

AGÈNCIA VALENCIANA DEL TURISME

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

En virtut del que es disposa en l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, la fiscalització efectuada ha tingut per objecte determinar si els comptes anuals de l'exercici de 2005 de l'entitat de dret públic Agència Valenciana del Turisme (AVT o l'Entitat), es presenten de forma adequada, conformement als principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici citat.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern de la AVT; en els diferents apartats d'aquest informe s'assenyalen aquelles situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de l'Entitat.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

1.2.1 Revisió financera

Els comptes anuals de la AVT estan formats pel balanç a 31 de desembre de 2005 i pel compte de pèrdues i beneficis i la memòria corresponents a l'exercici anual acabat en la dita data; s'adjunten tots íntegrament, juntament amb l'informe d'auditoria, en l'annex d'aquest informe. Aquests comptes foren formulats pel president executiu de l'Entitat el 12 d'abril de 2006, aprovats pel Comitè de Direcció el 16 de juny de 2006 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV), d'acord amb a la normativa aplicable, el 30 de juny de 2006, juntament amb l'informe d'auditoria.

El citat informe d'auditoria és el resultat del control de caràcter financer que, atenent el que s'estableix en l'article 64 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV), realitza la IGGV amb la col·laboració de firmes d'auditoria contractades per aquesta.

El treball s'ha portat a efecte conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic", elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i a les "Directrius tècniques de fiscalització" aprovades pel Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes. En conseqüència, els procediments utilitzats han consistit en la realització de proves selectives, revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que han sigut d'aplicació en aquest cas; hem incidit de manera especial en el control i la comptabilitat dels diferents elements de l'immobilitzat i en els procediments de contractació de l'Entitat.

1.2.2 Revisió del compliment de la legalitat

D'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1 i amb l'enfocament descrit en l'apartat 1.2.1, hem revisat el compliment -per part de l'Entitat-

de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici finalitzat el 31 de desembre de 2005.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits, fonamentalment, en:

- Reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre, per mitjà del qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat pel decret legislatiu de 26 de juny de 1991 del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei de la Generalitat Valenciana 8/1995, de 29 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Decret 93/1996, de 21 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre ajudes en matèria de turisme.
- Llei de la Generalitat Valenciana 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana.
- Decret 9/2000, de 25 de gener, del Govern Valencià, sobre concessió d'ajudes en matèria de turisme.
- Decret 72/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, de declaració de municipi turístic de la Comunitat Valenciana.
- Decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el reglament que regula els convenis prevists en la Llei 3/1998, de Turisme de la Comunitat Valenciana.
- Resolució de 15 de juny de 2004 del secretari autonòmic de Turisme, per mitjà del qual es fixen els indicadors mínims prevists en l'article 7 del decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià.
- Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.
- Decret 184/2000, de 22 de desembre, del Govern Valencià, de declaració de municipi turístic de diversos municipis de la Comunitat Valenciana.
- Resolució de 30 de novembre de 2001, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, que aclareix el règim de comptabilitat i rendició dels comptes anuals a què estan subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.

- Decret 54/2002, de 10 d'abril, del Govern Valencià, de declaració de municipi turístic de diversos municipis de la Comunitat Valenciana.
- Resolució de 2 de desembre de 2003 del president executiu de l'Agència Valenciana del Turisme, per mitjà de la qual s'aproven els programes d'actuació de l'Agència per a l'any 2004 i es fan públics els programes de suport al sector turístic.
- Resolució de primer de febrer de 2005 de la presidenta de la AVT, per la qual s'aprova la publicació dels programes d'actuació i de la convocatòria d'ajudes de suport al sector turístic per a l'any 2005.
- Decret 209/2004, de 8 d'octubre, del Consell de la Generalitat Valenciana, per mitjà del qual s'aprova el nou reglament de la AVT.
- Llei 17/2003, de 30 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, i amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2.1, s'han posat de manifest els següents fet o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació:

- Una de les quatre entitats bancàries amb què treballa la AVT no ens ha facilitat el règim de disposició de fons; raó per la qual aquesta Sindicatura no pot opinar sobre el règim de control de tresoreria existent en l'Entitat.
- A causa dels dèficits originats fonamentalment en els exercicis de 2003 i 2004, la AVT presenta al tancament de l'exercici un saldo negatiu en fons propis de 15.391.202 euros, ja que les aportacions de socis d'aqueixos exercicis han sigut insuficients per a finançar les pèrdues que s'hi van produir. Segons la memòria dels comptes anuals de la AVT, els principis comptables aplicats per l'Agència en la formulació dels comptes anuals inclouen el principi d'empresa en funcionament, en considerar que la Generalitat Valenciana continuarà prestant el suport financer necessari per a mantenir l'activitat -tal i com ho ha fet des de la seua constitució-, mitjançant les successives aportacions per a compensar pèrdues i la prestació d'aval per a garantir els deutes de l'Agència.

Vistes les pèrdues recurrents i la insuficiència de les aportacions de fons de la Generalitat per a corregir els desequilibris financers i patrimonials de la AVT derivats de l'activitat pròpia de l'Entitat, que no genera els recursos necessaris per al seu finançament, aquesta Sindicatura de Comptes considera que les citades aportacions de fons haurien de venir acompanyades d'unes altres mesures de caràcter financer i patrimonial.

En aqueix sentit, la Sotssecretaria de la Conselleria de Turisme, en un escrit de data 26 d'abril de 2006 dirigit a la Secretaria Autonòmica d'Economia i Pressuposts, assenyala que s'han deixat d'executar crèdits per import de 4.975.563 euros per voluntat de la AVT (vegeu l'apartat 4.2.6), i sol·licita que es dote el capítol VIII del pressupost de l'Entitat amb un import de 4.975.560 euros, en concepte d'ampliació del fons social per a finançar el dèficit de la mateixa AVT.

- Tal i com es comenta en el punt 2 de la memòria de l'Entitat, la AVT ha registrat, com a despesa de l'exercici de 2005, compensacions financeres a ajuntaments corresponents a actuacions realitzades en 2003 i justificades davant de l'Agència en l'exercici de 2004 que calia haver comptabilitzat com a despesa en aquest últim exercici. Això implica que, en l'exercici de 2005, ja s'han comptabilitzat despeses de l'exercici de 2004 per import de 4.018.804 euros que s'haurien d'haver registrat en "Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors". En

l'exercici de 2005 s'han justificat despeses corresponents a la convocatòria de subvencions de primer de febrer de 2005, per import de 5.108.498 euros, que hom ha comptabilitzat en 2006 (vegeu l'apartat 4.4.2.b).

- En les ajudes a ajuntaments per compensació financera, s'ha detectat un error en la introducció -en el programa informàtic- dels índexs aprovats per resolució de la Secretaria Autonòmica de Turisme per a aquells municipis la població dels quals està compresa entre 50.001 i 100.000 habitants, error que ha comportat abonaments en excés per 82.810 euros. En un escrit de data 21 de novembre de 2006, posterior a les al·legacions, la AVT ha remés algunes resolucions de la Presidència de l'Agència de data 30 d'octubre de 2006 en les quals s'acorda el reintegrament de les quantitats abonades en excés.

D'altra banda, hem d'assenyalar que la normativa que regula el component addicional, que serveix de base per a quantificar les ajudes als ajuntaments, no determina de forma concreta el seu càlcul (vegeu apartat 4.4.2.b).

Adicionalment, hem d'indicar que, igual com en exercicis anteriors, la AVT no registra en el seu balanç el valor venal de les cessions de drets d'ús. En aquest sentit, la AVT al·lega les dificultats existents per a obtenir-ne el valor, però entenem que resulta necessari aclarir i formalitzar les citades cessions a fi de valorar i registrar comptablement de forma adequada els dits drets, i indicar els termes i les condicions de tals cessions en la memòria (vegeu l'apartat 4.2.1).

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, i amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.2, s'han observat en la AVT, durant el període objecte de fiscalització, els incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics que assenyalarem a continuació:

- a) No s'ha sol·licitat l'autorització prèvia de la Direcció General de Pressuposts i Despeses per a contractar personal temporal, exigida per l'article 30.2 de la LPGV de 2005 (vegeu l'apartat 4.4.1).
- b) S'han de tenir en compte les observacions referides a les subvencions i a la contractació que fem en els apartats 4.4.2 i 5.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte

L'Agència Valenciana del Turisme és una entitat de dret públic de la Generalitat Valenciana de les previstes en l'article 5.2 de la LHPGV, a la qual correspon el desenvolupament de la política turística de la Generalitat Valenciana. Els antecedents de la seua constitució són els que detallem a continuació.

L'Institut Turístic Valencià (ITVA), denominació anterior de l'Agència Valenciana del Turisme, va ser creat com a entitat de dret públic per mitjà de la disposició addicional setena de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1992. L'ITVA va succeir, en l'exercici de les funcions de promoció i desenvolupament del sector turístic, la societat pública Institut Turístic Valencià, S.A., constituïda pel decret 151/1985, de 4 d'octubre, tot subrogant-se en el patrimoni i en tots els drets i les obligacions de la citada societat a la dissolució d'aquesta.

Mitjançant el decret 27/1994, de 8 de febrer, del Govern Valencià, es va acordar la supressió de la Direcció General de Turisme de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme, i s'hi va disposar que el desenvolupament i l'execució de la política de la Generalitat Valenciana en matèria d'ordenació del turisme es realitzés sota la directa autoritat del conseller d'Indústria, Comerç i Turisme, per mitjà de l'ITVA i de la Secretaria General de la dita Conselleria.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/1995, de 29 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana, i segons que s'estableix en l'article 27 de la citada Llei, l'ITVA passa a denominar-se Agència Valenciana del Turisme, adscrita a la Presidència de la Generalitat Valenciana.

La nova organització del Consell, en agost de 2004, donà lloc a la creació de la Conselleria de Turisme, a la qual s'assignaren competències en matèria turística, i l'adscripció a aquesta de la AVT. Aquest fet originà l'aprovació del nou Reglament de la AVT, mitjançant el decret 209/2004, de 8 d'octubre, del Govern Valencià, i va quedar derogat l'anterior reglament, aprovat pel decret 45/1996, de 25 de març, del Govern Valencià.

