

**INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA
GENERAL DE LAS ENTIDADES LOCALES
CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2006**

| ÍNDICE | PÁGINA |
|---|---------------|
| 1. INTRODUCCIÓN | 4 |
| 1.1 El nuevo sistema de rendición de cuentas | 4 |
| 1.2 Objetivos | 5 |
| 1.3 Alcance y procedimientos de la fiscalización | 6 |
| 1.4 Régimen jurídico económico presupuestario | 9 |
| 2. CONCLUSIONES | 10 |
| 2.1 Presentación y examen de las cuentas del ejercicio 2006 | 10 |
| 2.2 Entidades con cuentas pendientes de ejercicios anteriores a 2006 | 11 |
| 2.3 Análisis global del sector público local valenciano | 11 |
| 3. COMPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL VALENCIANO | 12 |
| 3.1 Evolución | 12 |
| 3.2 Distribución por provincias y tipo de entidad | 13 |
| 4. PRESENTACIÓN Y EXAMEN DE LAS CUENTAS | 16 |
| 4.1 Ejercicio 2006 | 16 |
| 4.2 Entidades locales que no han presentado las cuentas de los ejercicios 2005 y anteriores | 19 |
| 5. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL VALENCIANO | 20 |
| 5.1 Análisis financiero y patrimonial | 20 |
| 5.2 Análisis presupuestario | 23 |
| 6. HECHOS POSTERIORES | 32 |
| 7. RECOMENDACIONES | 33 |
| 8. TRÁMITE DE ALEGACIONES | 34 |

ANEXO 1 INCIDENCIAS

- 1.1 Entidades locales que no han presentado la Cuenta General
- 1.2 Entidades locales con cuentas pendientes de presentar anteriores al ejercicio 2006
- 1.3 Entidades locales y entes dependientes que reflejan un remanente de tesorería para gastos generales negativo en el ejercicio 2006
- 1.4 Sociedades mercantiles públicas locales que reflejan pérdidas en el ejercicio 2006

ANEXO 2 “RATIOS” E INDICADORES

- 2.1 Indicadores y “ratios” para entidades locales y otros entes sujetos al plan general de contabilidad pública adaptado a la administración local
- 2.2 Indicadores y “ratios” para sociedades mercantiles públicas locales y entidades públicas empresariales locales

ANEXO 3 INFORMACIÓN AGREGADA ECONÓMICO-PRESUPUESTARIA Y FINANCIERA

- 3.1 Municipios
- 3.2 Provincias
- 3.3 Mancomunidades
- 3.4 Áreas metropolitanas
- 3.5 Entidades locales menores
- 3.6 Consorcios
- 3.7 Organismos autónomos
- 3.8 Entidades públicas empresariales locales
- 3.9 Sociedades mercantiles públicas locales

ANEXO 4 INFORMACIÓN DETALLADA Y RESUMIDA DE LA CUENTA GENERAL

- 4.1 Municipios
- 4.2 Provincias
- 4.3 Mancomunidades
- 4.4 Áreas metropolitanas
- 4.5 Entidades locales menores
- 4.6 Consorcios
- 4.7 Organismos autónomos
- 4.8 Entidades públicas empresariales locales
- 4.9 Sociedades mercantiles públicas locales

ANEXO 5 ALEGACIONES E INFORME SOBRE LAS ALEGACIONES

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El nuevo sistema de rendición de cuentas

El Consell de la Sindicatura, en su reunión de fecha 26 de abril de 2007 (véase DOCV nº 5.521 de 28 de mayo de 2007), acordó que las entidades locales valencianas rindiesen, exclusivamente en soporte informático, la Cuenta General, así como la documentación complementaria prevista en las instrucciones de contabilidad local, de acuerdo con lo establecido en la Resolución de 28 de julio de 2006, de la Intervención General de la Administración del Estado, por la que se recomienda un formato normalizado de la Cuenta General de las entidades locales en soporte informático (BOE nº 189, de 9 de agosto de 2006). Previamente, el 24 de abril de 2007, la Sindicatura de Comptes y el Tribunal de Cuentas suscribieron un convenio junto con otros órganos de control externo del Estado para regular la rendición de cuentas de las entidades locales a ambas instituciones con el fin de:

- Coordinar las funciones fiscalizadoras.
- Iniciar los pasos para un registro único de las cuentas anuales de entidades locales.
- Evitar las duplicidades en la fiscalización.

El nuevo sistema de rendición de cuentas de las entidades locales presenta, entre otras, las siguientes características:

- Un formato normalizado de la Cuenta General de las entidades locales en soporte informático.
- La obligación de presentar las cuentas exclusivamente en soporte informático.
- La rendición en un acto único al Tribunal de Cuentas y a la Sindicatura de Comptes.

La aplicación de las nuevas instrucciones de contabilidad y la implantación del sistema de rendición, en soporte informático, de la Cuenta General de las Entidades Locales, en colaboración con el Tribunal de Cuentas han originado una serie de dificultades, que han repercutido en la elaboración del Informe de la Cuenta General de las Entidades Locales correspondiente al ejercicio 2006. En primer lugar, ha sido preciso formar al personal de las entidades locales en el uso de la plataforma de rendición de cuentas. Para esta tarea de formación se ha contado con la colaboración fundamental de los servicios de asesoramiento a los municipios de las diputaciones provinciales, que también han colaborado de forma decisiva, ayudando a las entidades locales, que lo han solicitado, en la remisión telemática de sus cuentas. Asimismo, ha sido relevante la participación de los Colegios Provinciales de Alicante, Castellón y Valencia de secretarios, interventores y tesoreros de la Administración Local en la implantación del nuevo sistema de rendición de cuentas.

También ha sido preciso diseñar un sistema de detección de incidencias e incoherencias de los estados contables y de los ficheros informáticos, trabajos que han sido realizados por el Tribunal de Cuentas con gran esfuerzo por su parte. Este sistema de incidencias permite a la Entidad Local conocerlas y justificarlas previamente al envío telemático de la cuenta, lo que también es de gran ayuda al órgano de control interno.

El tratamiento de la información ha requerido su incorporación a una base de datos y el diseño de las consultas para la explotación de la información.

1.2 Objetivos

La Ley de la Generalitat Valenciana 6/1985, de 11 de mayo, de Sindicatura de Comptes, en su artículo 2.1 b), incluye en el sector público valenciano a las entidades locales que conforman el territorio de la Comunitat Valenciana, sus organismos autónomos, cualquiera que sea su naturaleza, las sociedades mercantiles públicas locales dependientes de las mismas y cuantas entidades estén participadas mayoritariamente por aquellas.

En el artículo 9.1 de la citada Ley se establece que las entidades locales valencianas han de presentar sus Cuentas Generales a la Sindicatura de Comptes antes del 31 de octubre del año siguiente al del ejercicio económico al que correspondan. Asimismo, en el apartado segundo de este precepto legal se señala que corresponde a esta Institución el examen de las Cuentas de las entidades locales valencianas.

Tal y como se ha indicado en el apartado 1.1 de este Informe, el sistema de rendición de cuentas de las entidades locales ha experimentado un cambio sustancial en relación al que se aplicaba a las cuentas de los ejercicios anteriores a 2006, lo que ha incidido en los objetivos de la fiscalización, que se concretan a continuación:

Objetivo 1:

Implantar la rendición de la Cuenta General exclusivamente en soporte informático de acuerdo con las prescripciones de la Resolución de 28 de julio de 2006, de la Intervención General de la Administración del Estado.

