

AGÈNCIA VALENCIANA DE TURISME

1. ADEQUACIÓ DE LA INFORMACIÓ FINANCERA ALS PRINCIPIS COMPTABLES APLICABLES

- 1.1 Aquesta Sindicatura ha examinat els comptes anuals de l'entitat de dret públic Agència Valenciana del Turisme (d'ara endavant AVT o l'Entitat), que comprenen el balanç a 31 de desembre de 1996, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria corresponents a l'exercici anual acabat en la dita data i que s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes van ser formulats pel president executiu de l'Entitat el 26 de març de 1997 i aprovats pel seu Comitè de Direcció en la sessió de data 30 de juny de 1997. El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, les quals requereixen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.
- 1.2 Per acord de 30 de juliol de 1996 del Govern Valencià s'estableix que el conjunt de les obligacions per reconèixer per part de la AVT a càrrec del pressupost de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 1996, referides a operacions de capital, no podrà excedir del 80% del dit pressupost, cosa que representa una reducció del pressupost de 354 milions de pessetes. Afectades pel dit acord, a 31 de desembre de 1996, l'Entitat tenia degudament adquirides obligacions per import de 190 milions de pessetes. Si ATV havia registrat dit acord, l'efecte sobre els comptes anuals hauria sigut una reducció del saldo deutor del compte "Generalitat Valenciana, deutora", per 164 milions de pessetes i un minvament dels saldos dels saldos dels comptes "Ingressos per distribuir en diversos exercicis" i "Generalitat Valenciana, creditora" en 72 i 92 milions de pessetes respectivament (vegeu l'apartat 4.2.2).
- 1.3 La AVT comptabilitza al tancament de l'exercici, a càrrec del compte "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues", el saldo deutor del compte de pèrdues i beneficis. La dita aplicació hauria d'haver-se registrat en l'exercici següent després de l'aprovació dels comptes anuals, ja que en haver-se comptabilitzat abans del tancament, el balanç de situació no reflecteix les pèrdues de l'exercici i les subvencions d'explotació rebudes de la Generalitat Valenciana per 3.135 milions de pessetes, en els dos casos.
- Aquest criteri comptable no afecta la xifra global de fons propis del balanç de situació a 31 de desembre de 1996.
- 1.4 Tret de l'efecte de l'excepcions descrites en l'apartat 1.2 i 1.3 anteriors, els comptes anuals de l'Entitat de l'exercici 1996, que s'adjunten en l'annex d'aquest informe, mostren en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera a 31 de desembre de 1996 i dels resultats de les seues operacions dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual acabat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequada d'acord amb els principis i normes comptables generalment acceptats que guarden uniformitat amb els aplicats en l'exercici anterior.
- 1.5 L'informe de gestió de l'exercici de 1996, que s'adjunta als comptes anuals, conté les explicacions que l'Administració considera oportunes sobre la situació de l'Entitat, l'evolució de les seua activitat i sobre altres assumptes, i no forma part integrant dels comptes anuals. Aquesta Sindicatura ha comprovat que la informació comptable que conté el citat informe de gestió concorda amb la dels comptes anuals de l'exercici de 1996.

2. COMPLIMENT DE LA LEGALITAT VIGENT EN LA GESTIÓ DELS FONDS PÚBLICS

2.1 Abast i metodologia

Aquesta Sindicatura ha examinat el compliment per part de la AVT de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici anual acabat el 31 de desembre de 1996. L'examen s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, i s'han dut a cap les proves i aplicat els procediments d'auditoria considerats necessaris per assolir els objectius establerts. La verificació realitzada ha abastat el compliment dels aspectes rellevants, establerts en:

- Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, text refós aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei 7/1991, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1992 (creació de l'entitat de dret públic ITVA per la disposició adicional setena).
- Llei 9/1995, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1996.
- Reglament de la AVT aprovat pel decret 45/1996, de 25 de març, del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei de Societats Anònimes, text refós aprovat pel reial decret legislatiu 1.564/1989, de 22 de desembre.
- Pla General de Comptabilitat, aprovat pel reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana sobre el reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Resolució de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per la qual s'aprova la informació que han de retre les empreses públiques.
- Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques.
- Normativa de la Generalitat Valenciana relacionada amb la concessió d'incentius i ajudes a determinades activitats en matèria de turisme.
- Llei 8/1995, de 29 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de mesures fiscals, administratives i d'organització de la Generalitat Valenciana.
- Decret 93/1996, de 21 de maig, del Govern Valencià sobre la concessió d'ajudes en matèria de turisme.

2.2 Conclusió general

Com a resultat de la revisió efectuada i amb l'abast descrit, no s'han detectat incompliments significatius de la normativa citada per part de la AVT, llevat de les deficiències del procediment de contractació que es citen en l'apartat 4.4.2. En els apartats següents es descriuen les situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part de l'Entitat.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Antecedents i objecte de la AVT

L'ITVA va ser creat com a entitat de dret públic per la disposició addicional setena de la Llei de pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1992, quedant adscrit a la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme. Aquesta disposició ha sigut modificada per l'article 49 de la Llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, en el sentit de possibilitar a l'ITVA la realització de funcions d'ordenació del turisme. Aquesta Entitat va succeir en l'exercici de les funcions de promoció i desenvolupament del sector turístic a l'empresa de la Generalitat Valenciana, "Institut Turístic Valencià, S.A.", constituïda pel decret 151/85, de 4 d'octubre, subrogant-se en el patrimoni i en tots els drets i obligacions de la citada societat, la dissolució de la qual va ser acordada pel Consell de la Generalitat Valenciana, constituït en junta universal de socis, amb data 22 de juny de 1992.

