

**INSTITUT DE LA PETITA I MITJANA INDÚSTRIA DE
LA GENERALITAT VALENCIANA**

1. ADEQUACIÓ DE LA INFORMACIÓ FINANCERA ALS PRINCIPIS COMPTABLES APLICABLES

- 1.1 Aquesta Sindicatura ha examinat els comptes anuals de l'entitat de dret públic Institut de la Petita i Mitjana Indústria de la Generalitat Valenciana (d'ara endavant, IMPIVA o l'Institut), que comprenen el balanç a 31 de desembre de 1995, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria, corresponents a l'exercici anual terminat en la dita data, els quals s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Els dits comptes, els va formular i aprovar el Comité de Direcció de l'IMPIVA el 20 de juny de 1996. El treball de fiscalització s'ha fet d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades, que requereixen l'examen -mitjançant la realització de proves selectives- de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.
- 1.2 A conseqüència de l'aplicació de la resolució de 4 d'octubre de 1995 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, s'han modificat els criteris de comptabilització de les subvencions a l'explotació rebudes de la Generalitat Valenciana. En exercicis anteriors, es comptabilitzaven com a "D'altres ingressos d'explotació", en el compte de pèrdues i beneficis; però en 1995 les han comptabilitzades com a "Aportacions de socis per a compensar pèrdues", sense comptabilitzar-les en el compte de pèrdues i beneficis. Aquest canvi de criteri no afecta la xifra global de fons propis del balanç de situació a 31 de desembre de 1995 (vegeu l'apartat 4.2.6).
- 1.3 En aquest exercici també s'han modificat els criteris de comptabilització de les subvencions concedides, puix que les han registrades com a despesa després d'haver-les justificades els beneficiaris; a diferència d'exercicis anteriors, en què la imputació de la despesa es feia en el moment de concessió de la subvenció. Aquest canvi de criteri ha comportat una disminució important de les despeses per subvencions concedides en 1995 -respecte de l'exercici de 1994-, i un ingrés extraordinari per a l'IMPIVA de 667 milions de pessetes per anul·lació comptable de subvencions concedides en 1994 i no justificades a 31 de desembre de 1995 (vegeu l'apartat 4.4.1).
- 1.4 Els comptes anuals de l'IMPIVA de l'exercici de 1995, que s'adjunten en l'annex d'aquest informe, mostren, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 1995 i dels resultats de les seues operacions i dels recursos obtinguts i aplicats durant l'exercici anual terminat en la dita data; i contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió escaients, conformement als principis i les normes comptables generalment acceptats, els quals -si n'exceptuem els canvis descrits en els apartats 1.2 i 1.3- guarden uniformitat amb els aplicats en l'exercici anterior.
- 1.5 L'informe de gestió de l'exercici de 1995 que s'adjunta als comptes anuals, conté les explicacions que el Comité de Direcció considera oportunes sobre la situació

de l'Institut, l'evolució de la seua activitat i sobre uns altres assumptes, i no forma part integrant dels comptes anuals. Aquesta Sindicatura ha verificat que la informació comptable que conté l'esmentat informe de gestió concorda amb la dels comptes anuals de l'exercici de 1995.

2. ACOMPLIMENT DE LA LEGALITAT VIGENT EN LA GESTIÓ DELS FONTS PÚBLICS

2.1 Abast i metodologia

Aquesta Sindicatura ha examinat el compliment, per part de l'IMPIVA, de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici anual terminat el 31 de desembre de 1995. L'examen, l'hem realitzat d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades i hem portat a efecte les proves i aplicat els procediments d'auditoria considerats necessaris d'acord amb els circumstàncies. La verificació practicada ha abastat el compliment dels aspectes rellevants establits en:

- Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, text refós aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei de la Generalitat Valenciana 13/1994, de 31 de desembre, de Pressuposts per a l'exercici de 1995.
- Pla General de Comptabilitat, aprovat pel reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre.
- Resolució de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per la qual s'aprova la informació que han de retre les entitats públiques.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de les transferències corrents i de capital.
- Llei 13/1995, de 18 de maig de Contractes de les Administracions Públiques.
- Llei de la Generalitat Valenciana 2/1984, de 10 de maig, de creació de l'IMPIVA.
- Llei de la Generalitat Valenciana 12/1988, de 30 de desembre, que modifica la configuració jurídica de l'Institut.
- Reglament de l'IMPIVA, aprovat pel decret 29/1994, de 8 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana.

2.2 Conclusió general

Com a resultat de la revisió efectuada, i amb l'abast descrit en l'apartat anterior, no s'han detectat incompliments rellevants de la normativa citada, per part de l'IMPIVA, durant el període objecte d'examen. En els apartats següents d'aquest informe, s'indiquen les situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de l'entitat (vegeu en particular l'apartat 4.2.2, pel que fa a l'aplicació de la llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques).

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Antecedents i objecte de l'IMPIVA

L'IMPIVA es crea per la llei de la Generalitat Valenciana 2/1984, de 10 de maig, com un organisme autònom adscrit a la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme. Amb la llei de la Generalitat Valenciana 12/1988, de 30 de desembre, es configura l'Institut com una entitat de dret públic de les previstes en l'article 5.2 de la Llei d'Hisenda Pública. L'IMPIVA té a càrrec seu l'impuls i l'execució de la política del Consell de la Generalitat Valenciana, quant a la promoció, desenvolupament i millora de la petita i mitjana empresa industrial valenciana.

