SINDICATURA DE COMPTES

EXERCICI 2007

INFORME DE FISCALITZACIÓ DELS FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

GENERALITAT VALENCIANA

INFORME DE FISCALITZACIÓ DELS FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

Exercici de 2007

ÍNDEX **Pàgina**

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ 3

1.1 Objectius 3

1.2 Abast i procediments 3

2. CONCLUSIONS GENERALS 5

3. ASPECTES GENERALS DELS FCI 6

3.1 Règim jurídic 6

3.2 El control dels FCI 7

3.3 Els FCI en els pressuposts generals de l'Estat 7

4. EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS A CÀRREC DELS FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL 9

4.1 Dotació inicial i modificacions 9

4.2 Execució dels projectes en l'exercici de 2007 13

4.3 Distribució territorial de la inversió 16

4.4 FCI d'exercicis anteriors 17

5. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DELS FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL 18

5.1 Peticions de fons FCI 18

5.2 Ingressos dels FCI durant l'exercici de 2007 18

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS 19

ANNEX. Al·legacions del comptedant i informe sobre les al·legacions

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

D'acord amb el que s'assenyala en l'article 10.2 de la Llei 22/2001, és competència de la Sindicatura de Comptes l'elaboració d'un informe separat i suficient sobre tots els projectes finançats amb els Fons de Compensació Interterritorial (FCI); informe que versarà sobre la destinació donada als recursos del dit Fons i sobre el grau d'execució dels projectes d'inversió finançats amb aquest.

En conseqüència, l'informe de fiscalització s'ha de pronunciar sobre els extrems següents: el grau d'execució dels projectes dels FCI i l'adequació de la seua comptabilitat; la legalitat de les actuacions dutes a terme pels gestors dels FCI, pel que fa a la naturalesa de les despeses realitzades; la racionalitat del control intern de l'Administració de la Generalitat, quant a la coordinació, el control i seguiment dels FCI.

No s'inclou en l'objecte de la present fiscalització la revisió dels expedients de modificació ni de contractació relacionats amb els FCI, els quals són revisats -si és el cas- en l'àmbit de la fiscalització del Compte General de la Generalitat.

1.2 Abast i procediments

a) Període d'execució

El període d'execució analitzat comprén l'exercici de 2007, ja que en cada Llei de Pressuposts Generals de l'Estat es determina la dotació anual dels FCI.

En relació amb els romanents de crèdit dels FCI, l'article 8.5 de la Llei estableix que els dits romanents s'incorporaran automàticament als exercicis següents i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o -si era el cas- al projecte que el substituïsca.

b) Grau d'execució

Amb caràcter general, el concepte de grau d'execució dels projectes fa referència al nivell de desenvolupament o d'avanç d'aqueixos projectes, respecte de les previsions pressupostàries.

La normativa que regula els FCI no conté, però, cap concepte precís del grau d'execució dels projectes ni sobre la forma de calcular-lo, a l'efecte del control requerit.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a especificar el significat que en el present Informe se li atribueix. A aqueix efecte, la Sindicatura s'até al que es disposa en l'article 8.2 de la Llei dels FCI, on es determina que els fons es transferiran a les comunitats autònomes de la manera següent.

- El 25% de l'import de cada projecte quan s'haurà adjudicat l'obra o el subministrament objecte de la inversió.

- El 50% de l'import de cada projecte quan aquest haurà sigut executat en igual percentatge; caldrà que hagen transcorregut almenys dos trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.

- El 25% restant quan s'haurà executat la totalitat del projecte; caldrà que hagen transcorregut almenys tres trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.

D'acord amb això, podem interpretar, com a grau d'execució dels projectes dels FCI, el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu dels dits projectes, o també es pot interpretar com el percentatge que suposa la suma de les peticions de fons efectuades per la Generalitat a l'Administració de l'Estat sobre l'esmentat pressupost definitiu; aquest últim criteri és el que ve considerant la Sindicatura de Comptes en les fiscalitzacions dels FCI.

En conseqüència, el present Informe detalla les peticions de fons realitzades per la Generalitat a l'Administració de l'Estat perquè aquesta li transferisca els fons sol·licitats, en els termes establits en els articles 8 i 9 de la Llei 22/2001. També oferim informació sobre els ingressos de l'exercici de 2007 en concepte d'FCI.

c) Descripció del treball realitzat

Per aconseguir els objectius exposats en l'apartat 1.1 de l'Informe, hem efectuat les proves d'auditoria que s'han considerat pertinents, conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic", elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i a les "Directrius tècniques de fiscalització" aprovades pel Consell de la Sindicatura de Comptes. Aquests procediments han consistit en la realització de proves selectives, revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que han sigut aplicables en aquest cas. El treball s'ha desenvolupat a partir de la documentació pertinent recaptada de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

2. CONCLUSIONS GENERALS

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2 anterior, s'han obtingut les següents conclusions generals:

a) La dotació definitiva dels FCI per a l'exercici de 2007 (després d'efectuar una modificació dels projectes, que va ser aprovada pel conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació el 18 de desembre de 2007), va ser de 95.905.780 euros.

b) Les peticions de fons cursades a l'Administració de l'Estat ascendiren a 95.905.780 euros, la qual cosa indica un grau d'execució del 100%.

c) Les dades corresponents als crèdits compromesos i a les obligacions reconegudes per projectes que es desprenen de la comptabilitat de la Generalitat, superen -a escala global- en 41.760.109 euros la dotació definitiva de la totalitat de projectes finançats amb els FCI. Igual com assenyalàvem en informes anteriors, aqueixa circumstància es produeix perquè els dits projectes compten amb unes altres fonts de finançament, consistents en dotacions pròpies dels pressuposts de la Generalitat.