Pel decret 27/1994, de 8 de febrer, del Govern Valencià, s'acorda la supressió de la Direcció General de Turisme de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme i es disposa que el desenvolupament i l'execució de la política de la Generalitat Valenciana en matèria d'ordenació de turisme es realitzarà sota la directa autoritat del conseller d'Indústria, Comerç i Turisme, mitjançant l'ITVA i de la Secretaria General de la dita Conselleria.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/1995, de 29 de desembre, sobre les mesures fiscals, administratives i d'organització de la Generalitat Valenciana i segons estableix el seu article 27, l'ITVA passa a anomenar-se Agència Valenciana del Turisme i queda adscrita a la Presidència de la Generalitat Valenciana.

L'Agència Valenciana del Turisme té per objecte l'execució, coordinació i impuls d'accions de promoció i desenvolupament del sector turístic; comercialització, informació i difusió del producte turístic; formació, assistència tècnica i financera; gestió i explotació d'oficines i establiments turístics i, en general, la realització de les activitats necessàries per a una millor promoció de l'oferta turística de la Comunitat Valenciana.

3.2 Activitat desenvolupada en 1996

Tot seguit es resumeix la informació més rellevant relativa a l'activitat desenvolupada per la AVT en l'exercici de 1995 inclosa en l'informe de gestió elaborat pel president executiu:

- S'han desenvolupat 12 seminaris sobre "Gestió i qualitat en l'empresa turística".
- S'ha treballat en la consolidació de la xarxa de Centres de Desenvolupament Turístic, amb l'adscripció del CDT de Benidorm i amb la subscripció de dos convenis, un amb l'Ajuntament de Dénia i la cambra de Comerç d'Alacant per a la gestió del CDT de Dénia, i l'altre amb l'Ajuntament de Gandia per a gestionar el CDT de l'Alqueria del Duc.
- La Fundació Cavanilles d'Alts Estudis Turístics ha seguit realitzant diferents actuacions en matèria de formació i investigació turística.
- L'Escola Oficial de Turisme de la Generalitat Valenciana, durant 1996 ha començat el tercer curs, amb la qual cosa a la fi d'aquest sortirà la primera promoció de diplomats en turisme.
- En el Pla de Desenvolupament del turisme interior destaca la finalització de les obres de l'Hotel de Biar i del Balneari de Montanejos.
- S'han incorporat 12 noves oficines a la xarxa d'oficines d'informació turística.

- S'ha creat un servei temporal denominat "Punts d'informació turística" que representen un total de 9 punts.
- En la millora d'infraestructures i equipaments del litoral, les actuacions més destacables han sigut, entre altres, la instal·lació de 266 rentapeus i 11 estacions de bombeig, 8.540 metres lineals de passarel·les de fusta; 1.970 papereres, 2 noves plataformes marines, així com la reinstal·lació de 9 ja existents, 31 àrees lúdiques infantils, 145 unitats esportives de volei-platja i l'adquisició de 7 màquines de neteja de platges.
- Així mateix, cal destacar les accions desenvolupades encaminades a potenciar l'activitat del golf a la Comunitat Valenciana, la realització de diversos estudis de mercat sobre l'activitat turística i el desenvolupament d'importants programes de publicitat i fires nacionals i internacionals.

Quant a la concessió de subvencions, tot seguit es resum l'activitat desenvolupada per la AVT durant 1996 en cadascun dels programes d'actuació:

Programa	N. d'ajudes
Incentius preferents	160
Nous productes i millora de l'oferta turística	104
Beques	24
Accions formatives	80
Senyalització turística	15
Suport a associacions turístiques	19

Quadre 1

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global del balanç

El balanç de la AVT al tancament de l'exercici de 1996, juntament amb les xifres corresponents de l'exercici de 1995, es mostra tot seguit en milions de pessetes:

ACTIU	31-12-96	31-12-95	Variació
Immobilitzat	3.457	2.973	16,3%
<i>Immobilitzacions immaterials</i>	71	77	(7,8%)
<i>Immobilitzacions materials</i>	3.385	2.895	16,9%
<i>Immobilitzacions financeres</i>	1	1	-
Actiu circulant	2.137	2.005	6,6%
<i>Existències</i>	3	6	(50,0%)
<i>Deutors</i>	1.411	1.550	(9,0%)
<i>Inversions financeres temporals</i>	7	6	16,7%
<i>Tresoreria</i>	714	442	61,5%
<i>Ajusts per periodificació</i>	2	1	50,0%
Total actiu	5.594	4.978	12,4%
PASSIU			
Fons propis	421	421	-
<i>Fons social</i>	424	424	-
<i>Resultats negatius exercicis anteriors</i>	(3)	(3)	-
<i>Aportacions de socis per a compensació de pèrdues</i>	-	-	-
<i>Pèrdues i beneficis</i>	-	-	-
Ingressos per distribuir en diversos exercicis	3.362	2.660	26,4%
Creditors a llarg termini	2	2	-
Creditors a curt termini	1.809	1.895	4,5%
<i>Deutes amb entitats de crèdit</i>	-	-	-
<i>Deutes amb empreses del grup</i>	305	1.022	(70,2%)
<i>Creditors comercials</i>	1.415	766	84,7%
<i>D'altres deutes no comercials</i>	89	107	(16,8%)
Total passiu	5.594	4.978	12,4%

Quadre 2

En l'actiu del balanç destaca l'increment en "Immobilitzacions materials", fonamentalment per raó de les inversions efectuades en la millora d'infraestructures i equipaments del litoral que s'analitzen en l'apartat 4.2.1 d'aquest informe.

En el passiu del balanç cal indicar que els comptes de pèrdues i beneficis i aportacions de socis per la compensació de pèrdues figuren saldades, tal i com s'indica en l'apartat 4.2.4. Així mateix, cal destacar l'increment en el saldo de creditors comercials com a conseqüència d'una major activitat de la AVT.