3.2 Activitat desenvolupada en 1995

L'activitat de l'IMPIVA es desplega fonamentalment per mitjà dels següents programes d'actuació:

- Programa de dotació a entitats de suport a la innovació.
- Programa de suport a la inversió.
- Programa d'activitats de formació per a la indústria.
- Programa d'ajudes per a activitats i recursos de formació.
- Programa de desenvolupament tecnològic.
- Programa de dotació a instituts tecnològics.

Les actuacions de l'IMPIVA en el compliment dels objectius que té encomanats s'estenen, a més de l'Institut mateix, a través de la seua Xarxa Institucional. Mitjançant aquesta Xarxa, es posa a disposició de la petita i mitjana indústria valenciana la seua oferta de serveis i recursos.

A 31 de desembre de 1995, la Xarxa Institucional està formada per:

a) Instituts tecnològics

Els instituts tecnològics compten amb els següents centres en funcionament:

Institut	Sector	Tipus de centre	Ubicació
AICE	Ceràmica	Seu Unitat Tècnica	Castelló Manises
AIDICO	Construcció	Seu	Parc Tecnològic
AIDO	Òptica	Seu	Parc Tecnològic
AIDIMA	Moble-fusta	Seu Unitat Tècnica	Parc Tecnològic Benicarló
AIJU	Joguet	Seu	Ibi
AIMME	Metalmecànic	Seu	Parc Tecnològic
AINIA	Agroalimentació	Seu	Parc Tecnològic
AIMPLAS	Plàstic	Seu	Parc Tecnològic
AITEX	Tèxtil	Seu Unitat Tècnica Unitat Tècnica Unitat Tècnica	Alcoi Crevillent Ontinyent Parc Tecnològic
IBV	Biomecànica	Seu	Parc Tecnològic
INESCOP	Calcer	Seu Unitat Tècnica Unitat Tècnica Unitat Tècnica	Elda Villena Elx Vall d'Uixó
ALICER	Diseny ceràmic	Seu	Castelló
ITENE	Envas.-embalatge	Seu	Parc Tecnològic
ITI	Informàtica	Seu	Univ. Politèc. Valènc.
ITE	Tecnol. elèctrica	Seu	Univ. Politèc. Valènc.

Quadre 1

A finals de l'any 1995 hi havia associades en el conjunt dels instituts tecnològics un total de 3.068 empreses.

b) CEEI

Els Centres Europeus d'Empresa i Innovació que estan en funcionament a 31 de desembre de 1995 són tres, ubicats a Alcoi, Elx i València (Parc Tecnològic); hi ha un nou CEEI a Castelló en fase de construcció.

Aquests centres donaren suport al llarg de l'any a la creació de 82 noves empreses i a noves línies d'activitat d'empreses existents, i implicaren una inversió empresarial de 2.395 milions de pessetes.

c) Delegacions IMPIVA

L'IMPIVA, a la fi de l'exercici de 1995, comptava amb les delegacions d'Alacant i Castelló. Aquesta última va entrar en servei en el mateix exercici.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global del balanç

El balanç de situació de l'IMPIVA a 31 de desembre de 1995 i la seua comparació amb el de 1994, s'exposen en el quadre següent, en milions de pessetes:

Actiu	31-12-95	31-12-94	Variació
Immobilitzat:	5.988	5.786	3,5%
<i>Immobilitzacions immaterials</i>	177	172	2,9%
<i>Immobilitzacions materials</i>	5.797	5.602	3,5%
<i>Immobilitzacions financeres</i>	14	12	16,7%
Actiu circulant:	4.776	5.856	(18,4%)
<i>Deutors</i>	4.579	5.628	(18,6%)
<i>Inversions financeres temporals</i>	6	6	0,0%
<i>Tresoreria</i>	191	222	(14,0%)
Total actiu	10.764	11.642	(7,5%)
Passiu	31-12-95	31-12-94	Variació
Fons propis:	27	37	(27,0%)
Ingressos per a distribuir en diversos exercicis	6.153	5.915	4,0%
Provisions per a riscos i despeses	77	49	57,1%
Creditos a llarg termini	2	-	-
Creditors a curt termini	4.505	5.641	(20,1%)
Total passiu	10.764	11.642	(7,5%)

Quadre 2

4.2 Epígrafs més significatius del balanç

4.2.1 Immobilitzacions immaterials

Aquest epígraf del balanç té la composició següent, en milions de pessetes:

Immobilitzacions immaterials	31-12-95	31-12-94
Construccions d'afectació	165	165
Maquinària d'afectació	2	2
Mobiliari d'afectació	2	2
Equip informàtic d'afectació	2	2
Programes informàtics	80	33
Estudis i projectes	10	7
Drets opció compra sobre béns en règim arrendament financer	1	-
Amortització acumulada	(85)	(39)
Valor net	177	172

Quadre 3

El compte "Construccions d'afectació" registra el valor atribuïble al dret d'ús que, sense contraprestació, té l'IMPIVA sobre l'immoble que té adscrit per al desenvolupament de les seues activitats, situat a la plaça de l'Ajuntament, número 6. Una part d'aquest immoble va ser afectada a la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme per l'ordre de 22 de juny de 1984, de la Conselleria d'Economia i Hisenda (no consta que aquesta Conselleria haja efectuat l'adscripció formal del dit immoble a l'IMPIVA). L'altra part de l'immoble va ser adscrita a l'IMPIVA pel decret 35/1990, de 26 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana. El valor assignat a tots dos immobles, 165 milions de pessetes, es correspon amb llur preu d'adquisició, segons que consta en les escriptures corresponents.

