

**INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL COMPTE
GENERAL DE LES ENTITATS LOCALS
CORRESPONENT A L'EXERCICI DE 2006**

ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	4
1.1 El nou sistema de rendició de comptes	4
1.2 Objectius	5
1.3 Abast i procediments de la fiscalització	6
1.4 Règim jurídic economicopressupostari	9
2. CONCLUSIONS	10
2.1 Presentació i examen dels comptes de l'exercici de 2006	10
2.2 Entitats amb comptes pendents d'exercicis anteriors a 2006	10
2.3 Anàlisi global del sector públic local valencià	11
3. COMPOSICIÓ DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ	12
3.1 Evolució	12
3.2 Distribució per províncies i tipus d'entitat	12
4. PRESENTACIÓ I EXAMEN DELS COMPTES	16
4.1 Exercici de 2006	16
4.2 Entitats locals que no han presentat els comptes dels exercicis de 2005 i anteriors	19
5. ANÀLISI ECONÒMICA DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ	20
5.1 Anàlisi financera i patrimonial	20
5.2 Anàlisi pressupostària	23
6. FETS POSTERIORIS	32
7. RECOMANACIONS	33
8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	34
ANNEX 1: INCIDÈNCIES	
1.1 Entitats locals que no han presentat el Compte General	
1.2 Entitats locals amb comptes pendents de presentar anteriors a l'exercici de 2006	
1.3 Entitats locals i ens dependents que reflecteixen un romanent de tresoreria per a despeses generals negatiu en l'exercici de 2006	

ÍNDEX

Pàgina

- 1.4 Societats mercantils públiques locals que reflecteixen pèrdues en l'exercici de 2006

ANNEX 2: "RATIOS" I INDICADORS

- 2.1 Indicadors i "ratios" per a entitats locals i d'altres ens subjectes al Pla General de Comptabilitat Pública adaptat a l'Administració local
- 2.2 Indicadors i "ratios" per a societats mercantils públiques locals i entitats públiques empresarials

ANNEX 3: INFORMACIÓ AGREGADA ECONOMICOPRESSUPOSTÀRIA I FINANCERA

- 3.1 Municipis
- 3.2 Províncies
- 3.3 Mancomunitats
- 3.4 Àrees metropolitanes
- 3.5 Entitats locals menors
- 3.6 Consorcis
- 3.7 Organismes autònoms
- 3.8 Entitats públiques empresarials
- 3.9 Societats mercantils públiques locals

ANNEX 4: INFORMACIÓ DETALLADA I RESUMIDA DEL COMPTE GENERAL

- 4.1 Municipis
- 4.2 Províncies
- 4.3 Mancomunitats
- 4.4 Àrees metropolitanes
- 4.5 Entitats locals menors
- 4.6 Consorcis
- 4.7 Organismes autònoms
- 4.8 Entitats públiques empresarials locals
- 4.9 Societats mercantils públiques locals

ANNEX 5: AL·LEGACIONS I INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS

1. INTRODUCCIÓ

1.1 El nou sistema de rendició de comptes

El Consell de la Sindicatura, en la seua reunió de data 26 d'abril de 2007 (vegeu el DOCV núm. 5.521, de 28 de maig de 2007), acordà que les entitats locals valencianes havien de rendir, en suport exclusivament informàtic, el Compte General i la documentació complementària prevista en les instruccions de comptabilitat local, conformement al que s'estableix en la Resolució de 28 de juliol de 2006 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per mitjà de la qual es recomana un format normalitzat del Compte General de les entitats locals en suport informàtic (BOE núm. 189, de 9 d'agost de 2006). Prèviament, el 24 d'abril de 2007, la Sindicatura de Comptes i el Tribunal de Comptes subscrigueren un conveni –juntament amb uns altres òrgans de control extern de l'Estat- per a regular la rendició de comptes que les entitats locals havien de fer davant d'ambdues institucions, amb la finalitat de:

- coordinar les funcions fiscalitzadores;
- iniciar els passos per a establir un registre únic dels comptes anuals d'entitats locals;
- evitar duplicitats en la fiscalització.

El nou sistema de rendició de comptes de les entitats locals presenta –entre altres– les característiques següents:

- un format normalitzat del Compte General de les entitats locals en suport informàtic;
- l'obligació de presentar els comptes exclusivament en suport informàtic;
- la rendició en un acte únic al Tribunal de Comptes i a la Sindicatura de Comptes.

L'aplicació de les noves instruccions de comptabilitat i la implantació del sistema de rendició en suport informàtic del Compte General de les entitats locals, en col·laboració amb el Tribunal de Comptes, ha originat una sèrie de dificultats que han repercutit en l'elaboració del l'Informe del Compte General de les entitats locals corresponent a l'exercici de 2006. En primer lloc, ha calgut formar el personal de les entitats locals en l'ús de la plataforma de rendició de comptes; per a aquesta tasca de formació, hom ha comptat amb la col·laboració fonamental dels serveis d'assessorament a municipis de les diputacions provincials, els quals també han col·laborat de forma decisiva ajudant les entitats locals –les que així ho han sol·licitat– a trametre telemàticament els seus comptes. Així mateix, ha sigut rellevant la participació dels col·legis provincials de secretaris, interventors i tesorers de l'Administració local d'Alacant, Castelló i València en la implantació del nou sistema de rendició de comptes.

També ha sigut necessari dissenyar un sistema de detecció d'incidències (incoherències entre els estats comptables i els fitxers informàtics), treball que ha realitzat el Tribunal de Comptes, amb un gran esforç per part seua. Aquest sistema d'incidències permet a l'entitat local conèixer-les i justificar-les abans d'enviar telemàticament el seu Compte cosa que també és de gran ajuda per a l'òrgan de control intern.

El tractament de la informació ha requerit fer-ne la incorporació a una base de dades i dissenyar les consultes per explotar la informació.

1.2 Objectius

La Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, en l'article 2.1.b), inclou en el sector públic valencià les entitats locals que conformen el territori de la Comunitat Valenciana, els seus organismes autònoms –siga quina siga la seua naturalesa–, les societats mercantils públiques locals que en depenen i totes aquelles entitats que estiguen participades majoritàriament per les dites entitats locals.

