 entre el MOPTMA i la COPUT; quan es tractava del propietari dels terrenys. El projecte es va aprovar en 1995. L'Ajuntament de València no ha lliurat els terrenys per a aquesta actuació, perquè manté discrepàncies respecte de la solució adoptada. Des que l'Ajuntament entrà a formar part de l'esmentat conveni en febrer de 1996, i malgrat que la COPUT ha proposat distintes alternatives, han tardat més de dos anys a trobar una solució a aquesta actuació. En març de 1998 han contractat la redacció del nou projecte. Ateses les dates d'aquesta contractació i el calendari d'execució de les obres, tenint en compte els terminis prevists de finalització de les ajudes de fons europeus (Programa Operatiu 1994-1999), la dita actuació ja no podria formar part d'aquestes ajudes; de manera que hauria de ser substituïda per uns altres projectes.

En aqueix sentit, es recomana donar prioritat a les obres cofinançades, en tots els aspectes, tant en la definició de solucions en els projectes, com en la tramitació i execució. Aquesta prioritat implicaria una gestió eficaç, pel que fa a l'obtenció dels ingressos procedents de l'exterior, en el menor termini possible.

- En algun cas s'han produït retards en la realització de les actes de recepció i en l'aprovació de les liquidacions de les obres.

4.3 Anàlisi dels expedients vigents en 1997

A partir de la informació proporcionada pel Servei Pressupostari de la COPUT, aquesta Sindicatura ha elaborat el quadre 4.4, on consta el resum dels expedients de contractació vigents; és a dir, amb repercussió pressupostària en l'exercici de 1997.

RESUM D'EXPEDIENTS MÉS SIGNIFICATIUS VIGENTS EN 1997				
(en milions de pessetes)				
Objecte	Inici (replanteig)	Final obra	Pressup. vigent	Obligs. recon.
Dénia: Nous molls pesquers (liquidació)	15/02/92	17/02/95	377	19
Altea: Ordenació i urbanització zona portuària	25/09/96	11/11/97	235	205
Dénia: Noves infraestructures pesqueres	22/09/95	25/06/97	251	24
Campello: Accés i urbanització port	22/08/96	20/03/97	78	46
Santa Pola: Dragatge dàrsena i canal	18/04/97	24/01/98	30	30
Peñíscola: Dragatge general del port	01/04/97	24/01/98	45	37
Exprop. Escola Estibadors, ordenació litoral Devesa	27/02/97	-	40	40
Expropiació s/resolució 18-09-97	18/09/97	-	32	32
Devesa Saler i Albufera: Ordenació front litoral	24/05/97	25/07/98	610	230
Cullera: Atracador per a embarcacions tremall	11/02/97	11/08/97	34	32
Dénia: Reparació moll comercial, obra emergència	01/10/96	31/10/96	26	26
Campello: Repar. passeig marítim, obra emergència	23/04/97	30/06/97	26	26
Santa Pola: Llotja del peix (liquidació)	21/04/95	10/06/96	201	17
Albufera: Recuperació front litoral l'Arbre Gros	16/07/96	01/03/97	12	12
Adquisició impressores 'software-hardware' ports	02/01/97	02/01/97	16	16
Treballs suport informàtic a la Divisió de Ports	28/11/96	28/11/97	6	6
Burriana: Reforç contradic	8/10/97	10/10/98	106	2
Santa Pola: Subministrament elèctric zona portuària	27/03/97	28/12/97	16	14
Redacció directrius actuació litoral C. Valenciana	5/05/97	5/05/98	36	18
Total expedients més significatius vigents en 1997			2.177	832
Resta d'expedients				249
Obligacions reconegudes capítol VI a 31-12-97				1.081

Quadre 4.4

Aquesta Sindicatura ha analitzat set expedients de contractació vigents en 1997, amb un import global d'obligacions reconegudes que equival al 46% del total de les obligacions del capítol VI, "Inversion reals", a 31 de desembre de 1997. En l'apartat 7 d'aquest informe, de conclusions, comentem els aspectes més significatius que han sorgit de la nostra anàlisi i les recomanacions que en deriven.

5. GESTIÓ DELS INGRESSOS AFECTATS

5.1 Aspectes generals

L'article 31 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana estableix que la Generalitat Valenciana té competència exclusiva en matèria de ports; sense perjudici del que es disposa en els apartats 20 i 21 de l'article 149.1 de la Constitució Espanyola.

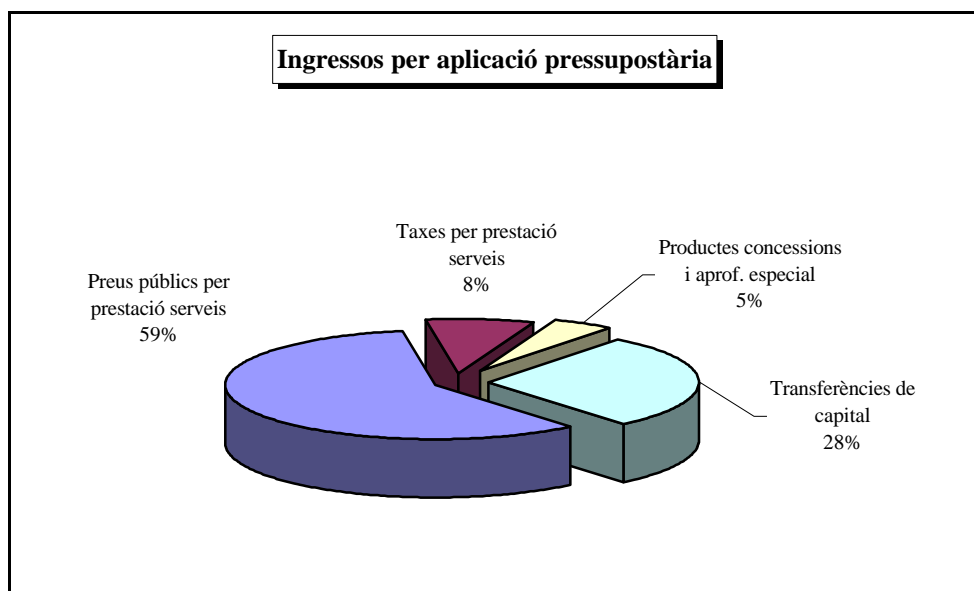
Per virtut del reial decret 3.059/1982, de 24 de juliol, es van transferir a la Comunitat Valenciana les funcions de l'Estat en matèria de ports i s'hi van traspasar els corresponents serveis i mitjans materials, personals i pressupostaris necessaris per a l'exercici de les dites funcions.

En la llei 3/1987, de 23 d'abril, sobre Règim de Gestió dels Ports de la Generalitat, es van establir les tarifes i cànon aplicables en els ports, recollint-hi els principis de la legislació estatal, que fins a aquell moment s'hi aplicava amb caràcter supletori. Tanmateix, des de la derogació parcial d'aquell règim jurídic (amb la llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994), es fa necessari disposar del marc jurídic precís d'ordenació dels recursos de l'explotació: d'una banda, per a fer efectiu l'exercici d'una competència assumida per la Generalitat Valenciana, i d'altra, per a disposar d'una normativa pròpia, adaptada a les característiques del nostre sistema portuari. En aquest sentit, la Divisió de Ports i Costes, així com unes altres unitats de la Generalitat Valenciana, estan elaborant un avantprojecte de llei sobre Règim Econòmic dels Ports i Instal·lacions Portuàries de la Generalitat Valenciana.

5.2 Previsió inicial i execució del pressupost d'ingressos

El detall dels ingressos afectats a programes, de l'annex de la llei 4/1996, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1997, consigna la següent previsió d'ingressos vinculats al programa 514.10.