4.2.2 Immobilitzacions materials

Aquest epígraf representa el 53,9% de l'actiu total a 31 de desembre de 1995 (el 48,1% a 31 de desembre de 1994). A continuació en mostrem la composició i el moviment durant 1995, en milions de pessetes:

Categories	31-12-94	Altes	31-12-95
Terrenys	1.104	-	1.104
Construccions	4.376	309	4.685
Instal.lacions tècniques	262	3	265
Maquinària	9	-	9
Mobiliari i estris	139	19	158
Equips per a procés informació	177	41	218
Elements de transport	7	-	7
Valor de cost	6.074	372	6.446
Amortització acumulada	(472)	(177)	(649)
Valor net	5.602		5.797

Quadre 4

Les altes en el compte de "Construccions" tenen el detall següent:

Edificis per a	Localització	Milions de pessetes
CEEI	Castelló	226
AIDICO	Novelda	75
IBV	Parc Tecnològic	3
Resta	Diversos	5
TOTAL		309

Quadre 5

Hem fiscalitzat els expedients de les principals altes del'exercici i hi podem fer les observacions següents:

- Pel que fa a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (Llei 13/1995, de 18 de maig), la Sindicatura de Comptes considera que l'IMPIVA (igual com tots els altres ens de la Generalitat Valenciana, amb l'excepció de FGV) està subjecte a la Llei de Contractes en la seua aplicació plena (art. 1), i no en l'aplicació restringida (art. 2.1), que és el criteri seguit per l'Institut; de manera que toca adequar en aquest sentit la normativa interna de l'IMPIVA.
- Durant l'execució de les obres, l'Institut no considera les certificacions rebudes com a immobilitzats en curs i practica l'amortització des de la data de cada una de les certificacions rebudes; en comptes de calcular-les des de la data d'entrada en

ús dels actius. Això no obstant, l'IMPIVA ha canviat la citada pràctica comptable durant l'exercici de 1996.

- La integració de l'immobilitzat procedent de l'Institut Valencià d'Energia (d'ara endavant, IVEN), es realitzà en 1994 pel valor net comptable; si bé és cert que l'amortització d'aquests béns s'ha fet aplicant percentatges d'amortització corresponents a elements nous, sense rectificar-los sobre la base de la vida útil en el moment de la integració. S'ha comprovat, però, que l'efecte sobre els comptes anuals no és significatiu.

4.2.3 Immobilitzacions financeres

A continuació mostrem el desglossament d'aquest epígraf de l'actiu del balanç i el seu moviment durant l'exercici, en milions de pessetes:

Immobilitzacions financeres	31-12-94	Altes	31-12-95
Cartera de valors a llarg termini	11	2	13
Dipòsits i fiances a llarg termini	1	-	1
TOTAL	12	2	14

Quadre 6

Les altes de l'exercici corresponen íntegrament a la participació del 6,06% en el capital de la Fundació de l'Oficina Valenciana per a la Societat de la Informació, constituïda l'11 de maig de 1995 per un termini de cinc anys.

La cartera de valors a llarg termini té la composició següent:

Entitats	Activitat	Participació	Milions ptes.
Tissat, S.A.	Telecomunicacions	8%	8
Societat Garantia Recíproca de la C.V.	Prestació d'avalis i garanties	0,17%	2
A. E. I. E. Ruta Altes Tecnologies de l'Europa Sud	Foment de la investigació i formació tecnològica	12,5%	1
Fundació Oficina Valenciana per a Societat Informació	Suport de la integració de la C. V. en la Societat d'Informació	6,06	2
TOTAL			13

Quadre 7

L'IMPIVA no disposa -llevat de "Tissat"- dels comptes anuals auditats a 31 de desembre de 1995 de les entitats recollides en el quadre anterior. Per això, i atés que no cotitza en el mercat de valors, no podem determinar la conveniència de dotar una provisió per

depreciació de les participacions que l'IMPIVA té en la seua cartera de valors, amb l'excepció de la participació en "Tissat".

4.2.4 Deutors

L'epígraf de "Deutors" significa el 42,5% del total de l'actiu de 1995 (el 48,3% en 1994), i està constituït pels següents capítols i imports, en milions de pessetes:

Deutors	31-12-95	31-12-94
Deutors per conveni exercici corrent	181	5
Deutors per conveni exercici anterior	49	351
Deutors per lloguers	51	19
Deutors diversos	89	135
Administracions públiques	4.209	5.118
TOTAL	4.579	5.628

Quadre 8

El compte de "Deutors per lloguers" recull l'import pendent de cobrament que determinats instituts tecnològics i CEEI han de satisfer per l'arrendament de l'exercici de 1995 d'edificis propietat de l'IMPIVA.