Objetivo 2:

Conseguir el cumplimiento de la obligación de las entidades locales de presentar sus Cuentas a la Sindicatura de Comptes y que ello se haga de forma adecuada y en el plazo legal.

Objetivo 3:

Elaborar un censo del sector público local, que proporcione información sobre las entidades locales principales, sus entes dependientes y las entidades, sociedades mercantiles y fundaciones en las que forman parte o participan.

Objetivo 4:

Emitir un informe que recoja la situación relativa a la presentación de las cuentas y un análisis del sector público local.

Objetivo 5:

Mejorar la transparencia en la rendición de las cuentas.

1.3 Alcance y procedimientos de la fiscalización

Como se señala en el apartado anterior el objetivo 1 ha consistido en implantar el sistema de rendición de la Cuenta General, exclusivamente en soporte informático, para lo que ha sido preciso superar las dificultades técnicas que ha conllevado la implantación y formar al personal de las entidades locales y al de la Sindicatura de Comptes en el uso de la plataforma de rendición de cuentas.

Para conseguir el cumplimiento por las entidades locales de la obligación de rendir las cuentas correspondientes al ejercicio 2006 se han realizado las siguientes actuaciones:

- El 27 de junio de 2007 se dirigió un escrito a la totalidad de las entidades locales de las que se tenía conocimiento de su existencia, para que tuvieran en consideración las modificaciones introducidas en la rendición de cuentas por el acuerdo del Consell de la Sindicatura de Comptes de 26 de abril de 2007. Posteriormente, el 16 julio de 2007 se comunicó a los municipios con población superior a 5.000 habitantes y a las diputaciones provinciales valencianas la realización de unas jornadas de formación para conocer el uso de la plataforma de rendición de cuentas para el envío telemático de las cuentas. Estas jornadas de formación, que se realizaron en colaboración con las diputaciones provinciales, tuvieron lugar básicamente en los meses de septiembre y octubre de 2007.
- El 31 de enero de 2008 se requirió a todas aquellas entidades locales que no habían cumplido la obligación legal de presentar la Cuenta General correspondiente al ejercicio 2006. En este requerimiento se solicitó a las entidades locales que cumplimentasen un cuestionario con el fin de conocer las causas de la no rendición. En fechas 12 de mayo, 9 de junio y 14 julio de 2008 fue reiterado el requerimiento. En el último se comunicó a las entidades que no habían presentado la Cuenta General a esa fecha que figuraban en la página Web de la Sindicatura de Comptes como incumplidoras de esta obligación.
- En fecha 22 de diciembre de 2008 el Consell de la Sindicatura de Comptes acordó incluir en el Programa Anual de Actuación para 2009 la realización de una fiscalización de aquellas entidades locales que no habían presentado la Cuenta General correspondiente al ejercicio 2006, a la fecha de aprobación del citado programa, hecho que les fue comunicado el 13 de marzo de 2009.

La fecha de cierre a los efectos de la elaboración del Informe de la Cuenta General de las Entidades Locales de 2006 ha sido el 18 de junio de 2009. En consecuencia, sólo se ha agregado la información de las entidades que han presentado sus cuentas y la documentación requerida antes de esta fecha.

La información se ha obtenido a través de la documentación remitida por las entidades en soporte informático, en los ficheros XML y excepcionalmente en los ficheros PDF.

Hay que destacar que el trabajo realizado ha estado limitado por los siguientes hechos:

- a) La falta de presentación de las cuentas y de la información solicitada por un total de 44 entidades locales, de las que 31 son municipios que representan el 4% de la población de la Comunitat Valenciana.
- b) Las inconsistencias aparecidas en los estados financieros en determinadas entidades, que se reflejan en la información detallada de cada entidad que figura en los anexos de este Informe.

Por otra parte, la confección de los agregados ha resultado afectada por la conversión de los datos con decimales de las cuentas de origen, lo que ha supuesto que el redondeo masivo haya ocasionado diferencias en algunos estados agregados que a nivel de entidad coincidían.

Como en el ejercicio pasado este Informe se ha puesto de manifiesto a través de la página Web de esta Sindicatura de Comptes, para que las entidades locales interesadas pudieran señalar lo que considerasen oportuno.

La información obtenida de los estados contables de la Cuenta General se ha estructurado de la siguiente manera:

- a) Información presupuestaria
 - Liquidación del presupuesto a nivel de capítulos.
 - Liquidación de presupuestos cerrados, que proporciona información global de los derechos pendientes de cobro y de las obligaciones pendientes de pago de presupuestos cerrados.
 - Resultado presupuestario.
 - Estado de remanente de tesorería.
 - Estado de tesorería.
 - Indicadores según la instrucción de contabilidad. Se recogen aquellos que figuran en las instrucciones para los modelos normal y simplificado.

- Otros indicadores. En este apartado se reflejan aquellos indicadores históricos que por su interés se han mantenido.
- b) Información financiera
 - Balance de situación, ya sea del modelo normal o simplificado según el caso.
 - Cuenta del resultado económico-patrimonial.
 - Otros datos significativos, que recoge información sobre las deudas a corto y largo plazo.
 - Indicadores según las instrucciones de contabilidad.
 - Otros indicadores. En este apartado se reflejan aquellos indicadores históricos que por su interés se han mantenido.

A partir de la información básica facilitada, se han elaborado cuatro tipos de cuadros. El primero muestra la información obtenida a partir de la información presupuestaria (liquidación del presupuesto corriente, de ejercicios cerrados, estado de resultado presupuestario, de tesorería y de remanente de tesorería). Este cuadro se ha elaborado de forma que sea aplicable a cualquiera de los tres modelos contables: básico, simplificado y normal. Ello permite analizar de forma global las magnitudes presupuestarias en todo el sector público valenciano.

Los otros tres tipos de cuadros muestran la información de la contabilidad financiero-patrimonial (balance de situación y cuenta del resultado económico-patrimonial) para los modelos simplificado y normal y también para las sociedades mercantiles públicas locales y entidades públicas empresariales locales participadas al 100% por la entidad local.

La cabecera de los cuadros refleja la información relativa al ejercicio económico, el tipo y la denominación y CIF de la entidad local y, en los municipios, el código de identificación y el número de habitantes.

En los organismos autónomos, las sociedades mercantiles públicas locales y las entidades públicas empresariales locales, se indica la entidad local de la que dependen.

El número de habitantes corresponde a la población facilitada por el Instituto Nacional de Estadística a fecha de 1 de enero de 2006.

El pie de los cuadros anteriores proporciona información relativa a los indicadores y “ratios” utilizados para el análisis de la gestión económica de las entidades locales.

La descripción, el significado y la forma de obtención de los “ratios” e indicadores utilizados, figuran en el anexo 2.

Las variaciones porcentuales se han calculado sin decimales y considerando las cifras del denominador por sus valores absolutos.