4.2 Epígrafs més significatius del balanç

4.2.1 Immobilitzacions materials

El saldo d'aquest epígraf, que puja a 3.385 milions de pessetes, representa el 60,5% de l'actiu del balanç a 31 de desembre de 1996 (el 58,2% al 31 de desembre de 1995).

La AVT comptabilitza en aquest epígraf, a més dels elements adquirits per al seu normal funcionament, aquelles construccions la finalitat de les quals no és la seua immediata cessió una vegada acabada l'obra (aquestes es comptabilitzen en existències), i que té previst mantenir en el seu actiu durant un període indefinit.

El moviment durant l'exercici de 1996 dels distints grups d'elements que componen aquest epígraf es mostra tot seguit en milions de pessetes:

Categories	SalDOS al 31-12-95	Addicions	Baixes i regularit- zacions	Traspas- sos	SalDOS al 31-12-96
Terrenys i béns naturals	297	0	0	0	297
Construccions	1.449	30	0	522	2.001
Maquinària	1	0	0	0	1
Mobiliari i equips d'oficina	175	44	0	0	219
Equips informàtics	118	37	0	0	155
Elements de transport	9	4	(3)	0	10
Equipament Pla de costes	1.424	569	(120)	0	1.873
Senyalització turística	55	3	0	0	58
Equipament turisme interior	242	93	0	0	335
Equipament CD turístics	161	20	0	0	181
D'altre immobilitzat material	107	51	0	0	158
Construccions en curs	392	155	0	(547)	0
TOTAL VALORS DE COST	4.430	1.006	(123)	(25)	5.288
AMORTITZA. ACUMULADA	(1.535)	(488)	120	-	(1.903)
VALOR NET	2.895				3.385

Quadre 3

Les amortitzacions de l'immobilitzat material es calculen en funció de la vida útil estimada dels distints elements. El càrrec al compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 1996 pel concepte d'amortització ha pujat a 488 milions de pessetes.

L'amortització acumulada puja a 1.903 milions de pessetes, cosa que representa un 36% del cost total al tancament de l'exercici. Segons els registres comptables, el valor dels béns que estan totalment amortitzats a 31 de desembre de 1996, puja a 1.123 milions de pessetes i corresponen principalment a elements del Pla de costes.

En "Terrenys i béns naturals" s'inclouen els terrenys per a la construcció del Centre de Turisme i Oci de la ciutat de València per 32 milions de pessetes. El dit import està format pel valor escriturat de cessió per l'Ajuntament de València, 23 milions de pessetes, la contrapartida del qual es registra en el compte "Ingressos per distribuir en diversos exercicis" (apartat 4.2.5) i per la indemnització abonada als anteriors propietaris.

La composició de "Construccions", a 31 de desembre de 1996, i el seu moviment durant l'exercici, en milions de pessetes, es desglossa així:

Construccions	Saldo 31-12-95	Altes	Traspàs de construccions en curs	Saldo 31-12-96
Centre de dia Tuéjar	261	0	0	261
Hotel Pobla de Benifassà	19	0	0	19
Hotel Casas del Río, Requena	47	0	0	47
Campament Vall d'Alcalà	90	4	0	94
Campament de Jarafuel	116	0	0	116
Centre formació Alacant	459	1	0	460
Hotel Morella	239	4	0	243
Hotel Forcall	174	4	0	178
Hotel Bocairent	44	4	0	48
Hotel Biar	-	0	282	282
CDT Benidorm	-	13	-	13
Balneari Montanejos	-	0	240	240
Total	1.449	30	522	2.001

Quadre 4

En aquest compte es registra el cost de diversos projectes de turisme interior i dels centres de desenvolupament turístic, realitzats per la AVT sobre terrenys propietat d'altres organismes públics, tret del cas de Biar. Els terrenys cedits a l'Entitat per a l'execució dels projectes indicats haurien de comptabilitzar-se com a immobilitzat immaterial quan s'hi cedisca el dret d'ús, o com immobilitzat material quan s'hi cedisca

la propietat, sent la seua contrapartida el compte "Ingressos per distribuir en diversos exercicis".

Així mateix, aquest tractament comptable hauria de resultar d'aplicació a les construccions adscrites sense contraprestació a l'Entitat, com ara el Centre de Desenvolupament Turístic de Benidorm.

Respecte al moviment d'aquest compte durant l'exercici cal destacar el traspàs de construccions en curs per 522 milions de pessetes, com a conseqüència de la finalització de les obres de l'Hotel de Biar i del Balneari de Montanejos.

La construcció de l'Hotel de Biar es contracta amb l'empresa "Comylsa", l'1 de desembre de 1994 per un total de 241 milions de pessetes (IVA inclòs), si bé posteriorment es signen amb l'adjudicatària tres annexos al contracte principal per obres complementàries, segons el detall següent, en milions de pessetes:

Data	Objecte	Import
27/03/95	Manteniment i conservació de façanes. Excavació soterranis.	21
10/10/95	Ajardinament i piscina.	22
28/02/96	Obra de paleta, manyeria, fusteria i jardineria.	5
Total		48

Quadre 5

El termini previst per a l'acabament de les obres en els respectius contractes es fixa entre els mesos de desembre de 1995 i març de 1996, si bé la seua acta de recepció provisional es signa el 24 d'octubre de 1996, sense haver-se aplicat la clàusula de penyalitats per demora en l'execució, en produir-se aquesta per causes no imputables al contractista.

Per a la construcció del Balneari de Montanejos es va signar el 27 de desembre de 1994 un contracte amb l'empresa "Dragados i construcciones", per un total de 202 milions de pessetes (IVA inclòs). El 9 de febrer i 30 d'abril de 1996, es signen dos annexos al contracte principal en concepte d'obres complementàries, per imports de 39 i 11 milions de pessetes, respectivament. L'acta de recepció provisional de les obres es signa el 16 de desembre de 1996.