Dins del saldo de "Deutors diversos", s'inclou un crèdit de 88 milions de pessetes, corresponent al saldo pendent de cobrament per la venda d'uns terrenys en el Parc Tecnològic.

El saldo del capítol "**Administracions públiques**" té el desglossament següent a 31 de desembre de 1995:

Administracions públiques	Milions ptes.
Generalitat Valenciana, deutora:	
- Exercici corrent	4.017
- Exercici anterior	138
Hisenda pública, deutora per IVA	20
Hisenda pública, deutora per devolució d'imposts	34
TOTAL	4.209

Quadre 9

El compte "Hisenda pública, deutora per IVA", registra l'excés d'IVA suportat deduïble sobre el repercutit durant l'exercici de 1995, que ha sigut liquidat en el mes de gener de 1996.

El compte "Hisenda pública, deutora per devolució d'imposts" registra els imports retinguts en concepte de rendiments del capital mobiliari dels exercicis de 1990 (11 milions de pessetes) i 1992 (16 milions de pessetes), i el corresponent a l'IVEN de l'any 1992 (7 milions de pessetes). Es recomana que, en el cas de no obtenir la devolució de les dites quantitats, aquestes siguen regularitzades.

4.2.5 Tresoreria

La tesoreria a 31 de desembre de 1995 s'eleva a 191 milions de pessetes i està constituïda pels saldos favorables a l'IMPIVA en cinc comptes bancaris, que redituen un interès brut anual comprés entre el 4,41% i el 9,60%.

4.2.6 Fons propis

Aquest epígraf del passiu del balanç de situació presenta el següent moviment durant l'exercici de 1995, en milions de pessetes:

Fons propis	Saldo a 31-12-94	Augments	Saldo a 31-12-95
Patrimoni propi	37	-	37
Resultats negatius exercicis anteriors	-	(10)	(10)
Aportacions G.V. compensació pèrdues	-	5.001	5.001
Pèrdues i beneficis	-	(5.001)	(5.001)
TOTAL	37	(10)	27

Quadre 10

D'acord amb la resolució de 4 d'octubre de 1995 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, les subvencions rebudes de la Generalitat per a finançar despeses corrents hauran de ser comptabilitzades com a "Aportacions de socis per a compensar pèrdues"; cosa que significa un canvi de criteri respecte de la seua comptabilització en 1994 (tal com es pot apreciar en el quadre anterior).

La composició del saldo del compte "Aportacions de la G.V., compensació pèrdues" és la següent, en milions de pessetes:

Concepte	Import
Transferències de capital aplicades	2.024
D'altres subvencions aplicades	13
Transferències corrents	2.964
TOTAL	5.001

Quadre 11

Com que les transferències corrents consignades en la Llei de Pressuposts de 1995 són de 3.973 milions de pessetes, l'import a què puja el deute amb la Generalitat Valenciana per subvencions corrents no utilitzades, és de 1.009 milions de pessetes (vegeu l'apartat 4.2.9).

La xifra de resultats negatius d'exercicis anteriors, 10 milions de pessetes, correspon a les pèrdues d'exercicis anteriors a 1994 de l'IVEN.

4.2.7 Ingressos per a distribuir en diversos exercicis

Aquest epígraf del passiu del balanç, que constitueix el 57,2% del total (el 50,8% en 1994), presenta el desglossament següent, en milions de pessetes:

Ingressos per a distribuir en diversos exercicis	31-12-95	31-12-94
Subvencions de capital	6.153	5.912
<i>Subvencions aplicades a la seua finalitat</i>	<i>5.845</i>	<i>5.640</i>
<i>D'altres subvencions rebudes</i>	<i>169</i>	<i>129</i>
<i>Patrimoni d'afectació</i>	<i>139</i>	<i>143</i>
Diferències positives de canvi	-	3
TOTAL	6.153	5.915

Quadre 12

El moviment durant l'exercici del compte "Subvencions aplicades a la seua finalitat" ha sigut el següent:

Saldo a 31-12-94	5.640
Abonaments:	3.877
<i>Consignació Lley Pressuposts 1995</i>	3.861
<i>Traspàs d'altres subvencions</i>	16
Càrrecs:	(3.672)
<i>Acord Govern València 06-02-95</i>	(284)
<i>Acord Govern València 19-06-95</i>	(767)
<i>Traspàs a resultats</i>	(177)
<i>Traspàs a aportacions G.V. compensació pèrdues</i>	(2.024)
<i>Traspàs a G.V. creditora</i>	(420)
Saldo al 31-12-95	5.845

Quadre 13

El compte "Patrimoni d'afectació" és la contrapartida de l'immobilitzat d'afectació.

La imputació de les subvencions de capital al resultat de l'exercici, s'efectua en proporció a la depreciació experimentada durant el període pels actius finançats amb les dites subvencions (immobilitzat immaterial, material i financer). En el cas d'actius no depreciables, la subvenció s'imputa al resultat de l'exercici en què se'n produísca l'alienació o baixa.