En l'article 9.1 de la Llei citada, s'estableix que les entitats locals valencianes han de presentar els seus comptes generals a la Sindicatura de Comptes abans del 31 d'octubre de l'any següent al de l'exercici econòmic a què corresponen. Així mateix, en l'apartat segon del dit precepte legal, s'assenyala que correspon a aquesta institució examinar els comptes de les entitats locals valencianes.

Tal com s'ha indicat en l'apartat 1.1 d'aquest Informe, el sistema de rendició de comptes de les entitats locals ha experimentat un canvi substancial, respecte del que s'aplicava als comptes dels exercicis anteriors a 2006; cosa que ha incidit en els objectius de la fiscalització, els quals concretem a continuació.

Objectiu 1:

Implantar la rendició del Compte General exclusivament en suport informàtic, d'acord amb les prescripcions de la Resolució de 28 de juliol de 2006 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Objectiu 2:

Aconseguir que les entitats locals complisquen l'obligació que tenen de presentar els seus comptes a la Sindicatura de Comptes i que ho facen de forma adequada i dins del termini legal.

Objectiu 3:

Elaborar un cens del sector públic local que proporcione informació sobre les entitats locals principals, els ens que en depenen i les entitats, societats mercantils i fundacions en les quals participen o en formen part.

Objectiu 4:

Emetre un informe que reculla la situació quant a la presentació dels comptes, i un anàlisi del sector públic local.

Objectiu 5:

Millorar la transparència en la rendició dels comptes.

1.3 Abast i procediments de la fiscalització

Tal com s'assenyala en l'apartat anterior, l'objectiu número 1 ha consistit a implantar el sistema de rendició del Compte General exclusivament en suport informàtic; a aqueix efecte, ha sigut necessari superar les dificultats tècniques que ha comportat la implantació i formar el personal de les entitats locals i el de la Sindicatura de Comptes en l'ús de la plataforma de rendició de comptes.

Per aconseguir que les entitats locals complisquen l'obligació de retre els comptes corresponents a l'exercici de 2006, s'han realitzat les actuacions següents:

- El 27 de juny de 2007, es va dirigir un escrit a totes les entitats locals conegudes perquè prenguessen en consideració les modificacions introduïdes en la rendició de comptes arran de l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes de 26 d'abril de 2007. Posteriorment, el 16 de juny de 2007, es va comunicar als municipis amb població superior a 5.000 habitants i a les diputacions provincials la realització d'unes jornades de formació per a conèixer la manera d'usar la plataforma de rendició de comptes a l'hora d'enviar telemàticament els comptes. Aquestes jornades de formació, que es realitzaren en col·laboració amb les diputacions provincials, tingueren lloc bàsicament en els mesos de setembre i octubre de 2007.
- El 31 de gener de 2008, es va fer un requeriment a totes aquelles entitats locals que no havien complit l'obligació legal de presentar el Compte General corresponent a l'exercici de 2006. En aquest requeriment es demanava a les entitats locals que omplissin un qüestionari per conèixer les causes de la no rendició. En dates 12 de maig, 9 de juny i 14 de juliol de 2008 es reiterà el requeriment. En aquest últim es va comunicar, a les entitats que no havien presentat el Compte General en aqueixa data, que figuraven en la pàgina "web" de la Sindicatura de Comptes com a incomplidores de l'obligació esmentada.
- En data 22 de desembre de 2008, el Consell de la Sindicatura de Comptes acordà incloure en el Programa Anual d'Actuació per a 2009 la realització d'una fiscalització d'aquelles entitats locals que no havien presentat el Compte General corresponent a l'exercici de 2006 a la data d'aprovació del dit programa; fet que els fou comunicat el 13 de març de 2009.

La data de tancament, a l'efecte de l'elaboració de l'Informe del Compte General de les entitats locals de 2006, ha sigut la de 18 de juny de 2009. En conseqüència, solament hem agregat la informació de les entitats que han presentat els seus comptes i la documentació requerida abans d'aqueixa data.

La informació s'ha obtingut a partir de la documentació tramesa per les entitats en suport informàtic, en els fitxers XML i, excepcionalment, en els fitxers PDF.

Cal destacar que el treball realitzat ha estat limitat pels fets següents:

- a) La falta de presentació dels comptes i de la informació sol·licitada per part d'un total de quaranta-quatre entitats locals, trenta-una de les quals són municipis que representen el 4% de la població de la Comunitat Valenciana.
- b) Les inconsistències aparegudes en els estats financers de determinades entitats, les quals es reflecteixen en la informació detallada de cada entitat que figura en els annexos d'aquest Informe.

D'altra banda, la confecció dels agregats ha estat afectada per la incorporació de les dades amb decimals dels comptes d'origen, la qual cosa ha fet que l'arrodoniment massiu haja ocasionat diferències en alguns estats agregats que, a escala d'entitat, coincidien.

Igual com en l'exercici passat, aquest Informe s'ha fet públic per mitjà de la pàgina "web" d'aquesta Sindicatura de Comptes, amb la finalitat que les entitats locals interessades poguessen assenyalar el que consideressen oportú.

La informació obtinguda dels estats comptables del Compte General s'ha estructurat de la manera següent:

- a) Informació pressupostària
 - liquidació del pressupost a escala de capítols;
 - liquidació de pressuposts tancats, que proporciona informació global sobre els drets pendents de cobrament i les obligacions pendents de pagament de pressuposts tancats;
 - resultat pressupostari;
 - estat de romanent de tresoreria;
 - estat de tresoreria;
 - indicadors segons la Instrucció de Comptabilitat (s'hi recullen aquells que figuren en les instruccions per als models normal i simplificat);
 - d'altres indicadors (en aquest apartat es mostren aquells indicadors històrics que s'han mantingut per raó del seu interès).
- b) Informació financera
 - balanç de situació, ja siga del model normal o del model simplificat, segons cada cas;
 - compte del resultat economicopatrimonial;
 - unes altres dades significatives, que recullen informació sobre els deutes a curt i llarg termini;

- indicadors segons les instruccions de comptabilitat;
- d'altres indicadors (en aquest apartat es mostren aquells indicadors històrics que s'han mantingut per raó del seu interès).

A partir de la informació bàsica facilitada, s'han elaborat quatre tipus de quadres. El primer en mostra la informació obtinguda a partir de les dades pressupostàries (liquidació del pressupost corrent, liquidació de pressuposts tancats i estats de resultat pressupostari, de tresoreria i de romanent de tresoreria). Aquest quadre s'ha elaborat de forma que siga aplicable a qualsevol dels tres models comptables: bàsic, simplificat i normal. Això permet analitzar de manera global les magnituds pressupostàries en tot el sector públic valencià.

