

## **GRUP PROJECTES TEMÀTICS**



## **1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ**

### **1.1 Objectius**

En virtut del que es disposa en l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, la fiscalització efectuada ha tingut per objecte determinar si els comptes anuals de l'exercici de 2004 del Grup Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana es presenten adequadament, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

El Grup Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, a l'efecte del present informe de fiscalització, està integrat per l'empresa pública Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, S.A. (SPTCV), com a societat matriu, i les empreses públiques que a continuació es detallen, amb els respectius percentatge de participació a 31 de desembre de 2004:

- Ciutat de la Llum, S.A.U. (Ciutat de la Llum), participada en un 100% per SPTCV.
- Aeroport de Castelló, S.L. (Aeroport de Castelló), participada en un 50% per SPTCV i en un 50% per la Diputació de Castelló.
- Centre d'Oci "Mundo Ilusión", S.L., participada en un 100% per SPTCV.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern de les citades societats, i en els diferents apartats d'aquest informe s'assenyalen aquelles situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels seus òrgans responsables.

### **1.2 Abast i procediments de la fiscalització**

#### **1.2.1 Revisió financera**

Els comptes anuals del Grup Projectes Temàtics estan formats pels comptes anuals individuals de cada una de les societats que l'integren; llevat de la societat Centre d'Oci "Mundo Ilusión", S.L., ja que, malgrat que el Govern Valencià en va autoritzar la constitució mitjançant un acord de 25 de juny de 2004 -a través de SPTCV-, la seua formalització no s'ha produït fins al 21 de gener de 2005.

La societat matriu SPTCV no ha formulat comptes anuals consolidats -malgrat el que estableix l'article 42 del Codi de Comerç-, perquè entén que no està subjecta a aquesta obligació, ja que hi concorre un dels supòsits prevists en l'article 43.1 del citat text legal.

Els comptes anuals individuals de SPTCV, de Ciutat de la Llum i d'Aeroport de Castelló, estan formats pel balanç abreujat a 31 de desembre de 2004, el compte de pèrdues i beneficis abreujat i la memòria abreujada corresponent a l'exercici terminat en

la dita data, de cada una de les societats, i s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe, juntament amb els informes d'auditoria de SPTCV, de Ciutat de la Llum i l'Aeroport de Castelló.

Els comptes anuals de SPTCV foren formulats pels administradors de la Societat amb data 29 de març de 2005, aprovats per la Junta General d'Accionistes amb data 24 de juny de 2005 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV) -conformement a la normativa aplicable- el 30 de juny de 2005, juntament amb l'informe d'auditoria. No obstant això, s'ha observat que els comptes anuals aprovats per la Junta General d'Accionistes no contenen la signatura de nou dels vint-i-nou administradors de la Societat, i en el llibre d'actes es recull l'explicació de la dita circumstància.

Els comptes anuals de Ciutat de la Llum foren formulats pels administradors de la Societat amb data 31 de març de 2005, aprovats per la Junta General d'Accionistes amb data 21 de juny de 2005 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la IGGV -conformement a la normativa aplicable- el 30 de juny de 2005, juntament amb l'informe d'auditoria. No obstant això, s'ha observat que els comptes anuals aprovats per la Junta General d'Accionistes no contenen la signatura d'un dels nou administradors de la Societat, i en el llibre d'actes es recull l'explicació de l'absència de la dita signatura.

Els comptes anuals d'Aeroport de Castelló foren formulats pels administradors de la Societat amb data 29 de març de 2005, aprovats per la Junta General d'Accionistes amb data 29 de juny de 2005 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la IGGV -conformement a la normativa aplicable- el 30 de juny de 2005. En els dits comptes no figura la signatura de dos dels vuit administradors de la Societat, sense que s'hi justifique la dita omisió -malgrat el que s'exigeix en l'article 171.2 de la Llei de Societats Anònimes.

Els informes d'auditoria de SPTCV i Ciutat de la Llum són el resultat del control de caràcter financer que -atenent al que s'estableix en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV)- realitza la IGGV, amb la col·laboració de firmes d'auditoria contractades per aquesta, sobre les empreses públiques participades majoritàriament per la Generalitat Valenciana; raó per la qual Aeroport de Castelló quedaria exclosa de l'àmbit subjectiu del dit control.