Sense perjudici del que assenyallem en l'apartat 4.4.2, com a resultat del treball realitzat en la revisió dels expedients seleccionats d'aquest compte i d'"Equips informàtics", es recomana a l'Entitat l'adequació dels seus procediments de contractació d'obres i subministraments a les prescripcions establertes en la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques.

En "Equipament Pla de costes" es recull principalment les inversions derivades del "Pla d'infraestructura higiènica del litoral", on el component més significatiu és la instal·lació de dutxes i rentapeus, papereres, àrees lúdicoesportives i passarel·les del litoral en les platges de la Comunitat Valenciana. Durant l'exercici de 1996, les altes produïdes en aquest compte, pugen a 569 milions de pessetes, cosa que representa el 56,6% de les altes de l'immobilitzat material de l'exercici. Aquesta Sindicatura ha revisat amb documentació de suport les altes següents que representen el 66,3% i que detallades per empreses contractades són:

Empresa	Milions de pessetes
GTT Ingenyeria i tractament d'aigües, S.A.	149
HPC Ibèrica, S.A.	95
AGRO ATES, S.L.	68
E. Ortiz i M.S. Marinos, UTE	65
Total	377

Quadre 6

Amb la primera empresa es contracta la realització d'obres i instal·lació de rentapeus en diverses platges de la Comunitat Valenciana el 27 de juny de 1996, per 126 milions de pessetes. Posteriorment, el 10 de desembre de 1996, s'acorda una modificació del contracte per 23 milions de pessetes, una vegada concloses les obres del dit contracte que es realitzaren durant els mesos de juliol i agost.

Amb l'empresa "HPC Ibèrica, S.A.", es contracta el subministrament, la instal·lació i el manteniment de jocs infantils i juvenils de platja, tal i com es detalla tot seguit:

Data	Milions de pessetes
19/07/96	72
10/12/96	13
19/12/96	10
Total	95

Quadre 7

En relació amb el contracte subscrit el 10 de desembre de 1996, s'ha detectat que les actuacions que se'n deriven van ser facturades a l'Entitat en els mesos de juliol i setembre.

Al mateix temps, en "Equipament Pla de costes", s'han registrat baixes d'elements per 120 milions de pessetes. L'amortització acumulada corresponent, donada de baixa, ha sigut de 117 milions de pessetes, per la qual cosa s'ha registrat una pèrdua de 3 milions

de pessetes en el compte "Pèrdues procedents de l'immobilitzat". No ens consta la deguda autorització d'aquesta baixa.

El detall dels principals centres que componen el compte "Equipament de turisme interior", és el següent en milions de pessetes:

Centre	Import
Hotel Morella	53
Hotel Biar	49
Hotel Forcall	47
Hotel Bocairent	37
Centre Dia Tuéjar	31
D'altres	118
Total	335

Quadre 8

En aquest compte s'han registrat altes durant l'exercici per un total de 93 milions de pessetes, dels quals 47 corresponen a l'equipament de l'Hotel de Biar. Aquesta Sindicatura ha revisat els contractes i factures referents al subministrament del mobiliari i decoració de l'hotel, per un total de 35 milions de pessetes i no s'ha detectat cap aspecte significatiu per destacar.

Dins d'"Altre immobilitzat material" s'inclouen 83 milions de pessetes corresponents a les il·luminacions dels castells de Xàtiva i Morella, que van ser donades d'alta en l'any 1993, i està pendent la cessió als seus respectius ajuntaments. Durant el present exercici s'acorda la no cessió de les dites il·luminacions, per la qual cosa l'Entitat comptabilitza la dotació a l'amortització corresponent a 1996 per 8 milions de pessetes. A aquest respecte cal assenyalar que la AVT hauria d'haver amortitzat aquests elements des de la seua posada en funcionament.

En "Construccions en curs", s'han registrat les addicions de l'exercici corresponent a l'Hotel de Biar i el Balneari de Montanejos, i s'han traspassat al final de l'exercici al compte de "Construccions".

Durant 1996 han sigut traspassades al compte "Investigació i desenvolupament" de l'immobilitzat immaterial les obres del Centre de Turisme i Oci i de l'Institut Tecnològic de Turisme de València, per imports de 14 i 11 milions de pessetes, respectivament, per no haver presentat activitat durant els últims tres exercicis. La AVT considera que són projectes viables pendents d'assignar-los una destinació definitiva. De fet, durant 1997 el projecte destinat al centre de Turisme i Oci s'ha modificat en alguns aspectes per a construir el Centre de Desenvolupament Turístic de València. Pel contrari, el projecte

per a l'Institut Tecnològic de Turisme de València, segueix sense tenir una finalitat, si bé l'Entitat entén que no és susceptible de sanejament per considerar que pot reassignar-se-li una nova destinació.

A aquest respecte, cal assenyalar que atenent els principis i criteris comptables generalment acceptables, els projectes activats en "Investigació i desenvolupament", per la seua previsible viabilitat, hauran d'mortitzar-se al més aviat possible i, si s'escau, dins del termini de cinc anys des de la conclusió del projecte.