Por último, hay que indicar que en los cuadros que aparecen en los anexos, la suma de los distintos porcentajes referidos a algunos estados financieros no coincide exactamente con el 100%, en algunos casos. Ello es debido al efecto de la supresión de los decimales en el cálculo de los porcentajes. Por otra parte, en algún caso, los indicadores obtenidos no coinciden con los calculados por las entidades locales, debido a que aquellos se han obtenido de forma global. También se pueden presentar discordancias por la diferencia entre el número de habitantes que refleja la entidad local y el censo a 1 de enero de 2006.

1.4 Régimen jurídico económico presupuestario

La legislación reguladora de la actividad económica, financiera, presupuestaria y contable en el periodo fiscalizado se contiene fundamentalmente en las siguientes disposiciones:

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla en materia de presupuestos el capítulo primero del título VI de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre.
- Orden del Ministerio de Economía y Hacienda de 20 de septiembre de 1989, por la que se establece la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales.
- Orden del Ministerio de Economía y Hacienda 4041/2004, de 23 de noviembre, por la que se aprueba la Instrucción del modelo Normal de Contabilidad Local.
- Orden del Ministerio de Economía y Hacienda 4042/2004, de 23 de noviembre, por la que se aprueba la Instrucción del modelo Simplificado de Contabilidad Local.
- Orden del Ministerio de Economía y Hacienda 4040/2004, de 23 de noviembre, por la que se aprueba la Instrucción del modelo Básico de Contabilidad Local.
- Acuerdo de 26 de abril de 2007 del Consell de la Sindicatura de Comptes.
- Resolución de 28 de julio de 2006, de la Intervención General de la Administración del Estado, por la que se recomienda un formato normalizado de la Cuenta General de las entidades locales en soporte informático.

2. CONCLUSIONES

2.1 Presentación y examen de las cuentas del ejercicio 2006

En este apartado se describen los aspectos más significativos sobre la presentación de cuentas en el ejercicio 2006.

2.1.1 Presentación de las cuentas

- a) A 18 de junio de 2009, fecha de cierre del Informe a efectos de agregación de los datos de las cuentas, un total de 601 Entidades Locales han presentado a esta Sindicatura de Comptes la Cuenta General correspondiente al ejercicio 2006, lo que supone el 93% sobre la totalidad de entidades que integran el sector público local valenciano, deducidas las que no han tenido actividad. Los porcentajes de rendición son similares en las tres provincias de la Comunitat, siendo Alicante la que presenta el porcentaje más elevado, que alcanza el 94%. (Véase apartado 4.1.1).
- b) Un total de 44 entidades locales no presentaron la Cuenta General de 2006 a la fecha de cierre del presente Informe. De esta cifra 31 corresponden a municipios y de ellos 4 (Cullera, La Vila Joiosa, Sueca y Torrent) tienen una población superior a 20.000 habitantes. (Véase anexo 1.1).

La falta de presentación de las cuentas constituye un incumplimiento muy grave de una obligación esencial de quien gestiona fondos públicos.

Por último, hay que señalar que desde la fecha de cierre del trabajo, 18 de junio de 2009 y hasta el 3 de julio de 2009 cuatro entidades locales (los Ayuntamientos de Algueña, Cortes de Arenoso y Gaianes y el Consorcio “Plan zonal de residuos VI, VII y IX”) han presentado la Cuenta General.

2.1.2 Examen de las cuentas

- a) De 601 entidades locales que presentaron la Cuenta General han sido requeridas 439 para que subsanaran o justificaran las incidencias no aceptadas por no haberlas justificado o hacerlo insuficientemente. Estas incidencias ascendieron a 2.661.
- b) Un total de 295 entidades locales justificaron las incidencias detectadas, una vez efectuado el requerimiento para subsanarlas.

2.2 Entidades con cuentas pendientes de ejercicios anteriores a 2006

- a) Un total de 34 entidades locales siguen pendientes de presentar sus cuentas relativas a algún ejercicio del periodo 2001 a 2005. (Véase anexo 1.2).
- b) Destacan 6 municipios (Benafigos, Castillo de Villamalefa, Ludiente, Segart, Xodos y Zucaína) que no han rendido la Cuenta General de ningún ejercicio en el periodo indicado. (Véase anexo 1.2).

2.3 Análisis global del sector público local valenciano

Del análisis de los estados agregados del sector público local valenciano destaca lo siguiente:

- a) El resultado presupuestario no ajustado agregado de municipios experimentó un incremento del 41% pasando de 294.277.731 euros en 2005 a 415.911.704 euros en 2006, mientras que el remanente de tesorería total, que constituye una magnitud fundamental se ha incrementado en un 72%, pasando de 734.755.445 euros en 2005 a 1.264.383.439 euros en 2006, si bien debe tenerse en cuenta que este incremento tan elevado se produce por la modificación del cálculo del remanente de tesorería total por las nuevas instrucciones de contabilidad, en el que no se minora el saldo de dudoso cobro a diferencia de lo que sucedía en las instrucciones de 1990 que se deducía para calcularlo. No obstante lo anterior, 86 municipios liquidaron sus presupuestos con remanente de tesorería negativo para gastos generales, quedando obligados a aplicar las medidas a que se refiere el artículo 193 del TRLRHL (Véase anexo 1.3).
- b) El resultado presupuestario no ajustado de las provincias ha pasado de 43.720.976 euros en 2005 a 49.490.176 euros en 2006, experimentando un incremento del 13%. El remanente de tesorería total de las provincias ascendió a 183.145.638 euros en 2005 frente a 230.806.004 euros en el ejercicio 2006.
- c) El indicador de capacidad o necesidad de financiación es positivo en todas las entidades locales, con la excepción de las mancomunidades.
- d) Las pérdidas de las sociedades mercantiles públicas locales experimentan un aumento al pasar de -46.718.367 euros en 2005 a - 47.381.692 euros en 2006.

3. COMPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL VALENCIANO

3.1 Evolución

Los datos de los ejercicios 2002 a 2005 del cuadro siguiente han sido elaborados con los datos obtenidos del censo de Entes Locales del Ministerio de Economía y Hacienda, y de la información facilitada a esta Sindicatura de Comptes por los propios entes locales. Los datos del ejercicio 2006 se han obtenido del censo de la plataforma de rendición de las entidades locales que inició su funcionamiento en dicho ejercicio. En el cuadro 3.1 se muestra la evolución del sector público local de la Comunitat Valenciana en el periodo 2002 a 2006:

| Tipo de entidad/ente | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Variación 2006/2005 |
|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------------------|
| Municipios | 541 | 542 | 542 | 542 | 542 | - |
| Provincias | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | - |
| Mancomunidades | 58 | 57 | 56 | 56 | 58 | 4% |
| Áreas metropolitanas | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | - |
| Entidades locales menores | 8 | 7 | 7 | 7 | 7 | - |
| Consortios | 26 | 27 | 28 | 40 | 48 | 20% |
| Organismos autónomos | 133 | 129 | 127 | 112 | 104 | (7%) |
| Entidades públicas empresariales | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | - |
| Sociedades Mercantiles Públicas | 55 | 53 | 54 | 68 | 81 | 19% |
| Total | 826 | 820 | 819 | 830 | 848 | 2% |

Cuadro 3.1

Los datos anteriores incluyen también los entes locales que no han tenido actividad. En el ejercicio 2006 estos han sido 10 consorcios, 4 mancomunidades, 1 entidad local menor, 13 organismos autónomos y 7 sociedades mercantiles públicas locales.