D'acord amb això, i a fi d'evitar duplicitats en el control de SPTCV i de Ciutat de la Llum, hem considerat necessari racionalitzar les tècniques i els procediments habituals d'auditoria que havien de realitzar els equips de fiscalització d'aquesta Sindicatura. Quant a l'abast de la fiscalització d'Aeroport de Castelló, podem assenyalar que s'ha vist condicionat pels retards a l'hora d'obtenir determinada documentació bàsica per a la realització dels treballs, com ara la presentada en fase d'al·legacions (rebudes el 25 de novembre de 2005), que es comenta en els distints apartats de l'informe. En conseqüència, s'han efectuat les proves d'auditoria financera que s'han considerat pertinents, conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic", elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i amb les "Directrius tècniques de fiscalització" aprovades pel Consell

de la Sindicatura de Comptes; hem incidit de manera especial en la revisió dels epígrafs més significatius dels comptes anuals.

### **1.2.2 Revisió del compliment de la legalitat**

D'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1 i amb l'enfocament descrit en l'apartat 1.2.1, aquesta Sindicatura ha revisat el compliment, per part de SPTCV, Ciutat de la Llum i Aeroport de Castelló, de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici anual terminat el 31 de desembre de 2004.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits fonamentalment en:

- Reial decret legislatiu 1.564/1989, de 22 de desembre, per mitjà de qual s'aprova el text refós de la Llei de Societats Anònimes.
- Decret legislatiu de 26 de juny de 1991 del Consell de la Generalitat Valenciana, per mitjà del qual s'aprova el text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV).
- Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, per mitjà del qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP), aplicable a SPTCV i Ciutat de la Llum.
- Llei 48/1998, de 30 de desembre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i les telecomunicacions, per mitjà de la qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol les directrius 93/38/CEE i 92/13/CEE, aplicables a Aeroport de Castelló.
- Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Llei 17/2003, de 23 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004 (LPGV04).
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Resolució de 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per mitjà de la qual s'aprova la informació que han de retre les empreses públiques.
- Resolució de 4 d'octubre de 1995 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per mitjà de la qual es determina el tractament comptable de les subvencions corrents percebudes per les empreses públiques.
- Resolució de 30 de novembre de 2001 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, que aclareix el règim de comptabilitat i rendició de

comptes anuals a què estan subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.

- Acord del Govern Valencià de 26 de novembre de 1996, per mitjà del qual es crea SPTCV.
- Acords del Govern Valencià de 22 d'abril de 1997 i de 30 de juliol de 2002, per mitjà dels quals s'amplia l'objecte social de SPTCV.
- Acord del Govern Valencià de 24 d'octubre de 2000, per mitjà del qual es crea la societat Ciutat de la Llum, S.A.
- Acord del Govern Valencià de 5 de novembre de 2002, per mitjà del qual es crea la societat Aeroport de Castelló, S.L.
- Estatuts de les societats.

## 2. CONCLUSIONS GENERALS

### 2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, i amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2.1, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació:

#### 2.1.1 SPTCV

- a) Durant l'exercici de 2004, SPTCV ha registrat a càrrec de "Terrenys" determinades reparacions extraordinàries efectuades en els habitatges ocupats temporalment fins a la seua demolició per diversos expropiats del PEDUI Ciutat de la Llum, per import d'1.943.452 euros, que, atesa la seua naturalesa, calia haver comptabilitzat com a despeses de l'exercici; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.3.a), atenent les normes comptables de valoració de l'immobilitzat material.
- b) L'adequada valoració de la participació de SPTCV en el 100% del capital de Ciutat de la Llum, S.A., que a 31 de desembre de 2004 han ascendit a un import net de 85.382.598 euros, es troba condicionada a la viabilitat i rendibilitat futura del projecte audiovisual gestionat per la citada societat, de manera que puguen rendibilitzar-se les inversions efectuades, que a 31 de desembre de 2004 han ascendit a 100.158.019 euros, i es generen els recursos necessaris per a garantir la continuïtat de la seua activitat, tal i com s'indica en l'apartat 4.2.4.
- c) La participació de SPTCV en el 50% del capital de la societat Aeroport de Castelló, S.L., es troba registrada a 31 de desembre de 2004 en "Immobilitzacions financeres", per import de 60.000 euros. Així mateix, a càrrec d'aquest epígraf SPTCV ha reclassificat a 31 de desembre de 2004 les despeses de posada en marxa del projecte activades com a "Immobilitzacions immaterials", per import de 2.548.261 euros.

