

SERVEI VALENCIÀ D'OCUPACIÓ I FORMACIÓ

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius generals de la fiscalització

La Sindicatura de Comptes és l'òrgan al qual, amb la màxima iniciativa i responsabilitat, correspon el control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera del sector públic valencià, així com dels comptes que la justifiquen. Dins d'aquest sector, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, es troba el Servei Valencià d'Ocupació i Formació.

En virtut del que preveu l'article 8.3 del citat text legal i l'article 56 del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes, el present informe té un doble objectiu. En un primer moment, l'informe s'orienta a determinar si els comptes de l'exercici de 2005 de l'Entitat han sigut presentats adequadament, conformement als principis comptables que hi són d'aplicació, tot verificant el compliment de la legalitat vigent en la gestió del seu pressupost per a l'exercici.

D'acord amb el que disposen els articles 2.1.a), 11 i 14.6 de la dita Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, Reguladora de la Sindicatura de Comptes, l'informe té com a objectiu, així mateix, aportar la informació i les dades necessàries que permeten obtenir un judici suficient sobre la qualitat i regularitat de la gestió economicofinancera de l'Entitat i proposar una sèrie de mesures orientades a millorar-ne la gestió en exercicis futurs.

1.2 Abast de la fiscalització dels comptes anuals

La Sindicatura ha examinat els comptes anuals de l'Entitat autònoma corresponents a l'exercici de 2005, que han sigut formulats per la directora general del SERVOF, en data 26 de juny de 2006 i aprovats pel Consell General i de Direcció de l'Entitat, en la sessió celebrada el 27 de juliol de 2006. Els comptes han sigut presentats a la Sindicatura de Comptes per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat, dins del termini legal establert a aqueix efecte.

En relació amb l'aprovació dels comptes anuals per part del Consell General de l'Entitat, considerem que aquest tràmit s'ha de realitzar prèviament a la presentació en la Sindicatura de Comptes.

L'Ordre de 16 de juliol de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat Valenciana, estableix tant el model comptable, com el contingut i format dels comptes que han de retre les entitats autònomes.

En desenvolupament del que preveu el citat Pla General, s'ha aprovat l'Ordre de 13 de desembre de 2002 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es va aprovar la Instrucció de Comptabilitat per a la Generalitat Valenciana on es detallen els

documents que han d'integrar-se en els comptes anuals de les entitats autònomes de caràcter administratiu.

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i les normes d'auditoria del sector públic elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i amb les directrius aprovades pel Consell de la Sindicatura de Comptes, i requereixen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.

En l'examen dels comptes de l'Entitat hem efectuat les proves que hem considerat necessàries. Hem realitzat diverses proves selectives i revisat els sistemes de control intern de l'Entitat i hem incidit de manera especial en els aspectes que es detallen a continuació:

- Revisió analítica dels diversos documents que s'integren en els comptes anuals examinats.
- Revisió dels aspectes més significatius dels diversos estats que s'integren en els comptes anuals del SERVOF.
- Anàlisi de les diverses subvencions concedides per l'Entitat, tant de les que ha concedit per mitjà de convocatòries públiques, com de les que s'han acordat per mitjà de convenis de col·laboració o resolucions dels òrgans directius del SERVOF.
- Revisió dels procediments administratius de contractació d'obres, subministraments, consultoria i assistència i serveis.

La fiscalització realitzada ha posat de manifest que els comptes anuals del SERVOF contenen la informació necessària i suficient per a la seua interpretació i comprensió adequada, conformement als principis i les normes comptables recollits en la normativa aplicable a les entitats autònomes administratives.

1.3 Abast de la fiscalització del compliment de la legalitat

Conformement als objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1, hem revisat el compliment, per part de l'Entitat, de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici que finalitzà el 31 de desembre de 2005.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits en les normes jurídiques que detallem a continuació:

- Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991 del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.
- Decret Legislatiu de 24 d'octubre de 1995 del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el text refós de la Llei de Funció Pública Valenciana.
- Llei de la Generalitat Valenciana 3/2000, de 17 d'abril, per la qual es crea el Servei Valencià d'Ocupació i Formació.
- Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, per mitjà del qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.
- Llei de la Generalitat Valenciana 12/2004, de 27 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Llei de la Generalitat Valenciana 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2005.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Decret 20/1993, de 8 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula el registre de convenis i s'estableix el règim jurídic pressupostari dels convenis que subscriba la Generalitat Valenciana.
- Decret 24/1998, de 10 de març, del Consell de la Generalitat, pel qual es regulen els fons de caixa fixa.
- Decret 41/2001, de 27 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana pel qual s'aprova el reglament d'Organització i del Règim Jurídic del SERVOF. Aquest Reglament ha sigut modificat pel que disposa el Decret 173/2002, de 15 d'octubre, el Decret 13/2003, de 18 de febrer i el Decret 141/2003, de primer d'agost.
- Reial Decret 1.098/2001, de 12 d'octubre, per mitjà del qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- Ordre de 7 de gener de 1991 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre justificació del compliment d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social per part de beneficiaris de subvencions concedides a càrrec dels pressuposts de la Generalitat Valenciana.

- Ordre de 16 de juliol de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat Valenciana.
- Ordre de 27 de desembre de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'aproven els codis de la classificació econòmica dels pressuposts del sector d'Administració General de la Generalitat Valenciana i les seues entitats autònomes amb similar estructura pressupostària.
- Ordre de 13 de desembre de 2002 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat per a la Generalitat Valenciana.
- Resolució de 30 de novembre de 2001, de la Intervenció General de la Generalitat, aclaridora del règim de comptabilitat i rendició de comptes anuals a què estan subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2 anterior, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats a la normativa jurídica i als principis comptables que hi són d'aplicació:

- a) D'acord amb el càlcul realitzat pel SERVOF, en data 31 de desembre de 2005, existia un romanent de tresoreria no afectat per un import de 15.346.812 euros. En el marc de la fiscalització realitzada hem comprovat, però, d'acord amb els criteris utilitzats en exercicis anteriors, que el romanent de tresoreria no afectat era de 26.252.234 euros, sent la resta romanent afectat, tal com comentem en l'apartat 6.6 de d'aquest informe.
- b) El SERVOF deu a la Generalitat l'import de 6.258.491 euros com a conseqüència dels projectes finançats amb fons de la Generalitat que no han arribat a la fase d'obligació reconeguda, que figura en la partida d'"imports pendents d'aplicar al pressupost" de l'estat d'operacions extrapressupostàries, que hauria de figurar en un compte creditor del balanç de l'Entitat. Aquesta circumstància l'analitzem en l'apartat 8 d'aquest informe.
- c) El balanç de l'Entitat continua sense reflectir el seu patrimoni inicial. Els fons propis recullen exclusivament els resultats economicopatrimonials obtinguts en els exercicis de 2002 a 2005, sense incloure el seu patrimoni inicial a 1 de gener de 2002, com la diferència dels béns i drets, i les obligacions existents a l'inici de l'activitat, tal com expressestem en l'apartat 10.1 d'aquest informe.
- d) L'epígraf de l'immobilitzat del balanç no recull la totalitat de l'immobilitzat de l'Entitat, ja que no figuren els béns adscrits ni tampoc el fons d'amortització de l'immobilitzat, tal com indiquem en l'apartat 10.1 del present informe.

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat de la revisió efectuada, i amb l'abast descrit en l'apartat 1.3, s'ha posat de manifest que el SERVOF no ha promogut el recurs a la via executiva per al cobrament dels deutes derivats de reintegraments de subvencions. Aquesta circumstància pot determinar la possibilitat que l'Entitat no puga cobrar els imports deguts, tal com analitzem en l'apartat 6.2 d'aquest informe.

En els diversos apartats de l'informe recollim determinades consideracions, observacions i recomanacions que, sense tenir la qualificació d'incompliments rellevants de les normes jurídiques que disciplinen l'actuació del SERVOF, haurien de ser objecte d'estudi i posada en pràctica per part dels òrgans responsables de l'Entitat.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte

El SERVOF és una entitat autònoma de naturalesa administrativa de la Generalitat, de les previstes en l'article 5.1 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, que està adscrita a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

En la mesura que el SERVOF es configura com una entitat autònoma, té personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'actuació i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins i la gestió del seu patrimoni.

El SERVOF es regeix per la Llei 3/2000, de 17 d'abril, de la Generalitat Valenciana, de creació d'aquesta entitat autònoma; pel seu Reglament d'Organització i Règim Jurídic, aprovat pel Decret de 41/2001, de 27 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana; per la reglamentació interna emanada del mateix SERVOF; així com per totes aquelles normes que són d'aplicació a les entitats autònomes administratives de la Generalitat Valenciana.

L'objectiu fonamental del SERVOF, d'acord amb el que es preveu en la seua llei de creació, consisteix a impulsar i executar la política de la Generalitat en matèria de mediació en el mercat de treball i d'orientació laboral, així com les polítiques actives d'ocupació i de formació professional, les quals exercirà de forma interrelacionada, tot garantint la gestió territorialitzada i pròxima als ciutadans.

L'article 4 de la llei 3/2000, de 17 d'abril, determina l'estructura bàsica del SERVOF, que està constituïda pels següents òrgans directius:

- el Consell General
- el Consell de Direcció
- la Direcció General

El Consell General és l'òrgan d'assessorament, consulta i participació, tripartit i paritari, en què s'integren les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana i l'Administració autonòmica, i està compost de 18 membres, distribuïts de la manera següent:

- El president, que serà el conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació.
- El vicepresident, que serà qui ocupe la Direcció General de l'Entitat.
- Un total de 16 vocals: 6 en representació de les organitzacions sindicals, 6 representants de les organitzacions empresarials i 4 designats per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

Entre les funcions que la normativa vigent atribueix al Consell General, podem destacar les següents:

- Elaborar els criteris d'actuació del SERVOF.
- Emetre un informe previ a l'aprovació del Pla Valencià d'Ocupació.
- Aprovar el pla d'actuació del SERVOF en el seu àmbit de competències.
- Aprovar l'avantprojecte dels pressuposts del SERVOF.
- Aprovar la memòria anual.

El Consell de Direcció és l'òrgan col·legiat d'assessorament i participació, tripartit i paritari, sobre l'actuació del SERVOF. La presidència d'aquest Consell està atribuïda al titular de la Direcció General i hi són presents 4 vocals en representació de les organitzacions sindicals, 4 vocals proposats per les organitzacions empresarials, 3 vocals de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, més aquell qui detinga la Secretaria del Consell General del SERVOF.

La Direcció General del SERVOF és l'òrgan executiu, amb rang de Secretaria Autònoma d'Ocupació; el seu titular és designat pel Govern Valencià, a proposta del conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació.

En l'exercici de 2005, per a la realització de les competències assignades en matèria de formació, l'Entitat comptava amb un total de 13 centres propis de formació. El desenvolupament de les polítiques en matèria d'ocupació s'ha portat a efecte a través de les 56 oficines que té el SERVOF a les tres províncies valencianes.

3.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

Les activitats fonamentals que ha desenvolupat el SERVOF en l'exercici de 2005, d'acord amb la informació recollida en la memòria d'activitats de l'exercici, poden agrupar-se en quatre grans àrees que són les següents: foment de l'ocupació, formació i qualificació professional, inserció laboral i gestió de l'ocupació.

En l'àrea de foment d'ocupació s'agrupen les ajudes adreçades a incentivar la contractació fixa en les empreses, el foment d'activitats independents, la contractació temporal realitzada per l'Administració local per a serveis d'interès general, l'ocupació en l'àmbit local, així com l'ocupació dels discapacitats i col·lectius amb dificultats d'inserció en el mercat laboral.

Respecte a les activitats desenvolupades en anys anteriors podem destacar la introducció del programa d'ajudes de foment de l'ocupació per a la igualtat; el programa denominat CEE +I per a fomentar l'"enclau laboral" de persones amb discapacitat; el programa MOTIVA'T i dins del programa de foment de l'ocupació d'interès social, es va habilitar una ajuda específica per a la contractació dels treballadors desocupats que van perdre

jornades a causa de les gelades que la Comunitat Valenciana va patir en el primer trimestre de l'any 2005.

En el quadre següent mostrem els diversos imports, en euros, destinats a cada una de les línies de gestió del programa:

Línies del programa de foment de l'ocupació	Import destinat
Foment de l'ocupació estable	7.768.866
Ajudes a l'estabilitat laboral dels joves i a l'ocupació estable	1.196.843
Ajudes a l'ocupació estable de determinats col·lectius	525.444
Foment de l'ocupació per a la igualtat	5.937.934
Foment de l'ocupació derivat del repartiment del temps de treball	108.645
Foment de l'ocupació adreçada a emprenedors	11.182.258
Ajuda als treballadors autònoms	9.618.082
Ajuda contractació indefinida primer treballador contractat autònom	624.250
Ajuda empreses qualificades I+E	695.402
Subvencions prestació desocupació pagament únic	244.524
Foment de l'ocupació pública	31.200.218
Suport CCLL contractació desocupats d'obres i serveis. EMCORP	17.579.314
Corporacions locals en zones de gelades	3.761.749
Ajudes actuacions mediambientals PAMER	4.163.998
Subvenció entitats públiques contractació desocupats d'obres i serveis EMORGA	5.695.157
Salari jove	7.142.807
Foment del desenvolupament local i pactes per a l'ocupació	7.988.667
Ajudes contractació agents ocupació i desenvolupament local	6.985.812
Subvenció formació agents desenvolupament local	60.000
Suport pactes territorials per a l'ocupació	942.855
Foment de l'ocupació per a persones amb discapacitat	20.057.583
Promoció ocupació a través de centres especials d'ocupació	2.176.363
Manteniment llocs de treball en centres especials d'ocupació	14.269.700
Ajudes d'inserció a través de CEE+I	6.000
Suport contrat. indef. persones amb discapacitat. Mercat ordinari	3.001.387
Suport contrat. temporal persones amb discapacitat. Mercat ordinari	215.415
Suport a las empreses solidàries	11.026
Suport discapacitats per establir-se com a autònoms	377.692
Suport guarderies infantils laborals	661.595
Plans integrals d'ocupació	18.457.939
PIE dirigits a desocupats considerats aturats de llarga duració	2.087.640
PIE dirigits a desocupats majors de 45 anys	2.253.930
PIE dirigits a desocupats discapacitats	2.340.734
PIE dirigits a persones amb risc d'exclusió social	2.822.682
PIE dirigits a desplaçats de la seua residència habitual	181.475
PIE per a dones desocupades	1.270.267
PIE per a dones víctimes de la violència domèstica	322.573
PIE salari jove en empreses	3.738.998
PIE per a desocupats perceptors de renda activa d'inserció	2.975.540
PIE recol·locació de treballadors d'empreses en reestructuració	464.100

Quadre 1

Pel que fa als programes en matèria de formació i qualificació professional, cal indicar que s'han dirigit principalment a la formació professional ocupacional, a la formació professional contínua i als denominats programes de formació-ocupació.

En el següent quadre mostrem el detall de cada una de les línies desenvolupades pel SERVVOF en l'exercici de 2005, amb els imports expressats en euros:

Línies del programa de formació professional ocupacional	Import
Formació professional ocupacional	42.792.475
Via 1: Centres col·laboradors homologats	31.620.734
Via 2: Convenis formació ocupacional	2.792.632
Via 3: Projectes formatius amb compromís de col·locació	1.517.474
Contractes - programes patronal	2.801.431
Contractes - Programes sindical	4.060.205
Accions formatives a través de centres SERVVOF de formació	--
Programa valencià de formació professional ocupacional	220.373
Tallers de formació i inserció laboral	13.040.880
Tallers aturats llarga duració	243.648
Tallers joves menors 25 anys	1.131.288
Tallers dones	1.713.206
Tallers persones discapacitades	4.166.063
Tallers persones riscs exclusió social	3.751.605
Tallers immigrants	2.035.070
Programa de millora de qualitat en centres formació ocupacional	19.342
Formació contínua	4.681.386
Contractes-programa per a la formació contínua de treballadors	27.154.369
Accions complementàries i d'acompanyament	1.567.244
Accions complementàries a l'empareda de l'Ordre de 29 de nov. de 2005	4.745.031
Programa d'escoles-taller i cases d'oficis	38.208.291
Escoles-taller i cases d'oficis	23.846.104
Unitats de promoció i desenvolupament local	466.153
Tallers d'ocupació	13.896.034
Programes de garantia social	3.403.014

Quadre 2

Pel que fa al capítol d'inserció laboral, la tercera de les grans àrees d'actuació del SERVOF, interessa destacar que les línies del programa d'intermediació laboral s'han centrat en la captació d'ofertes de treball, la promoció d'accions de formació i orientació professional a favor de desocupats i la gestió de les activitats de la Xarxa de Serveis Europeus d'Ocupació.

La novetat més significativa durant l'exercici de 2005 és conseqüència de l'aplicació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, que assigna al Sistema Nacional d'Ocupació, entre altres, la funció de garantir la coordinació i cooperació del Servei Públic d'Ocupació Estatal i els Serveis Públics d'Ocupació de les Comunitats Autònomes, i presta especial atenció a la coordinació entre les polítiques actives d'ocupació i prestacions per desocupació. En l'article 7.2.c) del citat text legal s'estableix com un dels instruments del Sistema Nacional d'Ocupació, el Sistema d'Informació dels Serveis Públics d'Ocupació.

En data 3 de maig de 2005 es va posar en funcionament aquest nou model mixt de gestió, que integra tota la informació relativa a la gestió de les polítiques actives d'ocupació, transferides als serveis autonòmics de gestió d'ocupació corresponents a les prestacions per desocupació, competència del Servei Públic d'Ocupació Estatal INEM, iniciant-se una nova sèrie estadística segons les dades obtingudes del nou sistema.

Cal destacar també que en abril de 2005 es va implantar la versió de TAURÓ, aplicació autonòmica de gestió d'ocupació associada a la posada en marxa del projecte SISPE (Servei Informació dels Sistemes Públics d'Ocupació). Aquesta aplicació permet realitzar millor la gestió de les ofertes i demanades d'ocupació, alhora que possibilita un registre autonòmic de contractes, ampliable per via telemàtica.

En el capítol de gestió d'ocupació cal destacar que s'inclouen les actuacions referides a les persones que busquen treball o millorar el que ja tenen, aquelles que reben d'altres serveis, com orientació per a l'autoocupació o formació ocupacional; o per l'obligatorietat d'inscriure's per a percebre una prestació contributiva o un subsidi.

Un aspecte important de la gestió de l'ocupació, és l'ocupació pública, amb les actuacions gestionades en el marc de les mesures del seu foment, així com la realitzada per mitjà de la Xarxa Eures. Aquesta Xarxa és un sistema d'informació per a la recerca d'ocupació que facilita la mobilitat i la col·locació dels treballadors i el seu accés a les ofertes de treball que es presenten en qualsevol dels països de la Unió Europea.

4. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST I ROMANENT DE TRESORERIA

4.1 Liquidació del pressupost

El quadre següent mostra un resum per capítols de la liquidació del pressupost del SERVOF de l'exercici de 2005, amb les dades expressades en euros.

