



SINDICATURA DE COMPTES

EXERCICI

2005

**COMPTE GENERAL DE
LES ENTITATS LOCALS**



**GENERALITAT
VALENCIANA**

**INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL COMPTE
GENERAL DE LES ENTITATS LOCALS
CORRESPONENT A L'EXERCICI DE 2005**

ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	5
1.1 Objectius	5
1.2 Abast i procediments de la fiscalització	5
1.3 Règim juridicoeconòmic i pressupostari	8
1.4 "Ratios" i indicadors	9
2. CONCLUSIONS	14
2.1 Presentació i examen dels comptes de l'exercici de 2005	14
2.2 Entitats amb comptes pendents d'exercicis anteriors a 2005	15
2.3 Anàlisi global del sector públic local valencià	16
3. COMPOSICIÓ DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ	18
3.1 Evolució	18
3.2 Distribució per províncies i tipus d'entitat	18
4. PRESENTACIÓ I EXAMEN DELS COMPTES	21
4.1 Exercici de 2005	21
4.2 Entitats locals que no han presentat els comptes dels exercicis de 2004 i anteriors	27
5. ANÀLISI ECONÒMICA DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ	29
5.1 Anàlisi financera i patrimonial	29
5.2 Anàlisi pressupostària	32
6. INFORMACIÓ GLOBAL SOBRE LA CONTRACTACIÓ	38
7. FETS POSTERIORIS	40
8. RECOMANACIONS	42
9. ANNEXOS: INCIDÈNCIES	
9.1 Entitats locals i ens dependents que no han presentat els comptes	
9.2 Entitats locals i ens dependents que han presentat els comptes fora del termini legal	

ÍNDEX	Pàgina
9.3	Entitats locals de les quals no consta que hagen aprovat amb caràcter definitiu el Compte General
9.4	Entitats locals i ens dependents amb comptes pendents de presentar anteriors a l'exercici de 2005
9.5	Entitats locals i ens dependents que han presentat els comptes i que registren en l'exercici de 2005 un romanent de tresoreria per a despeses generals negatiu
9.6	Societats mercantils públiques locals que han presentat els comptes i que registren pèrdues en l'exercici de 2005
10.	ANNEXOS: INFORMACIÓ AGREGADA ECONOMICO-PRESSUPOSTÀRIA I FINANCERA
10.1	Municipis
10.2	Províncies
10.3	Àrees metropolitanes
10.4	Mancomunitats
10.5	Entitats locals menors
10.6	Consortis
10.7	Organismes autònoms
10.8	Societats mercantils públiques locals
11.	ANNEXOS: INFORMACIÓ DETALLADA ECONOMICO-PRESSUPOSTÀRIA I FINANCERA
11.1	Municipis
11.2	Províncies
11.3	Àrees metropolitanes
11.4	Mancomunitats
11.5	Entitats locals menors
11.6	Consortis
11.7	Organismes autònoms
11.8	Societats mercantils públiques locals

ABREVIATURES USADES

I.C.	Ordre de 17 de juliol de 1990 del Ministeri d'Economia i Hisenda, per mitjà de la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local.
I.C.S.	Ordre de 17 de juliol de 1990 del Ministeri d'Economia i Hisenda, per mitjà de la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat del Tractament Especial Simplificat, per a entitats locals d'àmbit territorial amb població inferior a 5.000 habitants.
TRLRHL	Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març
núm.	Número/números

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Objectius

La Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, en el seu article 2.1.b), inclou en el sector públic valencià les entitats locals que conformen el territori de la Comunitat Valenciana, els seus organismes autònoms -siga quina siga la seua naturalesa-, les societats mercantils públiques locals dependents de les entitats locals i totes aquelles entitats que estiguen participades de forma majoritària per aquelles.

En l'article 9.1 de la citada Llei s'estableix que les entitats locals valencianes han de presentar els seus comptes generals a la Sindicatura de Comptes abans del 31 d'octubre de l'any següent a l'exercici econòmic al qual corresponguen. Així mateix, en l'apartat segon del mencionat precepte legal s'assenyala que correspon a aquesta institució examinar els comptes que trameten les entitats locals.

D'acord amb això, a continuació es detallen els objectius que s'han fixat en la fiscalització de l'exercici de 2005; les accions per a aconseguir els dits fins figuren en la memòria de planificació confeccionada a aqueix efecte:

Objectiu 1:

Aconseguir que les entitats locals complisquen l'obligació de presentar els seus comptes a la Sindicatura de Comptes i que aqueixos comptes es presenten de forma adequada i dins del termini legal.

Objectiu 2:

Examinar la documentació tramesa.

Objectiu 3:

Elaborar un informe que reculla la situació -pel que fa a la presentació- dels comptes i l'anàlisi efectuada sobre la documentació tramesa.

Objectiu 4:

Millorar la transparència en el procés de rendició de comptes.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

Tal com hem assenyalat en l'apartat 1.1, els objectius de la fiscalització consisteixen, d'una banda, a aconseguir que les entitats locals complisquen l'obligació de retre els comptes corresponents a l'exercici de 2005, i de l'altra, a analitzar la documentació exigida, la qual serveix de base per a elaborar l'informe sobre el Compte General de les Entitats Locals.

El primer de setembre de 2006 vam fer un recordatori a totes les entitats locals de les quals coneixíem l'existència, amb la finalitat que complissen l'obligació legal de presentar el Compte General corresponent a l'exercici de 2005 en el termini preceptiu, és a dir abans del 31 d'octubre de 2006.

Finalitzat el termini legal, el 2 de novembre de 2006 es va fer un requeriment a aquelles entitats locals que no havien presentat els seus comptes en aquesta Sindicatura de Comptes, tot indicant-los que havien de posar en coneixement del Ple de la corporació aquest incompliment. En el requeriment també assenyalàvem que havien sigut incloses en la pàgina "web" d'aquesta institució dins del grup d'entitats locals que no havien presentat els seus comptes.

Posteriorment es van enviar tres requeriments més a les entitats locals que seguien sense presentar els seus comptes -amb dates 1 de desembre de 2006, 2 de febrer de 2007 i 12 de març de 2007-, en els quals els informàvem sobre el contingut de l'article 502.2 del Codi Penal, indicàvem que hi havíem enviat requeriments anteriors i que aquests no havien sigut atesos.

La data de tancament, a l'efecte de l'elaboració de l'informe sobre el Compte General de les Entitats Locals de 2005, ha sigut la de 30 d'abril de 2007 (és a dir sis mesos després d'haver acabat el termini legal), i això per tal d'ajustar-nos a un criteri homogeni amb el seguit en exercicis passats. Així, solament s'ha agregat la informació de les entitats que han presentat els comptes i la documentació requerida abans de la dita data.

Cal destacar que el treball realitzat ha estat limitat pels fets següents:

- a) La falta de presentació dels comptes i de la informació sol·licitada per part d'un total de quaranta entitats (vegeu l'apartat 4.1.1).
- b) Les inconsistències aparegudes en els estats financers de determinades entitats (vegeu l'apartat 4.1.3).
- c) La falta d'informació d'algunes entitats locals sobre la contractació efectuada (vegeu l'apartat 6).

Igual com en l'exercici passat, el present Informe s'ha posat de manifest per mitjà de la pàgina "web" d'aquesta Sindicatura de Comptes, per tal que les entitats locals interessades puguen assenyalar el que consideren oportú.

Mitjançant un escrit de data 27 de juny de 2007, es va comunicar a les entitats locals valencianes no dependents la possibilitat de consultar en la pàgina "web" d'aquesta Sindicatura de Comptes l'esborrany de l'informe de fiscalització del Compte General de les Entitats Locals corresponent a l'exercici de 2005, amb la finalitat que, fins al 20 de juliol de 2007, indicaren el que estimaren oportú en relació amb els seus comptes i l'anàlisi efectuada.

Les observacions efectuades s'han considerat, si calia, en l'elaboració de l'informe definitiu, si bé la data de tancament a efectes d'informació agregada i de presentació de comptes ha sigut el 30 d'abril de 2007. Així mateix, l'apartat 7, "Fets posteriors", tan sols recull la informació presentada en aquesta Sindicatura de Comptes des del primer de maig fins al 25 de maig de 2007.

La informació sobre l'activitat economicofinancera dels ens locals en l'exercici de 2005 mostrada en el present treball, s'ha obtingut dels estats financers següents:

- balanç de situació,
- compte de resultats,
- liquidació del pressupost (*)
- estat demostratiu dels drets per a cobrar i de les obligacions per a pagar procedents de pressuposts tancats (*),
- resultat pressupostari (*),
- estat de romanent de tresoreria (*),
- estat de tresoreria (*),
- acta d'arqueig de caixa,
- conciliacions bancàries.

A partir de la informació bàsica facilitada, s'han elaborat dos quadres per a cada ens. El primer en mostra la informació obtinguda a partir de la comptabilitat pressupostària (liquidació del pressupost corrent, d'exercicis tancats, estat de resultat pressupostari, de tresoreria i de romanent de tresoreria). El segon quadre mostra la informació de la comptabilitat financera i patrimonial (balanç de situació i compte de resultats). Els quadres corresponents als estats agregats segueixen el mateix esquema.

La capçalera reflecteix la informació relativa a l'exercici econòmic, el tipus i la denominació de l'entitat local i, en els municipis, el codi d'identificació i el nombre d'habitants.

En els organismes autònoms i les societats mercantils públiques locals, s'indica l'entitat local de la qual depenen.

El nombre d'habitants correspon a la població facilitada per l'Institut Nacional d'Estadística a data 1 de gener de 2005.

(*) No aplicable a les societats mercantils públiques locals.