4.2.8 Provisions per a riscos i despeses

L'augment experimentat en aquest epígraf correspon a les provisions per a responsabilitats dotades en 1995, per causa de les reclamacions judicials contra l'IMPIVA que hi havia al finalitzar l'exercici. La quantitat dotada per l'Institut és suficient davant de les possibles decisions judicials adverses a l'Institut.

4.2.9 Creditors a curt termini

El desglossament d'aquest epígraf que es presenta en el balanç, és el següent, en milions de pessetes:

Creditors a curt termini	31-12-95	31-12-94
Deutes amb entitats de crèdit	-	1.479
D'altres deutes no comercials	4.505	4.162
<i>Administracions públiques</i>	<i>1.582</i>	<i>1.082</i>
<i>Creditors diversos</i>	<i>2.923</i>	<i>3.080</i>
TOTAL	4.505	5.641

Quadre 14

La composició del capítol "**Administracions públiques**" és la següent a 31 de desembre de 1995:

Administracions públiques	Milions ptes.
Hisenda pública, creditora per IRPF	34
Organismes de la Seguretat Social creditors	19
Generalitat Valenciana, creditora	1.529
TOTAL	1.582

Quadre 15

Les liquidacions corresponents a Hisenda pública i Seguretat Social han sigut presentades i ingressades durant el mes de gener de 1996.

El compte "Generalitat Valenciana, creditora" ha presentat el següent moviment durant l'exercici, en milions de pessetes:

Saldo a 31-12-94	1.028
Càrrecs:	(1.038)
<i>Compensació subvencions corrents per a rebre 1995</i>	<i>(346)</i>
<i>Compensació subvencions per a rebre exercicis anteriors</i>	<i>(692)</i>
Abonaments:	1.539
<i>Pèrdues exercicis anteriors de l'IVEN no compensables</i>	<i>10</i>
<i>Subvencions corrents no aplicades</i>	<i>1.009</i>
<i>Subvencions de capital no aplicades</i>	<i>420</i>
<i>D'altres subvencions no aplicades</i>	<i>100</i>
Saldo a 31-12-95	1.529

Quadre 16

El desglossament de "**Creditors diversos**" i la seua comparança amb l'exercici anterior és el següent, en milions de pessetes:

Creditors diversos	31-12-95	31-12-94
Per subvencions concedides	0	1.719
Per pendents de càrrec	2.915	1.326
Per periodificació de despeses	8	35
TOTAL	2.923	3.080

Quadre 17

A causa del canvi de criteri en la comptabilització de les subvencions concedides per l'IMPIVA (vegeu l'apartat 4.4.1), el subcompte "Creditors diversos per subvencions concedides", té saldo zero, ja que s'hi recollia l'import concedit pendent de justificar pels beneficiaris.

El compte de "Creditors per pendents de càrrec" recull principalment aquelles subvencions concedides que ja han sigut justificades i que a 31 de desembre de 1995 es trobaven pendents de pagament.

El resultat de la revisió de les subvencions s'inclou en l'apartat 4.4.1 d'aquest informe.

El compte de "Creditors diversos per periodificació de despeses" es troba infravalorat en -si més no- 1 milió de pessetes, corresponents a dues factures de despeses meritades en 1995 i que han sigut comptabilitzades en 1996.

4.3 Anàlisi global del compte de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 1995, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 1994, els mostrem a continuació, en milions de pessetes.

Despeses	1995	1994	Ingressos	1995	1994
Subvencions concedides	4.843	7.358	Subvencions rebudes	0	7.824
Despeses de personal	588	640	Ingressos per vendes i prestació serveis	94	105
Dotacions per a amortització immobilitzat	179	156	D'altres ingressos d'explotació	116	92
Variació provisions	0	3			
D'altres despeses d'explotació	487	569			
			Pèrdues d'explotació	5.887	705
Despeses financeres	28	34	Ingressos financers	54	48
Resultats financers positius	28	14	Diferències positives de canvi	2	
			Pèrdues activitats ordinàries	5.859	691
Pèrdues de l'immobilitzat	0	244	Subvencions capital transf. al resultat	177	800
Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors	30	126	Beneficis de l'immobilitzat	0	110
			Ingressos i beneficis d'exercicis anteriors	721	159
			Patrim. d'afectació traspasat a resultats	4	4
Resultats extraordinaris positius	872	703			
Beneficis abans d'imposts	-	12	Pèrdues abans d'imposts	4.987	-
Imposts sobre societats	14	12			
Resultats de l'exercici (beneficis)	-	0	Resultat de l'exercici (pèrdues)	5.001	-

Quadre 18

En l'apartat de despeses de l'exercici de 1995 destaquen, per la seua importància, les "Subvencions concedides", que constitueixen el 78,5% del total; quant als ingressos, el capítol més significatiu és el corresponent a "Ingressos i beneficis d'exercicis anteriors".

La forta reducció que experimenten els ingressos en 1995, respecte a 1994, és conseqüència del canvi en el tractament comptable de les subvencions rebudes de la Generalitat Valenciana (vegeu l'apartat 4.2.6).