d) Els drets reconeguts en concepte d'FCI de 2007 ascendiren a 95.905.780 euros, dels quals es cobraren 59.994.926 euros durant 2007 i en quedaren 35.910.854 euros com a pendents de cobrament a 31 de desembre de 2007. Aquests últims es van cobrar en gener de 2008.

e) Durant l'exercici de 2007 es va percebre la totalitat del pendent de cobrament que hi havia a 31 de desembre de 2006 corresponent als FCI de 2006, i que pujava a 34.245.584 euros.

f) La Llei dels FCI estableix que, per facilitar-ne el control parlamentari, es comptabilitzaran de forma analítica els costs imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; encara que en la pràctica subsisteixen limitacions que donen lloc a la recomanació que fem en l'apartat 4.3 del present Informe.

3. ASPECTES GENERALS DELS FCI

3.1 Règim jurídic

Els Fons de Compensació Interterritorial (FCI) són considerats pel nostre ordenament jurídic com un dels recursos de les comunitats autònomes. La finalitat dels FCI és -segons l'article 158 de la Constitució- corregir desequilibris econòmics interterritorials.

La Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), estableix els principis generals que han de recollir els FCI, i remet a una llei ordinària la ponderació o els criteris de distribució dels Fons.

Una primera etapa de l'FCI començà amb la promulgació de la Llei de 31 de març de 1984, en la qual s'establia que totes les comunitats autònomes n'eren beneficiàries i que els recursos del Fons es vinculaven tant a projecte d'inversió -destinats a afavorir el desenvolupament dels territoris més desafavorits-, com a atendre les necessitats de despesa en inversions noves dels serveis traspassats per l'Estat.

Amb la Llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial, s'inicia una segona etapa, que es caracteritza perquè ja no seran beneficiàries de l'FCI totes les comunitats autònomes, sinó que només ho seran les més desafavorides, les quals es designaran cada any en la Llei de Pressuposts Generals de l'Estat (LPGE). A més a més, la Llei 29/1990 configura l'FCI com un instrument de desenvolupament regional, sense que servisca de mecanisme de finançament bàsic de les comunitats autònomes.

El primer de gener de 2002 entrà en vigor la Llei 22/2001, de 27 de desembre, Reguladora dels Fons de Compensació Interterritorial. Aquesta nova Llei va introduir dues novetats importants, respecte de l'anterior Llei 29/1990, que són les següents:

La primera novetat és la creació de dos fons de compensació interterritorial: el Fons de Compensació i el Fons Complementari. El Consell de Política Fiscal i Financera aprovà la proposta que consistia que el Fons pogués finançar no solament despeses d'inversió, sinó també les despeses corrents associades a aqueixa inversió. Com que la Constitució estableix, en el seu article 158.2, que el Fons de Compensació es destinarà a despeses d'inversió, va ser necessari separar l'antic Fons de Compensació Interterritorial en dos fons: el Fons de Compensació, que es cenyeix estrictament al manament constitucional, i el Fons Complementari, que pot finançar la posada en marxa o en funcionament d'inversions, fins a un màxim de dos anys. Amb aquesta divisió, l'antic Fons de Compensació Interterritorial es distribueix entre el Fons de Compensació (un 75%) i el Fons Complementari (el 25% restant).

La segona modificació introduïda per la nova Llei consisteix a donar entrada en els Fons a les ciutats amb estatut d'autonomia propi: Ceuta i Melilla.

3.2 El control dels FCI

La LOFCA assenyala en l'article 16.8 que *"cada territori haurà de rendir compte anualment a les Corts Generals de la destinació donada als recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial, així com de l'estat de realització dels projectes que a càrrec del Fons estiguen en curs d'execució"*.

En relació amb això, la Llei 22/2001 assenyala en l'article 10 que el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec dels FCI correspon a les Corts Generals i a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes, i que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de comptes de les comunitats autònomes presentaran davant dels respectius òrgans legislatius un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec dels dits Fons.

3.3 Els FCI en els pressuposts generals de l'Estat

La quantia global dels Fons prevists per a l'exercici de 2007 s'eleva a 1.237.600.000 euros, recollida en l'article 112 de la Llei 42/2006, de 28 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a aqueix exercici; en corresponen 928.223.210 euros al Fons de Compensació Interterritorial, cosa que representa un 26,32% de la inversió pública global de l'Estat, i 309.376.790 euros al Fons Complementari. La quantia de tots dos fons constitueix el 35,64% de la inversió pública global de l'Estat.

En l'article 112.6 de la Llei de Pressuposts Generals de l'Estat per a 2007, es determinen les comunitats autònomes beneficiàries d'aquests Fons en el dit exercici, que són les següents: Galícia, Andalusia, Astúries, Cantàbria, Múrcia, Comunitat Valenciana, Castella-la Manxa, Canàries, Extremadura, Castella i Lleó i les ciutats de Ceuta i Melilla.

Les consignacions previstes per a cada una de les comunitats autònomes, en concepte de transferències de capital, es registren en la secció 33 dels pressuposts generals de l'Estat, "Fons de Compensació Interterritorial", programa 941N, "Transferències a comunitats autònomes pels Fons de compensació interterritorial". Els projectes concrets d'inversió que poden finançar-se a càrrec d'aquests Fons estan recollits en l'annex de la citada secció 33.