Capítols	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Total drets	Ingressos líquids	Grau execució	Grau realització
Taxes i d'altres ingressos	0	150.896	150.896	11.280.502	8.231.638	7,475,6%	73,0%
Transferències corrents	350.472.390	36.220.783	386.693.173	327.085.062	114.982.140	84,6%	35,2%
Ingressos patrimonials	0	30.000	30.000	902.505	801.027	3.008,4%	88,8%
Transferències capital	19.337.000	605.000	19.942.000	17.653.101	10.807.647	88,5%	61,2%
Actius financers	0	38.122.229	38.122.229	0	0	0,0%	--
Total	369.809.390	75.128.908	444.938.298	356.921.170	134.822.452	80,2%	37,8%
Capítols	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Grau execució	Grau realització
Despeses de personal	45.414.810	1.036.114	46.450.924	38.903.496	38.903.496	83,8%	100,0%
Despeses funcionament	11.186.370	1.815.020	13.001.390	10.506.123	8.042.286	80,8%	76,5%
Despeses financeres	0	30.000	30.000	11.485	11.485	38,3%	100,0%
Transferències corrents	293.871.210	70.949.748	364.820.958	221.785.650	185.826.871	60,8%	83,8%
Inversions reals	16.395.000	1.298.026	17.693.026	9.395.259	7.106.439	53,1%	75,6%
Transferències capital	2.942.000	0	2.942.000	1.706.621	1.173.591	58,0%	68,8%
Total	369.809.390	75.128.908	444.938.298	282.308.634	241.064.168	63,4%	85,4%
Resultat liquid. pressu.				74.612.536			

Quadre 3

La Llei 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat valenciana per a l'exercici de 2005, va determinar el pressupost inicial dels estats d'ingressos i despeses del SERVOF en la xifra de 369.809.390 euros, import que representava un increment del 10,3% respecte al pressupost inicial de l'exercici anterior, que va ser de 335.210.440 euros.

Durant l'exercici de 2005 s'han tramitat i aprovat 20 expedients de modificació de crèdits, per un import net positiu de 75.128.908 euros, la qual cosa ha fet que el pressupost definitiu del SERVOF s'haja elevat a 444.938.298 euros, xifra que representa un increment del 22% respecte al pressupost definitiu de l'exercici anterior, que va ser de 364.739.424 euros.

Les diferents modificacions dels crèdits inicials efectuades pel SERVOF durant l'exercici de 2005, són les que es mostren a continuació, amb les xifres expressades en euros i amb el detall del tipus de modificació de què es tracta:

Pressupost despeses 2005: capítols	Pressupost inicial	Incorporació romanents	Generació crèdits	Transfer. (+)	Transfer. (-)	Total modificac.	Pressupost definitiu
Despeses de personal	45.414.810		1.036.114	103.162	(103.162)	1.036.114	46.450.924
Despeses funcionament	11.186.370		1.815.020	242.000	(242.000)	1.815.020	13.001.390
Despeses financeres	0		30.000	0	0	30.000	30.000
Transferències corrents	293.871.210	36.454.200	34.495.545	5.522.588	(5.522.588)	70.949.748	364.820.958
Inversions reals	16.395.000	693.000	605.000	0	0	1.298.026	17.693.026
Transferències capital	2.942.000		0	0	0	0	2.942.000
Total Ppt. despeses	369.809.390	37.147.200	37.981.679	5.867.750	(5.867.750)	75.128.908	444.938.298

Quadre 4

Com podem observar en el quadre anterior, les modificacions responen a la incorporació de romanents de crèdit, generacions de crèdit i transferències de crèdit. Les modificacions pressupostàries realitzades afecten, fonamentalment, les línies de subvenció dels programes gestionats pel SERVOF, i han sigut finançades amb romanent de tresoreria afectat, amb majors ingressos procedents de subvencions corrents i de capital, així com pels reintegraments i els ingressos propis no prevists inicialment.

Hem revisat una mostra significativa de les modificacions pressupostàries realitzades en l'exercici de 2005 i hem comprovat que tots els expedients analitzats es troben adequadament formalitzats i que contenen tots els documents exigits per la normativa vigent.

4.2 Resultat pressupostari

En el quadre següent mostrem el detall del resultat pressupostari obtingut pel SERVOF en l'exercici de 2005, amb les xifres expressades en euros:

Conceptes	Drets reconeguts nets	Obligacions reconoc. netes	Imports
1. Operacions no financeres	356.921.170	282.308.634	74.612.53
2. Operacions amb actius financers	0	0	
3. Operacions comercials	0	0	
I. RESULTAT PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI	356.921.170	282.308.634	74.612.53
II. VARIACIÓ NETA DE PASSIUS FINANCERS	0	0	
III. SALDO PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI			74.612.53
4. (+) Crèdits finançats amb romanent de tresoreria			0
5. (-) Desviacions de finançament positives			74.097.72
6. (+) Desviacions de finançament negatives			
IV. SUPERÀVIT O DÈFICIT DE FINANÇAMENT DE L'EXERCICI			514.81

Quadre 5

El resultat pressupostari, que s'obté de la diferència entre els drets liquidats durant l'exercici i les obligacions reconegudes durant el mateix exercici, tot pels seus valors nets, s'eleva a 514.810 euros. En el càlcul de la citada magnitud incideixen, de forma especial, les economies obtingudes en els diferents capítols de despeses, sobretot en el capítol de transferències corrents, els romanents de crèdit o crèdits definitius del qual, que no arribaren a la fase de reconeixement de l'obligació i pujaren a 143.035.307 euros.

El resultat pressupostari de l'exercici s'ha ajustat amb les desviacions de finançament positives, que s'eleven a 74.097.726 euros, de manera que el superàvit de finançament de l'exercici es xifra en 514.810 euros.

4.3 Romanent de tresoreria

El romanent de tresoreria a la data de tancament de l'exercici, amb el detall dels drets pendents de cobrament i de les obligacions pendents de pagament, així com els fons de tresoreria a la data citada, és el que es mostra a continuació, amb les xifres expressades en euros:

Conceptes	Imports	
1. (+) Drets pendents de cobrament		166.373.434
(+ del pressupost corrent	222.098.718	
(+ de pressuposts tancats	3.892.970	
(+ d'operacions no pressupostàries	0	
(+ d'operacions comercials	0	
(-) de dubtós cobrament	0	
(-) cobraments realitzats pendents d'aplicació definitiva	59.618.254	
2. (-) Obligacions pendents de pagament		43.502.507
(+ del pressupost corrent	42.068.429	
(+ de pressuposts tancats	0	
(+ d'operacions no pressupostàries	1.434.078	
(+ d'operacions comercials	0	
(-) pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva	0	
3. (+) Fons líquids		57.372.397
I. Romanent de tresoreria afectat		164.896.512
II. Romanent de tresoreria no afectat		15.346.812
III. Romanent de tresoreria total (1-2+3)=(I+II)		180.243.324

Quadre 6

Com podem comprovar a partir de les dades recollides en el quadre anterior, el romanent de tresoreria total, que és de 180.243.324 euros, ve originat per la diferència entre els drets pendents de cobrament enfront de les obligacions pendents de pagament, i els fons líquids a data de tancament de l'exercici de 2005.

Els ingressos pendents de cobrament de pressuposts tancats, per un import de 3.892.970 euros, corresponen als ingressos pendents de cobrar -fonamentalment de transferències corrents- i que s'imputen en l'estat d'exercicis tancats, tal com comentem en l'apartat 7.1 d'aquest informe.

En els obligacions pendents de pagament de l'exercici corrent, s'inclouen les obligacions reconegudes en el pressupost i pendents de pagament, per import de 41.244.466 euros, així com el saldo del compte "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost", a 31 de desembre de 2005, per import de 823.963 euros.

En relació amb l'import del saldo del compte "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost", cal dir que s'ha incrementat en un 74% respecte al saldo de l'exercici anterior, per la qual cosa es recomana que el SERVOF prenga les mesures oportunes per a evitar que el saldo d'aquest compte continue aquesta tendència creixent en exercicis futurs.

Per últim i per la imputació que ha realitzat el SERVOF del romanent de tresoreria entre afectat i no afectat, cal tenir en compte l'anàlisi efectuat en l'apartat 6.6. d'aquest informe.

5. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES

5.1 Execució pressupostària

En el quadre que es recull a continuació es mostra l'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 2003, amb les xifres expressades en euros.

Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau realització
Despeses personal	46.450.924	38.903.496	38.903.496	0	83,8%	100,0%
Compres béns corrents.	13.001.390	10.506.123	8.042.286	2.463.837	80,8%	76,5%
Despeses financeres	30.000	11.485	11.485	0	38,3%	100,0%
Transfers. corrents	364.820.958	221.785.650	185.826.871	35.958.779	60,8%	83,8%
Inversions reals	17.693.026	9.395.259	7.106.439	2.288.820	53,1%	75,6%
Transfers. capital	2.942.000	1.706.621	1.173.591	533.030	58,0%	68,8%
Total press. despeses	444.938.298	282.308.634	241.064.168	41.244.466	63,4%	85,4%

Quadre 7

Tal i com es desprén de les dades recollides en el quadre anterior, sobre unes previsions definitives de l'estat de despeses de 444.938.298 euros, el SERVOF ha reconegut obligacions per import de 282.308.634 euros, cosa que dona un grau d'execució global del 63,4%. Els pagaments realitzats han ascendit a la xifra de 241.064.168 euros, que determinen un grau de realització del 85,4%.

En relació amb la distribució de les obligacions reconegudes, segons la naturalesa de la despesa, destaca el capítol de "Transferències corrents", que representa un 78,6% del total de l'estat de despeses. El segon concepte en importància és el de "Despeses de personal", que assoleix el 13,8% de les obligacions reconegudes en l'exercici.

L'evolució de les obligacions reconegudes en els estats de despeses del SERVOF de l'exercici de 2005, comparades amb les de l'exercici anterior, és la que mostrem a continuació, amb les xifres expressades en euros.

Variació obligacions reconegudes	Pressupost 2004	Pressupost 2005	Var. absoluta 2005-2004	% variació 2005-2004
I Despeses de personal	37.866.268	38.903.496	1.037.228	2,7%
II Despeses de funcionament	10.167.197	10.506.123	338.926	3,3%
III Despeses financeres	10.019	11.485	1.466	14,6%
IV Transferències corrents	184.147.733	221.785.650	37.637.917	20,4%
VI Inversions reals	6.661.868	9.395.259	2.733.391	41,0%
VII Transferències de capital	1.598.940	1.706.621	107.681	6,7%
Total	240.452.025	282.308.634	41.856.609	17,4%

Quadre 8

Les obligacions reconegudes pel SERVOF en el pressupost de despeses de l'exercici de 2005 s'han vist incrementades en un 17,4%, respecte de les reconegudes en l'exercici anterior. Els increments de major volum s'han registrat en els capítols de transferències corrents i inversions, mentre que el produït en el capítol de despeses de personal, té una importància menor.

Quant a l'estructura funcional del pressupost de despeses, en el quadre següent mostrem el detall de l'execució del pressupost en cada un dels programes gestionats pel SERVOF durant l'exercici de 2005, amb les xifres expressades en euros.

Capítols	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau realització
Despeses personal	3.196.121	2.649.033	2.649.033	0	82,9%	100,0%
Compres béns corrents i desp. func.	289.950	258.616	248.290	10.326	89,2%	96,0%
Despeses financeres	0	0	0	0	--	--
Transferències corrents	145.275.361	90.648.364	74.468.296	16.180.068	62,4%	82,2%
Inversions reals	6.702.996	4.319.890	3.421.470	898.420	64,4%	79,2%
Transferències capital	461.000	312.600	205.541	107.059	67,8%	65,8%
Programa 322.51	155.925.428	98.188.503	80.992.630	17.195.873	63,0%	82,5%
Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau realització
Despeses personal	15.069.263	11.283.048	11.283.048	0	74,9%	100,0%
Compres béns corrents i desp. func.	5.157.440	3.746.239	2.240.604	1.505.635	72,6%	59,8%
Despeses financeres	0	0	0	0	--	--
Transferències corrents	204.768.313	119.262.349	100.789.634	18.472.715	58,2%	84,5%
Inversions reals	6.804.000	2.241.003	1.512.233	728.770	32,9%	67,5%
Transferències capital	2.248.000	1.161.649	735.678	425.971	51,7%	63,3%
Programa 322.52	234.047.016	137.694.288	116.561.197	21.133.091	58,8%	84,7%
Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau realització
Despeses personal	21.507.540	19.003.801	19.003.801	0	88,4%	100,0%
Compres béns corrents i desp. func.	3.850.500	3.279.228	2.795.618	483.610	85,2%	85,3%
Despeses financeres	0	0	0	0	--	--
Transferències corrents	14.102.784	11.262.595	10.005.756	1.256.839	79,9%	88,8%
Inversions reals	1.773.030	1.403.823	1.046.629	357.194	79,2%	74,6%
Transferències capital	233.000	232.372	232.372	0	99,7%	100,0%
Programa 322.54	41.466.854	35.181.819	33.084.176	2.097.643	84,8%	94,0%
Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau realització
Despeses personal	6.678.000	5.967.614	5.967.614	0	89,4%	100,0%
Compres béns corrents i desp. func.	3.703.500	3.222.040	2.757.774	464.266	87,0%	85,6%
Despeses financeres	30.000	11.485	11.485	0	38,3%	100,0%
Transferències corrents	674.500	612.342	563.185	49.157	90,8%	92,0%
Inversions reals	2.413.000	1.430.543	1.126.107	304.436	59,3%	78,7%
Transferències capital	0	0	0	0	--	--
Programa 322.59	13.499.000	11.244.024	10.426.165	817.859	83,3%	92,7%
Total	444.938.298	282.308.634	241.064.168	41.244.466	63,4%	85,4%

Quadre 9

De les dades recollides en el quadre anterior destaca el grau d'execució pressupostària registrat en els programes 322.51, "Foment de l'ocupació" i 322.52, "Formació professional ocupacional", que amb 98.188.503 i 137.694.288 euros, respectivament, representen el 83,6% del total de les obligacions reconegudes pel SERVOF al llarg de l'exercici.

En relació amb les obligacions no reconegudes, i segons es desprén de les dades adjuntes a la liquidació del pressupost, la xifra de 823.963 euros no ha sigut aplicada al pressupost, i s'ha comptabilitzat en operacions pendents d'aplicar al pressupost. Aquestes obligacions es corresponen amb les despeses meritades en l'exercici de 2005 que no s'han imputat al pressupost d'aquest exercici.

5.2 Despeses de personal

Els crèdits definitius del capítol de "Despeses de personal" pugen a 46.450.924 euros, que representa el 10,4% del pressupost definitiu del SERVOF en l'exercici de 2005. L'execució de les despeses de personal en els diferents programes pressupostaris que gestiona el SERVOF, és la que es mostra a continuació, amb les xifres expressades en euros.

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execuc.	Grau realitz.
Programa 322.51 Foment ocupació	3.196.121	2.649.033	2.649.033	82,9%	100,0%
Programa 322.52 Formació profession.	15.069.263	11.283.048	11.283.048	74,9%	100,0%
Programa 322.54 Mediació laboral	21.507.540	19.003.801	19.003.801	88,4%	100,0%
Programa 322.59 Admó. i coord. gral.	6.678.000	5.967.614	5.967.614	89,4%	100,0%
Total	46.450.924	38.903.496	38.903.496	83,8%	100,0%

Quadre 10

Les obligacions reconegudes i els pagaments líquids realitzats durant l'exercici ascendiren a 38.903.496 euros; cosa que dona un grau d'execució del 83,8% i un grau de realització del 100%.

L'anàlisi de les xifres dels diferents programes pressupostaris permet destacar les del programa 322.54, "Mediació laboral", les obligacions reconegudes del qual s'eleva a 19.003.801 euros, i constitueixen el 48,8% del total de les obligacions reconegudes en el capítol de "Despeses de personal".

L'anàlisi de la informació facilitada pel SERVOF permet classificar les obligacions reconegudes en relació amb cada un dels articles pressupostaris que s'integren en les despeses de personal. Les xifres obtingudes, expressades en euros, són les següents:

Article	Descripció	Obligac. reconegudes	Pagaments realitzats	Grau realitzat
10	Retrib. bàsiques i d'altres alts càrrecs	170.757	170.757	100,0%
12	Retribucions funcionaris	19.140.461	19.140.461	100,0%
13	Retribucions laborals indefinits	626.883	626.883	100,0%
14	D'altre personal	11.054.752	11.054.752	100,0%
15	D'altres incentius	760	760	100,0%
16	Quotes i despeses socials	7.909.883	7.909.883	100,0%
19	Dotació financera	0	0	--
	Total capítol	38.903.496	38.903.496	100,0%

Quadre 11

A l'objecte de comprovar la correcció de les obligacions reconegudes en aquest capítol de "Despeses de personal", hem sol·licitat un detall intermensual de la nòmina, amb expressió dels conceptes que la integren, així com la nòmina completa d'un mes de l'exercici de 2005.

L'anàlisi dels resums de la nòmina mensual, que recullen les retribucions íntegres meritades cada mes i les deduccions practicades, i la seua comparació amb els comunicats d'incidències mensuals de nòmines i amb els registres comptables, permet concloure la correcció de les despeses i pagaments de personal registrats pel SERVOF durant l'exercici de 2005.

Cal indicar, però, tal com comentàrem en l'informe corresponent a l'exercici anterior, que la nòmina del SERVOF l'elabora el Centre de Càlcul de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, i l'Entitat es limita a subministrar la informació corresponent als comunicats d'incidències mensuals i disposa exclusivament d'un resum mensual de les retribucions bàsiques i de les retribucions complementàries.

En la línia de la recomanació efectuada en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2004, es considera convenient que, amb independència que la gestió de la nòmina es realitze com en l'actualitat, el Servei de Gestió de Personal i Nòmines dispose de tota la informació en detall de la formació de la nòmina de l'Entitat.

Hem comprovat també que les retencions a compte del IRPF i de Seguretat Social reflectides en els resums de nòmines mensuals, coincideixen amb els imports declarats i comptabilitzats. L'anàlisi practicada sobre una mostra representativa de les nòmines del SERVOF ha posat de manifest, d'altra banda, que les retribucions satisfetes s'ajusten a les taules retributives de l'exercici i que s'hi han practicat les retencions pertinents en cada cas.

Hem revisat una mostra significativa dels diversos expedients de l'Entitat i en podem concloure que els expedients estan complets i disposen de tots aquells documents necessaris. La mateixa conclusió hem extret respecte als expedients del personal contractat per a períodes de vacances.

El personal al servei de l'Entitat a la data de tancament de l'exercici, segons les dades facilitades pel SERVOF, ja que en els comptes anuals hi ha un error quant al personal temporal, es desglossa en les categories següents:

Categoria	Núm. perceptors	Import
Alts càrrecs	3	170.757
Personal funcionari	1.009	25.175.187
Personal laboral indefinit	22	626.883
Personal laboral temporal	441	4.869.888
Personal eventual	0	0
D'altres (substitucions IT)	34	150.898
Total perceptors	1.509	30.993.613

Quadre 12

La distribució total de treballadors del SERVOF en els diferents grups de titulació és la següent:

Categories	A	B	C	D	E	D'altres	Total
Alts càrrecs	3	--	--	--	--	--	3
Personal funcionaris	275	298	148	225	63	--	1009
Personal laboral indefinit	--	--	1	11	10	--	22
Personal laboral temporal	139	48	9	117	-	128	441
D'altres	3	2	6	18	5	--	34
Total personal	420	348	164	371	78	128	1.509

Quadre 13

Cal indicar que el SERVOF, prèvia autorització de la Direcció Territorial d'Ocupació i de la Direcció General d'Administració Autònoma, va realitzar un procés de selecció per a contractar personal laboral temporal, per necessitats urgents i inajornables, per al període de vacances de 2005, ja que no es tenia disponibilitat del personal en les bosses de treball.

El procediment seguit és el que estableix l'Ordre de 10 de novembre de 2004 sobre la regulació de les bosses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de

treball de l'Administració del Govern Valencià. L'anunci de la convocatòria dels llocs que s'hi havien de cobrir es va formalitzar en els taulers d'anuncis de cada direcció territorial i en els centres d'ocupació del SERVOF.

5.3 Despeses de funcionament

El pressupost definitiu d'aquest capítol del pressupost de despeses del SERVOF s'eleva a 13.001.390 euros, que equivalen al 2,9% de l'import total de l'estat de despeses del pressupost de l'Entitat. Les obligacions reconegudes a la data de tancament de l'exercici de 2005 ascendiren a 10.506.123 euros, xifra que determina un grau d'execució del 80,8%. El grau de realització de les obligacions reconegudes va arribar al 76,5%.