El Reglament de l'Entitat estableix, en l'article 2, que a la AVT, com a organització administrativa responsable de l'impuls i l'execució de la política de la Generalitat Valenciana en matèria de turisme, se li encomana, com a objectiu final, la millora de la competitivitat, la qualitat del producte, la innovació tecnològica, la formació i el rendiment del sector turístic valencià, així com l'impuls, desenvolupament i millora de la reglamentació i ordenació d'aquest sector, i qualsevol altre que li siga fixat expressament pel Consell; a aqueix efecte, la AVT desenvoluparà les funcions previstes en l'article 3 del citat decret 209/2004.

3.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

La informació més rellevant relativa a l'activitat desenvolupada per la AVT en l'exercici de 2005, figura en l'informe de gestió aprovat pel Comitè de Direcció.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global del balanç

El balanç de la AVT al tancament de l'exercici de 2005, juntament amb les xifres corresponents de l'exercici de 2004, es mostra a continuació, en euros.

ACTIU	31/12/05	31/12/04	Variació
Immobilitzat	40.944.282	39.820.517	2,8%
Immobilitzacions immaterials	7.396.302	7.385.733	0,1%
Immobilitzacions materials	31.993.387	30.960.571	3,3%
Inversions gestionades per a cessió	1.537.380	1.456.937	5,5%
Immobilitzacions financeres	17.213	17.276	-0,4%
Actiu circulant	25.168.107	15.710.881	60,2%
Deutors	18.267.738	11.456.848	59,4%
Inversions financeres temporals	4.525	601	652,9%
Tresoreria	6.841.103	4.240.922	61,3%
Ajusts per periodificació	54.741	12.510	337,6%
Total actiu	66.112.389	55.531.398	19,1%
PASSIU	31/12/05	31/12/04	Variació
Fons propis	(15.391.202)	(15.391.202)	0,00%
Fons social	2.547.047	2.547.047	0,00%
Resultats negatius exercicis anteriors	(17.938.249)	(14.223.338)	17,2%
Aportacions de socis per a compensació de pèrdues	45.342.930	37.607.865	20,6%
Pèrdues i guanys	(45.342.930)	(41.322.776)	9,7%
Ingressos per a distribuir en diversos exercicis	40.944.282	39.820.517	2,8%
Creditors a llarg termini	41.534	41.533	0,00%
Creditors a curt termini	40.517.775	31.060.550	30,5%
Deutes amb empreses del grup	4.975.560	990.242	402,5%
Creditors comercials	18.955.990	24.386.700	-22,3%
D'altres deutes no comercials	16.586.225	5.683.608	191,8%
Total passiu	66.112.389	55.531.398	19,1%

Quadre 1

La xifra de balanç a 31 de desembre de 2005, que ha ascendit a 66.112.389 euros, ha augmentat un 19,1% respecte a 2004.

L'augment experimentat en l'actiu es centra bàsicament en l'epígraf de deutors, i més concretament en l'apartat de "Generalitat Valenciana deutora", que ha passat de tenir un saldo de 10.864.842 euros en 2004, a un saldo de 18.006.717 euros en 2005. El dit increment es deu fonamentalment al cobrament de les transferències de la Generalitat Valenciana a través de dues operacions de "confirming"; aspecte que s'analitza en l'apartat 4.2.4 de l'informe.

Per aquesta mateixa raó, l'increment que ha experimentat el passiu es centra principalment en l'epígraf de "D'altres deutes no comercials", concretament en la magnitud de "D'altres deutes", que ha passat de tenir un saldo de 4.755.258 euros en 2004, a tenir un saldo de 15.664.562 euros en 2005.

4.2 Epígrafs més significatius del balanç

4.2.1 Immobilitzacions immaterials

El detall del saldo d'aquest epígraf i el seu moviment en l'exercici, són els següents, en euros:

Categories	Saldos a 31/12/04	Addicions	Baixes	Transferències traspassos	Saldos a 31/12/05
Propietat industrial	0	658.122	(658.122)	0	0
Aplicacions informàtiques	811.990	87.052	(150)	0	898.892
Drets d'ús de béns adscrits	12.883.918	603.175	(6.076)	22.896	13.503.913
Valor de cost	13.695.908	1.348.349	(664.348)	22.896	14.402.805
Amortització acumulada	6.310.175	699.614	(3.286)	0	7.006.503
Valor net	7.385.733	648.735	(661.062)	22.896	7.396.302

Quadre 2

D'acord amb la memòria dels comptes anuals, la AVT segueix el criteri comptable de passar a l'actiu, a càrrec de "Propietat industrial", els imports satisfets per l'adquisició del dret de diferents manifestacions de la propietat industrial. Així mateix, la AVT considera que les despeses incorregudes per aquests conceptes, cal passar-les directament a resultats de l'exercici, perquè no existeixen projectes d'explotació econòmica dels dits conceptes. L'import sanejat en el present exercici s'eleva a 658.122 euros, dels quals 567.815 euros corresponen a la prestació de serveis de "*creativitat i producció d'una sèrie de programes de divulgació sobre l'oferta nàutica de la Comunitat Valenciana*" (vegeu l'apartat 4.4.5).

El saldo del compte "Drets d'ús sobre béns de domini públic en adscripció", registra el cost de les obres efectuades per l'Agència sobre elements d'immobilitzat que són propietat d'unes altres entitats o administracions públiques, els drets d'ús dels quals han sigut cedits a la AVT perquè hi desenvolupe la seua activitat; de tal forma que el cost de les citades obres pot representar, en alguns casos, la pràctica totalitat de la construcció, o bé una part no substantiva de l'immoble dels drets del qual gaudeix l'Agència.

Per tant, igual com en exercicis anteriors, destaquem que la AVT no recull en el seu balanç el valor venal dels dits drets d'ús. En aquest sentit, la AVT al·lega les dificultats existents per a obtenir-ne el valor, però entenem que resulta necessari aclarir i formalitzar les citades cessions, a fi de valorar i registrar comptablement de forma adequada aqueixos drets, i indicar-ne els termes i les condicions en la memòria.

En l'exercici de 2005 s'han efectuat addicions en aquest compte per import de 603.175 euros, les quals són majoritàriament conseqüència de la realització d'obres sobre terrenys els drets d'ús dels quals han sigut cedits a l'Agència. N'hem analitzat altes per import de 181.071 euros, que representen el 30,0% de les addicions. Com a resultat de la fiscalització, s'ha detectat que no existeix cap document que acredite la cessió del dret d'ús dels terrenys on la AVT està construint el CdT de Castelló, els quals són propietat de la Conselleria de Turisme.

4.2.2 Immobilitzacions materials

El saldo d'aquest epígraf, que és de 31.993.386 euros, constitueix a 31 de desembre de 2005 el 48,4% de l'actiu del balanç. El moviment dels distints grups d'elements que componen aquest epígraf es mostra a continuació, en euros.

Concepte	Saldo inicial	Altes, entrades	Baixes	Traspassos	Saldo final
Terrenys i béns naturals	1.802.249	0	0	0	1.802.249
Construccions	6.583.097	232.849	0	18.154.485	24.970.431
Maquinària	37.755	115	0	0	37.870
Mobiliari i equips d'oficina	3.949.118	888.345	(26.901)	0	4.810.562
Equips informàtics	2.818.240	186.056	(220.200)	0	2.784.096
Elements de transport	139.830	0	0	0	139.830
Equipament Pla de Costes	21.497.203	1.226.178	(1.004.713)	0	21.718.668
Senyalització turística	4.949.989	49.831	(30.646)	0	4.969.174
Equipament turisme interior	1.751.479	0	0	0	1.751.479
Equipament CdT i OIT	4.107.506	25.371	(1.631)	0	4.131.246
D'altre immobilitzat material	380.209	4.261	(399)	0	384.071
Construccions en curs	16.628.402	1.548.978	0	(18.177.380)	0
Valor cost	64.645.077	4.161.984	(1.284.490)	(22.895)	67.499.676
Amortització acumulada	33.684.506	3.026.766	(1.204.983)	0	35.506.289
Valor net	30.960.571	1.135.218	(79.507)	(22.895)	31.993.387

Quadre 3

La dotació de l'amortització de l'immobilitzat material es calcula en funció de la vida útil estimada dels distints elements; en l'exercici de 2005 ha sigut de 3.026.766 euros. De l'import registrat en amortització acumulada, que al tancament de l'exercici representa un 52,6% del cost total, en corresponen 28.640.388 euros a elements totalment amortitzats.

A 31 de desembre de 2005, el saldo del compte "Construccions", per import de 29.970.431 euros, registra el traspàs de "Construccions en curs" per import de 18.154.485 euros, com a conseqüència de l'acabament de les obres dels CdT de Torreveija i Dénia.

En "Equipament Pla de Costes" s'apleguen, principalment, les inversions derivades del Pla d'Infraestructura Higienica del Litoral, com són: instal·lació de rentapeus, estacions de bombeig d'aigua per als rentapeus, àrees ludicoesportives, màquines de neteja i passarel·les de fusta a les platges de la Comunitat Valenciana. Durant l'exercici de 2005 s'han registrat altes per 1.226.178 euros. Al seu torn, s'han produït baixes de béns el valor d'adquisició dels quals va ser d'1.004.713 euros; les causes que les han originades són les següents:

Concepte	Euros
Reposició de papereres, dutxes, rentapeus i d'altres àrees recreatives por deterioració física	169.031
Cessió de punts d'informació turística a ajuntaments	44.511
Cessió de plataformes flotants a ajuntaments	520.552
Cessió de màquines de neteja de platges a ajuntaments	120.487
Cessió d'elements de mobiliari que formen part de la infraestructura del litoral	150.132
Cost total per baixa d'inventari d'elements de litoral	1.004.713

Quadre 4

Hem analitzat altes d'immobilitzat material per import d'1.870.358 euros, que representen el 44,9% del total de les altes d'aquest epígraf, i no s'hi han detectat aspectes significatius destacables.