3.2 Distribución por provincias y tipo de entidad

La distribución, por provincias, de los distintos tipos de entes locales, en el ejercicio 2006, en la Comunitat Valenciana, se resume en el cuadro 3.2:

| Tipo de entidad/ente | Alicante | Castellón | Valencia | Total C.V. |
|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Municipios | 141 | 135 | 266 | 542 |
| Provincias | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Mancomunidades | 22 | 8 | 28 | 58 |
| Áreas metropolitanas | - | - | 2 | 2 |
| Entidades locales menores | 3 | 1 | 3 | 7 |
| Consortios | 15 | 10 | 23 | 48 |
| Organismos autónomos | 41 | 13 | 50 | 104 |
| Entidades públicas empresariales | 2 | 0 | 1 | 3 |
| Sociedades Mercantiles Públicas | 31 | 9 | 41 | 81 |
| Total | 256 | 177 | 415 | 848 |

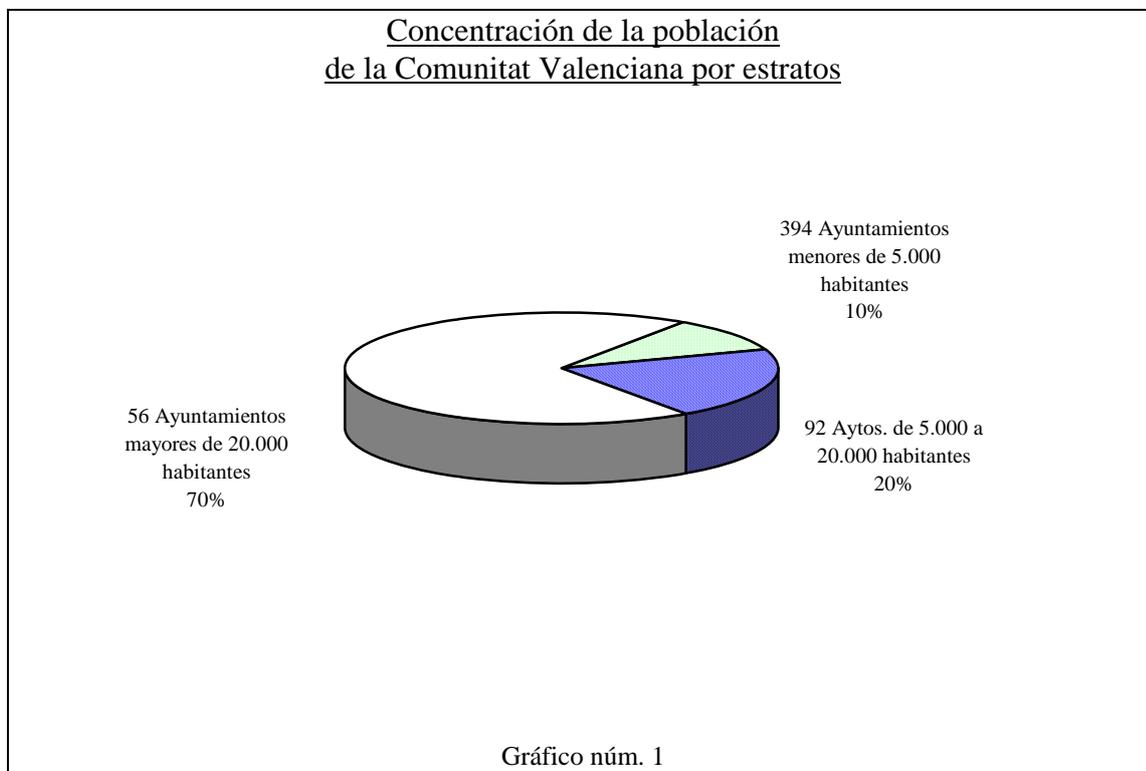
Cuadro 3.2

El cuadro 3.3 muestra, según tramos de población, los municipios de la Comunitat Valenciana.

| Estratos de población | Municipios | Población | % Población |
|----------------------------------|------------|------------------|-------------|
| A.- Menor de 5.000 habitantes | 394 | 480.421 | 10% |
| B.- De 5.000 a 20.000 habitantes | 92 | 955.647 | 20% |
| C.- Más de 20.000 habitantes | 56 | 3.370.840 | 70% |
| Total | 542 | 4.806.908 | 100% |

Cuadro 3.3

La concentración de la población de la Comunitat Valenciana, según los estratos definidos, se refleja en el gráfico núm. 1 siguiente:



A su vez, la distribución por provincias de los municipios clasificados, de acuerdo a los tramos de población indicados, es la siguiente:

a) Alicante

| Estratos de población | Municipios | Población | % Población |
|----------------------------------|------------|-----------|-------------|
| A.- Menor de 5.000 habitantes | 85 | 103.869 | 6% |
| B.- De 5.000 a 20.000 habitantes | 35 | 371.389 | 21% |
| C.- Más de 20.000 habitantes | 21 | 1.308.297 | 73% |
| Total | 141 | 1.783.555 | 100% |

Cuadro 3.4

b) Castellón

| Estratos de población | Municipios | Población | % Población |
|----------------------------------|------------|-----------|-------------|
| A.- Menor de 5.000 habitantes | 116 | 89.244 | 16% |
| B.- De 5.000 a 20.000 habitantes | 11 | 92.649 | 17% |
| C.- Más de 20.000 habitantes | 8 | 377.868 | 67% |
| Total | 135 | 559.761 | 100% |

Cuadro 3.5

c) Valencia

| Estratos de población | Municipios | Población | % Población |
|----------------------------------|------------|-----------|-------------|
| A.- Menor de 5.000 habitantes | 193 | 287.308 | 12% |
| B.- De 5.000 a 20.000 habitantes | 46 | 491.609 | 20% |
| C.- Más de 20.000 habitantes | 27 | 1.684.675 | 68% |
| Total | 266 | 2.463.592 | 100% |

Cuadro 3.6

4. PRESENTACIÓN Y EXAMEN DE LAS CUENTAS

4.1 Ejercicio 2006

4.1.1 Situación general

En el cuadro 4.1 se muestra el número de entidades locales que presentaron la Cuenta General correspondiente a 2006 a fecha 18 de junio de 2009, que ascendió al 93% del total de entidades, una vez deducidas las que no tuvieron actividad.

| Tipo de entidad | Alicante | | Castellón | | Valencia | | Total C.V. | |
|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | Nº | % | Nº | % | Nº | % | Nº | % total |
| Municipios | 135 | 96% | 125 | 93% | 251 | 94% | 511 | 94% |
| Provincias | 1 | 100% | 1 | 100% | 1 | 100% | 3 | 100% |
| Mancomunidades | 17 | 85% | 7 | 88% | 23 | 89% | 47 | 87% |
| Áreas metropolitanas | 0 | - | 0 | - | 2 | 100% | 2 | 100% |
| Entidades locales menores | 3 | 100% | 1 | 100% | 2 | 100% | 6 | 100% |
| Consorticios | 11 | 92% | 7 | 78% | 14 | 82% | 32 | 84% |
| Total | 167 | 94% | 141 | 92% | 293 | 93% | 601 | 93% |

Cuadro 4.1

El cuadro 4.2 recoge por tipo de entidad las cuentas generales presentadas según el modelo contable.