El peu dels quadres anteriors proporciona informació relativa als indicadors i "ratios" usats per a analitzar la gestió economicopressupostària de les entitats locals. Aquests indicadors són, amb caràcter general, els adoptats en les reunions de coordinació dels òrgans de control extern de l'Estat espanyol.

Els valors estàndards dels indicadors s'han establert aplicant criteris de gestió economicopressupostària i financera. Els indicadors de cada entitat local que no es comparen amb cap valor estàndard en el quadre individual propi, poden comparar-se amb els valors estadístics que apareixen en els estats agregats corresponents.

La descripció, el significat i la manera d'obtenir els "ratios" i indicadors utilitzats, figuren en l'apartat 1.4.

Finalment hem d'indicar que, en els quadres que apareixen en els annexos, la suma dels distints percentatges referits a alguns estats financeres no coincideix exactament amb el 100%, en alguns casos. Això es deu a l'efecte de la supressió dels decimals en el càlcul dels percentatges.

1.3 Règim jurídicoeconòmic i pressupostari

El règim jurídic aplicable a la hisenda de les entitats locals durant l'any 2005, estava contingut fonamentalment en els articles 105 a 116 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim, Local, i en la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals. El Text Refós d'aquesta última va ser aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

El capítol primer del títol sisé de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, dedicat als pressuposts de les entitats locals, compta amb un desenvolupament reglamentari aprovat pel Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril.

El Ministeri d'Economia i Hisenda, mitjançant sengles ordres de 17 de juliol de 1990, aprovà així mateix la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local i la Instrucció de Comptabilitat del Tractament Especial Simplificat per a entitats locals d'àmbit territorial amb població inferior a cinc mil habitants. En matèria de règim comptable, és important destacar la publicació en l'any 2004 (BOE de data 9 de desembre) de l'Ordre EHA/4040/2004, de 23 de novembre -per mitjà de la qual s'aprova la Instrucció del Model Bàsic de Comptabilitat Local-, de l'Ordre EHA/4041/2004, de 23 de novembre -per mitjà de la qual s'aprova la Instrucció del Model Normal de Comptabilitat-, i de l'Ordre EHA/4042/2004, de 23 de novembre, que aprova la Instrucció del Model Simplificat de Comptabilitat Local, que no havien entrat en vigor en l'exercici analitzat, ja que han començat a regir a partir de l'exercici de 2006.

La Llei 18/2001, de 12 de desembre, General d'Estabilitat Pressupostària, inclou en el seu àmbit d'aplicació les entitats locals, els organismes autònoms i els ens públics i les societats mercantils dependents de les dites entitats locals. Els articles 19 a 25 d'aquesta norma regulen diversos aspectes relatius al compliment del principi d'estabilitat pressupostària per part del sector local.

1.4 "Ratios" i indicadors

Els indicadors calculats sobre les xifres del balanç i/o la liquidació pressupostària, en reflecteixen la situació en un moment determinat i poden ser considerats com una aproximació raonable a la realitat de cada entitat, realitat que pot haver sigut distinta al llarg de l'exercici en funció de l'execució del pressupost.

1.4.1 Entitats locals

En l'anàlisi efectuada s'han usat els indicadors que expliquem a continuació, els quals no són aplicables a les societats mercantils públiques locals.

A) Indicadors sobre les liquidacions pressupostàries

- 1.- *Ingressos per habitant.* Quocient entre els drets reconeguts nets i el nombre d'habitants.
- 2.- *Despeses per habitant.* Quocient entre les obligacions reconegudes netes i el nombre d'habitants.
- 3.- *Càrrega financera global.* Percentatge que representen les obligacions reconegudes netes en els capítols 3 i 9 sobre els drets reconeguts nets en els capítols 1 a 5. No s'hi estableix un valor estàndard perquè aquest no resulta operatiu per a totes les obligacions que es puguin reconèixer a càrrec dels capítols 3 i 9 de despeses.
- 4.- *Càrrega financera global per habitant.* Quocient entre les obligacions reconegudes netes en els capítols 3 i 9, i el nombre d'habitants.
- 5.- *Resultat pressupostari ajustat.* Percentatge del resultat pressupostari ajustat (superàvit o dèficit), sobre el pressupost definitiu de despeses.
- 6.- *Pressió fiscal.* Quocient entre els drets reconeguts en els capítols 1, 2 i 3, i el nombre d'habitants.

Per a interpretar correctament aquest indicador cal tenir en compte, en primer lloc, que el capítol 3 inclou no solament ingressos de caràcter tributari, sinó també els preus públics. En segon lloc, cal assenyalar que aquest indicador pot quedar distorsionat en els municipis amb pocs habitants i un elevat volum de taxes per prestació de serveis a no residents.

- 7.- *Inversió per habitant.* Quocient entre les obligacions reconegudes en els capítols 6 i 7 i el nombre d'habitants.
- 8.- *Despesa pública per habitant.* Quocient entre el pressupost definitiu de despeses i el nombre d'habitants.

- 9.- *Capacitat o necessitat de finançament.* Diferència entre els drets reconeguts en els capítols 1 a 7 d'ingressos, i les obligacions reconegudes en els capítols 1 a 7 de despeses. Si l'indicador és positiu, posa de manifest que els ingressos no financers són suficients per a cobrir les despeses no financeres; si és negatiu, doncs que no ho són.

Per a valorar correctament aquest indicador, s'ha de tenir en compte que no ha sigut ajustat amb l'import de les despeses finançades amb la incorporació del romanent de tresoreria.

- 10.- *Tresoreria.* percentatge de les existències finals de tresoreria sobre el pressupost definitiu de despeses.
- 11.- *Finançament de despeses corrents.* Percentatge de les despeses corrents del pressupost definitiu (capítols 1 a 4), sobre els ingressos corrents del pressupost definitiu (capítols 1 a 5).
- 12.- *Personal.* Percentatge del pressupost definitiu del capítol 1 de despeses sobre el pressupost definitiu total.
- 13.- *Inversions.* Percentatge del pressupost definitiu dels capítols 6 i 7 de despeses sobre el pressupost definitiu total.
- 14.- *Pendent de cobrament d'exercicis tancats.* Percentatge dels drets pendents de cobrament d'exercicis tancats sobre el pendent de cobrament total (exercici corrent i exercicis tancats).
- 15.- *Pendent de pagament d'exercicis tancats.* Percentatge del pendent de pagament d'exercicis tancats sobre el pendent de pagament total (exercici corrent i exercicis tancats).
- 16.- *Situació econòmica.* Percentatge del romanent de tresoreria total sobre el pressupost definitiu de despeses (suma d'exercici corrent i d'exercicis tancats).
- 17.- *Transferències.* Percentatge de les previsions definitives d'ingressos per transferències (capítols 4 i 7), sobre les previsions definitives de despeses per transferències (capítols 4 i 7).
- 18.- *Finançament per exercicis tancats.* Saldo definitiu dels drets reconeguts pendents de cobrament d'exercicis tancats sobre el pressupost definitiu d'ingressos (suma d'exercici corrent i d'exercicis tancats).
- 19.- *De risc.* Percentatge que representa el marge brut de funcionament, sobre la suma dels capítols 3 i 9 de despeses, considerant totes dues magnituds en termes de drets i obligacions reconeguts nets.

El marge brut s'obté deduït, de la suma dels drets reconeguts en els capítols 1, 2, 3 i 5 d'ingressos, l'import de les obligacions reconegudes en els capítols 1, 2 i 3 de despeses.

A més dels que acabem d'assenyalar, s'han pres en consideració una sèrie d'indicadors la denominació i significat dels quals expliquem a continuació, i que figuren en la liquidació del pressupost mateixa.

- a) *Índex de modificació.* Percentatge que representen les modificacions pressupostàries sobre les previsions inicials.
- b) *Estructura de la liquidació.* Percentatge dels drets o de les obligacions reconeguts nets per capítols, sobre el total reconegut.
- c) *Grau d'execució del pressupost.* Percentatge dels drets o de les obligacions reconeguts nets sobre les previsions definitives; amb l'excepció del capítol 8 d'ingressos, en el qual no es calcula el dit percentatge a causa de l'efecte de la incorporació del romanent de tresoreria per la via de la modificació pressupostària, ja que aquest romanent no pot ser reconegut com a dret.
- d) *Grau de realització dels cobraments/pagaments.* Percentatge de la recaptació i dels pagaments líquids sobre, respectivament, els drets i les obligacions reconeguts nets.

B) Indicadors sobre els balanços de situació i el compte de resultats

- 1.- *Endeutament explícit per habitant.* Quocient entre els saldos creditors dels subgrups 15, 16, 17 i 50 del balanç de situació i el nombre d'habitants.
- 2.- *Liquiditat.* Percentatge de l'actiu realitzable (deutors, comptes financers i ajusts per periodificació, menys les partides pendents d'aplicació del passiu), sobre el passiu circulant (deutes a curt termini i ajusts per periodificació).
- 3.- *Termini de cobrament.* Saldo net de deutors (deutors del balanç de situació, menys els saldos de dubtós cobrament, segons l'estat de romanent de tresoreria), multiplicat per 365 i dividit per l'import total dels comptes del grup 7.
- 4.- *Termini de pagament.* Import dels deutes a curt termini del passiu del balanç de situació, multiplicat per 365 i dividit per l'import total dels comptes del grup 6.
- 5.- *Disponibilitat o tresoreria.* Percentatge dels comptes financers sobre els deutes a curt termini.
- 6.- *Immobilització.* Percentatge de l'immobilitzat (material, immaterial, inversions i financer), sobre els recursos propis (patrimoni i reserves i subvencions de capital).

