

AGÈNCIA VALENCIANA DEL TURISME

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

En virtut del que es disposa en l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, la fiscalització efectuada ha tingut per objecte determinar si els comptes anuals de l'exercici de 2004 de l'entitat de dret públic Agència Valenciana del Turisme (AVT o l'Entitat) es presenten adequadament, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern de la AVT; en els diferents apartats d'aquest informe s'assenyalen aquelles situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de l'Entitat.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

1.2.1 Revisió financera

Els comptes anuals de la AVT estan formats pel balanç a 31 de desembre de 2004, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria corresponent a l'exercici anual finalitzat en la dita data, i s'adjunten íntegrament, juntament amb l'informe d'auditoria, en l'annex d'aquest informe. Aquests comptes foren formulats pel president executiu de l'Entitat el 14 d'abril de 2005, aprovats pel Comitè de Direcció el 30 de juny de 2005 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV), conformement a la normativa aplicable, el 30 de juny de 2005, juntament amb l'informe d'auditoria.

El citat informe d'auditoria és el resultat del control de caràcter financer que, atenent al que s'estableix en l'article 64 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV), realitza la IGGV amb la col·laboració de firmes d'auditoria contractades per aquesta.

El treball s'ha portat a efecte conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic", elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i a les directrius tècniques de fiscalització aprovades pel Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes. En conseqüència, els procediments utilitzats han consistit en la realització de proves selectives, la revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que han sigut d'aplicació en aquest cas, i incidint de manera especial en el control i la comptabilitat dels diferents elements d'immobilitzat i en els procediments de contractació de l'Entitat.

1.2.2 Revisió del compliment de la legalitat

D'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1, i amb l'enfocament descrit en l'apartat 1.2.1, hem revisat el compliment, per part de l'Entitat,

de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici acabat el 31 de desembre de 2004.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits fonamentalment en:

- Reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre, pel qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991 del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei 8/1995, de 29 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Decret 45/1996, de 25 de març, del Consell de la Generalitat Valenciana, per mitjà del qual s'aprova el Reglament de la AVT.
- Decret 93/1996, de 21 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre ajudes en matèria de turisme.
- Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat Valenciana, de Turisme de la Comunitat Valenciana.
- Decret 9/2000, de 25 de gener, del Govern Valencià, sobre concessió d'ajudes en matèria de turisme.
- Decret 72/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, de declaració de municipi turístic de la Comunitat Valenciana.
- Decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el reglament que regula els convenis prevists en la llei 3/1998, de Turisme de la Comunitat Valenciana.
- Resolució de 12 de juny de 2000 del president executiu de la AVT, per mitjà de la qual es fixen els indicadors mínims prevists en l'article 7 del decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià.
- Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.
- Decret 184/2000, de 22 de desembre, del Govern Valencià, que declara municipi turístic diversos municipis de la Comunitat Valenciana.

- Resolució de 9 d'abril de 2001 del president executiu de la AVT, per la qual es fixen els indicadors mínims prevists en l'article 7 del decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià.
- Resolució de 30 de novembre de 2001 de la IGGV, aclaridora del règim de comptabilitat i rendició de comptes anuals al qual es troben subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.
- Decret 54/2002, de 10 d'abril, del Govern Valencià, que declara municipi turístic distints municipis de la Comunitat Valenciana.
- Resolució de 2 de desembre de 2003, del president executiu de l'Agència Valenciana del Turisme, per la qual s'aproven els programes d'actuació de l'Agència per a l'any 2004 i es fan públics els programes de suport al sector turístic.
- Decret 209/2004, de 8 d'octubre, del Consell de la Generalitat Valenciana pel qual s'aprova el nou reglament de la AVT.
- Llei 17/2003, de 30 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2.1, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació.

- a) Els "Fons propis" de la AVT al tancament de l'exercici presenten un valor negatiu de 15.391.202 euros, fonamentalment per raó que les aportacions dels socis per a compensació de pèrdues no han sigut suficients per a compensar els resultats negatius obtinguts per l'Entitat en els dos últims exercicis, conseqüència de les reduccions de crèdits experimentades durant els dits exercicis. (Vegeu l'apartat 4.2.6).

Per això, la continuïtat de la AVT depén de futures aportacions de la Generalitat Valenciana, si bé en l'elaboració dels comptes anuals s'ha aplicat el principi de gestió continuada, ja que la AVT estima que la Generalitat Valenciana continuarà fent les aportacions necessàries.

- b) El saldo de l'epígraf "Creditors comercials" està infravalorat en 1.344.465 euros, així com les pèrdues de l'exercici, per no haver-se comptabilitzat per falta de consignació pressupostària, part de les despeses meritades en aquest exercici pels serveis de publicitat que s'indiquen en l'apartat 4.4.2.a) per un import d'1.344.465 euros. A més a més, en 2004 s'han registrat a càrrec d'"Altres despeses d'explotació", els citats serveis de publicitat meritats en l'exercici de 2003, per import d'1.409.825 euros, que haurien d'haver-se comptabilitzat en "Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors". Aquest fet es recull en la memòria en assenyalar que en aquest cas no s'ha aplicat el principi de la meritació.

Per la mateixa causa, la AVT ha registrat com a despesa de l'exercici de 2004 compensacions financeres a ajuntaments corresponents a actuacions de 2002 per un import de 2.969.991 euros (apartat 4.4.2.b).

També hem d'indicar que, com en exercicis anteriors, el saldo del compte "Drets d'ús sobre béns de domini públic en adscripció" recull únicament el cost de les obres efectuades per la AVT sobre elements d'immobilitzat propietat d'altres entitats o administracions públiques, que han sigut cedits a l'Entitat per a desenvolupar la seua activitat, sense registrar el valor de la cessió o -si és el cas- el valor venal de l'immoble. El cost de les citades obres pot representar, en alguns casos, l'import comptabilitzat com a valor de l'immoble o bé una part no substantiva dels immobles cedits. Així, no hem pogut estimar de forma raonable l'import a què podria ascendir el valor dels immobles pendents de comptabilitzar; tal i com indiquem en l'apartat 4.2.1. En aqueix sentit, la AVT manifesta en la memòria la dificultat tècnica de dur a terme la valoració d'aquests immobles.

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.2, s'han detectat en la AVT durant el període objecte de fiscalització els incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics que assenyalarem a continuació:

- a) Les contractacions de personal efectuades per la AVT en l'exercici no s'han fet emparades per processos selectius que garantisquen el compliment dels principis de mèrit, capacitat, igualtat i publicitat establits en l'article 5 del seu Reglament. (vegeu l'apartat 4.4.1).
- b) En la revisió dels expedients de personal que s'indiquen en l'apartat 4.4.1, hem observat que, en alguns casos, s'han cobert llocs de treball sense la titulació requerida.
- c) Els procediments de contractació de la AVT s'han d'atenir al que s'estableix en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, tal i com indiquem en l'apartat 5 del present informe. En els apartats 4.4.2.a) i 5.2, es comenten certes deficiències dels expedients de contractació seleccionats per a la revisió.
- d) Les subvencions concedides per la AVT en virtut de convenis de col·laboració subscrits al marge dels programes de suport al sector turístic, comentades en els apartats 4.2.3 i 4.4.2 b), s'haurien d'atenir al que indiquem en aquest últim apartat.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte

L'Agència Valenciana del Turisme és una entitat de dret públic de la Generalitat Valenciana, de les previstes en l'article 5.2 de la LHPGV, a la qual correspon desenvolupar la política turística de la Generalitat Valenciana; els antecedents de la seua constitució són els que detallem a continuació.

L'Institut Turístic Valencià (ITVA), denominació anterior de l'Agència Valenciana del Turisme, fou creat com una entitat de dret públic mitjançant la disposició addicional setena de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1992. L'ITVA succeí, en l'exercici de les seues funcions de promoció i desenvolupament del sector turístic, la societat pública Institut Turístic Valencià, S.A., constituïda pel decret 151/1985, de 4 d'octubre, i la subrogà en el patrimoni i en tots els drets i les obligacions de la citada societat quan aquesta fou dissolta.

Per decret 27/1994, de 8 de febrer, del Govern Valencià, s'acorda la supressió de la Direcció General de Turisme de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme i es disposa que el desenvolupament i l'execució de la política de la Generalitat Valenciana en matèria d'ordenació del turisme es realitze sota la directa autoritat del conseller d'Indústria, Comerç i Turisme, a través de l'ITVA i de la Secretaria General de la dita Conselleria.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/1995, de 29 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana, i segons que s'estableix en el seu article 27, l'ITVA passa a denominar-se Agència Valenciana del Turisme (AVT), que queda adscrita a la Presidència de la Generalitat Valenciana.

La nova organització del Consell en agost de 2004 va comportar la creació de la Conselleria de Turisme, assignant-li competències en matèria turística i adscrivint-hi la AVT. Aquest fet va originar la modificació del reglament de la AVT; el nou reglament va ser aprovat mitjançant el decret 209/2004, de 8 d'octubre, del Govern Valencià i l'anterior -que havia sigut aprovat pel decret 45/1996, de 25 de març del Govern Valencià-, va ser derogat.

El Reglament de l'Entitat, estableix en l'article 2 que, a la AVT, com a organització administrativa responsable de l'impuls i execució de la política en matèria de turisme de la Generalitat Valenciana, s'encomana com a objectiu final la millora de la competitivitat, la qualitat del producte, la innovació tecnològica, la formació i el rendiment del sector turístic valencià; així com l'impuls, el desenvolupament i la millora de la reglamentació i ordenació d'aquest sector i de qualsevol altre que hi siga fixat expressament pel Consell. A aqueix efecte, la AVT desenvoluparà les funcions previstes en l'article 3 del citat decret.

3.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

La informació més rellevant sobre l'activitat desenvolupada per la AVT en l'exercici de 2004 està inclosa en l'informe de gestió, aprovat pel Comitè de Direcció el 30 de juny de 2005.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global del balanç

El balanç de la AVT al tancament de l'exercici de 2004, juntament amb les xifres corresponents de l'exercici de 2003, és el que mostrem a continuació, en euros.