4.2.2 Deutors

A 31 de desembre de 1996, aquest epígraf representa un 25,2% de l'actiu del balanç, i la seua composició en milions de pessetes, és la següent:

Comptes	31-12-96	31-12-95
Clients per vendes i prest. de serveis	5	8
Deutors diversos	1	-
Generalitat Valenciana, deutora	1.193	1.383
<i>Per subvencions d'explotació</i>	750	1.123
<i>Per subvencions de capital</i>	443	260
D'altres administracions públiques	212	159
<i>HP. Deutor per IVA</i>	190	153
<i>Inst. de Turisme d'Espanya</i>	16	-
<i>HP. Deutor I. Societats</i>	6	6
Clients de cobrament butós	1	1
Provisions	(1)	(1)
Total	1.411	1.550

Quadre 9

El moviment del compte "Generalitat Valenciana, deutora", es resum com segueix, en milions de pessetes:

Moviments	Explotació	Capital	Total
Saldos pendents de cobrament a 31-12-95	1.123	260	1.383
Cobraments durant 1996 (del saldo a 31-12-95)	(1.123)	(260)	(1.383)
Subvencions de l'exercici 1996	2.827	1.770	4.597
Cobraments durant 1996	(1.694)	(688)	(2.382)
Compensació acord Consell 13/8/96	(383)	(639)	(1.022)
Saldos pendents de cobrament a 31-12-96	750	443	1.193

Quadre 10

A 31 de desembre de 1995, l'Entitat tenia reconeguda en el passiu del seu balanç un deute amb la Generalitat Valenciana per import de 1.022 milions de pessetes, en concepte de subvencions rebudes i no aplicades (vegeu l'apartat 4.2.6). Per acord del Govern Valencià de 13 d'agost de 1996, es resol la compensació del dit deute, a càrrec del finançament de l'exercici de 1996.

El saldo de subvencions d'explotació pendent de cobrament a 31 de desembre de 1996, per 750 milions de pessetes, va ser cobrat íntegrament durant el primer trimestre de 1997.

El saldo de subvencions de capital pendent de cobrament al tancament de l'exercici, puja a 443 milions de pessetes, dels quals 89 milions de pessetes van ser cobrats a principis de 1997. Els 354 milions de pessetes restants representen el 20% de les subvencions consignades en el pressupost de la Generalitat Valenciana, que van ser anul·lades per acord del Consell de 30 de juny de 1996, sense que la AVT registrés comptablement aquesta reducció pressupostària per no disposar d'informació fefaent al respecte.

Les obligacions reconegudes per l'Agència afectades per l'anul·lació anterior pugen a 190 milions de pessetes i tenen la consideració d'obligacions degudament adquirides que es liquidaran contra el pressupost de 1997, segons la resolució de 31 de juliol de 1996 de la Conselleria d'Economia i Hisenda.

Per tant, el saldo del compte "Generalitat Valenciana, deutora", hauria de minvar-se en la diferència entre els 354 milions de pessetes de subvencions anul·lades i els 190 milions de pessetes d'obligacions degudament adquirides, que puja a 164 milions de pessetes, a càrrec del compte "Generalitat Valenciana, creditora" per 92 milions de pessetes (apartat 4.2.6) i al compte "Ingressos per distribuir en diversos exercicis", per 72 milions de pessetes no aplicats a inversions.

El compte "H.P. deutor per IVA" recull les quotes per compensar resultants de la declaració del mes de desembre de 1996 que va ser presentada el 30 de gener de 1997.

4.2.3 Tresoreria

A 31 de desembre de 1996, la tresoreria de la AVT està constituïda per 714 milions de pessetes dipositades en 7 comptes corrents bancaris remunerats a uns tipus d'interés que han oscil·lat entre el 2,01% i el 8,25%.

4.2.4 Aportacions de socis per a compensació de pèrdues

En aquest compte integrant dels fons propis, la AVT comptabilitza les subvencions corrents reconegudes per la Generalitat Valenciana, d'acord amb el que estableix la resolució de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana de 4 d'octubre de 1995.

El moviment dels compte durant l'exercici es detalla tot seguit:

Moviments	Milions de pessetes
Altes:	3.449
<i>Llei de pressuposts per a 1996</i>	2.777
<i>Reclassificació subvencions de capital</i>	580
<i>Acord Gov. Val. 15/10/96</i>	58
<i>Modificacions pressupostàries internes</i>	34
Baixes:	(9)
<i>Resolució C^a. E^a i H^a 1/3/96</i>	(9)
Total subvencions rebudes	3.440
Total subvencions necessàries per a cobrir pèrdues	3.135
Subvencions no aplicades (apartat 4.2.6)	305

Quadre 11

La reclassificació de subvencions de capital a subvencions corrents per 580 milions de pessetes es produeix com a conseqüència de l'estimació efectuada per l'Entitat de les ajudes per concedir a tercers durant l'exercici destinades a inversions turístiques, que la AVT considera com a subvencions corrents.

Al mateix temps, les subvencions corrents de l'exercici s'incrementen en 58 milions de pessetes segons l'acord del Govern Valencià de 15 d'octubre de 1996 pel qual s'aprova el finançament del contracte de patrocini amb la mercantil "Air Nostrum, Líneas Áreas del Mediterráneo, S.A." per a l'exercici de 1996, pel citat import.

Finalment, es registren altes en subvencions corrents per 34 milions de pessetes com a conseqüència de les modificacions de crèdit internes degudament acordades, que han comportat baixes pel mateix import en subvencions de capital.

De la seua part les baixes de l'exercici per 9 milions de pessetes es registren atenent el que estableix la resolució de la Conselleria d'Economia i Hisenda d'1 de març de 1996.

Al tancament de l'exercici, la AVT comptabilitza les pèrdues a càrrec del compte "Aportacions de socis per a compensació de pèrdues", per un import de 3.135 milions de pessetes.

L'òrgan competent hauria d'haver registrat la dita aplicació en l'exercici següent després de l'aprovació dels comptes anuals, ja que en haver-se comptabilitzat amb anterioritat al tancament, el balanç de situació no informa de les pèrdues registrades en el compte de pèrdues i beneficis ni de l'aportació de la Generalitat Valenciana per al seu finançament.

