

# **INTRODUCCIÓN GENERAL**



## INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL COMPTE GENERAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA

### I. INTRODUCCIÓ GENERAL

#### 1. Entitats autònomes de la Generalitat Valenciana

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a les quals s'encomana expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons adscrits a aquest, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han d'ésser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 de la llei de la Generalitat Valenciana 4/1984, d'"Hisenda Pública", "*les entitats autònomes de la Generalitat poden ésser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral, llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació aquesta llei*".

D'acord amb l'article 22.1 de la dita "Llei d'Hisenda Pública", la totalitat dels ingressos i les despeses de les entitats autònomes i empreses públiques seran inclosos en el pressupost de la Generalitat Valenciana, que serà únic. Al seu torn, la secció II del títol I de la mateixa llei regula el règim pressupostari de les entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat. La secció IV del mateix títol regula el règim de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg i de les empreses públiques, i estableix les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats en relació a les de caràcter administratiu.

En particular, la resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, estableix l'aplicació del "Pla General de Contabilitat Pública" als dits organismes.

Són *entitats autònomes de caràcter administratiu* de la Generalitat Valenciana les següents:

#### Gerència de Ports de la Generalitat Valenciana (GP)

Creada per la llei de la Generalitat Valenciana 3/1987, de 23 d'abril, està adscrita a la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports.

L'objecte de la Gerència és l'explotació i gestió del servei públic portuari, i dels fons i el patrimoni adscrits a l'entitat en els ports i les seues instal·lacions annexes, dels quals és o puga ésser titular la Generalitat Valenciana.

#### Institut Valencià d'Estadística (IVE)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de maig, està adscrit a la Conselleria d'Economia i Hisenda.

## INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA

### I. INTRODUCCIÓN GENERAL

#### 1. Entidades Autónomas de la Generalitat Valenciana

Las Entidades Autónomas son entidades de Derecho Público, a quienes se encomienda expresamente en régimen de descentralización la organización y administración de algún servicio público y de los fondos adscritos al mismo, el cumplimiento de actividades económicas al servicio de fines diversos o la administración de determinados bienes de la Generalitat. Deben ser creadas por Ley y tienen personalidad jurídica propia y autonomía económica y administrativa para la realización de sus fines.

De acuerdo con el artículo 5.1 de la Ley de la Generalitat Valenciana 4/1984 de Hacienda Pública, "*las entidades autónomas de la Generalidad pueden ser de carácter administrativo o de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo. Las entidades autónomas de la Generalidad se regirán por su legislación específica, y por las normas de derecho mercantil, civil o laboral, excepto en aquellas materias en que sea de aplicación la presente Ley*".

De acuerdo con el artículo 22.1 de dicha Ley de Hacienda Pública, la totalidad de los ingresos y gastos de las entidades autónomas y empresas públicas se incluirán en el Presupuesto de la Generalitat Valenciana, que será único. A su vez, la Sección II del Título I de la misma Ley regula el régimen presupuestario de las entidades autónomas de carácter administrativo de la Generalitat Valenciana en los mismos términos que los fijados para la Administración de la Generalitat. La Sección IV del mismo Título regula el de las entidades autónomas de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo y empresas, públicas, y establece las especificidades que requiere la distinta naturaleza de estas entidades en relación a las de carácter administrativo.

En particular la Resolución de 10 de enero de 1989 de la Intervención General de la Generalitat Valenciana, establece la aplicación del Plan General de Contabilidad Pública a dichos Organismos.

Son *Entidades Autónomas de carácter administrativo* de la Generalitat Valenciana las siguientes:

#### Gerencia de Puertos de la Generalitat Valenciana (GP)

Creada por la Ley de la Generalitat Valenciana 3/1987, de 23 de abril, está adscrita a la Conselleria de Obras Públicas y Transportes.

El objeto de la Gerencia es la explotación y gestión del servicio público portuario, y de los fondos y el patrimonio adscritos a la entidad en los puertos y sus instalaciones anejas, de los que es o pueda ser titular la Generalitat Valenciana.

#### Instituto Valenciano de Estadística (IVE)

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de mayo, está adscrito a la Conselleria de Economía y Hacienda.

L'objecte de l'IVE, el constitueix el desenvolupament de l'activitat estadística en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

#### **Servei Valencià de Salut (SVS)**

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 8/1987, de 4 de desembre, està adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum.

L'objecte del SVS és la promoció i protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, i a aquest efecte gestiona i presta els serveis relatius a aquesta matèria; competències que li foren transferides per l'Administració central mitjançant el decret 1.612/1987, de 27 de novembre.