Els altres tres tipus de quadres mostren la informació de la comptabilitat financera i patrimonial (balanç de situació i compte del resultat economicopatrimonial) per als models simplificat i normal, i també per a les societats mercantils públiques locals i entitats públiques empresarials participades al cent per cent per l'entitat local.

La capçalera dels quadres reflecteix la informació relativa a l'exercici econòmic, el tipus, la denominació i el CIF de l'entitat local, i en els municipis, el codi d'identificació i el nombre d'habitants.

En els organismes autònoms, les societats mercantils públiques locals i les entitats públiques empresarials, s'indica l'entitat local de què depenen.

El nombre d'habitants correspon a la població facilitada per l'Institut Nacional d'Estadística a data 1 de gener de 2006.

El peu dels quadres anteriors proporciona informació relativa als indicadors i "ratios" utilitzats per a analitzar la gestió econòmica de les entitats locals.

La descripció, el significat i la forma d'obtenir els "ratios" i indicadors usats, figuren en l'annex 2.

Les variacions percentuals s'han calculat sense decimals, i considerant les xifres del denominador pels seus valors absoluts.

Finalment, cal indicar que, en els quadres que apareixen en els annexos, la suma dels distints percentatges referits a alguns estats financers no coincideix –en certs casos– exactament amb el cent per cent. Això es deu a l'efecte de la supressió dels decimals en el càlcul dels percentatges. D'altra banda, en algun cas els indicadors obtinguts no coincideixen amb els calculats per les entitats locals, perquè s'han obtingut de forma global. També es poden presentar discordances a causa de la diferència entre el nombre d'habitants que reflecteix l'entitat local i el del cens a 1 de gener de 2006.

1.4 Règim jurídic, econòmic i pressupostari

La legislació que regula l'activitat econòmica, financera, pressupostària i comptable en el període fiscalitzat, està continguda fonamentalment en les disposicions següents:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, per mitjà del qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, per mitjà del qual es desenvolupa, en matèria de pressuposts, el capítol primer del títol sisé de la Llei 39/1988, de 28 de desembre.
- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989, per mitjà de la qual s'estableix l'estructura dels pressuposts de les entitats locals.
- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda 4.041/2004, de 23 de novembre, per mitjà de la qual s'aprova el model normal de la Instrucció de Comptabilitat Local.
- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda 4.042/2004, de 23 de novembre, per mitjà de la qual s'aprova el model simplificat de la Instrucció de Comptabilitat Local.
- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda 4.040/2004, de 23 de novembre, per mitjà de la qual s'aprova el model bàsic de la Instrucció de Comptabilitat Local.
- Acord de 26 d'abril de 2007 del Consell de la Sindicatura de Comptes.
- Resolució de 28 de juliol de 2006 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per mitjà de la qual es recomana un format normalitzat del Compte General de les entitats locals en suport informàtic.

2. CONCLUSIONS

2.1 Presentació i examen dels comptes de l'exercici de 2006

En aquest apartat es descriuen els aspectes més significatius de la presentació dels comptes en l'exercici de 2006.

2.1.1 Presentació dels comptes

- a) A 18 de juny de 2009 (data de tancament de l'Informe a l'efecte de l'agregació de les dades dels comptes), un total de 601 entitats locals han presentat en aquesta Sindicatura de Comptes el Compte General corresponent a l'exercici de 2006; cosa que representa el 93% de la totalitat d'entitats que integren el sector públic local valencià, una vegada deduïdes les que no han tingut activitat. Els percentatges de rendició són similars en les tres províncies de la Comunitat, sent la d'Alacant la que presenta el percentatge més elevat, puix que arriba al 94% (vegeu l'apartat 4.1.1).
- b) Un total de 44 entitats locals no presentaren el Compte General de 2006 a la data de tancament del present Informe. D'aquesta xifra, n'hi ha 31 que corresponen a municipis, i d'aquests, n'hi ha quatre (Cullera, la Vila Joiosa, Sueca i Torrent) que tenen una població superior a 20.000 habitants (vegeu l'annex 1.1).

La falta de presentació dels comptes constitueix un incompliment molt greu d'una obligació essencial de qui gestiona fons públics.

Per acabar, s'ha de dir que, des de la data de tancament del treball (18 de juny de 2009) i fins al 3 de juliol de 2009, quatre entitats locals (els ajuntaments d'Alguenya, Cortes d'Arenós i Gaianes i el consorci "Pla Zonal de Residus VI, VII i IX") han presentat el Compte General.

2.1.2 Examen dels comptes

- a) De les 601 entitats locals que presentaren el Compte General, n'hem fet requeriments a 439 perquè esmenessen o justificuessen les incidències que no havien sigut acceptades (per no estar justificades o per haver-ho fet de forma suficient). Aquestes incidències foren 2.661.
- b) Un total de 295 entitats locals justificaren les incidències detectades, després d'haver-hi requerit que les esmenessen.

2.2 Entitats amb comptes pendents d'exercicis anteriors a 2006

- a) Un total de 34 entitats locals continuen pendents de presentar els seus comptes relatius a algun exercici del període 2001 a 2005 (vegeu l'annex 1.2).

- b) Destaquen sis municipis (Benafigos, Castell de Vilamalefa, Lludient, Segart, Xodos i Sucaina), que no han retut el Compte General de cap exercici en el període indicat (vegeu l'annex 1.2).