Les despeses de funcionament recollides en cada un dels programes pressupostaris que té assignats el SERVOF són les següents, en euros:

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execuc.	Grau realitz.
Programa 322.51 Foment ocupació	289.950	258.616	248.290	89,2%	96,0%
Programa 322.52 Formació professional	5.157.440	3.746.239	2.240.604	72,6%	59,8%
Programa 322.54 Inserció laboral	3.850.500	3.279.228	2.795.618	85,2%	85,3%
Programa 322.59 Admó. i coord. gal.	3.703.500	3.222.040	2.757.774	87,0%	85,6%
Total	13.001.390	10.506.123	8.042.286	80,8%	76,5%

Quadre 14

El detall de les despeses de funcionament per a cada un dels conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids realitzats en l'exercici, amb les xifres expressades en euros, és el següent:

Concepte	Descripció	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Grau realització
200	Arrendament terrenys	0	0	--
202	Arrendament edificis	851.492	774.096	90,9%
203	Arrendament maquinària	17.919	17.918	100,0%
204	Arrendament de material	190	190	100,0%
205	Arrendament mobiliari	190	190	100,0%
209	Cànon	0	0	--
210	Terrenys	25.595	21.445	83,8%
212	Edificis i d'altres construccions	70.684	57.837	81,8%
213	Maquinària, instal·lacions	447.968	383.700	85,7%
214	Elements de transports	1.658	1.658	100,0%
215	Mobiliari i estris	74.843	74.843	100,0%
216	Equips processos informació	119.595	90.813	75,9%
219	D'altre immobilitzat	498	498	100,0%
220	Material d'oficina	480.541	472.705	98,4%
221	Subministraments	1.341.228	1.131.269	84,3%
222	Comunicacions	1.125.429	970.436	86,2%
223	Transports	45.524	45.524	100,0%
224	Primes d'assegurances	32.171	26.193	81,4%
225	Tributs	72.453	72.453	100,0%
226	Despeses diverses	646.201	620.824	96,1%
227	Treb. realitzats per unes altres empreses	4.922.850	3.102.124	63,0%
230	Dietes	38.688	38.688	100,0%
231	Locomoció	107.029	106.469	99,5%
232	Trasllat	0	0	--
233	D'altres	63.129	12.165	19,3%
240	D'edificis i distribucions públiques	20.248	20.248	100,0%
	Total capítol	10.506.123	8.042.286	76,5%

Quadre 15

Segons que es desprén de les xifres recollides en el quadre anterior, els conceptes pressupostaris de major rellevància són "Treballs realitzats per unes altres empreses", "Subministraments", "Comunicacions" i "Arrendament d'edificis", ja que representen el 78,4% del total de les obligacions reconegudes en el capítol de despeses de funcionament.

Les conclusions de major rellevància que s'han posat de manifest en la revisió d'una mostra significativa de les despeses imputades a aquest capítol del pressupost són les següents:

- Els subministraments de material informàtic no inventariable s'han de formalitzar per imports més significatius que permeten promoure expedients de contractació de major quantia, a fi d'aconseguir una gestió més eficient i econòmica.
- En la gestió dels comptes justificatius de les despeses de caixa fixa, l'Entitat ha de procurar que s'acomplisca el termini de dos mesos que tenen els habilitats per al pagament de les despeses realitzades.
- En la contractació de subministraments i assistències que s'adjudiquen pel procediment de contracte menor, l'Entitat ha de sol·licitar de forma periòdica diversos pressuposts o ofertes a altres proveïdors, al marge dels que habitualment subministren al SERVOF.
- EL SERVOF ha de procurar que l'objecte dels contractes que formalitza es trobe suficientment determinat, a fi que es puguin exigir eventuals responsabilitat per incompliments o deficiències en l'execució dels contractes. Hem observat l'existència de quatre contractes adjudicats a diferents empreses, per un import d'11.992 euros cada un que tenen el mateix objecte.

La fiscalització dels contractes imputables al capítol de despeses de funcionament que foren adjudicats durant l'exercici de 2005, així com dels adjudicats en exercicis anteriors vigents en 2005, es detalla en l'apartat 11 d'aquest informe.

5.4 Despeses financeres

L'execució pressupostària d'aquest capítol de l'estat de despeses del pressupost del SERVOF, és la que es mostra a continuació, amb les xifres expressades en euros.

Concepte	Descripció	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau compliment
352	Interessos de demora	11.485	11.485	100,0%
	Total capítol	11.485	11.485	100,0%

Quadre 16

Les despeses d'aquest capítol estan imputats exclusivament al programa 322.59, "Administració i coordinació general" i correspon als interessos de demora generats pel retard en el pagament de les obligacions contretes per obres i serveis.

Cal dir que vists els saldos de tresoreria de què disposa l'Entitat, que ha determinat una important xifra d'ingressos patrimonials, tal com indiquem en l'apartat 6.7 de l'informe,

no està justificat que el SERVOF haja satisfet interessos de demora per l'incompliment dels terminis legalment establits per al pagament de les seues obligacions.

En aquest sentit, cal destacar que s'han posat de manifest nombrosos supòsits en què el SERVOF ha incomplert el termini de dos mesos per al pagament de les obligacions establert en l'article 99 de la LCAP i en molts s'han meritat els corresponents interessos de demora, fins i tot en supòsits en què el pagament s'ha realitzat per caixa fixa.

El SERVOF hauria de procurar que els seus procediments de pagament tingueren una major agilitat i s'ajustaren als terminis establits en la normativa vigent, especialment pel que fa als pagaments realitzats per caixa fixa, ja que aquest procediment s'estableix precisament per a dotar d'una major agilitat els pagaments que realitzen les administracions públiques.

Hem seleccionat i revisat una mostra significativa dels documents de despesa i hem comprovat que la imputació temporal és correcta, el suport documental és l'adequat i que en tots consten les signatures preceptives.

5.5 Introducció a les transferències corrents i de capital

La dotació definitiva del capítol de "Transferències corrents" en el pressupost de l'exercici de 2005 va ser de 364.820.958 euros, mentre que la dotació definitiva del capítol de "Transferències de capital" era de 2.942.000 euros. El conjunt dels dos capítols pressupostaris representa el 82,7% del pressupost definitiu del SERVOF en l'exercici.

Cal fer notar que el pressupost inicial d'aquests dos capítols pressupostaris era de 296.813.210 euros i que les diverses modificacions pressupostàries efectuades durant l'exercici determinaren que aquesta xifra s'incrementés en 70.949.748 euros.

L'execució pressupostària dels capítols de transferències corrents i de capital del pressupost del SERVOF, classificada des del punt de vista funcional per mitjà dels diversos programes gestionats, és la que mostra el quadre següent, on les xifres s'expressen en euros.

Programes transferències corrents	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execuc.	Grau realitz.
Programa 322.51 Foment ocupació	145.275.361	90.648.364	74.468.296	62,4%	82,2%
Programa 322.52 Formació professional	204.768.313	119.262.349	100.789.634	58,2%	84,5%
Programa 322.54 Inserció laboral	14.102.784	11.262.595	10.005.756	79,9%	88,8%
Programa 322.59 Admó. i coord. gral.	674.500	612.342	563.185	90,8%	92,0%
Total transferències corrents	364.820.958	221.785.650	185.826.871	60,8%	83,8%
Programes transferència capital	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execuc.	Grau realitz.
Programa 322.51 Foment ocupació	461.000	312.600	205.541	67,8%	65,8%
Programa 322.52 Formació professional	2.248.000	1.161.649	735.678	51,7%	63,3%
Programa 322.54 Inserció laboral	233.000	232.372	232.372	99,7%	100,0%
Programa 322.59 Admó. i coord. gral.	0	0	0	--	--
Total transferències capital	2.942.000	1.706.621	1.173.591	58,0%	68,8%
Total despeses per transferències	367.762.958	223.492.271	187.000.462	60,8%	83,7%

Quadre 17

Com podem observar de les dades recollides en el quadre anterior, la suma de les obligacions reconegudes en aquests dos capítols ascendiren a 223.492.271 euros, la qual cosa ha determinat un grau d'execució pressupostària del 60,8%. Els pagaments realitzats foren de 187.000.462 euros, que donen un grau de realització del 83,7%.

El detall de les transferències corrents i de capital realitzades, desglossat en els diferents conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i els pagaments realitzats en l'exercici, és el que mostrem a continuació, amb les xifres expressades en euros:

Concepte	Descripció	Oblig. reconegudes.	Pagaments líquids	Grau realització
400	A l'Administració	346.358	346.358	100,0%
410	A entitats autònomes	7.146	7.146	100,0%
430	A l'Administració	1.985.636	1.985.636	100,0%
440	A ens i empreses	3.437.900	1.790.028	52,1%
441	A fundacions	231.607	156.656	67,6%
460	A ajuntaments	64.875.215	48.366.540	74,6%
461	A diputacions	88.287	88.287	100,0%
469	A unes altres entitats	14.689.024	12.201.990	83,1%
470	A empreses privades	63.238.877	56.617.174	89,5%
480	A famílies	1.560.566	1.344.771	86,2%
481	A inst. i org. sense ànim de lucre	71.325.034	62.922.285	88,2%
	Total capítol IV	221.785.650	185.826.871	83,8%
740	A ens i empreses	21.698	16.866	77,7%
760	A ajuntaments	458.040	320.919	70,1%
761	A diputacions	1.861	1.861	100,0%
769	A unes altres entitats	16.016	10.015	62,5%
770	A empreses privades	94.161	78.545	83,4%
781	A inst. i org. sense ànim de lucre	1.114.845	745.385	66,9%
	Total capítol VII	1.706.621	1.173.591	68,9%
	Total transferències	223.492.271	187.000.462	83,7%

Quadre 18

Com podem apreciar en el quadre anterior, a escala de conceptes i les seues obligacions reconegudes, destaquen, com a perceptors de les ajudes dels programes gestionats pel SERVOF, els col·lectius i "Institucions i organitzacions sense ànim de lucre", "Ajuntaments", i les "Empreses privades", les obligacions reconegudes dels quals constitueixen el 89,9% del total de les obligacions reconegudes en concepte de transferències.

La fiscalització de les subvencions concedides en els capítols de transferències corrents i de capital, s'ha fet per mitjà la revisió d'una mostra significativa d'expedients en cada un dels programes pressupostaris gestionats pel SERVOF durant l'exercici de 2005.

En qualsevol cas i amb caràcter previ a l'exposició de les diverses circumstàncies posades de manifest en la fiscalització de les subvencions concedides pel SERVOF en cada un dels programes pressupostaris que gestiona, interessa fer les recomanacions següents:

- L'Entitat s'hauria d'esforçar per a sistematitzar, racionalitzar i simplificar les nombroses línies de subvencions que gestiona, i al mateix temps promoure una adequada refosa de totes les normes jurídiques que disciplinen la seua activitat de foment.

- El SERVOF ha d'adaptar els diversos aspectes recollits en les ordres reguladores de subvencions al que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

5.6 Transferències en el programa 322.51, "Foment de l'ocupació"

En aquest programa pressupostari es recullen les ajudes nominatives, els convenis de col·laboració i les ajudes regulades per ordres genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per al compliment dels objectius generals de foment i promoció de l'ocupació. També s'hi inclouen les ajudes econòmiques per a guarderies infantils laborals.

En concret es desenvolupen programes dirigits a incentivar la contractació fixa en les empreses, el foment d'activitats independents, l'ocupació en l'àmbit local i la contractació dels discapacitats i d'altres col·lectius amb dificultats especials d'inserció en el mercat laboral. Com a novetat en l'exercici de 2005, dins del denominat "Pla de l'ocupació estable", s'ha creat el programa d'ajudes de foment de l'ocupació per a la igualtat.

L'execució de les distintes línies d'ajudes dels capítols de transferències corrents i de capital del citat programa del pressupost de despeses del SERVOF de 2005, és la que mostrem en el quadre següent, expressada en euros:

Transferències corrents					
Línies	Descripció	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau realitz.
T2941	Emp. pub. amb CCLL, PAMER, Salari Jove i comar. interior	26.820.356	19.730.611	71,8%	73,6%
T2240	Plans de foment ocupació discapacitats	15.880.181	13.411.339	68,2%	84,5%
T0212	Foment ocupació autònoma i contractació primer treballador	8.619.622	8.396.620	53,2%	97,4%
T2942	Suport agents ocupació	6.629.890	5.551.664	49,0%	83,7%
T2945	Ocupació públ. en organismes. Programa Salari Jove	6.309.485	5.497.675	65,0%	87,1%
T5606	Foment ocupació joves	2.974.377	2.482.917	35,1%	83,5%
T5607	Transf. contr. temp. indefinits	5.922.850	5.911.409	95,5%	99,8%
T5609	Foment ocupació estable per als desocupats	2.201.908	2.048.681	41,5%	93,0%
T2944	Contractació indefinida treball minusvàlids	3.052.901	2.528.012	71,6%	82,8%
T5638	Programes experimentals d'ocupació	2.687.540	1.103.540	90,3%	41,1%
T4154	Pla d'inclusió social	1.560.601	1.473.968	63,3%	94,4%
T5605	Foment ocupació aturats llarga duració	992.562	803.449	44,1%	80,9%
T2446	Pla igualtat oportunitat matèria ocupació (PIO)	1.569.000	1.551.000	75,0%	98,9%
T4160	Suport pactes territ. emp. i form. AEDL	795.849	759.849	38,1%	95,5%
T5273	Accions foment ocupació PAVACE	1.460.800	486.800	100,0%	33,3%
T5631	PIE recol·loc. treb. proced. emp. reestruct.	162.319	87.576	11,6%	54,0%
T4153	Empreses I+E - nous jacim. ocupació	779.792	740.946	57,1%	95,0%
T5608	Foment ocupació reincor. al món laboral	411.101	388.976	36,7%	94,6%
T2943	Subv. quotes S.S. percep. pagament únic	244.844	234.785	25,8%	95,9%
T0216	Guarderies infantils laborals	673.528	673.528	89,0%	100,0%
T3306	Reordenació jornada treball	252.445	252.205	42,1%	99,9%
T5610	Foment ocupació mob. geogràfica treb. agrícoles	293.885	293.885	98,0%	100,0%
T5639	Programes de prospecció laboral	0	0	0,0%	--
T5630	Guarderies d'empreses	0	0	0,0%	--
T2847	Foment ocupació estable i autoocup. empreses púb./priv.	0	0	0,0%	--
T5275	Pactes territ. ocupació PAVACE	89.861	0	99,8%	0,0%
T5276	Pactes territ. ocupació PAVACE	89.697	0	99,7%	0,0%
T4181	Desp. frs. ajudes salarials CEE	10.311	5.573	17,2%	54,0%
T5612	Conveni Societat Garantia Reciproca CV	11.659	0	19,4%	0,0%
T5289	Conveni Seniors Coop. Tècnica(SECOT)	45.000	23.288	100,0%	51,8%
T5618	Conveni Fed. Val. Centres Esp. Ocupació	0	0	0,0%	--
T5654	Conveni La Coma - Nova Terra	45.000	0	100,0%	0,0%
T5282	Accions foment ocupació (FESORD)	31.000	0	100,0%	0,0%
T5265	Assoc. foment ocupació-Assoc. Secret. General Gitano	30.000	30.000	100,0%	100,0%
T4152	Desenvolupament local. Estudis i campanyes	0	0	0,0%	--
	322.51 Foment de l'ocupació	90.648.364	74.468.296	62,4%	82,2%

Transferències de capital					
Línies	Descripció	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau complim.
T2243	Invers. en relac. amb l'ocupació de discapacitats	113.805	98.190	63,2%	86,3%
T2451	Foment ocupació entitats locals i institucions sense fin. lucre	198.795	107.351	70,7%	54,0%
	Programa 322.51 Foment de l'ocupació	312.600	205.541	67,8%	65,8%
	Total subprograma 322.51 Foment de l'ocupació	90.960.964	70.673.837	62,4%	82,1%

Si analitzem el volum d'obligacions reconegudes en l'exercici de 2005 del programa 322.51, "Foment de l'ocupació", destaquen les línies T2941, "Col·laboració entitats locals en la realització d'obres i serveis d'interés general"; T2240, "Plans de foment per als discapacitats" i T0212, "Foment de l'ocupació autònoma". Aquestes tres línies impliquen en conjunt un 56.4% del total de les obligacions reconegudes per transferències corrents i de capital d'aquest programa.

El grau d'execució de les despeses per transferències d'aquest programa pressupostari no pot considerar-se satisfactori, en la mesura que representa un percentatge del 62,4%. Aquesta circumstància ve determinada pel fet que algunes de les línies més significatives han tingut una execució molt limitada, en algun cas per sota del 50%.

D'acord amb l'objectiu de la fiscalització hem analitzat les diferents obligacions reconegudes en l'exercici de 2005 en cada línia de subvenció, i després hem seleccionat una mostra representativa d'expedients de subvencions concedides corresponents a les línies de subvenció més significatives.

Una vegada analitzats detalladament els expedients seleccionats es desprén que, amb caràcter general, els expedients aconsegueixen els requisits de l'Ordre de convocatòria, en els supòsits en què s'ha recorregut a aquest procediment, els beneficiaris es troben al dia de les seues obligacions tributàries i laborals i els fons obtinguts s'han aplicat a les finalitats de la subvenció atorgada.

En la línia de subvencions T5609 "Foment de l'ocupació estable. Desocupats", s'han posat de manifest les circumstàncies següents:

- Hi ha un expedient en què no existeix la certesa que la memòria econòmica i d'activitats s'haja presentat en el termini establert, ja que no hi consta el segell de registre d'entrada del SERVOF.
- Existència d'un expedient en el qual s'ha produït la substitució d'una treballadora per una altra que no pertanyia a aquest "Pla integral d'ocupació" sense que hi haja una justificació documental de la prèvia autorització per part del SERVOF.
- Hi ha expedients en què no consta el certificat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social que ha d'aportar el beneficiari.

El SERVOF manté el criteri de no reclamar aquest document en les subvencions inferiors a 1.800 euros, per aplicació de l'Ordre de 30 de maig de 1996, de la Conselleria d'Economia i Hisenda, però l'Entitat no hauria d'haver aplicat la citada exempció en l'exercici de 2005, en aplicació del que disposa l'article 13.2.e) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, on s'estableix sense cap excepció, que els beneficiaris de subvencions acrediten estar al corrent amb les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

- D'altra banda i pel que fa a un dels expedients examinats, hem comprovat que hi ha una Providència d'un Jutjat del Social, de data 16 de maig de 2006, per la qual es reclama al SERVOF l'import de la subvenció que havia d'abonar amb la finalitat de fer front a deutes de l'entitat beneficiària sense que conste que el SERVOF haja iniciat cap actuació per donar compliment a aquesta Providència judicial.
- En cinc expedients amb un únic beneficiari, per un import global d'obligacions reconegudes de 23.000 euros, s'ha posat de manifest que en l'últim dels expedients no s'ha justificat degudament un reintegrament de 3.000 euros, ja que en la documentació de l'expedient no es troba la Resolució de l'òrgan competent que justifique aquest reintegrament.

En la línia de subvenció de subvenció T2240, "Foment de l'ocupació per als discapacitats", hem revisat un total de sis expedients i hem posat de manifest les circumstàncies següents:

- L'Ordre de la convocatòria d'aquesta línia de subvenció no s'ajusta al que disposa l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, on es regulen els requisits que han de contenir les bases reguladores. En aquest sentit, no es regula l'exigència d'aportar els llibres i registres comptables per a garantir l'adequada justificació de la subvenció.
- Falta de registre d'entrada en una de les sol·licituds de subvenció, amb la qual cosa no hi ha constatació de la data en què es va presentar.
- Incompliment, en un dels expedients, dels terminis establits en l'Ordre reguladora de la subvenció per a la presentació de les liquidacions.