ACTIU	31-12-04	31-12-03	Variació
Immobilitzat	39.820.517	39.117.388	1,8%
Immobilitzacions immaterials	7.385.733	7.788.685	(5,2%)
Immobilitzacions materials	30.960.571	29.823.531(*)	3,8%
Inversions gestionades per a cessió	1.456.937	1.486.362	(2,0%)
Immobilitzacions financeres	17.276	18.810	(8,2%)
Actiu circulant	15.710.881	33.080.040	(52,5%)
Deutors	11.456.848	32.191.208	(64,4%)
Inversions financeres temporals	601	903	(33,5%)
Tresoreria	4.240.922	877.515	383,3%
Ajusts per periodificació	12.510	10.414	20,1%
Total	55.531.398	72.197.428	(23,1%)

PASSIU	31-12-04	31-12-03	Variació
Fons Propis	(15.391.202)	776.680	(2.081,7%)
Fons social	2.547.047	2.547.047	0,0%
Resultats negatius exercicis anteriors	(14.223.338)	(1.770.367)	703,4%
Aportacions de socis compen. pèrdues	37.607.865	49.174.955	(23,5%)
Pèrdues i beneficis	(41.322.776)	(49.174.955)	(16,0%)
Ingressos per distribuir en div. exer.	39.820.517	39.117.388	1,8%
Creditors a llarg termini	41.533	41.533	0,0%
Creditors a curt termini	31.060.550	32.261.827	(3,7%)
Deutes amb empreses del grup	990.242	340.238	191,0%
Creditors comercials	24.386.700	26.796.503	(9,0%)
D'altres deutes no comercials	5.683.608	5.125.086	10,9%
Total passiu	55.531.398	72.197.428	(23,1%)

(*) En els comptes anuals de la AVT figura un import de 31.309.893 euros. La diferència 1.486.362 euros, correspon al saldo de les "Inversions gestionades per a cessió" que han sigut reclassificades a un epígraf distint del balanç sense haver-se deduït d'"Immobilitzacions materials"

Quadre 1

La xifra del balanç, a 31 de desembre de 2004, que puja a 55.531.398 euros ha disminuït un 23,1% respecte a 2003.

La disminució experimentada en l'actiu, se centra bàsicament en l'epígraf de "Deutors" i més concretament en l'apartat "Generalitat Valenciana deutora" que ha passat de tenir un saldo de 31.055.387 euros en 2003 a 10.864.842 euros en 2004. (vegeu l'apartat 4.2.4).

D'altra banda, en el passiu del balanç la disminució se centra principalment en l'epígraf "Fons propis", que ha passat de tenir un saldo positiu de 776.680 euros en 2003, a un saldo negatiu de 15.391.202 euros en 2004, fonamentalment per raó de les aportacions de socis per a compensar les pèrdues no han sigut suficients per compensar els resultats negatius obtinguts per l'Entitat en els dos últims exercicis.

4.2 Epígrafs més significatius del balanç

4.2.1 Immobilitzacions immaterials

El detall del saldo d'aquest epígraf i el seu moviment durant l'exercici, són els següents, en euros:

Categories	Saldos a 31-12-03	Addicions	Baixes	Transfer. traspassos	Saldos a 31-12-04
Propietat industrial	0	237.882	237.882	0	0
Aplicacions informàtiques	767.883	66.097	108	(21.882)	811.990
Drets ús béns adscrits	11.441.623	137.067	8.746	1.313.974	12.883.918
Valor de cost	12.209.506	441.046	246.736	1.292.092	13.695.908
Amortització acumulada	(4.420.821)	(701.956)	4.950	(1.192.348)	(6.310.175)
Valor net	7.788.685	-	-	-	7.385.733

Quadre 2

La AVT segueix el criteri comptable de registrar en l'actiu, a càrrec de "Propietat industrial", els imports satisfets per l'adquisició del dret de diferents manifestacions d'aquesta propietat industrial, en virtut del registre de marques desenvolupades per l'Entitat i de determinats drets d'ús que s'han d'inventariar. Així mateix, la AVT considera que aquests elements han de ser sanejats íntegrament en el mateix exercici en què els adquireix, raó per la qual els dona de baixa comptablement. L'import sanejat en el present exercici puja a 237.882 euros. (Vegeu l'apartat 4.4.3).

Quant a les "Aplicacions informàtiques", cal assenyalar que la memòria de la AVT indica que s'amortitzen linealment en el termini de cinc anys, i tanmateix, s'ha comprovat que l'Entitat està aplicant un percentatge d'amortització del 33%.

El saldo del compte "Drets d'ús sobre béns de domini públic en adscripció", recull solament el cost de les obres efectuades per la AVT sobre elements d'immobilitzat que són propietat d'unes altres entitats o administracions públiques i que han sigut cedits a l'Entitat perquè desenvolupe la seua activitat, sense registrar el valor de cessió o -si és el cas- el valor venal de l'immoble. El cost de les citades obres pot representar, en alguns casos, la pràctica totalitat de la construcció, o bé una part no substantiva dels immobles cedits.

Aquells immobles cedits sobre els que la AVT no ha efectuat obres de construcció o reforma, no es registren en el balanç ni es detallen en la memòria. No hem pogut

estimar raonablement l'import a què podria pujar el valor dels immobles pendents de comptabilitzar. En aquest sentit, si bé la AVT mostra les dificultats existents per obtenir el valor dels locals i edificacions que li han cedit per usar-les, resulta necessari aclarir i formalitzar les citades cessions per tal de valorar i registrar comptablement de forma adequada els elements cedits, i indicar-ne els termes i les condicions en la memòria.

En l'exercici de 2003, la AVT va decidir comptabilitzar els elements de l'immobilitzat que provenien de l'adscripció per la Conselleria de Treball i Afers Socials de l'immoble ubicat a Benidorm, destinat a CdT, formalitzada el 25 de setembre de 1995. D'aquesta manera, en els diferents comptes de l'"Immobilitzat material" es va registrar un import conjunt d'1.292.093 euros i a càrrec de l'"Immobilitzat immaterial", 78.927 euros, abonats a "Ingressos per distribuir en diversos exercicis". Així mateix, es va registrar l'amortització acumulada d'aquests elements per 1.234.184 euros.

L'informe d'aquesta Sindicatura corresponent a 2003 indicava que no havíem pogut comprovar l'adequada valoració dels elements comptabilitzats, ja que no se'n disposava d'un inventari actualitzat; i que, a més a més, l'adscripció de l'immobilitzat hauria d'haver-se comptabilitzat com un dret d'ús i per tant a càrrec de l'"Immobilitzat immaterial". En aplicació de la recomanació d'aquesta Sindicatura de Comptes, la AVT ha realitzat el corresponent traspàs en aquest compte en el present exercici per 1.313.974 euros, ja que 57.046 ja havien sigut comptabilitzats adequadament en 2003.

4.2.2 Immobilitzacions materials

El saldo d'aquest epígraf, que s'eleva a 30.960.571 euros, representa a 31 de desembre de 2004 el 55,8% de l'actiu del balanç. El moviment dels distints grups d'elements que componen aquest epígraf es mostra a continuació, en euros.

Concepte	Saldo inicial	Entrades o dotacions	Eixides, baixes o reduccions	Transfer. traspassos	Saldo final
Terrenys i béns naturals	1.802.249	0	0	0	1.802.249
Construccions	6.586.622	0	(3.526)	0	6.583.096
Maquinària	67.095	52	0	(29.392)	37.755
Mobiliari i equips d'oficina	4.489.869	117.795	(28.603)	(629.944)	3.949.117
Equips informàtics	2.800.997	163.009	(19.513)	(126.253)	2.818.240
Elements de transport	139.830	0	0	0	139.830
Equipament Pla de Costes	23.405.421	1.199.915	(3.108.133)	0	21.497.203
Senyalització turística	4.923.947	28.605	(2.563)	0	4.949.989
Equipament turisme interior	1.779.098	12.661	(40.279)	0	1.751.480
Equipament CDT i OIT	3.290.979	1.313.680	(613)	(496.540)	4.107.506
D'altre immobilitzat material	352.314	47.736	(9.878)	(9.963)	380.209
Construccions en curs	13.172.248	3.456.154	0	0	16.628.402
Valor cost	62.810.669	6.339.607	(3.213.108)	(1.292.092)	64.645.076
Amortització acumulada	32.987.138	4.968.803	(3.079.089)	(1.192.347)	33.684.505
Valor net	29.823.531	1.370.804	(134.019)	(99.745)	30.960.571

Quadre 3

Les amortitzacions de l'immobilitzat material es calculen en funció de la vida útil estimada dels distints elements, i en l'exercici de 2004 han ascendit a 4.968.803 euros. De l'import registrat en "Amortització acumulada", que al tancament de l'exercici representa un 52,1% del cost total, n'hi ha 26.579.137 euros que corresponen a elements totalment amortitzats.

En el compte "Terrenys i béns naturals" es registren els terrenys que són propietat de la AVT, adquirits de forma onerosa o lucrativa, i en aquest darrer cas, pel seu valor venal; tal i com es reflecteix en el quadre següent:

Terrenys	Euros
Adquisicions:	
Biar	662.483
Gayanes	385.760
Cessions gratuïtes:	
CdT València	194.704
CdT Dénia	126.573
CdT Torreveija	432.729
Total	1.802.249

Quadre 4

Quant a l'adquisició dels terrenys de Gayanes, cal ressaltar que es va fer efectiva en l'any 1993 per a crear una àrea lúdica recreativa, sense que fins a la data s'hi haja realitzat cap actuació.

En relació a la cessió gratuïta del terreny per part de l'Ajuntament de Torreveija a la Generalitat Valenciana per a la construcció d'un Centre de Turisme per a la Qualificació Professional (CdT), es reitera la recomanació feta en els informes de fiscalització d'exercicis anteriors, de documentar i formalitzar adequadament la cessió del citat terreny a la AVT, mitjançant escriptura pública de cessió.

A 31 de desembre de 2004, el saldo del compte "Construccions", per un import de 6.583.096 euros, recull el cost de les obres efectuades per a la construcció de l'hotel de Biar, per 1.754.751 euros, i el CdT de València, per un import de 4.828.345 euros.

En "Equipament Pla de Costes" es recullen principalment les inversions derivades del Pla d'Infraestructura Higienica del Litoral, com són: instal·lació de rentapeus, estacions de bombeig d'aigua per als rentapeus, àrees ludicoesportives, màquines de neteja i passarel·les de fusta a les platges de la Comunitat Valenciana. Durant l'exercici de 2004 s'hi han registrat altes per 1.199.915 euros, que després de verificar-ne una mostra, ha resultat de conformitat. Al seu torn, les baixes, que han ascendit a 3.108.133 euros, i les causes que l'han originat són les següents:

Concepte	Euros
Reposició de senyalitzacions, plataformes de joc, papereres, passarel·les i d'altres àrees recreatives per deteriorament físic	2.116.333
Diferències d'inventari elements de litoral	500.606
Temporals en el litoral de la Comunitat Valenciana	381.857
Cessió de màquines de neteja de platges a ajuntaments	102.232
Reposició d'elements de litoral per obsolescència	7.105
Cost total per baixa d'inventari d'elements de litoral	3.108.133

Quadre 5

"Equipament CdT i OIT" comprén les inversions en dotació de mobiliari, equipament, cuines instal·lacions, etc. dels propis centres i oficines. Les altes de l'exercici, per 1.313.680 euros, corresponen, bàsicament, al subministrament i instal·lació d'equipament per al CdT de Torreveija per 660.380 euros i per al CdT de Dénia per 652.571 euros (expedients de contractació P14/04 i P37/03, respectivament, analitzats en l'apartat 5.2 d'aquest informe).

En "Construccions en curs" s'han registrat altes per import de 3.456.154 euros, dels quals corresponen 792.692 euros a la construcció del CdT de Dénia, 2.640.566 euros a la construcció del CdT de Torreveija; i 22.896 euros a les obres de condicionament del CdT de Castelló.

A 31 de desembre de 2004, les obres en curs del CdT de Dénia han pujat a 6.020.127 euros, corresponent 5.347.645 euros al contracte per a obres de construcció signat el 15 de març de 2002, l'estat d'execució del qual l'analitzem en l'apartat 5.2 d'aquest informe.