2.3 Anàlisi global del sector públic local valencià

De l'anàlisi dels estats agregats del sector públic local valencià, en destaca el següent:

- a) El resultat pressupostari no ajustat agregat de municipis experimentà un augment del 41%, puix que va passar de 294.277.731 euros en 2005 a 415.911.704 euros en 2006. El romanent de tresoreria total, que constitueix una magnitud fonamental, s'ha incrementat en un 72%, passant de 734.755.445 euros en 2005 a 1.264.383.439 euros en 2006 (cal tenir en compte, però, que aquest increment tan elevat es produeix a causa de la modificació del càlcul del romanent de tresoreria establert arran de les noves instruccions de comptabilitat, en el qual no es minora el saldo de dubtós cobrament; a diferència del que succeïa en les instruccions de 1990, on sí que es deduïa per a calcular-lo). No obstant això, 86 municipis liquidaren els seus pressuposts amb romanents de tresoreria negatius per a despeses generals i, per tant, quedaren obligats a aplicar les mesures a què es refereix l'article 193 del TRLRHL (vegeu l'annex 1.3).
- b) El resultat pressupostari no ajustat de les províncies ha passat de 43.720.976 euros en 2005 a 49.490.176 euros en 2006 (un increment del 13%). El romanent de tresoreria total de les províncies va ser de 183.145.638 euros en 2005, enfront dels 230.806.004 euros en l'exercici de 2006.
- c) L'indicador de capacitat o necessitat de finançament és positiu en totes les entitats locals; amb l'excepció de les mancomunitats.
- d) Les pèrdues de les societats mercantils públiques locals experimenten un augment, en passar de -46.718.367 euros en 2005 a -47.381.692 euros en 2006.

3. COMPOSICIÓ DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ

3.1 Evolució

Les dades dels exercicis de 2002 a 2005 del quadre següent, han sigut elaborades a partir de les dades obtingudes del cens d'ens locals del Ministeri d'Economia i Hisenda i de la informació facilitada a aquesta Sindicatura de Comptes pels ens locals mateixos. Les dades de l'exercici de 2006, les hem obtingudes del cens de la plataforma de rendició de comptes de les entitats locals, que començà a funcionar en el dit exercici. En el quadre 3.1 es mostra l'evolució del sector públic local de la Comunitat Valenciana en el període 2002 a 2006.

Tipus d'entitat/ens	2002	2003	2004	2005	2006	Variació 2006/2005
Municipis	541	542	542	542	542	-
Províncies	3	3	3	3	3	-
Mancomunitats	58	57	56	56	58	4%
Àrees metropolitanes	2	2	2	2	2	-
Entitats locals menors	8	7	7	7	7	-
Consorticis	26	27	28	40	48	20%
Organismes autònoms	133	129	127	112	104	(7%)
Entitats públiques empresarials	0	0	0	0	3	-
Societats mercantils públiques	55	53	54	68	81	19%
Total	826	820	819	830	848	2%

Quadre 3.1

Les dades anteriors inclouen també els ens locals que no han tingut activitat. En l'exercici de 2006 aquests ens han sigut deu consorcis, quatre mancomunitats, una entitat local menor, tretze organismes autònoms i set societats mercantils públiques locals.

3.2 Distribució per províncies i tipus d'entitat

En l'exercici de 2006, la distribució per províncies dels distints tipus d'ens locals a la Comunitat Valenciana es resumeix en el quadre 3.2.

Tipus d'entitat/ens	Alacant	Castelló	València	Total C.V.
Municipis	141	135	266	542
Províncies	1	1	1	3
Mancomunitats	22	8	28	58
Àrees metropolitanes	-	-	2	2
Entitats locals menors	3	1	3	7
Consortcis	15	10	23	48
Organismes autònoms	41	13	50	104
Entitats públiques empresarials	2	0	1	3
Societats mercantils públiques	31	9	41	81
Total	256	177	415	848

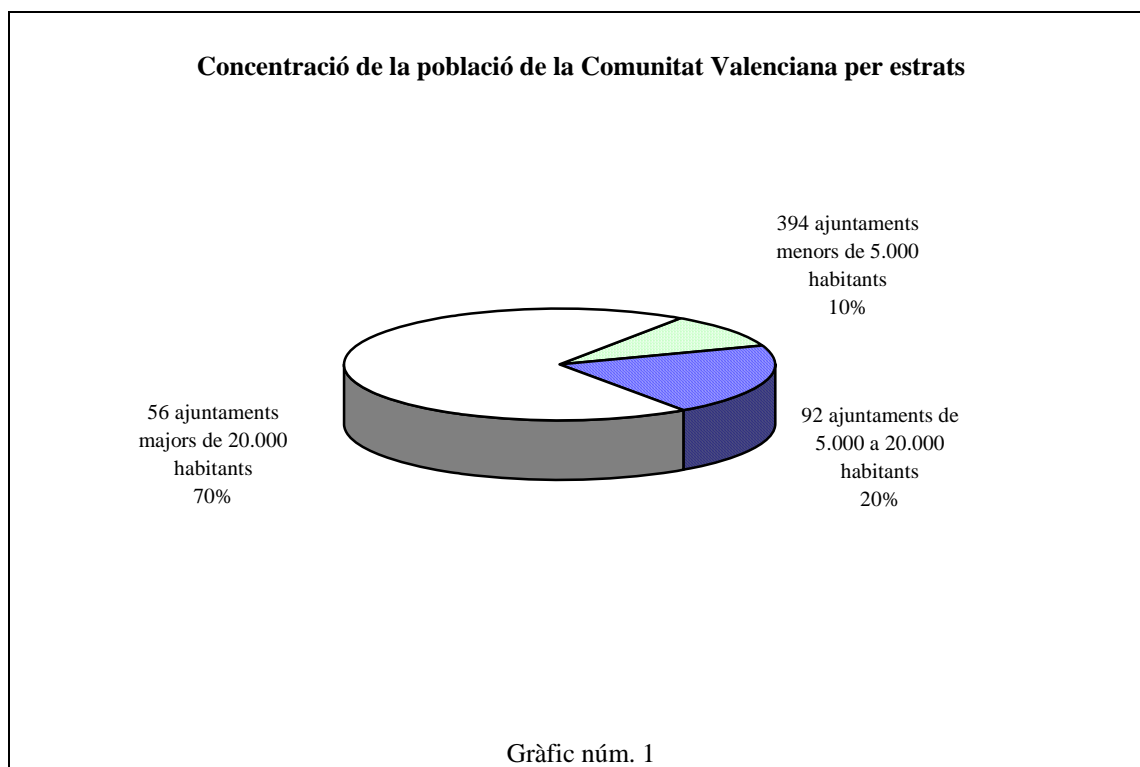
Quadre 3.2

El quadre 3.3 mostra, per trams de població, els municipis de la Comunitat Valenciana.

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	394	480.421	10%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	92	955.647	20%
C.- Més de 20.000 habitants	56	3.370.840	70%
Total	542	4.806.908	100%

Quadre 3.3

La concentració de la població de la Comunitat Valenciana, segons els estrats definits, es reflecteix en el gràfic número 1 següent.