Quant a això, podem assenyalar que els fons propis de la societat participada han ascendit a un import negatiu de 305.386 euros, que les citades despeses de posada en marxa no han sigut facturades a Aeroport de Castelló -tal i com s'indica en l'apartat 4.2.4-, i que la viabilitat del projecte es troba condicionada per les circumstàncies que s'indiquen en els apartats 6.2.5 i 6.5.2; aquests fets condicionen l'adequada valoració de les inversions efectuades per SPTCV en aquesta societat.

- d) En "Immobilitzacions financeres" s'inclou, així mateix, la participació de SPTCV en el 20,44% del capital de l'empresa associada Terra Mítica, S.A., per import de 32.670.444 euros, la qual estava proveïda en 21.552.416 euros; de manera que el seu valor net comptable a 31 de desembre de 2004 ha sigut d'11.118.028 euros. Addicionalment, en aquest apartat es recullen els crèdits

concedits a aquesta societat i pendents d'amortitzar a la data citada, així com els interessos redituats no satisfets -que comentem en l'apartat 4.2.4-, per un import conjunt de 58.982.790 euros.

Tenint en compte la situació financera i patrimonial de Terra Mítica, S.A. (que comentem en l'apartat citat), i la incertesa existent sobre la recuperació dels capitals invertits per SPTCV, entenem que la Societat hauria d'haver constituït les oportunes provisions per cobrir els consegüents riscos, atenent al principi de prudència.

- e) Els fons propis de SPTCV han ascendit a un import negatiu de 24.601.805 euros, a conseqüència de les pèrdues recurrents i de la insuficiència de les aportacions de fons de la Generalitat Valenciana. Tenint en compte que les pèrdues citades vénen produint-se perquè l'activitat de la Societat no genera els recursos necessaris per al seu finançament, resulta necessari recórrer al suport financer de la Generalitat Valenciana o a l'endeutament per garantir la continuïtat de la seua activitat.

Tal i com s'indica en l'apartat 4.2.7.a), la Societat es troba en el supòsit de dissolució previst en l'article 260.1.4t. de la Llei de Societats Anònimes, i els administradors de SPTCV han d'adoptar les mesures pertinents per a corregir aquest desequilibri patrimonial. En aquest sentit, podem assenyalar que la Llei 14/2004, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2005, estableix una aportació de capital de 41.000.000 d'euros; però entenem que aquesta aportació hauria d'anar acompanyada d'altres mesures de caràcter financer i patrimonial que contribuïssen a l'autofinançament i a la solvència de la Societat.

- f) SPTCV hauria de dotar un provisió per cobrir els passius contingents que puguen derivar dels processos judicials en què la Societat es troba immersa, iniciats pels recursos contenciosos administratius relatius als preus justs de les expropiacions realitzades en l'àrea de reserva del Parc Temàtic de Benidorm-Finestrat i en l'àrea de la Ciutat de la Llum (partida d'Aiguamarga a Alacant), en aplicació del principi de prudència; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.8. Els citats passius contingents podrien pujar a 111.403.824 euros, més l'import dels interessos financers, pendents de quantificar.
- g) El 14 de desembre de 2004, s'ha acordat revocar el conveni de col·laboració subscrit per SPTCV en octubre de 2001 -que s'indica en l'apartat 4.4.3.a-, i una liquidació a favor de l'empresa contractista, per un import equivalent a 403.257 euros, que ha sigut satisfet i comptabilitzat en gener de 2005. Tenint en compte que el citat acord considerava la finalització de la relació contractual el 31 de desembre de 2004, la despesa per la liquidació acordada hauria d'haver sigut comptabilitzada a càrrec de l'exercici de 2004. Tot això sense perjudici de l'adequació de la despesa total derivada de l'execució del conveni; tal i com s'indica en l'apartat citat.