- 7.- *Garantia*. Percentatge de l'actiu ajustat (total actiu, menys l'immobilitzat immaterial, les despeses per a cancel·lar, les situacions transitòries de finançament i els resultats pendents d'aplicació), sobre el passiu exigible (deutes a llarg termini, deutes a curt termini i ajusts per periodificació).
- 8.- *Fermesa*. Percentatge de l'immobilitzat material sobre els deutes a llarg termini.
- 9.- *Endeutament general*. Percentatge dels deutes a curt i llarg termini sobre el passiu total. Cal assenyalar que, en els casos en què el dit percentatge supere el 100%, ja siga per defectes en la comptabilitat, o bé per uns altres motius (per exemple, partides en negatiu), no hi figura el citat percentatge, ja que manca de significació.
- 10.- *Autofinançament*. Percentatge dels recursos generats en l'exercici (resultats, més provisions i dotacions), sobre el total actiu.
- 11.- *Estabilitat*. Percentatge de l'actiu fix (immobilitzat material, immaterial, financer i inversions), sobre els recursos permanents (patrimoni i reserves, subvencions de capital i deutes a llarg termini).
- 12.- *Acumulació*. Percentatge de les pèrdues o beneficis totals sobre l'import del patrimoni i reserves.
- 13.- *Cobertura corrent*. Percentatge que representen els ingressos sobre les despeses, obtingudes les dues magnituds a partir del compte de resultats corrents.
- 14.- *Cobertura total*. Percentatge que representen els ingressos sobre les despeses, obtingudes les dues magnituds a partir del compte de resultat de l'exercici.

1.4.2 Societats mercantils públiques locals

Per a analitzar la situació econòmica i financera de les societats mercantils públiques locals que depenen d'entitats locals de la Comunitat Valenciana, s'han usat els següents "ratios" i indicadors:

- 1.- *Liquiditat*. Percentatge de l'actiu realitzable (actiu circulant, menys existències), sobre el passiu circulant (creditors a curt termini).
- 2.- *Termini de cobrament*. Import dels deutors, multiplicat per 365 i dividit per la suma dels ingressos.
- 3.- *Termini de pagament*. Import dels creditors a curt termini, multiplicat per 365 i dividit per la suma de les despeses.
- 4.- *Disponibilitat o tresoreria*. Percentatge de la tresoreria sobre els creditors a curt termini.
- 5.- *Immobilització*. Percentatge de l'immobilitzat sobre els fons propis.

- 6.- *Garantia*. Percentatge de l'actiu real (total actiu, menys les despeses per a distribuir en diversos exercicis i les accions pròpies), sobre el passiu exigible (creditors a llarg i curt termini).
- 7.- *Fermesa*. Percentatge de les immobilitzacions materials sobre els creditors a llarg termini.
- 8.- *Endeutament general*. Percentatge dels creditors a curt i llarg termini sobre el passiu total. Cal assenyalar que, en els casos en què el dit percentatge supere el 100%, ja siga per defectes en la comptabilitat, o bé per uns altres motius (per exemple, partides en negatiu), no hi figura el citat percentatge, ja que manca de significació.
- 9.- *Autofinançament*. Percentatge dels recursos generats en l'exercici (resultats, més provisions i dotacions), sobre el total actiu.
- 10.- *Estabilitat*. Percentatge de l'immobilitzat sobre els recursos permanents (fons propis, més creditors a llarg termini).
- 11.- *Acumulació*. Percentatge dels resultats de l'exercici sobre l'import dels fons propis.

2. CONCLUSIONS

Igual com en els exercicis de 2003 i 2004, cal assenyalar que només hem considerat els comptes de les entitats locals rebuts en aquesta Sindicatura de Comptes fins al 30 d'abril de 2007, sis mesos després d'haver finalitzat el termini legal.

2.1 Presentació i examen dels comptes de l'exercici de 2005

En aquest apartat es descriuen els aspectes més significatius de la presentació de comptes en l'exercici de 2005.

2.1.1 Presentació de comptes

- a) S'ha de destacar l'evolució positiva de les entitats locals pel que fa al compliment de l'obligació de presentar els seus comptes generals dins del termini legal, ja que s'hi ha passat de 347 entitats en l'exercici de 2004 (un 55%), a 474 entitats en l'exercici de 2005 (un 75%) És significatiu l'augment de municipis que han presentat el Compte General dins del termini legal, és a dir abans del 31 d'octubre de 2006, puix que han passat de 296 a 410 (vegeu l'apartat 4.1.2).

D'altra banda, a la data de tancament del treball, el 30 d'abril de 2007, el nombre d'entitats locals que havien presentat els seus comptes va ser de 751, cosa que en representa el 95% del total; igual que en l'exercici anterior. El percentatge de les entitats locals que trameteren per via telemàtica la documentació sol·licitada, es situa en el 89%; en l'exercici de 2004 va ser del 76% (vegeu l'apartat 4.1.1).

De 542 municipis, 513 en presentaren els seus comptes generals abans de finalitzar el termini citat; això significa que el 95% en va complir aquesta obligació i que, d'aquests últims, el 88% ho va fer per via telemàtica (vegeu l'apartat 4.1.1).

- b) Un total de quaranta entitats locals no han presentat els comptes de 2005 a la data de tancament del present Informe; això indica una disminució del 5% respecte del nombre d'entitats locals que no van presentar els comptes de 2004, que va ser de quaranta-dues a la data de tancament de l'informe de fiscalització d'aqueix exercici (vegeu l'apartat 4.1.1).

Destaquen els vint-i-nou municipis que no han presentat el Compte General de l'exercici de 2005, vint-i-set dels quals tenen menys de cinc mil habitants.

Cal indicar que la presentació de comptes és una obligació essencial i que el fet de no presentar-los constitueix un incompliment molt greu per part de qui gestiona fons públics.

Finalment, s'ha d'assenyalar que, des de la data de tancament del treball, 30 d'abril de 2007, fins al 25 de maig de 2007, dos municipis han presentat el Compte General (vegeu l'apartat 7).

2.1.2 Examen dels comptes

- a) El nombre d'entitats locals que han tramés de forma completa la documentació sol·licitada ha sigut de 486. D'aquestes, n'hi ha 187 que la presentaren de forma correcta des del començament; però la resta ho va fer després dels requeriments efectuats per la Sindicatura (els quals han ascendit a 564). Hi ha 265 entitats locals que encara no han presentat de forma completa la documentació sol·licitada. (vegeu l'apartat 4.1.3).
- b) Un total de 182 entitats locals (entre municipis, mancomunitats, consorcis i entitats locals menors), no han enviat a aquesta Sindicatura de Comptes l'acord d'aprovació del Compte General corresponent a l'exercici de 2005 pres pel Ple de l'entitat; de manera que no tenim constatació que la dita aprovació s'haja produït. Aqueix nombre inclou també les entitats que no van rendir comptes (llevat de dos municipis que presentaren els comptes sense algun dels estats comptables essencials, però que, a pesar d'això, havien aprovat el Compte General). (Vegeu l'apartat 4.1.3).

En aqueix sentit, s'ha d'assenyalar que es considera que el Compte General ha sigut formalment retut quan ha sigut presentat al Ple de l'entitat perquè l'aprove, i tramés en aquesta Sindicatura de Comptes.

2.2 Entitats amb comptes pendents d'exercicis anteriors a 2005

- a) Un total de cinquanta-dues entitats locals continuen pendents de presentar els comptes d'algun exercici del període 2000-2004 (vegeu l'annex 9.4).
- b) Destaquen els trenta-nou municipis que no han retut el Compte General d'algun exercici del període indicat i, concretament, els set municipis que no ha retut de forma reiterada els comptes relatius als exercicis compresos entre 2000 i 2004; en aquests municipis s'ha fet una fiscalització especial. Això significa una disminució del 36% respecte als onze municipis que no havien presentat algun Compte en el període 1999 a 2004; tal i com es reflecteix en l'informe corresponent a l'exercici de 2004 (vegeu l'apartat 4.2).
- c) Quant a l'exercici de 2004, a data 30 d'abril de 2007 hi ha quinze municipis que no han presentat els seus comptes. Aquest nombre denota una disminució respecte del que hi havia a la data d'elaboració de l'informe corresponent a l'exercici de 2004 (16 de juny de 2006), en què el nombre de municipis va ser de vint-i-sis (vegeu l'apartat 4.2).

2.3 Anàlisi global del sector públic local valencià

De l'anàlisi dels estats agregats del sector públic local valencià, en destaca el següent:

- a) Els resultats pressupostaris agregats de l'exercici corrent del subsector local administratiu valencià (és a dir la diferència entre els drets i les obligacions reconeguts), passaren de 210.878.899 euros en 2004 a 355.755.344 euros en 2005; cosa que representa un increment del 69%.
- b) El resultat pressupostari agregat de municipis experimentà un increment del 103%, puix que va passar de 149.225.156 euros en 2004 a 303.402.692 euros en 2005; mentre que el romanent de tresoreria, que constitueix una magnitud fonamental, s'ha incrementat en un 27%, ja que ha passat de 580.268.305 euros en 2004 a 734.755.445 euros en 2005. No obstant això, hi ha cent tres municipis que liquidaren els seus pressuposts amb romanent de tresoreria negatiu per a despeses generals i que, per tant, queden obligats a aplicar les mesures a què es refereix l'article 193 del TRLHL (vegeu l'annex 9.5).

Quant a la composició, s'ha d'indicar que els cinquanta-tres municipis de més de vint mil habitants representen el 56% del total del resultat pressupostari agregat del sector administratiu local; enfront del 8% dels 368 municipis de menys de cinc mil habitants (vegeu el quadre 36).