FINANÇAMENT AFECTAT AL PROGRAMA 514.10. PREVISIÓ DEL PRESSUPOST DE 1997 (milions de pessetes)		
Partida	Origen del finançament	Import
302.35	Serveis ports Generalitat Valenciana	578
310.21	Taxa direcció i inspecció d'obres	81
521.03	Ingressos patrimonials per aprofitament gerència	47
790.00	Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER)	280
Total ingressos		986



Quadre 5.1

La comptabilització d'aquests ingressos es realitza sense afectació al programa; raó per la qual la liquidació del pressupost de 1997 no ofereix informació desagregada sobre l'execució d'aqueixos ingressos. La partida econòmica 310.21 registra els drets corresponents a tots els programes de la secció 08, "Obes Públiques, Urbanisme i Transports". Els ingressos procedents del FEDER, que es reben per mitjà d'avançaments a compte i que es justifiquen a mesura que s'executa la despesa, els imputen a la secció 06, "Economia i Hisenda", en la partida 790.00. A causa d'això, no s'ha efectuat una anàlisi sobre la realització de la totalitat dels ingressos afectats al programa 514.10, ni sobre la seua data de tancament.

A banda de les partides comentades en els paràgrafs anteriors, en el quadre 5.2 es mostra l'estat d'execució, en milions de pessetes, dels conceptes pressupostaris 302, "Preus públics per prestació de serveis", i 521, "Producte de concessions i aprofitaments especials"; distingint entre exercici corrent i exercicis tancats.

Concepte	Previsió definitiva (1)	Drets reconeguts (2)	Ingressos líquids (3)	Pendent de cobr. (2)-(3)	% grau execució (2)/(1)	% grau de cobr. (3)/(2)
Preus públics per prestació serveis	578	496	496	0	86	100
D'altres rendes. Productes concessions i aprof. esp.	47	11	11	0	23	100
Total exercici corrent	625	507	507	0	81	100
Preus públics per prestació serveis	235	235	204	31	100	87
D'altres rendes. Productes concessions i aprof. esp.	43	43	43	0	100	100
Total exercicis tancats	278	278	247	31	100	89
TOTAL	903	785	754	31	87	96

Quadre 5.2

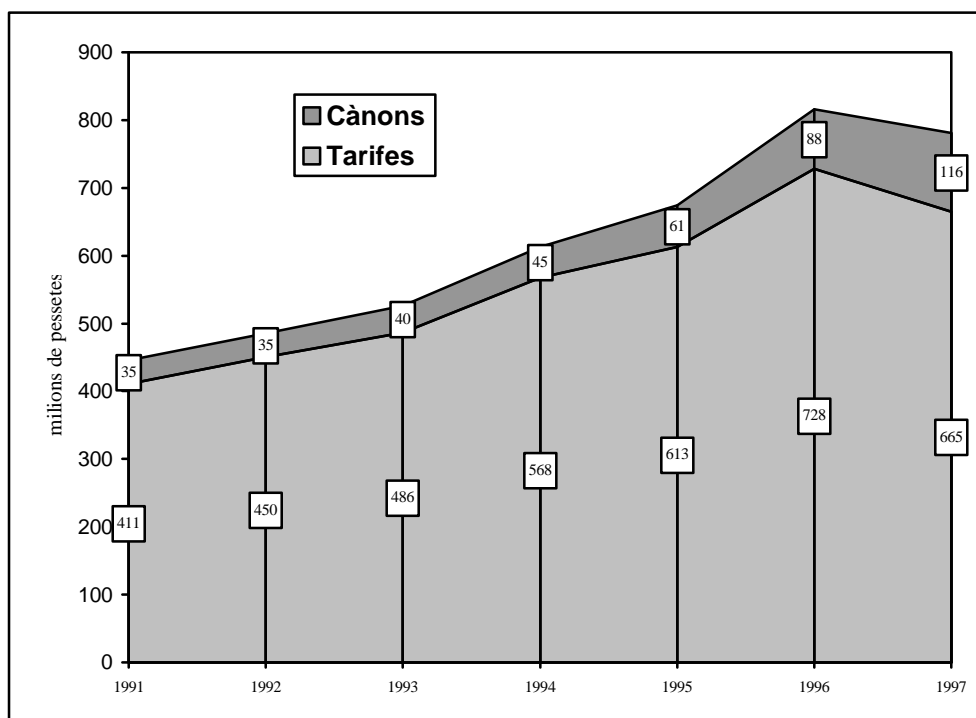
La recaptació d'ingressos d'exercicis tancats en els conceptes assenyalats abans, és de 204 i 43 milions de pessetes, respectivament. Tanmateix, segons la informació del Servei de Ports i Costes, la recaptació obtinguda en l'exercici de 1997 corresponent a liquidacions d'exercicis anteriors per aqueixos conceptes, va ser de 238 i 65 milions de pessetes. Això significa que no figuren comptabilitzats, en aqueixos conceptes de resultes, ingressos efectivament realitzats per 34 i 22 milions de pessetes, respectivament.

Així mateix, la diferència entre els ingressos líquids comptabilitzats en exercici corrent i els imports assenyalats per la Divisió com a recaptació en l'exercici de 1997, posa de manifest la necessitat de conciliar les dades entre el Servei de Ports i Costes i la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, la qual imputa a través del seu sistema d'ingressos integrat els ingressos corresponents a tarifes portuàries i concessions o cànon.

5.3 Evolució de la facturació en els ports dependents de la Generalitat Valenciana (1991-1997)

D'acord amb la informació facilitada per la Divisió, en el quadre 5.3 detallem, en milions de pessetes, l'import total facturat per tarifes portuàries i cànon durant els exercicis de 1991 a 1997.

Any	Import tarifes	Importe cànon	Total
1991	411	35	446
1992	450	35	485
1993	486	40	526
1994	568	45	613
1995	613	61	674
1996	728	88	816
1997	665	116	781



Quadre 5.3

D'acord amb les dades exposades, s'evidencia una tendència alcista en la facturació total de tarifes portuàries i cànon. El punt d'inflexió que apareix en 1997 ha tingut bàsicament el seu origen en l'estudi, adaptació, implantació i seguiment dels ingressos a partir de la nova aplicació informàtica de ports (GESPORT), durant aqueix exercici econòmic. Aquesta circumstància ha ocasionat un cert retard en la factuació anual. Actualment estan prenent les mesures oportunes per a obtenir la facturació al dia en la totalitat dels cànon i tarifes portuàries.

La posada en marxa de l'aplicació informàtica citada ha significat la informatització de tots els ports dependents de la Generalitat; de manera que ha augmentat el control dels ingressos, i a més s'hi aconsegueix informació en temps real; cosa que permet agilitar i millorar la gestió. Al marge del sistema de gestió d'ingressos citat, també s'ha avançat en l'actualització de les bases de dades d'embarcacions esportives (a l'efecte de la liquidació de les tarifes portuàries) i en la integració en el sistema centralitzat d'ingressos de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública.

El detall de la facturació per tarifes portuàries en els ports de la Generalitat Valenciana durant el període 1991-1997, és la que indiquem tot seguit, en milions de pessetes.