Les baixes d'immobilitzat material foren d'1.284.490 euros; l'import més significatiu n'és el corresponent a les baixes del compte "Equipament Pla de Costes", per un import total d'1.004.713 euros. Hem analitzat el 100,0% de les baixes per cessió gratuïta de propietat de plataformes flotants a ajuntaments, per import de 520.552 euros (vegeu el quadre 4).

Aquestes baixes, juntament amb les d'inversions gestionades per a cessió (vegeu l'apartat següent), es pot considerar que constitueixen subvencions de capital en espècie que, en alguns casos, resulten susceptibles de ser acollides als programes d'actuació de la AVT per a l'exercici, i que, en qualsevol cas, haurien d'atenir-se al marc regulador explicat en l'apartat 4.4.2.b) en relació amb les subvencions concedides per l'Entitat.

4.2.3 Inversions gestionades per a cessió

En aquest epígraf es registren aquelles obres efectuades per encàrrec o acord establert per mitjà de convenis de col·laboració amb diverses entitats locals (miradors i rutes turístiques, enllumenat de monuments, adequació de distintes àrees recreatives...), amb la finalitat de cedir-ne gratuïtament la propietat una vegada finalitzades les obres acordades.

Durant 2005 s'han registrat altes en aquest compte per import de 121.987 euros. Al seu torn, les baixes comptabilitzades hi han ascendit a 43.411 euros, i obeeixen a la cessió a diversos ajuntament de les obres convingudes amb aquests i acabades en l'exercici.

4.2.4 Deutors

A 31 de desembre de 2005, aquest epígraf constitueix el 27,6% de l'actiu del balanç; la seua composició, en euros, és la següent:

Comptes	31-12-05	31-12-04
Clients per vendes i prestació de serveis	507.809	540.221
Deutors diversos	83.633	6.830
Personal	39	366
Generalitat Valenciana, deutora	18.006.717	10.864.842
<i>Per transferències d'explotació</i>	<i>12.880.092</i>	<i>7.591.903</i>
<i>Per transferències de capital</i>	<i>5.126.625</i>	<i>3.272.939</i>
D'altres administracions públiques	75.896	56.523
Avançaments a proveïdors	52.879	23.342
Provisió per a insolvències	(459.235)	(35.276)
Total	18.267.738	11.456.848

Quadre 5

El saldo del compte "Clients per vendes i prestació de serveis" inclou el compte de "Clients", que dona un saldo de 35.952 euros, i el de "Clients de dubtós cobrament", el saldo del qual a 31 de desembre va ser de 471.857 euros. Durant 2005, l'Agència Valenciana del Turisme, seguint la recomanació de l'informe d'aquesta Sindicatura de 2004, ha reclassificat a "dubtós cobrament" clients per import de 436.580 euros. Al seu torn, i a conseqüència de l'anterior, hi ha dotat una provisió de 423.580 euros; la diferència entre la reclassificació de clients i la dotació per a la provisió de insolvències, és conseqüència de no haver dotat provisions per clients de dubtós cobrament que tenen constituïda fiança per a assegurar-ne el cobrament per part de l'Agència.

El compte "Generalitat Valenciana, deutora" registra el pendent de cobrament de les transferències corrents i de capital de la Generalitat Valenciana corresponents al finançament de 2005.

Quant al finançament de l'exercici de 2005, el moviment experimentat en aquest compte es resumeix en el quadre següent, en euros.

Descripció	Pressup. 2005	Cobrs.	Comp. acord Consell	Pendent cobrament
Finançament despeses corrents:				
Caps. I, II i IV	38.663.570	21.563.505		17.100.065
Generacions de crèdit:				
Acord Consell 20/05/05	4.000.000	4.000.000		0
Acord Consell 11/11/05	375.000			375.000
Comp. D.204/1990 exercici 2005			990.244	(990.244)
Comp. acord Consell 30/09/05	(3.604.729)			(3.604.729)
Total finançament desps. corrents	39.433.841	25.563.505	990.244	12.880.092
Finançament operacions de capital:				
Caps. VI i VII	14.908.000	8.696.333		6.211.667
Generacions de crèdit:				
Acord Consell 17/06/05	2.700.000	2.700.000		0
Comp. acord Consell 30/09/05	(1.085.042)			(1.085.042)
Total finançament ops. de capital	16.522.958	11.396.333	0	5.126.625
TOTAL FINANÇAMENT 2005	55.956.799	36.959.838	990.244	18.006.717

Quadre 6

Pel que fa al finançament de les despeses corrents, la LPGV de 2005 hi reconeix uns crèdits inicials de 38.663.570 euros. Durant l'exercici es produeixen dues generacions de crèdit, aprovades pel Consell de la Generalitat el 20 de maig de 2005 i l'11 de novembre del mateix any, per uns imports de 4.000.000 d'euros i 375.000 euros, respectivament.

En relació amb el finançament d'operacions de capital, la LPGV de 2005 recull uns crèdits inicials de 14.908.000 euros. A més a més, per acord del Consell de 17 de juny de 2005 s'autoritza una generació de crèdits de 2.700.000 euros per a finançar les embarcacions i els recursos amb què el "Desafío Español 2007" participará en la XXXII edició de la Copa de l'Amèrica (vegeu l'apartat 4.4.2.b).

En data 30 de setembre de 2005, i amb l'objectiu de contenir la despesa pública, el Govern Valencià acorda no reconèixer subvencions corrent i de capital per import de 3.604.729 euros i 1.085.042 euros, respectivament, que al tancament de l'exercici la AVT anul·la adequadament de la seua comptabilitat.

Per acabar, el Govern Valencià, en reunió celebrada el 15 de juliol de 2005 i exercint les competències que li confereix el decret 204/1990, de 26 de desembre, acorda el

reintegrant de transferències concedides a la AVT corresponents a 2004 per un import de 990.244 euros, que és compensat amb les transferències corrents de 2005.

El finançament de les operacions de capital es resumeix en el quadre següent, en euros:

Destinació del finançament per a operacions de capital	Import
Capítol VI (finançament d'immobilitzat) (Vegeu quadre 14)	7.460.500
Minoració per acord de 30/09/05 capítol VI (Vegeu quadre 14)	(938.194)
Capítol VI, concessió subvencions. Traspàs a "Aport. de socis." (Quadre 11)	7.447.500
Minoració per acord 30/09/05 capítol VII (Vegeu quadre 12)	(146.846)
Subvenció capítol VII "Desafío Español" (Vegeu quadre 11)	2.700.000
Total	16.522.958

Quadre 7

Quant al cobrament del saldo pendent a 31 de desembre, que s'eleva a 18.006.717 euros, n'hi ha 10.908.226 euros que es cobren per mitjà del sistema de "confirming", i 7.098.491 euros, al llarg de l'exercici de 2006.

El 16 de maig de 2005 la Generalitat Valenciana signa un conveni amb diverses entitats bancàries, en el qual s'estableix un sistema de "confirming"; per mitjà d'aquest sistema, l'Agència Valenciana del Turisme transfereix la titularitat de drets de crèdit de la Generalitat Valenciana a les entitats financeres que hi participen, les quals seran qui al venciment de l'operació cobraran les ordres de pagament a la Generalitat Valenciana; és, per tant, la Generalitat Valenciana l'obligada a pagar les dites ordres al seu venciment. L'Agència, fent efectiu aquest sistema, transfereix la titularitat dels drets de crèdit, per import de 10.908.226 euros, d'acord amb el quadre següent:

Data de venda	Banc	Concepte	Import €	Data venciment ordre pagament
24/10/05	BBVA	Transfs. corrents juliol 2005	3.221.964	20/02/06
24/10/05	BBVA	Transfs. corrents agost 2005	3.221.964	20/02/06
02/12/05	BBVA	Transfs. corrents setembre 2005	3.221.964	31/03/06
20/12/05	Caixa	Transfs. capital juliol 2005	1.242.334	31/03/06
Total cobraments "confirming"			10.908.226	

Quadre 8

La AVT ha considerat aquesta operació com una operació de crèdit; per tant, els cobraments del "confirming" estan comptabilitzats en l'epígraf de "Creditors a curt

termini", malgrat que qui queda obligat a pagar el deute en el moment del venciment de l'ordre és la Generalitat Valenciana (vegeu l'apartat 4.2.10).

4.2.5 Tresoreria

El saldo de tresoreria a 31 de desembre de 2005 ha sigut de 6.841.103 euros, dels quals 6.833.734 euros es trobaven dipositats en sis comptes corrents bancaris, remunerats a uns tipus d'interés que han oscil·lat entre el 0,1% i el 2,2%; mentre que els 7.369 euros restants integraven la caixa en divises de la AVT.

En les contestacions de confirmació de dades d'una de les quatre entitats financeres amb què treballa l'Agència, no consta el règim de disposició de fons. En les altres entitats, el règim de disposició és la signatura solidària fins als 3.005 euros. Aquesta forma de disposició està autoritzada per resolució de la presidenta de l'Agència de 15 de novembre de 2004. No obstant això, seria recomanable establir un règim de signatures mancomunades que permetés reforçar el control dels fons de l'Entitat.

4.2.6 Fons propis

La composició d'aquest epígraf, comparada amb la de l'exercici anterior, es mostra a continuació, en euros:

Fons propis	31/12/05	31/12/04
Fons social	2.547.047	2.547.047
Resultats negatius exercicis anteriors	(17.938.249)	(14.223.338)
Aportacions de socis per a compensació de pèrdues	45.342.930	37.607.865
Pèrdues i guanys	(45.342.930)	(41.322.776)
Total	(15.391.202)	(15.391.202)

Quadre 9

El compte "Resultats negatius d'exercicis anteriors" presenta la composició següent, en euros:

Any	Import
1992	1.492
1993	1.521.890
1997	71.995
1998	31
1999	174.958
2003	12.452.972
2004	3.714.911
Total	17.938.249

Quadre 10

En l'exercici de 2004 hi hagué unes pèrdues de 41.322.776 euros, que foren parcialment compensades per unes aportacions de socis de 37.607.865 euros; la diferència, de 3.714.911 euros, és l'import que figura en el quadre 10 com a resultat negatiu d'aqueix any.

