

INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

La llei 6/1993, de 31 de desembre, per la qual s'aprovaven els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, disposava en l'article 46 la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu. Concretament, quedaven suprimits la Gerència de Ports, l'Institut Valencià d'Estadística, El Servei Valencià de Salut, l'Institut Valencià de la Dona, l'Institut Valencià de Serveis Socials, l'Institut Valencià d'Administració Pública i el Consell Superior de Cooperativisme.

En conseqüència, totes les funcions i serveis que aquestes entitats venien prestant fins al 31 de desembre de 1993, foren assumides per les respectives conselleries a què cada una n'estava adscrita.

La Sindicatura de Comptes, atesa la rellevància social i la significació pressupostària del Servei Valencià de Salut, ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris que recullen l'activitat del dit servei, els quals estan plenament integrats en la comptabilitat de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

El Servei Valencià de Salut (d'ara endavant, SVS), es va crear mitjançant la llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, com un organisme autònom de naturalesa administrativa, dotat de personalitat jurídica pròpia i adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum.

Tal com hem comentat, la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994 suprimeix el caràcter d'organisme autònom del SVS i estableix que les seues funcions seran desenvolupades per la Conselleria de Sanitat i Consum. En aquest sentit, en març de 1994 es publica el decret 37/1994, de 21 de febrer, que aprova el nou reglament orgànic i funcional de la dita Conselleria i que hi integra el SVS com una direcció general, amb competències en matèria d'atenció i assistència sanitària.

En concret, l'objecte d'aquesta direcció general és la promoció i protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana; a aqueix efecte, gestiona i presta els serveis relatius a la dita matèria; competències que foren transferides per l'Administració central pel decret 1.612/1987, de 27 de desembre.

La comptabilitat del SVS està integrada plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana i les dotacions pressupostàries del SVS estan incloses en els programes de despesa 412.21, 412.22, 412.24, 412.25 i 412.26; i orgànicament, en el servei 05, "Direcció General del Servei Valencià de Salut", de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat i Consum. Per tant, la fiscalització s'ha fet sobre la informació economicopressupostària del citat servei 05, "Direcció General del SVS".

1.1 Pressupost de despeses

L'execució pressupostària dels programes que recullen les despeses corresponents al Servei Valencià de Salut, mostra el següent pressupost definitiu per a l'exercici de 1996, en milions de pessetes:

Capítols	Pressupost definitiu
Despeses de personal	172.928
Despeses de funcionament	92.459
Despeses financeres	48
Transferències corrents	109.966
Inversions reals	11.156
Transferències de capital	319
Actius financers	1
TOTAL	386.877

Quadre 1

Tal com podem observar, en el SVS el capítol de despeses més significatiu és el de despeses de personal, amb un import de 172.928 milions de pessetes; seguit del de transferències corrents, amb un import de 109.966 milions de pessetes, i del capítol de despeses de funcionament, amb un import de 92.459 milions de pessetes.

2. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

2.1 Entitats autònomes

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a les quals s'encomana expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons adscrits a tal servei, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei, i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, *"les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes del dret mercantil, civil o laboral; llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació la present llei"*.

2.2 Supressió de les entitats autònomes de caràcter administratiu

Segons que es va manifestar en l'informe realitzat per aquesta Sindicatura de Comptes de l'exercici de 1995, la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994 disposava la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu.

Per tant, a partir de l'exercici de 1996 només queden, com a entitats autònomes, les de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, que detallem tot seguit:

INSTITUT VALENCIÀ DE LA JOVENTUT (IVAJ)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com una entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut a la Comunitat Valenciana.

INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES (IVIA)

Es crea amb la llei 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

CONSORCI VALENCIÀ DE COOPERATIVES AMB SECCIÓ DE CRÈDIT

Creat per la llei 8/1985, de 31 de maig, com un organisme autònom de caràcter financer adscrit a la Conselleria d'Economia i Hisenda.

El Consorci té com a finalitat assegurar i millorar la solvència de les cooperatives que s'hi integren, procurant la defensa dels dipòsits de les seues seccions de crèdit.