| Tipo de entidad | Modelo básico | | Modelo simplificado | | Modelo normal | |
|---------------------------|---------------|-----------|---------------------|------------|---------------|------------|
| | Nº | % | Nº | % | Nº | % |
| Municipios | 30 | 6% | 63 | 12% | 418 | 82% |
| Provincias | 0 | - | 0 | - | 3 | 100% |
| Mancomunidades | 4 | 9% | 10 | 21% | 33 | 70% |
| Áreas metropolitanas | 0 | - | 0 | - | 2 | 100% |
| Entidades locales menores | 1 | 17% | 1 | 17% | 4 | 66% |
| Consorticios | 1 | 3% | 3 | 9% | 28 | 88% |
| Total | 36 | 6% | 77 | 13% | 488 | 81% |

% Sobre el total de cuentas presentadas

Cuadro 4.2

Los municipios que presentaron la Cuenta General del ejercicio 2006, por tramos de población, fueron los siguientes:

| MUNICIPIOS | Menor de 5.000 habitantes | Entre 5.000 y 20.000 habitantes | Mayor de 20.000 habitantes | Total C.V. |
|--|---------------------------|---------------------------------|----------------------------|------------|
| Número total municipios | 394 | 92 | 56 | 542 |
| Población total municipios | 480.421 | 955.647 | 3.370.840 | 4.806.908 |
| Nº de municipios que rinden las cuentas | 372 | 87 | 52 | 511 |
| Nº habitantes de los municipios que rinden las cuentas | 459.959 | 918.529 | 3.215.749 | 4.594.237 |
| % municipios que rinden cuentas en número | 94% | 95% | 93% | 94% |
| % municipios que rinden cuentas en población | 96% | 96% | 95% | 96% |

Cuadro 4.3

En el cuadro 4.4, figura el número y porcentaje de entidades locales que no presentaron la Cuenta General correspondiente al ejercicio 2006, a fecha 18 de junio de 2009.

| Tipo de entidad | Nº | S/total de entidades (*) |
|---------------------------|-----------|--------------------------|
| Municipios | 31 | 6% |
| Provincias | 0 | 0% |
| Mancomunidades | 7 | 13% |
| Áreas metropolitanas | 0 | 0% |
| Entidades locales menores | 0 | 0% |
| Consortios | 6 | 16% |
| Total | 44 | 7% |

(*) Deducidas las entidades sin actividad

Cuadro 4.4

4.1.2 Examen de las Cuentas

La Sindicatura de Comptes ha revisado aquellas cuentas remitidas en soporte informático por las entidades locales, bien a través de la plataforma de rendición de cuentas, o bien mediante la remisión de un CD que contuviese los ficheros informáticos de la Cuenta General.

El proceso de revisión ha contemplado el análisis de las incidencias detectadas y la justificación realizada por la entidad local, ya que ésta era conocedora de las incidencias

antes del envío telemático de la Cuenta General. Como consecuencia de este proceso de revisión, han sido requeridas aquellas entidades cuyas cuentas presentaban incidencias significativas, o bien incidencias no justificadas o insuficientemente justificadas. Una vez recibido el requerimiento las entidades locales debían remitir telemáticamente los ficheros de la Cuenta General y subsanar o justificar las incidencias detectadas. Las cuentas remitidas han sido revisadas de nuevo por esta Sindicatura de Comptes.

De un total de 601 entidades locales que han presentado la Cuenta General han sido requeridas 439, lo que supone el 73% del total de aquellas.

En el cuadro siguiente se muestra el número de cuentas generales remitidas, el total de incidencias y las incidencias cuya justificación ha sido aceptada por esta Sindicatura. También se refleja el porcentaje que supone las incidencias cuya justificación ha sido aceptada sobre el total de incidencias.

| Tipo de entidad | Nº | Incidencias | Incidencias aceptadas | % |
|--------------------|-----|-------------|-----------------------|-----|
| Municipios | | | | |
| Alicante | 135 | 2.063 | 853 | 41% |
| Castellón | 125 | 1.849 | 782 | 42% |
| Valencia | 251 | 4.527 | 2.409 | 53% |
| Resto de entidades | 90 | 1.025 | 444 | 43% |
| Total | 601 | 9.464 | 4.488 | 47% |

Cuadro 4.5

Tal y como figura en el cuadro 4.6 las entidades requeridas ascendieron a 439 y presentaban 2.661 incidencias. El porcentaje de entidades locales que han subsanado o justificado debidamente las incidencias se cifra en un 67%.

| Tipo de entidad | Nº de Entidades requeridas | Nº incidencias | Nº de Entidades que han justificado las incidencias | % |
|--------------------|----------------------------|----------------|---|-----|
| Municipios | | | | |
| Alicante | 100 | 708 | 67 | 67% |
| Castellón | 102 | 535 | 68 | 67% |
| Valencia | 179 | 1.169 | 125 | 70% |
| Resto de entidades | 58 | 249 | 35 | 60% |
| Total | 439 | 2.661 | 295 | 67% |

Cuadro 4.6

4.2 Entidades locales que no han presentado las cuentas de los ejercicios 2005 y anteriores

En el anexo 1.2 se detallan las entidades locales que no han presentado las cuentas a la Sindicatura de Comptes en alguno o varios ejercicios del periodo comprendido entre 2001 y 2005, a fecha 18 de junio de 2009, que ascendieron a 34.

| Entidad Local | Alicante | Castellón | Valencia | Total |
|---------------------------|----------|-----------|----------|-------|
| Municipios | 6 | 14 | 10 | 30 |
| Provincias | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Mancomunidades | 2 | 1 | 0 | 3 |
| Áreas metropolitanas | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Entidades locales menores | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Consortios | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Total | 8 | 15 | 11 | 34 |

Cuadro 4.7

5. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL VALENCIANO

5.1 Análisis financiero y patrimonial

En este apartado se reflejan las conclusiones más relevantes que se deducen del análisis comparativo, expresado en euros, sobre el balance y la cuenta de resultados en las distintas entidades en los ejercicios 2005 y 2006.

a) La evolución del activo por tipo de entidad local es la siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 11.691.770.128 | 12.846.788.667 | 10% |
| Provincias | 1.333.415.002 | 1.251.699.539 | (6%) |
| Mancomunidades | 117.447.825 | 98.092.838 | (16%) |
| Áreas metropolitanas | 182.813.515 | 186.412.882 | 2% |
| Entidades locales menores | 4.198.306 | 4.490.075 | 7% |
| Consortios | 220.344.603 | 274.744.320 | 25% |
| Organismos autónomos | 298.433.349 | 307.605.554 | 3% |
| Entidades públicas empresariales | - | 61.288 | - |
| Sociedades mercantiles públicas locales | 415.818.743 | 366.003.965 | (12%) |

Cuadro 5.1

b) De los resultados agregados destacan los siguientes datos:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 393.503.138 | 734.351.207 | 87% |
| Provincias | 90.886.434 | 130.359.471 | 43% |
| Mancomunidades | 2.081.331 | 1.388.798 | (33%) |
| Áreas metropolitanas | (3.395.737) | 3.987.728 | 217% |
| Entidades locales menores | 112.888 | 685.247 | 507% |
| Consortios | (681.578) | 18.679.297 | 2.841% |
| Organismos autónomos | 4.765.762 | 13.787.325 | 189% |
| Entidades públicas empresariales | - | 35.844 | - |
| Sociedades mercantiles públicas locales | (46.718.367) | (47.381.692) | (1%) |