Adicionalment, es pot indicar el següent aspecte d'interés observat en el curs de la fiscalització efectuada:

SPTCV ha registrat a càrrec d'"Immobilitzacions financeres" el saldo deutor registrat en exercicis anteriors en el compte "Hisenda pública per devolucions d'IVA", de l'epígraf "Deutors" de l'actiu circulant, per un import de 3.564.771 euros, ateses les discrepàncies mantingudes amb la AEAT per la devolució de l'import declarat en la liquidació de l'IVA de l'exercici de 2003. En l'apartat 4.5.a) del present informe, es comenta la situació del procés de reclamació economicoadministrativa presentada per la Societat i les probabilitats de resolució favorables a les pretensions de SPTCV.

### **2.1.2 Ciutat de la Llum**

- a) L'adequada comptabilitat de les partides que s'indiquen en l'apartat 4.2.1 com a despeses d'establiment, l'import acumulat de les quals a 31 de desembre de 2004 ha sigut de 8.181.499 euros, es troba condicionada al compliment de les previsions establides en el Pla de Negocis i a la capacitat de Ciutat de la Llum per a generar recursos i resultats positius en la posada en marxa del projecte audiovisual que constitueix el seu objecte social. Quant a això, podem assenyalar que a la data de realització del present treball (juliol de 2005) la fase de proves prevista en el Pla no havia començat.

Pel que fa al criteri d'amortització, podem assenyalar que la Societat amortitza les despeses d'establiment en un termini de cinc anys des de la data de finalització del contracte del qual deriven; raó per la qual no s'hi observa la norma de valoració sisena del PGC, la qual estableix que aquestes despeses s'hauran d'amortitzar sistemàticament en un termini no superior a cinc anys des de la seua comptabilitat. En conseqüència, l'amortització de les despeses d'establiment està infravalorada en 779.000 euros, dels quals 425.000 euros corresponen a l'exercici de 2004 i els restants 354.000 euros, a 2003.

- b) A 31 de desembre de 2004, Ciutat de la Llum presenta un fons de maniobra negatiu de 14.775.421 euros. La millora de la situació financera o de la liquiditat de Ciutat de la Llum dependrà de l'obtenció del necessari suport financer de SPTCV, així com de la capacitat de l'empresa per a generar ingressos en el desenvolupament del projecte audiovisual i cinematogràfic; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.7.b. En aquest sentit, hem comprovat, en fase d'al·legacions, que SPTCV ha concedit un préstec participatiu de 95.000.000 d'euros a Ciutat de la Llum, que contribuirà a millorar la situació financera de la Societat.

Quant a això, podem assenyalar que la Generalitat Valenciana, per mitjà de SPTCV, ve facilitant el suport financer necessari per a garantir el seu funcionament, mitjançant successives aportacions al capital social, de manera que la continuïtat de la societat depèn d'aqueix suport. Ciutat de la Llum ha aplicat el principi d'empresa en funcionament a l'hora d'elaborar els seus comptes anuals corresponents a l'exercici de 2004, ja que considera que la Generalitat Valenciana continuarà prestant-li el suport necessari per al

manteniment de l'activitat. Tanmateix, la societat no ha inclòs, en les bases de presentació dels comptes anuals de la memòria, cap referència a aquesta situació.