5.7 Transferències en el programa 322.52, "Formació professional ocupacional i contínua"

Els capítols IV i VI d'aquest programa es recullen les subvencions nominatives, els convenis de col·laboració i contractes-programes subscrits, així com les ajudes regulades per ordres genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per al compliment dels objectius de formació ocupacional i inserció laboral.

Es tracta en concret, d'un conjunt d'actuacions dirigides a facilitar als treballadors aturats una qualificació professional que els permeta reduir els temps de reincorporació a la vida laboral activa. La formació professional contínua, té com a finalitat primordial millorar les competències dels treballadors ocupats, així com el finançament de tallers d'ocupació, els tallers de formació i inserció laboral i els programes de garantia social.

L'execució de les distintes línies d'ajudes dels capítols de transferències corrents i de capital del citat programa del pressupost de despeses del SERVOF, és la que mostrem en el quadre següent, en euros:

Transferències corrents					
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau realitz.
T0218	Formac. prof. ocupac.-gestió pla FIP	33.665.073	29.703.330	54,7%	88,2%
T5644	Contractes programa formació cont. (PIO)	16.814.755	15.906.532	39,8%	94,6%
T2946	Esc. taller, c. ofici, taller ocupació	38.716.965	29.921.794	98,4%	77,3%
T5643	Accions compl. i d'acompa. a la form.	1.378.786	1.327.250	16,7%	96,3%
T4165	Programa formació continua	2.039.610	1.160.920	25,1%	56,9%
T1602	Programes de garantia social	3.107.675	2.710.921	68,5%	87,2%
T5252	Tall. for. ins. lab. pers. risc exclus. social	2.992.261	2.567.591	66,8%	85,8%
T5253	Tall. for. i ins. lab. discapacitats (PIO)	2.863.704	2.419.158	66,3%	84,5%
T2289	Contracte prog. CIERVAL formac. Pro	2.675.377	2.663.564	71,2%	99,6%
T2966	Contracte programa CCOO-PV	2.901.365	2.877.734	77,2%	99,2%
T4166	Prog. valencià formac. profes. ocup. (PIO)	183.883	96.274	5,4%	52,4%
T2967	Contracte programa UGT	2.253.750	2.253.750	75,0%	100,0%
T5258	Tall. formac. i inserc. inmigrants	1.732.320	1.558.867	59,6%	90,0%
T5254	Tall. for. i ins. laboral dones	1.437.654	1.326.308	68,1%	92,3%
T0933	Form. profes. mesura empresa	0	0	0,0%	--
T5652	Formació especialitats comerç	1.034.524	0	51,7%	0,0%
T2343	Conv. CIERVAL. Form. Cont. PAVACE	1.341.294	1.289.648	69,8%	96,1%
T5255	Tall. for. i ins. joves menors 25 anys	999.773	917.895	63,8%	91,8%
T2316	Conv. l'empresarial. form. prof. ocup.	0	0	0,0%	--
T5260	Conveni formac. socio-lab. UGT-PV	600.000	600.000	100,0%	100,0%
T5261	Conveni form. Socio-lab. CCOO-PV	600.000	600.000	100,0%	100,0%
T5653	Act. 2004. Pla Formació Socio-Laboral	600.000	600.000	100,0%	100,0%
T5251	Tall. for. ins. lab. aturats llarga duració	264.364	229.387	47,5%	86,8%
T5636	Conv. Consell Cambres Com., Ind. Nav.	324.666	0	81,2%	0,0%
T5646	Foment xarxes territ cooperació	0	0	0,0%	--
T5272	Finan. avals org. sense a. lucre PAVACE	47.680	32.582	15,9%	68,3%
T5269	Conveni Diputació València	208.549	0	74,3%	0,0%
T5647	Adquisició competències clau	0	0	0,0%	--
T5641	Conv. AIDICO i CIERVAL	215.000	0	100,0%	0,0%
T5648	Millora gestió centres FP	104.095	0	69,4%	0,0%
T5271	Detenc. necessitats form. PAVACE	120.000	0	100,0%	0,0%
T5257	Foment de la qualitat	37.820	26.129	38,6%	69,1%
T5650	Ident. perf. comp. col·lect. dificult. inserció	0	0	0,0%	--
T5287	Compens. assistències a consells	1.406	0	11,7%	0,0%
	322.52 Formació professional	119.262.349	100.789.634	58,2%	84,5%

Transferències de capital					
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau realitz.
T0587	Subv. d'inversions per a tallers	268.236	223.942	75,3%	83,5%
T3146	Inv. en infraestr. contracte-prog CCOO	0	0	0,0%	--
T3148	Inv. infraestr. contracte-prog. UGT-PV	300.000	0	100,0%	0,0%
T5263	Inversions program. garantia social	171.413	137.736	25,6%	80,4%
T5602	Conv. inv. infraestr. sindicat indep.	24.000	24.000	100,0%	100,0%
T5603	Conveni inv. infraestr. USO-CV	24.000	0	100,0%	0,0%
T5604	Conveni inv. infraestr. CSI-CSIF	24.000	0	100,0%	0,0%
T5640	Conveni inv. infraestr. COEPA	350.000	350.000	100,0%	100,0%
T5651	Conveni inv. infraestr. FEVEC	0	0	0,0%	--
	322.52 Formació Professional	1.161.649	735.678	51,7%	63,3%
Total Subprograma 322.52 Formació professional		120.423.998	101.525.312	58,2%	84,3%

Quadre 20

L'anàlisi de les dades recollides en els quadres anteriors permet apreciar que en les línies T2946, "Escoles-taller, cases d'oficis i tallers d'ocupació", i T0218, "Formació professional ocupacional gestió del pla FIP", és on s'ha produït un major volum d'obligacions reconegudes, puix que en representen un 60,1% del total de les transferències corrents i de capital del programa.

El grau d'execució de les despeses per transferències del programa no pot considerar-se satisfactori, en la mesura que representa un percentatge del 58,2%. Aquesta circumstància ve condicionada, fonamentalment, pel fet que en determinades línies especialment significatives del programa han tingut una execució pressupostària molt limitada, es especial la línia T5644 "Contractes programa formació contínua (PIO)" que ha arribat a un percentatge del 39,8%.

A fi de fiscalitzar les transferències realitzades en aquest programa pressupostari, hem analitzat les diferents obligacions reconegudes en l'exercici de 2005 i, a aqueix efecte, hem seleccionat una mostra representativa d'expedients de subvencions concedides, corresponents a les línies de subvenció més significatives.

L'anàlisi dels documents que es troben en els diferents expedients seleccionats, posa de manifest que, amb caràcter general, es compleixen els requisits establits en l'Ordre de convocatòria en els supòsits en què s'ha recorregut a aquest procediment, és a dir, que els beneficiaris es troben al dia de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social i que els fons obtinguts s'han aplicat a les finalitats de la subvenció atorgada. No obstant això, interessa posar de manifest les següents circumstàncies d'interés:

En la línia de subvenció T0218, "Formació professional ocupacional contínua. Gestió pla de formació i inserció professional", regulada per l'Ordre de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, de 30 de desembre de 2004, per la qual es determina el programa de "Formació professional ocupacional" a càrrec del "Pla nacional de

formació i inserció professional", s'estableix el procediment per a la concessió d'ajudes durant l'exercici de 2005, l'objectiu del qual és concedir ajudes econòmiques per a fomentar i gestionar activitats formatives adreçades a treballadors aturats.

Les circumstàncies de major interès que s'han posat de manifest en la revisió de les subvencions concedides en aquesta línia pressupostària són:

- Hi ha expedients que no tenen cap document que justifique que en el moment de la liquidació final de les subvencions s'hi haja formalitzat la preceptiva Resolució que acredite el compliment dels fins de la subvenció i la idoneïtat de la justificació de les despeses.
- Existència d'expedients en els quals no constava la sol·licitud normalitzada de la subvenció.
- Existència d'expedients en què no consta el certificat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social que ha d'aportar el beneficiari.
- Existència d'expedients mancats de determinats documents o que estan incomplets, entre aquests els relatius a l'acreditació de la personalitat del sol·licitant o del seu representant legal.

En l'expedient d'un curs que no va arribar a realitzar-se, no hi ha constatació documental que justifique la realització per part del SERVOF dels tràmits administratius i comptables orientats a l'anul·lació de la subvenció concedida.

També hem fiscalitzat la línia de subvenció T2946, "Escoles taller i tallers d'ocupació", regulada per l'Ordre d'11 de març de 2002, per mitjà de la qual s'estableixen els programes d'escoles taller, cases d'oficis i les unitats de promoció i desenvolupament i els tallers d'ocupació, així com les bases reguladores de la concessió de subvencions públiques als dits programes. L'objectiu de la qual és concedir ajudes per a despeses derivades dels projectes formatius i dels costos salarials dels alumnes treballadors que participen en les fases d'alternança, així com les beques als alumnes durant la primera fase formativa. L'única observació que cal fer és que un dels expedients examinats no té la sol·licitud normalitzada de la subvenció i del document comptable justificatiu de la disposició de la despesa.

En la línia de subvenció T4165, "Programa de formació contínua", s'han posat de manifest, les circumstàncies següents:

- Hi ha expedients que no tenen la sol·licitud normalitzada de la subvenció i/o del certificat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la seguretat social.
- Existència d'expedients que manquen de la documentació que acredite el compliment dels fins de la subvenció i la idoneïtat de la justificació de les despeses o dels documents comptables de la disposició de la despesa.

- Existència de sol·licituds presentades fora de termini.

En un expedient (FFC12/2004/27/12), la subvenció es concedeix el dia 15 de juliol de 2004 i s'executa durant l'exercici de 2004, però com a conseqüència que la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, no incorpora el saldo romanent a 31 de desembre de 2004, aquesta subvenció es paga mitjançant un document "ADOK", en data 30 de desembre de 2005, i per la qual cosa s'ha imputat al pressupost de l'exercici de 2005 una despesa de l'exercici anterior.

En la línia de subvenció T5252 "Tallers de formació i inserció laboral per a persones en risc d'exclusió social", hem comprovat l'existència d'expedients que manquen de la sol·licitud normalitzada de la subvenció i/o del certificat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social; també hi ha dos expedients en què no estan inclosos els procediments, "per no estar disponible l'aplicació informàtica corresponent". En aquests no s'ha reconegut cap obligació a pesar que els beneficiaris han presentat la corresponent declaració de despeses i factures.

Una altra de les línies de subvenció fiscalitzades és la T5254, "Tallers de formació i inserció laboral per a dones", de la qual interessa ressaltar les circumstàncies següents:

- Hi ha expedients en els quals no consta el certificat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social que ha d'aportar el beneficiari, ni tampoc la documentació administrativa acreditativa de la personalitat del sol·licitant o del seu representant legal.
- En un dels expedients, el SERVOF no ha facilitat els documents comptables justificatius de la concessió de la subvenció i de reconeixement de l'obligació.
- En un expedient hem comprovat que les despeses del personal directiu i administratiu supera el límit que estableix l'Ordre que regula la subvenció per a aquest tipus de despeses.

En relació amb la línia de subvenció T5258 "Tallers de formació i inserció laboral per a immigrants", després de l'anàlisi d'una mostra significativa dels expedients de concessió de subvencions, interessa destacar les circumstàncies següents:

- Hi ha expedients en els quals no consta la sol·licitud normalitzada de la subvenció o no té registre d'entrada.
- Hi ha expedients en els quals no consta la documentació d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

5.8 Transferències en el programa 322.54, "Inserció laboral"

En els capítols de transferències corrents i de capital d'aquest programa pressupostari es recull el finançament de la Fundació Servei Valencià de l'Ocupació, així com les subvencions nominatives, els convenis de col·laboració i les ajudes regulades per ordres

genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per al desenvolupament de les funcions d'intermediació, orientació i inserció laboral.

L'execució pressupostària de les diferents línies que s'integren en aquest programa, amb les xifres expressades en euros, és la següent:

Transferències corrents					
Línies	Descripció	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau realitz.
T2947	Or. prof. emp., assist. autoem. PAVACE	6.546.307	5.599.750	95,2%	85,5%
T1586	Financ. Servei Valencià Ocupació	2.827.249	2.827.249	98,2%	100,0%
T4151	Centres associats PAVACE	1.660.930	1.266.377	70,7%	76,2%
T5250	Red. agents intermediació PAVACE	0	0	0,0%	--
T4157	Programa atenció empreses PAVACE	0	0	0,0%	--
T5637	Assistència autocupació PAVACE	228.109	121.074	49,8%	53,1%
T2947	Orientació prof. ocupació PAVACE	0	191.306	--	--
	322.54 Inserció Laboral	11.262.595	10.005.756	79,9%	88,8%

Transferències capital					
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau realitz.
T1820	Financ. Servei Valencià Ocupació	232.372	232.372	99,7%	100,0%
	322.54 Inserció Laboral	232.372	232.372	99,7%	100,0%

Total subprograma 322.54 Inserció Laboral	11.494.967	10.238.128	80,2%	89,1%
--	-------------------	-------------------	--------------	--------------

Quadre 21

L'anàlisi de les dades recollides en el quadre anterior permet destacar les obligacions reconegudes en la línia T2947 "Orientació professional ocupació, assistència, autocupació" que puja a la xifra de 6.546.308 euros, que representa el 56,9% del total de transferències del programa.

La citada línia es refereix a les accions d'orientació professional per a l'ocupació i assistència a l'autocupació, les denominades accions OPEA, d'acord amb l'Ordre de 30 de desembre de 2004, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

El grau d'execució pressupostària, així com el grau de realització de les línies de subvenció d'aquest programa, tant de les transferències corrents com de capital, pot considerar-se adequat.

A fi de realitzar la fiscalització de les transferències realitzades en aquest programa pressupostari, hem efectuat una anàlisi de les diferents obligacions reconegudes en l'exercici de 2005, per a la qual cosa hem seleccionat una mostra d'expedients de subvencions concedides, corresponents a les línies de subvenció més significatives.

La revisió dels diferents expedients seleccionats ha posat de manifest que, amb caràcter general, els expedients revisats aconsegueixen els requisits de l'Ordre de la convocatòria, o dels convenis de col·laboració subscrits. Els beneficiaris es troben al dia de les seues obligacions tributàries i laborals i han aplicat els fons obtinguts a les finalitats de la subvenció atorgada.

5.9 Transferències en el programa 322.59, "Administració i coordinació general"

En aquest programa pressupostari es recullen les subvencions nominatives, els convenis de col·laboració i les ajudes previstes per al finançament de beques de formació d'estudiants en pràctiques, compensacions per assistències a consells, convenis amb institucions universitàries per a pràctiques formatives, concurs d'emprenedors i patrocini de fòrums sobre l'ocupació.

L'execució pressupostària de les diferents línies que s'integren en aquest programa, amb les xifres expressades en euros, és la següent:

Transferències corrents					
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagams líquids	Grau execuc.	Grau realitz.
T5614	Conveni Inst. de Fires Alacantina	210.000	210.000	100,0%	100,0%
T5642	Convenis pràctiques formatives	166.012	154.000	85,6%	92,8%
T3046	Beques de formació	183.534	167.889	96,1%	91,5%
T5633	Patrocini fòrums sobre l'ocupació	34.468	14.000	60,5%	40,6%
T5283	Concurs emprenedors SERVEF	16.500	16.500	94,3%	100,0%
T5267	Compensació assistència a consells	1.828	796	36,6%	43,5%
	322.59 Admó. i coordinació general	612.342	563.185	90,8%	92,0%

Quadre 22

Com podem observar en el quadre anterior, la línia de subvenció més rellevant és la T5614 "Conveni de col·laboració Institució de Fires Alacantina", que en exercicis anteriors es trobava en el programa 322.51 "Foment de l'Ocupació" i que representa el 34,3% de les obligacions reconegudes en aquest capítol del programa pressupostari.

Tant el grau d'execució pressupostària com el de realització del programa podem considerar-los satisfactoris.

5.10 Inversions reals

L'execució pressupostària del capítol d'inversions reals en els diferents programes pressupostaris que gestiona SERVOF, és la següent en euros:

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau realització
Progr. 322.51 Foment ocupació	6.702.996	4.319.890	3.421.470	64,4%	79,2%
Progr. 322.52 Formació professional	6.804.000	2.241.003	1.512.233	32,9%	67,5%
Progr. 322.54 Mediació laboral	1.773.030	1.403.823	1.046.629	79,2%	74,6%
Progr. 322.59 Admó. i coord. general	2.413.000	1.430.543	1.126.107	59,3%	78,7%
Total	17.693.026	9.395.259	7.106.439	53,1%	75,6%

Quadre 23

L'execució pressupostària, desglossada entre el pressupost corrent i la incorporació de romanents de cada un dels projectes d'inversió assignats als programes pressupostaris, és la que es mostra a continuació, expressada en euros.

Inversions reals exercici corrent				
Projecte	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent de pagament
AT345	Assist. tècnica centres SERVOF	228.049	94.368	133.681
EA345	Adquisició edificis c. SERVOF	0	0	0
EC345	Construcció nova planta c. SERVOF	1.135.476	1.029.898	105.578
EM345	Ampliació i reforma c. SERVOF	2.526.542	2.091.105	435.437
QI000	Equips i material informàtic	31.837	0	31.837
QN345	Equip. c. SERVOF posada en marxa	381.826	189.939	191.887
RA345	Adquisició terrenys c. SERVOF	0	0	0
	Programa 322.51 Foment de l'ocupació	4.303.730	3.405.310	898.420
EC200	Const. c. formació i inserc. profes.	982.777	920.858	61.919
ER200	Reforma c. formació i inserc. professional	70.062	7.937	62.125
ER201	Reforma c. integrats formació	14.942	14.942	0
QI000	Equips i material informàtic	549.763	254.518	295.245
QR200	Equip. reposic. c. form. inserc. professional	623.459	313.978	309.481
	Programa 322.52 F. professional ocupac.	2.241.003	1.512.233	728.770
QI000	Equips i material informàtic	636.710	337.341	299.369
QR270	Equip. repos. edificis administratius	0	0	0
QR340	Equip. reposició oficines ocupació	90.247	32.422	57.825
	Programa 322.54 Inserció laboral	726.957	369.763	357.194
AT270	Assistències tècniques	11.970	11.970	0
EA270	Adquisició béns immobles	0	0	0
EC270	Const. edificis administratius	0	0	0
ER270	Reforma edificis administrat.	148.845	148.845	0
QI000	Equips i material informàtic	1.150.941	868.063	282.878
QR270	Equip. reposició edificis administratius	118.787	97.229	21.558
RA270	Adquisició terrenys	0	0	0
	Programa 322.59 Admó. i coord. gral.	1.430.543	1.126.107	304.436
	Total inversions exercici corrent	8.702.233	6.413.413	2.288.820

Quadre 24

Inversions de romanents incorporats de l'exercici 2004				
Projecte	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent de pagament
QN345	Equip. C. SERVOF posada en marxa	16.160	16.160	0
	Programa 322.51 Foment de l'ocupació	16.160	16.160	0
QI000	Equips i material informàtic	676.866	676.866	0
	Programa 322.54 Inserció laboral	676.866	676.866	0
	Total inversions romanents	693.026	693.026	0
	Total capítol inversions reals	9.395.259	7.106.439	2.288.820

Quadre 25

Per tal d'oferir una comprensió de la gestió pressupostària realitzada pel SERVOF durant l'exercici de 2005 més adequada, mostrem tot seguit l'execució pressupostària de les inversions reals per conceptes pressupostaris, amb les xifres expressades en euros:

Concepte	Descripció	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Grau compliment
609	D'altres inversions	0	0	--
622	Edificis i d'altres	2.244.492	2.000.361	89,1%
623	Maquinària i instal·lacions	402.152	191.724	47,7%
625	Mobiliari i estris	704.110	396.552	56,3%
626	Equips processos informació	3.111.481	2.156.911	69,3%
628	D'altre immobilitzat	1.589	1.124	70,7%
632	Edificis i d'altres	2.819.535	2.319.562	82,3%
633	Maquinària i instal·lacions	93.205	34.774	37,3%
635	Mobiliari i estris	18.695	5.431	29,1%
636	Equips processos informació	0	0	--
638	D'altre immobilitzat	0	0	--
642	Propietat industrial	0	0	--
	Total capítol	9.395.259	7.106.439	75,6%

Quadre 26

Com podem observar a partir de les xifres recollides en el quadre anterior, els conceptes d'inversió de major rellevància són els d'"Adquisició d'equips per a processos d'informació" i "Reparació d'edificis i d'altres construccions", que conjuntament

representen el 63,1% del total de les obligacions reconegudes en aquest capítol d'"Inversions reals".