4.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

4.4.1 Subvencions concedides

Aquest epígraf és el més significatiu, ja que representa el 78,5% de les despeses totals de l'exercici de 1995 (el 80,6% en 1994). El desglossament que figura en el compte de pèrdues i beneficis és el següent, en milions de pessetes:

Subvencions concedides	1995	1994	Variació
Subvencions corrents:	2.811	3.702	(24,1%)
<i>A empreses privades</i>	214	573	(62,7%)
<i>A famílies</i>	88	60	46,7%
<i>A insts. sense fins de lucre</i>	760	1.041	(27,0%)
<i>A xarxa IMPIVA</i>	1.749	2.028	(13,8%)
Subvencions de capital:	2.032	3.656	(44,4%)
<i>A empreses privades</i>	1.452	2.487	(41,6%)
<i>A famílies</i>	13	11	18,2%
<i>A insts. sense fins de lucre</i>	317	513	(38,2%)
<i>A xarxa IMPIVA</i>	241	638	(62,2%)
<i>A Admó. Pública valenciana</i>	9	7	28,6%
TOTAL	4.843	7.358	(34,2%)

Quadre 19

De les subvencions concedides en 1995, un 58,0% en són de naturalesa corrent i un 42,0%, de capital (50,3% i 49,7% en 1994, respectivament).

La disminució tan important de les subvencions concedides, respecte a l'exercici anterior, ha vingut determinada pels aspectes següents:

- a) Canvi de criteri respecte a l'exercici de 1994, sobre el moment en què es merita la despesa per subvencions concedides, ja que en 1995 només es registren les subvencions justificades pels perceptors; mentre que en 1994 es comptabilitzaven les subvencions concedides per l'IMPIVA amb independència de la seua justificació.
- b) Reducció en 1.051 milions de pessetes de les subvencions de capital previstes que havia de concedir la Generalitat Valenciana.

Els programes d'actuació de l'exercici de 1995 foren aprovats per resolució del president de l'IMPIVA, conformement a l'acord del Comitè de Direcció de l'Institut de data 23 de gener de 1995; resolució que es publica en el "DOGV" de 21 de març de 1995.

De les subvencions justificades durant l'exercici, figura pendent de pagament -al tancament d'aquest- la quantitat de 2.718 milions de pessetes; cosa que situa el nivell de pagaments en un 43,9%, inferior a l'obtingut en l'exercici de 1994, que va ser del 57,8%.

D'acord amb les proves realitzades sobre el control intern, els procediments i normes legals aplicades i la documentació de suport de les subvencions concedides durant l'exercici de 1995, sobre una mostra que n'abastava el 14,2% del total, s'han posat de manifest els aspectes següents:

- A l'hora de concedir subvencions a societats mercantils, només ponderen en un 15% la situació economicofinancera de les empreses beneficiàries; de manera que en ocasions poden atorgar-se subvencions a societats amb elevats índexs d'endeutament o en situacions financeres d'insolvència d'acord amb els seus estats comptables.
- Motivat per la no centralització de tota la documentació que generen les subvencions en un únic expedient, en ocasions s'ha detectat la falta de certa informació específica en les bases del programa d'actuació, com ara la memòria del projecte, l'imprés normalitzat d'ajuda a empreses i informe dels serveis tècnics de l'IMPIVA.
- S'ha detectat que, en alguns casos, els instituts tecnològics i les CEEI no han presentat els justificants de la subvenció concedida en el termini marcat pel conveni de subvenció.
- Quant a la subvenció concedida a una entitat per a activitats formatives, per import de 155 milions de pessetes, caldria assenyalar que, en determinats casos, els cursos justificats no coincideixen amb els referits en la memòria, i que es justifiquen despeses realitzades per l'entitat beneficiària abans de la firma del conveni de concessió.
- L'IMPIVA, una vegada pagada la subvenció, no n'efectua avaluacions posteriors per determinar l'eficàcia de les ajudes concedides.

4.4.2 Despeses de personal

Aquest epígraf de despeses de l'IMPIVA representa el 9,5% del total de l'exercici de 1995 (el 7,0% en 1994). La composició n'és la següent, en milions de pessetes:

Despeses de personal	1995	1994	Variació
Sous i salaris	451	489	(7,8%)
Indemnitzacions	1	9	(88,9%)
Seguretat Social a càrrec empresa	132	139	(5,0%)
Prestacions socials a càrrec empresa	4	2	100,0%
D'altres despeses socials	-	1	-
TOTAL	588	640	(8,1%)

Quadre 20

La disminució de l'exercici de 1995, respecte a l'any anterior, ve determinada per la reducció de la plantilla i de les quantitats pagades en concepte de productivitat; d'acord amb el que s'estableix en l'article 8.8 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1995.

La composició de la plantilla de l'IMPIVA al final dels exercicis de 1995 i 1994, es resumeix com segueix:

Personal	31-12-95	31-12-94	Variació
Fix	110	108	2
Laboral	8	14	(6)
TOTAL	118	122	(4)

Quadre 21

4.4.3 D'altres despeses d'explotació

És el tercer epígraf en importància quantitativa de les despeses de l'IMPIVA, després de les "**Despeses de personal**" i les "**Subvencions concedides**", i absorbeix el 7,9% de les despeses totals de l'exercici de 1995 (un 6,2% en 1994). Té la següent composició, en milions de pessetes:

	1995	1994	Variació
Material d'oficina	40	32	25,0%
Arrendaments i cànon	45	25	80,0%
Reparacions i conservació	22	23	(4,3%)
Treballs realitzats per altres empreses	194	283	(31,4%)
Comunicacions	26	23	13,0%
Serveis exteriors diversos	99	111	(10,8%)
Indemnitzacions	25	43	(41,9%)
D'altres	36	29	(24,1%)
TOTAL	487	569	(14,4%)

Quadre 22

El capítol més important de l'epígraf "**D'altres despeses d'explotació**" és el de "Treballs realitzats per altres empreses", el compte més rellevant del qual és "Estudis i treballs tècnics", que puja a 91 milions de pessetes.