Les obres executades per a la construcció del CdT de Torreveija pugen a 10.585.379 euros, corresponent 8.409.684 euros al contracte signat el 15 de març de 2002 per a les obres de construcció, i 420.720 euros per a la modificació del dit contracte el 12 de desembre de 2002. Durant el present exercici, s'ha firmat una altra modificació al dit contracte per un import de 929.794 euros, dels quals a 31 de desembre de 2004, s'havien executat 889.496 euros. Els aspectes més rellevants de l'execució contractual d'aquestes obres les comentem en l'apartat 5.2 d'aquest informe.

4.2.3 Inversions gestionades per a cessió

En aquest epígraf es registren aquelles obres efectuades per encàrrec o acord establert mitjançant convenis de col·laboració amb diverses entitats locals (miradors, rutes turístiques, il·luminació de monuments, adequació de distintes àrees recreatives...), per a lliurar les obres acordades una vegada finalitzades. Considerant que aquestes construccions no tenen vocació de permanència, aquesta Sindicatura va recomanar en

informes anteriors que figuraren en un epígraf diferenciat de l'immobilitzat material, i per això la AVT les ha reclassificades enguany, d'acord amb la citada recomanació.

Durant 2004 s'han registrat altes en aquest compte per un import de 102.687 euros. Les baixes comptabilitzades han pujat a 132.207 euros i obeeixen a la cessió de diversos ajuntaments de les obres convingudes i acabades en l'exercici, destacant la cessió del mirador "Illa dels pensaments" a l'Ajuntament de Cullera per 123.108 euros. Aquestes baixes han sigut registrades a càrrec de despeses extraordinàries en el compte de "Pèrdues procedents de l'immobilitzat" (apartat 4.4.3).

Les baixes anteriors per cessions gratuïtes a entitats locals, així com les que s'indiquen en "Equipament pla de costes", es considera que constitueixen subvencions de capital en espècie que en alguns casos resulten susceptibles d'acollir-se als programes d'actuació de la AVT per a l'exercici i que, en qualsevol cas, haurien d'atènyer-se al marc regulador referit en l'apartat 4.4.2b) en relació amb les subvencions concedides per l'Entitat.

4.2.4 Deutors

A 31 de desembre de 2004 aquest epígraf representa un 20,6% de l'actiu del balanç; la seua composició és la següent, en euros:

Comptes	31-12-04	31-12-03
Clients per vendes i prestació de serveis	540.221	540.161
Deutors diversos	6.830	3.214
Personal	366	1.267
Generalitat Valenciana, deutora	10.864.842	31.055.387
<i>Per subvencions d'explotació</i>	7.591.903	27.392.748
<i>Per subvencions de capital</i>	3.272.939	3.662.639
D'altres administracions públiques	56.523	574.527
Avançaments a proveïdors	23.342	16.652
Provisió per a insolvències	(35.276)	0
Total	11.456.848	32.191.208

Quadre 6

El saldo del compte "Clients per vendes i prestació de serveis" inclou, tal com hem indicat en informes de fiscalització d'exercicis anteriors, 300.506 euros per l'import pendent de cobrament de l'aportació compromesa per una de les empreses de la Generalitat Valenciana, segons un conveni de col·laboració subscrit amb la AVT el 16 de març de 2001, per a finançar la campanya de publicitat institucional contractada per la AVT en 2001. Així mateix, el saldo d'aquest compte inclou 60.100 euros per l'aportació compromesa per una empresa de la Diputació de València per a la promoció de la marca "València Terra i Mar", en la campanya publicitària contractada per l'AVT

en l'exercici de 2002, que comentàrem en l'informe de fiscalització d'aqueix exercici. En els dos casos s'ha incomplert el termini estipulat per a la percepció de les citades aportacions, sense que la AVT haja classificat aquests saldos de cobrament dubtós i dotat la consegüent provisió.

Igualment aquest compte inclou saldos d'altres clients, el cobrament dels quals pot ser qualificat de dubtós, per un import conjunt de 135.803 euros, per als quals la AVT no ha dotat provisió per a insolvències. Cal indicar, però, que en el present exercici l'Entitat ha iniciat ja una reclassificació de clients a clients de cobrament dubtós amb la dotació de la seua provisió corresponent, per 35.276 euros.

El saldo a 31 de desembre de 2003, del compte "Generalitat Valenciana, deutora", s'ha cancel·lat durant l'exercici de 2004, amb els moviments següents, en euros:

Concepte	Import
Saldo a 31/12/03	31.055.387
Cobraments durant el 2004	(15.757.744)
Finançament Terra Mítica 2003	(2.521.096)
Ajust finançament 2003	(12.776.547)
Saldo a 31/12/04 del saldo a 31/12/03	0

Quadre 7

Durant l'exercici de 2004, s'han fet efectius cobraments per import de 15.757.744 euros del saldo pendent de cobrament al tancament de l'exercici anterior.

L'import comptabilitzat en 2003 per la AVT en concepte de "Finançament Terra Mítica" per a cobrir els compromisos adquirits per la AVT derivats del contracte subscrit el 4 d'abril de 2001 amb la citada societat, no va ser reconegut per la Generalitat Valenciana en el seu pressupost de 2003, per això ha sigut eliminat com a import pendent de rebre.

Segons vam posar de manifest en l'informe d'aquesta Sindicatura de l'exercici de 2003, no van ser confirmats per la Generalitat Valenciana 12.776.547 euros, 12.358.242 dels quals formaven part del pressupost inicial aprovat per la llei de pressuposts del dit exercici (8.626.764 euros de subvencions d'explotació i 3.731.478 de subvencions de capital) i la resta, per un import de 418.305 euros, corresponien a una generació de crèdit aprovada pel Consell de la Generalitat Valenciana en el seu acord de 5 de setembre de 2003, i que no va ser comptabilitzada en els pressuposts de la Generalitat Valenciana.

El moviment experimentat en el compte "Generalitat Valenciana, deutora", relacionat amb el finançament de l'exercici de 2004, el resumim en el quadre següent, en euros:

Descripció	Pressup. 2004	Cobra- ments	Reducc. Pres.	Pendent cobrament
Subvencions d'explotació:				
LPGV 2004	37.826.570	25.217.713	6.304.429	6.304.428
Finançament Terra Mítica 2003	2.524.251	2.524.251		0
Acord Consell 01/10/04	1.287.475			1.287.475
Resol. Cons. Econ., Hda. i Ocup. 30/11/04	513.741		513.741	0
Total subvencions d'explotació	42.152.037	27.741.964	6.818.170	7.591.903
Subvencions de capital:				
LPGV '04	14.096.000	9.397.333	1.470.860	3.227.807
Resol. Cons. Econ., Hda i Ocup. 30/11/04	45.132			45.132
Total subvencions de capital	14.141.132	9.397.333	1.470.860	3.272.939
TOTAL FINANÇAMENT ANY 2004	56.293.169	37.139.297	8.289.030	10.864.842

Quadre 8

Quant a les subvencions d'explotació que figuren en la LPGV-04, per 37.826.570 euros, s'han cobrat durant l'exercici 25.217.713 euros, havent-se anul·lat l'import de 6.304.429 euros, per no estar reconeguts en el pressupost de la Generalitat. El saldo pendent de cobrament al tancament de l'exercici per 6.304.428 euros, s'ha cobrat totalment durant els mesos de gener i febrer de 2005.

Quant a l'import que figura com a "Finançament Terra Mítica 2003", correspon a l'acord del Consell de 10 de maig de 2004, per mitjà del qual s'autoritza -entre altres- un increment de 2.524.251 euros per determinades actuacions considerades ineludibles, import que vindria a compensar la quantitat de 2.521.096 euros que es deixà de percebre pel dit concepte l'any 2003, i que ha sigut comentat en el quadre 7 d'aquest informe. El nou import assignat va ser cobrat íntegrament en el mes de setembre de 2004.

Per acord del Consell de primer d'octubre de 2004, s'autoritza un increment de finançament de les operacions corrents d'1.287.475 euros que va ser cobrat el mes de febrer de 2005.

Per resolució de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 30 de novembre de 2004 s'autoritza una generació de crèdits de 513.741 euros, que al tancament de l'exercici la AVT anul·la adequadament de la seua comptabilitat perquè no està reconeguda en el pressupost de la Generalitat Valenciana.

Quant a les subvencions de capital recollides en la LPGV per a 2004, per 14.096.000 euros, la AVT, durant l'exercici de 2004, va cobrar 9.397.333 euros i anul·là 1.470.860 euros perquè no estaven reconeguts en el pressupost de la Generalitat. L'import pendent de cobrament al tancament de l'exercici, 3.227.807 euros, va ser cobrat durant el primer trimestre de l'any 2005.

Per resolució de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 30 de novembre de 2004, s'autoritza una generació de crèdits de 45.132 euros, que van ser cobrats en el mes de març de 2005.

En "D'altres administracions públiques", el saldo inicial del compte "Hisenda pública deutora" registrava principalment la devolució sol·licitada per la AVT corresponent a la liquidació de l'IVA de l'exercici de 2001, per import de 540.315 euros, que hom ha cobrat en maig de 2004. El saldo d'aquest epígraf al tancament de l'exercici recull, com a quantitats més significatives, els imports que s'han de tornar de l'impost de societats, per 34.174 euros, les retencions per arrendaments de l'exercici de 2004, per 19.936 euros, i 2.342 euros de Seguretat Social deutora, per unes quantitats cotitzades de més per la AVT.

4.2.5 Tresoreria

El saldo de tresoreria a 31 de desembre de 2004 ha ascendit a 4.240.922 euros, dels quals 4.233.517 euros es trobaven dipositats en cinc comptes corrents bancaris, remunerats a uns tipus d'interés que han oscil·lat entre el 0,01% i l'1,92%; mentre que els 7.405 euros restants integraven la caixa en divises de la AVT.

Seguint la recomanació d'aquesta Sindicatura, al tancament de l'exercici els saldos en moneda estrangera s'han valorat al tipus de canvi vigent en aqueixa data.

4.2.6 Fons propis

La composició d'aquest epígraf, comparada amb l'exercici anterior, es mostra a continuació, en euros.