En el marc de la fiscalització realitzada, hem revisat una mostra significativa de les inversions imputades a aquest capítol pressupostari i, amb caràcter general, podem concloure que les despeses estan suficientment documentades i la imputació comptable i temporal és correcta. Al mateix temps, hem comprovat que els documents comptables estan adequadament formalitzats. Amb independència d'aquesta conclusió general, però, interessa formular l'observació següent:

- Hem constatat que s'han adquirit i instal·lat prestatgeries mitjançant el procediment de caixa fixa, quan el Decret 24/1998, de 10 de març del Govern Valencià, que regula els fons de caixa fixa, entre els conceptes que es poden finançar amb aquest procediment, no figuren aquests tipus d'adquisicions.

Quant a l'immobilitzat del SERVOF, cal dir que la gestió de l'inventari es realitza amb una base de dades on van registrant-se les adquisicions que s'hi efectuen. En aquesta base de dades, però, no es troben tots els béns de l'Entitat, ja que no s'han inclòs aquells que van ser adscrits en el moment de la creació del SERVOF. Aquesta base de dades, d'altra banda, no hi conté totes les dades necessàries per a una adequada gestió administrativa i comptable.

El SERVOF ha realitzat determinades actuacions per tal de rebre la informació sobre el valor dels béns immobles i mobles adscrits al SERVOF i sobre els percentatges d'amortització anual que han d'aplicar-se als béns adscrits a l'Entitat i, respecte al valor del sòl, quin coeficient d'actualització hauria d'aplicar-se.

No obstant això, cal valorar que el SERVOF és una entitat autònoma de naturalesa administrativa amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i dotada d'autonomia econòmica administrativa, així com per a la gestió del seu patrimoni, per la qual cosa hauria de promoure determinades actuacions administratives i comptables orientades a comptar amb un inventari detallat i valorat de tot el seu immobilitzat material i immaterial, així com establir els procediments de control intern que siguen necessaris per a realitzar una adequada gestió administrativa i comptable.

6. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS

6.1 Execució pressupostària

En el quadre que es recull a continuació, es mostra l'execució del pressupost d'ingressos corresponent a l'exercici de 2005, amb les xifres expressades en euros.

Capítols	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
III Taxes i d'altres ingressos	150.896	11.280.502	8.231.638	3.048.864	7.475,7%	73,0%
IV Transferències corrents	386.693.173	327.085.062	114.982.140	212.102.922	84,6%	35,2%
V Ingressos patrimonials	30.000	902.505	801.027	101.478	3.008,4%	88,8%
VII Transferències de capital	19.942.000	17.653.101	10.807.647	6.845.454	88,5%	61,2%
VIII Actius financers	38.122.229	0	0	0	0,0%	--
Total ingressos	444.938.298	356.921.170	134.822.452	222.098.718	80,2%	37,8%

Quadre 27

La previsió inicial d'ingressos del SERVOF, tal i com es recollia en la Llei 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat per a l'exercici de 2005, s'elevava a un total de 369.809.390 euros. Durant l'exercici s'han produït diverses modificacions en l'estat d'ingressos per un import net positiu de 75.128.908 euros, cosa que implica que el pressupost definitiu d'ingressos haja augmentat a la xifra de 444.938.298 euros.

Sobre les previsions definitives d'ingressos, s'han reconegut drets per import de 356.921.170 euros, cosa que dona un grau d'execució del 80,2%, i s'han obtingut uns ingressos líquids de 134.822.452 euros, que determinen un grau de realització del 37,8%.

Les dades relatives a l'execució del pressupost d'ingressos, segons els diferents articles, són les que mostrem a continuació, expressades en euros.

Articles	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
Art. 34 D'altres ingres. trib.	0	139.872	6.568	133.304	--	4,7%
Art. 38 Reintegr. operacions	150.896	11.140.337	8.225.070	2.915.267	7382,8%	73,8%
Art. 39 D'altres ingressos	0	293	0	293	--	0,0%
Art. 40 De l'Estat	241.587.453	198.436.240	31.859.574	166.576.666	82,1%	16,1%
Art. 43 De l'Admó. G.V.	145.105.720	128.648.822	83.122.566	45.526.256	88,7%	64,6%
Art. 52 Interessos dipòsits	30.000	902.505	801.027	101.478	3.008,3%	88,8%
Art. 70 De l'Estat	1.085.000	878.787	0	878.787	81,0%	0,0%
Art. 73 De l'Admó. G.V.	18.857.000	16.774.314	10.807.647	5.966.667	89,0%	64,4%
Art. 87 Romanent tresoreria	38.122.229	0	0	0	0,0%	--
Total pressupost ingressos	444.938.298	356.921.170	134.822.452	222.098.718	80,2%	37,8%

Quadre 28

La previsió definitiva de l'article 87, "Romanent de tresoreria", recull el finançament amb romanent de tresoreria afectat a la incorporació de romanents de l'exercici, per import de 37.147.229 euros.

6.2 Taxes i d'altres ingressos

La previsió definitiva del capítol III, "Taxes i d'altres ingressos", va ser de 150.896 euros. Sobre aquestes previsions definitives, es van reconèixer drets per import d'11.280.502 euros, cosa que representa un grau d'execució pressupostària del 7.475,7%. El quadre de realització o cobrament dels drets reconeguts ha sigut del 73%.

En el quadre següent es mostra l'execució del capítol "Taxes i d'altres ingressos", segons els diferents subconceptes, amb les xifres expressades en euros.

Articles	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Grau realització
340.00 Recàrrec de constrenyiment	174	174	100,0%
341.00 Interessos de demora	138.597	6.079	4,4%
342.00 Interessos per fraccionament	1.101	315	28,6%
Total article 34	139.872	6.568	4,7%
380.00 Reintegrament de compte per justificar	164	164	100,0%
380.03 Reintegrament devolució havers	6.061	6.061	100,0%
380.05 Reintegrament subvencions	332.507	8.793	2,6%
380.11 Reintegrament subvencions GV	450.688	383.370	85,1%
380.12 Reinteg. subv. Serv. Pub. Ocupació Estatal	7.145.139	5.103.526	71,4%
380.13 Reintegrament subv. GV - FSE	2.302.671	1.887.131	82,0%
380.99 Reintegrament stros	1.510	1.510	100,0%
381.00 Reintegrament de comptes per justificar	330	330	100,0%
381.02 Reintegrament IT	692.256	692.256	100,0%
381.03 Reintegraments devolució havers	30.109	30.109	100,0%
381.11 Reintegrament subvencions GV	3.015	3.015	100,0%
381.12 Reinteg. subv. Serv. Pub. Ocupació Estatal	96.351	29.269	30,4%
381.13 Reintegrament subv. GV - FSE	79.536	79.536	100,0%
Total article 38	11.140.337	8.225.070	73,8%
392.00 Imprevists GV	293	0	0,0%
Total article 39	293	0	0,0%
Total taxes i d'altres ingressos	11.280.502	8.231.638	73,0%

Quadre 29

Com podem observar, en el quadre anterior destaquen els subconceptes 380.12 "Reintegrament de subvencions. Servei públic d'ocupació estatal" i 380.13, "Reintegrament subvenció GV-FSE", que representen un 83,8% dels drets reconeguts del capítol. Aquests ingressos corresponen a la devolució per reintegrament de subvencions atorgades no consumides totalment o no justificades, tant en l'exercici corrent com en exercicis anteriors.

En aquest capítol del pressupost d'ingressos hem revisat una mostra dels reintegraments realitzats, i en destaquem les circumstàncies següents:

- D'acord amb la informació facilitada, l'Entitat té un deute acumulat pendent de cobrament en l'àrea d'ocupació per reintegraments que puja a la xifra de 2.125.883 euros, el procés de cobrament de la qual per la via de constrenyiment hauria d'haver començat.
- El SERVOF no té establert cap procediment per al cobrament en executiva dels deutes de tercers com a conseqüència de reintegraments, cosa que pot facilitar que no cobre els imports deguts, perquè prescribisquen o que les societats deutores hagen desaparegut.

En relació amb la circumstància anterior, el SERVOF ha sol·licitat als òrgans directius competents de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació que es desenvolupe el mòdul "A) providències de constrenyiment d'uns altres ens" del subsistema 07 de recaptació executiva del sistema informàtic corporatiu TIRANT.

Cal indicar, però, que la circumstància anterior, en cap cas, ha de tenir com a conseqüència que el SERVOF no promoga el recurs a la via executiva per recaptar els deutes de tercers en aquells supòsits en què escaiga.

- En vuit dels expedients revisats, els beneficiaris han realitzat reintegraments per no haver justificat la totalitat de la subvenció concedida, sense que existisca cap document en què l'Entitat justifique les raons per les quals no ha exigit el pagament dels interessos de demora.
- En tres dels expedients de reintegrament revisats s'ha posat de manifest que se'ls va abonar íntegrament la subvenció sense haver justificat el seu compliment i sense haver sol·licitat l'aval corresponent que pogués fer front a les possibles contingències. La comptabilitat del reintegrament, d'altra banda, s'imputa a l'exercici de 2005, quan la resolució que determina el reintegrament de la subvenció és de l'exercici de 2002.

6.3 Introducció als ingressos per transferències corrents i de capital

La provisió definitiva del capítol IV, "Transferències corrents", va pujar a la xifra de 386.693.173 euros, i és la partida més significativa del pressupost definitiu d'ingressos de l'Entitat, ja que representa un 86,9% del total. Sobre aquest pressupost definitiu es

van reconèixer drets per un import de 327.085.062 euros, que comporta una grau d'execució del 84,6%. Els ingressos líquids dels drets reconeguts, d'altra banda, van ser de 114.982.140 euros, que representen un grau de realització del 35,2%.

Pel que fa als ingressos del capítol VII, "Transferències de capital", les previsions definitives van pujar a 19.942.000 euros, de les quals es van reconèixer drets per un import de 17.653.101 euros, que han implicat un grau d'execució del 88,5%. El grau de realització ha sigut del 61,2%.

L'execució pressupostària dels dos capítols del pressupost d'ingressos del SERVOF, d'acord amb els diferents subconceptes pressupostaris, és la següent, en euros:

Subconceptes	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Grau realització
401.08 Àrea de treball i serveis	673.528	0	0,0%
402.04 Àrea d'ocupació	197.762.712	31.859.574	16,1%
430.00 De la Conselleria (cofinançament GV-FSE)	75.717.062	52.245.706	69,0%
430.01 De la Conselleria (finançament FSE)	52.931.760	30.876.860	58,3%
Total transferències corrents	327.085.062	114.982.140	35,2%
Subconceptes	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Grau realització
702.04 Àrea d'ocupació	878.787	0	0,0%
730.00 De la Conselleria (cofinançament GV-FSE-FEDER)	7.087.314	5.156.897	72,8%
730.01 De la Conselleria (finançament FSE)	791.000	461.417	58,3%
730.02 De la Conselleria (finançament FEDER)	8.896.000	5.189.333	58,3%
Total transferències de capital	17.653.101	10.807.647	61,2%
Total transferències corrents i capital	344.738.163	125.789.787	36,5%

Quadre 30

Com podem comprovar de les xifres recollides en el quadre anterior, el total de drets reconeguts per transferències corrents i de capital durant l'exercici de 2005, va pujar a la xifra de 344.738.164 euros, dels quals es va ingressar un total de 125.789.787 euros. La realització d'aquests ingressos representa un percentatge del 36,5% que no pot considerar-se satisfactori.

En la mesura en què els ingressos per transferències corrents i de capital representen un 96,6% del total de drets reconeguts del pressupost d'ingressos del SERVOF, el limitat grau de compliment d'ingressos líquids poden ocasionar disfuncions en la gestió del SERVOF que aconsella la revisió dels actuals procediments de cobrament de les subvencions, especialment els que provenen de l'Administració General de l'Estat pel subconcepte 402.04, "Àrea d'ocupació", en el qual només s'havia ingressat el 16,1% dels drets reconeguts.

El procediment que actualment s'utilitza consisteix que el Ministeri de Treball i Assumptes Socials transfereix els ingressos a un compte que la Generalitat té obert en el Banc d'Espanya i, posteriorment, la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, transfereix els ingressos al compte del SERVOF.

En aquest sentit, hem comprovat que una vegada finalitzat l'exercici econòmic de 2005 i revisats els ingressos rebuts durant l'exercici per al finançament de les actuacions que desenvolupa l'Entitat, com a conseqüència de les subvencions del "Servei públic d'ocupació estatal", que són ingressades en el citat compte del Banc d'Espanya, resultava un saldo a favor del SERVOF de 177.579.180 euros, per la quantia que la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació no havia transferit a l'Entitat a la data de tancament de l'exercici de 2005.

El detall dels drets reconeguts per transferències corrents i de capital en l'exercici de 2005, especificant-hi els organismes que els han finançat, és el següent, en euros:

Finançament extern	Drets reconeguts
Institut Nacional d'Ocupació (INEM)	198.641.500
Ministeri de Treball i Afers Socials (MTAS)	673.528
GV. Fons Social Europeu (FSE)	53.722.760
GV. Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER)	8.896.000
GV. Subvenció condicionada FSE	24.558.050
GV. Subvenció condicionada FEDER	4.294.000
GV. Subvenció no condicionada	53.952.325
Total finançament extern	344.738.163

Quadre 31

A l'objecte de comprovar si els drets reconeguts pel SERVOF en concepte de transferències corrents i de capital es troben degudament fonamentats i s'ajusten a la normativa jurídica que hi resulta d'aplicació, s'han realitzat diverses procediments d'auditoria com ara l'anàlisi de la determinació dels drets reconeguts per part del SERVOF, la revisió d'una mostra de drets reconeguts i d'ingressos líquids, una anàlisi dels drets pendents de cobrament i dels reintegraments de subvencions no aplicades a la seua finalitat, l'estimació de les desviacions de finançament i la determinació dels imports per reintegrar a la Generalitat. Les conclusions de major interès de les proves realitzades són les que recollim en els apartats següents.

6.4 Ingressos per transferències corrents

L'execució pressupostària durant l'exercici de 2005 del subconcepte pressupostari 401.08 "Àrea de treball i afers socials", on s'inclouen els ingressos per les transferències corrents de l'INEM, en concepte d'aportació anual al programa de guarderies infantils laborals, és la que es mostra tot seguit amb les xifres expressades en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
401.08 Àrea de Treball i serveis	757.000	673.528	0	673.528	89,0%	0,0%
Total	757.000	673.528	0	673.528	89,0%	0,0%

Quadre 32

La finalitat d'aquesta subvenció finançada íntegrament pel Ministeri de Treball i Afers Socials, és la d'ajudar al manteniment de les guarderies infantils laborals de titularitat de corporacions locals o entitats sense ànim de lucre.

Els drets reconeguts corresponen a la dotació que es realitza per Resolució del Ministeri de 7 de març de 2005, per un import de 661.595 euros, més un ajust positiu als drets que es realitza en l'exercici per un import d'11.933 euros, que correspon a les obligacions degudament adquirides en l'exercici anterior.

Com podem observar en les dades recollides en el quadre anterior, no s'ha realitzat cap ingrés dels drets reconeguts durant l'exercici de 2005. Aquesta situació posa de manifest la necessitat que el SERVOF promoga totes aquelles actuacions que estiguen al seu abast per cobrar adequadament aquestes subvencions durant l'exercici.

Pel que fa a l'execució pressupostària, durant l'exercici de 2005 del subconcepte pressupostari 402.04 "Àrea d'ocupació", on s'inclouen els ingressos per les transferències corrents de l'INEM per al foment de l'ocupació, és la següent, en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
402.04 Àrea d'ocupació	240.830.453	197.762.712	31.859.574	165.903.138	82,1%	16,1%
Total INEM	240.830.453	197.762.712	31.859.574	165.903.138	82,1%	16,1%

Quadre 33

En aquest subconcepte pressupostari s'imputen fonamentalment els ingressos procedents de l'INEM considerats en l'Ordre TAS/892/2005, de 16 de març, en la qual es distribueixen territorialment els fons per a l'exercici de 2005 en l'apartat de "Programes d'ocupació", destinats al suport a la creació d'ocupació, ajudes prèvies a la jubilació ordinària en el sistema de Seguretat Social, Formació Professional Ocupacional i escoles-taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació. L'import de les subvencions per a aquestes finalitats és de 219.218.214 euros.

En l'exercici de 2005, s'han reconegut en aquest subconcepte pressupostari drets per un import de 8.069.790 euros, com a conseqüència de l'Ordre TAS/2.763/2005, de 26 d'agost, mitjançant la qual es distribueixen territorialment fons complementaris per a la formació contínua gestionats per les comunitats autònomes; d'altres que corresponen a l'Ordre TAS/3.901/2005, de 12 de desembre, que atorga fons complementaris per

import de 13.511.682 euros per a la formació contínua gestionada per les comunitats autònomes, així com els drets reconeguts, per la xifra de 30.767 euros, com a conseqüència del Reial Decret 2.354/2004, de 23 de desembre, com a cost efectiu de l'ampliació de mitjans personals i econòmics traspassats a la Comunitat Valenciana.

Com es desprén de les xifres recollides en el quadre relatiu a l'execució pressupostària d'aquest subconcepte, el grau de realització no pot considerar-se satisfactori en la mesura que a la data de tancament de l'exercici de 2005, només s'havia ingressat el 16,1% dels drets reconeguts.

Atenent la finalitat de les despeses que el SERVOF subvenciona és imprescindible que es promoga una millor i més adequada gestió dels ingressos, ja que la tardança actual en la seua recepció pot implicar un retard en el pagament de les obligacions del SERVOF, cosa que determinaria problemes financers als beneficiaris de les subvencions de l'Entitat i crearia dificultats per aconseguir els objectius que es pretenen.

Com hem comentat en informes d'exercicis anteriors, els projectes finançats per l'INEM tenen caràcter anual, per la qual cosa no generen romanents no executats que puguen incorporar-se a l'exercici següent. L'INEM fixa inicialment l'aportació anual basant-se en els criteris establits en l'Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de l'exercici i en acabar-lo, les obligacions realment reconegudes i justificades determinen l'import final del projecte que és l'aportació definitiva de l'INEM.

D'altra banda, l'article 86.2.5^a de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària indica que els romanents de fons no compromesos resultants en finalitzar cada exercici que es troben en poder de les comunitats autònomes, seguiran mantenint la destinació específica per al qual foren transferits i s'usaran en l'exercici següent com a situació de tresoreria en l'origen per a la concessió de noves subvencions.

Per tant, i d'acord amb els criteris observats per aquesta Sindicatura de Comptes, en exercicis anteriors i de conformitat amb la Intervenció Delegada, el SERVOF ha realitzat un ajust negatiu per import de 43.273.953 euros als ingressos de l'INEM inicialment reconeguts en l'exercici, import que es correspon amb la part no executada dels projectes que amb caràcter anual, no han arribat a la fase de compromés.