4.2.5 Ingressos per distribuir en diversos exercicis

La composició d'aquest epígraf del balanç és la següent, en milions de pessetes:

	31-12-96	31-12-95
Subvencions de capital G.V.	3.228	2.637
Subvencions de capital Estat	111	0
Ingressos per distribuir en diversos exercicis (apartat 4.2.1)	23	23
Total	3.362	2.660

Quadre 12

El moviment del compte "Subvencions de capital G.V." durant 1996 es desglossa en els conceptes següents:

Moviments	Milions de pessetes
Saldo a 31 de desembre de 1995	2.637
Altes:	1.770
<i>Consignació Llei Pressuposts 1996 (quadre 10)</i>	1.770
Baixes:	(1.179)
<i>Traspàs a resultats</i>	(565)
<i>Trasferència a subvencions corrents (quadre 11)</i>	(580)
<i>Modificacions pressupostàries internes (quadre 11)</i>	(34)
Saldo a 31 de desembre de 1995	3.228

Quadre 13

Les subvencions aplicades al resultat del'exercici s'analitzen en l'apartat 4.4.3 d'aquest informe, i la transferència a subvencions corrents i les modificacions pressupostàries internes venen recollides en l'apartat 4.2.4.

El compte "Subvencions de Capital Estat", recull les subvencions següents rebudes de l'Institut de Turisme d'Espanya, en milions de pessetes:

Data concessió	Data cobrament	Destinació	Import
23/06/95	21/06/96	Hotel Biar	5
23/06/95	12/08/96	Balneari Montanejos	25
23/06/95	18/02/97	Implantació programa qualitat	16
11/11/96	28/12/96	Concessió ajudes	65
Total			111

Quadre 14

Les tres primeres subvencions van ser concedides en 1995, per la qual cosa haurien d'haver-se comptabilitzat en aqueix exercici a càrrec d'un compte deutor. La imputació a ingressos de les subvencions destinades a l'Hotel de Biar i al Balneari de Montanejos (apartat 4.2.1) haurà d'efectuar-se de forma correlativa a la seua amortització.

4.2.6 Deutes amb empreses del grup

Aquest epígraf del balanç recull el saldo del compte "Generalitat Valenciana, creditora, sent el seu moviment durant l'exercici següent:

Moviments	Milions de pessetes
Saldo 31 de desembre de 1995	1.022
Compensació acord Gov. Val. 13/08/96 (apartat 4.2.2)	(1.022)
Subvencions corrents no aplicades (apartat 4.2.4)	305
Saldo 31 de desembre de 1996	305

Quadre 15

Tal i com s'indica en l'apartat 4.2.2, per acord del Govern Valencià de 13 d'agost de 1996 es compensa el deute registrat per 1.022 milions de pessetes, a càrrec del finançament de l'exercici de 1996.

El saldo d'aquest compte inclou 92 milions de pessetes per subvencions de capital obtingudes per a la concessió d'ajudes (que la AVT comptabilitza com a subvencions corrents) i que al tancament de l'exercici no han sigut aplicades (apartat 4.2.2).

4.2.7 Creditors comercials

Aquest epígraf representa el 25,3% del total passiu a 31 de desembre de 1996. La seua composició, en milions de pessetes, és la següent:

Compte	31/12/96	31/12/95
Creditors per prestació de serveis	803	372
Creditors per subvencions i beques	612	394
Total	1.415	766

Quadre 16

Dins d'aquest epígraf figuren comptabilitzats amb signe negatiu 19 milions de pessetes corresponents a acomptes pagats a proveïdors que haurien de reclassificar-se a l'actiu del balanç.

El compte "Creditors per prestació de serveis", recull bàsicament els deutes per adquisició de l'immobilitzat i despeses i serveis, destacant les següents:

Creditor	Milions de pessetes
AIR NOSTRUM, S.A.	58
MONCOBRA, S.A.	30
Org. Tècnica Empresarial, S.A.	29
GTT Ingeniería y T.A., S.A.	28
Tallers Andrés Martínez, S.A.	27
HPC Ibérica, S.A.	25
SIP, S.L.	25
E. Ortiz y M.S. Marinos, UTE	23
D'altres	558
Total	803

Quadre 17

El compte "Creditors per subvencions i beques", recull les subvencions i beques concedides per la AVT, pendents de pagament a 31 de desembre de 1996.

4.3 Anàlisi global del compte de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 1996, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 1995, es mostra tot seguit en milions de pessetes:

DESPESES	1996	1995	INGRESSOS	1996	1995
Variació d'existències	3	1.048	Import net xifra de negocis	12	4
Aprovisionaments	212	380	Altres ingressos d'explotació	32	25
Despeses de personal	522	386			
Dotació amortització immobilitzat	493	481			
D'altres despeses d'explotació	2.485	1.831			
Beneficis d'explotació	-	-	Pèrdues d'explotació	3.671	4.097
Despeses financeres i assimilades	-	-	D'altres interessos i ingressos assimilats	38	43
Resultats financers positius	38	43	Resultats financers negatius	-	-
Beneficis activitats ordinàries	-	-	Pèrdues activitats ordinàries	3.633	4.054
Despeses i pèrdues d'altres exercicis	-	38	Subvencions de capital transf. a resultats	565	2.029
Perd. procedents de l'immobilitzat	69	263	Ingressos extraordinaris	1	4
			Ingressos i b.d'altres exercicis B- procedents immob. material	-	38
				1	-
Resultats extraordinaris positius	498	1.770	Resultats extraordinaris negatius	-	-
Resultat de l'exercici (beneficis)	-	-	Resultat de l'exercici (pèrdues)	3.135	2.284

Quadre 18

Les pèrdues de l'exercici que han pujat a 3.135 milions de pessetes, s'han incrementat en un 37,3% respecte a l'exercici anterior. Han sigut finançades en la seua totalitat per les subvencions corrents rebudes de la Generalitat Valenciana, que tal com es comenta en l'apartat 4.2.4 han sigut comptabilitzades com aportacions de socis per a compensar pèrdues.