Fons propis	31/12/04	31/12/03
Fons social	2.547.047	2.547.047
Resultats negatius exercicis anteriors	(14.223.338)	(1.770.367)
Aportacions de socis per a compensar pèrdues	37.607.865	49.174.955
Pèrdues i beneficis	(41.322.776)	(49.174.955)
Total	(15.391.202)	776.680

Quadre 9

El compte "Resultats negatius d'exercicis anteriors" presenta la composició següent:

Any	Import
1992	1.493
1993	1.521.890
1997	71.995
1998	31
1999	174.958
2003	12.452.971
Total	14.223.338

Quadre 10

En l'exercici de 2003 s'obtingueren unes pèrdues de 49.174.955 euros, que foren parcialment compensades per unes aportacions de socis de 36.721.984 euros; la diferència, 12.452.971 euros, és el resultat negatiu que figura en el quadre 10 i està originada pels motius següents:

Concepte	Import
Minoració pressupost 2003 (quadre 7)	(12.776.547)
Anul·lació crèdit Terra Mítica 2003 (quadre 7)	(2.521.096)
Crèdit Terra Mítica (quadre 8)	2.524.251
Anul·lació de l'aplicació del decret 204 en 2003 (quadre 12)	320.421

Quadre 11

Així mateix, en el compte "Aportacions de socis per a compensar pèrdues" s'han registrat les subvencions corrents de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004, les quals -tal i com es pot observar- no han sigut suficients per a compensar la pèrdua obtinguda durant l'exercici, cosa que ha originat un dèficit de 3.714.911 euros. El moviment en euros d'aquest compte ha sigut el següent:

Aportacions socis compensació pèrdues	Euros
Saldo a 31-12-03	49.174.955
Abonaments al compte	49.083.458
Llei de Pressuposts Generalitat Valenciana 2004	37.826.570
Modificacions pressupostàries aprovades en 2004	4.325.467
Reclassificació de subvencions (quadre 14)	6.611.000
Anul·lació reintegrament 2003 per aplicació decret 204 (quadres 11 i 15)	320.421
Càrrecs al compte	60.650.548
Modificacions pressupostàries internes (quadre 14)	810.022
Compensació parcial resultat 2003	36.721.984
Aplicació acord Consell de 14/05/04	6.830.655
Ajust finançament 2003 (quadre 7)	12.776.547
Finançament Terra Mítica 2003 (quadre 7)	2.521.096
Traspàs a G.V. creditora, part no aplicada (quadre 15)	990.244
Saldo a 31-12-04	37.607.865

Quadre 12

La AVT ha comptabilitzat, amb abonament al compte "Aportacions de socis per a compensar pèrdues", les subvencions d'explotació a càrrec de la Generalitat Valenciana que s'indiquen en l'apartat 4.2.4, per un import conjunt de 42.152.037 euros, així com un import de 6.611.000 euros per la reclassificació de subvencions de capital i 320.421 euros per l'anul·lació de l'assentament relacionat amb l'aplicació del decret 204 en 2003, en haver quedat sense efecte després dels ajusts de finançament de l'exercici de 2003.

Per aplicació de l'acord del Consell de 14 de maig de 2004, per mitjà del qual es van adoptar determinades mesures per a restablir l'equilibri pressupostari, la AVT minora el pressupost de les subvencions d'explotació en 6.830.655 euros, minoració que es correspondria amb la reducció del pressupost de 6.818.170 euros -analitzat en el quadre 8 d'aquest informe-, més els 12.485 euros que caldria haver minorat de subvencions de capital, però que -al no comptar amb suficient saldo disponible- va ser descomptat de les subvencions d'explotació (vegeu el quadre 4.2.7).

A causa dels dèficits originats en els exercicis de 2003 i 2004, la AVT presenta al tancament de l'exercici un saldo negatiu en fons propis de 15.391.202 euros, ja que les aportacions de socis en aquests exercicis han sigut insuficients per a finançar les pèrdues obtingudes en els dits exercicis. Segons la AVT, la citada disminució patrimonial haurà de ser finançada per la Generalitat Valenciana, o -si no és així- per l'entitat mateixa amb els crèdits pressupostaris dels exercicis de 2005 i següents; és per això que en l'elaboració dels seus comptes anuals haja seguit aplicant el principi de gestió continuada.

4.2.7 Ingressos per a distribuir en diversos exercicis

La composició d'aquest epígraf del balanç és la següent, en euros:

Comptes	31-12-04	31-12-03
Subvencions de capital Generalitat Valenciana	38.980.011	38.268.760
Subvenciones de capital Estat	135.602	141.012
Ingressos per a distribuir en diversos exercicis	699.939	699.939
Subvencions capital-donacions empreses	4.965	7.677
Total	39.820.517	39.117.388

Quadre 13

El moviment durant 2004 del compte "Subvencions de capital Generalitat Valenciana", es desglossa en els conceptes següents:

Subvencions de capital Generalitat Valenciana	Euros
Saldo a 31-12-03	38.268.760
Abonaments al compte:	14.970.973
Llei de Pressuposts 2004	14.096.000
Modificacions pressupostàries internes (quadre 12)	810.022
Generació de crèdit (quadre 8)	45.132
Generació de crèdit (quadre 15)	19.819
Càrrecs al compte:	14.259.722
Reclassificacions de subvencions (quadre 11)	6.611.000
Traspàs a resultats per pèrdues d'immobilitzat	507.918
Traspàs a resultats per amortitzacions	5.682.429
Minoració pressupost 2004	1.458.375
Saldo a 31 de desembre de 2004	38.980.011

Quadre 14

La dotació prevista en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a subvencions de capital, per import de 14.096.000 euros, s'ha vist modificada pels traspàsos aprovats per la AVT que hem comentat en l'apartat anterior, l'import net dels quals ha sigut de 5.736.027 euros, i per una minoració del pressupost d'1.458.375 euros; de manera que les subvencions comptabilitzades finalment per la AVT per a l'adquisició d'elements d'immobilitzat han sigut de 6.901.599 euros, que han sigut destinats en la seua totalitat a finançar les altes d'immobilitzat de l'exercici.

La minoració del pressupost en 1.458.375 euros correspondria a la reducció del pressupost d'1.470.860 euros, analitzada en el quadre 8 del present informe; llevat dels 12.485 euros que han sigut minorats de les subvencions d'explotació (vegeu l'apartat 4.2.6).

Finalment, els càrrecs al compte reflecteixen les imputacions a resultats corresponents a pèrdues en baixes i cessions d'elements d'immobilitzat, per 507.918 euros (apartat 4.4.3), i a amortitzacions, per 5.682.429 euros.

4.2.8 Deutes amb empreses del grup

Aquest epígraf del balanç registra el saldo del compte "Generalitat Valenciana creditora", originat per l'aplicació del decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital. El seu moviment durant l'exercici de 2004 és el següent:

Moviments	Euros
Saldo a 31 de desembre de 2003	340.238
Anul·lació reintegrament 2003 per aplicació decret 204 (quadre 12)	(320.421)
Subvencions no aplicades (quadre 12)	990.244
Subvenció a tercers no aplicada en 2003 (quadre 14)	(19.819)
Saldo a 31 de desembre de 2004	990.242

Quadre 15

Les subvencions que calia reintegrar de l'exercici de 2004, han ascendit a 990.244 euros, perquè no havien sigut aplicades al finançament de determinades despeses.

4.2.9 Creditors comercials

El saldo d'aquest epígraf a 31 de desembre de 2004 i la seua comparació amb l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, en euros.

Creditors comercials	31-12-04	31-12-03
Creditors per prestació de serveis	16.221.492	15.962.364
Creditors per subvencions i beques	8.165.208	10.834.139
Total	24.386.700	26.796.503

Quadre 16

El saldo del compte "Creditors per prestació de serveis" s'ha d'incrementar en 1.344.465 euros, per les despeses meritedes en 2004 que no han sigut comptabilitzades en l'exercici; tal i com s'indica en l'apartat 4.4.2.a.

Els saldos creditors més significatius registrats en aquest compte són els següents: 3.897.303 euros corresponents als contractes de publicitat amb una companyia aèria, 2.468.138 euros per les obres de construcció del CdT de Torrevieja i 1.000.000 d'euros pel contracte derivat de l'expedient 21/2003; tots són analitzats en l'apartat 5.2 d'aquest informe.

Al seu torn, el saldo del compte "Creditors per subvencions i beques", que és de 8.165.208 euros, registra les subvencions i ajudes pendents de pagament a 31 de desembre de 2004 que analitzem en l'apartat 4.4.2.b.

4.2.10 D'altres deutes no comercials

El saldo d'aquest epígraf, comparat amb el de l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, en euros.

D'altres deutes no comercials	31-12-04	31-12-03
Administracions públiques	403.381	397.237
D'altres deutes	4.755.258	4.260.288
Remuneracions pendents de pagament	348.862	329.491
Finances i dipòsits a C.T.	176.107	138.070
Total	5.683.608	5.125.086

Quadre 17

El saldo del compte "Administracions públiques creditor" recull principalment les retencions corresponents al IRPF de l'últim trimestre de l'exercici i a la Seguretat Social del mes de desembre; els dos imports han sigut satisfets en gener de 2005.

En "D'altres deutes" es recull el crèdit disposat a 31 de desembre de 2004 de la pòlissa subscrita amb una entitat bancària el 17 d'abril de 2002 per 4.755.258 euros i un import disponible de 4.808.097 euros. Malgrat que en un principi va ser contractada per un període anual per cobrir desfasaments transitoris de tresoreria, ja han sigut renovada en tres ocasions, l'última el 15 d'abril de 2005. Aquesta operació ha tingut l'informe favorable de l'Institut Valencià de Finances i ha redevint uns interessos de 100.345 euros.

En "Remuneracions pendents de pagament" figuren les retribucions del personal de l'entitat en concepte de productivitat de l'exercici de 2004, per import de 345.353 euros, que corresponen a l'import comptabilitzat en "Sous i salaris", per 356.819 euros (apartat 4.4.1), menys la Seguretat Social a càrrec del treballador, per 11.466 euros. El dit import ha sigut pagat en gener de 2005.

4.3 Anàlisi global del compte de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2004, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 2003, es mostren a continuació (en euros).

DESPESES	2004	2003	Variació
Aprovisionaments	1.092.968	1.662.256	(34,2%)
Despeses de personal	7.932.876	7.778.084	2,0%
Dotació amortització immobilitzat	5.690.551	8.288.001	(31,3%)
Variació provisions de tràfic	35.276	0	-
D'altres despeses d'explotació	32.536.059	41.617.965	(21,8%)
Beneficis d'explotació	-	-	-
Despeses financeres i assimilades	100.350	78.054	28,6%
Diferències negatives de canvi	3.480	960	262,5%
Resultats financers positius	-	-	-
Beneficis d'activitats ordinàries	-	-	-
Pèrdues procedents de l'immobilitzat	507.918	1.658.170	(69,4%)
Resultats extraordinaris positius	5.825.836	8.436.233	(30,9%)
Resultat positiu de l'exercici	-	-	-

INGRESSOS	2004	2003	Variació
Import net xifra de negocis	62.043	47.728	30,0%
D'altres ingressos d'explotació	142.141	1.709.387	(91,7%)
Pèrdues d'explotació	47.083.546	57.589.191	(18,2%)
D'altres interessos i ingressos assimilats	37.656	56.876	(33,8%)
Diferències positives de canvi	1.108	141	685,8%
Resultats financers negatius	65.066	21.997	195,8%
Pèrdues activitats ordinàries	47.148.612	57.611.188	(18,2%)
Subvencions de capital transferides	6.198.469	9.946.171	(37,7%)
Ingressos extraordinaris	135.285	145.091	(6,8%)
Ingressos i beneficis d'altres exercicis	0	3.141	(100,0%)
Resultats extraordinaris negatius	-	-	-
Resultat negatiu de l'exercici	41.322.776	49.174.955	(16,0%)

Quadre 18

Les pèrdues de l'exercici han ascendit a 41.322.776 euros, i han disminuït en un 16,0% respecte de l'exercici anterior, a conseqüència fonamentalment d'una reducció en les despeses d'explotació del 21,6%.