El moviment en euros del compte "Aportacions de socis per a compensar pèrdues", ha sigut el següent:

Aportacions de socis per a compensació de pèrdues	Euros	Euros
Saldo a 31-12-2004		37.607.865
Abonaments al compte		54.520.070
<i>Finançament despeses funcionament s/LPGV (quadre 6)</i>	38.663.570	
<i>Finançament capítol VII de la AVT (quadre 7)</i>	7.447.500	
<i>Generació crèdit per a desps. corrents aprovades en 2005 (quadre 6)</i>	4.375.000	
<i>Geneació crèdit per a capítol VII AVT (quadre 7)</i>	2.700.000	
<i>Reclassificació de capítol VI a VII</i>	1.334.000	
Càrrecs al compte		46.785.005
<i>Modificacions pressupostàries internes (de cap. VII a VI)</i>	450.000	
<i>Compensació resultat 2004 (vegeu quadre 9)</i>	37.607.865	
<i>Aplicació acord Consell 30/09/05 (quadre 12)</i>	3.751.576	
<i>Traspàs a G.V. creditora, part no aplicada (quadre 15)</i>	4.975.563	
Saldo a 31-12-2005		45.342.930

Quadre 11

El compte "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues" registra, com a abonaments de l'exercici, les transferències de la Generalitat Valenciana establides per la LPGV 2005 i les posteriors generacions de crèdit efectuades per a finançar les despeses de funcionament i les subvencions de capital atorgades per l'Agència, a més dels traspassos que s'han produït internament del capítol VI al capítol VII. Com a càrrecs de l'exercici, s'hi recullen els traspassos interns del capítol VII al capítol VI, l'aplicació del resultat negatiu de l'exercici de 2004 i la minoració del finançament establert per acord del Consell de 30 de setembre, amb el desglossament següent, en euros:

Aplicació acord del Consell	Import
Minoració despeses corrents (quadre 6)	3.604.729
Minoració capítol VII. Subvencions de capital atorgades (quadre 7)	146.847
Total	3.751.576

Quadre 12

L'excés de finançament de l'activitat principal de l'Agència, que en 2005 va ser de 4.975.563 euros, es carrega en "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues", amb abonament al compte "Generalitat Valenciana, creditora" per a la seua posterior compensació (vegeu l'apartat 4.2.8).

A causa dels dèficits originats fonamentalment en els exercicis de 2003 i 2004, la AVT, al tancament de l'exercici, presenta un saldo negatiu en fons propis de 15.391.202 euros, ja que les aportacions de socis en aquests exercicis han sigut insuficients per a finançar les pèrdues que s'hi van obtenir. Segons la memòria dels comptes anuals de la AVT, els principis comptables aplicats per l'Agència en la formulació dels comptes anuals, inclouen el principi d'empresa en funcionament, al considerar que la Generalitat Valenciana continuarà prestant-li el suport financer necessari per a mantenir l'activitat, tal i com ho ha fet des de la seua constitució, per mitjà de successives aportacions per a compensar pèrdues i de la prestació d'aval per a garantir els deutes de l'Agència.

Ateses les pèrdues recurrents i la insuficiència de les aportacions de fons de la Generalitat per a corregir els desequilibris financers i patrimonials de la AVT derivats de l'activitat pròpia de l'Entitat, la qual no genera els recursos necessaris per a finançar-se, aquesta Sindicatura de Comptes considera que les citades aportacions de fons haurien d'anar acompanyades d'unes altres mesures de caràcter financer i patrimonial.

En aquest sentit, l'informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Turisme de 26 d'abril de 2006, sobre la situació patrimonial de la AVT a 31 de desembre de 2005, sol·licita l'ampliació del Fons Social per un import de 4.975.560 euros, per finançar el dèficit de fons propis de l'Entitat.

4.2.7 Ingressos per a distribuir en diversos exercicis

La composició d'aquest epígraf del balanç és la següent, en euros:

Comptes	31/12/05	31/12/04
Subvencions de capital de la Generalitat Valenciana	40.111.898	38.980.011
Subvencions de capital de l'Estat	130.193	135.602
Subvencions ofic. capital ajuntaments	699.939	699.939
Subvencions capital-donacions empreses	2.252	4.965
Total	40.944.282	39.820.517

Quadre 13

El moviment del compte "Subvencions de capital de la Generalitat Valenciana" durant 2005 es desglossa en els conceptes següents.

Subvencions de capital de la Generalitat Valenciana	Euros
Saldo a 31-12-04	38.980.011
Abonaments al compte	7.930.384
Llei de Pressuposts 2005 (quadre 7)	7.460.500
Modificacions pressupostàries internes	450.000
D'altres	19.884
Càrrecs al compte	6.798.497
Reclassificacions de subvencions corrents	1.334.000
Traspàs a resultats per pèrdues d'immobilitzat	782.221
Traspàs a resultats per amortitzacions	3.744.082
Minoració pressupost 2005	938.194
Saldo a 31-12-05	40.111.898

Quadre 14

La dotació prevista en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a subvencions de capital, per import de 7.460.500 euros, s'ha vist modificada pels traspàsos aprovats per la AVT que comentem en l'apartat anterior, l'import net dels quals ha ascendit a 884.000 euros, i per la minoració de finançament de 938.194 euros; de manera que les subvencions comptabilitzades finalment per la AVT per a l'adquisició d'elements d'immobilitzat, han sigut de 5.658.190 euros, que s'han destinats en la seua

totalitat a finançar les altes d'immobilitzat material i immaterial i les despeses de primer establiment, que van ser de 25.824 euros.

La minoració de finançament, en 938.194 euros, correspon a una part de l'acordada pel Consell el 30 de setembre de 2005 -analitzada en l'apartat 4.2.4 d'aquest informe-, que juntament amb els 146.847 euros de minoració del capítol VII en constitueixen l'import total, per 1.081.041 euros (vegeu l'apartat 4.2.4).

Finalment, els càrrecs al compte reflecteixen les imputacions a resultats corresponents a pèrdues d'elements d'immobilitzat, per 782.221 euros, i a amortitzacions, per 3.744.082 euros (vegeu l'apartat 4.4.5).

4.2.8 Deutes amb empreses del grup

Aquest epígraf del balanç registra el saldo del compte "Generalitat Valenciana, creditora", originat per l'aplicació del decret 204/1990, de 26 de desembre del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital; el seu moviment durant 2005 és el següent:

Moviments	Euros
Saldo a 31 de desembre de 2004	990.242
Anul·lació reintegrament 2004 per aplicació decret 204 (quadre 6)	(990.244)
Subvencions no aplicades (quadre 11)	4.975.563
Saldo a 31 de desembre de 2005	4.975.560

Quadre 15

Les subvencions per a reintegrar de l'exercici de 2005 han sigut de 4.975.563 euros, i corresponen a la no aplicació de transferències per a finançar el capítol IV, per 2.991.058 euros, i el capítol VII, per 1.984.505 euros.

4.2.9 Creditors comercials

El saldo d'aquest epígraf a 31 de desembre de 2005, i la seua comparació amb l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, en euros.

Creditors comercials	31-12-05	31-12-04
Creditors per prestació de serveis	8.320.067	16.066.685
Creditors per subvencions i beques	10.611.622	8.165.208
D'altres	24.301	154.807
Total	18.955.990	24.386.700

Quadre 16

Els saldos més significatius registrats en el compte "Creditors per prestació de serveis", són els següents: 2.990.021 euros corresponents als contractes de publicitat amb una companyia aèria, 1.041.289 euros per la construcció del CdT de Dénia i 587.815 euros pel contracte derivat de l'expedient 39/05; tots tres analitzats en l'apartat 5.2 d'aquest informe.

Al seu torn, el saldo del compte "Creditors per subvencions i beques", que puja a 10.611.622 euros, recull les subvencions i ajudes pendents de pagament a 31 de desembre de 2005 que analitzem en l'apartat 4.4.2.b.

4.2.10 D'altres deutes no comercials

El saldo d'aquest epígraf, comparat amb el de l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, en euros.

D'altres deutes no comercials	31-12-05	31-12-04
Administracions públiques	386.627	403.381
D'altres deutes	15.664.562	4.755.258
Remuneracions pendents de pagament	345.986	348.862
Fiances i dipòsits a curt termini	189.050	176.107
Total	16.586.225	5.683.608

Quadre 17

El saldo del compte "Administracions públiques, creditor" registra principalment les retencions corresponents al IRPF i l'IVA pendents de pagament de l'exercici i a la Seguretat Social del mes de desembre; els dos imports, els han satisfets en gener de 2006.

En "D'altres deutes" es recullen, en euros, els conceptes següents:

- El saldo del compte "Pòlissa de crèdit" registra el saldo disposat a 31 de desembre de 2005, per 4.756.336 euros, de la pòlissa subscrita amb una entitat bancària el 17 d'abril de 2002, amb un límit disponible de 4.808.097 euros. Malgrat que, en un principi, va ser contractada per un període anual a fi de cobrir desfasaments transitoris de tresoreria, ja l'han renovada en quatre ocasions, l'última de les quals el 17 d'abril de 2006. Aquesta operació ha sigut informada favorablement per l'Institut Valencià de Finances i ha meritat uns interessos de 105.799 euros.

- Els dos comptes d'avançaments de crèdits, per un import global de 10.908.226 euros, corresponen als cobraments de la Generalitat Valenciana pel sistema de "confirming", als quals hem fet referència en l'apartat 4.2.4 de l'informe.
- En "Remuneracions pendents de pagament", figuren les retribucions del personal de l'entitat en concepte de productivitat de l'exercici de 2005, per import de 345.986 euros. El dit import ha sigut pagat en gener de 2006.

4.3 Anàlisi global del compte de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2005, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 2004, es mostra a continuació, en euros.