El citat ajust s'ha efectuat en el subconcepte 402.04 per un import de 43.067.740 euros respecte als ingressos per transferències corrents de l'INEM: i per la xifra de 206.213 euros en el subconcepte 702.04 que es refereix als ingressos per transferències de capital. En el marc de la fiscalització, s'ha calculat l'ajust per realitzar per projectes no executats, cosa que ha posat de manifest que hauria d'haver sigut de 43.958.213 euros.

En qualsevol cas i en relació amb la informació sobre els ajusts als ingressos que el SERVOF realitza, es recomana que l'Entitat procure que siga més clara i que es trobe recolzada en funció de les diferents partides de l'estat d'ingressos.

L'execució pressupostària durant l'exercici de 2005 del subconcepte pressupostari 430.00, on s'inclouen els ingressos de la Conselleria a la qual es troba adscrit el SERVOF, és la següent en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
430.00 De la Conselleria adscrit	92.173.960	75.717.062	52.245.706	23.471.356	82,1%	69,0%
Total ingressos	92.173.960	75.717.062	52.245.706	23.471.356	82,1%	69,0%

Quadre 34

En aquest subconcepte pressupostari s'imputen els ingressos per transferències corrents que la Generalitat realitza com aportació no condicionada, així com l'aportació que la Generalitat realitza condicionada al cofinançament europeu del Fons Social Europeu.

En aquest sentit en la previsió definitiva d'aquest subconcepte pressupostari s'inclouen els ingressos següents:

- Aportació de la Generalitat no condicionada per un import de 62.954.910 euros, considerada en els pressuposts de la Generalitat per a l'exercici de 2005.
- Aportació de la Generalitat condicionada al cofinançament del Fons Social Europeu per la xifra de 24.219.050 euros.
- Un increment de l'aportació de la Generalitat no condicionada per la quantia de 5.000.000 d'euros aprovada per l'Acord del Consell de la Generalitat de 20 de maig de 2005.

Hem comprovat que igual que en relació amb els ingressos de l'INEM, el SERVOF ha realitzat un ajust als drets reconeguts de l'aportació no condicionada per projectes no executats per un import de 16.456.897 euros. A aquest ajust caldrà sumar el dut a terme en el capítol de transferències de capital, subconcepte 730.00 per la xifra de 2.082.686 euros. L'ajust total realitzat pel SERVOF, en data 30 de desembre de 2005, als drets reconeguts per finançament no condicionada de la Generalitat puja a 18.539.583.

En el marc de la fiscalització, però, s'ha posat de manifest que l'ajust hauria d'haver sigut de 18.682.662 euros i per això hi ha una diferència de 143.079 euros que el SERVOF no ha justificat.

Pel que fa a l'execució pressupostària del subconcepte pressupostari 430.01 on s'inclouen els ingressos de la Conselleria a la qual el SERVOF es troba adscrit i finançat a càrrec del Fons Social Europeu, és la següent, en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
430.01 De la Conselleria adscrit FSE	52.931.760	52.931.760	30.876.860	22.054.900	100,0%	58,3%
Total ingressos	52.931.760	52.931.760	30.876.860	22.054.900	100,0%	58,3%

Quadre 35

Quant a les xifres recollides en el quadre anterior, cal dir que s'han reconegut drets per un import de 52.931.760 euros que és l'import que figurava en la Llei 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2005.

Cal indicar que aquests ingressos finalistes del Fons Social Europeu pel Marc Comunitari de Suport 2002-2006, per a les regions espanyoles de l'objectiu I i, més concretament, pel programa operatiu integrat de la Comunitat Valenciana 2002-2006.

El SERVOF ha executat projectes que han arribat a la fase de compromés a càrrec d'aquest finançament condicionat del Fons Social Europeu per un import de 29.483.834 euros, cosa que ha comportat que es generen en aquesta partida unes desviacions positives de finançament de 24.238.926 euros.

6.5 Ingressos per transferències de capital

En el subconcepte pressupostari 702.04 "Àrea d'ocupació", s'inclouen els ingressos per transferències de capital de l'INEM per a la modernització dels serveis públics d'ocupació valencians. L'execució pressupostària d'aquest subconcepte, és la següent, en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
702.04 Àrea d'ocupació	1.085.000	878.787	0	878.787	81,0%	0,0%
Total ingressos	1.085.000	878.787	0	878.787	81,0%	0,0%

Quadre 36

Durant l'exercici s'han reconegut drets per un import de 480.000 euros, d'acord amb el que preveu l'Ordre TAS/892/2005, de 16 de març, a fi d'incrementar els mitjans humans, modificar la xarxa d'oficines d'ocupació, equiparar les oficines d'ocupació, implantar i desenvolupar el Sistema d'Informació dels Serveis Públics d'Ocupació, així com establir noves utilitats per a la millora del servei. Com a conseqüència de l'expedient de modificació de crèdits número 31.012/05, d'altra banda, s'han imputat drets per un import de 605.000 euros.

Els projectes finançats per l'INEM tenen caràcter anual, per la qual cosa no generen romanents no executats que puguen incorporar-se a l'exercici següent. L'INEM fixa

inicialment l'aportació anual d'acord amb els criteris establits en l'ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de l'exercici i en acabar, les obligacions realment reconegudes i justificades determinen l'import final del projecte, que és l'aportació definitiva de l'INEM.

D'acord amb el que hem dit en l'apartat 6.4 d'aquest informe el SERVOF ha realitzat un ajust negatiu per un import de 43.273.953 euros al total dels ingressos de l'INEM inicialment reconeguts en l'exercici, que hauria d'haver sigut de 43.958.213 euros. Aquest ajust s'ha practicat per un import de 206.213 euros en el subconcepte 702.04 corresponent als ingressos per transferències de capital.

L'execució pressupostària dels ingressos per les transferències de capital de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per finançament de la Generalitat no condicionada i condicionada al cofinançament del FSE i FEDER, recollida en el subconcepte pressupostari 730.00 és la que es mostra en el quadre següent, en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau compli.
730.00 De la Conselleria adscrit	9.170.000	7.087.314	5.156.897	1.930.417	77,3%	72,8%
Total Ingresos	9.170.000	7.087.314	5.156.897	1.930.417	77,3%	72,8%

Quadre 37

Els fons finalistes del FSE i del FEDER es regeixen pel Marc Comunitari de Suport 2002-2006 per a les regions espanyoles de l'objectiu I i, més concretament, pel programa operatiu integrat de la Comunitat Valenciana 2002-2006

En aquest sentit, durant l'exercici de 2005, s'han reconegut drets per import de 9.170.000 euros que es distribueixen de la següent forma, d'acord amb la consignació prevista en la Llei 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2005:

- Aportació de la Generalitat com a finançament no condicionat per un import de 4.537.000 euros.
- Aportació de la Generalitat condicionada al cofinançament del FEDER per un import de 4.294.000 euros.
- Aportació de la Generalitat condicionada al cofinançament del FSE per la xifra de 339.000 euros.

En aplicació dels criteris pressupostaris exposats en l'apartat 6.4 d'aquest informe, en analitzar els ingressos per transferències corrents del subconcepte 430.00, es va realitzar un ajust negatiu als drets reconeguts durant l'exercici, en data 30 de desembre de 2005, com a conseqüència de la no execució de projectes per un import de 2.082.686 euros.

D'altra banda, cal assenyalar que l'execució dels projectes finançats a càrrec del finançament condicionat del FEDER ha sigut d'1.989.268 euros, cosa que ha representat que es generen unes desviacions positives de finançament per un import de 2.304.732 euros.

Pel que fa a l'execució pressupostària dels ingressos per les transferències de capital de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per finançament de la Generalitat condicionada al finançament del FSE, recollida en el subconcepte pressupostari 730.01, és la que es mostra en el quadre següent amb les xifres expressades en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
730.01 De la Conselleria adscrit	791.000	791.000	461.417	329.583	100,0%	58,3%
Total ingressos	791.000	791.000	461.417	329.583	100,0%	58,3%

Quadre 38

Els drets reconeguts es corresponen amb l'aportació anual del FSE, aprovada per la Llei 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2005.

El subconcepte 730.02 és l'últim dels que recull aquest capítol d'ingressos per transferència de capital i aplega els ingressos de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per finançament de la Generalitat condicionada al finançament del FEDER, l'execució pressupostària del qual és la que mostrem en el quadre següent, en euros:

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Pendent ingrés	Grau execució	Grau realitz.
730.02 De la transf. Cons. adscrit	8.896.000	8.896.000	5.189.333	3.706.667	100,0%	58,3%
Total ingressos	8.896.000	8.896.000	5.189.333	3.706.667	100,0%	58,3%

Quadre 39

Hem comprovat que els ingressos imputats a aquest subconcepte es corresponen amb l'aportació anual per transferències de capital de FEDER prevista en la Llei 14/2004, de 29 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2005.

6.6 Desviacions de finançament

En la fiscalització de les desviacions de finançament del SERVOF durant l'exercici de 2005 s'ha posat de manifest, en la línia recollida en els informes de fiscalització corresponents a exercicis anteriors, que la memòria dels comptes anuals sobre les desviacions de finançament hauria d'oferir un major detall de les despeses amb finançament afectat.

En aquest sentit es considera necessari que en la memòria es mostren de forma individual per a cada projecte de despeses, les dades següents: codi assignat, duració estimada, tipus de projecte, despeses i ingressos estimats, agent que finança, coeficient de finançament, drets i obligacions reconeguts en l'exercici, drets i obligacions reconegudes en exercicis anteriors, així com les desviacions de finançament de l'exercici i les acumulades a la data de tancament de l'exercici.

Les desviacions de finançament de l'exercici obtingudes pel SERVOF a 31 de desembre de 2005, d'acord amb la informació recollida en la memòria sobre el resultat pressupostari, és la mostrem en el quadre següent, en euros:

Desviacions finançament exercici segons l'agent que finança	Drets reconeguts	Obligacions reconegudes	Desviació finançament
INEM	198.641.500	177.030.770	21.610.730
MTAS	673.528	673.528	0
GV – FSE	53.722.760	29.483.834	24.238.926
GV – FEDER	8.896.000	4.278.248	4.617.752
GV condicionada FSE	24.558.050	13.191.595	11.366.455
GV condicionada FEDER	4.294.000	1.989.268	2.304.732
Per reintegraments i d'altres	9.959.131	0	9.959.131
Total	300.744.969	226.647.243	74.097.726

Quadre 40

Com podem comprovar en les dades recollides en el quadre anterior, les desviacions de finançament positives de l'exercici pugen a 74.097.726 euros.

Hem calculat les desviacions positives de finançament acumulades a 31 de desembre de 2005 partint de la informació subministrada en exercicis anteriors i la que figura en la liquidació de l'exercici de 2005 presentada pel SERVOF, i hem obtingut la informació següent, en euros:

Agent que finança	Exercici 2002	Exercici 2003	Exercici 2004	Total 2002/04	Romanents executats	Exercici 2005	Acumulat 31/12/05
INEM			32.127.572	32.127.5	(26.127.233)	21.610.730	27.611.0
FSE	12.571.719	16.358.701	11.917.885	40.848.3		24.238.926	65.087.2
FEDER	1.312.266	2.367.081	2.105.213	5.784.5		4.617.752	10.402.3
FSE reintegr. subv. exerc. tancats	999.120	907.687	752.204	2.659.0		1.567.926	4.226.9
FSE reintegr. subv. exerc. corrent	25.761	34.518	49.101	109.3		55.209	164.5
GV condicionada FSE	5.509.557	7.339.256	3.384.178	16.232.9		11.366.455	27.599.4
GV condicionada FEDER	555.115	1.075.897	1.433.019	3.064.0		2.304.732	5.368.7
GV condic. reint. exerc. tancats FSE	428.195	450.670	367.442	1.246.3		745.963	1.992.2
GV condic. reintegr. exer. cor. FSE	11.040	17.005	23.400	51.4		24.342	75.7
INEM reintegram. exerc. tancats			176.335	176.3		7.466.428	7.642.7
INEM reintegram. exerc. corrent			3.719.861	3.719.8		96.351	3.816.2
INEM reintegr. int. fracc. exer. cor.			800	8		0	8
Dev. havers INEM exerc. tancats						677	6
Devol. havers INEM exerc. corrents						2.235	2.2
Total	21.412.773	28.550.815	56.057.010	106.020.5	(26.127.233)	74.097.726	153.991.0

Quadre 41

Aquesta mateixa informació, acumulada per raó de l'agent que finança, és la següent, en euros:

Agent que finança	Acumulat 31/12/2004	Romanents executats	Desviacions positives 2005	Total desviacions positives
FSE	43.616.696	0	25.862.061	69.478.757
GV cond.	20.594.774	0	14.441.492	35.036.266
FEDER	5.784.560	0	4.617.752	10.402.312
INEM	36.024.568	(26.127.233)	29.176.421	39.073.756
Total	106.020.598	(26.127.233)	74.097.726	153.991.091

Quadre 42

Aquestes xifres no coincideixen amb les que el SERVOF ha presentat en la liquidació del pressupost d'aquest exercici, i les diferències, en euros, són les següents:

Agent que finança	2005		
	s/SERVEF	s/SINDIC.	Diferència
FSE	69.476.570	69.478.757	(2.187)
FEDER	10.402.312	10.402.312	0
INEM	49.979.179	39.073.756	(10.905.423)
GV condicionada	35.038.451	35.036.266	2.185
	164.896.512	153.991.091	10.905.425

Quadre 43

Pel que fa a la diferència de 10.905.425 euros, cal indicar que és conseqüència que el SERVOF interpreta que els romanents de tresoreria afectats influeixen en el càlcul de les desviacions de finançament acumulades, quan aquesta magnitud sols ha de tenir-se en compte per a determinar el romanent de tresoreria disponible per a finançar despeses generals.

Per tot això, es produeix una diferència entre el que el SERVOF considera com a romanent afectat i no afectat d'acord amb el càlcul realitzat pel SERVOF i el realitzat per la Sindicatura de Comptes, tal com mostra el quadre següent:

	s/SERVEF	s/ SINDIC.	Diferència
Romanent afectat	164.896.512	153.991.091	10.905.421
Romanent no afectat	15.346.812	26.252.234	(10.905.421)
Total romanent de tresoreria	180.243.324	180.243.324	

Quadre 44

D'acord amb el càlcul realitzat pel SERVOF a 31 de desembre de 2005, quedava la xifra de 15.346.812 euros com a romanent de tresoreria no afectat, que és el romanent que podia ser utilitzat en l'exercici de 2006 mitjançant la corresponent modificació pressupostària, per finançar la despesa corrent de l'Institut.

En el marc de la fiscalització realitzada, la xifra del romanent de tresoreria no afectat és de 26.252.233 euros, corresponent la resta al romanent afectat.

6.7 Ingressos patrimonials

En aquest capítol del pressupost d'ingressos del SERVOF havia una previsió definitiva de 30.000 euros, i malgrat això, es van reconèixer drets per un import de 902.505 euros.

Aquesta xifra ha determinat un grau d'execució pressupostària del 3.008,4% mentre que el grau de realització ha sigut del 88,8%.

Els drets reconeguts corresponen als interessos obtinguts pel manteniment dels saldos en comptes corrents en les entitats financeres. Cal indicar que aquests saldos són molt significatius, cosa que determina que no hi haja justificació perquè l'Entitat haja satisfet l'import d'11.485 euros, en concepte d'interessos de demora, tal com indiquem en l'apartat 5.4 d'aquest informe.

En la fiscalització d'aquest capítol del pressupost d'ingressos hem analitzat els drets reconeguts, les liquidacions d'interessos practicades i les confirmacions bancàries. Hem comprovat també una mostra significativa de liquidacions d'interessos.

Com a resultat de les proves practicades, podem concloure que els drets reconeguts pel SERVOF en concepte d'interessos de comptes corrents, es troben fonamentats i s'ajusten a la normativa aplicable.

Encara que l'execució pressupostària és satisfactòria, les xifres mostren l'existència d'un gran desfasament entre el previst i el reconegut. Tenint en compte que en els exercicis anteriors ja es va produir aquesta circumstància, es recomana que en l'elaboració de les previsions inicials realitzades pel SERVOF, es reflectisca un import inicial coherent amb els drets que, d'acord amb els saldos mitjans que el SERVOF manté en les entitats financeres i les retribucions per interessos pactades, previsiblement es reconeixeran.

7. PRESSUPOSTS TANCATS

7.1 Drets per cobrar de pressuposts tancats

L'execució en l'exercici de 2005 dels drets pendents de cobrament procedents d'exercicis tancats, és la següent en euros:

Capítols	Pendent cobrament 1/1/05	Drets anul·lats	Drets reconeguts	Drets recaptats	Pendent cobrament 31/12/05
III. Taxes i d'altres ingressos	749.631	4.972	744.659	271.025	473.634
IV. Transferències corrents	154.031.880	13.013.960	141.017.920	137.925.184	3.092.736
V. Ingressos patrimonials	0	0	0	0	0
VII. Transferències de capital	3.488.401	0	3.488.401	3.161.801	326.600
VIII. Actius financers	0	0	0	0	0
Total	158.269.912	13.018.932	145.250.980	141.358.010	3.892.970

Quadre 45

L'execució de l'estat d'ingressos d'exercicis tancats mostra que durant l'exercici de 2005 s'han produït anul·lacions per un import de 13.018.932 euros, mentre que els drets recaptats han pujat a 141.358.010 euros, i, a la data de tancament de l'exercici de 2005, resten pendent de cobrament drets per un import de 3.892.970 euros.

El moviment experimentat en els diversos subconceptes dels capítols de transferències corrents i de capital de l'estat d'ingressos de l'agrupació d'exercicis tancats, que són els capítols més representatius dels drets pendents de cobrament d'exercicis anteriors, és el següent en euros:

Capítol transferències	Pendent cobrament 1/1/05	Anul·lats cancel·lats	Drets reconeguts	Drets recaptats	Pendent cobrament 31/12/05
401.08 Àrea de treball i serveis	1.413.858	0	1.413.858	0	1.413.858
402.04 Àrea d'ocupació	138.364.240	(13.013.959)	125.350.281	123.671.401	1.678.880
430.00 De la Conselleria adscrit	2.856.724	0	2.856.724	2.856.724	0
430.01 De la Conselleria adscrit	11.397.060	0	11.397.060	11.397.060	0
702.04 Àrea d'ocupació	695.569	0	695.569	695.569	0
730.00 De la Conselleria adscrit	880.960	0	880.960	880.960	0
730.01 De la Conselleria adscrit	234.208	0	234.208	234.208	0
730.02 De la Conselleria adscrit	1.677.663	0	1.677.663	1.351.065	326.598
Total	157.520.282	(13.013.959)	144.506.323	141.086.987	3.419.336

Quadre 46

En el marc de la fiscalització realitzada s'ha revisat l'execució pressupostària del subconcepte 402.04. Àrea d'ocupació, que correspon als drets pendents de cobrament de l'INEM, en la mesura que és l'import més significatiu. Hem constatat que la incorporació de les resultes d'exercicis anteriors s'ha realitzat correctament i l'execució pressupostària facilitada en la liquidació del pressupost està adequadament fonamentada en els registres comptables.

En l'exercici de 2005, d'altra banda, s'han anul·lat drets per import d'11.168.448 euros, com a conseqüència de projectes de l'exercici de 2004 que no han sigut executats; així com 1.845.511 euros de l'exercici de 2002, també per projectes d'aqueix exercici no executats.

Cal observar que el saldo d'aquest subconcepte a data 31 de desembre de 2005, que és d'1.678.880 euros, correspon a ingressos pendents de l'exercici de 2002; si tenim en compte la seua antiguitat, seria recomanable que el SERVOF realitzés les accions administratives necessàries per a regularitzar el dit saldo.

7.2 Obligacions per a pagar de pressuposts tancats

L'execució en l'exercici de 2005 de les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis tancats, es mostra en el quadre següent, expressada en euros.