#### **Institut Valencià de Serveis Socials (IVSS)**

Creat per mitjà de la disposició addicional desena de la llei 4/1990, de 31 de maig, de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990", està adscrit a la Conselleria de Treball i Assumptes Socials.

L'objecte de l'institut és incrementar el benestar i la qualitat de vida a la Comunitat Valenciana, promovent les condicions perquè la llibertat i igualtat dels ciutadans i dels grups en què s'integren siguen reals i efectives; a aquest efecte, té assignada la gestió dels serveis socials que la llei 5/1989, de 6 de juliol, de "Serveis socials", atribueix a la Generalitat Valenciana.

En l'exercici de 1990, l'institut encara no havia assumit efectivament la gestió dels dits serveis en la seua condició d'entitat autònoma; per aquesta raó, l'activitat per a la qual fou creat ha estat realitzada pels serveis de la Generalitat que ja tenien assignades les dites funcions anteriorment.

#### **Institut Valencià d'Administració pública (IVAP)**

Creat mitjançant la disposició addicional dotzena de la llei 4/1990, de 31 de maig, de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990", està adscrit a la Conselleria d'Administració Pública.

Les funcions de l'institut estan establertes de cara a assolir la modernització de l'Administració pública valenciana, i es concreten en la selecció, formació i perfeccionament del personal de la Generalitat Valenciana i de les corporacions locals de la Comunitat; així com a la realització d'aquelles activitats necessàries per al desenvolupament del procés de perfeccionament i racionalització de l'Administració pública de la Generalitat Valenciana.

Durant 1990, l'IVAP ha seguit funcionant conformement a l'apartat 4 de l'esmentada disposició addicional, amb l'estructura i les funcions que tenia anteriorment, ja que hom no n'havia dictat les normes de desenvolupament.

Té la consideració d'entitat autònoma de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana l'organisme següent:

#### **Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)**

Creat mitjançant la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com a entitat autònoma de caràcter mercantil, adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut de la Comunitat Valenciana.

Constituye el objeto del IVE el desarrollo de la actividad estadística en el ámbito de la Comunidad Valenciana.

#### **Servicio Valenciano de Salud (SVS)**

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 8/1987, de 4 de diciembre, está adscrito a la Conselleria de Sanidad y Consumo.

El objeto del SVS es la promoción y la protección de la salud y la atención sanitaria en el ámbito de la Comunidad Valenciana, para lo que gestiona y presta los servicios relativos a esta materia, competencias que fueron transferidas por la Administración Central mediante el Decreto 1612/1987, de 27 de noviembre.

#### **Instituto Valenciano de Servicios Sociales (IVSS)**

Creado mediante la Disposición Adicional décima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, está adscrito a la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales.

El objeto del Instituto es incrementar el bienestar y la calidad de vida en la Comunidad Valenciana, promoviendo las condiciones para que la libertad e igualdad de los ciudadanos y de los grupos en que se integran sean reales y efectivas, para lo cual tiene asignada la gestión de los Servicios Sociales que la Ley 5/1989, de 6 de julio, de Servicios Sociales atribuye a la Generalitat Valenciana.

En el ejercicio 1990 el Instituto aún no había asumido efectivamente la gestión de dichos servicios en su condición de Entidad Autónoma, por lo que la actividad para la que fue creado ha sido realizada por los servicios de la Generalitat que ya tenían asignadas dichas funciones anteriormente.

#### **Instituto Valenciano de Administración Pública (IVAP)**

Creado mediante la Disposición Adicional duodécima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, está adscrito a la Conselleria de Administración Pública.

Las funciones del Instituto se establecen en orden a conseguir la modernización de la Administración Pública Valenciana y se concreten en la selección, formación y perfeccionamiento del personal de la Generalitat Valenciana y del de las Corporaciones Locales de la Comunidad, así como a la realización de aquellas actividades necesarias para el desarrollo del proceso de perfeccionamiento y racionalización de la Administración Pública de la Generalitat Valenciana.

Durante 1990 el IVAP ha seguido funcionando, de acuerdo con el apartado 4 de la mencionada Disposición Adicional, con la estructura y funciones que tenía anteriormente, ya que no se habían dictado las normas de desarrollo.

Tiene la consideración de *Entidad Autónoma de carácter mercantil* de la Generalitat Valenciana el siguiente organismo:

#### **Instituto Valenciano de la Juventud (IVAJ)**

Creado mediante Ley de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de junio, como entidad autónoma de carácter mercantil, adscrita a la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia.

El objeto del IVAJ es la ejecución y coordinación de la política de juventud de la Comunidad Valenciana.