En l'apartat de despeses de l'exercici de 1996 destaquen per la seua importància d'altres despeses d'explotació (65,7% sobre el total), despeses de personal (13,8%) i dotació per a l'amortització de l'immobilitzat (13%).

Quant als ingressos cal destacar com a import més significatiu les subvencions de capital transferides al resultat de l'exercici que representen un 87% del total.

4.4. Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

4.4.1 Despeses de personal

Les despeses de personal representen un 13,8% del total de les despeses de 1996 (un 8,7% en 1995). El seu desglossament comparatiu amb l'exercici anterior es mostra tot seguit en milions de pessetes:

Despeses de personal	1996	1995	Variació
Sous i salaris	406	300	35,3%
Seguretat Social a càrrec empresa	110	82	34,1%
D'altres despeses socials	6	4	50,0%
Total	522	386	35,2%

Quadre 19

Segons la informació facilitada per l'Entitat, la situació de la plantilla al final dels exercicis 1996 i 1995 es resum de la forma següent:

Categories	N. de persones		Variació
	1996	1995	
Alts càrrecs i directius	3	6	(50,0%)
Caps i titulats superiors	39	24	62,5%
Titulats mitjans	12	5	140,0%
Administratius	20	16	25,0%
Auxiliars i informadors turístics	43	30	23,3%
Subalterns	8	1	700,0%
Total	125	82	52,4%

Quadre 20

Tal i com es desprén dels quadres anteriors, les despeses de personal han augmentat un 35,2% i la plantilla a 31 de desembre de 1996 s'ha vist incrementada en 43 persones, cosa que representa un 52,4%. De la seua part, la plantilla mitjana ha passat de 88 treballadors en 1995 a 113 en 1996, per tant l'augment ha sigut d'un 28,4%.

El Comité de Direcció, en sessió celebrada el 23 de desembre de 1996, va aprovar provisionalment la nova relació de llocs de treball de la AVT, on s'inclouen totes les modificacions de plantilla resultants de la implantació del nou organigrama de l'Entitat.

Els preceptius informes favorables de les conselleries d'Economia i Hisenda i Administració Pública prevists en l'article 27 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1996, no s'hi obtingueren fins el 9 i 29 de maig de 1997, respectivament.

Aquesta Sindicatura ha efectuat la revisió d'una mostra de nòmines per analitzar la correcta aplicació dels conceptes retributius d'acord amb el catàleg de llocs de treball i que les deduccions practicades s'hagen ajustat a les taules vigents en funció de les seues circumstàncies familiars, grup de cotització i retribució. En la dita revisió no s'han detectat incidències destacables.

4.4.2 D'altres despeses d'explotació

La composició d'aquest epígraf, el més important de les despeses del compte de pèrdues i beneficis de 1996, juntament amb les xifres de 1995, és la següent en milions de pessetes:

Capítols	1996	1995
Serveis exteriors	1.750	1.216
Tributs	2	1
D'altres despeses de gestió corrent	733	614
Total	2.485	1.831

Quadre 21

El detall del capítol "Serveis exteriors", comparat amb l'exercici de 1995, és el següent en milions de pessetes:

Serveis exteriors	1996	1995	Variació
Arrendaments i cànons	88	80	10,0%
Reparació i conservació	486	239	103,3%
Serveis professionals	258	54	377,8%
Transports	12	12	-
Primes d'assegurances	12	3	300,0%
Publicitat i propaganda	745	751	(0,8%)
Subministraments	32	21	52,4%
D'altres serveis	117	56	108,9%
Total	1.750	1.216	43,9%

Quadre 22

El compte "Reparació i conservació" té la composició següent en milions de pessetes:

	Import
Manteniment Turisme de Litoral	314
Manteniment Parc d'Alacant	84
Manteniment Centres de formació	53
D'altres	35
Total	486

Quadre 23

El manteniment del Parc d'Alacant segueix sent a càrrec de l'Entitat perquè si bé la seua cessió a l'Ajuntament d'Alacant es va fer en l'exercici de 1995, el contracte estipulava que el seu manteniment correria a càrrec de la AVT durant dos anys de garantia, vencent el dit termini el 15 de febrer de 1997.

L'increment experimentat en el compte "Serveis professionals" ve motivat, fonamentalment, per l'augment en les despeses de ponents i conferenciantes, que han passat de 3 milions de pessetes en 1995 a 158 milions de pessetes en 1996, a causa de l'obertura dels Centres de formació.

La partida més significativa de les despeses per serveis exteriors és "Publicitat i propaganda", el saldo de la qual puja a 745 milions de pessetes i representa el 42,6% del total del compte. Els conceptes més destacables que s'hi inclouen són:

	Milions de pesetas
Campanya publicitària 1996 en territori nacional	250
Patrocini Air Nostrum	58
Fires de Turisme	54
Patrocini Open Golf	35
D'altres conceptes	348
Total	745

Quadre 24

El compte "Campanya publicitària 1996 en territori nacional", recull les despeses derivades en el contracte de serveis de publicitat celebrat el 22 d'abril de 1996, d'acord amb el que estableix la Llei 13/1995 de Contractes de les Administracions Públiques per a aquest tipus de contractes.

Les despeses registrades com a "Patrocini Air Nostrum" corresponen a la contraprestació estipulada per a 1996 en el contracte subscrit el 16 d'octubre de 1996, pel qual l'AVT adquireix els drets de publicitat sobre les aeronaus o avions i altres materials que produeix la citada mercantil fins el 31 de desembre de 1999. La contraprestació convinguda per als anys compresos entre 1997 i 1999, puja a 900 milions de pessetes, dels quals 600 milions de pessetes s'actualitzaran d'acord amb l'evolució dels preus.