Capítol	Obligacions pents. pag. a 01/01/05	Rectifics. saldo i anul·lacions	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pent. pag. a 31/01/05
I. Despeses de personal	215	0	215	215	0
II. Despeses funcionament	2.054.267	0	2.054.267	2.054.267	0
III. Despeses financeres	0	0	0	0	0
IV. Transferències corrents	38.218.974	0	38.218.974	38.218.974	0
VI. Inversions reals	2.942.313	0	2.942.313	2.942.313	0
VII. Transferències capital	736.890	0	736.890	736.890	0
Total	43.952.659	0	43.952.659	43.952.659	0

Quadre 47

L'anàlisi de les dades recollides en el quadre anterior permet apreciar que en l'exercici de 2005 el SERVOF ha atés la totalitat del deute pendent de pagament per obligacions reconegudes en l'exercici de 2004.

En el marc de la fiscalització realitzada en aquest estat de despeses d'exercicis tancats, hem revisat una mostra significativa de pagaments de l'exercici i s'ha comprovat que han sigut comptabilitzats adequadament, d'acord amb la normativa aplicable.

8. OPERACIONS NO PRESSUPOSTÀRIES

Les operacions registrades en la comptabilitat no pressupostària del SERVOF, a la data de tancament de l'exercici de 2005, amb el detall dels creditors no pressupostaris i de les partides pendents d'aplicació, són les que es mostren en el quadre següent, en euros:

Rúbrica	Descripció	Saldo inicial	Abonaments exercici	Càrrecs exercici	Pendent de pagament
100001	FE. devolució d'ingressos	0	0	0	0
110000	Retencions IRPF	504.104	4.370.686	4.340.312	534.478
115000	Retencions IRPF lloguers	12.639	65.043	73.839	3.843
131000	Retencions IS. lloguers	1.827	10.935	12.762	0
210000	Retencions Seguretat Social	865.823	9.447.819	9.460.464	853.178
230000	MUFACE	3.960	26.777	30.737	0
240000	Drets passius	13.400	60.892	66.552	7.740
350000	D'altres retencions en nòmina	621	7.344	7.458	507
410000	Retencions judicials	0	58.455	58.455	0
410001	Retencions d'embaraments	11.141	63.823	40.632	34.332
	Total creditors no pressupostaris	1.413.515	14.111.774	14.091.211	1.434.078

Rúbrica	Descripció	Cobraments pendents aplicació	Cobraments realitzats exercici	Cobraments aplicats exercici	Cobrs. pents. aplicació 31/12/05
420002	Retencions taxes preus públ. anuncis	2.027	694	0	2.721
420004	Reten. taxes preus públ. subscrip. DOGV	873	0	0	873
810001	Ingressos pendents de formalitzar	15.034	324.019.434	266.930.415	57.104.053
810002	Pendent formalitzar caixes fixes	0	23	0	23
810015	Pendent formalitzar comptes restringits	287.192	0	3.921	283.271
810016	Ingressos en comptes restringits	279.552	0	20.041	259.511
810017	Ingressos 2003 en comptes restringits	307.822	453	20.986	287.289
810018	Ingressos pendents BSCH	849.022	8.028.361	7.332.706	1.544.677
810030	Pendent formalitzar interessos i fracció	93	0	0	93
819999	Avançaments de caixa fixa	0	1.899.092	1.899.092	0
862001	Transferències pendents 2001	63.370	0	17.194	46.176
862002	Transferències pendents 2002	6.211	0	0	6.211
862003	Transferències pendents 2003	14.357	0	2.250	12.107
862004	Transferències pendents 2004	46.675	0	41.587	5.088
862005	Transferències pendents 2005	0	79.098	12.937	66.161
	Total partides pendents d'aplicació	1.872.228	334.027.155	276.281.129	59.618.254

Quadre 48

En el marc de la fiscalització realitzada en aquest estat d'operacions no pressupostàries, hem analitzat la regularitat dels moviments i saldos de les rúbriques més significatives de creditors no pressupostaris i de les partides pendents d'aplicació, i hem creuat els imports registrats amb els d'unes altres àrees de la fiscalització practicada; s'ha comprovat que han sigut degudament comptabilitzats, d'acord amb la normativa aplicable.

Les dades de major rellevància en aquest estat d'operacions no pressupostàries, segons el que s'expressa en el quadre anterior, són les següents:

- Entre les diferents rúbriques de les "Partides pendents d'aplicació", el saldo més significatiu és el de la rúbrica 810001, "Ingressos pendents de formalitzar", amb un import de 57.104.053 euros.

Cal posar de manifest que, en aquest saldo, figura un import de 6.258.491 euros que correspon a ingressos per finançament no condicionat de la Generalitat d'exercicis anteriors que, al seu dia, calia haver reintegrat a la Tresoreria de la Generalitat, ja que corresponen al finançament de projectes que no arribaren a executar-se. El SERVOF hauria de regularitzar la dita situació, d'acord amb la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

- En relació amb la rúbrica 210000, "Retencions Seguretat Social", en la qual s'imputen els pagaments que es fan a aquest organisme públic, s'ha posat de manifest una diferència de 77.794 euros entre l'import que cal ingressar segons el model de declaració del mes de desembre de 2005, i el saldo que a data 31 de desembre de 2005 figura com a pendent de pagament en la rúbrica. S'ha de manifestar que tots dos imports haurien de coincidir.

La dita diferència no correspon a imports de l'exercici de 2005, ja que s'han revisat els abonaments i càrrecs en la rúbrica i coincideixen amb els models d'ingrés utilitzats per a realitzar els ingressos a la Seguretat Social. Aquestes diferències solament poden correspondre a exercicis anteriors; circumstància aquesta que l'entitat hauria de regularitzar.

- En un altre ordre de coses, es recomana al SERVOF d'establir els procediments administratius necessaris per a regularitzar i imputar al pressupost els imports que figuren en les rúbriques 810015, "Pendent formalitzar comptes restringits", 810016, "Ingressos en comptes restringits", 810017, "Ingressos 2003 comptes restringits", i 810018, "Ingressos pendents BSCH", els quals imports corresponen a reintegraments d'ajudes no aplicades a la seua finalitat i de les quals es desconeix la procedència.

En el mateix sentit, el SERVOF hauria de regularitzar els saldos més antics de les rúbriques "862", en les quals es registren transferències pendents d'aplicació.

9. TRESORERIA

Els moviments que han tingut lloc en la tresoreria de l'Entitat durant l'exercici de 2005, d'acord amb l'"Estat de tresoreria" presentat pel SERVOF, han sigut els següents, amb les xifres expressades en euros:

Concepte	Imports	
1. COBRAMENTS		624.319.392
(+) del pressupost corrent	134.822.452	
(+) de pressuposts tancats	141.358.011	
(+) d'operacions no pressupostàries	348.138.929	
(+) d'operacions comercials	0	
2. PAGAMENTS		575.389.168
(+) del pressupost corrent	241.064.168	
(+) de pressuposts tancats	43.952.659	
(+) d'operacions no pressupostàries	290.372.341	
(+) d'operacions comercials		
I. Flux net de tresoreria de l'exercici (1-2)		48.930.224
3. Saldo inicial de tresoreria		8.442.173
II. Saldo final de tresoreria (I+3)		57.372.397

Quadre 49

El detall i la distribució del saldo de tresoreria al tancament de l'exercici pressupostari és el següent, en euros:

Entitat	Compte	Metàl·lic
SERVEF - BSCH	0049182700.382871/T	2.652.613
SERVEF - Banc València	0093010000.769007/L	54.719.783
SERVEF - Bankinter. Caixes fixes	0128946200.003664/G	1
SERVEF - La Caixa. Caixes fixes	2100070000.707879/J	0
Total		57.372.397

Quadre 50

En el compte "SERVOF-Banc de València", és on es reben les transferències de la Generalitat. En aquest compte, d'altra banda, és es paguen les nòmines i les ajudes concedides en els programes gestionats pel SERVOF. El compte "SERVOF-BSCH", és el que utilitza l'Entitat per al reintegraments dels imports de les ajudes concedides i no aplicades a la seua finalitat.

Com indicàvem en l'informe de fiscalització corresponent a l'exercici de 2004, circumstància aquesta que reitera, el compte "SERVOF Bankinter. Caixes fixes" no ha tingut moviments des de maig de 2003, existint un saldo d'un euro pendent de regularització.

El compte "SERVOF-La Caixa. Caixes fixes" recull els imports dels fons destinats a finançar els acomptes de les caixes fixes del SRVOF. Les dotacions per a l'exercici de 2005 van ser establides per la Resolució del director general de Pressuposts i Despeses de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, de data 11 de febrer de 2005. Les dades d'execució de cada una de les caixes amb què compta el SERVOF, en euros, són les següents:

Caixes pagadores	Programa	Import anual	Executat 2005
Secretaria Gral. SERVEF. Cap. II	322.59	253.000	229.705
Secretaria Gral. SERVEF. Cap. VI.	322.59	30.000	29.673
DT SERVOF Alacant	322.59	108.000	108.000
DT SERVOF Castelló	322.59	75.000	50.874
DT SERVOF València	322.59	190.000	109.808
Fom. Empl. Ec. Social	322.51	30.000	21.498
D.G Form. i Qual. Prof	322.52	345.000	344.997
ST Form. i Qual. Prof. Alacant	322.52	140.000	139.988
ST Form. i Qual. Prof. Castelló	322.52	45.000	44.999
ST Form. i Qual. Prof. València	322.52	200.000	199.997
D.G. Inserció laboral	322.54	45.000	37.766
ST Ins. i Or. Lab. Alacant	322.54	216.000	216.000
ST Ins. i Or. Lab. Castelló	322.54	60.000	58.578
ST Ins. i Or. Lab. València	322.54	317.000	307.209
Total Caixes SERVOF		2.054.000	1.899.092

Quadre 51

Les circumstàncies de major interés que s'han posat de manifest en la revisió d'aquesta àrea de tresoreria són:

- L'import de la dotació d'acomptes de caixa fixa per a l'exercici de 2005 s'ajusta al que disposa l'Ordre de 17 d'abril de 1998 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, per la qual es desenvolupa el Decret 24/1998, de regulació dels fons de caixa fixa.
- L'execució de les caixes fixes en l'exercici de 2005 puja a la xifra d'1.899.092 euros sobre la dotació de 2.054.000 euros, que representa un percentatge d'execució del 92,5%.

- El compte intern "SERVOF, nòmines pròpies formalització", actua com un compte pont de tresoreria on es recullen mensualment els abonaments i càrrecs de la despesa de la nòmina i despeses de personal del SERVOF.

- Els saldos que figuren en els comptes de tresoreria estan conciliats amb les confirmacions bancàries, i la disposició dels fons es realitza de forma mancomunada. La directora general, el cap de l'àrea de Recursos Humans i Econòmics i la Intervenció Delegada del SERVOF són els que s'hi troben autoritzats.

10. BALANÇ I COMPTE DE RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL

10.1 Balanc

El balanç del SERVOF a la data de tancament de l'exercici és el següent, en euros:

ACTIU	2005	2004
Immobilitzat	34.712.767	24.983.876
Inversions destinades a l'ús general	708	708
<i>Infraestructures i béns ús general</i>	708	708
Immobilitzacions immaterials	3.956	3.955
<i>Propietat industrial</i>	3.956	3.955
Immobilitzacions materials	34.708.103	24.979.213
<i>Terrenys i construccions</i>	19.962.517	14.387.633
<i>Instal·lacions tècniques i maquinària</i>	2.257.206	1.937.925
<i>Utillatge i mobiliari</i>	3.659.120	2.764.120
<i>D'altre immobilitzat</i>	8.829.260	5.889.535
<i>Amortitzacions</i>	0	0
Actiu circulant	283.364.085	166.712.083
Deutors	225.991.687	158.269.910
<i>Deutors pressupostaris</i>	225.991.686	158.269.910
<i>D'altres deutors</i>	1	0
Tresoreria	57.372.397	8.442.173
Total actiu	318.076.851	191.695.959

PASSIU	2005	2004
Fons propis	214.956.090	143.984.055
Resultats d'exercicis anteriors	143.984.055	129.960.596
<i>Resultats positius exer. anteriors</i>	143.984.055	129.960.596
Resultats de l'exercici	70.972.035	14.023.459
Creditors a curt termini	103.120.761	47.711.904
Creditors	103.120.761	47.711.904
<i>Creditors pressupostaris</i>	42.068.429	44.426.161
<i>Creditors no pressupostaris</i>	34.838	11.762
<i>Administracions Públiques</i>	1.399.239	1.401.753
<i>D'altres creditors</i>	59.618.255	1.872.228
Total passiu	318.076.851	191.695.959

Quadre 52

Hem comprovat que el balanç de l'Entitat recull les aportacions realitzades pel SERVOF en els exercicis de 2002 a 2005, encara que continua sense aplegar el patrimoni inicial de l'Entitat en la data de la seua constitució, el dia 1 de gener de 2002.

En aquest sentit, els fons propis, recullen exclusivament els resultats econòmics i patrimonials obtinguts en els exercicis de 2002 a 2005, per la qual cosa el SERVOF no ha determinat el seu patrimoni inicial per la diferència dels béns i drets i les obligacions existents en la citada data d'inici de la seua activitat.

Com comentàvem en els informes de fiscalització corresponents a exercicis anteriors, en l'immobilitzat del balanç de l'Entitat, no s'han practicat les corresponents amortitzacions sobre els elements adquirits en els exercicis de 2002 a 2005.

10.2 Compte del resultat economicopatrimonial

Aquest compte del SERVOF, corresponent a l'exercici de 2005, el mostrem en el quadre següent, en euros:

DEURE	2005	2004
Despeses	286.068.018	296.015.917
Despeses de funcionament dels serveis	49.437.933	47.790.809
<i>Despeses de personal</i>	38.903.496	37.866.268
<i>Sous, salaris i assimilats</i>	30.993.613	30.181.404
<i>Càrregues socials</i>	7.909.883	7.684.864
<i>Dotació per a amortització d'immobilitzat</i>	0	0
<i>D'altres despeses de gestió corrent</i>	10.522.952	9.914.522
<i>Serveis exteriors</i>	10.448.331	9.842.260
<i>Tributs</i>	74.621	72.262
<i>Despeses financeres i assimilades</i>	11.485	10.019
<i>Per deutes</i>	11.485	10.019
Transferències i subvencions	223.492.271	185.746.673
<i>Subvencions corrents</i>	221.785.651	184.147.733
<i>Subvencions de capital</i>	1.706.620	1.598.940
Pèrdues i despeses extraordinàries	13.137.814	62.478.435
<i>Despeses extraordinàries</i>	0	--
<i>Despeses i pèrdues d'uns altres exercicis</i>	13.137.814	62.478.435
ESTALVI	70.972.035	14.023.459
TOTALS	357.040.052	310.039.376

HAYER	2005	2004
Ingressos	357.040.053	310.039.376
D'altres ingressos de gestió ordinària	12.183.007	6.700.888
<i>Reintegrants</i>	11.140.337	5.887.154
<i>D'altres ingressos de gestió</i>	293	338
<i>Ingressos accessoris i d'altres</i>	293	338
<i>D'altres interessos i ingressos assimilats</i>	1.042.377	813.396
<i>D'altres interessos</i>	1.042.377	813.396
Transferències i subvencions	344.738.164	303.338.488
<i>Subvencions corrents</i>	327.085.063	288.692.037
<i>Subvencions de capital</i>	17.653.101	14.646.451
<i>Subvencions i transferències per reintegrar</i>	0	0
Guanys i ingressos extraordinaris	118.882	0
<i>Ingressos i beneficis d'uns altres exercicis</i>	118.882	0
DESESTALVI	0	0
TOTALS	357.040.053	310.039.376

Quadre 53

La conciliació del resultat econòmic i patrimonial amb el saldo pressupostari segons es desprén de la memòria del SERVOF de l'exercici de 2005, és la següent, en euros:

Conceptes	Imports	
1. Resultat economicopatrimonial		70.972.035
2. Saldo pressupostari		74.612.536
3. Diferència en resultats		(3.640.501)
Factors de diferència en els resultats		
A) Ingressos pressupostaris no econòmics	0	
B) Despeses econòmiques no pressupostàries	13.154.643	
C) Despeses pressupostàries no econòmiques	9.395.259	
D) Ingressos econòmics no pressupostaris	118.883	
4. Diferència en els factors (A+B) - (C+D)	3.640.501	
Conciliació: diferència resultats + dif. factors (3+4)		0

Quadre 54

Cal dir que les diferències en els factors corresponen, en primer lloc, als drets cancel·lats en el capítol de transferències corrents de l'Àrea d'ocupació de l'estat d'exercicis tancats i amb els creditors per operacions pendents d'aplicar a pressuposts; i, en segon lloc, a les obligacions reconegudes en el capítol d'inversions reals i les obligacions reconegudes corresponents als creditors per les operacions pendents d'aplicar al pressupost, procedents dels exercicis de 2004 i 2005.

Cal assenyalar també que l'import de 118.883 euros consignat en "Ingressos econòmics no pressupostaris" correspon a les "Anul·lacions tècniques" d'obligacions reconegudes, ja que en la mesura que hi ha hagut una compensació entre les obligacions reconegudes, figuren tant en el deure com en l'haver del compte de pèrdues i beneficis. Aquesta circumstància hauria d'haver sigut posada de manifest en la memòria dels comptes anuals, a fi d'oferir-ne una millor comprensió.

11. ANÀLISI DE LA CONTRACTACIÓ

11.1 Abast i objectiu de la revisió efectuada

El SERVOF es troba subjecte a la Llei i al Reglament de Contractes de les Administracions Públiques, per la seua condició d'entitat autonòmica de la Generalitat Valenciana.

A fi d'analitzar de forma detallada el compliment per part del SERVOF de les diverses formalitats establides en el text legal hem sol·licitat una relació d'expedients tramitats i vigents en l'exercici de 2005, tot indicant-hi l'objecte de la contractació, el preu d'adjudicació i la denominació de l'adjudicatari.

Hem analitzat la relació dels contractes facilitat pel SERVOF i hem seleccionat una mostra significativa de les diverses modalitats de contractes previstes en la LCAP. La mostra de contractes seleccionada es recull en l'apartat corresponent d'aquest informe.

El treball de fiscalització realitzat ha consistit, bàsicament, en verificar l'adequada tramitació dels expedients formalitzats pel SERVOF, analitzant les diverses fases en què s'ha desenvolupat. En aquest sentit hem analitzat la fase de preparació, licitació i adjudicació de l'expedient, la documentació de l'adjudicatari, la seua execució i recepció de l'objecte del contracte, els documents justificatius i la correcta comptabilitat de la despesa.

Amb caràcter general, podem afirmar que els expedients revisats han sigut tramitats de conformitat amb el que disposa la LCAP i les disposicions reglamentàries que la desenvolupen. No obstant això, s'han posat de manifest una sèrie de qüestions que han de ser objecte d'atenció i millora per part de SERVOF que expressem en els apartats referits a cada una de les modalitats contractuals.

En qualsevol cas, interessa indicar que el SERVOF ha de procurar que els expedients de contractació es troben ordenats i actualitzats en el sentit que continguen tots els documents exigits per la normativa vigent i s'exclouen els que no hi formen part, així com els duplicats innecessaris.

11.2 Contractes d'obres

En la revisió dels contractes d'obres tramitats pel SERVOF, d'acord amb la informació facilitada per l'Entitat hem analitzat els següents expedients i en cada un indiquem la referència, el seu objecte i l'import d'adjudicació expressat en euros.