Quant a la Comunitat Valenciana, les consignacions previstes en els quatre últims exercicis a càrrec dels Fons de Compensació Interterritorial, tenen l'evolució següent, en euros:

	2004	**2005**	**2006**	**2007**
Fon Compensació Interterritorial	46.497.150	52.846.390	61.804.520	71.931.130
Fons Complementari	15.497.500	17.613.700	20.599.450	23.974.650
Total	**61.994.650**	**70.460.090**	**82.403.970**	**95.905.780**

Quadre 1

L'anàlisi de les xifres que es mostren en el quadre anterior, així com de la resta de magnituds recollides en la Llei de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'exercici de 2007, permet formular les observacions següents:

- Les quantitats assignades a la Comunitat Valenciana en 2007 han tingut un increment del 16,4%, respecte de l'exercici anterior.

- La participació de la Comunitat Valenciana en tots dos fons en representa, en l'exercici de 2007, un 7,8% del total; enfront del 7,1% de l'exercici de 2006.

- L'increment de la participació de la Comunitat Valenciana -tant en valors absoluts, com en el percentatge de participació-, es deu a les correccions per renda i per població.

4. EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS A CÀRREC DELS FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

4.1 Dotació inicial i modificacions

El quadre 2 mostra la distribució dels FCI per comunitats autònomes durant els anys 2006 i 2007.

Comunitat autònoma	Fons 2006	Fons 2007	Variació	% s/total
Andalusia	449.327.740	457.584.220	1,8%	37,0%
Astúries	51.525.330	53.905.110	4,6%	4,4%
Canàries	62.431.050	73.278.790	17,4%	5,9%
Cantàbria	9.626.750	9.735.570	1,1%	0,8%
Castella-la Manxa	92.761.560	103.484.670	11,6%	8,4%
Castella i Lleó	75.300.970	81.881.190	8,7%	6,6%
Ceuta	8.964.400	9.564.990	6,7%	0,8%
Comunitat Valenciana	82.403.970	95.905.780	16,4%	7,7%
Extremadura	87.794.030	92.091.960	4,9%	7,4%
Galícia	183.536.120	195.856.880	6,7%	15,8%
Melilla	8.964.400	9.564.990	6,7%	0,8%
Múrcia	47.254.380	54.745.850	15,9%	4,4%
Total	**1.159.890.700**	**1.237.600.000**	**6,7%**	**100,0%**

Quadre 2

La dotació inicial dels FCI per a la Comunitat Valenciana en l'exercici de 2007 va ser de 95.905.780 euros, cosa que representa un increment del 16,4% respecte a l'exercici anterior. La dita dotació inicial es distribueix de la manera següent.

Fons de Compensació	71.931.130	75%
Fons Complementari	23.974.650	25%
Total dels dos Fons	**95.905.780**	**100%**

Quadre 3

La Generalitat modificà les dotacions inicials dels projectes d'inversió que componen els Fons de Compensació Interterritorial de l'exercici de 2007, per mitjà d'un expedient aprovat per Resolució del conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació de 18 de desembre de 2007, motivat pel diferent grau d'execució dels projectes d'inversió; això ha significat

la inclusió de cinc projectes nous i l'eliminació de tres projectes d'inversió, respecte dels prevists inicialment.

En el quadre 4 es detallen, per matèries, les variacions produïdes després de la dita modificació, desglossant la informació entre el Fons de Compensació i el Complementari.

Matèria/Fons	**Dotació inicial**	**Dotació final**	**Variació**
Autopistes, autovies i carreteres	27.271.250	36.414.590	33,5%
Aigua	9.069.490	7.113.620	(21,6%)
Sanitat	29.695.570	27.916.570	(6,0%)
Protecció i millora del medi ambient	5.476.910	151.210	(97,2%)
D'altres matèries	417.910	335.140	(19,8%)
Fons de Compensació	*71.931.130*	*71.931.130*	*0,0%*
Autopistes, autovies i carreteres	19.474.650	23.683.540	21,6%
Aigua	4.500.000	291.110	(93,5%)
Fons Complementari	*23.974.650*	*23.974.650*	*0,0%*
Autopistes, autovies i carreteres	46.745.900	60.098.130	28,6%
Aigua	13.569.490	7.404.730	(45,4%)
Sanitat	29.695.570	27.916.570	(6,0%)
Protecció i millora del medi ambient	5.476.910	151.210	(97,2%)
D'altres matèries	417.910	335.140	(19,8%)
Total Fons exercici 2007	**95.905.780**	**95.905.780**	**0,0%**

Quadre 4

En els quadres 5 i 6 següents es mostren, per als dos tipus de Fons, les modificacions realitzades, per projectes, matèries i conselleries. Segons que s'observa en els dits quadres, les modificacions practicades han augmentat les dotacions dels projectes corresponents a la matèria d'"autopistes, autovies i carreteres".