Dins de "Serveis exteriors diversos", el compte més important és "Publicitat i propaganda", que puja a 47 milions de pessetes i representa el 47,5% del capítol.

Com a aspectes més rellevants de l'anàlisi efectuada sobre els diferents comptes, podem assenyalar els següents:

- A conseqüència d'haver registrat en l'actiu només les altes d'immobilitzat que superen una certa quantitat, en el compte "Material d'oficina" figuren comptabilitzades adquisicions de mobiliari per import de 4 milions de pessetes que hom hauria d'haver considerat com a immobilitzat.
- Les despeses referides a continuació, les han realitzades sense sol·licitar ofertes alternatives (xifres expressades en milions de pessetes):

Concepte	Import
Trebals direcció tècnica seminari	8
Desenvolupament aplicació dietes	2
Serveis per a organització de conferències	2
Muntatge fira "Options"	4

Quadre 23

Pel que fa a aquesta darrera despesa, podem assenyalar que no es va fer cap tipus de contracte amb l'empresa prestadora del servei.

- Despeses per import de 17 milions de pessetes realitzades en 1994, han sigut comptabilitzades en 1995, perquè no les havien registrades al seu moment.
- L'Institut contracta generalment les despeses de viatge amb una empresa, sense que s'haja fet cap sol·licitud pública d'oferta a d'altres agències de viatges. L'import facturat a l'IMPIVA per aqueix concepte en 1995 s'eleva a 20 milions de pessetes. Això no obstant, la citada situació ha quedat regularitzada en 1996, en efectuar un concurs públic per a l'adjudicació de la prestació del servei.

4.4.4 Ingressos per vendes i prestacions de serveis

Signifiquen el 8,0% dels ingressos de l'IMPIVA. La seua classificació és com segueix, en milions de pessetes:

Ingressos per vendes i prestacions de serveis	1995	1994	Variació
Per venda de publicacions	8	11	(27,3%)
Per venda d'informació industrial	8	8	0,0%
Per cursos i conferències	3	7	(57,1%)
Per subscripcions al CDDM	2	2	0,0%
Per programes europeus	15	41	(63,4%)
Diversos	58	36	61,1%
TOTAL	94	105	(10,5%)

Quadre 24

A partir de l'anàlisi d'aquests ingressos, s'han posat de manifest els aspectes següents:

- Els ingressos per programes europeus originen unes despeses imputables directament a aquells. L'IMPIVA no du una comptabilitat analítica dels costos de cada programa, ni aplica adequadament el principi comptable de correlació d'ingressos i despeses, ja que les despeses es comptabilitzen a la seua execució, i els ingressos, quan se'n produeix el cobrament. En l'anàlisi de determinats programes, s'ha observat que -com a mínim- es podrien incrementar les despeses en 4 milions de pessetes i els ingressos, en 22 milions de despeses.
- Els altres ingressos d'aquest epígraf es comptabilitzen conformement al criteri de caixa; és per això que en 1996 s'han recollit ingressos imputables a 1995 per import de 12 milions de pessetes; mentre que en aquest exercici figuren ingressos meritats en 1994 per 2 milions de pessetes.
- Per a les vendes de publicacions, informació industrial i cursos, hi ha una inadequada segregació de funcions, ja que sol ser la mateixa persona l'encarregada de realitzar els processos de facturació i cobrament.

4.4.5 D'altres ingressos d'explotació

Constitueixen el 9,9% dels ingressos de l'IMPIVA de l'exercici de 1995 (1,0% en 1994). A continuació en mostrem el detall, en milions de pessetes:

D'altres ingressos d'explotació	1995	1994	Variació
Lloguers a instituts tecnològics i CEEI	104	88	18,2%
Conveni EOI 95	11	0	-
Excés de provisions per a riscos i despeses	1	4	(75,0%)
TOTAL	116	92	26,1%

Quadre 25

Una vegada analitzats els ingressos de l'exercici per lloguers, s'hi han posat de manifest els aspectes següents:

- Si bé és cert que els instituts tecnològics i CEEI han d'abonar a l'IMPIVA l'import del lloguer de cada exercici dins dels sis primers mesos de l'any -segons que figura en els contractes d'arrendament signats per ambdues parts-, la gran majoria dels CEEI i instituts tecnològics abonen el lloguer corresponent a l'exercici de 1995 en els mesos de desembre de 1995 i gener de 1996.
- Els contractes d'arrendament subscrits per ambdues parts, fixen l'import del lloguer en una quantitat determinada, revisable anualment en funció de la variació que experimente l'Índex de Preus al Consum. Tanmateix, l'import que percep l'IMPIVA és el que resulta de la dotació a l'amortització de l'exercici anterior de les construccions i instal.lacions de l'edifici corregit amb l'índex esmentat abans.