Facturat	G1	G2	G3		G4	G5				E1	E2	E3	E4	Cànon	TOTAL	(1) Increment
			Passatge.	Mercader.		Instal·lació pròpia		Zona en concessió								
						Transeünts	Base	Transeünts	Base							
1991	4	12	10	18	167	13	24	0	62	2	23	74	2	35	446	
1992	4	14	10	14	182	7	36	8	105	4	29	36	1	35	485	8,74
1993	5	13	12	20	177	8	57	9	105	4	36	39	1	40	526	8,45
1994	6	12	13	77	184	21	74	0	110	2	34	34	1	45	613	16,54
1995	8	15	28	86	197	28	70	0	110	2	31	37	1	61	674	9,95
1996	11	18	23	78	216	30	124	0	113	2	28	84	1	88	816	21,07
1997	12	16	24	77	188	18	112	13	99	2	32	69	3	116	781	(4,29)
Total	50	100	120	370	1.311	125	497	30	704	18	213	373	10	420	4.341	

G1: Entrada i estada d'embarcacions

G2: Atracador

G3: Mercaderies i passatgers

G4: Peix fresc

G5: Embarcacions esportives i d'esplai

E1: Grues i grues de pòrtic

E2: Utilització superfícies, emmagatzemament, locals, edificis i instal·lacions

E3: Subministraments

E4: Serveis diversos

Quadre 5.4

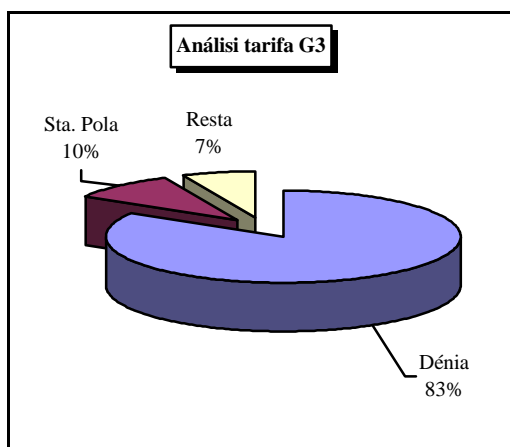
D'acord amb la informació facilitada pel Servei de Gestió de Ports i Costes, farem tot seguit els comentaris que sorgeixen de l'anàlisi de dues tarifes de les més significatives dins del total dels ingressos portuaris: les tarifes "G3" i "G5".

Tarifa "G3"

Aquesta tarifa es satisfà per la utilització, per part de mercaderies i passatgers, de les aigües del port i de les dàrsenes, accessos terrestres, vies de circulació, zones de manipulació, estacions marítimes i serveis generals de policia.

El resum per ports de la recaptació total en 1997 d'aquesta tarifa, distingint entre passatgers i mercaderies, és el que detallem a continuació, en pessetes:

Ports	G3 (en pessetes)		
	Passatgers	Mercaderies	Total
Altea	-	-	0
Benicarló	-	88.038	88.038
Benidorm	734.574	-	734.574
Burriana	-	151.332	151.332
Calp	103.916	-	103.916
Canet d'en Berenguer	-	-	0
Cullera	-	75.190	75.190
Dénia	9.039.065	42.065.264	51.104.329
El Campello	-	5.650	5.650
El Perelló	-	-	0
La Vila Joiosa	14.848	49.711	64.559
Moraira	-	-	0
Peñíscola	287.695	171.550	459.245
Santa Pola	4.149.287	2.377.537	6.526.824
Tabarca	1.665.958	-	1.665.958
Xàbia	-	-	0
Total	15.995.343	44.984.272	60.979.615



Quadre 5.5

El total facturat per la tarifa "G3" en 1997, va ser de 101 milions de pessetes, tal i com es detalla en el quadre 5.4; mentre que la recaptació per aquesta tarifa ha sigut de 61 milions de pessetes, segons el quadre 5.5 anterior.

Tarifa "G5"

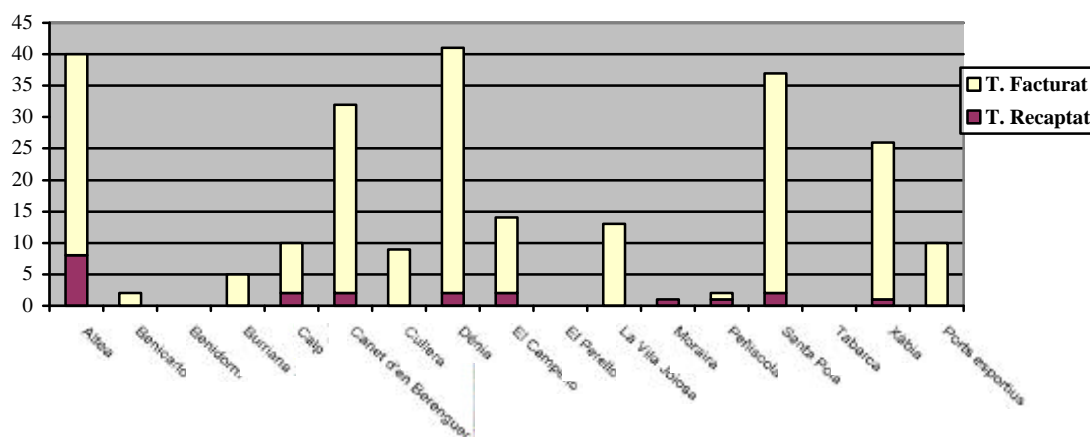
La tarifa "G5" es satisfà per la utilització, per part de les embarcacions esportives o d'esplai i dels seus tripulants i passatgers, dels béns i serveis portuaris assenyalats en l'ordre de 9 de desembre de 1993.

En el quadre 5.6 es detalla l'import de la facturació de la tarifa "G5" corresponent als distints ports dependents de la Generalitat meritada en l'exercici de 1997, que puja -segons les dades de què disposem- a 242 milions de pessetes. La procedència d'aquest total és la següent:

Instal.lacions pròpies	130
Clubs nàutics	112
TOTAL	242

Segons que ens han assenyalat, es troba en fase de liquidació la tarifa corresponent als ports esportius que en el detall anterior hem inclòs com a clubs nàutics, i que puja a 10 milions de pessetes.

Port	(en milions de pessetes)		
	Total facturat	Total recaptat	Diferència
Altea	40	8	32
Benicarló	2	0	2
Benidorm	0	0	0
Burriana	5	0	5
Calp	10	2	8
Canet d'en Berenguer	32	2	30
Cullera	9	0	9
Dénia	41	2	39
El Campello	14	2	12
El Perelló	0	0	0
La Vila Joiosa	13	0	13
Moraira	1	1	0
Peñíscola	2	1	1
Santa Pola	37	2	35
Tabarca	0	0	0
Xàbia	26	1	25
Ports esportius	10	0	10
TOTAL	242	21	221



Quadre 5.6

Com a total recaptat, apareixen únicament 21 milions de pessetes. Aquest import correspon a cobraments efectuats en 1997 corresponents a liquidacions efectuades durant aqueix exercici pressupostari.

5.4 Recaptació d'ingressos

Les tarifes per serveis generals i específics en els ports de la Generalitat Valenciana s'apliquen conformement a les regles generals fixades en l'ordre de 9 de desembre de 1993.

La sentència del Tribunal Constitucional 185/1995, de 14 de desembre, va declarar la inconstitucionalitat parcial de l'article 24 de la llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics. En aquest sentit, és menester que la Generalitat Valenciana adopte les mesures necessàries per a adequar el sistema de finançament dels serveis públics afectats per la doctrina constitucional, de cara a una major seguretat jurídica.

La prevista Llei sobre Règim Econòmic dels Ports i Instal·lacions Portuàries de la Generalitat Valenciana, pretendria dotar de cobertura legal les situacions actuals nascudes a l'empara de la citada llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, i que es veuen afectades per la sentència del Tribunal Constitucional.