Expedient	Objecte	Import adjudicació
CNMY05/1A1C/28	Construcció nou centre SERVEF a Novelda	951.316
CNMY04/1A1C/22	Adequació local centre SERVEF d'Alcoi	695.712
CNMY04/1A1C/23	Adequació local centre SERVEF de Torrevella	664.542
CNMY05/1A1C/52	Reforma 5ª planta edifici Av. Baró de Càrcer, 36 de València	308.200
CNMY05/1A1C/33	Adaptació i reforma del local per al nou centre SERVEF a Alaquàs	749.476
CNMY04/1C/14	Construcció nou centre integral SERVEF a Catarroja	3.767.499

Quadre 55

Pel que fa a les actuacions administratives prèvies que ha de realitzar l'Entitat abans de l'adjudicació dels expedients de contractació, interessa posar de manifest les circumstàncies següents:

- En l'expedient CNMY05/1A1C/28, s'hauria d'haver tramitat una pròrroga de la llicència d'obres de l'Ajuntament que es va concedir en el termini d'un any, termini que s'havia acabat en el moment de formalitzar-se l'acta de comprovació de replanteig, prèvia a l'inici de les obres.
- En els expedients CNMY05/1A1C/28, CNMY05/1A1C/52 i CNMY05/1A1C/33, s'observa que en l'apartat E) del quadre de característiques del contracte en el qual s'estableixen els criteris d'adjudicació, es fixa una puntuació pel coneixement del projecte que tinga cada una de les empreses licitadores. Aquesta clàusula comporta cert grau de discrecionalitat que no s'hi troba justificat.
- Quant els expedients CNMY04/1A1C/22 i CNMY04/1A1C/23, cal dir que el plec de les clàusules administratives particulars no expressa de forma adequada els mitjans d'acreditació de la solvència financera i econòmica, en la mesura en què estableix una justificació genèrica.

La selecció de l'adjudicatari en els expedients de contractació que hem revisat s'han realitzat en tres supòsits per concurs i en uns altres tres per subhasta, en tots els casos pel procediment obert i tramitació ordinària. Les circumstàncies que s'han posat de manifest i que interessa ressaltar, són les següents:

- En l'expedient CNMY05/1A1C/28 s'observa que l'informe tècnic que utilitza la mesa de contractació per a realitzar la proposta d'adjudicació no es troba suficientment fonamentat. En relació amb alguns dels criteris de valoració, s'indica que tots els licitadors aconsegueixen amb el que requereix el plec, però se'ls concedeixen puntuacions diverses, sense recollir cap tipus de justificació.

- En l'expedient CNMY04/1C/14 s'ha comprovat que una empresa licitadora, que no és la que finalment resulta adjudicatària, presenta la documentació fora del termini vàlid de presentació d'ofertes, sense que la mesa de contractació rebutge l'oferta. Aquesta és una circumstància rellevant que el SERVOF ha de procurar que no es produísca en exercicis futurs.

Pel que fa a la formalització dels contractes en cada un dels expedients analitzats, cal ressaltar les circumstàncies següents:

- Hem comprovat que en els expedients CNMY04/1A1C/22, CNMY04/1A1C/23, CNMY05/1A1C/52, CNMY05/1A1C/33 i CNMY04/1C/14, les clàusules del document en què es formalitza el contracte no recullen totes les dades que s'exigeixen en l'article 71.4 del Reglament de la LCAP, com tampoc no es fa constar la data en què haurà de realitzar-se l'acta de comprovació de replanteig, tal com disposa l'article 142 de la LCAP.
- En l'expedient CNMY04/1C/14 no s'acompleix el termini previst en l'article 142 de la LCAP per a la signatura de l'acta de comprovació de replanteig, en la mesura que no es formalitza en el termini d'un mes des de la signatura del contracte. L'incompliment d'aquest termini tan sols es permet en casos excepcionals que han de ser justificats en l'expedient.

Quant a la documentació acreditativa de l'adjudicatari de cada uns dels expedients de contractació analitzats, no s'ha posat de manifest cap circumstància ressaltable.

En l'execució dels contractes formalitzats en la mostra d'expedients analitzats, hem de destacar el següent:

- Hem comprovat que en l'expedient CNMY05/1A1C/28 no s'acompleix el termini previst en el contracte que s'hauria d'haver desenvolupat en l'exercici de 2005. Aquesta circumstància és especialment significativa si tenim en compte que l'execució del contracte és valorada en el plec de característiques tècniques i que l'empresa adjudicatària va obtenir una puntuació molt superior a la resta.
- En el contracte formalitzat en l'expedient CNMY04/1A1C/22 s'ha posat de manifest que l'empresa adjudicatària sol·licita una ampliació del termini d'execució com a conseqüència de l'aparició de circumstàncies no imputables a la dita execució, que es formalitza en una pròrroga del contracte. Analitzades les circumstàncies concretes, però, considerem que haurien d'haver sigut previstes tant pel SERVOF com per l'empresa adjudicatària.
- En l'expedient CNMY04/1A1C/23 no s'ha complert el termini d'execució establert en el plec de clàusules administratives i al mateix temps hem comprovat que la direcció facultativa de l'obra va posar de manifest determinades deficiències en l'obra que impedeixen el normal desenvolupament de l'activitat i que han determinat que, en última instància, el cost final de l'obra supere l'import més alt de les ofertes presentades a la licitació.

- En l'expedient CNMY05/1A1C/52 no s'ha certificat cap import de l'obra durant l'exercici de 2005, havent-se incomplert el termini previst en el plec. En l'expedient, tampoc no hi ha cap document que justifique el retard en l'inici de les obres, tot i que en el plec de clàusules administratives es regula la responsabilitat de l'empresari en el cas que la demora s'hagués produït per la seua causa.
- En l'expedient CNMY04/1C/14 no s'acompleix el termini d'execució establert en el plec de clàusules administratives, havent-se aprovat un reajustament de les anualitats sense que en l'expedient existisca cap document que justifique les causes que han motivat aquesta circumstància i si s'han d'imputar al contractista o al SERVOF.

Quant als documents comptables formalitzats pel SERVOF en els expedients que han sigut seleccionats, no s'ha posat de manifest cap circumstància ressaltable.

11.3 Contractes de subministraments

En la revisió dels contractes de subministraments tramitats pel SERVOF d'acord amb la informació facilitada per l'Entitat, hem analitzat els expedients que es recullen en el quadre següent, on expressem la referència de cada un, el seu objecte i l'import d'adjudicació expressat en euros.

Expedient	Objecte	Import adjudicació
CNMY05/1C/32	Subminis. i muntatge estruc. metàl·lica per a taller fontaneria CSF Paterna	desert
CNMY05/1A1B/40	Subminis. i muntatge laboratori d'idiomes CSF Paterna	29.950
CNMY05/1C/14	Premsa excèntrica volant directe per a taller mecànica ind. CSF Aldaia	28.900
CNMY04/1A1A/43	Programari i maquinari per a la gestió d'espera dels CSF	484.261

Quadre 56

Pel que fa a les actuacions administratives prèvies que ha de realitzar l'Entitat abans de l'adjudicació dels expedients de contractació, interessa posar de manifest que en els plecs de clàusules administratives dels expedients revisats no s'indica de forma suficient els mitjans d'acreditació de la solvència financera i econòmica, igual que s'ha comentat en l'apartat 11.2 d'aquest informe.

Cal dir que l'òrgan de contractació hauria d'establir les circumstàncies que determinen que una empresa concreta pugui ser considerada solvent i en funció d'això sol·licitar la documentació necessària, d'acord amb la naturalesa, l'import, els terminis i característiques tècniques de cada expedient.

La selecció de l'adjudicatari en els expedients de contractació que han sigut revisats s'ha realitzat en dos supòsits per concurs, procediment obert, mentre que en els altres

dos s'ha formalitzat un procediment negociat sense publicitat. En tots els casos s'ha seguit un procediment de tramitació ordinària. Les circumstàncies que s'han posat de manifest i interessa ressaltar són:

- En l'expedient CNMY05/1C/32 tramitat pel procediment negociat sense publicitat, s'han realitzat determinades actuacions de les quals no existeix constatació documental i considerem que a la vista de les circumstàncies, s'hauria d'haver promogut una major concurrència.
- En l'expedient CNMY05/1A1B/40, adjudicat pel procediment negociat sense publicitat, tramitació ordinària, de les tres empreses invitades, dues informen al SERVOF que no poden atendre les demandes, per la qual s'adjudica a l'única que realitza una oferta.

En relació amb aquest procediment de selecció cal observar que en la mesura que existeix un plec de clàusules administratives i tècniques i que es constitueix la mesa de contractació, seria convenient que en el plec hi hagués uns criteris objectius de selecció de l'oferta més adequada que pogueren ser usats en l'adjudicació de l'expedient.

Pel que fa a la formalització dels contractes i ala documentació acreditativa de l'adjudicatari de cada un dels expedients de contractació analitzats, no s'ha posat cap circumstància que interesse ressaltar.

En l'execució dels contractes formalitzats en la mostra d'expedients analitzats, les circumstàncies ressaltables són:

- En l'expedient CNMY05/1C/14, d'acord amb la data del certificat de recepció del centre, no s'ha complit el termini d'execució del contracte. Cal indicar que l'empresa adjudicatària és la que va obtenir major puntuació en l'apartat de "termini de lliurament". No hi ha cap document que justifique les causes que han motivat aquesta circumstància.
- En l'expedient CNMY04/1A1A/43, es va formalitzar una modificació i ampliació del període d'execució del contracte que va determinar una reducció del 8,3% de l'import d'adjudicació inicial. Aquesta circumstància posa de manifest una inadequada planificació de l'Entitat, al temps que desnaturalitza el procediment de selecció desenvolupat en la mesura que s'introdueixen unes noves condicions que podrien haver determinat ofertes diferents.

11.4 Contractes de consultoria, assistència i serveis

En la revisió dels contractes de consultoria, assistència i serveis tramitats pel SERVOF d'acord amb la informació facilitada per l'Entitat, hem analitzat els expedients que es recullen en el quadre següent, on expressem la referència de cada un, el seu objecte i l'import d'adjudicació, expressat en euros.

Expedient	Objecte	Import adjudicació
CNMY05/1C/27	Realització control actuacions de les accions en la formació contínua	264.000
CNMY05/1C/21	Realització treballs seguiment i avaluació iniciatives formació contínua	349.920
CNMY05/1A1A/10	Vigilància edifici Navarro Reverter, 2 de València	344.253
CNMY03/1A1213A/28	Serveis de neteja dels centres del SERVOF de la CV	2.314.221
CNMY05/1C/8	Elab. continguts form. suport digital per a la import. per form. a distància	1.096.680
CNMY04/1A1A/5	Servei d'atenció telefònica del SERVEF	3.038.490

Quadre 57

Pel que fa a les actuacions administratives prèvies que ha de realitzar l'Entitat abans de l'adjudicació dels expedients de contractació, interessa posar de manifest que:

- En la línia comentada en els apartats 11.2 i 11.3 d'aquest informe, els plecs de clàusules administratives han de definir amb major precisió els mitjans d'acreditació de la solvència financera i econòmica que s'han d'utilitzar en cada cas concret.
- Els escrits en què el SERVOF justifica la insuficiència de mitjans personals i materials per a realitzar l'objecte dels contractes, no s'ajusten al que estableix l'article 202.1 de la LCAP. S'utilitza un escrit "tipus" per a tots els contractes quan l'esmentat precepte legal determina que se justifique degudament la insuficiència, la falta d'adequació o la conveniència de no ampliació dels mitjans personals i materials que compta l'Administració per a cobrir les necessitats que tracta de satisfer a través del contracte, circumstàncies que han de fer-se per a cada contracte.
- En els expedients CNMY05/1A1A/10 i CNMY03/1A1213A/28 s'incompleix el termini de 48 dies que l'Entitat té per a realitzar la publicitat d'adjudicació.
- En l'expedient CNMY05/1C/27 s'ha posat de manifest que existeixen dues memòries-proposta diferents del director general de Formació i Qualificació Professional, amb continguts diferents, sense que es tinga la certesa de quina de les dues és la que l'òrgan competent ha basat la seua actuació.
- En el plec corresponent a l'expedient CNMY05/1C/8 no s'exigeix que l'adjudicatari justifique la solvència tècnica mitjançant la descripció del seu equip tècnic i personal. En aquest expedient es justifica pels treballs realitzats en els últims tres anys.

La selecció de l'adjudicatari en els expedients de contractació que hem revisat s'ha fet en tots els supòsits per concurs, procediment obert i tramitació ordinària.

Quant a la formalització dels contractes i a la documentació acreditativa de l'adjudicatari de cada un dels expedients de contractació analitzats no hi ha cap circumstància ressaltable.

En l'execució dels contractes formalitzats en la mostra d'expedients analitzats s'ha posat de manifest la conveniència que el SERVOF procure ajustar-se als terminis inicialment prevists i evitar el recurs de les pròrrogues, les modificacions contractuals i la reassignació de les anualitats.

Cal dir que l'article 101 de la LCAP disposa que una vegada perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació sols podrà introduir modificacions per raó d'interés públic en els elements que l'integren, sempre que siguen degudes a necessitats noves o causes imprevistes, justificant-ho degudament en l'expedient.

12. RECOMANACIONS

12.1 Compliment de les recomanacions de l'informe de l'exercici de 2004

En la fiscalització realitzada en relació amb la gestió econòmicofinancera de l'exercici de 2005, hem analitzat el grau de compliment i posada en pràctica per part de l'Institut, de les recomanacions recollides en els informes de fiscalització dels comptes anuals de l'exercici de 2004.

El síndic major, en escrit de 25 de gener de 2006, es va dirigir a la directora general del SERVOF perquè comunicés a la Sindicatura de Comptes les mesures que havia adoptat per esmenar les deficiències i posar en funcionament les recomanacions recollides en l'informe de fiscalització corresponent a l'exercici de 2004. Davant la falta de resposta de la dita directora general, el Síndic Major reiterà el seu escrit en data 25 d'abril de 2006.

En l'escrit de resposta de la directora general del SERVOF s'inclou un informe de la Secretaria General de l'Entitat en què es realitzen determinades valoracions sobre el compliment d'algunes de les recomanacions recollides en l'informe de fiscalització corresponent a l'exercici de 2004.

En qualsevol cas i una vegada analitzat el grau de compliment de les diverses conclusions i recomanacions recollides en l'informe de fiscalització corresponent a l'exercici de 2004, es considera oportú mantenir les recomanacions següents proposades en el citat informe:

- a) L'Entitat ha d'ampliar el contingut de la memòria que forma part dels comptes anuals a fi que la informació que ofereix s'adapte al que disposa el Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat.
- b) El servei de gestió de personal i nòmines del SERVOF ha de disposar de tota la informació en detall de la formació de la nòmina amb independència que aquesta siga formalitzada per la Sotssecretaria de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.
- c) EL SERVOF ha de formalitzar un inventari complet i actualitzat dels seus béns al marge que se sol·licite determinada informació sobre la valoració dels béns adscrits a l'inici de la seua activitat.
- d) En l'àrea d'operacions no pressupostàries del SERVOF existeixen determinats saldos de certa antiguitat relacionats amb reintegraments i pagaments de subvencions que haurien de ser objecte d'anàlisi, a fi de regularitzar-los en aquells casos en què resulte procedent.
- e) El SERVOF ha d'aplicar amb major rigor els diferents preceptes de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, i procurar que els expedients tramitats estiguen complets.

12.2 Recomanacions respecte a la fiscalització de l'exercici de 2005

Com a resultat del treball de fiscalització realitzat en els comptes anuals del SERVOF, corresponents a l'exercici de 2005, i amb independència que en l'apartat 2 d'aquest informe s'han ressaltat les circumstàncies de major rellevància, podem formular les recomanacions següents:

- a) En la línia expressada en l'apartat 1.2 d'aquest informe, es recomana que l'aprovació dels comptes anuals per part del Consell General del SERVOF es formalitze amb caràcter previ a la seua presentació en la Sindicatura de Comptes.
- b) La memòria integrant dels comptes anuals ha d'ampliar la informació que conté fins adaptar-la al que preveu el Pla General de Comptabilitat Pública i allò que calga per a una millor comprensió de la resta de documents que integren els comptes anuals, amb el contingut expressat en els apartats 2.1, 6.6 i 10.2 d'aquest informe.
- c) L'Entitat ha de procurar que en exercicis futurs no es produïska la circumstància posada de manifest en els apartats 4.3 i 5.1 d'aquest informe, en el sentit que l'import del saldo del compte "Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost", s'ha incrementat en un 74% respecte al saldo de l'exercici anterior, tendència que ja va ser constatada en exercicis anteriors, procurant que les despeses s'imputen al pressupost de l'exercici en què s'ha realitzat.
- d) Una gestió econòmica i eficient dels recursos del SERVOF aconsella agrupar determinades contractacions que es realitzen al llarg de l'exercici, sol·licitar ofertes alternatives a empreses que estiguen en condicions de presentar-les i aplicar amb rigor el recurs al contracte menor, tal com descrivim en l'apartat 5.3 d'aquest informe.
- e) El SERVOF ha de procurar que els seus procediments de pagament s'ajusten als terminis establits en la normativa vigent, especialment els que es realitzen per caixa fixa, per tal d'evitar que en meriten interessos de demora, que no troben cap justificació, a la vista dels saldos de tresoreria que disposa l'Entitat, tal i com indiquem en els apartats 5.4 i 6.7 d'aquest informe.
- f) El SERVOF hauria de fer un esforç de sistematització, racionalització i simplificació de totes les normes jurídiques que regulen les subvencions que es concedeixen durant l'exercici, i adaptar-les als preceptes recollits en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, d'acord amb el que expressen els apartats 5.5, 5.6 i 5.7 d'aquest informe.
- g) El SERVOF ha de millorar la gestió dels seus programes de despeses per transferències corrents, de manera que a la data de tancament de l'exercici es posen de manifest uns graus d'execució i de realització adequats que faciliten el

compliment dels objectius per als quals es concedisquen les subvencions, tal com expressem en els apartats 5.6 i 5.7 d'aquest informe.

- h) En els apartats 5.6, 5.7 i 5.8 d'aquest informe indiquem determinades deficiències posades de manifest en la gestió i el contingut dels expedients de subvencions concedides pel SERVOF que no haurien de produir-se, a fi que els procediments desenvolupats per l'Entitat s'ajusten a la normativa jurídica que regula la concessió de subvencions.
- i) El SERVOF ha de realitzar totes aquelles accions al seu abast per formalitzar un inventari detallat i valorat de tot el seu immobilitzat material i immaterial, així com establir tots els procediments de control intern per a realitzar-ne una adequada gestió administrativa i comptable, tal com descrivim en l'apartat 5.10 d'aquest informe.
- j) Els ingressos per transferències corrents i de capital representen el 96,6% del total dels drets reconeguts del pressupost d'ingressos del SERVOF. Aquesta circumstància determina que l'Entitat ha de procurar que s'incrementen els limitats graus de compliment posats de manifest en els apartats 6.3 i 6.4 d'aquest informe, i revisar els actuals procediments de cobrament de les subvencions.
- k) En el saldo de drets pendents de cobrament d'exercicis tancats existeixen imports que corresponen als ingressos pendents de l'exercici de 2002 en els quals, atenent la seua antiguitat, el SERVOF hauria de valorar la possibilitat de promoure alguna actuació dirigida a regularitzar-los, d'acord amb el que hem expressat en l'apartat 7.1 d'aquest informe.
- l) En relació amb l'estat d'operacions no pressupostàries existeixen sengles circumstàncies relacionades amb la rúbrica "210000, retencions Seguretat Social", per un import de 77.794 euros i amb la rúbrica "810001, ingressos pendents d'aplicació", per un valor de 6.258.491 euros, que haurien de ser regularitzades per l'Entitat d'acord amb el que expressa l'apartat 8 d'aquest informe. La regularització hauria d'afectar també a la resta de les observacions recollides en aquest apartat de l'informe.
- m) El SERVOF ha d'implementar les diverses recomanacions indicades en l'apartat 11 de l'informe, per tal de procurar una gestió més eficient en la tramitació dels expedients de contractació que gestiona, que s'ajuste als preceptes recollits en la LCAP.