Les modificacions relatives al Fons de Compensació es mostren en el quadre 5

Codi territ.	Codi proj.	Denominació actual	Dotació inicial	Modificació	Dotació final
		Matèria: 01 "Autopistes, autovies i carreteres"			
3	4	Accés carretera CV 759 la Vila-Joiosa-Finestrat	700.000	271.810	971.810
3	7	Ronda nord Elx II camí Castella-ronda est	300.000	380.620	680.620
46	8	Ronda nord de València. Tram Benimaclet-Ciutat Fallera	4.271.250	5.260	4.276.510
12	11	Obres conservació, reparació i adequació carreteres Castelló nord	1.000.000	(73.000)	927.000
46	14	Obres conservació, reparació i adequació carreteres València sud	2.750.000	324.460	3.074.460
3	16	Obres conservació, reparació i adequació carreteres Alacant centre	2.750.000	(1.164.980)	1.585.020
46	20	Ronda Museros Albalat dels Sorells CV-300	4.000.000	949.830	4.949.830
3	21	Ronda est Benferri	1.000.000	162.250	1.162.250
46	28	Accessos ZAL València	2.500.000	957.660	3.457.660
46	29	Millora de la seguretat vial CV-25 Llíria-Olocau	3.500.000	1.011.670	4.511.670
3	33	Millora de la seguretat vial CV-840 intersecció CV-846 i CV-844	1.250.000	(86.700)	1.163.300
46	35	Pont accés sud a Cullera sobre el riu Xúquer	2.100.000	1.002.370	3.102.370
46	36	Variant Riba-roja del Túria II fase	1.150.000	642.080	1.792.080
3	45	Autovia Sax-Castalla CV-84	0	2.091.660	2.091.660
12	46	Vial connexió Peníscola Benicarló	0	2.668.350	2.668.350
		Total matèria "Autopistes, autovies i carreteres"	27.271.250	9.143.340	36.414.590
		Matèria: 14 "Aigua"			
3	5	Col·lectors aigües pluvials c/mare de Déu de la Salut. Crevillent	504.270	(214.940)	289.330
46	18	Canalització barranc Puçol. Tram final barranc el Puig	5.233.620	(5.223.920)	9.700
3	19	Canalització aigües pluvials riu Verd. Onil-Castalla	1.778.320	(1.778.320)	0
3	23	Renovació conducció Vall de Laguar i Benigembla, Calp i Benissa	787.040	1.627.580	2.414.620
46	24	Modernització recs Séquia Reial del Xúquer	766.240	157.520	923.760
12	42	Canalització barranc zona urbana Nules	0	1.578.630	1.578.630
12	43	Pont Avinguda Papa Lluna Benicarló	0	766.720	766.720
12	44	Col·lector general pluvials litoral Almassora	0	1.130.860	1.130.860
		Total matèria "Aigua"	9.069.490	(1.955.870)	7.113.620
		Total Conselleria d'Infraestructures i Transport	36.340.740	7.187.470	43.528.210
		Matèria: 16 "Protecció i millora del medi ambient"			
46	37	Noves actuacions control contaminació atmosfèrica	1.230.750	(1.212.940)	17.810
46	38	Actuacions control emissió atmosfèrica Protocol Kioto	300.000	(166.600)	133.400
46	40	Actuacions forestals erosió comarca dels Serrans	2.446.160	(2.446.160)	0
3	41	Actuacions forestals erosió del Contat, l'Alcoià i l'Alt Vinalopó	1.500.000	(1.500.000)	0
		Total matèria "Protecció i millora del medi ambient"	5.476.910	(5.325.700)	151.210
		Total Conselleria de Territori i Habitatge	5.476.910	(5.325.700)	151.210
		Matèria: 19 "Sanitat"			
46	2	Nou Hospital "La Fe"	12.000.370	3.344.890	15.345.260
12	5	Construcció centre de salut Castelló-Grau	953.240	976.310	1.929.550
3	25	Ampliació de l'Hospital d'Elx-Radioteràpia oncològica i UIAE	6.020.420	(867.880)	5.152.540
12	26	Ampliació-reforma Hospital de la Plana	3.307.210	(811.360)	2.495.850
3	27	Construcció centre de salut la Vila Joiosa	1.299.700	(1.007.360)	292.340
3	30	Ampliació de l'Hospital d'Elda	4.357.700	(2.461.480)	1.896.220
46	31	Construcció centre de salut de Paiporta	912.430	(578.120)	334.310
12	32	Construcció consultori auxiliar Vila-real III	466.130	(157.340)	308.790
12	39	Construcció centre de salut Vilafranca del Maestrat	378.370	(216.660)	161.710
		Total matèria "Sanitat"	29.695.570	(1.779.000)	27.916.570
		Total Conselleria de Sanitat	29.695.570	(1.779.000)	27.916.570
		Matèria: 21 "D'altres matèries"			
3	34	Obra construcció annex centre d'acollida de menors "Els Estels"	417.910	(82.770)	335.140
		Total "D'altres matèries"	417.910	(82.770)	335.140
		Total Conselleria de Benestar Social	417.910	(82.770)	335.140
		Total projectes Fons de Compensació 2007	**71.931.130**	**0**	**71.931.130**

Quadre 5

Les modificacions relatives al Fons Complementari es mostren en el quadre 6.

Codi territ.	Codi proj.	Denominació actual	Dotació inicial	Modificació	Dotació final
		Matèria: 01 "Autopistes, autovies i carreteres"			
46	3	Millora accessos Massamagrell des de CV-32	6.259.400	3.529.570	9.788.970
12	9	Obres conservació, reparació carreteres Castelló sud	1.315.250	(360.250)	955.000
12	10	Obres conservació, reparació carreteres Castelló centre	1.300.000	(211.120)	1.088.880
46	12	Obres conservació, reparació carreteres València nord	2.000.000	1.133.170	3.133.170
46	13	Obres conservació, reparació ctres. València metropolitana	1.900.000	678.020	2.578.020
3	15	Obres conservació, reparació carreteres Alacant nord	1.900.000	(508.480)	1.391.520
3	17	Obres conservació, reparació carreteres Alacant sud	1.900.000	814.000	2.714.000
12	46	Nou eix viari connexió Castelló-Benicàssim	2.900.000	(866.020)	2.033.980
Total matèria "Autopistes, autovies i carreteres"			19.474.650	4.208.890	23.683.540
		Matèria: 14 "Aigua"			
46		Drenatge sector nord-oest València. Col·lector Burjassot	4.500.000	(4.208.890)	291.110
Total Conselleria d'Infraestructures i Transport			23.974.650	0	23.974.650
Total projectes Fons Complementari 2007			**23.974.650**	**0**	**23.974.650**