L'Estat, d'acord amb el reial decret-llei 2/1996, assenyala que tindran consideració de prestacions patrimonials de caràcter públic alguns dels anteriorment denominats preus públics.

Una circumstància que ha influït de forma significativa en la recaptació de les tarifes "G" i "E" durant el període 1992-1996, ha sigut el fet que l'empresa Flebasa no les haja pagades.

En aquest sentit, la Generalitat Valenciana ha pres diverses mesures, que van començar en març de 1995, a l'objecte que la citada empresa fes efectiu el seu deute. Durant l'exercici de 1997 i a causa dels successius incompliments en què ha incorregut Flebasa a l'hora de satisfer el deute, es va prendre la decisió de prestar-li serveis només si els pagava per endavant. D'aquesta forma, abans de la prestació del servei, l'empresa presenta el justificant bancari de l'ingrés efectuat davant la Divisió de Ports i Costes, que és qui autoritza el port a prestar el servei.

No ens han facilitat l'import total del deute de la citada empresa amb la Generalitat Valenciana a 31 de desembre de 1997, ni la forma de liquidar-lo.

6. ANÀLISI DE LES CONCESSIONS EN PORTS

6.1 Introducció

La figura de la concessió administrativa s'utilitza en l'àmbit d'actuació del programa 514.10, "Infraestructura i actuacions en la costa", per a coadjuvar a aconseguir els objectius marcats en el pressupost, mitjançant la participació de la iniciativa privada.

Bàsicament, la concessió consisteix en la cessió de l'ús d'una part del domini públic portuari a un particular, associació o societat, per tal que -conformement a les condicions establides per l'Administració- presten un servei que satisfaga un interès públic, normalment mitjançant la realització d'inversions que cobreixen dèficits d'infraestructures i de prestació de serveis portuaris. És habitual que, entre les condicions de la concessió, s'establisca un cànon que ha de pagar el concessionari a l'Administració.

La tramitació dels expedients de concessions, l'efectua el Servei de Gestió de Ports i Costes; amb la participació d'uns altres serveis quan es requereix algun informe o tràmit específic.

La competència per a resoldre els expedients de concessions -segons que es desprén del decret 31/1997, de 26 de febrer, del Govern Valencià- recau sobre el conseller quan és necessària una nova adscripció de domini públic maritimoterrestre estatal, i sobre el sotssecretari d'Obres Públiques quan no és necessària aqueixa adscripció.

6.2 Nombre de concessions

El recurs a les concessions ha sigut una constant en la gestió administrativa dels ports; de fet, algunes de les concessions vigents actualment provenen de concessions originades en la primera meitat del segle XX.

La informació de què disposa la Divisió de Ports i Costes sobre les concessions no és completa ni individualitzada, sinó que fa la relació de les resolucions o expedients tramitats en matèria de concessions en allò que denominen "nombre d'elements"; de forma que diversos elements poden correspondre a una mateixa concessió o expedient. En el quadre 6.1 es detalla -segons la informació facilitada pels gestors- el "nombre d'elements" relatiu a concessions per a cada un dels ports dependents de la Generalitat, amb els cànon meritats anualment segons els diferents components de la concessió.

CONCESSIONS EN PORTS DEPENDENTS DE LA GENERALITAT VALENCIANA (milers de pessetes)									
Port	Nombre elements	Terra	Aigua	Conducció	Superfície coberta	Superfície descuberta	D'altres	Partida alçada	Total
Altea	18	3.611	859	78	600	39	0	2.096	7.283
Benicarló	3	0	0	0	88	51	0	1.882	2.021
Benidorm	7	169	0	0	0	17	0	960	1.146
Burriana	19	6.550	1.006	9	4.378	2.815	832	303	15.893
Calp	30	6.963	930	30	3.784	2.055	0	13.390	27.152
Canet Berenguer	9	0	0	0	1.763	170	0	100	2.033
Cullera	8	114	323	6	1.207	1.456	41	889	4.036
Dénia	18	9.689	6.602	0	1.084	111	0	924	18.410
El Campello	2	539	3.497	0	0	4.114	0	0	8.150
El Perelló	2	504	110	0	0	0	0	0	614
La Vila Joiosa	10	3.221	8.013	22	191	585	0	2.109	14.141
Moraira	12	2.332	74	0	0	411	0	3.190	6.007
Peñíscola	8	51	0	34	1.736	0	0	564	2.385
Santa Pola	70	6.973	1.733	68	2.693	0	0	3.439	14.906
Tabarca									0
Xàbia	13	393	437	0	1.961	876	0	515	4.182
TOTAL	229	41.109	23.584	247	19.485	12.700	873	30.361	128.359

Quadre 6.1

Quant al control dels expedients de concessions i al seu tractament informàtic, cal recomanar l'estudi i l'elaboració d'una aplicació informàtica que subministre informació exacta sobre el nombre de concessions, que reculli el màxim d'informació sobre aquestes i que permeti tractar la informació en funció de les necessitats dels usuaris.

6.3 Anàlisi d'expedients de concessió

Hem revisat una mostra de cinc expedients de concessions, segons el detall que mostrem en el quadre 6.2.

EXPEDIENTS DE CONCESSIÓ REVISATS (xifres en milers de pessetes)			
Data concessió	Concessionari	Objecte	Import cànon anual
15/01/87	Manuel Almeida Barros	Legalització obertura buits per a portes i finestres en paret mitjera, port d'Altea	655
07/03/35 07/07/41 OM 20/02/67	CEPSA	Construcció instal.lació destinada a subministrament de combustibles líquids	3
25/09/01	Confraria Pescadors Altea	Instal.lació fàbrica gel al port d'Altea	1.283
28/01/97	Marina de Dénia, S.A.	Concessió per a la construcció i explotació de zona esportiva al port de Dénia	11.260
(*)	(*)	Concessió per a la construcció d'una instal.lació de subministrament de combustible al port de Dénia	(*)

(*) No result en el moment de concloure la revisió dels expedients.

Quadre 6.2

La revisió dels expedients de concessions ha posat de manifest la varietat en els tipus d'expedients; cosa que n'individualitza la tramitació de cada un i que impossibilita, en la majoria d'ocasions, l'estandardització dels tràmits. D'altra banda, la normativa aplicable fixa uns terminis i uns tràmits que cal seguir, a l'objecte de protegir l'interés públic; però que en la pràctica fan que la tramitació dels expedients -i l'obtenció dels resultats desitjats- no siga àgil ni ràpida.

A pesar de tractar-se d'expedients en què l'Administració posseeix una àmplia capacitat d'actuació enfront del concessionari, en la pràctica la tramitació dels expedients es veu condicionada -i els resultats retardats o disminuïts en ocasions- per l'actuació dels concessionaris particulars.

Les conclusions més rellevants obtingudes dels expedients revisats, són les que detallem a continuació.

a) Expedient de legalització d'obertura de buits per a portes i finestres en la paret mitjera al port d'Altea

Es tracta d'un expedient de legalització d'una situació de fet ja realitzada pel propietari de la finca, i inclou una autorització per a utilitzar el domini públic portuari. L'expedient es va resoldre de manera favorable a la sol.litud efectuada pel concessionari, mitjançant una resolució del director general d'Obres Públiques de 15 de gener de 1987, atorgant la concessió per un termini de dotze anys.

A més a més, cal assenyalar que els buits per a les portes i finestres legalitzats, així com l'autorització per a ocupar domini públic portuari, ho són per a utilitat d'un negoci de

gelateria instal·lat pel titular de la concessió. No consta en l'expedient la forma en què aquest negoci pot contribuir a aconseguir els objectius del programa d'infraestructures i actuacions en la costa ni a cap altre interès públic, si no és per l'obtenció d'un cànon que no va ser actualitzat fins a l'exercici de 1997.