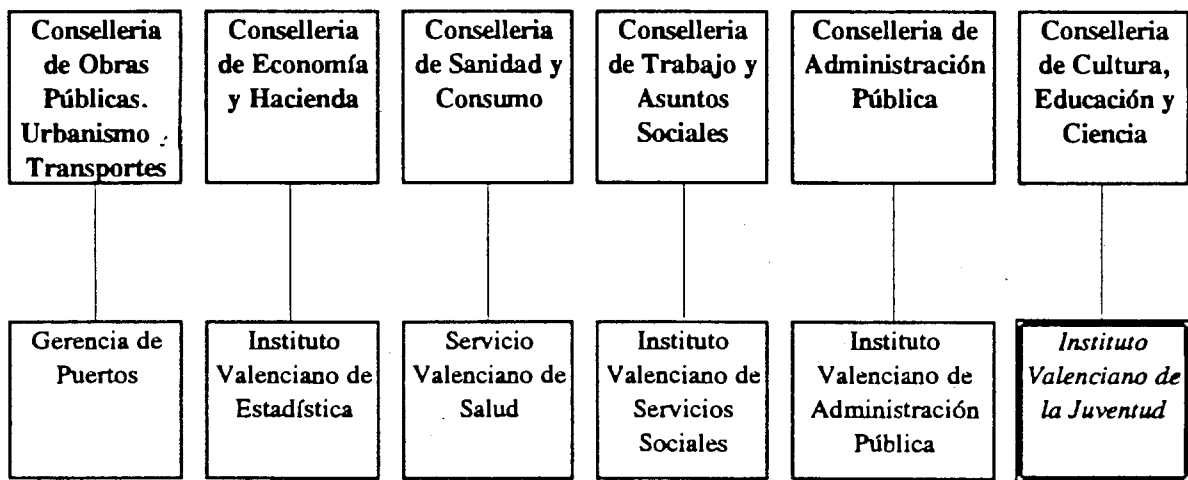
L'exercici de 1990 ha estat el primer en què l'institut ha comptat amb un pressupost autònom, aprovat per la "Llei de pressuposts de la Generalitat Valenciana" del dit any, que pujava a la quantitat de 1.484 milions de pessetes. En aquest primer exercici de gestió pressupostària autònoma, l'IVAJ ha fet una rendició oficial de comptes que ha d'ésser considerada incompleta, d'acord amb la normativa comptable que hi és d'aplicació com a entitat autònoma mercantil de la Generalitat Valenciana, i -per tant- insuficient per a permetre'n una fiscalització, per part de la Sindicatura de Comptes, amb l'abast que ve determinat en l'apartat 3 de l'article 8è. de la llei reguladora de la dita institució. En aquest sentit, es recomana de prendre les mesures necessàries, tant per part dels organismes propis de l'IVAJ, com de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per a posar en pràctica mecanismes suficients per a l'establiment d'un sistema global i escaient de control intern, que garantezca de forma raonable el compliment, per part de l'IVAJ, de la normativa pressupostària i comptable que hi és d'aplicació.

En el quadre següent podem apreciar l'adscripció de cada una de les entitats autònomes a les conselleries de què depenen:

El ejercicio 1990 ha sido el primero en que el Instituto ha contado con un presupuesto autónomo, aprobado por la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana de dicho año, ascendiendo a la cantidad de 1.484 millones de pesetas. En este primer ejercicio de gestión presupuestaria autónoma, el IVAJ ha efectuado una rendición oficial de cuentas que ha de considerarse incompleta, de acuerdo a la normativa contable que le es de aplicación como entidad autónoma mercantil de la Generalitat Valenciana, y por tanto insuficiente para permitir una fiscalización por la Sindicatura de Cuentas con el alcance que viene determinado en el apartado tres del artículo 8º de la ley reguladora de esta Institución. En este sentido, se recomienda que se tomen las medidas necesarias, tanto por los propios órganos del IVAJ como por la Intervención General de la Generalitat Valenciana, para que se pongan en práctica mecanismos suficientes para el establecimiento de un sistema global adecuado de control interno, que garanticen de forma razonable el cumplimiento por parte del IVAJ de la normativa presupuestaria y contable que le es de aplicación.

En el siguiente cuadro puede apreciarse la adscripción de cada una de las entidades autónomas a las Consellerias de las que dependen.

