

INTRODUCCIÓN

VOLUM II**ENTITATS AUTÒNOMES****INTRODUCCIÓ GENERAL****1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA**

La llei 6/1993, de 31 de desembre, per la qual s'aproven els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, disposa en el seu article 46, la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu. Concretament resten suprimides la Gerència de Ports, l'Institut Valencià d'Estadística, el Servei Valencià de Salut, l'Institut Valencià de la Dona, l'Institut Valencià de Serveis Socials, l'Institut Valencià d'Administració Pública i el Consell Superior de Cooperativisme.

Per tant, totes les funcions i serveis que aquestes entitats venien prestant fins el 31 de desembre de 1993, són assumides per les respectives conselleries a les quals cadascuna estava adscrita.

La Sindicatura de Comptes, atesa la rellevància social i significació pressupostària del Servei Valencià de Salut i del programa de Serveis Socials, ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris que recullen l'activitat d'aquests serveis i que estan integrats plenament en la comptabilitat de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

SERVEI VALENCIÀ DE SALUT

El Servei Valencià de Salut (d'ara endavant SVS), es va crear mitjançant la llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, com a organisme autònom de naturalesa administrativa, dotat de personalitat jurídica pròpia i adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum.

Tal com s'ha comentat, la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, suprimeix el caràcter d'organisme autònom del SVS i estableix que les seues funcions seran desenvolupades per la Conselleria de Sanitat i Consum. En aquest sentit, en març de 1994, es publica el decret 37/1994, de 21 de febrer, que aprova el nou reglament orgànic i funcional de la dita conselleria, i integra el SVS com una Direcció General amb competències en matèria d'atenció i assistència sanitària.

En concret, l'objecte d'aquesta Direcció General és la promoció i la protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, per a la qual cosa gestiona i presta serveis relatius a aquesta matèria, competències que van ser transferides per l'Administració central mitjançant el decret 1.612/1987, de 27 de desembre.

La comptabilitat del SVS està integrada plenament en el sistema informàtic, comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana, i les dotacions pressupostàries del SVS es troben incloses en els programes de despesa 412.21, 412.22, 412.24, 412.25 i 412.26; i orgànicament en el servei 05, "Direcció General del Servei Valencià de Salut", de

VOLUMEN II**ENTIDADES AUTÓNOMAS****INTRODUCCIÓN GENERAL****1. FISCALIZACIÓN DE PROGRAMAS ESPECÍFICOS DEL PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA GENERALITAT VALENCIANA**

La Ley 6/1993, de 31 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos de la Generalitat Valenciana para el ejercicio 1994, dispone en su artículo 46 la supresión de todas las entidades autónomas de carácter administrativo. Concretamente quedan suprimidos la Gerencia de Puertos, el Instituto Valenciano de Estadística, el Servicio Valenciano de Salud, el Instituto Valenciano de la Dona, el Instituto Valenciano de Servicios Sociales, el Instituto Valenciano de Administración Pública y el Consejo Superior de Cooperativismo.

En consecuencia, todas las funciones y servicios que estas entidades venían prestando hasta el 31 de diciembre de 1993, son asumidas por las respectivas Conselleries a las que cada una de ellas estaba adscrita.

La Sindicatura de Comptes, dada la relevancia social y la significación presupuestaria del Servicio Valenciano de Salud y del Programa de Servicios Sociales, ha considerado conveniente realizar una fiscalización específica de los programas presupuestarios que recogen la actividad de esos servicios y que están integrados plenamente en la contabilidad de la Administración de la Generalitat Valenciana.

SERVICIO VALENCIANO DE SALUD

El Servicio Valenciano de Salud (SVS en adelante) se creó mediante la Ley 8/1987, de 4 de diciembre de la Generalitat Valenciana como organismo autónomo de naturaleza administrativa, dotado de personalidad jurídica propia y adscrito a la Conselleria de Sanidad y Consumo.

Tal como se ha comentado, la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para el ejercicio 1994, suprime el carácter de organismo autónomo del SVS y establece que sus funciones serán desarrolladas por la Conselleria de Sanidad y Consumo. En este sentido, en marzo de 1994 se publica el Decreto 37/1994, de 21 de febrero, que aprueba el nuevo Reglamento Orgánico y Funcional de dicha Conselleria, integrando al SVS como una Dirección General con competencias en materia de atención y asistencia sanitaria.

En concreto, el objeto de esta Dirección General es la promoción y la protección de la salud y la atención sanitaria en el ámbito de la Comunidad Valenciana, para lo que gestiona y presta los servicios relativos a esta materia, competencias que fueron transferidas por la Administración Central mediante el Decreto 1612/1987, de 27 de diciembre.