En l'exercici de 1997 i amb la tramitació prèvia del corresponent expedient, es va autoritzar, per resolució del sotssecretari d'Obres Públiques de 26 de març de 1997, el canvi de titularitat de la concessió.

Quant al període de tramitació de la concessió, cal assenyalar que, des de la sol·licitud efectuada per l'interessat fins a la resolució de la concessió, va transcórrer un període de pràcticament dos anys. Per regla general, els distints tràmits de l'expedient anaren efectuant-se amb relativa agilitat; però, una vegada emesos tots els informes de les autoritats afectades, fins a l'emissió de l'informe de l'enginyer director del grup de ports del sud va transcórrer un període de 475 dies; cosa que va provocar l'efectiva paralització de l'expedient.

b) Construcció d'una instal·lació destinada al subministrament de combustibles líquids a Dénia

L'origen d'aquesta concessió es situa en una autorització concedida a l'empresa CAMPSA per a instal·lar un sortidor de gasolina i el seu dipòsit al port de Dénia, el 7 de març de 1935.

La dita autorització es va renovar per resolució del director general de Ports i Senyals Marítimes de 7 de juliol de 1941, en la qual s'establí un cànon de 400 pessetes. L'ordre ministerial de 20 de febrer de 1967 autoritza CAMPSA a ocupar una parcel·la en el port de Dénia, per a construir una instal·lació per al subministrament de combustibles líquids, per un cànon de 43 ptes./m² i un termini de 99 anys. Per ordre ministerial de 8 de febrer de 1978, es va revisar el cànon de la concessió i s'establí en 70 ptes./m², que és l'actualment vigent.

El 20 de juny de 1994 el director general d'Obres Públiques va aprovar la transferència de les concessions atorgades a CAMPSA el 7 de juliol de 1941 i el 20 de febrer de 1967, a favor de CEPSA (que és l'actual concessionari, com a conseqüència de l'escissió de CAMPSA).

Pel que fa a la història recent d'aquesta concessió, hem d'assenyalar les incidències següents:

- No s'ha revisat el cànon de la concessió des de 1978.
- Durant els mesos d'agost i octubre de 1987, la companyia CAMPSA va presentar diverses instàncies, sol·licitant autorització per a instal·lar un tanc i un aparell sortidor de gasoil A al port de Dénia. Aquesta sol·licitud es va tramitar i, amb data 20 de setembre de 1988, va ser informada favorablement per l'enginyer director del grup de ports del sud de la COPUT. El comitè de la llavors existent

Gerència de Ports acordà, en sessió de 27 de desembre de 1988, promoure a la Direcció General d'Obres Públiques la seua autorització. No consta en l'expedient revisat la resolució final de la sol.licitud efectuada per la companyia CAMPSA.

- Segons que consta en l'expedient, mitjançant un escrit de 22 de setembre de 1993, el gerent de Ports va trametre al director general d'Obres Públiques una relació de deutes pendents de diversos concessionaris, a l'objecte d'incoar expedients de caducitat de les respectives concessions, entre les qual es trobava la concessió analitzada. No consta en l'expedient que s'haja tramitat la caducitat.
- Igualment, el 16 de desembre de 1996 CEPSA va presentar una sol.licitud per a canviar la localització del sortidor de gasoil (del qual és concessionària), a una altra parcel.la del port. El primer de juliol de 1997 trameten documentació complementària a la sol.licitud, que comprén -entre uns altres documents- un pla de viabilitat i propostes d'inversions valorades en 46 milions de pessetes. No consta en l'expedient la resolució d'aquesta sol.licitud. Això no obstant, la sol.licitud esmentada es relaciona amb un altre expedient, que analitzarem tot seguit, perquè es tracta de la instal.lació d'una gasolinera en la mateixa parcel.la del port.
- D'altra banda, per ordre ministerial de 5 de desembre de 1969, es va autoritzar CAMPSA a ocupar uns terrenys per a instal.lar una línia elèctrica subterrània per al subministrament elèctric del sortidor, per un termini de vint anys. Pel que fa a aquesta autorització, cal assenyalar que, malgrat haver vençut el termini establert en l'ordre ministerial citada, no consta en l'expedient que l'autorització haja sigut prorrogada, o que haja caducat.

c) Instal.lació d'una fàbrica de gel al port d'Altea

L'expedient s'inicia mitjançant un escrit de 2 d'agost de 1989 de la confraria de pescadors, sol.licitant la iniciació dels tràmits per a contruir una fàbrica de gel. Aquesta sol.licitud no va ser tramitada, segons que consta en un informe de la Gerència de Ports, perquè no estava redactat el Pla Especial per al Port d'Altea. En un informe posterior, de 13 de febrer de 1990, l'enginyer de la COPUT assenyala que no té notícia que s'haja redactat el dit Pla Especial, i que la no tramitació de l'expedient està produint perjudicis econòmics certs a la confraria de pescadors. Finalment, per escrit de 17 de desembre de 1990 del director general d'Obres Públiques, s'autoritza la continuació de l'expedient.

El retard en la tramitació va motivar successius escrits de la confraria de dates 28 de novembre de 1990 i 4 de gener de 1991 reiterant la sol.licitud, en els quals assenyalen -entre altres arguments- la possibilitat de perdre una subvenció concedida per la Comissió de la CEE per a la construcció de la fàbrica.

L'autorització per a la construcció es va concedir per resolució del director general d'Obres Públiques de 25 de setembre de 1991, dos anys després de la sol.licitud inicial. Finalment es van executar les obres, i s'estén l'acta final de reconeixement de les obres

el 21 de desembre de 1996, aprovada per resolució del director general d'Obres Públiques de 5 de novembre de 1996.

A més dels retards en la tramitació posats de manifest en els paràgrafs anteriors, hem d'assenyalar el següent:

- La primera liquidació del cànon de la concessió es va efectuar el 5 d'octubre de 1992, i va ser recorreguda pel concessionari. Per resolució de la Gerència de Ports de data 17 de novembre de 1992, es desestima el recurs presentat.
- El 21 de desembre de 1992 es sol.licita la condonació del deute per la liquidació practicada; sense que conste la resolució d'aqueixa sol.licitud.
- El 8 d'abril de 1993 es va sol.licitar la instal.lació d'un equip transformador per a la fàbrica de gel; sense que conste la resolució d'aquesta sol.licitud.
- En l'acta de reconeixement final de les obres s'assenyalen discrepàncies en relació amb el projecte reformat de la fàbrica aprovat pel director general d'Obres Públiques de la Conselleria. Aquestes discrepàncies es refereixen a una reestructuració dels buits de la façana, la supressió del lavabo en la planta baixa, reducció del lavabo de la primera planta i realització de les cobertes planes amb material ceràmic (en comptes de fer-ho amb grava).

d) Concessió per a la construcció i explotació d'una zona esportiva al port de Dénia

L'expedient es va iniciar amb la sol.licitud efectuada per l'empresa interessada, el 23 d'agost de 1994. La sol.licitud va ser informada favorablement pel cap de la Secció de Ports el 20 de febrer de 1995.

Per resolució del director general d'Obres Públiques de 27 d'octubre de 1995, s'acorda presentar a l'empresa sol.licitant, Marina de Dénia, S.A., les condicions de la concessió, perquè aquesta les acceptés, i amb l'obligació de presentar el projecte de construcció en el termini de tres mesos; l'acceptació no es produeix fins al 17 de maig de 1996.