Quadre 6

En el quadre 7 es mostra un resum, a escala global, dels FCI de 2007:

Conselleria / Matèria / Tipus de Fons	Dotació inicial	Modificació	Dotació final
Matèria: 01 "Autopistes, autovies i carreteres"			
Total projectes del Fons de Compensació	27.271.250	9.143.340	36.414.590
Total projectes del Fons Complementari	19.474.650	4.208.890	23.683.540
Total matèria "Autopistes, autovies i carreteres"	46.745.900	13.352.230	60.098.130
Matèria: 14 "Aigua"			
Total projectes del Fons de Compensació	9.069.490	(1.955.870)	7.113.620
Total projectes del Fons Complementari	4.500.000	(4.208.890)	291.110
Total matèria "Aigua"	13.569.490	(6.164.760)	7.404.730
Total Conselleria d'Infraestructures i Transport	60.315.390	7.187.470	67.502.860
Matèria: 16 "Protecció i millora del medi ambient"			
Total projectes del Fons de Compensació	5.476.910	(5.325.700)	151.210
Total projectes del Fons Complementari	0	0	0
Total matèria "Protecció i millora del medi ambient"	5.476.910	(5.325.700)	151.210
Total Conselleria de Territori i Habitatge	5.476.910	(5.325.700)	151.210
Matèria: 19 "Sanitat"			
Total projectes del Fons de Compensació	29.695.570	(1.779.000)	27.916.570
Total projectes del Fons Complementari	0	0	0
Total matèria "Sanitat"	29.695.570	(1.779.000)	27.916.570
Total Conselleria de Sanitat	29.695.570	(1.779.000)	27.916.570
Matèria: 21 "D'altres matèries"			
Total projectes del Fons de Compensació	417.910	(82.770)	335.140
Total projectes del Fons Complementari	0	0	0
Total "D'altres matèries"	417.910	(82.770)	335.140
Total Conselleria de Benestar Social	417.910	(82.770)	335.140
Total FCI 2007	**95.905.780**	**0**	**95.905.780**

Quadre 7

4.2 Execució dels projectes en l'exercici de 2007

El quadre 8 mostra les dotacions definitives i les peticions de fons efectuades a l'Administració de l'Estat en concepte d'FCI de 2007; així com el grau d'execució a 31 de desembre de 2007 (que, com s'hi pot observar, ha sigut del 100%).

Matèria	Dotació definitiva	Certificat a 31-12-07	Percentatge certificat
Autopistes, autovies i carreteres	36.414.590	36.414.590	100,0%
Aigua	7.113.620	7.113.620	100,0%
Protecció i millora del medi ambient	151.210	151.210	100,0%
Sanitat	27.916.570	27.916.570	100,0%
D'altres matèries	335.140	335.140	100,0%
Fons Compensació	71.931.130	71.931.130	100,0%
Autopistes, autovies i carreteres	23.683.540	23.683.540	100,0%
Aigua	291.110	291.110	100,0%
Fons Complementari	23.974.650	23.974.650	100,0%
Autopistes, autovies i carreteres	60.098.130	60.098.130	100,0%
Aigua	7.404.730	7.404.730	100,0%
Protecció i millora del medi ambient	151.210	151.210	100,0%
Sanitat	27.916.570	27.916.570	100,0%
D'altres matèries	335.140	335.140	100,0%
Total Fons 2007	**95.905.780**	**95.905.780**	**100,0%**

Quadre 8

L'estat d'execució dels projectes, segons el pressupost de despeses de la Generalitat, per matèries i tipus de fons, així com l'import certificat a l'Administració central a 31 de desembre de 2007, es mostren en el quadre següent.

Matèria / Tipus de Fons	Dotació definitiva	Certificat a 31-12-07	Obligacions reconegudes	Pagaments ordenats
Matèria: 01 "Autopistes, autovies i carreteres"				
Total projectes Fons Compensació	36.414.590	36.414.590	47.518.092	47.087.274
Total projectes Fons Complementari	23.683.540	23.683.540	24.994.298	23.565.886
Total "Autopistes, autovies i carreteres"	60.098.130	60.098.130	72.512.390	70.653.160
Matèria: 14 "Aigua"				
Total projectes Fons Compensació	7.113.620	7.113.620	7.113.653	7.113.652
Total projectes Fons Complementari	291.110	291.110	291.120	291.120
Total "Aigua"	7.404.730	7.404.730	7.404.773	7.404.772
Matèria: 16 "Protecció i millora medi ambient				
Total projectes Fons Compensació	151.210	151.210	850.379	151.217
Total projectes Fons Complementari	0	0	0	0
Total "Protecció i millora medi ambient"	151.210	151.210	850.379	151.217
Matèria: 19 "Sanitat"				
Total projectes Fons Compensació	27.916.570	27.916.570	56.290.579	27.745.538
Total projectes Fons Complementari	0	0	0	0
Total "Sanitat"	27.916.570	27.916.570	56.290.579	27.745.538
Matèria: 21 "D'altres matèries"				
Total projectes Fons Compensació	335.140	335.140	607.768	232.986
Total projectes Fons Complementari	0	0	0	0
Total "D'altres matèries"	335.140	335.140	607.768	232.986
Total general	**95.905.780**	**95.905.780**	**137.665.889**	**106.187.673**

Quadre 9

Com podem observar en el quadre anterior, les obligacions reconegudes superen en 41.760.109 euros la dotació definitiva de la totalitat de projectes finançats amb els Fons de Compensació Interterritorial. Segons que venim indicant en informes d'anys anteriors, la dita circumstància obeeix al fet que els projectes finançats a càrrec dels Fons de Compensació Interterritorial compten amb unes altres fonts addicionals de finançament, a càrrec dels pressuposts de la Generalitat.