La contabilidad del SVS está integrada plenamente en el sistema informático contable-presupuestario de la Generalitat Valenciana y las dotaciones presupuestarias del SVS se hallan incluidas en los programas de gasto 412.21, 412.22, 412.24, 412.25 y 412.26, y orgánicamente en el servicio 05, "Dirección General del Servicio Valenciano de Salud"

la secció 10 corresponent a la Conselleria de Sanitat i Consum. Per tant, la fiscalització s'ha realitzat sobre la informació econòmico-pressupostària del citat servei 05, "Direcció General del SVS".

DIRECCIÓ GENERAL DE SERVEIS SOCIALS

La Direcció General de Serveis Socials de la Conselleria de Treball i Afers Socials, en l'exercici de 1994, assumeix les competències del suprimit Institut Valencià de Serveis Socials, creat mitjançant la disposició addicional desena de la llei 4/1990, de 31 de maig, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990 i adscrita a la Conselleria de Treball i Afers Socials.

L'objecte d'aquesta Direcció General és incrementar el benestar i la qualitat de vida de la Comunitat Valenciana, promovent les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels ciutadans i dels grups en què s'integren, siguen reals i efectives, per a la qual cosa té assignada la gestió dels serveis socials que la llei 5/1989, de 6 de juliol, de Serveis Socials, atribueix a la Generalitat Valenciana.

La comptabilitat de la Direcció General de Serveis Socials està integrada plenament en el sistema informàtic, comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana. Les seues dotacions pressupostàries es troben incloses en el programa de despesa 313.10, "Serveis socials", de la secció 13, corresponent a la Conselleria de Treball i Afers Socials. Per tant, la fiscalització s'ha realitzat sobre la dita informació econòmico-pressupostària.

1.1 Pressupost de despeses

L'execució pressupostària dels programes que recullen les despeses corresponents al SVS i de la Direcció General de Serveis Socials mostren els següents pressuposts definitius per a l'exercici de 1994, en milions de pessetes:

de la secció 10 correspondiente a la Conselleria de Sanidad y Consumo. Por lo tanto la fiscalización se ha realizado sobre la información económico-presupuestaria del citado servicio 05 "Dirección General del SVS".

DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES

La Dirección General de Servicios Sociales de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales en el ejercicio 1994 asume las competencias del suprimido Instituto Valenciano de Servicios Sociales, creado mediante Disposición Adicional Décima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990 y adscrito a la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales.

El objeto de esta Dirección General es incrementar el bienestar y la calidad de vida en la Comunidad Valenciana, promoviendo las condiciones para que la libertad e igualdad de los ciudadanos y de los grupos en que se integran sean reales y efectivas, para lo cual tiene asignada la gestión de los Servicios Sociales que la Ley 5/1989, de 6 de julio, de Servicios Sociales atribuye a la Generalitat Valenciana.

La contabilidad de la Dirección General de Servicios Sociales está integrada plenamente en el sistema informático contable-presupuestario de la Generalitat Valenciana. Las dotaciones presupuestarias de la misma se hallan incluidas en el programa de gasto 313.10, "Servicios Sociales" de la sección 13 correspondiente a la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales. Por lo tanto la fiscalización se ha realizado sobre dicha información económico-presupuestaria.

1.1 Presupuesto de gastos

La ejecución presupuestaria de los programas que recogen los gastos correspondientes al Servicio Valenciano de Salud y de la Dirección General de Servicios Sociales muestran los siguientes presupuestos definitivos para el ejercicio 1994, en millones de pesetas:

Capítols	Servei Valencià de Salut	Direcció Gral. de Serveis Socials
Despeses de personal	156.962	6.064
Despeses de funcionament	56.935	3.132
Despeses financeres	61	4
Transferències corrents	87.784	16.708
Inversions reals	10.104	2.262
Transferències de capital	400	1.906
TOTAL	312.246	30.076

Quadre 1

Com pot observar-se, en el SVS el capítol de despeses més significatiu és el de "Despeses de personal", amb un import de 156.962 milions de pessetes, seguit del capítol de "Transferències corrents", amb un import de 87.784 mi-

Como puede observarse, en el SVS el capítulo de gastos más significativo es el de gastos de personal con un importe de 156.962 millones de pesetas, seguido del capítulo de transferencias corrientes con un importe de 87.784 millo-

lions de pessetes i del capítol de "Despeses de funcionament", amb un import de 56.935 milions de pessetes. Quant a la Direcció General de Serveis Socials, són les "Transferències corrents", amb un import de 16.708 milions de pessetes, el capítol de despeses més significatiu, seguit pel capítol de "Despeses de personal", amb un import de 6.064 milions de pessetes, i el de "Despeses de funcionament", amb 3.132 milions de pessetes.

2. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

2.1 Entitats autònomes

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a qui s'encomana expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons que s'hi adscriuen, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'art. 5.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, "les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral, tret d'aquelles matèries en què siga d'aplicació aquesta llei"

2.2 Supressió de les entitats autònomes de caràcter administratiu

Tal com s'ha comentat en l'apartat 1 anterior, d'acord amb l'article 46 de la Llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994, disposa la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu.

Per tant, en l'exercici de 1994, només queden com a entitats autònomes les de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg i que tot seguit detallem:

Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

Creat mitjançant la Llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com a entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de la joventut de la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

Es crea mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com a entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és el d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

2.3 Comptabilitat i presentació dels comptes

D'acord amb l'article 22.1 del Text Refós de la Llei d'Hi-

nes de pesetas y del capítulo de gastos de funcionamiento con un importe de 56.935 millones de pesetas. En cuanto a la Dirección General de Servicios Sociales, son las transferencias corrientes, con un importe de 16.708 millones de pesetas, el capítulo de gastos más significativo seguido por el capítulo de gastos de personal con un importe de 6.064 millones de pesetas y el de gastos de funcionamiento con 3.132 millones de pesetas.

2. ENTIDADES AUTÓNOMAS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

2.1 Entidades autónomas

Las entidades autónomas son entidades de derecho público, a quienes se encomienda expresamente, en régimen de descentralización, la organización y administración de algún servicio público y de los fondos adscritos al mismo, el cumplimiento de actividades económicas al servicio de fines diversos o la administración de determinados bienes de la Generalitat. Deben ser creadas por Ley y tienen personalidad jurídica propia y autonomía económica y administrativa para la realización de sus fines.

De acuerdo con el artículo 5.1 del Texto Refundido de la Ley de Hacienda Pública, de la Generalitat Valenciana, "las entidades autónomas de la Generalidad pueden ser de carácter administrativo o de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo. Las entidades autónomas de la Generalidad se regirán por su legislación específica, y por las normas de Derecho mercantil, civil o laboral, excepto en aquellas materias en que sea de aplicación la presente Ley".

2.2 Supresión de las entidades autónomas de carácter administrativo

Tal como se ha comentado en el apartado 1 anterior, de acuerdo con el artículo 46 de la Ley 6/1993, de 31 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1994, se dispone la supresión de todas las entidades autónomas de carácter administrativo.

Por lo tanto, en el ejercicio 1994 solo quedan como entidades autónomas las de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo y que a continuación se detallan.

Instituto Valenciano de la Juventud (IVAJ)

Creado mediante Ley de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de junio, como entidad autónoma de carácter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia.

El objeto del IVAJ es la ejecución y coordinación de la política de juventud de la Comunidad Valenciana.

Instituto Valenciano de Investigaciones Agrarias (IVIA)

Se crea mediante la Ley 4/1991, de 13 de marzo, como entidad autónoma adscrita a la Conselleria de Agricultura y Pesca.

El objeto del IVIA es el de impulsar la investigación científica y el desarrollo tecnológico del sector agroalimentario en la Comunidad Valenciana.

2.3 Contabilidad y presentación de cuentas

De acuerdo con el artículo 22.1 del Texto Refundido de

senda Pública, la totalitat dels ingressos i despeses de les entitats autònomes i empreses públiques, s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, que serà únic. També es regula el règim pressupostari de les entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, i estableix les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats en relació amb les de caràcter administratiu.

En particular, la resolució de 10 de gener de 1989, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, estableix l'aplicació del "Pla general de comptabilitat pública" per als dits organismes. Aquesta disposició ha resultat parcialment modificada per la resolució de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana quant als organismes autònoms de caràcter comercial, mercantil, industrial i financer o anàleg; s'estableixen models nous per al balanç de situació i compte de resultats i s'afegeix un nou estat, el quadre de finançament anual.

2.4 Pressupost de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu de l'estat de despeses de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana puja a 3.454 milions de pessetes.