El projecte de construcció, el va presentar l'empresa el 5 de setembre de 1996. Sobre aquest projecte hi ha un informe tècnic sense signar, on es fan determinades observacions en relació a la documentació suplementària que s'ha de demanar a l'empresa i a qüestions que cal esmenar durant l'execució de l'obra. Addicionalment, en aquest informe s'assenyala que, com que no s'ha presentat cap aval i han transcorregut més de tres mesos, l'expedient es troba en situació de caducitat.

Això no obstant, per resolució del director general d'Obres Públiques de 28 de gener de 1997, es va atorgar la concessió sol.licitada a Marina de Dénia, S.A., per un termini de trenta anys; s'hi dóna un termini de dos mesos per a iniciar les obres i un altre de vint-i-quatre per a executar-les. L'11 de març de 1997 es va formalitzar l'acta de confrontació i replantejament de l'obra.

El 17 de novembre de 1997, l'empresa concessionària sol·licita una nova concessió d'una àrea de terreny, destinat a un aparcament; existeix un informe favorable en aqueix sentit del cap de la Secció de Ports del Servei de Planificació i Infraestructura.

e) Concessió per a la construcció i explotació d'una instal·lació de subministrament de combustible al port de Dénia

En aquest expedient es produeix una simultaneïtat de sol·licituds sobre un mateix objecte, ja que hi ha una sol·licitud de concessió formulada per la confraria de pescadors, presentada el 27 de novembre de 1996, i una altra presentada per la companyia CEPSA el 16 de desembre de 1996.

En l'expedient hi ha un informe de data 18 de novembre de 1997, sense signar, del cap del Servei d'Explotació i Conservació de Ports, on s'analitzen les ofertes presentades pels dos sol·licitants i on s'argumenten els avantatges i desavantatges d'una i altra oferta.

El 13 d'octubre de 1997, ja s'havia elaborat una proposta de condicions particulars i tècniques per a la proposta formulada per la confraria de pescadors de Dénia. Tanmateix, a la d'aquest informe encara no havien resolt l'expedient.

Com podem observar a partir de les dades dels diferents tràmits, la gestió d'aquest expedient no ha sigut àgil, ja que, després de pràcticament un any i mig de les sol·licituds, no s'ha arribat ni a la presentació de les condicions a l'adjudicatari de la concessió. Aquestes situacions afecten l'eficiència en la gestió (a causa del retard en els terminis) i l'eficàcia (en aquest cas concret, a l'hora d'obtenir unes inversions, un servei als usuaris d'embarcacions i uns ingressos derivats del cànon imposat).

Com a resum de la revisió duta a terme, hauríem d'indicar que totes les sol·licituds de concessions han de ser tramitades i resoltes conformement a la llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i a la legislació específica aplicable (en aquest cas, la legislació i la normativa portuàries). A més a més, la tramitació s'ha d'impulsar d'ofici, evitant retards injustificats, que en ocasions constitueixen efectives paralitzacions dels expedients, amb la consegüent disminució del nivell d'eficiència i eficàcia en la gestió.

Cal recomanar també que hom revise la situació de tots els expedients de concessions de certa antiguitat, a l'objecte d'actualitzar l'adequació de les condicions d'aqueixes concessions a la situació i els objectius actuals de la política de ports, per tal de -si és el cas- modificar les condicions o -en els casos en què hi haja incoherències entre les concessions i l'interés públic- analitzar la possibilitat de caducitat de la concessió dels béns públics. Igualment cal prestar atenció especial a l'actualització dels cànon de concessió dels expedients que no han sigut revisats.

7. ASPECTES MÉS SIGNIFICATIUS QUE HAN SORGIT EN L'AUDITORIA I RECOMANACIONS PER A MILLORAR LA GESTIÓ

L'objectiu principal de l'auditoria operativa és emetre recomanacions que ajuden a millorar la gestió, tot seguint els principis d'eficàcia, eficiència i economia. En aquest sentit, resumim a continuació els aspectes més significatius posats de manifest en el treball realitzat i les recomanacions que n'han sorgit.

7.1 Definició i quantificació d'objectius en el programa (apartats 2.2 i 2.3)

Els objectius del programa i les línies d'actuació previstes per a aconseguir-los que consten en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1997, no s'hi concreten en magnituds quantificades.

La Divisió de Ports i Costes no ha elaborat una memòria de gestió de l'exercici de 1996, i pel que fa l'exercici de 1997 únicament compta amb uns esborranys. És responsabilitat del gestor definir uns objectius clars, concisos i quantificats, i dissenyar un sistema d'indicadors vàlids per a mesurar l'eficàcia, l'eficiència i l'economia de la seua gestió. En aquest sentit, en la memòria de gestió es fa constar el nivell de realització dels objectius prevists i el seguiment d'aquests indicadors, explicant les desviacions tant físiques com financeres i les mesures adoptades sobre aqueixes desviacions.

7.2 Pla de Ports de la Generalitat Valenciana (apartat 2.4)

En 1997 acabava el Planejament de Ports de la Generalitat Valenciana, iniciat en 1990. En l'apartat 2.4 hem comentat l'execució dels instruments de planejament durant el seu període de vigència: s'hi ha obtingut un nivell d'execució global del 92%, que es considera satisfactori. Això no obstant, hi havia determinades actuacions que estaven en tramitació a 31 de desembre de 1997; raó per la qual l'execució final serà superior a la indicada.

Una vegada finalitzat aquest pla, l'experiència obtinguda amb la seua execució ha de servir per a elaborar-ne un de nou, en el qual es definisquen objectius quantificats; en aquest sentit, cal elaborar una catàleg en què es done prioritat a les inversions, tot establint-ne per a cada una els terminis prevists de redacció del projecte, de contractació i d'execució de l'obra, a més dels costos i resultats prevists amb les dites inversions.

7.3 Organització i mitjans (apartat 3)

L'anàlisi de l'organització i dels mitjans disponibles ha posat de manifest una sèrie d'incidències a les quals cal prestar atenció especial, per tal de millorar l'eficiència i eficàcia de la gestió del programa i aconseguir un nivell de qualitat adequat en la prestació del servei públic i la consecució dels objectius prevists.

7.4 Gestió de les inversions

7.4.1 Eficàcia en la utilització dels recursos pressupostaris (apartat 2.6)

En el capítol VI, "Inversions reals", el grau d'execució pressupostària, que relaciona les obligacions reconegudes (1.081 milions de pessetes) amb el pressupost definitiu (1.267 milions de pessetes), ha sigut del 85% a 31 de desembre de 1997. Els crèdits no utilitzats (186 milions de pessetes) obeeixen a les restriccions derivades de l'acord de 30 de juliol de 1997 del Consell, sobre mesures de control del dèficit pressupostari. El grau de pagaments, que compara els pagaments realitzats (690 milions de pessetes) amb el total d'obligacions reconegudes (1.081 milions de pessetes), ha sigut del 64%, que es considera baix.

Tal com hem comentat en l'apartat 2.6, es recomana a la IGGV, com a centre responsable de la comptabilitat, que adopte les mesures necessàries perquè -en relació a les despeses realitzades en l'exercici- es dicten els actes de reconeixement necessaris per a imputar les dites despeses al pressupost en què es produeixen i a l'aplicació econòmica que els corresponga segons la seua naturalesa.

7.4.2 Volum de contractació de l'exercici de 1997 (apartat 4.1)

S'ha produït una reducció del 41% (749 milions de pessetes) en el pressupost de licitació dels expedients de contractació iniciats en l'exercici de 1997, respecte a l'any 1996. Aquesta reducció és conseqüència bàsicament de la reducció del 47% (767 milions de pessetes) en els expedients de contractació d'obres.