- c) Els resultats pressupostaris de les províncies han passat de 58.590.866 euros en 2004, a 43.720.976 euros en 2005; per tant, han experimentat una disminució del 25%. El romanent de tresoreria total de les províncies va ser de 183.145.638 euros, enfront dels 142.142.366 euros en l'exercici de 2004.
- d) En relació amb l'exercici de 2004, les mancomunitats, les entitats locals menors, els consorcis i els organismes autònoms experimenten una millora en els seus resultats, i les àrees metropolitanes presenten una evolució en sentit invers (vegeu el quadre 36).

D'altra banda, cal destacar que una àrea metropolitana, tres consorcis, dues mancomunitats i vuit organismes autònoms presentaren un romanent de tresoreria negatiu per a despeses generals, la qual cosa implica que han d'haver adoptat les mesures previstes legalment per a reduir aqueix dèficit (vegeu l'annex 9.5).

- e) En quasi totes les entitats locals, els terminis mitjans de cobrament i de pagament experimenten una disminució en relació amb l'exercici de 2004; cosa que s'ha de valorar positivament.
- f) L'indicador de la capacitat o la necessitat de finançament és positiu en totes les entitats locals; amb l'excepció dels consorcis i les àrees metropolitanes.

- g) Les pèrdues de les societats mercantils públiques locals experimenten un augment rellevant, ja que han passat de menys 12.091.972 euros en 2004 a menys 46.718.367 euros en 2005 (vegeu el quadre 36).

3. COMPOSICIÓ DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ

3.1 Evolució

El quadre següent ha sigut elaborat amb les dades obtingudes del Cens d'Ens Locals del Ministeri d'Economia i Hisenda i de la informació facilitada a aquesta Sindicatura de Comptes pels ens locals mateixos. El subsector públic local de la Comunitat Valenciana presenta la següent evolució en el període 2000 a 2005:

Tipus d'entitat/ens (*)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Variació 2005/2004
Municipis	541	541	541	542	541	541	-
Províncies	3	3	3	3	3	3	-
Mancomunitats	56	56	58	57	56	56	-
Àrees metropolitanes	1	1	2	2	2	2	-
Entitats locals menors	8	8	8	7	7	7	-
Consortis	30	28	26	27	28	29	43%
Organismes autònoms	131	132	133	129	127	119	(12%)
Societats mercantils públiques	55	53	55	53	54	69	26%
Total	825	822	826	820	815	818	1%

(*) Inclou també els que no han tingut activitat, que han sigut trenta-nou en 2005 (vegeu el quadre 15).

Quadre 1

3.2 Distribució per províncies i tipus d'entitat

La distribució per províncies dels distints tipus d'ens locals, en l'exercici de 2005, a la Comunitat Valenciana, es resumeix en el quadre 2.

Tipus d'entitat/ens	Alacant	Castelló	València	Total C.V.
Municipis	141	135	266	542
Províncies	1	1	1	3
Mancomunitats	20	8	28	56
Àrees metropolitanes	-	-	2	2
Entitats locals menors	3	1	3	7
Consortis	13	10	17	40
Organismes autònoms	47	14	51	112
Societats mercantils públiques	24	10	34	68
Total	249	179	402	830

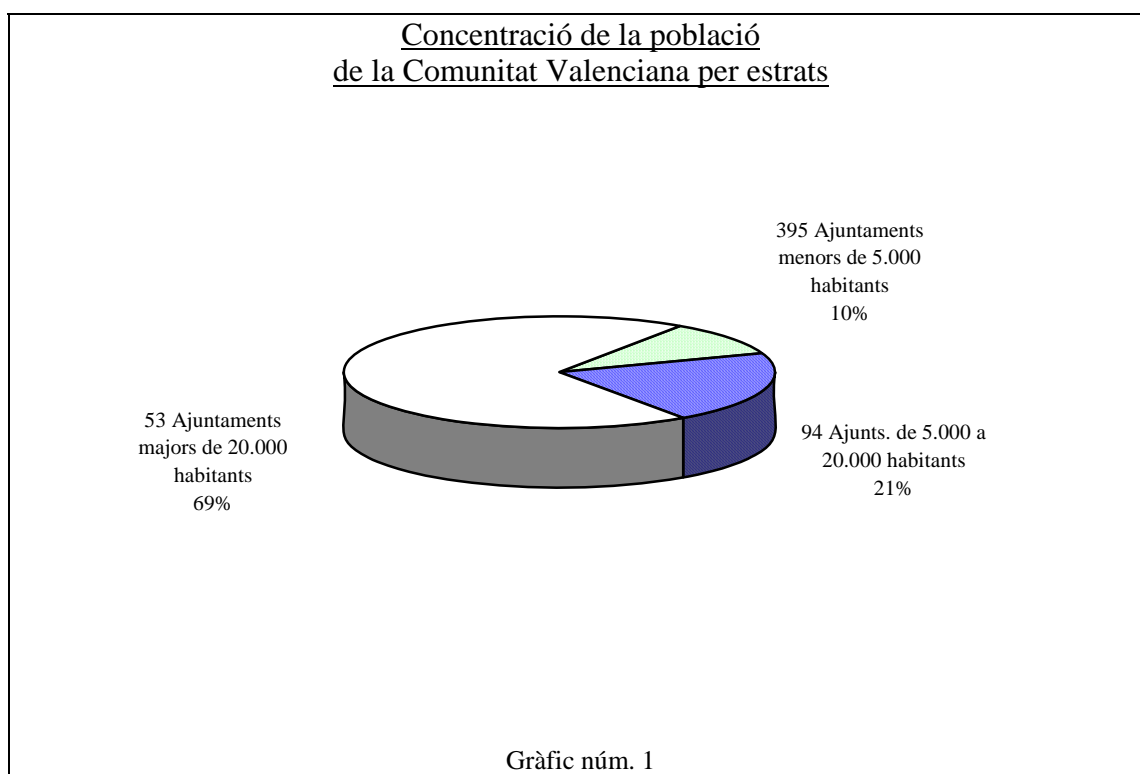
Quadre 2

El quadre 3 mostra, segons els trams de població, els municipis de la Comunitat Valenciana.

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	395	473.067	10%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	94	977.921	21%
C.- Més de 20.000 habitants	53	3.241.461	69%
Total	542	4.692.449	100%

Quadre 3

La concentració de la població de la Comunitat Valenciana, segons els estrats definits, es reflecteixen el gràfic número 1 següent:



Al seu torn, la distribució per províncies dels municipis classificats, d'acord amb els trams de població indicats, és la següent.

a) Alacant

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	85	99.020	6%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	36	373.975	21%
C.- Més de 20.000 habitants	20	1.259.394	73%
Total	141	1.732.389	100%

Quadre 4

b) Castelló

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	117	92.426	17%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	11	103.444	19%
C.- Més de 20.000 habitants	7	347.562	64%
Total	135	543.432	100%

Quadre 5

c) València

Estrats de població	Municipis	Població	% Població
A.- Menor de 5.000 habitants	193	281.621	12%
B.- De 5.000 a 20.000 habitants	47	500.502	21%
C.- Més de 20.000 habitants	26	1.634.505	67%
Total	266	2.416.628	100%

Quadre 6

4. PRESENTACIÓ I EXAMEN DELS COMPTES

En aquest apartat s'analitza la presentació, o no, dels comptes corresponents a l'exercici de 2005. Així mateix, s'hi recullen els aspectes més significatius de l'examen efectuat.

4.1 Exercici de 2005

4.1.1 Situació general

En el quadre 7 es mostra el nombre d'entitats locals que, a data de 30 d'abril de 2007, havien presentat els comptes de l'exercici de 2005, les quals han significat el 95% del total d'entitats, una vegada deduïdes les que no hi tingueren activitat.

Tipus d'entitat/ens	Alacant	Castelló	València	Total C.V.
Municipis	138	123	252	513
Províncies	1	1	1	3
Mancomunitats	17	7	25	49
Àrees metropolitanes	0	0	2	2
Entitats locals menors	3	1	2	6
Consortcis	10	8	11	29
Organismes autònoms	37	13	37	87
Societats mercantils públiques locals	23	8	31	62
Total	229	161	361	751

Quadre 7

Els municipis que presentaren els comptes de 2005, per trams de població, foren els següents:

Municipis	Menors de 5.000 habitants	Entre 5.000 i 20.000 habitants	Majors de 20.000 habitants	Total C.V.
Nombre total de municipis	395	94	53	542
Població total de municipis	473.067	977.921	3.241.461	4.692.449
Nombre municipis que reten els comptes	368	92	53	513
Nombre d'habitants dels municipis que reten els comptes	449.354	961.365	3.241.461	4.652.180
% de municipis que reten comptes, en nombre	93%	98%	100%	95%
% de municipis que reten comptes, en població	95%	98%	100%	99%

Quadre 8

Igual com en exercicis anteriors, per a la presentació dels comptes corresponents a l'exercici de 2005 es va donar la possibilitat d'omplir els documents sol·licitats i de trametre'ls telemàticament. Així, en la pàgina "web" de la Sindicatura de Comptes, figuraren diversos programes per a omplir la documentació i trametre-la posteriorment per Internet; encara que la falta de generalització de la signatura electrònica obligà també a enviar-los en paper.

En el quadre 9 es reflecteixen les entitats locals que n'han fet la tramesa per Internet: en són 672, un 89% (en l'exercici anterior, un 76%) del total d'entitats que han presentat comptes.