4.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

4.4.1 Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici de 2004, comparat amb el de l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, en euros.

Despeses de personal	2004	2003	Variació
Sous i salaris	6.248.443	6.020.272	3,8%
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	1.665.700	1.727.807	(3,6%)
D'altres despeses socials	18.733	30.005	(37,4%)
Total	7.932.876	7.778.084	2,0%

Quadre 19

La plantilla de la AVT a 31 de desembre de 2004, detallada per categories professionals, i la seua comparació amb l'exercici anterior, segons la informació facilitada per l'entitat, es resumeixen en el quadre següent:

Categories	Nombre de persones		Variació	
	2004	2003	Absoluta	%
Alts càrrecs i directius	6	6	0	0,0%
Caps i titulats superiors	68	69	(1)	(1,4%)
Titulats mitjans	34	33	1	3,0%
Administratius	81	79	2	2,5%
Auxiliars	19	18	1	5,6%
Subalterns	13	13	0	0,0%
Total	221	218	3	1,4%

Quadre 20

Mitjançant un informe de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 21 de desembre de 2004, s'autoritza la massa salarial de l'exercici. En l'informe s'aproven els salaris corresponents al personal de plantilla, ajudes socials i formació dels treballadors, càrregues socials, productivitat i cost de determinat personal eventual (acumulació de tasques o contracte d'obra).

En el citat informe s'indica, així mateix, que per a contractar qualsevol dels llocs vacants de la RLT, caldrà sol·licitar l'autorització prèvia de la Direcció General de Pressuposts i Despeses, mitjançant un escrit en el qual es justifique la inajornable i urgent necessitat de proveir-lo. A més a més, s'hi estableix el caràcter limitador que té la quantitat consignada en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a les

despeses de personal, que haurà de donar cobertura a qualsevol abonament que s'hagués d'efectuar al personal de l'entitat.

Hem seleccionat una mostra de quinze treballadors per analitzar-ne els expedients (alta en la Seguretat Social, titulació, certificacions per al càlcul de la retenció del IRPF, etc.), i els processos de selecció en el cas de les altes de l'exercici (quatre treballadors de la mostra).

Els aspectes més significatius derivats del treball realitzat, es resumeixen a continuació:

- S'han fet contractacions sense portar a efecte processos selectius que garantisquen el compliment dels principis de mèrit, capacitat, publicitat i igualtat establits en l'article 5 del Reglament de la AVT.
- Hi ha diversos treballadors que ocupen llocs de treball sense reunir els requisits de titulació exigibles.

Quant a la relació de llocs de treball (RLT) de la AVT, reiterem la recomanació efectuada en exercicis anteriors, d'elaborar i, consegüentment, aprovar una relació que en continga les característiques essencials, els mèrits preferents i els requisits exigits per a ocupar-los, així com els sistemes de provisió per a cobrir-los adequadament.

En relació amb això, hem observat que la RLT aprovada per l'entitat inclou tant el personal propi (263 llocs de treball, amb 57 vacants), com personal que depèn orgànicament i funcionalment de la Sotssecretaria de Turisme de la Conselleria de Turisme (97 llocs de treball, amb 11 vacants), les retribucions dels quals són satisfetes per aquesta Conselleria. D'altra banda, en aquesta relació no figuren dos llocs de treball dependents de la AVT (Junta Arbitral de Consum de Benidorm), ni tampoc el grup de formadors dels CdT.

Quant a la productivitat, les despeses registrades en "Sous i salaris" inclouen 356.819 euros per aquest concepte que han sigut satisfets en gener de 2005. Aquest import apareix en el "sistema de gestió per objectius" de l'Agència i els seus imports individuals, els va aprovar el Consell de la Generalitat el 17 de desembre de 2004. No obstant això, la Direcció General de Pressuposts i Despeses, en autoritzar la massa salarial de l'exercici, fixa un import màxim de 350.066 euros en concepte de productivitat, de manera que la despesa comptabilitzada supera en 6.753 euros el màxim autoritzat.

D'altra banda, s'han imputat al capítol II del pressupost de despeses 173.951 euros per diverses factures amb un empresa de treball temporal (ETT), per a la contractació de personal temporal (guies, hostesses i informadors turístics).

La contractació de personal per mitjà de ETT no garanteix els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat exigibles a una entitat pública en la selecció del seu personal. A més a més, la dita contractació solament es permet en la Llei de Contractes per a la realització d'enquestes, preses de dades i serveis anàlegs, amb una duració màxima de sis mesos (arts. 196 i 198 del T.R. 2/2000).

4.4.2 D'altres despeses d'explotació

El saldo d'aquest epígraf representa el 67,9% del total de despeses de l'exercici, i s'ha vist reduït en un 21,8% respecte a 2003. El seu detall, comparat amb el de l'exercici anterior, és el següent, en euros:

Capítols	2004	2003
Serveis exteriors	21.666.518	28.119.576
Tributs	27.774	34.573
D'altres despeses de gestió corrent	10.841.767	13.463.816
Total	32.536.059	41.617.965

Quadre 21

a) Serveis exteriors

Aquest capítol ha experimentat una disminució del 22,9% respecte a l'exercici de 2003; tal i com es mostra en el següent quadre comparatiu, en euros i detallat per comptes.

Serveis exteriors	2004	2003	Variació
Arrendaments i cànon	1.871.672	1.647.816	13,6%
Reparació i conservació	2.772.586	2.598.065	6,7%
Serveis professionals independents	2.860.337	3.385.204	(15,5%)
Transports	168.333	150.422	11,9%
Primes d'assegurances	188.006	214.710	(12,4%)
Serveis bancaris i similars	82	132	(37,7%)
Publicitat, propaganda i relacions públiques	12.285.116	18.069.595	(32,0%)
Subministraments	262.330	266.804	(1,7%)
D'altres serveis	1.258.056	1.786.828	(29,6%)
Total	21.666.518	28.119.576	(22,9%)

Quadre 22

El compte més significatiu de les despeses per serveis exteriors és "Publicitat, propaganda i relacions públiques", el saldo del qual, que puja a 12.285.116 euros, representa el 56,7% del total del compte. Els conceptes més destacables que s'hi inclouen, comparats amb els de l'exercici anterior, són els següents:

Concepte	2004	2003	Variació
Publicitat i propaganda	10.348.544	16.265.834	(36,4%)
Serveis, promocions i fires	1.624.667	1.444.568	12,5%
Relacions públiques i d'altres	311.905	359.193	(13,2%)
Total	12.285.116	18.069.595	(32,0%)

Quadre 23

Els aspectes més destacables de la revisió efectuada sobre una mostra que representa el 80,9% d'aquestes despeses, es concentren en els expedients que es detallen en el quadre següent, elaborat en euros.

Objecte	Expedient	Import
Col·laboració amb companyia aèria en matèria publicitària i de promoció. Adquisició de suports publicitaris en l'interior dels avions d'una companyia aèria. (Publicitat i propaganda)	72/2002 72/2002 (ampliació) 36/2004	6.307.128 5.085.013 204.795 1.017.320
Patrocini publicitari del torneig de golf "Seve Trophy 2003". (Publicitat i propaganda)	21/2003	1.948.726 1.948.726
Patrocini d'un esportista. (Publicitat i propaganda)	25/2003	36.000 36.000
Patrocini publicitari de creativitat, producció i difusió campanya de publicitat a Madrid. (Publicitat i propaganda)	29/2003	300.000 300.000
Estand fira C.V. en certàmens turístics 2004 Estand fira C.V. en certàmens turístics 2004 Estand fira Expotural Madrid 2004 (Serveis, promocions i fires)	29/2004 36/2003 31/2004	969.900 78.900 811.000 80.000
Producció, muntatge i posada en escena de dos espectacles de dansa amb motiu de Fitur 2004 (Serveis promocions i fires)	39/2003	178.176 178.176
Dinar amb motiu Fitur 2004 (Relacions públiques i d'altres)	02/2004	76.697 76.697

Quadre 24

En relació amb el contracte 72/2002, de col·laboració publicitària amb una companyia aèria (els aspectes jurídics del qual foren comentats en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2002), la AVT ha registrat despeses per 5.085.013 euros, que inclouen 1.409.825 euros de despeses meritades en l'exercici de 2003; segons que vam posar de manifest en l'informe de fiscalització d'aqueix exercici, caldria haver-ho registrat com a despeses i pèrdues d'exercicis anteriors. Addicionalment, la AVT ha registrat 3.675.188 euros en concepte de part de l'anualitat estipulada en el citat contracte per a l'exercici de 2004. Com que la despesa meritada en 2004, segons l'anualitat convinguda, ha sigut de 5.019.653 euros, les despeses de l'exercici s'han d'incrementar en 1.344.465 euros. Quant a això, la AVT indica en la memòria que aquest import serà atés a càrrec del pressupost de l'exercici de 2005. Tot això sense perjudici de les previsions contractuals, referides a la necessària existència de consignació pressupostària per a la vigència del contracte, i se n'acorda l'automàtica resolució i extinció en el cas contrari. Podem assenyalar, així mateix, que el 14 d'octubre de 2004, a conseqüència d'un augment en l'estol, d'acord amb la clàusula sisena del contracte original, es signa una ampliació de l'esmentat contracte per 204.795 euros. Així mateix, el 14 d'octubre de 2004 se signa un nou contracte (expedient 36/2004), aquesta vegada per a l'adquisició de suports publicitaris en l'interior dels seus avions, per 1.017.320 euros.

El contracte P21/03 -analitzat en l'informe d'aquesta Sindicatura de l'any 2003 i en l'apartat 5.2 del present informe-, tenia per objecte el patrocini del torneig de golf "Seve Trophy 2003", que tingué lloc en novembre del dit any; el titular dels drets d'explotació de la marca s'obligava a realitzar activitats de promoció també durant l'exercici de 2004. L'import total del contracte es va signar per 2.784.000 euros, dels quals 835.200 euros foren comptabilitzats en 2003 i 1.948.726 euros, els han comptabilitzats a càrrec de l'exercici de 2004. En l'informe de la Sindicatura de Comptes corresponent a l'exercici de 2003, s'assenyalava que en l'expedient havia de constar un informe que valorés les activitats que el patrocinat havia de portar a efecte durant els exercicis de 2003 i 2004, el qual havia de permetre avaluar l'adequada imputació de la despesa entre els dos exercicis, així com l'adequació de la despesa comptabilitzada a les actuacions publicitàries efectivament realitzades. Tanmateix, podem assenyalar -seguint la recomanació efectuada per la Sindicatura de Comptes en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2003- que en 2004 la AVT ha sol·licitat, i inclòs en l'expedient, una relació detallada, juntament amb documentació justificativa, de les despeses generades per la celebració del dit torneig, que ha significat per a l'entitat una despesa entre els exercicis de 2003 i 2004 de 2.783.926 euros. Entre les despeses finançades destaquen els premis del torneig, per un total de 2.200.000 euros.