Els ingressos del Conveni EOI 95 deriven d'un conveni de col.laboració entre l'IMPIVA i l'Escola d'Organització Industrial del Ministeri d'Indústria i Energia signat el 4 d'abril de 1995, per a la realització de cursos d'especialització professional.

4.4.6 Ingressos i beneficis d'exercicis anteriors

Tal com hem comentat anteriorment, aquest és el capítol més significatiu dels ingressos de l'exercici de 1995, puix que en constitueix el 61,7%. Presenten el detall següent (en milions de pessetes):

Ingressos i beneficis d'exercicis anteriors	Import
Ajust canvi criteri comptabilitz. subvencions concedides	677
Fons Europeu FEDER-VALOREN	10
Conveni MINER 94	34
TOTAL	721

Quadre 26

A conseqüència del canvi de criteri en la comptabilització de les subvencions concedides per l'IMPIVA (vegeu l'apartat 4.4.1), s'han comptabilitzat com a ingressos de 1995 les

subvencions que estaven en situació de concedides però pendents de justificar per part dels beneficiaris a 31 de desembre de 1994, i que no han sigut justificades al llarg de l'exercici de 1995.

Els ingressos en concepte de "MINER-94" corresponen a un conveni específic de cooperació entre el Ministeri d'Indústria i Energia, la Conselleria d'Indústria i l'IMPIVA, formalitzat en 1994, per a concedir ajudes per mitjà de l'IMPIVA als beneficiaris que en complissen els requisits. La justificació per part dels beneficiaris s'ha fet en 1995.

5. SITUACIÓ FISCAL

D'acord amb la revisió efectuada, l'entitat es troba al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què està subjecta. Això no obstant, i d'acord amb la legislació vigent, els impostos no poden considerar-se definitivament liquidats mentre les declaracions presentades no hagen sigut inspeccionades per les autoritats fiscals, o no haja transcorregut el termini de prescripció de cinc anys. La comptabilització de l'impost sobre societats es calcula sobre la base del resultat econòmic o comptable -obtingut per l'aplicació de principis de comptabilitat generalment acceptats-, que no necessàriament ha de coincidir amb el resultat fiscal, entés aquest com la base imposable de l'impost. L'Institut no ha quantificat -ni, per tant, els seus comptes anuals ho consideren- l'efecte impositiu que deriva de les diferències temporals que s'originen pels diferents criteris que existeixen entre la normativa comptable i la normativa fiscal, quant al reconeixement en ingressos de les subvencions de capital que financen actius que o bé no s'amortitzen, o que la seua amortització és superior a deu anys.

6. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en els apartats 1 i 2 del present informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat escau efectuar les recomanacions següents:

- a) Durant l'exercici de 1995, l'IMPIVA ha solucionat els següents aspectes que foren objecte de recomanació per part d'aquesta Sindicatura en l'informe de 1994.
 - a.1) Formulació dels comptes anuals d'acord amb el Pla General de Comptabilitat.
 - a.2) Exigència a les institucions beneficiàries -en tots els casos aplicables- d'estar al corrent de les seues obligacions fiscals i amb al Seguretat Social.
 - a.3) Ampliació, en els comptes anuals, de la informació sobre l'origen, destinació i aplicació efectiva de les subvencions rebudes.
- b) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions proposades en l'informe de 1994:
 - b.1) Adoptar les mesures necessàries per a quantificar i efectuar el seguiment anual de les diferències temporals que s'originen a conseqüència dels diferents criteris, comptables i fiscals, d'imputació a ingressos de les subvencions que financen actius la vida útil dels quals és superior a deu anys, o que no pateixen depreciació, comptabilitzant llur efecte impositiu.
 - b.2) Considerar, en el control posterior d'alguns programes, els procediments necessaris per a efectuar una avaluació -en termes d'eficàcia- de les ajudes concedides.
 - b.3) El control i supervisió del contingut dels expedients d'ajudes, ja que en alguns casos s'ha observat que no estan complets.
 - b.4) Seria convenient centralitzar en un únic expedient tota la documentació relativa a les contractacions de béns i serveis; així com en els expedients per a la concessió de subvencions. Això en facilitaria el control intern.
 - b.5) Caldria atorgar una major importància a la situació economicofinancera de les empreses beneficiàries de subvencions.
 - b.6) A l'hora de fer el tancament de l'exercici, s'han d'ampliar els mecanismes de control establits, per tal d'assegurar que totes les despeses i els ingressos corresponents queden registrats.
- c) Les següents recomanacions sobre uns altres aspectes que s'han posat de manifest en la fiscalització de 1995:

- c.1) Millorar la gestió de cobrament del lloguer de locals als instituts tecnològics i CEEI; així com adequar els contractes als imports rebuts.
- c.2) Millorar el control intern dels ingressos per vendes, separant les funcions de facturació i cobrament.
- c.3) Revisar la normativa de contractació per adaptar-la plenament a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques i esmenar les deficiències en els procediments de contractació assenyalats en els distints apartats d'aquest informe.