Tipus d'entitat/ens	Total C.V. 2002	% (*)	Total C.V. 2003	% (*)	Total C.V. 2004	% (*)	Total C.V. 2005	% (*)
Municipis	208	48%	300	62%	373	73%	451	88%
Províncies	1	33%	3	100%	3	100%	3	100%
Mancomunitats	21	58%	30	70%	37	80%	43	88%
Àrees metropolitanes	1	50%	1	50%	2	100%	2	100%
Entitats locals menors	4	67%	4	67%	5	83%	5	83%
Consorticis	9	53%	11	55%	16	70%	24	83%
Organismes autònoms	55	56%	76	73%	87	87%	86	99%
Societats mercantils públiques locals	23	50%	32	68%	41	84%	58	94%
Total	322	50%	457	65%	564	76%	672	89%

(*) % sobre el total d'entitats que han presentat els comptes.

Quadre 9

En els annexos s'enumeren les quaranta entitats locals (5%, sense tenir en compte les entitats sense activitat) que, a la data de tancament del present Informe (30 d'abril de 2007), no havien presentat els seus comptes corresponents a l'exercici de 2005; quan calia haver-los presentats a la Sindicatura de Comptes abans del 31 d'octubre de 2006. En l'exercici de 2004 el percentatge n'era el mateix.

És necessari recordar que la no rendició de comptes constitueix un incompliment greu de l'obligació que tenen els qui gestionen fons públics.

Tal com es mostra en el quadre 10, hi ha vint-i-nou municipis que no presentaren el Compte General corresponent a l'exercici de 2005, i que representaven un 1% de la població total de la Comunitat Valenciana. D'aquests, n'hi ha vint-i-set que tenen una població inferior a cinc mil habitants.

Tipus d'entitat/ens	Comptes de 2001	Comptes de 2002	Comptes de 2003	Comptes de 2004	Comptes de 2005
Municipis	105	105	61	32	29
Mancomunitats	22	18	11	5	3
Entitats locals menors	1	1	0	0	0
Consortis	7	4	1	0	1
Organismes autònoms	16	15	7	2	4
Societats mercantils públiques locals	7	8	5	3	3
Total	158	151	85	42	40

Quadre 10

En el quadre 11 figuren aquells municipis que no han tramés algun dels estats essencials que han d'integrar el Compte General. Això ha fet que hàgem considerat com a no presentat el Compte General que tingués aqueix defecte, encara que hagués sigut aprovat pel Ple de l'entitat.

Municipis	Estats pressupostaris	Balança	Compte de resultats	Acord aprovació
Algímia d'Almonesir	Consta	Consta	No consta	No consta
Bunyol	Consta	No consta	No consta	No consta
Suera	Consta	Consta	No consta	Consta
Teresa	Consta	No consta	No consta	Consta
Vilamarxant	Consta	No consta	No consta	No consta

Quadre 11

4.1.2 Entitats locals que presenten els comptes dins del termini legal

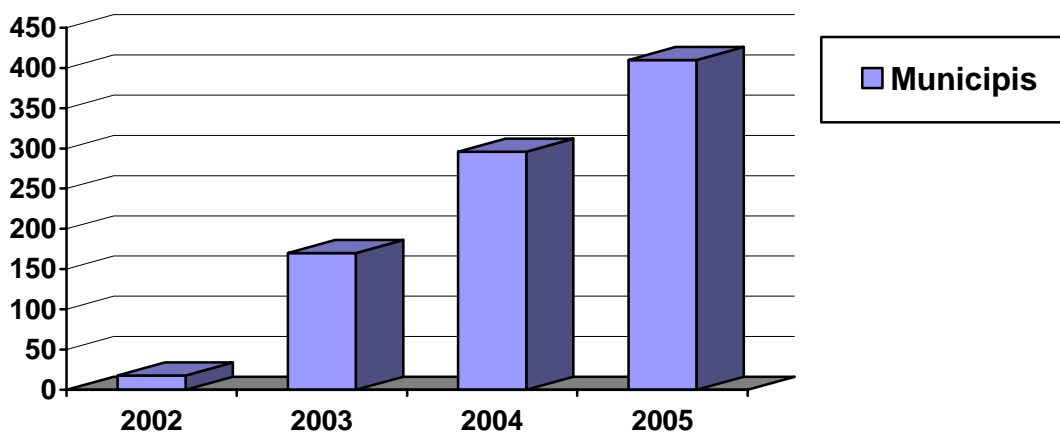
En el quadre 12 es mostra l'evolució en el període 2002 a 2005 del compliment de l'obligació de presentar el Compte General dins del termini legal, abans del 31 d'octubre de l'any següent al de l'exercici corresponent.

Tipus d'entitat/ens	2002	% (*)	2003	% (*)	2004	% (*)	2005	% (*)
Municipis	18	3%	170	31%	296	55%	410	76%
Províncies	0	0%	1	33%	3	100%	3	100%
Mancomunitats	0	0%	16	30%	26	51%	33	63%
Àrees metropolitanes	0	0%	1	50%	2	100%	2	100%
Entitats locals menors	0	0%	4	67%	6	100%	6	100%
Consortcis	1	5%	15	71%	14	61%	20	67%
Total	19	3%	207	33%	347	55%	474	75%

(*) % sobre el total d'entitats, sense incloure-hi les que no tenen activitat.

Quadre 12

En el gràfic número 2 es mostra l'evolució dels municipis pel que fa a la presentació de comptes en el termini legal.



Gràfic núm. 2

4.1.3 Examen dels comptes

L'examen de la documentació sol·licitada ha consistit a comprovar si:

- Els comptes havien sigut aprovats pel Ple de l'entitat local.
- El resum dels contractes adjudicats en l'exercici de 2005 ha sigut tramés.
- Els estats financeres enviats estaven signats pel comptedant i l'interventor.

- L'acata d'arqueig i les conciliacions bancàries havien sigut trameses.
- Verificar la coherència dels estats financers presentats, de l'acta d'arqueig i les conciliacions bancàries i analitzar-los per mitjà dels indicadors que s'expressen en l'apartat 1.4.

El quadre següent mostra la situació de la documentació rebuda de les entitats locals i la seua evolució després dels 564 requeriments efectuats a aquelles que havien presentat els seus comptes de forma incompleta, bé per defectes formals o bé perquè en els comptes hi havia incoherències o necessitaven aclariments.

Entitat local	Nombre d'entitats amb la documentació completa abans del requeriment	Total requeriments	Complets després del requeriment	Incomplets
Municipis	82	431	303	210
Províncies	2	1	3	0
Mancomunitats	9	40	29	20
Àrees metropolitanes	1	1	2	0
Entitats locals menors	5	1	5	1
Consortis	8	21	20	9
Organismes autònoms	44	43	75	12
Societats mercantils públiques locals	36	26	49	13
Total	187	564	486	265

Quadre 13

En el quadre 14 es resumeixen les distintes deficiències detectades en entitats locals, societats mercantils públiques locals i organismes autònoms que no han esmenat els defectes assenyalats en els requeriments efectuats. No s'hi inclouen les de les entitats locals que no han presentat els comptes.

Tipus d'entitat/ens	Estats financers no signats	Falta TC/9-11 (*)	Estats financers amb inconsistències	Falta acta d'arqueig/concil. bancàries/inconsist.
Municipis	50	45	95	93
Províncies	0	0	0	0
Mancomunitats	3	3	6	6
Àrees metropolitanes	0	0	0	0
Entitats locals menors	0	0	1	0
Consortcis	1	1	2	0
Organismes autònoms	4	2	5	5
Societats mercantils públiques locals	3	4	2	8
Total	61	55	111	112

(*) TC/9-11: resum per tipus de contractes adjudicats durant l'exercici.

Quadre 14

En el quadre 15 es recull la situació general pel que fa a la presentació de comptes i al nombre d'ens que han tramés la documentació incompleta o de forma incorrecta. En relació amb aquest fet, s'ha de destacar que els agregats obtinguts mostren desajusts rellevants, a causa que les xifres que hi figuren inclouen també les relatives a les entitats locals que han presentat els seus estats financers amb discordances.

Tipus d'entitat/ens	Completa	Incompleta	No rebuda	Total actius	Sense activitat	Total C.V.
Municipis	303	210	29	542	0	542
Províncies	3	0	0	3	0	3
Mancomunitats	29	20	3	52	4	56
Àrees metropolitanes	2	0	0	2	0	2
Entitats locals menors	5	1	0	6	1	7
Consortcis	20	9	1	30	10	40
Organismes autònoms	75	12	4	91	21	112
Societats mercantils públiques locals	49	13	3	65	3	68
Total	486	265	40	791	39	830

Quadre 15

El quadre 16 resumeix les entitats locals que a 31 d'abril de 2007 no havien tramés en aquesta Sindicatura de Comptes l'Acord del Ple de l'entitat que aprovava de forma

definitiva el Compte General corresponent a l'exercici de 2005. Aquest nombre comprén també els que no han presentat els comptes.

Tipus d'entitat/ens	Han presentat els comptes, però no han tramés l'Acord d'aprovació	No han presentat els comptes	Total
Municipis	128	27 (*)	155
Províncies	0	0	0
Mancomunitats	15	3	18
Àrees metropolitanes	0	0	0
Entitats locals menors	0	0	0
Consorcis	8	1	9
Total	151	31	182

(*) Hi ha dos ajuntaments que han presentat una part dels comptes i que es consideren com a no presentats; però que sí que han aportat l'Acord d'aprovació (vegeu el quadre 11).

Quadre 16

Entre els 128 municipis que no han tramés l'Acord d'aprovació se n'inclouen dos que han presentat el Compte General al Ple, però que no l'han aprovat. També s'hi inclou un ajuntament que ha aprovat inicialment el Compte General, però que no ens ha tramés l'Acord d'aprovació, ni tampoc que no hi hagués hagut reclamacions.