DESPESES	2005	2004	Variació
Aprovisionaments	928.533	1.092.968	(15,0%)
Despeses de personal	7.572.895	7.932.876	(4,5%)
Dotació amortització immobilitzat	3.752.204	5.690.551	(34,1%)
Variació provisions de tràfic	421.433	35.276	1.094,7%
D'altres despeses d'explotació	35.118.869	32.536.059	7,9%
Beneficis d'explotació	-	-	-
Despeses financeres i assimilades	272.481	100.350	171,5%
Diferències negatives de canvi	1.091	3.480	(68,6%)
Resultats financers positius	-	-	-
Beneficis d'activitats ordinàries	-	-	-
Despeses extraordinàries	7.030	0	
Despeses i pèrdues d'altres exercicis	1.344.465	0	
Pèrdues procedents de l'immobilitzat	782.111	507.918	54,0%
Resultats extraordinaris positius	2.487.791	5.825.836	(57,3%)
Resultat positiu de l'exercici	-	-	-

INGRESSOS	2005	2004	Variació
Import net de la xifra de negocis	40.989	62.043	(33,9%)
D'altres ingressos d'explotació	144.763	142.141	1,8%
Pèrdues d'explotació	47.608.182	47.083.546	1,1%
D'altres interessos i ingressos assimilats	49.019	37.656	30,2%
Diferències positives de canvi	2.014	1.108	81,8%
Resultats financers negatius	222.539	65.066	242,0%
Pèrdues d'activitats ordinàries	47.830.721	47.148.612	1,4%
Subvencions de capital transferides	4.534.425	6.198.469	(26,8%)
Ingressos extraordinaris	86.972	135.285	(35,7%)
Resultats extraordinaris negatius	-	-	-
Resultat negatiu de l'exercici	45.342.930	41.322.776	9,7%

Quadre 18

Les pèrdues de l'exercici han ascendit a 45.342.930 euros i han augmentat un 9,7% respecte a 2004.

Les despeses de l'exercici, per un total de 50.201.112 euros, han augmentat un 4,8% en relació amb les despeses de l'exercici anterior; l'increment s'ha centrat bàsicament en l'epígraf d'altres despeses d'exploació.

El 34,6% de les despeses correspon a serveis exteriors, el 35,3%, a d'altres despeses de gestió corrent i el 15,1%, a despeses de personal.

Entre les despeses per serveis exteriors, hi ha despeses per publicitat, propaganda i relacions públiques per 8.822.110 euros i subvencions concedides per 17.728.223 euros, que en conjunt constitueixen el 52,9% del total de despeses de l'exercici.

4.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

4.4.1 Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici de 2005, comparat amb les de l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, en euros.

Despeses de personal	2005	2004	Variació
Sous i salaris	5.929.748	6.248.443	(5,1)%
Indemnitzacions	8.688	0	--
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	1.624.500	1.665.700	(2,5)%
D'altres despeses socials	9.959	18.733	(46,8)%
Total	7.572.895	7.932.876	(4,5)%

Quadre 19

Les despeses de personal han experimentat una disminució del 4,5%, respecte a l'exercici de 2004, a causa principalment de l'amortització de llocs de treball i de canvis en la contractació de personal formador dels CdT; aquest personal, seguint les recomanacions d'informes anteriors d'aquesta Sindicatura, a partir d'agost deixa de ser contractat per obra o servei i els seus llocs de treball passen a oferir-se per a ser coberts amb personal interí.

El personal de la AVT en actiu a 31 de desembre de 2005, detallat per categories professionals i comparat amb el de l'exercici anterior, es resumeix en el quadre següent.

Categories	Nombre de persones		Variació	
	2005	2004	Absoluta	%
Alts càrrecs i directius	5	6	(1)	(16,7)%
Caps i titulats superiors	61	68	(7)	(10,3)%
Titulats mitjans	27	34	(7)	(20,6)%
Administratius	79	81	(2)	(2,5)%
Auxiliars	28	19	9	47,4%
Subalterns	18	13	5	38,5%
Total	218	221	(3)	(1,4)%

Quadre 20

El Comitè Directiu aprova provisionalment, en la seua sessió de 30 de juny de 2005, la plantilla de la AVT, atenent les recomanacions realitzades per la Sindicatura en informes anteriors. En el dit acord es diu que els conceptes retributius seran els que s'estableixen en el conveni del personal laboral al servei de la Generalitat Valenciana. Tanmateix, hem pogut comprovar que l'estructura salarial de la AVT no es correspon amb l'establida en el dit conveni col·lectiu, ja que no hi existeix un sou base únic per a cada grup de titulació i no s'hi consideren els complements de destinació i específic que retribueixen cada lloc de treball concret. Ben al contrari, l'Agència té conceptes retributius que es paguen en determinats casos, com ara el complement del lloc de treball, que no estan previstos en el conveni citat. No obstant això, fonts de l'Entitat confirmen que en l'actualitat estan treballant per racionalitzar aqueixa situació.

D'altra banda, és important destacar l'elevada temporalitat de la plantilla, ja que, d'un total de 225 llocs, n'hi ha 143 de treballadors temporals (el 63,6%), 71 de fixos (31,6%) i 11 llocs vacants (4,8%).

Quant a la massa salarial de l'exercici, aquesta està autoritzada per un informe de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 22 de febrer de 2005, en el qual, al mateix temps, s'aproven els salaris corresponents al personal de la plantilla, les ajudes socials i de formació dels treballadors, les càrregues socials, la productivitat i el cost de determinat personal eventual.

Així mateix, en el dit informe s'indica que, per a contractar qualsevol dels llocs vacants de la AVT, caldrà sol·licitar l'autorització prèvia a la Direcció General de Pressuposts i Despeses, mitjançant un escrit en què es justifique la inajornable i urgent necessitat de proveir tal lloc. A més a més, s'hi estableix el caràcter limitador de la quantitat consignada en la LPGV de 2005 per a les despeses de personal, la qual haurà de cobrir qualsevol abonament que s'haja pogut efectuar al personal de l'Entitat.

Després del treball realitzat, es pot comprovar que el càlcul de la massa salarial és correcte i que les retribucions efectivament satisfetes no superen el límit autoritzat. Tampoc el total de despeses de personal no ha superat la dotació màxima establida en la LPGV de 2005.

Quant a la prova de nòmines, hem seleccionat quinze treballadors per analitzar-ne els rebuts de les nòmines corresponents al mes d'octubre, verificar-ne el càlcul, els expedients, les reclassificacions i els processos de selecció -en el cas de les altes de l'exercici. Els aspectes més significatius derivats del treball realitzat es resumeixen a continuació:

- Per a cap de les altes analitzades no s'ha sol·licitat l'autorització prèvia de la Direcció General de Pressuposts i Despeses per a contractar personal temporal, exigida per l'article 30.2 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2005 i per l'informe d'autorització de la massa salarial.
- En la revisió de la mostra de nòmines, hi ha nou treballadors que tenen contractes d'interinitat. Aquests contractes, segons el reial decret 2.720/1998, tenen una duració màxima de temps igual que la dels processos de selecció que es fan per a la cobertura definitiva. Tanmateix, no consta que, des de la data de la signatura dels dits contractes, fins a la data de redacció d'aquest informe, s'haja realitzat cap convocatòria per proveir definitivament els dits llocs.
- Els complements retributius de dos llocs no apareixen en la plantilla de la AVT.
- Segueixen sent d'aplicació les observacions realitzades en l'informe d'aquesta Sindicatura de 2004 respecte a l'exercici de llocs de treball sense la titulació requerida.

Quant a la selecció del personal, dels set processos analitzats, en podem destacar el següent:

- La contractació del personal s'ha fet en tots els casos amb caràcter temporal d'interinitat. La raó, en sis dels casos, és de cobrir temporalment llocs de treball durant el procés de selecció que es fa per cobrir-los de forma definitiva.
- No hi ha cap reglament degudament aprovat per l'òrgan competent que regule la selecció del personal interí.

Les despeses registrades en "Sous i salaris" en concepte de productivitat de 2005, s'eleva a 360.060 euros, que s'han pagat en gener de 2006. Hem comprovat que no superen el límit establert per la Direcció General de Pressuposts i Despeses en autoritzar la massa salarial de l'exercici, ni el 7% de la massa salarial de 2004 establert en l'article 28.6 de la LPGV 2005. També s'ha confirmat l'existència d'un sistema d'objectius, els imports individuals dels quals han sigut aprovats pel Consell de la Generalitat el 9 de desembre de 2005.

4.4.2 D'altres despeses d'explotació

El saldo d'aquest epígraf representa el 70,0% del total de despeses de l'exercici, i s'ha incrementat en un 7,9% respecte a 2004. El seu detall, comparat amb el de l'exercici anterior, en euros, és el següent:

Concepte	2005	2004
Serveis exteriors	17.358.700	21.666.518
Tributs	31.946	27.774
D'altres despeses de gestió corrent	17.728.223	10.841.767
Total	35.118.869	32.536.059

Quadre 21

a) Serveis exteriors

Aquesta magnitud ha experimentat una disminució del 19,9% respecte a l'exercici de 2004. El quadre següent mostra, en euros, el detall dels comptes que la componen i els saldos dels exercicis de 2004 i 2005.

Serveis exteriors	2005	2004	Variació
Arrendaments i cànons	2.065.537	1.871.672	10,4%
Reparació i conservació	2.756.281	2.772.586	(0,6%)
Serveis professionals independents	2.090.130	2.860.337	(26,9%)
Transports	109.073	168.333	(35,2%)
Primes d'assegurances	143.345	188.006	(23,8%)
Serveis bancaris i similars	91	82	11,0%
Publicitat, propaganda i relacions públiques	8.822.110	12.285.116	(28,2%)
Subministraments	329.754	262.330	25,7%
D'altres serveis	1.042.379	1.258.056	(17,1%)
Total	17.358.700	21.666.518	(19,9%)

Quadre 22

El compte "Arrendaments i cànons" registra les despeses per l'arrendament d'espais en les fires i de les oficines de la AVT. Al seu torn, el compte "Reparació i conservació" conté fonamentalment les despeses de neteja i reparació de la infraestructura del litoral. Hem analitzat dues mostres del 34,7% i del 45,9% del seu saldo a 31 de desembre i no s'hi han detectat aspectes significatius per a destacar.