### **2.1.3 Aeroport de Castelló**

- a) Tal com es comenta en l'apartat 6.2.1, Aeroport de Castelló ha registrat en l'epígraf "Despeses d'establiment" altes i traspessos per un import conjunt de 914.608 euros en concepte de despeses de direcció d'obra i d'adequació i desbrossament de terrenys, que calia haver comptabilitzat en "Immobilitzacions immaterials", ja que representa un major cost d'execució de les obres en curs.
- b) La memòria dels comptes anuals no comenta ni amplia la informació continguda en el balanç i en el compte de pèrdues beneficis, la qual es considera necessària per a mostrar la imatge fidel del patrimoni, la situació financera i els resultats de la societat; tal i com s'indica en els següents apartats del present informe: 6.2.2 quant als terrenys cedits a la societat, 6.2.3 quant al finançament concedit a la concessionària, 6.2.4 quant al finançament obtingut, 6.2.5 en relació amb el crèdit fiscal activat i 6.2.7 en relació amb el principi d'empresa en funcionament.
- c) Tal com s'indica en l'apartat 6.2.5, la Societat hauria d'estimar les possibilitats de cobrar el saldo deutor de la concessionària, per import de 3.480.000 euros, i dotar la consegüent provisió per cobrir el risc de falta de pagament, el qual, com a mínim, podria ascendir a 1.480.000 euros, tenint en compte les condicions de pagament acordades contractualment.
- d) Aeroport de Castelló ha registrat el crèdit fiscal derivat de les bases imposables negatives dels exercicis de 2003 i 2004 en l'impost de societats, per import de 228.911 euros. Aquesta Sindicatura considera que no ha quedat suficientment justificada la racionalitat de la futura compensació o recuperació del dit crèdit fiscal -tal i com exigeix la resolució de 15 de març de 2002 de l'ICAC-, raó per la qual no resulta adequat reconèixer-la, en aplicació del criteri de prudència. En conseqüència, caldria ajustar el citat import a càrrec del resultat de l'exercici; tal i com s'indica en l'apartat 6.2.5.
- e) El saldo de l'epígraf "Ingressos per a distribuir en diversos exercicis", hauria de ser ajustat en 1.000.000 d'euros, amb abonament al resultat de l'exercici, perquè correspon al cànon anual estipulat en el contracte de construcció i explotació de l'Aeroport; tal com s'indica en l'apartat 6.2.8.
- f) Els fons propis d'Aeroport de Castelló a 31 de desembre de 2004 han ascendit a un import negatiu de 305.386 euros. D'acord amb l'article 104.e) de la Llei de Societats de Responsabilitat Limitada, la societat es troba en un dels supòsits de dissolució obligatòria, si no és que augmenta o redueix el seu capital en la mesura suficient.

En aquest sentit -i tal com s'indica en l'apartat 6.2.7-, la Generalitat Valenciana, per mitjà de SPTCV, ha subscrit íntegrament l'ampliació de capital de 3.365.000 euros acordada per la societat en març de 2005.

## **2.2 Revisió del compliment de la legalitat**

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.2, s'han detectat, durant el període objecte de fiscalització, els incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics que assenyalam tot seguit:

### **2.2.1 SPTCV**

- a) En la revisió efectuada sobre dues altes de personal en SPTCV, s'ha observat que en els respectius expedients no queda suficientment acreditat el compliment dels principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat que han de regir els procediments públics de selecció de personal (vegeu l'apartat 4.4.1.a).
- b) El conveni de col·laboració subscrit el 18 de maig de 2004 -que es comenta en l'apartat 4.4.3.a-, s'hauria d'haver atingut a les disposicions de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, ja que les prestacions que considera són objecte d'un contracte de consultoria, assistència i serveis dels regulats en la dita Llei; tal i com s'indica en l'apartat citat.
- c) En relació amb els contractes de patrocini subscrits per SPTCV en l'exercici, entenem que s'hauria de justificar de forma suficient en l'expedient la necessitat de la despesa i la determinació del preu contractat, de manera que quede garantida l'equivalència de les prestacions acordades. Així mateix, s'hi hauria de justificar l'oportunitat i la conveniència de no haver aplicat els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència en la selecció de l'entitat patrocinada (vegeu l'apartat 4.4.3.a).
- d) Els aspectes significatius sorgits en la fiscalització de la contractació de la societat en 2004, es posen de manifest en l'apartat 5.2 del present informe.

En apartats posteriors d'aquest informe s'indiquen els aspectes que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de la societat.

### **2.2.2 Ciutat de la Llum**

- a) Segons que s'assenyala en la memòria de Ciutat de la Llum, dos dels nou membres del Consell d'Administració, així com aquells administradors que causaren baixa en el seu càrrec en agost de 2004, no han comunicat a la societat les vinculacions mantingudes amb altres societats amb anàleg o complementari gènere d'activitat, en contra del que s'exigeix en l'article 127.3r de la Llei de Societats Anònimes (vegeu l'apartat 4.4.3.b).
- b) Quant als contractes de patrocini subscrits per Ciutat de la Llum en l'exercici, entenem que s'hauria de justificar en l'expedient de forma suficient la necessitat

de la despesa i la determinació del preu contractat, de manera que quede garantida l'equivalència de les prestacions acordades. Així mateix, s'hi hauria de justificar l'oportunitat i la conveniència de no haver aplicat els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència en la selecció de l'entitat patrocinada (vegeu l'apartat 4.4.3.b).