En relació amb això, cal dir que només es considera que el Compte General està formalment retut quan ha sigut presentat al Ple de la corporació per a la seua aprovació i tramés en aquesta Sindicatura de Comptes.

4.2 Entitats locals que no han presentat els comptes dels exercicis de 2004 i anteriors

Els quadres dels annexos 9.4 detallen les entitats locals que a data 30 d'abril de 2007 no havien presentat a la Sindicatura els comptes d'algun o de més d'un exercici del període comprés entre 2000 i 2004, i que en foren cinquanta-dos.

Hi destaquen els trenta-nou municipis; d'aquests, n'hi ha set que no ho han fet en els últims cinc anys i tots han sigut objecte d'una fiscalització especial; són els següents:

Entitat local	Província
Benafigos	Castelló
Castell de Vilamalefa	Castelló
Cortes de Pallars	València
Lludient	Castelló
Segart	València
Xodos	Castelló
Sucaïna	Castelló

Quadre 17

En el recordatori efectuat el primer de setembre de 2006 per a la presentació dels comptes de l'exercici de 2005, es va indicar quins eren -si n'hi havia- els comptes pendents de trametre d'exercicis anteriors.

Cal destacar que a data 30 d'abril de 2007 el nombre de municipis que no havia presentat els comptes de 2004 ascendia a quinze, enfront del vint-i-sis municipis que hi havia al tancament de l'informe corresponent a aqueix exercici. La data de tancament d'aquest últim informe va ser el 16 de juny de 2006.

La falta de presentació de comptes constitueix una greu responsabilitat, per raó de l'incompliment de l'obligació de presentar comptes que té qualsevol gestor.

D'altra banda, hem comunicat al Tribunal de Comptes, per als efectes oportuns, la relació d'entitats locals que, a més de no haver presentat els comptes de 2003, tenen algun altre exercici pendent de trametre.

5. ANÀLISI ECONÒMICA DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ

En aquest apartat s'analitzen els resultats assolits pel sector públic local de la Comunitat Valenciana en l'exercici de 2005.

Els comentaris sobre la situació del subsector públic local s'han estructurat en funció de la naturalesa i de les entitats que el formen. L'anàlisi realitzada s'ha efectuat per mitjà d'un procés d'agregació de dades i d'acord amb els "ratios" i indicadors que hem detallat en l'apartat 1.4.

En el quadre 36 es mostren les xifres representatives de la gestió duta a terme per les distintes entitats que integren el subsector local valencià en els exercicis de 2004 i 2005.

S'ha d'indicar que la comparació de xifres entre els exercicis de 2004 i 2005 està condicionada pel fet que els col·lectius no són homogenis, i això perquè les entitats que no presentaren els comptes, en un any o altre, són distintes. Un altre condicionament deriva de la falta de coherència d'alguns estats comptables, ja que, malgrat aqueixa falta, han sigut agregats.

5.1 Anàlisi financera i patrimonial

En aquest apartat es reflecteixen les conclusions més rellevants que hem extret de l'anàlisi comparativa del balanç i el compte de resultats de les distintes entitats en els exercicis de 2004 i 2005; tot expressat en euros.

a) L'evolució de l'actiu i el passiu, per tipus d'entitat local, és la següent:

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis (*)	10.912.035.969	11.691.770.128	7%
Províncies	1.214.460.538	1.333.415.002	10%
Mancomunitats	89.116.317	117.447.825	32%
Àrees metropolitanes	179.678.837	182.813.515	2%
Entitats locals menors	3.352.018	4.198.306	25%
Consortis	178.466.774	220.344.603	23%
Organismes autònoms	289.661.571	298.433.349	3%
Societats mercantils públiques locals	414.126.121	415.818.743	(1%)

(*) Figura l'import de l'actiu en tots dos exercicis, ja que no coincideix amb el passiu.

Quadre 18

b) En els municipis, l'endeutament explícit per habitant experimenta un lleuger augment i en les províncies, una petita disminució; tal com s'aprecia en el quadre 18.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	455	478	5%
Províncies	105	102	(3%)

Quadre 19

- c) L'indicador de liquiditat, que relaciona l'actiu realitzable amb el passiu circulant, augmenta; amb l'excepció de les entitats locals menors i els consorcis.

Tipus d'entitat	2004	2005	Variació 2004/2005
Municipis	169%	181%	7%
Províncies	190%	211%	11%
Mancomunitats	134%	154%	15%
Àrees metropolitanes	97%	100%	3%
Entitats locals menors	345%	292%	(15%)
Consortis	113%	90%	(20%)
Organismes autònoms	122%	127%	4%
Societats mercantils públiques locals	85%	99%	16%

Quadre 20

- d) Dels resultats agregats destaquen les pèrdues experimentades per les societats mercantils públiques locals, les àrees metropolitanes i els consorcis. És significativa, també, la disminució del resultat agregat de municipis, segons el detall següent.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	539.840.295	393.503.138	(27%)
Províncies	23.383.608	90.886.434	289%
Mancomunitats	846.411	2.081.331	146%
Àrees metropolitanes	1.750.762	(3.395.737)	294%
Entitats locals menors	473.703	112.888	(76%)
Consortis	(4.309.294)	(681.578)	(84%)
Organismes autònoms	1.600.194	4.765.762	198%
Societats mercantils públiques locals	(12.091.972)	(46.718.367)	286%

Quadre 21

Les pèrdues de les societats mercantils públiques locals es deuen a vint societats, que detallem en l'annex 9.6.

- e) L'evolució de les despeses i els ingressos corrents en els exercicis de 2004 i 2005, es reflecteix en el quadre 22. En totes les entitats augmenten les despeses, tret del cas de les províncies. Els ingressos augmenten, excepte en les societats mercantils públiques locals.

Tipus d'entitat	2004 (euros)		2005 (euros)		Variació 2004/2005	
	Ingressos	Despeses	Ingressos	Despeses	Ingressos	Despeses
Municipis	3.169.900.703	2.740.699.602	3.462.199.303	3.056.943.579	9%	12%
Províncies	597.974.351	657.548.050	608.694.575	516.400.172	2%	(21%)
Mancomunitats	31.230.277	30.540.228	40.194.646	38.129.893	29%	25%
Àrees metropolitanes	35.058.395	33.307.847	40.633.411	44.019.978	16%	32%
Entitats locals menors	1.807.258	1.345.634	2.008.598	1.883.536	11%	40%
Consortis	252.628.311	257.574.925	272.859.977	275.527.171	8%	7%
Organismes autònoms	146.277.976	144.038.760	174.496.829	169.416.500	19%	18%
Societats mercantils públiques locals	243.754.615	259.054.199	213.832.469	273.644.609	(12%)	6%

Quadre 22

- f) El termini mitjà de cobrament en els distints tipus d'entitat ha disminuït, excepte en les mancomunitats i les entitats locals menors, en les quals augmenta. En les societats mercantils públiques locals el dit termini no varia.

Tipus d'entitat	2004 (dies)	2005 (dies)	Variació 2004/2005
Municipis	111	104	(6%)
Províncies	85	81	(5%)
Mancomunitats	181	189	4%
Àrees metropolitanes	338	230	(32%)
Entitats locals menors	32	55	72%
Consortis	73	65	(11%)
Organismes autònoms	259	246	(5%)
Societats mercantils públiques locals	168	168	-

Quadre 23

g) El termini mitjà de pagament presenta l'evolució següent:

Tipus d'entitat	2004 (dies)	2005 (dies)	Variació 2004/2005
Municipis	143	130	(9%)
Províncies	87	115	32%
Mancomunitats	216	212	(2%)
Àrees metropolitanes	379	223	(41%)
Entitats locals menors	97	103	6%
Consortcis	106	120	13%
Organismes autònoms	355	300	(15%)
Societats mercantils públiques locals	266	214	(20%)

Quadre 24

5.2 Anàlisi pressupostària

En aquest apartat es recullen les observacions més rellevants de l'anàlisi pressupostària dels estats financers presentats per les entitats locals.

a) L'evolució del pressupost inicial d'ingressos agregat per tipus d'entitat en els exercicis de 2004 i 2005, es reflecteix en el quadre 25, en el qual s'aprecia un augment general; amb l'excepció de les províncies.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	3.776.431.883	4.240.105.258	12%
Províncies	936.149.505	690.133.753	(26%)
Mancomunitats	37.950.248	44.372.778	17%
Àrees metropolitanes	33.821.858	54.954.369	62%
Entitats locals menors	1.945.655	3.020.564	55%
Consortcis	251.089.677	280.109.762	12%
Organismes autònoms	154.971.267	161.230.485	4%

Quadre 25

b) Les modificacions en el pressupost d'ingressos presenten l'evolució següent.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	1.106.165.116	1.274.811.285	15%
Províncies	222.095.516	246.576.637	11%
Mancomunitats	9.626.850	8.805.530	(9%)
Àrees metropolitanes	321.715	1.246.880	288%
Entitats locals menors	661.994	217.732	(67%)
Consortis	32.747.784	23.851.933	(27%)
Organismes autònoms	38.643.190	69.621.007	80%

Quadre 26

c) El grau d'execució i el de compliment del pressupost d'ingressos, es detallen tot seguit.