L'import més significatiu de les despeses per serveis exteriors correspon a "Publicitat, propaganda i relacions públiques", que puja a 8.822.110 euros, amb una disminució del 28,2% en relació amb l'exercici anterior, i representa el 50,2% del total de la magnitud. Els conceptes que s'hi inclouen, comparats amb l'exercici anterior, són els següents:

Concepte	2005	2004	Variació
Publicitat i propaganda	6.478.022	10.348.544	(37,4%)
Serveis promocions i fires	2.075.975	1.624.667	27,8%
Atencions protocolàries	115.985	17.012	581,8%
Relacions públiques i d'altres	152.128	294.893	(48,4%)
Total	8.822.110	12.285.116	(28,2%)

Quadre 23

Els aspectes més destacables de la revisió efectuada sobre una mostra representativa del 68,0% d'aquestes despeses, es concentren en els expedients que detallem a continuació, en el quadre següent elaborat en euros.

Objecte	Expedient	Import meritat
Publicitat turística de la C.V. en avions de companyies de transport aeri de viatgers	36/05	3.488.359
Creativitat, producció i planificació de compra de mitjans d'una campanya de publicitat nacional		2.379.168
·Addenda	18/05	46.958
Inserció d'anuncis en mitjans de comunicació	--	4.000
Despeses de restauració	--	76.505

Quadre 24

Els expedients de contractació 36/05 i 18/05, els analitzem en l'apartat 5.2 de l'informe. Pel que fa a la seua anàlisi comptable, no s'hi han detectat aspectes destacables. Les "Despeses de restauració" s'ha efectuat sense complir els tràmits establits en la LCAP.

Finalment, en el compte "D'altres serveis", que s'integra en el quadre 22, s'han registrat, entre altres, 200.125 euros per despeses de viatge del personal de l'empresa, 104.027 euros en material d'oficina, 372.481 euros per telèfon i 63.595 euros en correus.

b) D'altres despeses de gestió corrent

Aquesta magnitud recull les despeses derivades de les concessions de subvencions corrents i de capital atorgades per la AVT. El detall per perceptors es mostra en el quadre següent, elaborat en euros.

Perceptors	Corrents	Capital	Total 2005	
			Import	% s/total
Estat-CCAA	334.808	0	334.808	1,9%
Ajuntaments	4.539.526	2.870.741	7.410.267	41,8%
Associacions i fundacions	3.839.957	695.143	4.535.100	25,6%
Ens públics	16.500	0	16.500	0,1%
Empreses privades	73.706	5.334.263	5.407.969	30,5%
Beques	23.579	0	23.579	0,1%
Total	8.828.076	8.900.147	17.728.223	100,0%

Quadre 25

Ajudes a Estat-CCAA

Aquest compte recull fonamentalment les despeses ocasionades pel conveni signat el 3 de març de 2005 per a la promoció, difusió i publicitat de la Fira de Mostres Internacional de València, per import de 300.000 euros.

Ajudes a ajuntaments

Les ajudes concedides a ajuntaments, distingint entre corrents i de capital, es reflecteixen, en euros, en el quadre següent.

Concepte	Corrents		Capital	
	Import	% s/total	Import	% s/total
Compensació financera	4.018.804	88,5%	-	-
Resta de subvencions corrents	520.722	11,5%	-	-
Pla de dinamització i excel·lència turística	-	-	1.216.000	42,4%
Resta de subvencions de capital	-	-	1.654.741	57,6%
Total	4.539.526	100,0%	2.870.741	100,0%

Quadre 26

Les ajudes per compensació financera, per import de 4.018.804 euros, estan previstes en la Llei 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana, desenvolupada pel decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el Reglament que regula els convenis que s'hagen de subscriure amb la Generalitat

Valenciana. La seua concessió s'ha efectuat en virtut de la convocatòria aprovada per resolució del president de la AVT de data 2 de desembre de 2003.

En relació amb aquestes ajudes, n'hem analitzat una mostra de tres expedients, que representen un 32,3% del seu import total, i s'han obtingut les conclusions següents:

- Tal i com es comenta en el punt 2 de la memòria de l'Entitat, la AVT ha registrat 4.018.804 euros com a despesa de l'exercici en concepte de compensacions financeres a ajuntaments que corresponen a actuacions realitzades en 2003 i justificades davant de l'Agència en l'exercici de 2004, raó per la qual la AVT hauria d'haver comptabilitzat la dita despesa en aquest últim exercici. Així mateix, en l'exercici de 2005 s'han justificat despeses corresponents a la convocatòria de primer de febrer de 2005, per import de 5.108.498 euros, que han sigut comptabilitzades en 2006.
- S'ha detectat un error en la introducció -en el programa informàtic- dels índexs aprovats per resolució del secretari autonòmic de Turisme, error que ha provocat un excés de despeses de 82.810 euros en la quantitat que s'ha de satisfer als municipis amb una població compresa entre 50.001 i 100.000 habitants. L'error ha afectat el càlcul de la base mínima per als indicadors de policia i seguretat, que es va realitzar considerant 60 euros per habitant; quan hauria d'haver sigut de 65 euros, tenint en compte que la base mínima és un element negatiu en el càlcul de la subvenció concedida.

En un escrit de data 21 de novembre de 2006, posterior a les al·legacions, la AVT ha remés algunes resolucions de la Presidència de l'Agència de data 30 d'octubre de 2006 en les quals s'acorda el reintegrament de les quantitats abonades en excés.

La AVT hauria de revisar, si és el cas, els càlculs efectuats en exercicis anteriors per si s'hi hagués incorregut en el mateix error.

- En relació amb això d'abans, cal assenyalar que, en la normativa que regula el component addicional, no es determina de forma concreta com s'ha de calcular el dit component, el qual s'obté per procediments interns.

La resta de subvencions corrents concedides a ajuntaments s'eleva a 520.722 euros. D'aquestes, n'hem analitzat la concedida a l'Ajuntament de Benicàssim per al desenvolupament i la promoció del sector turístic d'aquesta localitat, per 180.000 euros, en virtut d'un conveni subscrit entre l'Agència i l'Ajuntament de data 18 de juliol de 2005.

Les subvencions de capital a ajuntaments, que han sigut de 2.870.741 euros, inclouen -entre altres- les subvencions concedides a l'empara dels plans d'excel·lència i dinamització turística, els quals s'instrumenten per mitjà de convenis de col·laboració entre les tres administracions: estatal, autonòmica i local. En els dits plans es detallen

les actuacions dirigides a augmentar la qualitat dels serveis turístics i la millora del mitjà urbà i natural del municipi, així com la posada en valor de recursos turístics.

D'aquestes últimes subvencions, n'hem analitzat cinc expedients, que representen el 42,4% del seu import total. A conseqüència de la dita anàlisi, s'ha observat que una part de la despesa registrada està suportada per avals aportats pels ajuntaments corresponents per a la part proporcional de les actuacions no executades per a les quals la AVT ha concedit les subsegüents pròrrogues. Quant això, cal considerar que la comptabilitat dels avançaments suportats per avals, s'ha de fer en comptes de l'actiu del balanç, i no a càrrec de despeses de l'exercici; aquesta circumstància ha de ser observada per l'Entitat.

Ajudes a associacions i fundacions

En l'exercici de 2005 s'han concedit a aquestes entitats un total de 3.839.957 euros com a subvencions corrents i 695.143 euros com a subvencions de capital.

De les subvencions corrents, n'han analitzat dos expedients:

- 1.- La subvenció concedida a un grup esportiu per 2.404.050 euros, basada en un conveni de col·laboració signat el 14 de gener de 2005 per a la promoció de la marca turística i el logotip de la Comunitat Valenciana, per mitjà de publicitat en els uniformes i vehicles d'aquest grup esportiu. Aquesta ajuda figura amb caràcter nominatiu en els pressuposts de l'Agència de l'exercici de 2005. El 19 de desembre de 2005, l'Agència signà una addenda al conveni de col·laboració per un import de 375.000 euros; aquesta modificació es va finançar amb una transferència genèrica per a despeses corrents de la Generalitat Valenciana, aprovada l'11 de novembre de 2005 (vegeu l'apartat 4.2.4).
- 2.- La subvenció concedida sobre la base del conveni de col·laboració signat el 20 de juny de 2005 per un import 600.000 euros, per a la realització d'un campanya de publicitat per a promocionar i fomentar la visita de turistes a Benidorm.

De les subvencions de capital, en corresponen 420.708 euros al conveni de col·laboració signat el 10 de març de 2004 entre la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme i una associació, per a la realització d'obres de reforma i condicionament del Museu de la Festa d'Alcoi. Segons l'esmentat conveni, la AVT es compromet a finançar, a càrrec del propi pressupost, 901.518 euros, dels quals 420.708 euros corresponen a l'annualitat de 2005.

Ajudes a empreses

La AVT ha concedit subvencions corrents i de capital a empreses privades per import de 73.706 euros i 5.334.263 euros, respectivament.

La revisió de les subvencions de capital ha consistit en l'examen de dos expedients, per import de 21.221 euros i 2.700.000 euros, que representen el 51,0% de la despesa total consignada en aquest compte.

La primera subvenció, la concedeixen en virtut dels programes d'actuació de l'Agència per a l'exercici de 2005, aprovats pel Comitè de Direcció en la sessió de data 22 de desembre de 2004. Per resolució de la presidenta executiva de primer de febrer de 2005, s'aprova la publicació dels citats programes i es convoquen les ajudes de suport al sector turístic.

En relació amb aquesta convocatòria, hem verificat que el seu contingut s'ajusta al que s'estableix en l'article 8.2 del decret 9/2000, de 25 de gener, del Govern Valencià, sobre concessió d'ajudes en matèria de turisme; però no compleix amb el contingut mínim de les bases reguladores de la concessió, establert en l'article 47.11 del TRLHPGV.

D'acord amb aquest programa, la AVT es compromet a aportar, entre altres imports, 21.221 euros, i el pressupost de l'obra subvencionada és de 117.895 euros.