Cuadro 5.2

c) La evolución de los gastos e ingresos corrientes en el ejercicio 2005 y los gastos e ingresos totales en el ejercicio 2006 se refleja en el cuadro 5.3:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | | 2006 (euros) | |
|---|--------------------|------------------|------------------|----------------|
| | Ingresos corriente | Gastos corriente | Ingresos totales | Gastos totales |
| Municipios | 3.462.199.303 | 3.056.943.579 | 4.510.640.779 | 3.776.289.572 |
| Provincias | 608.694.575 | 516.400.172 | 735.574.619 | 605.215.148 |
| Mancomunidades | 40.194.646 | 38.129.893 | 43.767.256 | 42.378.458 |
| Áreas metropolitanas | 40.633.411 | 44.019.978 | 55.904.191 | 51.916.463 |
| Entidades locales menores | 2.008.598 | 1.883.536 | 2.710.543 | 2.025.296 |
| Consorticios | 272.859.977 | 275.527.171 | 325.485.093 | 306.805.796 |
| Organismos autónomos | 174.496.829 | 169.416.500 | 174.056.368 | 160.269.043 |
| Entidades públicas empresariales | - | - | 79.362 | 43.518 |
| Sociedades mercantiles públicas locales | 213.832.469 | 273.644.609 | 194.208.208 | 241.589.900 |

Cuadro 5.3

- d) El cuadro siguiente muestra el endeudamiento por habitante en municipios y provincias:

| Tipo de entidad | 2006 (euros) |
|-----------------|-----------------|
| Municipios | 460 |
| Provincias | 98 |

Cuadro 5.4

- e) El endeudamiento por habitante a nivel municipal por provincias es el siguiente:

| Alicante | Castellón | Valencia |
|----------|-----------|----------|
| 371 | 376 | 547 |

Cuadro 5.5

f) El plazo de cobro se recoge en el cuadro siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 (días) | 2006 (días) | | 2006 (días) |
|----------------------------------|----------------|-------------|--------------|---|
| | | Modelo | | Modelo abreviado |
| | | Normal | Simplificado | Entidades públicas y sociedades mercantiles |
| Municipios | 104 | 81 | 123 | |
| Provincias | 81 | 94 | | |
| Mancomunidades | 189 | 186 | 108 | |
| Áreas metropolitanas | 230 | 138 | | |
| Entidades locales menores | 55 | 85 | 1 | |
| Consorcios | 65 | 45 | 245 | |
| Organismos autónomos | 246 | 243 | 201 | |
| Entidades públicas empres. | - | | | 16 |
| Sociedades mercant. púb. locales | 168 | | | 98 |

Cuadro 5.6

g) El plazo de pago presenta la siguiente evolución:

| Tipo de entidad | 2005 (días) | 2006 (días) | | 2006 (días) |
|----------------------------------|----------------|-------------|--------------|---|
| | | Modelo | | Modelo Abreviado |
| | | Normal | Simplificado | Entidades públicas y sociedades mercantiles |
| Municipios | 130 | 113 | 227 | |
| Provincias | 115 | 115 | | |
| Mancomunidades | 212 | 163 | 83 | |
| Áreas metropolitanas | 223 | 66 | | |
| Entidades locales menores | 103 | 110 | 8 | |
| Consorcios | 120 | 114 | 71 | |
| Organismos autónomos | 300 | 318 | 57 | |
| Entidades públicas empres. | - | | | 213 |
| Sociedades mercant. púb. locales | 214 | | | 197 |

Cuadro 5.7

5.2 Análisis presupuestario

Se recogen en este apartado las observaciones más relevantes del análisis presupuestario de los estados financieros presentados por las entidades locales.

- a) La evolución del presupuesto inicial de ingresos agregado por tipo de entidad en los ejercicios 2005 y 2006, se refleja en el cuadro 5.8:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 4.240.105.258 | 4.446.826.493 | 5% |
| Provincias | 690.133.753 | 773.098.171 | 12% |
| Mancomunidades | 44.372.778 | 46.143.523 | 4% |
| Áreas metropolitanas | 54.954.369 | 43.617.225 | (21%) |
| Entidades locales menores | 3.020.564 | 3.238.519 | 7% |
| Consortios | 280.109.762 | 307.554.317 | 10% |
| Organismos autónomos | 161.230.485 | 172.006.957 | 7% |

Cuadro 5.8

- b) Las modificaciones en el presupuesto de ingresos presentan la siguiente evolución:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 1.274.811.285 | 1.446.205.181 | 13% |
| Provincias | 246.576.637 | 280.299.932 | 14% |
| Mancomunidades | 8.805.530 | 8.820.292 | 0% |
| Áreas metropolitanas | 1.246.880 | 20.304.604 | 1528% |
| Entidades locales menores | 217.732 | 780.217 | 258% |
| Consortios | 23.851.933 | 34.258.399 | 44% |
| Organismos autónomos | 69.621.007 | 65.191.667 | (6%) |

Cuadro 5.9

- c) El grado de ejecución y el de cumplimiento del presupuesto de ingresos se detalla a continuación:

| Tipo de entidad | 2005 | | 2006 | | Variación 2005/2006 | |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|------------------------|-------|
| | Ejec. | Cump. | Ejec. | Cump. | Ejec. | Cump. |
| Municipios | 76% | 84% | 77% | 84% | 1% | 0% |
| Provincias | 74% | 93% | 72% | 87% | (2%) | (6%) |
| Mancomunidades | 82% | 71% | 81% | 70% | (1%) | (1%) |
| Áreas metropolitanas | 97% | 82% | 99% | 86% | 2% | 4% |
| Entidades locales menores | 84% | 83% | 72% | 89% | (12%) | 6% |
| Consortios | 91% | 89% | 96% | 91% | 5% | 2% |
| Organismos autónomos | 81% | 94% | 75% | 91% | (6%) | (3%) |

Cuadro 5.10

- d) El grado de ejecución y el de cumplimiento del presupuesto de gastos se muestra en el cuadro 5.11.

| Tipo de entidad | 2005 | | 2006 | | Variación 2005/2006 | |
|---------------------------|-------|--------|-------|--------|------------------------|--------|
| | Ejec. | Cumpl. | Ejec. | Cumpl. | Ejec. | Cumpl. |
| Municipios | 72% | 85% | 71% | 86% | (1%) | 1% |
| Provincias | 69% | 80% | 67% | 84% | (2%) | 4% |
| Mancomunidades | 79% | 79% | 81% | 81% | 2% | 2% |
| Áreas metropolitanas | 96% | 73% | 90% | 88% | (6%) | 15% |
| Entidades locales menores | 72% | 82% | 69% | 85% | (3%) | 3% |
| Consortios | 92% | 86% | 91% | 85% | (1%) | (1%) |
| Organismos autónomos | 78% | 94% | 72% | 92% | (6%) | (2%) |