Al seu torn, la distribució per províncies dels municipis, classificats d'acord amb els trams de població, és la següent:

a) Alacant

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	85	103.869	6%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	35	371.389	21%
C.- Més de 20.000 habitants	21	1.308.297	73%
Total	141	1.783.555	100%

Quadre 3.4

b) Castelló

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	116	89.244	16%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	11	92.649	17%
C.- Més de 20.000 habitants	8	377.868	67%
Total	135	559.761	100%

Quadre 3.5

c) València

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	193	287.308	12%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	46	491.609	20%
C.- Més de 20.000 habitants	27	1.684.675	68%
Total	266	2.463.592	100%

Quadre 3.6

4. PRESENTACIÓ I EXAMEN DELS COMPTES

4.1 Exercici de 2006

4.1.1 Situació general

En el quadre 4.1 es mostra el nombre d'entitats locals que havien presentat el Compte General de 2006 a data 18 de juny de 2009, que van ser el 93% del total d'entitats, una vegada deduïdes les que no hi tingueren activitat.

Tipus d'entitat	Alacant		Castelló		València		Total C.V.	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	% total
Municipis	135	96%	125	93%	251	94%	511	94%
Províncies	1	100%	1	100%	1	100%	3	100%
Mancomunitats	17	85%	7	88%	23	89%	47	87%
Àrees metropolitanes	0	-	0	-	2	100%	2	100%
Entitats locals menors	3	100%	1	100%	2	100%	6	100%
Consortis	11	92%	7	78%	14	82%	32	84%
Total	167	94%	141	92%	293	93%	601	93%

Quadre 4.1

El quadre 4.2 recull, per tipus d'entitat, els comptes generals presentats conformement al model comptable.

Tipus d'entitat	Model bàsic		Model simplificat		Model normal	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Municipis	30	6%	63	12%	418	82%
Províncies	0	-	0	-	3	100%
Mancomunitats	4	9%	10	21%	33	70%
Àrees metropolitanes	0	-	0	-	2	100%
Entitats locals menors	1	17%	1	17%	4	66%
Consortis	1	3%	3	9%	28	88%
Total	36	6%	77	13%	488	81%

%; Sobre el total de comptes presentats

Quadre 4.2

Els municipis que presentaren el Compte General de l'exercici de 2006 foren els següents, per trams de població:

Municipis	Menors de 5.000 habitants	Entre 5.000 i 20.000 habitants	Majors de 20.000 habitants	Total C.V.
Nombre total de municipis	394	92	56	542
Població total dels municipis	480.421	955.647	3.370.840	4.806.908
Nombre de municipis que reten els comptes	372	87	52	511
Nombre d'habitants dels municipis que reten comptes	459.959	918.529	3.215.749	4.594.237
% de municipis que reten comptes, en nombre	94%	95%	93%	94%
% de municipis que reten comptes, en població	96%	96%	95%	96%

Quadre 4.3

En el quadre 4.4 figura el nombre i el percentatge d'entitats locals que, a data 18 de juny de 2009, no havien presentat el Compte General corresponent a l'exercici de 2006.

Tipus d'entitat	Nombre	S/total d'entitats (*)
Municipis	31	6%
Províncies	0	0%
Mancomunitats	7	13%
Àrees metropolitanes	0	0%
Entitats locals menors	0	0%
Consortis	6	16%
Total	44	7%

(*) Una vegada deduïdes les entitats sense activitat.

Quadre 4.4

4.1.2 Examen dels comptes

La Sindicatura de Comptes ha revisat aquells comptes tramesos en suport informàtic per les entitats locals, bé per mitjà de la plataforma de rendició de comptes, o bé enviats en un CD que contingués els fitxers informàtics del Compte General.

En el procés de revisió s'ha considerat l'anàlisi de les incidències detectades i la justificació realitzada per l'entitat local, ja que aquesta en coneixia les incidències abans d'efectuar l'enviament telemàtic del Compte General. Com a conseqüència d'aquest procés de revisió, vam fer un requeriment a aquelles entitats els comptes de les quals

presentaven incidències significatives, o bé incidències no justificades o justificades de manera insuficient. Una vegada rebut el requeriment, les entitats locals havien de trametre telemàticament els fitxers del Compte General i esmenar o justificar les incidències detectades. Els comptes tramesos han sigut revisat de nou per aquesta Sindicatura de Comptes.

D'un total de 601 entitats locals que han presentat el Compte General, se n'ha fet el dit requeriment a 439; cosa que en representa el 73% del total.

En el quadre següent es mostra el nombre de comptes generals tramesos, el total d'incidències i les incidències la justificació de les quals ha sigut acceptada per aquesta Sindicatura. També s'hi reflecteix el percentatge que representen les incidències la justificació de les quals ha sigut acceptada, sobre el total d'incidències.

Tipus d'entitat	Nombre	Incidències	Incidències acceptades	%
Municipis:				
Alacant	135	2.063	853	41%
Castelló	125	1.849	782	42%
València	251	4.527	2.409	53%
Resta d'entitats	90	1.025	444	43%
Total	601	9.464	4.488	47%

Quadre 4.5

Tal i com figura en el quadre 4.6, les entitats requerides van ser 439 i presentaren 2.661 incidències. El percentatge d'entitats locals que han esmenat o justificat degudament les incidències es xifra en un 67%.

Tipus d'entitat	Nombre d'entitats requerides	Nombre d'incidències	Nombre d'entitats que han justificat les incidències	%
Municipis:				
Alacant	100	708	67	67%
Castelló	102	535	68	67%
València	179	1.169	125	70%
Resta d'entitats	58	249	35	60%
Total	439	2.661	295	67%

Quadre 4.6

4.2 Entitats locals que no han presentat els comptes dels exercicis de 2005 i anteriors

En l'annex 1.2 es detallen les entitats locals que, a data 18 de juny de 2009, no havien presentat a la Sindicatura els comptes d'algun o alguns exercicis del període comprés entre 2001 i 2005, i que van ser 34.