La AVT ha registrat 36.000 euros (expedient P25/03) en concepte de patrocini publicitari d'un esportista; en el contracte s'establia un període que abastava els exercicis de 2003 a 2007, per un import total de 192.000 euros; però ha sigut rescindit anticipadament, tal i com indiquem en l'apartat 5.2 d'aquest informe.

L'expedient 29/2003 fa referència al contracte signat el 10 de desembre de 2003 per 300.000 euros, per a la realització d'una campanya de publicitat en mitjans exteriors (tanques, autobusos, aeroport...), a Madrid, durant els mesos de gener i febrer de 2004, per a la difusió de l'oferta turística de la Comunitat Valenciana.

Pel que fa als contractes publicitaris referits anteriorment, es recomana a la AVT que elabore una memòria detallada de les activitats realitzades per acomplir els citats contractes, així com una valoració dels resultats obtinguts, en relació amb els objectius prèviament definits i desagregats segons les actuacions que s'havien de desenvolupar, convenientment valorades.

Dels tres expedients revisats que la AVT ha signat per al disseny i muntatge d'estands de la Comunitat Valenciana en diversos certàmens turístics, en destaca el 36/2003 (que analitzem en l'apartat 5.2 del present informe), el qual, malgrat haver-lo signat per 811.000 euros, ha comportat la comptabilitat de factures per import de 916.360 euros; la diferència, de 105.360 euros, en correspon a la part variable en funció dels metres, que venia estipulada en el contracte.

L'expedient 39/2003 ha significat la comptabilitat en 2004 d'una despesa de 178.176 euros en concepte de producció, muntatge i posada en escena de dos espectacles de dansa entre els dies 28 de gener i 1 de febrer de 2004, amb motiu de FITUR 2004. El contracte es va signar el 23 de desembre de 2003 per 222.720 euros i la diferència, de 44.544 euros, la van comptabilitzar com a despesa de 2003, quan calia haver-la imputada com a despesa de l'exercici de 2004.

L'expedient 02/2004 fa referència al dinar celebrat el 29 de gener de 2004 al Palau Municipal de Congressos de Madrid, per a 1.070 comensals, amb motiu de FITUR 2004.

Adicionalment, la mostra revisada ha inclòs els següents conceptes i imports, dels quals no hi ha constatació que la AVT haja efectuat expedient de contractació, en euros:

Concepte	Import
Organització XXXVII Edició Festival Internacional de la Cançó de Benidorm (publicitat i propaganda)	90.000
Suplement especial Fitur 2004 en el diari "El Mundo" (publicitat i propaganda)	57.000
Sopar celebració del dia de la C.V. a Brussel·les per a 300 comensals (relacions públiques i d'altres)	25.674
Total	172.674

Quadre 25

D'altra banda, a càrrec del compte "Serveis professionals" s'han registrat -entre altres- despeses de ponents i conferencians dels CdT per import d'1.138.039 euros, despeses del servei de seguretat i vigilància per import de 587.552 euros i despeses d'assistència tècnica per 544.854 euros.

El saldo del compte "Arrendaments i cànons" inclou, com a més significatives, les despeses de lloguer d'oficines i magatzems per import d'1.032.267 euros, així com lloguers d'espais en fires per 737.894 euros.

El compte "Reparació i conservació" presenta la composició següent, en euros:

Reparació i conservació	Import
Manteniment turisme litoral	1.595.569
Neteja oficina AVT i CdT	556.030
D'altres	620.987
Total	2.772.586

Quadre 26

Compreses en l'import de "Manteniment turisme litoral", hi ha unes despeses de 426.121 euros corresponents a l'expedient P26/04 i de 757.769 euros corresponents a l'expedient P07/04, que analitzem en l'apartat 5.2 del present informe.

Finalment, en el compte "D'altres serveis" -que es recull en el quadre 22-, s'han registrat, entre altres, despeses de viatge del personal de l'empresa per 284.023 euros, material fotogràfic per 44.103 euros, material d'oficina per 124.208 euros, telèfon per 373.757 euros i correus per 223.426 euros.

b) D'altres despeses de gestió corrent

El detall, per perceptors, de les subvencions concedides per la AVT en l'exercici de 2004, es mostra en el quadre següent, elaborat en euros.

Perceptors	Corrents	Capital	Total 2004	
Ajuntaments	3.093.555	1.853.175	4.946.730	45,6%
Empreses privades	97.801	2.314.264	2.412.065	22,3%
Associacions i fundacions	2.813.072	630.810	3.443.882	31,8%
Ens públics	15.582	0	15.582	0,1%
Beques	23.508	0	23.508	0,2%
Total	6.043.518	4.798.249	10.841.767	100,0%

Quadre 27

Anualment, en virtut del que s'estableix en el Reglament de la AVT, el Comitè de Direcció proposa al president executiu l'aprovació dels programes d'actuació de l'entitat per a cada exercici. Mitjançant una resolució del president executiu de 2 de desembre de 2003, s'aproven els citats programes per a l'exercici de 2004 i es fan públics els programes de suport al sector turístic.

En relació amb aquesta convocatòria, hem verificat que s'ajusta en el seu contingut al que s'estableix en l'article 8.2 del decret 9/2000, de 25 de gener, del Govern Valencià, sobre concessió d'ajudes en matèria de turisme; tanmateix, no compleix amb el contingut mínim de les bases reguladores de la concessió, establert en l'article 47.11 del TRLHPGV.

Ajudes a ajuntaments

Les ajudes a municipis que hagen obtingut la condició de turístics, estan previstes en la Llei 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana, desenvolupada pel decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el reglament que regula els convenis que s'hagen de subscriure amb la Generalitat Valenciana. Els convenis poden ser de tres tipus: per a la compensació financera, per a l'adaptació dels municipis turístics "Pla Millor" i per a la competitivitat i comunicació. Aquests dos últims convenis estan cofinançats amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER).

En l'exercici de 2004, la AVT ha registrat com a subvencions corrents a ajuntaments un import de 3.093.555 euros. Aquestes subvencions han sigut concedides per compensar l'esforç financer addicional realitzat pels ajuntament dels municipis turístics, motivat per la seua orientació turística.

Tal i com es comenta en el punt 2 de la memòria de l'entitat, la AVT ha registrat -una vegada que n'ha tingut coneixement-, com a despesa de l'exercici de 2004, compensacions financeres a ajuntaments corresponents a actuacions realitzades en 2002 per import de 2.969.991 euros. És a dir, en la comptabilitat del 96,0% de les subvencions corrents concedides a ajuntaments, no ha seguit el principi de la meritació.

Entre les ajudes més significatives, s'inclouen les concedides -entre altres- als municipis de Benidorm, 603.914 euros, Gandia, 102.507 euros, Cullera, 123.174 euros, Santa Pola, 161.518 euros, Oliva, 129.305 euros, i la Vila Joiosa, 112.519 euros.

Les subvencions de capital a ajuntaments, que han ascendit a 1.853.175 euros, inclouen -entre altres- les subvencions concedides a l'empara dels "plans d'excel·lència i dinamització turística", els quals s'instrumenten per mitjà de convenis de col·laboració entre les tres administracions (general, autonòmica i local); en aquests plans es detallen les actuacions dirigides a augmentar la qualitat dels serveis turístics de la destinació i la millora del medi urbà i natural del municipi, així com la posada en valor dels recursos turístics. A partir de la mostra revisada, s'ha observat que la despesa registrada està suportada amb avals aportats pels ajuntaments, corresponents a la part proporcional de les actuacions no executades per a les quals la AVT ha concedit les subsegüents pròrrogues. Quant a això, cal considerar que la comptabilitat dels avançaments suportats per avals s'ha d'efectuar en comptes de l'actiu del balanç, i no a càrrec de despeses de l'exercici; circumstància aquesta que ha de ser observada per l'entitat.

Ajudes a empreses

En la resolució de 2 de desembre de 2003, s'inclouen diversos programes que comporten un suport directe al sector turístic empresarials per a 2004.

La AVT ha concedit subvencions corrents i de capital a empreses privades per import de 97.801 euros i 2.314.264 euros, respectivament.

La revisió de les ajudes corrents concedides a empreses privades ha consistit en l'examen de dos expedients, per un total de 33.000 euros, que en representen el 33,7%. No cap de les dues subvencions analitzades obeeix als programes recollits en la resolució del president executiu de 2 de desembre de 2003.

La primera subvenció es concedeix sobre la base del conveni de col·laboració signat el 12 de novembre de 2004 per a la realització del IX Fòrum Internacional de Turisme de Benidorm, per al qual la AVT s'obliga a aportar 18.000 euros. Aquesta subvenció es justifica amb una factura d'una agència de viatges pels bitllets aeris dels ponents del Fòrum, per l'import total de la subvenció.

L'altra subvenció analitzada obeeix al conveni de col·laboració signat el 7 d'abril de 2003 per a la contractació d'un professional per a les tasques de gestió, promoció i implantació de sistemes de qualitat. D'acord amb el conveni, la AVT en 2004 ha subvencionat 15.000 euros del sou del gerent.

En cap d'aquests dos casos la AVT no ha sol·licitat els certificats d'estar al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social i de les obligacions tributàries.

La mostra corresponent a les subvencions de capital concedides a empreses privades, ha ascendit a 610.810 euros, que en representen el 26,4%, i ha implicat la revisió d'onze expedients.

Aquestes subvencions es concedeixen basant-se en diversos programes establits en la resolució del president de l'AVT de 2 de desembre de 2003, i hem comprovat que s'ajusten bàsicament a les prescripcions establides en la dita resolució.

Convenis de col·laboració subscrits al marge dels programes d'actuació

A més de les ajudes anteriors, la AVT ha concedit ajudes i subvencions a associacions i fundacions -igual com en exercicis anteriors- mitjançant la subscripció de convenis de col·laboració que no estan regulats en el marc jurídic indicat abans en relació amb els programes d'actuació que havia de desenvolupar l'entitat en l'exercici.

En l'exercici de 2004 s'han registrat 2.813.072 euros com a subvencions corrents a "Associacions i fundacions". Entre aquestes subvencions destaquen la concedida sobre la base del conveni de col·laboració signat el 14 de maig de 2004, per 300.000 euros, per a la realització d'una campanya de publicitat i la concedida basant-se en el conveni signat el 14 de setembre de 2004, per 1.800.000 euros, per a la difusió de la marca i el logotip "Comunitat Valenciana" en les competicions esportives.

També s'han registrat 630.810 euros de subvencions de capital concedides a associacions i fundacions. D'aquest import, se n'han concedits 480.809 euros sobre la base del conveni de col·laboració signat el 10 de març de 2004 entre la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme i una associació, per a la realització de les obres de reforma i condicionament del Museu de la Festa d'Alcoi. Segons el conveni esmentat, la AVT es compromet a finançar, a càrrec del seu propi pressupost, 901.518 euros, dels quals 480.809 euros corresponen a l'annualitat de 2004.

Els 150.000 euros restants, es concedeixen basant-se en el conveni de col·laboració signat el 28 de setembre de 2004 per a la realització d'inversions en la seu conjunta de la federació i de la fundació que participen en el conveni.