En 1997 l'import dels contractes menors ha ascendit a 136 milions de pessetes, que equivalen al 12% del total licitat en l'exercici, i corresponen a despeses de conservació i manteniment de la infraestructura portuària.

L'anàlisi efectuada sobre la gestió de les inversions ha tingut com a objectiu comprovar l'eficàcia en el funcionament dels procediments de planificació, contractació, execució, recepció i liquidació de les inversions, en relació al grau de control intern, nivell de coordinació, adequació dels processos i sistemes utilitzats. En els apartats següents resumim aquells aspectes en què s'han de concentrar els esforços encaminats a obtenir un funcionament més òptim del procediment de gestió.

7.4.3 Fase de planificació

Cal reforçar, en la fase de planificació, el principi de coordinació entre les administracions. Així, en els convenis previs a la definició de les actuacions han de participar totes les parts involucrades; així s'incrementaria l'operativitat en la contractació i execució de les obres. En la fase d'informació i consulta del projecte, totes les entitats i persones interessades han de manifestar les necessitats que haja d'atendre el projecte i -d'acord amb tals necessitats- decidir les solucions definitives.

Amb aquest procediment, s'evitaran situacions com l'esdevinguda en l'expedient referit a les "Obres en el sector del poliesportiu del Saler", que han sofrit un retard significatiu en el seu inici per la falta de coordinació entre la COPUT i l'Ajuntament de València; o en uns altres expedients, en què una vegada iniciada l'execució de les obres els ajuntaments, les confraries o d'altres agents socials han instat modificacions en el projecte (vegeu l'apartat 7.4.5).

La coordinació esmentada és especialment necessària en els projectes cofinançats per altres administracions públiques (com ara l'esmentat del "Sector del poliesportiu del Saler"), sobretot els inclosos en el programa operatiu del FEDER, el finançament del qual és quantitativament important. Cal donar prioritat a aquests projectes en totes les fases: en la definició de solucions, en la tramitació i en l'execució, amb l'objectiu d'obtenir de manera òptima els ingressos que financen l'obra.

Cal indicar igualment que, abans d'aprovar tècnicament un projecte d'obra i iniciar-ne la licitació, cal solucionar les objeccions que -si és el cas- es manifesten en l'informe de supervisió. Si no es fa així, poden produir-se desviacions en el cost i en el termini d'execució. En l'anàlisi efectuada s'ha posat de manifest que les objeccions detectades feien referència a la inclusió de partides alçades que valoren unitats de difícil definició i amb un import total que resultava significatiu dins de la valoració global del projecte (exp. 96/11/455, "Obres d'ordenació del front litoral, sector de la devesa del Saler"), o preus unitaris elevats respecte dels vigents en el mercat (exp. 96/11/168, "Obres d'ordenació i urbanització zona portuària a Altea").

7.4.4 Fase de contractació

L'anàlisi efectuada sobre aquest aspecte (apartats 4.2 i 4.3) ha posat de manifest el següent:

- En els expedients no està prou motivada l'elecció del procediment i la forma d'adjudicació; en concret, quant a la conveniència pel que fa als principis d'eficàcia, eficiència i economia en la gestió de les inversions.
- A partir de l'anàlisi sobre la raonabilitat dels terminis de contractació dels expedients d'obres iniciats en l'exercici de 1997 -que s'inclouen en l'apartat 4.2-, es dedueixen els aspectes més significatius i les recomanacions que indiquem a continuació:
 - Hom ha d'intentar reduir les terminis mitjans que han transcoregut des de l'inici de l'expedient fins a la firma del contracte, que -en la mostra d'expedients d'obres iniciats en 1997- han sigut de cinc mesos i mig en la subhasta i un termini significativament major (set mesos) en els concursos.
 - Cal realitzar les actuacions preparatòries amb l'antelació necessària, a fi que estiguen ultimades en el curs del primer semestre de cada exercici, període durant el qual, normalment, s'hauran d'adjudicar els contractes.

- La disponibilitat dels crèdits quan s'inicia un exercici pressupostari, ha de ser tan immediata com això siga possible, a l'objecte de no retardar el començ de la tramitació dels expedients de contractació.
 - Cal evitar els retards a l'hora d'enviar els anuncis per a la seua publicació, i els serveis encarregats del "DOGV" han d'adoptar les mesures oportunes per a reduir el termini de la dita publicació.
 - La planificació adequada dels terminis de contractació farà que es reduïsquen les tramitacions dels reajusts d'annualitats, que resten eficàcia a la utilització dels crèdits dins de l'exercici en què són dotats.
 - Cal reduir els terminis en què l'activitat administrativa es pot agilitar, com ara l'enviament de l'anunci per a la publicació de la licitació, la decisió sobre l'adjudicació basada en la proposta de la mesa de contractació i la notificació dels actes administratius.
 - Hom ha d'intentar reduir els terminis per a la firma del contracte i de l'acta de comprovació del replantejament.
 - Cal aprovar en el menor temps possible els projectes modificats, de manera que no es retarde l'execució de l'obra (exp. 91/11/484, "Nous molls pesquers de Dénia", i exp. 94/11/900, "Obres en la llotja i instal·lacions complementàries a Dénia").
- Es recomana elaborar uns criteris d'adjudicació comuns, que resulten adequats per a la generalitat de les actuacions, segons el tipus i la matèria; sense perjudici de les particularitats que podrien concórrer en determinades classes de contractes. Aquests criteris generals, com a part integrant dels plecs de clàusules generals, necessitaran un únic informe jurídic; així, com que no caldrà un informe jurídic específic per a cada plec, es reduiran els terminis totals de contractació.

L'opinió continguda en els informes jurídicis ha de ser uniforme en relació a un mateix tema; en concret, pel que fa al criteri d'adjudicació sobre la valoració de l'experiència general del licitador en la realització d'obres similars. Quant a això, aquesta Sindicatura opina que aquest criteri no valora una característica de l'oferta, sinó la solvència tècnica del contractista, la qual -segons la LCAP- queda justificada en la classificació exigida -si és el cas-, o pels mitjans addicionals establits en aquesta llei; de manera que no pot considerar-se com un criteri d'adjudicació objectiu.

Cal completar l'expedient abans de continuar la seua tramitació, prenent en consideració les observacions manifestades -si n'hi ha- en els informes jurídicis. En la revisió efectuada, aquestes observacions feien referència a l'aprovació de la liquidació prèvia a la resolució del contracte ("Obres de reforç del contradic del port de Burriana").

- En el cas que la mesa de contractació ho sol·licite, s'ha d'emetre l'informe tècnic, i fer-ho en un termini raonable.

7.4.5 Controls sobre l'execució de les obres

Les observacions més significatives que han sorgit sobre aquests aspectes, són les que citem a continuació.