Entitat local	Alacant	Castelló	València	Total
Municipis	6	14	10	30
Províncies	0	0	0	0
Mancomunitats	2	1	0	3
Àrees metropolitanes	0	0	0	0
Entitats locals menors	0	0	0	0
Consortis	0	0	1	1
Total	8	15	11	34

Quadre 4.7

5. ANÀLISI ECONÒMICA DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ

5.1 Anàlisi financera i patrimonial

En aquest apartat es reflecteixen les conclusions més rellevants que es dedueixen de l'anàlisi comparativa –expressada en euros– feta sobre el balanç i el compte de resultats de les distintes entitats en els exercicis de 2005 i 2006.

a) L'evolució de l'actiu per tipus d'entitats local és la següent:

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	11.691.770.128	12.846.788.667	10%
Províncies	1.333.415.002	1.251.699.539	(6%)
Mancomunitats	117.447.825	98.092.838	(16%)
Àrees metropolitanes	182.813.515	186.412.882	2%
Entitats locals menors	4.198.306	4.490.075	7%
Consortcis	220.344.603	274.744.320	25%
Organismes autònoms	298.433.349	307.605.554	3%
Entitats públiques empresarials	-	61.288	-
Societats mercantils públiques locals	415.818.743	366.003.965	(12%)

Quadre 5.1

b) Dels resultats agregats destaquen les dades següents:

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	393.503.138	734.351.207	87%
Províncies	90.886.434	130.359.471	43%
Mancomunitats	2.081.331	1.388.798	(33%)
Àrees metropolitanes	(3.395.737)	3.987.728	217%
Entitats locals menors	112.888	685.247	507%
Consortcis	(681.578)	18.679.297	2.841%
Organismes autònoms	4.765.762	13.787.325	189%
Entitats públiques empresarials	-	35.844	-
Societats mercantils públiques locals	(46.718.367)	(47.381.692)	(1%)

Quadre 5.2

- c) L'evolució de les despeses i els ingressos corrents en l'exercici de 2005 i de les despeses i els ingressos totals en l'exercici de 2006, es reflecteix en el quadre 5.3.

Tipus d'entitat	2005 (euros)		2006 (euros)	
	Ingressos corrents	Despeses corrents	Ingressos totals	Despeses totals
Municipis	3.462.199.303	3.056.943.579	4.510.640.779	3.776.289.572
Províncies	608.694.575	516.400.172	735.574.619	605.215.148
Mancomunitats	40.194.646	38.129.893	43.767.256	42.378.458
Àrees metropolitanes	40.633.411	44.019.978	55.904.191	51.916.463
Entitats locals menors	2.008.598	1.883.536	2.710.543	2.025.296
Consortcis	272.859.977	275.527.171	325.485.093	306.805.796
Organismes autònoms	174.496.829	169.416.500	174.056.368	160.269.043
Entitats públiques empresarials	-	-	79.362	43.518
Societats mercantils públiques locals	213.832.469	273.644.609	194.208.208	241.589.900

Quadre 5.3

- d) El quadre següent mostra l'endeutament per habitant en municipis i províncies.

Tipus d'entitat	2006 (euros)
Municipis	460
Províncies	98

Quadre 5.4

- e) L'endeutament per habitant a escala municipal, per províncies, és el següent:

Alacant	Castelló	València
371	376	547

Quadre 5.5

f) El termini de cobrament es recull en el quadre següent.

Tipus d'entitat	2005 (dies)	2006 (dies)		2006 (dies)
		Modelo		Model abreujat
		Normal	Simplificat	Entitats públiques i societats mercantils
Municipis	104	81	123	
Províncies	81	94		
Mancomunitats	189	186	108	
Àrees metropolitanes	230	138		
Entitats locals menors	55	85	1	
Consortis	65	45	245	
Organismes autònoms	246	243	201	
Entitats públiques empresarials	-			16
Societats mercantils públ. locals	168			98

Quadre 5.6

g) El termini de pagament presenta l'evolució següent:

Tipus d'entitat	2005 (dies)	2006 (dies)		2006 (dies)
		Model		Model abreujat
		Normal	Simplificat	Entitats públiques i societats mercantils
Municipis	130	113	227	
Províncies	115	115		
Mancomunitats	212	163	83	
Àrees metropolitanes	223	66		
Entitats locals menors	103	110	8	
Consortis	120	114	71	
Organismes autònoms	300	318	57	
Entitats públiques empresarials	-			213
Societats mercantils. públ. locals	214			197

Quadre 5.7

5.2 Anàlisi pressupostària

En aquest apartat es recullen les observacions més rellevants de l'anàlisi pressupostària del estats financers presentats per les entitats locals.

- a) L'evolució del pressupost inicial d'ingressos agregat per tipus d'entitat en els exercicis de 2005 i 2006, es reflecteix en el quadre 5.8.

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	4.240.105.258	4.446.826.493	5%
Províncies	690.133.753	773.098.171	12%
Mancomunitats	44.372.778	46.143.523	4%
Àrees metropolitanes	54.954.369	43.617.225	(21%)
Entitats locals menors	3.020.564	3.238.519	7%
Consorticis	280.109.762	307.554.317	10%
Organismes autònoms	161.230.485	172.006.957	7%

Quadre 5.8

- b) Les modificacions en el pressupost d'ingressos presenten l'evolució següent:

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	1.274.811.285	1.446.205.181	13%
Províncies	246.576.637	280.299.932	14%
Mancomunitats	8.805.530	8.820.292	0%
Àrees metropolitanes	1.246.880	20.304.604	1528%
Entitats locals menors	217.732	780.217	258%
Consorticis	23.851.933	34.258.399	44%
Organismes autònoms	69.621.007	65.191.667	(6%)

Quadre 5.9

- c) El grau d'execució i el de compliment del pressupost d'ingressos, es detallen a continuació.

Tipus d'entitat	2005		2006		Variació 2005/2006	
	Exec.	Complim.	Exec.	Complim.	Exec.	Complim.
Municipis	76%	84%	77%	84%	1%	0%
Províncies	74%	93%	72%	87%	(2%)	(6%)
Mancomunitats	82%	71%	81%	70%	(1%)	(1%)
Àrees metropolitanes	97%	82%	99%	86%	2%	4%
Entitats locals menors	84%	83%	72%	89%	(12%)	6%
Consortis	91%	89%	96%	91%	5%	2%
Organismes autònoms	81%	94%	75%	91%	(6%)	(3%)

Quadre 5.10

- d) El grau d'execució i el de compliment del pressupost de despeses, es mostren en el quadre 5.11.