Tipus d'entitat	2004		2005		Variació 2004/2005	
	Exec.	Comp.	Exec.	Comp.	Exec.	Comp.
Municipis	77%	84%	76%	84%	(1%)	-
Províncies	80%	93%	74%	93%	(8%)	-
Mancomunitats	81%	66%	82%	71%	1%	8%
Àrees metropolitanes	103%	32%	97%	82%	(6%)	156%
Entitats locals menors	92%	98%	84%	83%	(9%)	(15%)
Consortis	91%	86%	91%	89%	-	3%
Organismes autònoms	81%	92%	81%	94%	-	2%

Quadre 27

d) La pressió fiscal per habitant creix lleugerament en els municipis, i en major grau, en les províncies.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2003/2004
Municipis	472	513	9%
Províncies	24	29	21%

Quadre 28

- e) El grau d'execució i el de compliment del pressupost de despeses experimenta la variació següent:

Tipus d'entitat	2004		2005		Variació 2004/2005	
	Exec.	Compl.	Exec.	Compl.	Exec.	Compl.
Municipis	75%	85%	72%	85%	(4%)	-
Províncies	76%	88%	69%	80%	(9%)	(9%)
Mancomunitats	78%	72%	79%	79%	1%	10%
Àrees metropolitanes	98%	64%	96%	73%	(2%)	14%
Entitats locals menors	80%	91%	72%	82%	(10%)	(10%)
Consorcis	88%	83%	92%	86%	5%	4%
Organismes autònoms	79%	92%	78%	94%	(1%)	2%

Quadre 29

- f) La despesa pública per habitant augmenta en els municipis i disminueix en les províncies.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	1.067	1.165	9%
Províncies	256	198	(23%)

Quadre 30

- g) La càrrega financera per habitant disminueix en els municipis un 9%, i un 84% en les províncies; segons el detall següent.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	65	59	(9%)
Províncies	64	10	(84%)

Quadre 31

h) L'indicador de capacitat o necessitat de finançament és el següent:

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	61.034.59	142.819.47	134%
Províncies	43.681.45	39.764.89	(9%)
Mancomunitats	1.271.44	1.838.84	45%
Àrees metropolitanes	2.019.71	(12.857.28	(737%)
Entitats locals menors	292.73	187.54	(36%)
Consortcis	(10.322.48	(996.09	90%
Organismes autònoms	5.113.80	8.284.70	62%

Quadre 32

Aquest índex solament és negatiu en les àrees metropolitanes i els consortcis; en la resta d'entitats és positiu.

i) El resultat pressupostari no ajustat, segons la liquidació del pressupost, és el següent:

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	140.379.916	294.277.731	110
Províncies	58.590.866	43.720.976	(25)
Mancomunitats	1.616.487	1.621.568	0
Àrees metropolitanes	1.744.563	1.478.727	(15)
Entitats locals menors	291.231	363.244	25
Consortcis	(5.426.890)	(3.270.907)	40
Organismes autònoms	5.081.580	8.388.343	65

Quadre 33

j) El grau de compliment de pressuposts tancats d'ingressos i despeses és el següent:

Tipus d'entitat	2004		2005		Variació 2004/2005	
	Ingressos	Despeses	Ingressos	Despeses	Ingressos	Despeses
Municipis	47%	80%	43%	79%	(9%)	(1%)
Províncies	59%	96%	50%	95%	(15%)	(1%)
Mancomunitats	66%	71%	69%	58%	5%	(18%)
Àrees metropolitanes	66%	37%	63%	92%	(5%)	149%
Entitats locals menors	83%	88%	67%	78%	(19%)	(11%)
Consortcis	49%	92%	54%	97%	10%	5%
Organismes autònoms	70%	95%	86%	94%	23%	(1%)

Quadre 34

k) El romanent de tresoreria augmenta en totes les entitats.

Tipus d'entitat	2004 (euros)	2005 (euros)	Variació 2004/2005
Municipis	580.268.305	734.755.445	27%
Províncies	142.142.366	183.145.638	29%
Mancomunitats	8.008.618	9.376.114	17%
Àrees metropolitanes	(1.473.609)	63.115	104%
Entitats locals menors	872.753	1.223.715	40%
Consortcis	5.112.828	9.606.406	88%
Organismes autònoms	32.070.063	39.309.928	23%

Quadre 35

No obstant això, cal tenir en compte que un total de cent tres municipis han liquidat els seus pressuposts per a 2005 amb romanent de tresoreria negatiu per a despeses generals. En la mateixa situació es troben una àrea metropolitana, tres consortcis, dues mancomunitats i vuit organismes autònoms.

Totes aquestes entitats i ens locals, que s'enumeren en l'annex 9.5 d'aquest Informe, han d'haver aplicat les mesures previstes en l'article 193 del TRLHRL.

**VARIACIÓ 2004-2005 DELS DRETS I DE LES OBLIGACIONS RECONEGUTS PER LES ENTITATS
QUE INTEGREN EL SUBSECTOR LOCAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA
(En euros)**

ENTITATS LOCALS	2004			2005			% Variació	
	Drets reconeguts	Obligacions reconegudes	Resultats	Drets reconeguts	Obligacions reconegudes	Resultats	Drets recon.	Oblig. recon.
Municipis >20.000 habitants	2.498.095.304	2.400.309.303	97.786.001	2.803.394.056	2.605.036.023	198.358.033	12%	9%
Municipis >5.000 < 20.000 habs.	857.113.546	822.145.881	34.967.665	913.772.211	836.343.505	77.428.706	7%	2%
Municipis < 5.000 habitants	425.176.827	408.705.337	16.471.490	496.578.015	468.962.062	27.615.953	17%	15%
Total municipis	3.780.385.677	3.631.160.521	149.225.156	4.213.744.282	3.910.341.590	303.402.692	11%	8%
Províncies	930.658.331	872.067.465	58.590.866	689.706.593	645.985.617	43.720.976	-26%	-26%
Mancomunitats	38.747.456	37.131.297	1.616.159	43.429.143	41.807.575	1.621.568	12%	13%
Àrees metropolitanes	35.058.396	33.313.833	1.744.563	54.679.799	53.201.072	1.478.727	56%	60%
Entitats locals menors	2.387.321	2.096.090	291.231	2.709.123	2.345.879	363.244	13%	12%
Consortis	257.461.107	262.887.997	(5.426.890)	276.038.306	279.308.350	(3.270.044)	7%	6%
Organismes autònoms	157.673.950	152.836.136	4.837.814	187.366.978	178.928.797	8.438.181	19%	17%
Total sector administratiu local	5.202.372.238	4.991.493.339	210.878.899	5.467.674.224	5.111.918.880	355.755.344	5%	2%
Societats mercantils públ. locals (*)	249.229.208	261.321.180	(12.091.972)	233.134.268	279.852.635	(46.718.367)	-6%	7%
Total subsector local	5.451.601.446	5.252.814.519	198.786.927	5.700.808.492	5.391.771.515	309.036.977	5%	3%

(*) En les societats mercantils públiques locals s'han considerat els totals d'ingressos i despeses del compte de pèrdues i beneficis.

6. INFORMACIÓ GLOBAL SOBRE LA CONTRACTACIÓ

En el quadre 37 es presenta un resum de la contractació administrativa de les entitats locals durant 2005, elaborat amb la informació rebuda de les dites entitats. En aqueix quadre figura el nombre de contractes adjudicats i el seu import d'adjudicació, desglossat segons el tipus de contracte i la seua forma d'adjudicació, per a cada tipus d'entitat local.

D'acord amb la informació rebuda, en 2005 es van adjudicar un total de 5.797 contractes, amb un import total d'adjudicació de 1.029.833.754 euros. Destaquen els 2.206 contractes d'obra (un 38%), amb un volum de 508.673.824 euros, el 49% del total. Dins d'aquest tipus de contractes, predomina l'adjudicació per mitjà de concurs públic, amb 823 contractes i un import de 369.920.998 euros (un 37% i un 73% del total, respectivament, d'aquest tipus de contractes), i l'efectuada pel procediment negociat sense publicitat, amb 940 contractes i 53.453.768 euros (el 43% i l'11% del total d'aqueixos contractes).

Als contractes d'obra segueixen en importància els contractes de serveis, amb 1.134 contractes i una adjudicació de 128.251.226 euros, que representen el 20% i el 12% del total, respectivament. També destaquen els contractes de subministraments, amb 1.217 contractes adjudicats (el 21%) i un volum de 58.589.903 euros (el 6%). En aquests dos tipus de contractes, igual com en els de consultoria i assistència, la forma d'adjudicació més utilitzada per nombre de contractes és el procediment negociat sense publicitat, encara que el major import d'adjudicació en correspon al concurs.

Els contractes de gestió de serveis han sigut 159, amb una adjudicació de 136.891.459 euros, que en constitueixen el 3% i el 13% del total, respectivament. En aquest tipus de contractes la forma d'adjudicació més usada és la del concurs, amb 104 contractes adjudicats (el 65%) i un import de 134.404.780 euros (el 98%).

Cal destacar que en la realització d'aquest resum no s'han tingut en compte els contractes menors ni les obres per l'Administració. Tampoc no s'hi han considerat els contractes els preus d'adjudicació dels quals vénen fixats per mitjà de tarifes, recàrrecs o preus únics.

A més a més, en diversos casos la informació facilitada és incompleta, perquè hi falten dades com ara els imports d'adjudicació el nombre de contractes, o perquè no se n'especificava la forma d'adjudicació; raó per la qual no hem pogut incloure aquesta informació.