El segon expedient analitzat obeeix al conveni de col·laboració signat el 27 de juny de 2005 entre la Generalitat Valenciana i Desafío Español 2007, S.A., per a finançar la construcció de les embarcacions amb què es competirà en la XXXII edició de la Copa de l'Amèrica i els recursos amb què el Desafío Español 2007 hi participarà.

L'import total del conveni s'eleva a 8.000.000 d'euros, que s'executarà en tres anualitats; l'anualitat d'aquest exercici és de 2.700.000 euros.

L'anualitat de l'exercici de 2005 s'ha finançat amb una transferència de capital finalista, aprovada pel Consell de la Generalitat Valenciana el 17 de juny de 2005 (vegeu l'apartat 4.2.4).

D'altres aspectes

De la mostra seleccionada per la Sindicatura, que representa el 53,7% de les subvencions concedides per la AVT, un 73,3% n'han sigut concedides per adjudicació directa, sense estar recollides en el pla anual d'actuació previst en el reglament de la AVT. Totes s'han instrumentat per mitjà de convenis de col·laboració.

Aquests convenis es caracteritzen, en la seua pràctica totalitat, perquè per mitjà seu la AVT es compromet amb l'entitat beneficiària a concedir-li una ajuda o subvenció, per la realització d'una activitat que es considera que afavorirà el sector turístic valencià. Es tracta, per tant, d'una activitat de foment, compresa en l'àmbit d'aplicació de la Llei 38/2003, General de Subvencions, d'acord amb el seu article 2 i amb l'article 47 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

En el cas del conveni amb un grup esportiu, per l'import establert en la LPGV de 2005, que va ser de 2.404.050 euros, tant l'article 28 de la Llei 38/2003, General de Subvencions, com l'article 45 del TRLHPGV en permeten l'adjudicació directa, ja que es tracta d'una subvenció nominativa establida en els pressuposts.

En els altres casos, calia haver respectat els tràmits establits tant en la Llei 38/2003, General de Subvencions, com en el TRLHPGV i en les altres disposicions referides a ajudes i subvencions.

A més dels anteriors, a continuació es detallen uns altres aspectes detectats en la fiscalització d'aquestes despeses.

- No consta l'aprovació del Consell en els expedients dels convenis amb la Fira de Mostres Internacional de València i per a condicionament del Museu de la Festa d'Alcoi (article 54.bis.1.b) del TRLHPGV).
- El conveni de col·laboració per a la realització de les obres de reforma i condicionament del Museu de la Festa d'Alcoi, es signa entre la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme i una associació; però no hi apareix com a part signant l'Agència Valenciana del Turisme, que és qui realitza l'aportació econòmica.
- En els convenis signats amb la Fira de Mostres Internacional de València i amb un grup esportiu, no s'han complit els terminis de pagament, els quals s'havien establert segons els termes de l'article 47.bis del TRLHPGV.
- En els convenis "Desafío Español" i "Campanya publicitària de Benidorm", no consta en els expedients la justificació de no trobar-se afectat per cap causa de prohibició per a efectuar contractes, segons l'article 13 de la Llei 38/2003, General de Subvencions.
- En el conveni "Campanya publicitària de Benidorm", no consta en l'expedient que el beneficiari haja sol·licitat com a mínim tres ofertes de diferents proveïdors (article 31.3 de la Llei 38/2003, General de Subvencions).

4.4.3 Pèrdues procedents de l'immobilitzat material i immaterial

En l'exercici de 2005 s'han registrat 782.111 euros per pèrdues procedents de l'immobilitzat, dels quals corresponen 658.122 euros al sanejament de la propietat industrial i 69.141 euros en provenen de les cessions efectuades a diverses entitats locals; la resta se n'ha originat per obsolescència, deterioració o d'altres circumstàncies de caràcter irreversible.

4.4.4 Despeses i pèrdues d'altres exercicis

Les pèrdues d'altres exercicis, per import d'1.344.465 euros, corresponen a una part de les despeses meritades en l'exercici de 2004 pels serveis de publicitat que no foren comptabilitzats per falta de consignació pressupostària.

4.4.5 Subvencions de capital transferides a resultats

Les subvencions de capital transferides a resultats a conseqüència de pèrdues i amortització de l'immobilitzat, es desglossen en el quadre següent:

Concepte	Euros
Pèrdues d'inversions financeres permanents	110
Pèrdues d'immobilitzat material	121.051
Pèrdues d'immobilitzat immaterial	661.061
Amortització immobilitzat material	3.026.766
Amortització immobilitzat immaterial	699.613
Amortització despeses d'establiment	25.824
Total	4.534.425

Quadre 27

Les pèrdues d'immobilitzat immaterial es deuen fonamentalment al sanejament de la propietat industrial de l'exercici de 2005, per un import de 567.815 euros (vegeu l'apartat 4.2.1); i les pèrdues d'immobilitzat material, al valor net de les baixes en aquest concepte i del compte d'"Inversions gestionades per a la cessió".

4.5 Situació tributària

D'acord amb la revisió efectuada, la AVT es troba al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què està subjecta i no exempta. No obstant això, i segons la legislació vigent, els impostos no poden considerar-se definitivament liquidats mentre les declaracions presentades no hagen sigut comprovades per les autoritats fiscals, o no haja transcorregut el termini de prescripció legalment establert.

5. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

5.1 Qüestions prèvies

La AVT, tal com hem vingut indicant en els informes de fiscalització d'exercicis anteriors, és una entitat de dret públic dependent de la Generalitat Valenciana, finançada pràcticament en la seua totalitat per aquesta i creada per satisfer necessitats d'interés general que són competència d'aqueixa Administració autonòmica, com són el foment i la promoció del turisme valencià. En conseqüència, hi concorren els dos requisits establits en l'article 1.3 del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP) perquè la AVT ajuste la seua activitat contractual al que es disposa en aquesta Llei.

Tanmateix, en els exercicis precedents els procediments de contractació de la AVT no s'atenien a les prescripcions establides en el TRLCAP, ja que l'Entitat considerava que no li era aplicable de manera plena aquesta Llei, perquè entenien que la seua activitat satisfieia necessitats generals de caràcter industrial o mercantil. Així, únicament li eren aplicables els principis de publicitat i concurrència (D.A. 6^a del TRLCAP) i, amb caràcter especial, les prescripcions de la citada Llei relatives a la capacitat de les empreses, publicitat, procediment de licitació i formes d'adjudicació en relació amb els contractes en què concorren els requisits prevists en l'article 2 de la mateixa Llei.

És a partir de l'exercici de 2005 quan la AVT comença a aplicar el TRLCAP en la seua totalitat, tal i com assenyala l'escrit de la presidenta de la AVT de 22 de març de 2005 dirigit al síndic major d'aquesta Sindicatura de Comptes, tot seguint d'aquesta forma les recomanacions dels informes de fiscalització d'exercicis anteriors.

El treball realitzat ha consistit en la selecció d'una mostra representativa de contractes adjudicats durant 2005, a l'objecte de comprovar si la seua tramitació -en les distintes fases de preparació, licitació i adjudicació- s'ha realitzat conformement als criteris establits en el TRLCAP. A més a més, s'ha fet el seguiment d'un contracte adjudicat en exercicis anteriors. Per a tots es comprova també l'execució, recepció i pagament de l'objecte del contracte, i si la comptabilitat n'ha sigut adequada.

Així mateix, s'ha comprovat la documentació administrativa lliurada per les empreses adjudicatàries per acreditar la seua capacitat jurídica i la solvència financera i tècnica, i no hi hem detectat incidències destacables en aqueix sentit.

5.2 Contractes revisats

En el quadre següent, elaborat en euros, es detallen els contractes efectuats per la AVT en l'exercici de 2005 seleccionats per a la revisió.

Nº exp.	Tipus	Expedients de contractació	Import adjudicació	Referència informe
14/05	S	Subministrament de pasarel·les de fusta rígides 1,20m per a platges de la C.V.	183.720	
40/05	S	Subministrament, instal·lació i manteniment de deu xarxes estructurals en jocs juvenils, prefabricats i desmuntables, per a platges de la C.V.	210.860	
27/05	O	Execució obres CdT Castelló	4.528.708	
39/05	C/A	Creativitat i producció programes de divulgació sobre l'oferta nàutica de la C.V.	1.892.716	
17/05	C/A	Gestió i manteniment del portal turístic de la C.V. en Internet	370.000	
18/05	C/A	Creativitat i producció d'una campanya de publicitat nacional en 2005 per a la difusió de l'oferta turística de la C.V.	2.379.168	Aptat. 4.4.2.a
36/05	E	Publicitat turística de la C.V. en avions de companyies de transport aeri de viatgers	15.448.445	Aptat. 4.4.2.a
		Total	25.013.617	

S: Subministrament

O: Obres

C/A: Consultoria i assistència i serveis

E: Contracte administratiu especial

Quadre 28

La mostra de contractes seleccionada comprén quatre contractes d'immobilitzat i tres contractes de despeses d'explotació, tots adjudicats pel procediment obert per concurs ordinari. L'import total de la mostra representa el 81,5% del total adjudicat durant 2005, que va ser de 30.675.441 euros.

En la revisió dels expedients anteriors s'han detectat algunes incidències destacables, no obstant la millora existent pel que fa a la submissió a la Llei de Contractes.

- Amb l'excepció dels expedients 27/05 i 39/05, en els altres expedients analitzats s'incomplixen els terminis de pagament fixats en els plecs. També es paguen factures mitjançant endossos bancaris.
- En alguns dels expedients analitzats s'incomplixen els terminis de tramitació establits en la normativa:
 - * En l'expedient 39/05, la constitució de la garantia definitiva ultrapassa els quinze dies següents a la notificació de l'adjudicació. Segons l'article 41.1 del TRLCAP, si no es compleix aquest requisit per causes imputables a l'adjudicatari, l'Administració declararà revocat el

contracte. En l'apartat 21.8 del plec de clàusules administratives particulars s'estableix que l'adjudicació quedarà sense efecte.