Aquests convenis es caracteritzen, pràcticament en la seua totalitat, perquè per mitjà seu la AVT es compromet amb l'entitat beneficiària a concedir-li una ajuda o subvenció per la realització d'una activitat que es considera que afavoreix el sector turístic valencià. Es tracta, per tant, d'una activitat de foment realitzada per una entitat de dret públic i, en

conseqüència, exercint una potestat administrativa; hem comprovat que, en diversos dels casos analitzats, el suport material de la despesa realitzada no ha sigut suficient.

Per tant, i a falta d'un règim específic de dret públic, la AVT haurà d'aplicar analògicament les normes que en matèria d'ajudes i subvencions es contenen en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, que en l'article 45 assenta els principis generals de publicitat, concurrència i objectivitat. Així mateix, en la citada Llei es considera la possibilitat excepcional de concedir subvencions per mitjà de convenis; no obstant això, entenem que aquests instruments jurídics haurien de tenir un abast més ampli que la mera concessió d'una subvenció, de manera que aquesta no siga la seua raó principal. Addicionalment, el conveni hauria d'estar justificat des del punt de vista de l'interés públic, tant objectivament, com pel que fa a la prioritat concedida a una determinada entitat pública o privada.

El decret 20/1993, de 8 de febrer, corrobora aqueixa aplicació restrictiva, en establir que els convenis que instrumenten la concessió de subvencions tindran caràcter subsidiari respecte de la fórmula de convocatòria oberta, de tal forma que solament es podrà recórrer a la seua subscripció en la mesura en què se'n justifique l'oportunitat i conveniència.

No obstant això, i sense perjudici de l'anterior, en la mesura en què les citades actuacions de foment poguessen tenir un component de prestació de serveis publicitaris, s'hauria d'observar el que indiquem en l'apartat 5.2, en relació amb els contractes de patrocini.

4.4.3 Pèrdues procedents de l'immobilitzat material i immaterial

En l'exercici de 2004 s'han registrat 507.918 euros de pèrdues procedents de l'immobilitzat, dels quals corresponen 237.882 euros al sanejament de la propietat industrial, 206.024 euros en provenen de les cessions efectuades a diverses entitats locals i la resta se n'ha originat per obsolescència, deterioració o d'altres circumstàncies de caràcter irreversible.

4.4.4 Subvencions de capital transferides a resultats

Els ingressos extraordinaris haguts per la imputació a resultats de l'exercici de 2004 de les subvencions de capital registrades en "Ingressos per a distribuir en diversos exercicis", es desglossen en el quadre següent, elaborat en euros.

Concepte	Import
Amortització de l'immobilitzat immaterial	701.956
Amortització de l'immobilitzat material	4.968.803
Pèrdues de l'immobilitzat	507.918
Sanejament despeses establiment	19.792
Total	6.198.469

Quadre 28

4.4.5 Ingressos extraordinaris

En l'exercici de 2004 s'han cobrat, tot registrant-les com a ingressos extraordinaris, les devolucions de l'impost de societats dels exercicis de 1998, 1999 i 2000, els imports de les quals foren comptabilitzats en comptes de despeses dels exercicis corresponents -perquè la AVT entenia que no eren realitzables-, per un total de 93.185 euros, que inclouen el principal més els interessos de demora.

4.5 Situació tributària

D'acord amb la revisió efectuada, la AVT es troba al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què està subjecta i no exempta. No obstant això, i d'acord amb la legislació vigent, els impostos no poden considerar-se definitivament liquidats mentre les declaracions presentades no hagen sigut comprovades per les autoritats fiscals, o no haja transcorregut el termini de prescripció legalment establert.

La memòria de la AVT recull la següent informació, en relació amb les actuacions de comprovació i investigació:

La Inspecció dels Tributs ha incoat una acta en relació amb l'impost sobre societats dels exercicis de 1996 i 1997, sense que n'haja derivat cap deute per a ingressar. La Inspecció considera que l'Agència Valenciana del Turisme és una entitat parcialment exempta del dit impost i que totes les seues activitats estan exemptes. Així mateix, entén que la base imposable s'ha de fixar en zero euros i reconeix el dret a la devolució de les retencions practicades a aquesta entitat en els exercicis de 1996 i 1997.

Durant l'exercici de 2003 s'iniciaren actuacions inspectores en relació amb l'impost sobre societats corresponent a l'exercici de 2001 i s'incoaren actes en els mateixos termes assenyalats en el paràgraf anterior, i es va reconèixer igualment el dret a la devolució de les retencions suportades.

En data 8 d'agost de 2003, la Inspecció dels Tributs inicià actuacions inspectores de caràcter parcial pel concepte de l'impost sobre societats corresponent a l'exercici de 1998 i per l'impost sobre el valor afegit corresponent als exercicis de 2001 i 2002. En data 20 d'abril de 2004, es va incoar una acta de disconformitat relativa a l'impost de societats, de la qual no va derivar cap deute per a ingressar, en els mateixos termes que en les comprovacions anteriors i reconeixent també el dret a la devolució de les retencions practicades a aquesta entitat en l'exercici de 1998; així com una acta de conformitat relativa a l'impost sobre el valor afegit, en la qual es reconeix el dret a la devolució del saldo d'IVA pendent al final de l'exercici de 2002.

En data 15 de juliol de 2004, la Inspecció inicià actuacions inspectores de caràcter parcial, pel concepte de l'impost sobre societats corresponent a l'exercici de 1999, i el 17 de maig de 2005 la Inspecció d'Hisenda de l'Estat alçà una acta de disconformitat, davant de la qual la AVT presentà un escrit d'al·legacions el 13 de juny de 2005.

Totes les liquidacions que han resultat de les actuacions descrites en els paràgrafs precedents -llevat de les corresponents a l'impost sobre el valor afegit dels exercicis de 2001 i 2002-, estan recorregudes davant del Tribunal Econòmic i Administratiu Regional de València, i en aquesta data estan pendents de resolució.

5. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

5.1 Qüestions prèvies

La AVT -tal i com hem vingut indicant en els informes de fiscalització d'exercicis anteriors-, és una entitat de dret públic sotmesa a la Generalitat Valenciana, que està finançada en la pràctica totalitat per la Generalitat i que ha sigut creada per satisfer necessitats d'interés general que són competència de la dita Administració autonòmica, com és el foment i la promoció de l'oferta turística valenciana. En conseqüència, hi concorren els dos requisits establits en l'article 1.3 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP), raó per la qual la AVT ha d'ajustar la seua activitat contractual al que es disposa en aqueixa Llei.

Tanmateix, els procediments de contractació de la AVT no s'atenen a les prescripcions establides en la LCAP, ja que l'entitat considera que no li és aplicable de manera plena aquesta Llei, perquè entén que la seua activitat satisfà necessitats generals de caràcter industrial o mercantil. Aquests procediments, que no estan recollits en normes aprovades per l'entitat i plasmades en cap manual, es limiten a garantir mínimament la publicitat i la consegüent concurrència mitjançant la inserció d'anuncis de licitació en dos periòdics de difusió nacional per a aquells contractes superiors a 90.152 euros, i mitjançant la invitació almenys a tres empreses per a imports inferiors a la quantia indicada.

Tanmateix, les entitats de dret públic no incloses en l'article 1.3 queden subjectes a les prescripcions de la Llei referents a la capacitat de les empreses, la publicitat, els procediments de licitació i les formes d'adjudicació, per als contractes d'obres de quantia igual o superior a 5.923.000 euros i per als contractes de subministrament, consultoria i assistència i de serveis de quantia igual o superior a 236.000 euros (quantitats amb l'IVA exclòs), segons l'article 2 de la Llei de Contractes.

En relació amb això d'abans, cal indicar que, en un escrit de data 22 de març de 2005 dirigit a aquesta Sindicatura de Comptes, ens assenyalen que en l'exercici de 2005 estan aplicant la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

De la mostra d'expedients revisats, n'hi ha diversos que s'inclouen dins de l'àmbit de l'article 2 esmentat: els contractes de subministrament P37/03 (652.571 euros), P14/04 (660.380 euros), P36/03 (811.000 euros), P07/04 (757.769 euros), i el contracte de serveis P36/04 (1.017.320 euros).

En aquests expedients s'ha seguit el procediment habitual que segueix la AVT per a tots els contractes, sense sotmetre's a la Llei pel que fa a la capacitat de les empreses, publicitat, licitació i adjudicació. Entre altres matèries, no ha seguit la Llei en la classificació del contractista per a determinats contractes de serveis, la publicitat en el "Diari Oficial de les Comunitats Europees", l'exigència de garanties provisionals, els terminis de presentació de sol·licituds, la publicitat de les adjudicacions i els procediments i formes d'adjudicació.

Quant als criteris que regeixen l'adjudicació en els expedients del següent apartat, podem ressenyar que, per a qualificar les ofertes, utilitzen una fórmula matemàtica que combina l'oferta econòmica, el termini d'execució, aspectes tècnics i les garanties oferides pel contractista.

5.2 Contractes revisats

En el quadre següent, elaborat en euros, es detallen els contractes efectuats per la AVT en l'exercici de 2004 que hem seleccionat per a la revisió.

Núm.	Expedients de contractació	Import adjudicació	Referència en l'informe
P 37/03	Subministrament i instal·lació mobiliari i maquinària ind. CdT de Dénia	652.571	Apartat 4.2.2
P 14/04	Subministrament i instal. mob. i maq. ind. d'hoteleria en CdT Torrevieja	660.380	Apartat 4.2.2
P 26/04	(Lot A) Posada en funcion. estacions de bombeig per a aigua de mar tractada	426.121	Apart. 4.4.2.a
P 36/03	Submin. i instal estand de fira participació C.V. en certàmens turístics 2004	811.000	Apart. 4.4.2.a
P 07/04	Reinst., manten. i emmagatzemament de 12 plataformes flotants en platges C.V.	757.769	Apart. 4.4.2.a
P 36/04	Adquis. suports publicitaris en interior dels avions d'una companyia aèria	1.017.320	Apart. 4.4.2.a
Total		4.325.161	

Quadre 29

En la revisió dels expedients P37/03 i P14/04, s'incompleixen els terminis inicials fixats en els contractes per a l'execució dels subministraments. Les causes d'aquests retards, segons els informes de les direccions tècniques de les instal·lacions, no són imputables als contractistes, sinó que es deuen a retards en l'execució de les obres. En els dos casos també s'incompleixen les pròrrogues concedides, puix que les actes de recepció s'han signat amb posterioritat al termini adicional concedit.

En cap dels dos expedients anteriors no s'han exigit les penes previstes contractualment per la demora i l'incompliment del termini d'execució.

El compliment del contracte exigeix, per part de l'Administració, un acte formal de recepció o conformitat -l'acta de recepció-, a partir del qual comença el termini de garantia. En el cas de l'expedient P14/04, el subministrament es comptabilitza en 2004, quan se'n presenta la factura, malgrat que l'acta de recepció es signa el 26 de gener de 2005. Per tant, els béns subministrats, els haurien d'haver comptabilitzat en 2005, una vegada rebuts per la AVT.

Quant als terminis de pagament, en quatre dels expedients analitzats s'incompleixen els terminis fixats en els contractes, normalment en els dos mesos següents a la conformitat de les factures.