L'estat d'execució per projectes i l'import certificat a l'Administració central de cada un d'aqueixos projectes, a 31 de desembre de 2007, es mostren en els dos quadres següents.

Així, pel que fa al Fons de Compensació, la dita informació es mostra en el quadre 10:

Codi proj.	Denominació actual	Dotació final i certificada FCI 2007	Execució pressupostària	
			Obligacions reconegudes	Pagaments ordenats
	Matèria: 01 "Autopistes, autovies i carreteres"			
4	Accessos carretera CV 759 la Vila Joiosa-Finestrat	971.810	971.817	971.817
7	Ronda nord Elx II camí Castella-ronda est	680.620	680.622	680.622
8	Ronda nord de València. Tram Benimaclet-Ciutat Fallera	4.276.510	4.276.519	4.276.519
11	Obres conservació, reparació i adequació ctres. Castelló nord	927.000	927.003	927.003
14	Obres conservació, reparació i adequació ctres. València sud	3.074.460	3.101.041	3.060.782
16	Obres conservació, reparació i adequació ctres. Alacant centre	1.585.020	1.585.023	1.569.522
20	Ronda Museros Albalat dels Sorells CV-300	4.949.830	4.963.554	4.949.839
21	Ronda est Benferri	1.162.250	1.162.253	1.162.253
28	Accessos ZAL València	3.457.660	3.457.665	3.457.665
29	Millora de la seguretat vial CV-25 Llíria-Olocau	4.511.670	4.540.156	4.511.671
33	Millora seguretat vial CV-840 tram intersec. CV-846 i CV-844	1.163.300	1.163.575	1.163.305
35	Pont accés sud a Cullera sobre el riu Xúquer	3.102.370	3.108.616	3.046.157
36	Variant Riba-roja del Túria II fase	1.792.080	2.028.559	1.758.431
45	Autovia Sax - Castalla CV-84	2.091.660	12.883.338	12.883.338
46	Vial connexió Peníscola-Benicarló	2.668.350	2.668.351	2.668.350
Total "Autopistes, autovies i carreteres"		36.414.590	47.518.092	47.087.274
	Matèria: 14 "Aigua"			
1	Col·lectors aigües pluvials c/Mare de Déu de la Salut. Crevillent	289.330	289.333	289.333
18	Canalització barranc. Tram final barranc del Puig	9.700	9.705	9.705
23	Renov. conducció Vall de Laguar i Benigembla, Calp i Benissa	2.414.620	2.414.623	2.414.623
24	Modernització recs Séquia Reial del Xúquer	923.760	923.764	923.763
42	Canalització barrancs zona urbana Nules	1.578.630	1.578.637	1.578.637
43	Pont Avinguda del Papa Lluna. Benicarló	766.720	766.728	766.728
44	Col·lector general pluvials litoral Almassora	1.130.860	1.130.863	1.130.863
Total "Aigua"		7.113.620	7.113.653	7.113.652
	Matèria: 16 "Protecció i millora del medi ambient"			
37	Noves actuacions control contaminació atmosfèrica	17.810	627.537	17.817
38	Actuacions control emissió atmosfèrica Protocol Kioto	133.400	222.842	133.400
Total "Protecció i millora del medi ambient"		151.210	850.379	151.217
	Matèria: 19 "Sanitat"			
2	Nou Hospital "La Fe"	15.345.260	35.441.616	15.345.266
5	Construcció Centre de Salut Castelló-Grau	1.929.550	2.562.713	1.929.552
25	Ampliació Hospital d'Elx-Radioteràpia oncològica i UIAE	5.152.540	7.167.136	5.152.542
26	Ampliació-reforma Hospital de la Plana	2.495.850	3.302.898	2.366.428
27	Construcció centre de salut de la Vila Joiosa	292.340	746.985	292.343
30	Ampliació de l'Hospital d'Elda	1.896.220	6.007.032	1.896.227
31	Construcció centre de salut de Paiporta	334.310	369.739	292.669
32	Construcció consultori auxiliar Vila-real III	308.790	497.746	308.799
39	Construcció centre de salut Vilafranca del Maestrat	161.710	194.714	161.712
Total "Sanitat"		27.916.570	56.290.579	27.745.538
	Matèria: 21 "D'altres matèries"			
34	Obra construcció annex centre acollida de menors “Els Estels”	335.140	607.768	232.986
Total "D'altres matèries"		335.140	607.768	232.986
Total Fons Compensació		**71.931.130**	**112.380.471**	**82.330.667**

Quadre 10

Al seu torn, la informació referida al Fons Complementari es mostra en el quadre 11:

Codi projec.	Denominació actual	Dotació final i certificada FCI 2007	Execució pressupostària	
			Obligacions reconegudes	Pagaments ordenats
	Matèria: 01 "Autopistes, autovies i carreteres"			
3	Millora accessos Massamagrell des de CV-32	9.788.970	10.992.693	9.824.179
9	Obres conservació, reparació i adequació ctres. Castelló sud	955.000	955.000	955.000
10	Obres conservació, reparació i adequació ctres. Castelló centre	1.088.880	1.088.888	1.081.529
12	Obres conservació, reparació i adequació ctres. València nord	3.133.170	3.208.573	3.132.504
13	Obres cons., repar. i adeq. ctres. València àrea metropolitana	2.578.020	2.609.630	2.466.872
15	Obres conservació, reparació i adequació ctres. Alacant nord	1.391.520	1.391.521	1.382.273
17	Obres conservació, reparació i adequació ctres. Alacant- sud	2.714.000	2.714.006	2.689.542
22	Nou eix viari connexió Castelló-Benicàssim	2.033.980	2.033.987	2.033.987
Total "Autopistes, autovies i carreteres"		23.683.540	24.994.298	23.565.886
	Matèria: 14 "Aigua"			
6	Drenatge sector nord-oest València. Col·lector Burjassot	291.110	291.120	291.120
Total "Aigua"		291.110	291.120	291.120
Total Fons Complementari		**23.974.650**	**25.285.418**	**23.857.006**

Quadre 11

Segons que hem indicat en anteriors informes d'aquesta Sindicatura, per regla general la comptabilitat dels projectes d'inversió finançats totalment o parcialment amb els FCI, no fa distinció entre les distintes fonts de finançament.

4.3 Distribució territorial de la inversió

La Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions celebrades els dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996, en les quals es van aprovar respectivament els informes dels FCI corresponents als exercicis de 1993 i 1994, va instar la Sindicatura de Comptes a obtenir de la Intervenció General de la Generalitat la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que s'hi realitzen a càrrec dels FCI.

A partir de les dades obtingudes sobre la distribució provincial dels FCI de 2007, s'observa que el 23,1% en correspon a la província d'Alacant, el 16,7%, a la de Castelló i el 60,0%, a la de València; tal com es mostra en el quadre següent.

Matèria/Fons	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València
Autopistes, autovies i carreteres	36.414.590	7.654.660	3.595.350	25.164.580
Aigua	7.113.620	2.703.950	3.476.210	933.460
Sanitat	27.916.570	7.341.100	4.895.900	15.679.570
Protecció i millora del medi ambient	151.210	-	-	-
D'altres matèries	335.140	335.140	0	0
Fons Compensació Interterritorial	71.931.130	18.034.850	11.967.460	41.777.610
	75,0%	18,8%	12,5%	43,6%
Autopistes, autovies i carreteres	23.683.540	4.105.520	4.077.860	15.500.160
Aigua	291.110	0	0	291.110
Fons Complementari	23.974.650	4.105.520	4.077.860	15.791.270
	25,0%	4,3%	4,3%	16,5%
Autopistes, autovies i carreteres	60.098.130	11.760.180	7.673.210	40.664.740
Aigua	7.404.730	2.703.950	3.476.210	1.224.570
Sanitat	27.916.570	7.341.100	4.895.900	15.679.570
Protecció i millora del medi ambient	151.210	-	-	-
D'altres matèries	335.140	335.140	0	0
Total	**95.905.780**	**22.140.370**	**16.045.320**	**57.568.880**
Percentatges	**100,0%**	**23,1%**	**16,7%**	**60,0%**

Quadre 12

A la distribució provincial del quadre anterior, caldria afegir els dos projectes de "Protecció i millora del medi ambient" per import de 151.210 euros, que en la informació rebuda consten sense distribució provincial.

Igual com venim manifestant en informes anteriors, es recomana d'aplicar un sistema de comptabilitat analítica que permeta realitzar el control a què es refereix la Llei 22/2001, sobre els costs i les unitats físiques de realització de cada projecte. Així serà possible que cada programa continga una quantificació d'objectius i indicadors de gestió dels projectes que comprén, de forma que es podrà fer una avaluació més precisa de l'execució dels programes, en funció dels fins per als quals va ser creats els FCI.

4.4 FCI d'exercicis anteriors

El pendent de cobrament a 31 de desembre de 2006, corresponent a la dotació dels Fons de Compensació Interterritorial del dit exercici, ascendia a la quantitat de 34.245.584 euros, que es van cobrar íntegrament el 16 de gener de 2007.

5. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DELS FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

5.1 Peticions de fons FCI

En relació amb els FCI de 2007, la Generalitat ha efectuat durant l'exercici peticions de fons per la totalitat de l'import, 95.905.780 euros. En el quadre següent es reflecteix el detall de les peticions efectuades.

Núm.	Data sol·licitud	Fons Compensació	Fons Complementari	Total fons
1	31/07/07	16.372.602	5.705.550	22.078.152
2	31/07/07	21.912.391	8.933.400	30.845.791
3	31/07/07	4.056.133	3.014.850	7.070.983
4	20/12/07	1.610.180	288.112	1.898.292
5	20/12/07	14.053.174	3.053.925	17.107.099
6	20/12/07	13.926.650	2.978.813	16.905.463
Total Fons 2007		**71.931.130**	**23.974.650**	**95.905.780**

Quadre 13

5.2 Ingressos dels FCI durant l'exercici de 2007

Segons la documentació facilitada, els ingressos de l'exercici de 2007 en concepte d'FCI presenten el detall següent:

	Pendent de cobr. a 01-01-07	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent de cobr. a 31-12-07
Fons 2006	34.245.584	-	34.245.584	-
Fons 2007	-	95.905.780	59.994.926	35.910.854
Total Fons	**34.245.584**	**95.905.780**	**94.240.510**	**35.910.854**

Quadre 14

El pendent de cobrament a 31 de desembre de 2006 corresponent a la dotació dels FCI de 2006, era de 34.245.584 euros, que foren cobrats en gener de 2007.

