

I. INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

La llei 6/1993, de 31 de desembre, per la qual s'aproven els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, disposa, en l'article 46, la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu. Concretament, queden suprimides la Gerència de Ports, L'Institut Valencià d'Estadística, el Servei Valencià de Salut, l'Institut Valencià de la Dona, l'Institut Valencià de Serveis Socials, l'Institut Valencià d'Administració Pública i el Consell Superior de Cooperativisme.

En conseqüència, totes les funcions i serveis que aquestes entitats venien prestant fins al 31 de desembre de 1993, són assumides per les respectives conselleries a què cada una de les entitats estava adscrita.

La Sindicatura de Comptes, atesa la rellevància social i la significació pressupostària del Servei Valencià de Salut, ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris que registren l'activitat del dit servei, el qual està plenament integrat en la comptabilitat de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

El Servei Valencià de Salut (d'ara endavant, SVS), es va crear mitjançant la llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, com un organisme autònom de naturalesa administrativa, dotat de personalitat jurídica pròpia i adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum.

Tal com hem comentat, la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994 suprimeix el caràcter d'organisme autònom del SVS i estableix que les seues funcions seran exercides per la Conselleria de Sanitat i Consum. En aquest sentit, en març de 1994 es publica el decret 37/1994, de 21 de febrer, que aprova el nou reglament orgànic i funcional de la dita conselleria i que hi integra el SVS com una direcció general, amb competències en matèria d'atenció i assistència sanitària.

En concret, l'objete d'aquesta direcció general és la promoció i la protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana; a aqueix efecte, gestiona i presta els serveis relatius a l'esmentada matèria. Tals competències foren transferides per l'Administració central mitjançant el decret 1.612/1987, de 27 de desembre.

La comptabilitat del SVS està integrada plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana; les dotacions pressupostàries del SVS es troben incloses en els programes de despesa 412.21, 412.22, 412.24, 412.25 i 412.26, i orgànicament, en el servei 05, "Direcció General del Servei Valencià de Salut", de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat i Consum. Per tant, la fiscalització s'ha realitzat sobre la informació economicopressupostària del citat servei 05, "Direcció General del SVS".

1.1 Pressupost de despeses

L'execució pressupostària dels programes que recullen les despeses corresponents al SVS, mostra el següent pressupost definitiu per a l'exercici de 1995, en milions de pessetes:

Capítols	Pressupost definitiu
Despeses de personal	163.663
Despeses de funcionament	59.528
Despeses financeres	95
Transferències corrents	93.013
Inversions reals	10.352
Transferències de capital	526
TOTAL	327.177

Quadre 1

Tal com hi podem observar, en el SVS el capítol de despeses més significatiu és el de "Despeses de personal", amb un import de 163.663 milions de pessetes; seguit del capítol de "Transferències corrents", amb un import de 93.013 milions de pessetes; i del capítol de despeses de funcionament, amb un import de 59.528 milions de pessetes.

2. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

2.1 Entitats autònomes

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a les quals s'encomana expressament - en règim de descentralització- l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons que s'hi adscriuen, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, *"les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral; llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació la present llei"*

2.2 Supressió de les entitats autònomes de caràcter administratiu

Tal com hem comentat en l'apartat 1 anterior, d'acord amb l'article 46 de la Llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994, es disposa la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu.

Per tant, en l'exercici de 1995 només queden, com a entitats autònomes, les de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, que detallem a continuació.

Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com una entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut de la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

Creat mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

2.3 Comptabilitat i presentació de comptes

D'acord amb l'article 22.1 del text refós de la Llei d'Hisenda Pública, la totalitat dels ingressos i les despeses de les entitats autònomes i empreses públiques s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, el qual serà únic. També es regula el règim pressupostari de les entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, i estableix les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats en relació a les de caràcter administratiu.

En particular, la resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, estableix l'aplicació del Pla General de Comptabilitat Pública als dits organismes. Aquesta disposició ha resultat parcialment modificada per la resolució de 18 de juny de 1991 de la IGGV, en allò que afecta els organismes autònoms de caràcter comercial, mercantil, industrial, financer o anàleg, establint nous models per al balanç de situació i compte de resultats, i afegint un nou estat: el quadre de finançament anual.

2.4 Pressupost de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu de l'estat de despeses de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana és de 3.647 milions de pessetes.

En el quadre següent es mostra, en milions de pessetes, el pressupost agregat definitiu de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial o anàleg; segons els comptes anuals presentats.

Estat de despeses	IVAJ	IVIA	Total
Despeses de personal	740	629	1.369
Despeses de funcionament	1.026	97	1.123
Despeses financeres	18	3	21
Transferències corrents	393	21	414
Inversions reals	160	467	627
Transferències de capital	93	-	93
TOTAL	2.430	1.217	3.647

Quadre 2

Com podem comprovar en el quadre anterior, en les entitats autònomes mercantils, el capítol de despeses de personal és, amb 1.369 milions de pessetes, el de major importància relativa del pressupost de despeses; hi segueix el de despeses de funcionament, amb 1.123 milions de pessetes.

En el quadre 3 es mostra l'evolució dels pressuposts definitius de l'estat de despeses en els últims cinc anys, expressats en milions de pessetes:

Entitat	Pressupost definitiu						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	95/94
Institut Valencià de la Joventut	1.484	2.523	2.743	2.919	2.236	2.430	8,7%
Institut Valencià Investigacions Agràries	-	-	989	1.150	1.218	1.217	0,0%
TOTAL	1.484	2.523	3.732	4.069	3.454	3.647	5,6%

Quadre 3

2.5 Ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil

Tal com hem comentat en l'apartat 2.4 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

En aquest sentit, el pressupost agregat definitiu de l'estat d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana, es mostra en el quadre següent, en milions de pessetes:

Estat d'ingressos	IVAJ	IVIA	Total
Taxes i d'altres ingressos	270	-	270
Transferències corrents	1.897	720	2.617
Ingressos patrimonials	15	9	24
Transferències de capital	209	470	679
Actius financers	39	18	57
TOTAL	2.430	1.217	3.647

Quadre 4

Com podem comprovar en el quadre, la partida principal d'ingressos és la de transferències corrents, amb 2.617 milions de pessetes; seguida de les transferències de capital, amb un import de 679 milions de pessetes.