- c) El conveni de col·laboració subscrit el 18 d'octubre de 2004 -que es comenta en l'apartat 4.4.3.b-, s'hauria d'haver atingut a les disposicions de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, ja que les prestacions que considera són objecte d'un contracte de consultoria, assistència i serveis dels regulats en la dita Llei; tal i com indiquem en l'apartat citat.
- d) Els aspectes significatius sorgits en la fiscalització de la contractació de la societat en 2004, es posen de manifest en l'apartat 5.3 del present informe.

En apartats posteriors d'aquest informe, s'indiquen els aspectes que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de la societat.

### **2.2.3 Aeroport de Castelló**

- a) Els comptes anuals aprovats per la Junta General d'Accionistes no contenen la signatura de dos dels vuit administradors de la societat, sense que en conste de forma expressa la causa, malgrat el que s'estableix en l'article 171.2 de la Llei de Societats Anònimes, que també resulta aplicable a les societats de responsabilitat limitada (vegeu l'apartat 1.2.1).
- b) En la revisió efectuada sobre les altes de personal de l'exercici de 2004 d'Aeroport de Castelló, s'ha observat que, en els respectius expedients, no queda suficientment acreditat el compliment dels principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat que han de regir els procediments públics de selecció de personal (vegeu l'apartat 6.4.1).
- c) Quant als contractes de patrocini subscrits per Aeroport de Castelló en l'exercici, entenem que en l'expedient s'hauria de justificar de forma suficient la necessitat de la despesa i la determinació del preu contractat, de manera que quede garantida l'equivalència de les prestacions acordades. Així mateix, s'hi hauria de justificar l'oportunitat i la conveniència de no haver aplicat els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència en la selecció de l'entitat patrocinada (vegeu l'apartat 6.4.2).
- d) Els aspectes significatius sorgits en la fiscalització de la contractació de la societat en 2004, es posen de manifest en l'apartat 6.5 del present informe.

En apartats posteriors d'aquest informe s'indiquen els aspectes que haurien de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de la societat.

### **3. INFORMACIÓ GENERAL**

#### **3.1 Naturalesa i objecte de les societats que integren el Grup**

##### **3.1.1 SPTCV**

SPTCV es va constituir com a societat anònima el 12 de desembre de 1996, en virtut de l'acord adoptat pel Govern de la Generalitat Valenciana el 26 de novembre de 1996.

Constituïda inicialment amb un capital de 500 milions de pessetes (3.005.061 euros), la mercantil el va ampliar en els exercicis de 1998, 2002 i 2003, fins assolir un total de 51.320.415 euros. En juny de 2004, el Govern Valencià acordà un augment de capital de 41.037.409 euros i, simultàniament, una reducció de capital de 83.818.824 euros per compensar pèrdues. Després de les dites modificacions, la xifra de capital social es situa en 8.539.000 euros. El dit capital està íntegrament subscrit i desemborsat per la Generalitat Valenciana.

L'objecte social consistia inicialment en la posada en funcionament del projecte del parc temàtic denominat "Terra Mítica", inaugurat en juliol de 2000 i actualment explotat per la mercantil Terra Mítica, Parc Temàtic de Benidorm, S.A. (Terra Mítica), participada per la Generalitat Valenciana en un 20,44%, per mitjà de SPTCV.

En 1997 el dit objecte va ser ampliat per incloure la instal·lació d'un complex lúdicocultural a la ciutat d'Alacant, denominat Ciutat de la Llum.

Mitjançant un acord del Govern Valencià de 30 de juliol de 2002, es va ampliar l'objecte social de SPTCV, que actualment consisteix en: *"La promoció, organització i gestió de totes aquelles activitats que requerisca la preparació, construcció i posada en funcionament dels projectes turístics i d'oci, culturals, esportius, industrials i/o terciaris que, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, siguen impulsats per la Generalitat Valenciana i en els quals, entre altres, es desenvolupen activitats educatives, culturals, esportives, recreatives, assistencials, administratives i equipaments necessaris per al seu correcte funcionament"*.