## Entidades Autónomas de la Generalitat Valenciana



Entidad Autónoma Administrativa

*Entidad Autónoma Mercantil*

## 2. Comptes agregats de l'exercici de 1990

El "Compte General de la Generalitat" inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzats durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost agregat definitiu, per capítols d'ingressos i despeses de les entitats autònomes administratives i mercantils, és el que podem veure en els quadres següents:

## 2. Cuentas agregadas del ejercicio 1990

La Cuenta General de la Generalitat incluye todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería realizadas durante el ejercicio por la Generalitat, las entidades autónomas y las empresas públicas.

El Presupuesto agregado definitivo por capítulos de ingresos y de gastos de las Entidades Autónomas Administrativas y Mercantiles es el que puede verse a los siguientes cuadros:

|                           | ENTIDADES AUTONOMAS ADMINISTRATIVAS |                                  |                              |                | ENT. AUTON. MERCANTILES       | TOTAL ENTI-DADES AUTÓNOMAS |
|---------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|------------------------------|----------------|-------------------------------|----------------------------|
|                           | GERENCIA DE PUERTOS                 | INSTITUTO VALENCIANO ESTADISTICA | SERVICIO VALENCIANO DE SALUD | TOTAL          | INSTITUTO VALENCIANO JUVENTUD |                            |
| Resultas                  | 0                                   | 194                              | 21.966                       | 22.160         | 0                             | 22.160                     |
| Tasas y otros ingresos    | 412                                 | 0                                | 818                          | 1.230          | 129                           | 1.359                      |
| Transferencias corrientes | 0                                   | 329                              | 195.029                      | 195.358        | 1.180                         | 196.538                    |
| Ingresos patrimoniales    | 32                                  | 8                                | 0                            | 40             | 0                             | 40                         |
| Transferencias capital    | 63                                  | 10                               | 9.539                        | 9.612          | 175                           | 9.787                      |
| Activos financieros       | 66                                  | 0                                | 58                           | 124            | 0                             | 124                        |
| <b>INGRESOS</b>           | <b>573</b>                          | <b>541</b>                       | <b>227.410</b>               | <b>228.524</b> | <b>1.484</b>                  | <b>230.008</b>             |
| Resultas                  | 0                                   | 2                                | 16.185                       | 16.187         | 0                             | 16.187                     |
| G. Personal               | 138                                 | 246                              | 107.200                      | 107.584        | 580                           | 108.164                    |
| G. Corrientes             | 65                                  | 246                              | 41.443                       | 41.754         | 603                           | 42.357                     |
| Transferencias corrientes | 0                                   | 0                                | 50.020                       | 50.020         | 126                           | 50.146                     |
| Inversiones               | 370                                 | 47                               | 12.871                       | 12.871         | 125                           | 12.996                     |
| Transferencias capital    | 0                                   | 0                                | 0                            | 0              | 50                            | 50                         |
| Activos financieros       | 0                                   | 0                                | 108                          | 108            | 0                             | 108                        |
| <b>GASTOS</b>             | <b>573</b>                          | <b>541</b>                       | <b>227.410</b>               | <b>228.524</b> | <b>1.484</b>                  | <b>230.008</b>             |

Cuadro 1

| Entidad                             | Presupuesto definitivo |                |                | Porcentaje de aumento |            |
|-------------------------------------|------------------------|----------------|----------------|-----------------------|------------|
|                                     | 1988                   | 1989           | 1990           | 89/88                 | 90/89      |
| Instituto Valenciano de Estadística | 0                      | 484            | 541            | -                     | 12%        |
| Gerencia de Puertos                 | 229                    | 348            | 573            | 52%                   | 65%        |
| Servicio Valenciano de Salud        | 150.420                | 183.448        | 227.410        | 22%                   | 24%        |
| Instituto Valenciano de la Juventud | 0                      | 0              | 1.484          | -                     | -          |
| <b>TOTAL</b>                        | <b>150.649</b>         | <b>184.280</b> | <b>230.008</b> | <b>22%</b>            | <b>25%</b> |

Cuadro 2

Tal com es mostra en el quadre 1, els recursos assignats a les entitats autònomes en els pressuposts de la Generalitat Valenciana de 1990 superen els 230.000 milions de pessetes; en el quadre 2 mostrem l'evolució dels pressuposts definitius en els últims tres anys. El Servei Valencià de Salut, l'organisme més important, gestiona el 99'5% d'aquests recursos.

Como se muestra en el Cuadro 1, los recursos asignados a las entidades autónomas en los Presupuestos de la Generalitat Valenciana de 1990 superan los 230.000 millones de pesetas, mostrándose en el Cuadro 2, la evolución de los presupuestos definitivos en los últimos tres años. El Servicio Valenciano de Salud, el organismo más importante, gestiona el 99,5% de estos recursos.