Cuadro 5.11

- e) El resultado presupuestario no ajustado, según la liquidación del presupuesto, es el siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 294.277.731 | 415.911.704 | 41% |
| Provincias | 43.720.976 | 49.490.176 | 13% |
| Mancomunidades | 1.621.568 | (58.267) | (104%) |
| Áreas metropolitanas | 1.478.727 | 6.944.908 | 370% |
| Entidades locales menores | 363.244 | 113.741 | (69%) |
| Consorticios | (3.270.907) | 20.748.244 | 734% |
| Organismos autónomos | 8.388.343 | 5.482.761 | (35%) |

Cuadro 5.12

- f) El grado de cumplimiento de presupuestos cerrados de ingresos y gastos es el siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 | | 2006 | | Variación 2005/2006 | |
|---------------------------|----------|--------|----------|--------|------------------------|--------|
| | Ingresos | Gastos | Ingresos | Gastos | Ingresos | Gastos |
| Municipios | 43% | 79% | 40% | 78% | (3%) | (1%) |
| Provincias | 50% | 95% | 47% | 96% | (3%) | 1% |
| Mancomunidades | 69% | 58% | 60% | 57% | (9%) | (1%) |
| Áreas metropolitanas | 63% | 92% | 59% | 96% | (4%) | 4% |
| Entidades locales menores | 67% | 78% | 47% | 97% | (20%) | 19% |
| Consorticios | 54% | 97% | 52% | 90% | (2%) | (7%) |
| Organismos autónomos | 86% | 94% | 90% | 93% | 4% | (1%) |

Cuadro 5.13

g) La variación del remanente de tesorería total se muestra en el cuadro siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 734.755.445 | 1.264.383.439 | 72% |
| Provincias | 183.145.638 | 230.806.004 | 26% |
| Mancomunidades | 9.376.114 | 9.134.969 | (3%) |
| Áreas metropolitanas | 63.115 | 8.217.070 | 12.919% |
| Entidades locales menores | 1.223.715 | 1.312.534 | 7% |
| Consortios | 9.606.406 | 27.023.156 | 181% |
| Organismos autónomos | 39.309.928 | 45.781.494 | 16% |

Cuadro 5.14

h) El gasto público por habitante a nivel municipal y provincial se muestra en el cuadro siguiente:

| Tipo de entidad | 2006 (euros) |
|-----------------|-----------------|
| Municipios | 899 |
| Provincias | 148 |

Cuadro 5.15

i) El gasto público por habitante a nivel municipal por provincias es el siguiente:

| Alicante | Castellón | Valencia |
|----------|-----------|----------|
| 899 | 936 | 891 |

Cuadro 5.16

- j) La inversión por habitante a nivel municipal por provincias presenta la siguiente situación:

| Alicante | Castellón | Valencia |
|----------|-----------|----------|
| 180 | 213 | 194 |

Cuadro 5.17

- k) El indicador de capacidad o necesidad de financiación es el siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 142.819.478 | 356.911.362 | 150% |
| Provincias | 39.764.896 | 59.590.381 | 50% |
| Mancomunidades | 1.838.843 | (425.097) | (123%) |
| Áreas metropolitanas | (12.857.285) | 7.098.897 | 155% |
| Entidades locales menores | 187.547 | 127.059 | (32%) |
| Consortios | (996.092) | 20.183.952 | 2.126% |
| Organismos autónomos | 8.284.764 | 6.374.045 | (23%) |

Cuadro 5.18

- l) Los cuadros 5.19 y 5.20 muestra la carga financiera por habitante a nivel municipal y provincial:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|-----------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 59 | 63 | 7% |
| Provincias | 10 | 11 | 10% |

Cuadro 5.19

| Tipo de entidad | Alicante | Castellón | Valencia |
|-----------------|----------|-----------|----------|
| Municipios | 64 | 57 | 64 |

Cuadro 5.20

m) La presión fiscal por habitante se refleja en el cuadro siguiente:

| Tipo de entidad | 2005 (euros) | 2006 (euros) | Variación 2005/2006 |
|-----------------|-----------------|-----------------|------------------------|
| Municipios | 513 | 557 | 9% |
| Provincias | 29 | 31 | 7% |

Cuadro 5.21

n) La presión fiscal por habitante a nivel municipal por provincias se refleja en el cuadro siguiente:

| Alicante | Castellón | Valencia |
|----------|-----------|----------|
| 593 | 613 | 517 |

Cuadro 5.22

En los cuadros siguientes se muestra el detalle comparativo por provincias de los indicadores sobre la información presupuestaria de los municipios. Asimismo se comparan los indicadores de las provincias sobre la información presupuestaria y financiera.

DETALLE COMPARATIVO POR PROVINCIAS DE LOS INDICADORES SOBRE LA INFORMACION PRESUPUESTARIA DE LOS MUNICIPIOS (*)

| INDICADORES INSTRUCCIÓN CONTABILIDAD | Alicante | Castellón | Valencia | OTROS INDICADORES | Alicante | Castellón | Valencia |
|--|----------|-----------|----------|---|-------------|------------|-------------|
| 1. Ejecución del presupuesto de gastos | 70% | 60% | 75% | 1. Ingresos por habitante | 993 | 1.006 | 980 |
| 2. Realización de pagos | 85% | 89% | 85% | 2. Carga financiera global | 8% | 7% | 8% |
| 3. Gasto por habitante | 899 | 936 | 891 | 3. Carga financiera global por habitante | 64 | 57 | 64 |
| 4. Inversión por habitante | 180 | 213 | 194 | 4. Resultado presupuestario ajustado | 5% | 8% | 8% |
| 5. Esfuerzo inversor | 20% | 23% | 22% | 5. Presión fiscal por habitante | 593 | 613 | 517 |
| 6. Periodo medio de pago | 93 | 61 | 95 | 6. Capacidad o necesidad de financiación | 126.507.125 | 45.343.218 | 185.061.020 |
| 7. Ejecución del presupuesto de ingresos | 76% | 64% | 81% | 7. Tesorería | 19% | 26% | 13% |
| 8. Realización de cobros | 83% | 89% | 83% | 8. Financiación de gastos corrientes | 86% | 79% | 86% |
| 9. Autonomía | 93% | 96% | 94% | 9. Personal | 23% | 19% | 24% |
| 10. Periodo medio de cobro | 62 | 32 | 52 | 10. Pendiente de cobro de ejercicios cerrados | 38% | 47% | 47% |
| 11. Superávit (o déficit) por habitante | 67 | 118 | 91 | 11. Pendiente de pago de ejercicios cerrados | 18% | 19% | 22% |
| 12 Contribución del presupuesto al remanente de tesorería. | 144% | 69% | 155% | 12. Transferencias | 328% | 480% | 325% |
| 13. Realización de pagos de presupuestos cerrados. | 99% | 98% | 98% | 13. De riesgo | 20% | 10% | (36%) |
| 14. Realización de cobros de presupuestos cerrados | 49% | 46% | 39% | 14. Ratio de ingresos (cap. 1, 2 y 3) | 60% | 61% | 53% |
| 15. Liquidez inmediata | 108% | 202% | 72% | | | | |
| 16. Solvencia a corto plazo | 215% | 315% | 213% | | | | |