Això no obstant, i a conseqüència d'una sèrie de factors (entre els quals es troben l'atomització del sector, la política d'integració de les seccions de crèdit en entitats financeres de major relleu i la voluntarietat en l'adhesió de les cooperatives al Consorci), els objectius anteriors no s'han pogut aconseguir.

En conseqüència, la viabilitat futura de l'entitat es troba en situació d'incertesa.

2.3 Comptabilitat i presentació de comptes

El règim pressupostari de les entitats autònomes i les empreses públiques de la Generalitat Valenciana ve regulat en l'article 22 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública. L'apartat 1 del referit article estableix que la totalitat dels ingressos i les despeses d'aquests ens s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, el qual serà únic. L'apartat 2 determina el contingut del pressupost de les entitats autònomes de caràcter administratiu, en els mateixos termes fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, amb les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats, respecte de les de caràcter administratiu.

Al seu torn, la resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, estableix la informació comptable que han de retre les empreses públiques. Aquesta disposició ha resultat parcialment modificada per la resolució de 18 de juny de 1991 de la IGGV, la qual determina la informació que han de retre els organismes autònoms.

L'entitat autònoma de caràcter financer Consorci Valencià de Cooperatives amb Secció de Crèdit, no té aprovats els comptes relatius als exercicis de 1995 i 1996; de manera que no els han retuts a aquesta Sindicatura de Comptes.

2.4 Pressuposts de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu de l'estat de despeses de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana és de 3.626 milions de pessetes.

En el quadre següent es mostra, en milions de pessets, el pressupost agregat definitiu de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial o anàleg, segons els comptes anuals presentats

Estat de despeses	IVAJ	IVIA	Total
Despeses de personal	755	657	1.412
Despeses de funcionament	921	94	1.015
Despeses financeres	14	3	17
Transferències corrents	378	28	406
Inversions reals	215	490	705
Transferències de capital	71	-	71
TOTAL	2.354	1.272	3.626

Quadre 2

Tal com es pot comprovar en el quadre anterior, en les entitats autònomes mercantils és el capítol de despeses de personal, amb 1.412 milions de pessetes, el de major importància relativa del pressupost de despeses; hi segueix el de despeses de funcionament, amb 1.015 milions de pessetes.

En el quadre 3 es mostra l'evolució dels pressuposts definitius de l'estat de despeses en els últims sis anys, expressats en milions de pessetes:

Entitat	Pressupost definitiu						
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	96/95
IVAJ	2.523	2.743	2.919	2.236	2.430	2.354	(3,1)%
IVIA	-	989	1.150	1.218	1.217	1.272	4,5%
TOTAL	2.523	3.732	4.069	3.454	3.647	3.626	(0,6)%

Quadre 3

D'altra banda, l'Institut Valencià de la Joventut, en operacions comercials -per tant, no imputades al pressupost-, genera unes despeses que s'elevan a 370 milions de pessetes, distribuïts de la forma següent:

Descripció	Pressupost definitiu
Despeses de funcionament	363
Inversions reals	7
TOTAL	370

Quadre 4

2.5 Pressupost d'ingressos

Tal com hem comentat en l'apartat 2.4 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

En aquest sentit, el pressupost agregat definitiu de l'estat d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana, es mostra en milions de pessetes en el quadre següent:

Estat d'ingressos	IVAJ	IVIA	Total
Taxes i d'altres ingressos	46	-	46
Transferències corrents	2.024	760	2.784
Ingressos patrimonials	14	9	23
Transferències de capital	270	445	715
Actius financers	-	58	58
TOTAL	2.354	1.272	3.626

Quadre 5

Com es pot comprovar en el quadre, la partida principal d'ingressos és la de transferències corrents, amb 2.784 milions de pessetes; seguida de la de transferències de capital, amb un import de 715 milions de pessetes.

Igual com ocorre amb les despeses de l'apartat 2.4 anterior, l'Institut Valencià de la Joventut, en operacions comercials no imputades al pressupost, genera uns ingressos de 370 milions de pessetes.