La documentació justificativa del compromís anterior es limita al contracte subscrit entre les parts, per la qual cosa no s'han pogut analitzar ni els antecedents ni la seua motivació.

En al·legacions es fa referència a diversos informes jurídics dels quals es dedueixen determinats problemes d'interpretació de l'article 1-3 a) i de l'art. 2 de la Llei 13/95, de 18 de maig. Per això, atenent el caràcter de la AVT com a ens de dret públic, aquesta Sindicatura considera que per a les activitats que realitza a fi de satisfer necessitats de caràcter industrial o mercantil, la AVT ha d'aplicar, per analogia, les normes de la dita Llei 13/95, de Contractes de les Administracions Públiques, que regulen els contractes privats de l'Administració, a les qual fa referència el seu article 9.

El capítol "D'altres despeses de gestió corrent", recull les subvencions que concedeix la AVT, les quals han tingut la distribució següent en 1996 (en milions de pessetes):

Destinatari	Corrents	Capital	Total 1996		Total 1995	Varia. 95/96
Ajuntaments	35	19	54	7,4%	120	(55,0%)
Associacions i fundacions	116	12	128	17,5%	196	(34,7%)
Ens públics	35	0	35	4,8%	22	59,1%
Empreses privades	9	490	499	68,0%	254	96,5%
Beques	17	0	17	2,3%	22	(22,7%)
Total	212	521	733	100,0%	614	19,4%

Quadre 25

Les subvencions concedides durant 1996 han experimentat un increment percentual respecte a les concedides en 1995 del 19,4%. L'increment més significatiu s'ha produït en les transferències concedides a empreses privades, que han augmentat en un 96,5%, havent-se quedat compensat amb el minvament en les subvencions concedides als ajuntaments (55,0%) i a Associacions i Fundacions (34,7%).

Les subvencions per a finançar inversions implica el 71% del total (521 milions de pessetes) mentre que la resta, 212 milions de pessetes, que representen el 29% del total de les concessions, es destina al finançament de despeses corrents.

Aquestes subvencions es deriven dels programes d'actuació aprovats pel Comitè de Direcció de la AVT en la seua sessió d'11 d'abril de 1996, publicats en el DOGV en maig d'aqueix mateix any.

En el present exercici s'ha publicat el decret 93/1996, de 21 de maig, del Govern Valencià, en el qual s'estableix el procediment i el marc general per ala concessió d'ajudes en matèria de turisme.

En la revisió duta a cap per aquesta Sindicatura, s'ha examinat un total de 19 expedients que representa el 25,9% de les concessions de subvencions de capital i el 54,6% de les concessions de subvencions corrents, havent-se verificat que els procediments s'han ajustat a la normativa d'aplicació.

4.4.3 Subvencions de capital transferides a resultats

La xifra de subvencions transferides a resultats de l'exercici es desglossa en els següents conceptes i imports, en milions de pessetes:

Concepte	Import
Amortització de l'immobilitzat	493
Pèrdues de l'immobilitzat	69
Cessió existències	3
Total	565

Quadre 26

La AVT imputat a resultats l'import total de l'amortització de l'exercici sense tenir en compte que part de l'immobilitzat no ha sigut finançat amb subvencions, per la qual cosa els ingressos de l'exercici per subvencions transferides a resultats es troben sobrevalorats.

A aquest respecte, l'Entitat hauria de determinar l'amortització corresponent a l'immobilitzat subvencionat per a la seua adequada correlació amb les subvencions per imputar al resultat de l'exercici.

5. SITUACIÓ FISCAL

D'acord amb la revisió efectuada, l'Entitat es troba al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què està subjecta i no exempta. Tanmateix, d'acord amb la legislació vigent, els impostos no poden ser considerats definitivament liquidats fins que les declaracions presentades hi hagen sigut inspeccionades per les autoritats fiscals o hi haja transcorregut el termini de prescripció de cinc anys.

6. RECOMANACIONS

A més del que s'ha esmentat en l'apartat 1 i 2 d'aquest informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat cal efectuar les recomanacions que s'assenyalen tot seguit:

- a) L'Entitat hauria d'adequar els seus procediments de contractació a les prescripcions establertes en la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, en els termes exposats en aquest informe.
- b) Els terrenys i construccions cedits o adscrits a la AVT per altres organismes públics per a l'execució de projectes de turisme que haurien de comptabilitzar-se com a immobilitzat material o immaterial quan es cedesca la propietat o el dret d'ús sobre aquests, respectivament, sent la seua contrapartida els compte "Ingressos per distribuir en diversos exercicis".
- c) Les baixes de l'immobilitzat haurien de ser autoritzades per la persona que hi tinga la competència.
- d) L'immobilitzat haurà d'amortitzar-se des de la seua posada en funcionament, independentment de futures cessions, tal i com s'indica en l'apartat 4.2.1.
- e) Els projectes activats en "Investigació i desenvolupament" i descrits en l'apartat 4.2.1 haurien de ser de previsible viabilitat, amortitzar-se al més aviat possible i, en qualsevol cas, en un termini de cinc anys des de la finalització del projecte.
- f) Els saldos d'acomptes a proveïdors haurien de recollir-se en l'actiu del balanç.
- g) Les subvencions rebudes haurien de registrar-se en els comptes respectius de balanç, segons la seua naturalesa, en el moment en què li siguen concedides, o imputar-se a ingressos en el moment en què es meriten.
- h) La AVT hauria de determinar l'amortització corresponent a l'immobilitzat subvencionat per a la seua adequada correlació amb les subvencions per imputar al resultat de l'exercici.