Tipus de entitat	2005		2006		Variació 2005/2006	
	Exec.	Complim.	Exec.	Complim.	Exec.	Complim.
Municipis	72%	85%	71%	86%	(1%)	1%
Províncies	69%	80%	67%	84%	(2%)	4%
Mancomunitats	79%	79%	81%	81%	2%	2%
Àrees metropolitanes	96%	73%	90%	88%	(6%)	15%
Entitats locals menors	72%	82%	69%	85%	(3%)	3%
Consortis	92%	86%	91%	85%	(1%)	(1%)
Organismes autònoms	78%	94%	72%	92%	(6%)	(2%)

Quadre 5.11

- e) El resultat pressupostari no ajustat, segons la liquidació del pressupost, és el següent:

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	294.277.731	415.911.704	41%
Províncies	43.720.976	49.490.176	13%
Mancomunitats	1.621.568	(58.267)	(104%)
Àrees metropolitanes	1.478.727	6.944.908	370%
Entitats locals menors	363.244	113.741	(69%)
Consortcis	(3.270.907)	20.748.244	734%
Organismes autònoms	8.388.343	5.482.761	(35%)

Quadre 5.12

- f) El grau de compliment de pressuposts tancats d'ingressos i despeses, és el següent:

Tipus d'entitat	2005		2006		Variació 2005/2006	
	Ingressos	Despeses	Ingressos	Despeses	Ingressos	Despeses
Municipis	43%	79%	40%	78%	(3%)	(1%)
Províncies	50%	95%	47%	96%	(3%)	1%
Mancomunitats	69%	58%	60%	57%	(9%)	(1%)
Àrees metropolitanes	63%	92%	59%	96%	(4%)	4%
Entitats locals menors	67%	78%	47%	97%	(20%)	19%
Consortcis	54%	97%	52%	90%	(2%)	(7%)
Organismes autònoms	86%	94%	90%	93%	4%	(1%)

Quadre 5.13

g) La variació del romanent de tresoreria total es mostra en el quadre següent.

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	734.755.445	1.264.383.439	72%
Províncies	183.145.638	230.806.004	26%
Mancomunitats	9.376.114	9.134.969	(3%)
Àrees metropolitanes	63.115	8.217.070	12.919%
Entitats locals menors	1.223.715	1.312.534	7%
Consortcis	9.606.406	27.023.156	181%
Organismes autònoms	39.309.928	45.781.494	16%

Quadre 5.14

h) La despesa pública per habitant, a escala municipal i provincial, es mostra en el quadre següent.

Tipus d'entitat	2006 (euros)
Municipis	899
Províncies	148

Quadre 5.15

i) La despesa pública per habitant a escala municipal, per províncies, és la següent:

Alacant	Castelló	València
899	936	891

Quadre 5.16

j) La inversió per habitant a escala municipal, per províncies, presenta la situació següent:

Alacant	Castelló	València
180	213	194

Quadre 5.17

k) L'indicador de capacitat o necessitat de finançament és el següent:

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	142.819.478	356.911.362	150%
Províncies	39.764.896	59.590.381	50%
Mancomunitats	1.838.843	(425.097)	(123%)
Àrees metropolitanes	(12.857.285)	7.098.897	155%
Entitats locals menors	187.547	127.059	(32%)
Consortis	(996.092)	20.183.952	2.126%
Organismes autònoms	8.284.764	6.374.045	(23%)

Quadre 5.18

l) Els quadres 5.19 i 5.20 mostren la càrrega financera per habitant a escala municipal i provincial.

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	59	63	7%
Províncies	10	11	10%

Quadre 5.19

Tipus d'entitat	Alacant	Castelló	València
Municipis	64	57	64

Quadre 5.20

m) La pressió fiscal per habitant es reflecteixen el quadre següent.

Tipus d'entitat	2005 (euros)	2006 (euros)	Variació 2005/2006
Municipis	513	557	9%
Províncies	29	31	7%

Quadre 5.21

- ñ) La pressió fiscal per habitant a escala municipal, per províncies, es reflecteix en el quadre següent.

Alacant	Castelló	València
593	613	517

Quadre 5.22

En els quadres següents es mostra el detall comparatiu, per províncies, dels indicadors sobre la informació pressupostària dels municipis. També s'hi comparen els indicadors de les províncies sobre la informació pressupostària i financera.

DETALL COMPARATIU PER PROVÍNCIES DELS INDICADORS SOBRE LA INFORMACIÓ PRESSUPOSTÀRIA DELS MUNICIPIS (*)

Indicadors Instrucció de Comptabilitat	Alacant	Castelló	València	D'altres indicadors	Alacant	Castelló	València
1. Execució del pressupost de despeses	70%	60%	75%	1. Ingressos per habitant	993	1.006	980
2. Realització de pagaments	85%	89%	85%	2. Càrrega financera global	8%	7%	8%
3. Despesa per habitant	899	936	891	3. Càrrega financera global per habitant	64	57	64
4. Inversió per habitant	180	213	194	4. Resultat pressupostari ajustat	5%	8%	8%
5. Esforç inversor	20%	23%	22%	5. Pressió fiscal per habitant	593	613	517
6. Període mitjà de pagament	93	61	95	6. Capacitat o necessitat de finançament	126.507.125	45.343.218	185.061.020
7. Execució del pressupost d'ingressos	76%	64%	81%	7. Tresoreria	19%	26%	13%
8. Realització de cobraments	83%	89%	83%	8. Finançament de despeses corrents	86%	79%	86%
9. Autonomia	93%	96%	94%	9. Personal	23%	19%	24%
10. Període mitjà de cobrament	62	32	52	10. Pendent de cobrament d'exercicis tancats	38%	47%	47%
11. Superàvit (o dèficit per habitant)	67	118	91	11. Pendent de pagament d'exercicis tancats	18%	19%	22%
12. Contribució del pressupost al romanent de tresoreria	144%	69%	155%	12. Transferències	328%	480%	325%
13. Realització de pagaments de pressuposts tancats	99%	98%	98%	13. De riscos	20%	10%	(36%)
14. Realització de cobraments de pressuposts tancats	49%	46%	39%	14. "Ratio" d'ingressos (caps. 1, 2 i 3)	60%	61%	53%
15. liquiditat immediata	108%	202%	72%				
16. Solvència a curt termini	215%	315%	213%				

(*) Els indicadors es defineixen en l'annex 2.