		ENTITAT LOCAL																
TIPUS DE CONTRACTE	FORMA D'ADJUDICACIÓ	AJUNTAMENTS		CONSORCIS		DIPUTACIONS		MANCOMUN.		O.O.A.A.		EE.PP.		D'ALTRES		TOTAL		
		Nombre	Import	N.	Import	N.	Import	N.	Import	N.	Import	N.	Import	N.	Import	N.	Import	%
OBRES	Subhasta	345	70.410.213	3	516.072	52	7.175.569	1	109.155	1	76.300	2	62.180	0	0	404	78.349.489	15%
	Concurs	681	261.926.823	11	6.951.418	76	37.063.482	5	1.307.558	17	19.668.793	33	43.002.924	0	0	823	369.920.998	73%
	P.N. publicitat	39	2.937.623	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4.011.946	0	0	39	6.949.569	1%
	P.N. sense publicitat	891	50.551.933	2	98.565	20	1.343.491	6	371.505	5	121.445	14	742.990	2	223.839	940	53.453.768	11%
	TOTAL	1.956	385.826.592	16	7.566.055	148	45.582.542	12	1.788.218	23	19.866.538	49	47.820.040	2	223.839	2.206	508.673.824	100%
SUBMINISTR.	Subhasta	14	291.779	0	0	2	181.619	0	0	0	0	0	0	0	0	16	473.398	1%
	Concurs	239	20.272.585	85	12.613.742	37	2.229.205	2	81.097	20	1.435.706	2	286.527	0	0	385	36.918.862	63%
	P.N. publicitat	13	459.013	2	58.732	13	123.135	3	160.778	0	0	0	0	0	0	31	801.658	1%
	P.N. sense publicitat	546	13.414.523	66	1.776.401	46	1.784.975	15	219.423	89	1.871.981	19	1.294.528	4	34.154	785	20.395.985	35%
	TOTAL	812	34.437.900	153	14.448.875	98	4.318.934	20	461.298	109	3.307.687	21	1.581.055	4	34.154	1.217	58.589.903	100%
SERVEIS	Subhasta	14	534.243	0	0	1	14.581	0	0	1	0	0	0	0	0	16	548.824	0%
	Concurs	308	62.334.049	15	3.973.519	32	4.349.121	6	933.361	33	4.769.648	24	27.756.639	0	0	418	104.116.337	81%
	P.N. publicitat	16	351.200	18	228.701	8	209.884	4	217.516	0	0	21	890.662	0	0	67	1.897.963	1%
	P.N. sense publicitat	424	12.806.008	13	485.965	32	1.115.970	5	26.392	140	5.747.290	17	1.476.712	2	29.765	633	21.688.102	17%
	TOTAL	762	76.025.500	46	4.688.185	73	5.689.556	15	1.177.269	174	10.516.938	62	30.124.013	2	29.765	1.134	128.251.226	100%
CONSULTORIA I ASSISTÈNCIA	Subhasta	7	81.698	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	81.698	0%
	Concurs	88	7.214.559	0	0	36	6.413.187	0	0	5	381.480	9	978.500	0	0	138	14.987.726	53%
	P.N. publicitat	10	593.238	2	70.000	3	97.758	0	0	0	0	1	68.894	0	0	16	829.890	3%
	P.N. sense publicitat	333	8.474.558	6	114.682	98	2.753.088	4	107.036	20	466.094	22	688.257	0	6.000	483	12.609.715	44%
	TOTAL	438	16.364.053	8	184.682	137	9.264.033	4	107.036	25	847.574	22	1.735.651	0	6.000	644	28.509.029	100%
GESTIÓ DE SERVEIS	Subhasta	100	133.494.312	1	7.800	0	0	2	897.668	1	5.000	0	0	0	0	104	134.404.780	98%
	Concurs	2	14.330	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	14.330	0%	
	P.N. publicitat	45	2.270.802	0	0	0	0	0	0	6	187.082	2	14.465	0	0	53	2.472.349	2%
	P.N. sense publicitat	147	135.779.444	1	7.800	0	0	2	897.668	7	192.082	2	14.465	0	0	159	136.891.459	100%
	TOTAL	147	135.779.444	1	7.800	0	0	0	2	897.668	7	192.082	2	14.465	0	159	136.891.459	100%
D'ALTRES	Subhasta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
	Concurs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2	0	0%
	P.N. publicitat	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
	P.N. sense publicitat	15	134.334	0	0	0	0	0	0	1	44.533	4	24.398	3	364.725	23	567.990	100%
	TOTAL	15	134.334	0	0	0	0	0	0	1	44.533	6	24.398	3	364.725	25	567.990	100%
CONCESSIÓ D'OBRES	Subhasta	22	64.423.915	0	0	8	926.386	0	0	2	34.504	0	0	3	0	35	65.384.805	92%
	Concurs	6	1.197.618	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	1.197.618	2%
	P.N. publicitat	27	4.257.764	0	0	6	275.094	1	59.159	2	31.929	0	0	0	0	36	4.623.946	6%
	P.N. sense publicitat	55	69.879.297	0	0	14	1.201.480	1	59.159	4	66.433	0	0	0	3	77	71.206.369	100%
	TOTAL	55	69.879.297	0	0	14	1.201.480	1	59.159	4	66.433	0	0	0	3	77	71.206.369	100%
PRIVATS	Subhasta	58	19.040.340	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58	19.040.340	20%
	Concurs	30	18.207.226	5	459.300	11	42.986.056	0	0	0	0	0	0	0	0	46	61.652.582	63%
	P.N. publicitat	2	3.263.778	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3.263.778	3%
	P.N. sense publicitat	182	11.526.767	2	43.986	12	529.377	2	61.094	31	1.026.030	0	0	0	0	229	13.187.254	14%
	TOTAL	272	52.038.111	7	503.286	23	43.515.433	2	61.094	31	1.026.030	0	0	0	0	335	97.143.954	100%
TOTAL		4.457	770.485.231	231	27.398.883	493	109.571.978	56	4.551.742	374	35.867.815	162	81.299.622	14	658.483	5.797	1.029.833.754	

7. FETS POSTERIORIS

La data de tancament, a l'efecte de l'elaboració de la informació agregada i de la presentació de comptes, ha sigut el 30 d'abril de 2007. No obstant això, en aquest apartat es reflecteixen aquelles entitats que han presentat els seus comptes de forma completa abans del 25 de maig de 2007. S'hi ha recollit també -si era el cas- l'enviament de l'Acord d'aprovació del Compte General.

Des de l'1 de maig fins al 25 de maig de 2007, solament dues entitats han presentat els comptes de l'exercici de 2005 a la Sindicatura de Comptes: l'Ajuntament de Pedralba i l'Ajuntament de la Pobla del Duc, tots dos de la província de València.

També en el dit període s'ha rebut en aquesta Sindicatura de Comptes l'aprovació del Compte General de les entitats següents:

Nº	Entitats locals	Província
1	Alacant	Alacant
2	Beniatjar	València
3	Benimodo	València
4	Coix	Alacant
5	Guadasséquies	València
6	Pedralba	València
7	Piles	València
8	Rafal	Alacant
9	Salem	València
10	Sanet i Negrals	Alacant
11	Setaigües	València
12	Zarra	València
13	Consorci Mediambiental de la Ribera d'Alzira	València
14	Mancomunitat de la Serra del Villar de l'Arquebisbe	València

Quadre 38

Durant aquest període també hem rebut els següents comptes d'exercicis anteriors:

- Ajuntament de Catral (província d'Alacant): 2000, 2001 i 2002
- Ajuntament de la Vall d'Uixó (província de Castelló): 2001
- Ajuntament de Serra d'en Galceran (província de Castelló): 2000 i 2001

- Ajuntament de Cortes de Pallars (província de València): 2000
- Mancomunitat de la Foia de Bunyol-Xiva (província de València): 2003.

8. RECOMANACIONS

- a) La rendició de comptes ha de constituir un objectiu prioritari per a les entitats locals, no solament per tractar-se d'una exigència legal, sinó també perquè reflecteix transparència en la gestió i el maneig dels fons públics. En aquest sentit, cal exigir la formació del Compte General a aquell que tenen l'obligació de fer-ho i adoptar -si és el cas- les mesures disciplinàries que pertoquen.

En el supòsit que l'entitat manqués de mitjans suficients, pot acudir als serveis d'assessorament provincials o de la Comunitat, els quals han de prestar-hi la seua assistència.

- b) El Ple de la corporació, com a òrgan fiscalitzador de la gestió de l'entitat, ha d'exigir en primer lloc la presentació del Compte General, per tal d'aprovar-lo abans del primer d'octubre; i això sense perjudici que posteriorment n'exigisquen la rendició els òrgans de control extern.
- c) Abans d'enviar la documentació sol·licitada per la Sindicatura de Comptes, cal revisar-la, a fi d'evitar errors. Se'n recomana de manera especial l'enviament telemàtic, ja que, a més de facilitar la presentació, comprén uns estats de comprovació que exigeixen la coherència dels estats que s'han de trametre.
- d) Es considera necessari que es dicten disposicions legislatives, tant en l'àmbit de les competències de l'Administració de l'Estat, com en les de la Comunitat Valenciana mateixa, amb la finalitat de reforçar el compliment per part de les entitats locals de l'obligació de presentar els seus comptes. En aquest sentit, i a manera d'exemple, caldria aplicar a les entitats locals requisits anàlegs als que s'estableixen per a percebre alguna ajuda o subvenció, exigint-los que presentessen prèviament els comptes, igual com s'exigeix estar al corrent de les obligacions amb la Hisenda pública o amb la Seguretat Social.
- e) Cal potenciar el control intern, amb la finalitat de garantir:
- la fiabilitat de la comptabilitat i la rendició dels comptes,
 - l'adequada protecció dels actius,
 - el compliment del principi de legalitat.
- f) L'anàlisi economicofinancera realitzada ha posat de manifest debilitats en la gestió econòmica, raó per la qual cada entitat ha d'analitzar-ne les causes i adoptar les mesures necessàries.