D'altra banda, s'han comptabilitzat 173.951 euros per diverses factures amb una empresa de treball temporal per a la contractació de personal, sense seguir cap procediment de contractació i sense garantir, per tant, els principis de publicitat i concurrència exigibles per raó de la seua quantia (vegeu l'apartat 4.4.1).

També hem fet el seguiment de dos expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors:

Núm.	Expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors	Import	Referència en l'informe
P 21/03	P 21/03 Patrocini publicitari del torneig de golf "Seve Trophy 2003"	2.784.000	Apartat 4.4.2.a)
P 25/03	P 25/03 Patrocini publicitari d'un esportista	192.000	Apartat 4.4.2.a)
Total		2.976.000	

Quadre 30

Quant a l'expedient P36/04 i als dos indicats en el quadre anterior, contractes de patrocini publicitari, podem assenyalar que la seua naturalesa podria tenir un caràcter mixt: d'una banda, de caràcter social o de foment, i de l'altra, de caràcter econòmic, per tal com s'hi contracta la prestació de serveis publicitaris. Aquesta circumstància resulta, així mateix, predicable dels convenis de col·laboració que comentem en l'apartat 4.4.2.b. En conseqüència, aquesta Sindicatura de Comptes considera que caldria aclarir la naturalesa jurídica dels contractes i convenis de col·laboració referits, a l'objecte de determinar el règim aplicable, així com l'adequat assentament comptable de les despeses derivades de la seua execució.

Segons la Llei de Contractes, l'objecte dels contractes haurà de ser determinat, i la seua necessitat per als fins de servei públic s'ha de justificar en l'expedient. En els expedients de contractació anteriors es detecten diverses estipulacions en els contractes de caràcter indeterminat, que dificulten l'avaluació sobre el seu compliment: en l'expedient 21/03 s'estableix que el contractista haurà de "*fer el possible perquè les imatges de la Comunitat Valenciana apareguen durant la retransmissió del torneig*". En l'expedient 25/03, l'esportista patrocinat haurà de "*difondre missatges positius sobre la Comunitat Valenciana en les seues aparicions en premsa*".

En l'expedient P21/03 (patrocini publicitari del torneig de golf "Seve Trophy 2003"), s'incomplixen les condicions de pagament de l'anualitat de 2004, puix que a 31 de desembre de 2004 quedava pendent de pagament un import d'1.000.000 d'euros.

En l'expedient P25/03, el contracte inicial té vigència fins a 2007. El 31 de desembre de 2004 el contracte es rescindeix per mutu acord, perquè el patrocinat manifesta que li resulta impossible complir les obligacions del contracte, i li abonen l'anualitat corresponent. La resolució del contracte es sosté en els respectius informes de les direccions facultatives, malgrat que, de la lectura d'aqueixos informes, es desprenen dubtes sobre el fet que les motivacions no responguen a causes imputables al contractista. Segons la clàusula setena del contracte, en aquest cas la part perjudicada per l'incompliment pot optar per revocar el contracte, o exigir el seu compliment íntegre, tot tenint dret a la indemnització pels danys i perjudicis causats.

D'altra banda, en la revisió de la comptabilitat dels elements de l'immobilitzat (apartat 4.2.2), s'han observat les següents incidències -en relació amb l'execució dels expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors- que indiquem a continuació.

Núm.	Expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors	Total contracte	Despesa de l'exercici	despesa acumulada
37/2001	Obres construcció CdT Dénia	5.347.645	791.161	5.336.603
	Annex obres construcció CdT Dénia	264.680	0	264.680
36/2001	Obres construcció CdT Torreveija	8.409.685	1.680.310	8.409.685
	Annex obres construcció CdT Torreveija	420.720	0	420.720
	Modificat obres construcció CdT Torreveija	929.794	889.496	889.496
Total		15.372.524	2.471.471	13.746.288

Quadre 31

Les obres de construcció dels CdT de Torreveija i Dénia es van licitar en l'exercici de 2001 i els contractes es van formalitzar en sengles documents subscrits el 15 de març de 2002, per uns imports equivalents a 8.409.684 euros per al Centre de Torreveija i de 5.347.645 euros per al de Dénia. El 12 de desembre de 2002 es va subscriure un annex al contracte de Torreveija per import de 420.720 euros i l'11 de desembre de 2002 s'acordà una modificació al contracte de Dénia per import de 264.680 euros. Els aspectes jurídics referits a aquests dos expedients, els vam comentar en els informes de fiscalització dels exercicis de 2001 i 2002.

Cal ressenyar que en 2004 i 2005 s'han signat nous annexos a aquests contractes:

- Segon annex al contracte del CdT de Dénia, de 14 de gener de 2005: se n'amplia el termini d'execució fins al 30 d'abril de 2005 i s'hi aprova un nou modificat per 804.338 euros, que eleva l'import total del contracte a 6.416.663 euros.
- Segon annex al contracte del CdT de Torreveija, de 10 de juny de 2004: se n'amplia el termini d'execució fins al 31 d'octubre de 2004 i s'hi aprova un segon modificat per 929.794 euros.
- Tercer annex al contracte del CdT de Torreveija, d'11 d'abril de 2005: se n'amplia el termini d'execució fins al 30 de juny de 2005 i s'hi aprova un tercer modificat per 331.037 euros, que eleva l'import total de les obres a 10.091.235 euros.

En ambdós contractes els modificats han significat un increment del 19,9% del preu inicial de les obres, que no supera el 20% establert com a màxim per poder utilitzar la contractació per mitjà del procediment negociat sense publicitat.

El termini d'acabament d'ambdues obres estava assenyalat inicialment per a setembre de 2003. Tanmateix, mitjançant els annexos mencionats i diverses resolucions del president de la AVT, aqueixos terminis han anat ampliant-se al llarg dels exercicis de 2003, 2004 i 2005:

Centre de Turisme	Termini acabament s/ contracte	1 ^a pròrroga	2 ^a pròrroga	3 ^a pròrroga	4 ^a pròrroga
Dénia	Setembre-03	31-05-04	15-09-04	31-12-04	30-04-05
Torrevieja	Setembre-03	15-06-04	31-10-04	31-01-05	30-06-05

Quadre 32

La concessió d'aquestes pròrrogues es sosté amb els respectius informes de les direccions facultatives, malgrat que de la seua lectura es desprenen dubtes sobre el fet que les motivacions no responguen -en determinades circumstàncies- a causes imputables als contractistes, cosa que podria comportar l'exigència de les penes contractuals.

5.3 Recomanacions generals

Com a resultat de la revisió efectuada sobre els contractes referits en l'apartat anterior, i considerant els antecedents d'exercicis anteriors, podem fer les següents recomanacions de caràcter general:

- a) Caldria aclarir la vertadera naturalesa dels contractes de patrocini, promoció i col·laboració publicitària, a l'objecte de definir el règim jurídic que hi és d'aplicació, ja siga la LCAP o els requisits establits en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, en matèria de subvencions i ajudes.
No obstant això, i sense perjudici de la delimitació o aclariment de la veritable naturalesa dels contractes de patrocini i promoció efectuats per la AVT, el seu règim jurídic s'ha de sotmetre als principis de publicitat, concurrència i objectivitat exigits tant en la LCAP, com en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
- b) Cal exigir al contractista, en tots els casos legalment previstos, la classificació pertinent.
- c) La recepció de les obres i dels subministraments -a l'efecte del compliment dels contractes- i la seua comptabilitat, s'efectuaran quan hauran sigut executats íntegrament, segons el que es disposa en els contractes mateixos.
- d) Cal exigir les penalitzacions previstes en els contractes per raó de la demora en l'execució per motius imputables al contractista.
- e) L'objecte dels contractes haurà d'estar clarament determinat, a l'efecte de valorar els possibles incompliments del contracte.
- f) S'ha de procurar complir els terminis de pagament establits en els contractes, ja que l'incompliment en pot ocasionar l'abonament d'interessos de demora i la indemnització dels costos de cobrament al contractista, a banda que aquest pot suspendre i fins i tot revocar el contracte si la demora excedeix uns determinats terminis.
- g) En definitiva, per tal de facilitar la gestió i l'adequat control intern, s'haurien d'elaborar uns manuals de procediments, en els quals es consideren tots els

tràmits que han de seguir els expedients de contractació d'acord amb la LCAP, i articular mecanismes específics de control econòmic, jurídic i tècnic similars als que són aplicables a la Generalitat Valenciana per a l'execució de la despesa pública.

6. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 del present informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat escau efectuar les recomanacions següents:

- a) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions proposades en informes d'exercicis anteriors:
 - a.1) La AVT ha de continuar les gestions iniciades en exercicis anteriors a l'objecte d'aclarir els termes de les cessions d'elements d'immobilitzat que hom li ha fet per desenvolupar la seua activitat, de cara a valorar i registrar comptablement de forma adequada els elements cedits; tal i com indiquem en els apartats 4.2.1 i 4.2.2.
 - a.2) La AVT hauria d'elaborar, per a l'aprovació consegüent, una relació de llocs de treball que en continga les característiques essencials, els mèrits preferents i els requisits exigits per a ocupar-los, així com els sistemes de provisió per a cobrir-los adequadament.
 - a.3) Quant als contractes publicitaris, es recomana a la AVT que elabore una memòria detallada de les activitats realitzades per acomplir els contractes citats; així com una valoració dels resultats obtinguts en relació amb els objectius prèviament definits, i desagregats segons les actuacions s'hagen de desenvolupar, convenientment valorades.
 - a.4) La AVT hauria d'observar les recomanacions que es fan en l'apartat 5.3, pel que fa a l'adequació de la seua activitat contractual a la normativa aplicable.
 - a.5) Els saldos de dubtós cobrament haurien de ser qualificats comptablement com a tals, i considerar-los així a l'objecte de dotar la consegüent provisió per a insolvències.
 - a.6) Les contractacions de personal efectuades per la AVT s'han d'atenir als llocs de treball previstos en la relació de llocs de treball i -si és el cas- en el reglament de l'entitat.
 - a.7) Les despeses de restauració motivades per actuacions de promoció, haurien d'estar subjectes a un pressupost previ, detallat per assistents, i ser acreditades de forma suficient.
 - a.8) Els avançaments a compte de subvencions que s'hagen de concedir, cal comptabilitzar-los en els comptes del balanç, i no com a despeses de l'exercici.

En relació amb tot l'anterior, cal assenyalar que en un escrit de 22 de març de 2005 de la AVT, de contestació a un altre escrit de la Sindicatura de Comptes sobre el seguiment de les recomanacions que figuren en l'informe corresponent a l'exercici de 2003, s'assenyala la voluntat de la AVT d'aplicar-les, i en particular pel que fa a la subjecció a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

En aqueix sentit, hem d'indicar que les recomanacions que figuren en l'apartat anterior continuen sent aplicables, i que no hi figuren -en canvi- aquelles que ja ha aplicat la AVT.

- b) La recomanació següent deriva dels aspectes observats en la fiscalització de l'exercici de 2004:
 - b.1) Els ingressos financers per interessos de comptes corrents, s'han de periodificar al tancament de l'exercici.