Quadre 5.23

DETALL COMPARATIU DELS INDICADORS SOBRE LA INFORMACIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE LES PROVÍNCIES (*)

Indicadors Instrucció de Comptabilitat	Alacant	Castelló	València	D'altres indicadors	Alacant	Castelló	València
1. Execució del pressupost de despeses	68%	69%	66%	1. Ingressos per habitant	125	238	163
2. Realització de pagaments	86%	88%	81%	2. Càrrega financera global	10%	14%	5%
3. Despesa per habitant	121	238	146	3. Càrrega financera global per habitant	11	28	8
4. Inversió per habitant	39	71	32	4. Resultat pressupostari ajustat	20%	11%	15%
5. Esforç inversor	33%	30%	22%	5. Pressió fiscal per habitant	24	41	24
6. Període mitjà de pagament	72	74	110	6. Capacitat o necessitat de finançament	8.705.036	7.935.441	42.949.904
7. Execució del pressupost d'ingressos	70%	69%	74%	7. Tresoreria	28%	17%	20%
8. Realització de cobraments	91%	82%	87%	8. Finançament de despeses corrents	79%	82%	77%
9. Autonomia	93%	96%	98%	9. Personal	16%	12%	13%
10. Període mitjà de cobrament	36	15	91	10. Pendent de cobrament d'exercicis tancats	13%	2%	47%
11. Superàvit (o dèficit) per habitant	35	40	32	11. Pendent de pagament d'exercicis tancats	1%	2%	6%
12. Contribució del pressupost al romanent de tresoreria	94%	76%	77%	12. Transferències	208%	122%	140%
13. Realització de pagaments de pressuposts tancats	100%	100%	100%	13. De risc	(251%)	(79%)	(256%)
14. Realització de cobraments de pressuposts tancats	65%	95%	40%	14. "Ratio" d'ingressos (caps. 1, 2 i 3)	19%	17%	21%
15. Liquiditat immediata	269%	168%	132%				
16. Solvència a curt termini	335%	294%	242%				

(*) Els indicadors es defineixen en l'annex 2.

Quadre 5.24

**DETALL COMPARATIU DELS INDICADORS SOBRE LA INFORMACIÓ FINANCERA DE
LES PROVÍNCIES (*)**

Indicadors Instrucció de Comptabilitat	Alacant	Castelló	València	D'altres indicadors	Alacant	Castelló	València
1. Endeutament per habitant	54	155	116	1. Termini de cobrament	39	74	129
				2. Termini de pagament	75	71	150
				3. Immobilització	(210%)	322%	147%
				4. Fermesa	132%	222%	21%
				5. Endeutament general	45%	40%	62%
				6. Acumulació	(35%)	45%	23%
				7. Cobertura total	117%	129%	121%

(*) Els indicadors es defineixen en l'annex 2.

Quadre 5.25

6. FETS POSTERIORIS

La data de tancament, a l'efecte de l'elaboració d'aquest Informe, ha sigut la de 18 de juny de 2009. Les dades que figuren en l'Informe es refereixen a les entitats que en aqueixa data havien tramés la documentació sol·licitada. No obstant això, amb posterioritat a la data indicada i fins al 3 de juliol de 2009, els ajuntaments d'Alguenya, Cortes d'Arenós i Gaianes i el consorci "Pla Zonal de Residus VI, VII i IX", han presentat en aquesta Sindicatura de Comptes el Compte General corresponent a l'exercici de 2006.

7. RECOMANACIONS

Com a resultat del treball de fiscalització realitzat, escau efectuar les recomanacions que assenyalem a continuació, les quals hem expressat ja –quasi en la seua totalitat– en informes anteriors.

- a) La rendició de comptes ha de constituir un objectiu prioritari per a les entitats locals, no solament perquè es tracta d'una exigència legal, sinó també perquè reflecteix transparència en la gestió i en el maneig dels fons públics. En aquest sentit, cal exigir la formació del Compte General a aquells que tenen l'obligació de formar-lo, i adoptar –si és el cas– les mesures disciplinàries que escaiguen.

En el supòsit que una entitat no tingues els mitjans suficients, pot acudir als serveis d'assessorament provincials o de la Comunitat, els quals han de prestar-hi aquesta assistència.

- b) El Ple de la corporació, com a òrgan fiscalitzador de la gestió de l'entitat, ha d'exigir en primer lloc la presentació del Compte General, per tal d'aprovar-lo abans de l'1 d'octubre; i això sense perjudici que els òrgans de control extern n'exigisquen la rendició amb posterioritat.
- c) Abans d'enviar telemàticament el Compte General a la Sindicatura de Comptes, s'han d'analitzar i justificar les incidències detectades per la plataforma de rendició de comptes.
- d) Es considera necessari que es dicten disposicions legislatives –tant en l'àmbit de les competències de l'Administració de l'Estat, com en les de la mateixa Comunitat Valenciana– per a reforçar el compliment, per part de les entitats locals, de l'obligació de presentar els comptes. En aquest sentit, i a manera d'exemple, s'haurien d'aplicar a les entitats locals uns requisits anàlegs als que s'estableixen per a percebre ajudes o subvencions, exigint prèviament la presentació dels comptes igual com s'exigeix estar al corrent de les obligacions amb la Hisenda pública o amb la Seguretat Social.
- e) Cal potenciar el control intern, amb la finalitat de garantir:
- la fiabilitat de la comptabilitat i la rendició de comptes;
 - l'adequada protecció dels actius;
 - el compliment del principi de legalitat.
- f) L'anàlisi economicofinancera realitzada ha posat de manifest debilitats en la gestió econòmica; en conseqüència, cada entitat ha d'analitzar-ne les causes i adoptar les mesures necessàries.

8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Per escrit de data 21 de juliol de 2009, es va comunicar a les entitats locals valencianes no dependents la possibilitat d'accedir al present Informe per mitjà de la pàgina web d'aquesta Sindicatura de Comptes, a fi que les entitats locals interessades poguessen efectuar, fins al dia 1 de setembre de 2009, les al·legacions que consideressen oportunes.

En relació amb el contingut de les al·legacions i el seu tractament, és necessari assenyalar el següent:

- 1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat –si era el cas– al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'Informe.
- 2) Totes les al·legacions han sigut analitzades amb deteniment.
- 3) Les al·legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'Informe.

El text de les al·legacions formulades, així com l'informe motivat que s'hi ha emés, el qual ha servit de base perquè aquesta Sindicatura les haja estimades o desestimades, s'adjunten en l'annex 5 d'aquest Informe.