En el quadre següent es mostra en milions de pessetes, el pressupost agregat definitiu de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial o anàleg, segons els comptes anuals presentats.

la Ley de Hacienda Pública, la totalidad de los ingresos y gastos de las entidades autónomas y empresas públicas se incluirán en el Presupuesto de la Generalitat Valenciana, que será único. También se regula el régimen presupuestario de las entidades autónomas de carácter administrativo de la Generalitat Valenciana en los mismos términos que los fijados para la Administración de la Generalitat; y el de las entidades autónomas de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo, y establece las especificidades que requiere la distinta naturaleza de estas entidades en relación a las de carácter administrativo.

En particular la Resolución de 10 de enero de 1989 de la Intervención General de la Generalitat Valenciana, establece la aplicación del Plan General de Contabilidad Pública a dichos Organismos. Esta disposición ha resultado parcialmente modificada por la Resolución de 18 de junio de 1991 de la IGGV en lo que concierne a los organismos autónomos de carácter comercial, mercantil, industrial, financiero o análogo, estableciéndose nuevos modelos para el balance de situación y cuenta de resultados, y añadiéndose un nuevo estado, el cuadro de financiación anual.

2.4 Presupuesto de gastos

La Cuenta General de la Generalitat Valenciana incluye todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería realizadas durante el ejercicio por la Generalitat, las entidades autónomas y las empresas públicas.

El presupuesto definitivo del estado de gastos de las entidades autónomas de carácter mercantil de la Generalitat Valenciana asciende a 3.454 millones de pesetas.

En el cuadro siguiente se muestra, en millones de pesetas, el presupuesto agregado definitivo de las entidades autónomas de carácter mercantil, industrial o análogo según las Cuentas anuales presentadas.

ESTAT DE DESPESES	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investiga. Agràries	TOTAL
Despeses de personal	682	577	1.259
Despeses de funcionament	568	123	691
Despeses financeres	29	3	32
Transferències corrents	386	16	402
Inversions reals	391	499	890
Transferències de capital	180	-	180
TOTAL	2.236	1.218	3.454

Quadre 2

Com es comprova en el quadre anterior de les entitats autònomes mercantils, és el capítols de "Despeses de personal", amb 1.259 milions de pessetes el de major importància relativa del pressupost de despeses, i li segueix el d'"Inversions reals" amb 890 milions de pessetes.

Como se comprueba en el cuadro anterior en las entidades autónomas mercantiles es el capítulo de gastos de personal con 1.259 millones de pesetas el de mayor importancia relativa del presupuesto de gastos, siguiéndole el de inversiones reales con 890 millones de pesetas.

En el quadre 3 es mostra l'evolució dels pressuposts definitius de l'estat de despeses en els últims cinc anys, expressats en milions de pessetes:

En el cuadro 3 se muestra la evolución de los presupuestos definitivos del estado de gastos en los últimos cinco años, expresados en millones de pesetas:

Entitat	Pressupost definitiu					
	1990	1991	1992	1993	1994	94/93
Institut Valencià de la Joventut	1.484	2.523	2.743	2.919	2.236	(23,4%)
Institut Valencià Investig. Agràries	-	-	989	1.150	1.218	5,9%
TOTAL	1.484	2.523	3.732	4.069	3.454	(15,1%)

Quadre 3

2.5 Ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil

Tal com s'ha comentat en l'apartat 2.4 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana, inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tesoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

En aquest sentit, el pressupost agregat definitiu de l'estat d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana, es mostra en milions de pessetes en el quadre següent:

2.5 Ingresos de las Entidades Autónomas de carácter mercantil

Tal como se ha comentado en el apartado 2.4 anterior, la Cuenta General de Generalitat Valenciana incluye todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería realizadas durante el ejercicio por la Generalitat, las entidades autónomas y las empresas públicas.

En este sentido, el presupuesto agregado definitivo del estado de ingresos de las entidades autónomas de carácter mercantil de la Generalitat Valenciana, se muestra en millones de pesetas, en el cuadro siguiente:

ESTAT D'INGRESSOS	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investigacions Agràries	TOTAL
Taxes i altres ingressos	268	-	268
Transferències corrents	1.363	680	2.043
Ingressos patrimonials	15	19	34
Transferències de capital	566	519	1.085
Actius financers	24	-	24
TOTAL	2.236	1.218	3.454

Quadre 4

Com es comprova en el quadre anterior, la partida principal d'ingressos són les "Transferències corrents", amb 2.043 milions de pessetes, seguida de les "Transferències de capital" amb un import de 1.085 milions de pessetes.

Como se comprueba del mismo la partida principal de ingresos son las transferencias corrientes con 2.043 millones de pesetas seguida de las transferencias de capital con un importe de 1.085 millones de pesetas.