De la dotació dels FCI corresponents a l'exercici de 2007, que era de 95.905.780 euros, se'n va cobrar durant 2007 la quantitat de 59.994.926 euros.

A 31 de desembre de 2007 quedava pendent de cobrament un total de 35.910.854 euros, que es van cobrar en gener de 2008.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Acomplint l'Acord del Ple de les Corts pres en la reunió del dia 22 de desembre de 1986, així com l'Acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes per mitjà del qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2007, el dit esborrany es va trametre al comptedant perquè, en el termini concedit, hi formulés al·legacions.

En relació amb el contingut de les al·legacions i el seu tractament, cal indicar el següent:

1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat -si era el cas- al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'Informe.

2) Totes les al·legacions han sigut analitzades amb deteniment.

3) Les al·legacions admeses s'han incorporat al contingut de l'Informe.

4) El text de les al·legacions formulades, així com l'informe motivat que s'ha emés sobre tals al·legacions, el qual ha servit d'antecedent perquè aquesta Sindicatura les estimés o desestimés, s'incorpora com a annex.

Aquest informe de fiscalització va ser aprovat pel Consell de la Sindicatura de Comptes en la seua reunió del dia 22 de desembre de 2008.

València, 22 de desembre de 2008

EL SÍNDIC MAJOR

Rafael Vicente Queralt

ANNEX

AL·LEGACIONS DEL COMPTEDANT I INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS

GENERALITAT VALENCIANA

CONSELLERIA D'ECONOMIA, HISENDA I OCUPACIÓ
INTERVENCIÓ GENERAL

Avellanas, 14, 3.º
46003 VALÈNCIA
Tel. d'atenció general: 012
Tel. 96 398 50 44
Fax 96 398 50 66

ALICANTE
2008-2009
PUERTO DE SALIDA DE LA VUELTA AL MUNDO A VELA

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA D'ECONOMIA I HISENDA
Registre General / IGL
Data 05 DIC. 2008
EIXIDA N.º 29922/5

SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA
REGISTRE GENERAL
DATA: 05/12/08
Núm. 2650 ENTRADA
Núm. ..... EIXIDA

Ref.: *IGL/VGCP/shg-mrm*
Asunto: *Sindicatura de Comptes. Alegaciones Informe fiscalización F.C.I. CG 2007.*

En contestación a su escrito de fecha 26 de noviembre del corriente al que adjuntaba borrador del informe de fiscalización relativo a los Fondos de Compensación Interterritorial, integrante del informe correspondiente a la Cuenta General de la Generalitat, ejercicio 2007, junto a la presente se adjuntan las alegaciones formuladas por la Dirección General de Economía.

Valencia, 5 de diciembre de 2008
EL INTERVENTOR GENERAL

GENERALITAT VALENCIANA INTERVENCIÓN GENERAL

Fdo.: Salvador M. Hernández García

EXCMA. SRA. Dª. MARCELA MIRÓ PEREZ. SÍNDICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

GENERALITAT VALENCIANA

ALICANTE
2008-2009
PUERTO DE SALIDA DE LA VUELTA AL MUNDO A VELA

CONSELLERIA D'ECONOMIA, HISENDA I OCUPACIÓ
SECRETARÍA AUTONÓMICA DE ECONOMÍA Y PRESUPUESTOS
DIRECCIÓN GENERAL DE ECONOMÍA

Palau, 14
46003 VALÈNCIA
Tel. d'atenció general: 012
Tel. 96 386 62 00

CONSELLERIA DE ECONOMIA, HACIENDA Y EMPLEO
INTERVENCION GENERAL
- 5 DIC. 2008
REGISTRO DE ENTRADA
Nº 5031

NOTA INTERNA
DE: DIRECTOR GENERAL DE ECONOMÍA (Pablo Landecho Campos)
A: INTERVENTOR GENERAL (Salvador M. Hernándiz García)

Valencia, 2 de diciembre de 2008

Se ha recibido con fecha 26 de noviembre, **borrador del Informe de fiscalización de la Sindicatura de Cuentas relativo a los Fondos de Compensación Interterritorial, ejercicio 2007** para que se formulen las alegaciones que sobre el mismo se estimen oportunas. Una vez que se ha llevado a cabo la revisión y el análisis de este borrador, le comunico la siguiente observación que la Dirección de Economía aporta al respecto:

1. En el cuadro 13 de la pagina 18 del borrador del informe de fiscalización se ha observado que los importes que figuran en los nº 4, 5 y 6 de ambos Fondos están invertidos. Este error afecta a la suma de los totales por Fondo individualmente, aunque no afecta a la suma de los totales de ambos Fondos.

Pablo Landecho Campos
Director General de Economía

ANÀLISI DE LES AL·LEGACIONS EFECTUADES A L'ESBORRANY DE L'INFORME DE FISCALITZACIÓ DELS FCI CORRESPONENTS A L'EXERCICI DE 2007

Rebuda el 5 de desembre de 2008, hem analitzat l'única al·legació formulada, en relació amb la qual es comenta el següent:

Al·legació única

Apartat 5.1, quadre 13

Resum de l'al·legació:

En el quadre 13, els imports que figuren en els números 4, 5 i 6 d'ambdós Fons estan invertits; cosa que afecta la suma de cada Fons, però no el seu total.

Comentaris:

L'al·legació és correcta.

Conseqüències en l'Informe:

Es corregeix el quadre 13.