(*) Los indicadores se definen en el anexo 2

Cuadro 5.23

**DETALLE COMPARATIVO DE LOS INDICADORES SOBRE LA INFORMACION
PRESUPUESTARIA DE LAS PROVINCIAS (*)**

| INDICADORES INSTRUCCIÓN CONTABILIDAD | Alicante | Castellón | Valencia | OTROS INDICADORES | Alicante | Castellón | Valencia |
|---|----------|-----------|----------|---|-----------|-----------|------------|
| 1. Ejecución del presupuesto de gastos | 68% | 69% | 66% | 1. Ingresos por habitante | 125 | 238 | 163 |
| 2. Realización de pagos | 86% | 88% | 81% | 2. Carga financiera global | 10% | 14% | 5% |
| 3. Gasto por habitante | 121 | 238 | 146 | 3. Carga financiera global por habitante | 11 | 28 | 8 |
| 4. Inversión por habitante | 39 | 71 | 32 | 4. Resultado presupuestario ajustado | 20% | 11% | 15% |
| 5. Esfuerzo inversor | 33% | 30% | 22% | 5. Presión fiscal por habitante | 24 | 41 | 34 |
| 6. Periodo medio de pago | 72 | 74 | 110 | 6. Capacidad o necesidad de financiación | 8.705.036 | 7.935.441 | 42.949.904 |
| 7. Ejecución del presupuesto de ingresos | 70% | 69% | 74% | 7. Tesorería | 28% | 17% | 20% |
| 8. Realización de cobros | 91% | 82% | 87% | 8. Financiación de gastos corrientes | 79% | 82% | 77% |
| 9. Autonomía | 93% | 96% | 98% | 9. Personal | 16% | 12% | 13% |
| 10. Periodo medio de cobro | 36 | 15 | 91 | 10. Pendiente de cobro de ejercicios cerrados | 13% | 2% | 47% |
| 11. Superávit (o déficit) por habitante | 35 | 40 | 32 | 11. Pendiente de pago de ejercicios cerrados | 1% | 2% | 6% |
| 12. Contribución del presupuesto al remanente de tesorería. | 94% | 76% | 77% | 12. Transferencias | 208% | 122% | 140% |
| 13. Realización de pagos de presupuestos cerrados. | 100% | 100% | 100% | 13. De riesgo | (251%) | (79%) | (256%) |
| 14. Realización de cobros de presupuestos cerrados | 65% | 95% | 40% | 14. Ratio de ingresos (cap. 1, 2 y 3) | 19% | 17% | 21% |
| 15. Liquidez inmediata | 269% | 168% | 132% | | | | |
| 16. Solvencia a corto plazo | 335% | 294% | 242% | | | | |

(*) Los indicadores se definen en el anexo 2

Cuadro 5.24

**DETALLE COMPARATIVO DE LOS INDICADORES SOBRE LA INFORMACION
FINANCIERA DE LAS PROVINCIAS (*)**

| INDICADORES INSTRUCCIÓN CONTABILIDAD | Alicante | Castellón | Valencia | OTROS INDICADORES | Alicante | Castellón | Valencia |
|---|----------|-----------|----------|--------------------------|----------|-----------|----------|
| 1. Endeudamiento por habitante | 54 | 155 | 116 | 1. Plazo de cobro | 39 | 74 | 129 |
| | | | | 2. Plazo de pago | 75 | 71 | 150 |
| | | | | 3. Inmovilización | (210%) | 322% | 147% |
| | | | | 4. Firmeza | 132% | 222% | 21% |
| | | | | 5. Endeudamiento general | 45% | 40% | 62% |
| | | | | 6. Acumulación | (35%) | 45% | 23% |
| | | | | 7. Cobertura total | 117% | 129% | 121% |

(*) Los indicadores se definen en el anexo 2

Cuadro 5.25

6. HECHOS POSTERIORES

La fecha de cierre a efectos de la elaboración de este Informe ha sido el 18 de junio de 2009. Los datos que figuran en este Informe se refieren a las entidades que han remitido la documentación solicitada a esa fecha. No obstante, con posterioridad a esa fecha y hasta el 3 de julio de 2009 los Ayuntamientos de Algueña, Cortes de Arenoso y Gaianes y el Consorcio “Plan zonal de residuos VI, VII y IX” han presentado a esta Sindicatura de Comptes la Cuenta General correspondiente al ejercicio 2006.

7. RECOMENDACIONES

Como resultado del trabajo de fiscalización realizado, procede efectuar las recomendaciones que se señalan a continuación, que ya han sido realizadas, casi en su totalidad, en informes anteriores:

- a) La rendición de cuentas ha de constituir un objetivo prioritario para las entidades locales, no sólo por ser una exigencia legal, sino, también, porque refleja transparencia en la gestión y en el manejo de los fondos públicos. En este sentido, debe exigirse la formación de la Cuenta General a aquellos que tienen la obligación de hacerlo, y adoptar, en su caso, las medidas disciplinarias que procedan.

En el supuesto de que la entidad careciese de medios suficientes, puede acudir a los servicios de asesoramiento provinciales o de la Comunidad, que deben prestarle esa asistencia.

- b) El Pleno de la corporación, como órgano fiscalizador de la gestión de la entidad, debe exigir, en primer lugar, la presentación de la Cuenta General para que sea aprobada antes del 1 de octubre, sin perjuicio de que, posteriormente, sea exigida la rendición por los órganos de control externo.
- c) Previamente a la remisión telemática de la Cuenta General a la Sindicatura de Comptes deben ser analizadas y justificadas las incidencias detectadas por la plataforma de rendición de cuentas.
- d) Se considera necesario que se dicten disposiciones legislativas, tanto en el ámbito de las competencias de la Administración del Estado como en las de la propia Comunitat Valenciana, para reforzar el cumplimiento por las entidades locales de la obligación de presentar sus cuentas. En este sentido, y a modo de ejemplo, a las entidades locales se les deberían aplicar requisitos análogos a los que se establecen para percibir alguna ayuda o subvención, exigiéndose, previamente, la presentación de las cuentas, como se exige estar al corriente de las obligaciones con la Hacienda Pública o la Seguridad Social.
- e) Debe potenciarse el control interno con el fin de garantizar:
- La fiabilidad de la contabilidad y la rendición de cuentas.
 - La adecuada protección de los activos.
 - El cumplimiento del principio de legalidad.
- f) El análisis económico financiero realizado ha puesto de manifiesto debilidades en la gestión económica por lo que cada entidad debe analizar las causas y adoptar las medidas necesarias.

8. TRÁMITE DE ALEGACIONES

Mediante escrito de fecha 21 de julio de 2009 se comunicó a las entidades locales valencianas, no dependientes, la posibilidad de acceder este Informe a través de la página Web de esta Sindicatura de Comptes, para que las entidades locales interesadas pudieran efectuar hasta el 1 de septiembre de 2009 las alegaciones que considerasen oportunas.

En relación con el contenido de las alegaciones y su tratamiento, es preciso señalar lo siguiente:

- 1) El órgano fiscalizado ha formulado, en su caso, alegaciones y consideraciones que afectan a determinadas partes o cuestiones del Informe.
- 2) Todas las alegaciones han sido analizadas detenidamente.
- 3) Las alegaciones admitidas se han incorporado al contenido del Informe.

El texto de las alegaciones formuladas, así como el informe motivado que se ha emitido sobre las mismas, que han servido para su estimación o desestimación por esta Sindicatura, se adjuntan en el Anexo 5 de este Informe.