- L'informe de supervisió hauria d'opinar sobre la raonabilitat del termini d'execució previst en el projecte. En aquest sentit, si el dit termini és raonable, és convenient que el termini indicat en la licitació siga el mateix, a l'objecte d'aconseguir més eficàcia a l'hora d'obtenir l'obra en el menor termini possible. En el cas de considerar un altre termini distint de l'establert en el projecte, cal argumentar la decisió, i en tots els documents de l'expedient haurà de constar el mateix termini d'execució.
- Hem observat que, per regla general, en l'expedient consta el programa de treball presentat per l'adjudicatari i l'aprovació d'aqueix programa per part de l'òrgan de contractació; tal i com s'exigeix en el plec. Això es considera positiu, en relació a la planificació i el control sobre els terminis parcials i total d'execució, que és una mesura d'eficàcia. Amb la finalitat de millorar aquest control, es recomana adoptar les mesures encaminades a fer que l'esmentat programa i la seua aprovació siguen formalitzats en tots els casos i en els terminis preceptius.
- Davant de les baixes d'adjudicació elevades, cal extremar els controls sobre la viabilitat de l'oferta, l'aparició de modificats, complementaris i liquidacions significatives, i sobre la qualitat de l'obra construïda (exp. 96/11/455, "Obres d'ordenació del front litoral, sector devesa del Saler", i exp. 96/11/168, "Obres d'ordenació i urbanització de la zona portuària d'Altea").
- Tal com hem indicat abans sobre la fase de planificació, les modificacions del projecte que siguen necessàries, cal fer-les abans d'aprovar-lo, i no quan les obres ja han començat. Pel que hem detectat en aquesta auditoria, els efectes de les modificacions al projecte, a instàncies dels ajuntaments, les confraries o d'altres agents socials quan l'execució de l'obra ja ha començat, són els següents:
 - Redaccions de modificats, que incrementen el cost i el termini d'execució de l'obra (exp. 96/11/455, "Obres d'ordenació del front litoral, sector de la devesa del Saler", i exp. 91/11/484, "Nous molls pesquers a Dénia").
 - En l'expedient 96/11/168, "Obres d'ordenació i urbanització de la zona portuària a Altea", a causa de les demandes de l'Ajuntament d'Altea i d'altres agents socials, es va enderrocar la part construïda de la caseta d'accés projectada inicialment i es va substituir per una altra unitat d'obra. El cost de la construcció i posterior demolició va ser de 1.841 milers de pessetes (després d'aplicar-hi la baixa del 39%).

· En l'expedient 91/11/484, corresponent a les obres de "Nous molls pesquers a Dénia", a conseqüència dels acords aconseguits entre la COPUT i la confraria, les obres estigueren paralitzades disset mesos; això implicava que l'empresa contractista tenia dret a la indemnització dels danys i perjudicis que pogués patir efectivament, o que podia instar la reducció del contracte amb dret al valor de les obres efectivament realitzades i al benefici industrial de les deixades de realitzar (aquest últim concepte, segons càlculs de la Sindicatura, ascendia a 11 milions de pessetes); l'empresa no va exercir els dits drets. També en aquestes obres es va redactar un projecte alternatiu, que no arribà a ser aprovat, perquè es va decidir continuar amb el projecte inicial.

Si les modificacions naixen a instància d'unes altres administracions públiques després d'haver iniciat les obres, caldria estudiar la possibilitat que aquelles aportessin el corresponent finançament de les desviacions en el cost inicial que tals canvis comporten.

- Les pròrrogues sobre el termini d'execució, les ha de concedir sempre l'òrgan de contractació abans de véncer el termini d'execució indicat en el contracte (exp. 96/11/168, "Obres d'ordenació i urbanització de la zona portuària d'Altea").
- En el cas d'aparéixer unitats no previstes en el projecte que requereixen l'aprovació de preus contradictoris, si l'efecte tant tècnic com econòmic d'aquestes unitats és significatiu (en el cas de l'esmentat expedient 96/11/168 si que ho era, ja que suposava 39 milions de pessetes, que representaven un increment del pressupost de l'obra del 14%, que fou compensat amb la supressió d'unes altres unitats d'obra), doncs aquesta Sindicatura recomana sotmetre a supervisió l'acta de preus contradictoris, a fi que aquest departament opine sobre la raonabilitat dels preus i sobre si les variacions poden constituir una modificació del projecte.
- En el cas de revocar el contracte (com en el cas de l'expedient 96/11/388, "Obra de reforç del contradic del port de Burriana", en què l'empresa contractista inicial va presentar suspensió de pagaments), el reinici de l'obra s'ha de fer tan ràpidament com això siga possible, per tal que l'obra en execució no patisca danys importants. En aquests expedients de revocació, és preceptiu l'informe jurídic i cal notificar al contractista la liquidació al mateix temps que l'acord de revocació. Sempre que es suspenguin les obres, ha de constar la resolució de l'òrgan de contractació declarant aqueixa suspensió.
- Cal evitar executar les obres dels projectes modificats abans d'haver-les adjudicades (exp. 96/11/455, "Obres d'ordenació del front litoral, sector devesa del Saler"); i si el que toca és suspendre les obres fins a l'aprovació del modificat, s'ha de prendre una resolució sobre aquesta suspensió de manera immediata a la paralització dels treballs, i aprovar els modificats en un temps raonable.

7.4.6 Recepció, liquidació i devolució de fiança

La liquidació i recepció de les obres, cal fer-la dins del termini establert legalment (exp. 91/11/484, "Nous molls pesquers de Dénia", i exp. 94/11/900, "Obres en la llotja i instal·lacions complementàries a Dénia").

Si s'executa l'obra sensiblement ajustada al que hi havia projectat, es considera positiu que les liquidacions resulten amb saldo zero.

En l'expedient 94/11/900, "Obres en la llotja i instal·lacions complementàries a Dénia", en la resolució del secretari general de 23 de febrer de 1998 s'indica que "*...vist l'informe favorable emés per la Divisió de Ports... S'ordena la devolució de la fiança constituïda*"; quan l'esmentat informe no existeix -segons que han confirmat fonts de la Divisió- i no procedia fer la devolució, la que no havia transcorregut el termini de garantia. A pesar d'aquestes deficiències, l'informe fiscal hi va ser favorable; cosa que obliga a reforçar els controls interns en la tramitació d'aquestes devolucions de les fiances.

7.5 Gestió dels ingressos afectats al programa (apartat 5)

Com a conseqüència del treball realitzat, a continuació indiquem les conclusions més significatives.

- S'han detectat insuficiències d'informació que afecten el circuit dels ingressos afectats al programa. Així, s'han posat de manifest diferències entre les diverses magnituds, el detall de les quals consta en l'apartat 5.2 d'aquest informe.

Hem d'assenyalar també que cal conciliar les dades entre el Servei de Ports i Costes de la COPUT i la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, a l'objecte d'unificar els criteris de comptabilització i recaptació dels ingressos.

- Cal continuar les mesures iniciades al seu dia per a cobrar les quantitats que hom deu a la Generalitat Valenciana per la falta de pagament de tarifes portuàries.

7.6 Concessions en ports (apartat 6)

La revisió dels expedients de concessions ha posat de manifest incidències concretes en cada expedient, que hem comentat en l'apartat 6. A continuació fem observacions generals sobre la tramitació i gestió d'aqueixos expedients.

- Quant al control dels expedients de concessió, cal assenyalar la necessitat de millorar el tractament informàtic d'aqueixos expedients, a fi d'incrementar la qualitat i quantitat de la informació i la facilitat a l'hora d'obtenir-la.
- Totes les sol·licituds relacionades amb les concessions, han de ser tramitades i resoltes conformement a la llei 30/1992, de Règim Jurídic de les

Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i a la legislació específica aplicable (en aquest cas, la legislació i la normativa de ports). A més a més, cal agilitar la tramitació al màxim; cosa que contribuiria a millorar el nivell d'eficiència i eficàcia en la gestió. En aquest sentit, la Divisió ens ha assenyalat, en al.legacions, que actualment estudia una unificació de les diferents bases de dades que servisca, a més, de suport del procés.

- Es recomana iniciar una revisió de la situació de tots els expedients de concessions de certa antiguitat, a l'objecte de revisar l'adequació de les condicions seues a la situació i els objectius actuals de la política de ports. S'ha de prestar atenció especial a l'actualització dels cànons de concessió dels expedients que no hagen sigut revisats.