En l'expedient 18/05, l'objecte del contracte finalitza en setembre de 2005. L'acta de recepció no s'emet en el termini que estableixen les clàusules administratives, sinó un mes i mig després.

* En l'expedient 18/05 l'aval de l'ampliació del contracte, per 1.878 euros, es fixa mitjançant la retenció del preu. Aquest aval s'ha de retenir fins que finalitze el termini de garantia i es complisca satisfactòriament l'objecte del contracte. Tanmateix, el preu de l'ampliació s'abona íntegrament, sense realitzar cap retenció.

* L'expedient 36/05, de publicitat en l'exterior i interior de les aeronaus, és el contracte de major import, puix que constitueix el 50,3% de l'import total adjudicat en 2005. Les incidències més destacables d'aquest contracte, tramitat també pel procediment de concurs ordinari, són les següents:

· L'Agència, el qualifica com un contracte administratiu especial, perquè entén que satisfà -tal i com ho exigeix l'article 5.2.b) del TRLCAP- una finalitat pública de l'específica competència de l'Administració, però que no pot emmarcar-se dins dels contractes tipificats en el TRLCAP.

Tanmateix, aquesta Sindicatura opina que els contractes publicitaris estan expressament prevists dins del títol IV del TRLCAP, dedicat als contractes de consultoria i assistència i als de serveis. En concret, s'ajusten als contractes de serveis, i en l'article 206.13 es consideren els que tenen per objecte la publicitat.

· Segons l'apartat 8.1 del plec de clàusules administratives particulars, no hi escau fer-ne la publicació en el *DOCE* ni en el *BOE* conformement a l'article 78.3 del TRLCAP, ja que, al no ser un contracte regulat en el llibre II de la Llei, la publicitat a la Unió Europea és voluntària.

· Si es considera com un contracte de serveis, i ja que supera els 750.000 euros, la publicitat comunitària seria obligatòria i també hi seria preceptiva l'adequada classificació de les empreses per a poder participar en la licitació.

· Quant a la fase de preparació, cal destacar la falta d'un estudi previ que justifique l'adequació al mercat de les obligacions econòmiques que assumeix la AVT com a contrapartida als drets concedits.

· El plec de prescripcions tècniques inclou matèries que haurien de figurar en el plec de clàusules administratives particulars, com són els requisits dels licitadors, període de contractació, pressupost de la licitació

i fiança provisional, termini i lloc de presentació d'ofertes. Segons l'article 68.3 del reglament del TRLCAP, aquests plecs no podran contenir en cap de cas clàusules que hagen de figurar en el plec de clàusules administratives particulars.

· Els criteris del barem establits en el plec del concurs són els següents: 1r.- oferta econòmica (40% de la puntuació total); 2n.- posició dins de la Comunitat Valenciana (20%); 3r.- nombre d'aeronaus oferides (20%); 4t.- disseny i adaptació de la marca al suport (10%); 5é.- d'altres accions de promoció oferides.

· L'empresa adjudicatària aconsegueix una valoració major en tres dels cinc criteris; mentre que l'altra empresa licitadora aconsegueix la màxima puntuació en l'oferta econòmica. El resultat final és de 77,37 punts per a l'adjudicatària i de 76,27 punts per a l'altra empresa.

· En l'informe tècnic s'observa que la puntuació atorgada en algun dels criteris del barem no està justificada de forma convenient. En aqueix sentit, els plecs han de contenir uns criteris tan objectius com això siga possible.

· Segons l'article 88.1 del TRLCAP, la mesa de contractació elevarà les proposicions dels licitadors, amb l'acta i la proposta que estime pertinent, a l'òrgan de contractació que haja d'efectuar l'adjudicació del contracte. En aquest cas, la mesa no fa cap proposta d'adjudicació, sinó que es limita a elevar a l'òrgan de contractació l'informe tècnic, sense entrar a valorar-ne el contingut. La resolució d'adjudicació de la Presidència de la AVT ratifica la proposta de l'informe tècnic.

· L'empresa que no resulta adjudicatària del contracte interposa un recurs contenciós administratiu contra la resolució d'adjudicació, davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, s'ha fet el seguiment d'un expedient de contractació adjudicat en exercicis anteriors:

Expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors	Import
37/01, Execució de les obres del CdT de Dénia	5.347.645
Total	5.347.645

Quadre 29

Les obres de construcció del CdT de Dénia es van licitar en l'exercici de 2001 i se'n va formalitzar el contracte el 15 de març de 2002, per un import equivalent a 5.347.645 euros. L'11 de desembre de 2002 es va acordar una modificació al contracte (primer annex), per un import de 264.680 euros. Els aspectes jurídics referits a aquest expedient foren comentats en els informes de fiscalització dels exercicis de 2001 i 2002.

En 2005 es signa un segon annex al contracte original, que amplia el termini d'execució, i s'aprova un nou modificat per 804.338 euros, que eleva l'import total del contracte a 6.416.663 euros.

En aquest contracte els annexos han significat un augment del 19,9% del preu inicial de les obres, que no supera el 20% que s'estableix com a màxim per a poder usar la contractació pel procediment negociat sense publicitat.

El termini d'acabament de les obres estava assenyalat inicialment per a setembre de 2003. Tanmateix, per mitjà dels annexos esmentats i de diverses resolucions del president de la AVT, aquests terminis han anat ampliant-se al llarg dels exercicis de 2004 i 2005:

Centre de Turisme	Terminació s/ contracte	1 ^a pròrroga	2 ^a pròrroga	3 ^a pròrroga	4 ^a pròrroga
Dénia	Setembre-03	31-05-04	15-09-04	31-12-04	30-04-05

Quadre 30

Després de diversos requeriments de la AVT a l'empresa constructora perquè finalitzés les obres, aquesta en comunica la terminació el 24 de juny de 2005, amb 55 dies de retard respecte de l'última pròrroga concedida. L'acta de recepció de les obres es signa el 13 de juliol de 2005. A conseqüència d'aquest retard, s'imposen penalitzacions per demora a l'empresa adjudicatària, per un import de 70.465 euros, segons la resolució de la Presidència de la AVT de 15 de setembre de 2005. Aquesta resolució ha sigut recorreguda per l'empresa contractista, primer en via administrativa i posteriorment davant el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, i en l'actualitat està pendent de resolució.

D'altra banda, en 2005 la AVT ha pagat al contractista 129.676 euros en concepte d'interessos de demora, a conseqüència de retards en l'abonament d'una sèrie de factures al llarg del període d'execució de les obres.

6. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 del present informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat escau efectuar les recomanacions que assenyalem a continuació.

- a) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions proposades en informes d'exercicis anteriors:
 - a.1) La AVT ha de continuar amb les gestions iniciades en exercicis anteriors a l'objecte d'aclarir els termes de les cessions d'elements d'immobilitzat que li han assignat per desenvolupar la seua activitat, a fi de valorar i registrar comptablement de forma adequada els elements cedits; tal com s'indica en els apartats 4.2.1 i 4.2.2.
 - a.2) Quant als contractes publicitaris, es recomana a la AVT que elabore una memòria detallada de les activitats realitzades en el compliment dels citats contractes; així com una valoració dels resultats obtinguts en relació amb els objectius prèviament definits, desagregats per actuacions a desenvolupar i convenientment valorades.
 - a.3) Les despeses de restauració motivades per actuacions de promoció, haurien d'estar subjectes al TRLCAP.
 - a.4) Els avançaments a compte de les subvencions que s'hagen de concedir, cal comptabilitzar-los en comptes del balanç, i no com a despeses de l'exercici.

En relació amb tot l'anterior, cal assenyalar que, en un escrit de 28 d'abril de 2006 de la AVT, que és contestació a l'escrit d'aquesta Sindicatura de Comptes sobre el seguiment de les recomanacions que figuren en l'informe corresponent a l'exercici de 2004, s'assenyala la voluntat de la AVT d'aplicar-les; cosa que suposa un avanç en la gestió administrativa.

- b) Les següents recomanacions deriven dels aspectes observats en la fiscalització de l'exercici de 2005:
 - b.1) És convenient establir un règim de signatures mancomunades per a tots els pagaments de l'entitat, amb independència de l'import, a l'objecte de reforçar el control de fons de l'Agència.
 - b.2) Cal regular de forma concreta el component addicional pel que fa a la concessió d'ajudes a municipis.
 - b.3) L'Agència ha de solucionar els problemes del personal de l'Entitat relacionats amb l'elevada temporalitat de la plantilla i amb l'estructura de

les retribucions; cosa que s'ha d'establir d'acord amb el conveni del personal laboral de la Generalitat Valenciana.

- b.4) Les reclassificacions del personal de l'Entitat hauran d'anar acompanyades dels corresponents informes justificatius.
- b.5) Els expedients de concessió de subvencions s'haurien de presentar complets i ordenats cronològicament, i comprendre tots els tràmits realitzats pels diferents departaments en un únic expedient.
- b.6) La AVT ha d'establir procediments de control que eviten errors en els càlculs relatius a les subvencions atorgades.
- b.7) En la tramitació dels contractes s'ha de procurar complir els terminis establits en el TRLCAP per a cada tràmit, ja que la seua infracció pot tenir conseqüències jurídiques. En el cas dels terminis de pagament, el seu incompliment pot ocasionar l'abonament d'interessos de demora i la indemnització dels costos de cobrament al contractista, i a més aquest pot suspendre i revocar i tot el contracte si la demora excedeix determinats terminis.
- b.8) El plec de prescripcions tècniques ha d'incloure les característiques tècniques que hagen de reunir els béns o les prestacions del contracte; però en cap de cas aquests plecs no poden contenir clàusules que hagen de figurar en el plec de clàusules administratives particulars.
- b.9) En definitiva, per a facilitar la gestió i l'adequat control intern, caldria elaborar uns manuals de procediments en els quals es consideren tots els tràmits que s'hagen de seguir en els expedients de contractació, d'acord amb el TRLCAP, i articular mecanismes específics de control econòmic, jurídic i tècnic similars als que són aplicables a la Generalitat Valenciana per a l'execució de la despesa pública.