##### **3.1.2 Ciutat de la Llum**

El 2 de novembre de 2000 es va constituir Ciutat de la Llum, S.A., (Ciutat de la Llum), participada, al tancament de l'exercici de 2004, en un 100% per la Generalitat Valenciana per mitjà de SPTCV. La societat va ser constituïda amb un capital inicial de 600.000 euros, dels quals SPTCV posseïa un 75% i el 25% restant n'era propietat de Producciones Aguamarga, S.L. En els exercicis de 2001, 2003 i 2004 es van aprovar diverses ampliacions de capital, a les quals únicament va acudir SPTCV. Al tancament de 2004, la xifra del capital es situa en 94.470.660 euros, que pertanyen íntegrament a SPTCV, ja que el 23 de juliol de 2004 va adquirir les accions del -fins a aquell moment- soci minoritari Producciones Aguamarga.

Els objectius de l'entitat, segons l'article 4 dels seus Estatuts, són:

- La promoció, organització, gestió i contractació de totes aquelles activitats que siguin necessàries per a la construcció, posada en funcionament i explotació de l'actuació denominada Ciutat de la Llum, delimitada en el Pla Especial Director d'Usos i Infraestructures (PEDUI) Ciutat de la Llum, en l'àmbit qualificat com de sòl ludicorecreatiu, al terme municipal d'Alacant, i de totes les instal·lacions i activitats que existisquen o es desenvolupen en la dita actuació.
- La construcció, posada en funcionament i explotació de les instal·lacions audiovisuals i cinematogràfiques de qualsevol gènere, així com la construcció, instal·lació, gestió i explotació de totes les activitats que tinguen relació amb l'hoteleria i l'oci; tot això podrà ser desenvolupat per la societat bé de forma directa, o bé mitjançant la cessió a tercers en qualsevol de les formes jurídicament permeses.

En resum, d'acord amb els objectes socials descrits en els estatuts de SPTCV i de Ciutat de la Llum, aquesta última desenvolupa les seues activitats en l'àmbit qualificat com de sòl ludicorecreatiu del PEDUI Ciutat de la Llum, així com en la zona destinada al complex audiovisual i cinematogràfic; mentre que la primera desenvolupa les tasques d'execució de les infraestructures públiques necessàries per a posar en marxa el projecte, en tot l'àmbit del PEDUI.

### **3.1.3 Aeroport de Castelló**

Per acord del Govern Valencià de 5 de novembre de 2002, es va autoritzar la constitució, per mitjà de SPTCV, de la societat mercantil, en forma de responsabilitat limitada, denominada Aeroport de Castelló, S.L. (ACSL). En aquest acord es preveia que la Diputació de Castelló participaria fins en un 50% en la dita societat.

La societat es va constituir formalment mitjançant una escriptura pública de 21 de gener de 2003, amb un capital social fundacional de 60.000 euros, dividit en sis mil participacions socials, amb un valor de 10 euros cada una, que foren assumides i desemborsades en la seua totalitat per SPTCV. En març de 2003, la societat amplià el seu capital en sis mil noves participacions, amb un nominal de 10 euros cada una, íntegrament subscrietes i desemborsades per la Diputació de Castelló.

A 31 de desembre de 2004, la Diputació de Castelló participa en un 50% en el capital de ACSL, mentre que el restant 50% en pertany a la Generalitat Valenciana, per mitjà de SPTCV. Tal com es comenta en l'apartat 4.2.4 d'aquest informe, en l'exercici de 2005, la participació de la Generalitat Valenciana en ACSL ha augmentat fins a situar-se en el 98,28% del capital.

Els objectius de l'entitat, segons l'article 3 dels seus estatuts, són la construcció, desenvolupament, gestió i explotació, en qualsevol de les formes admeses per la normativa vigent, d'infraestructures aeroportuàries o de serveis relacionats amb el transport aeri de persones i/o mercaderies.

## **3.2 Activitat desenvolupada en l'exercici pel Grup**

### **3.2.1 SPTCV**

A fi de posar en marxa els projectes que constitueixen el seu objecte social, durant 2004 SPTCV ha continuat els treballs de manteniment i conservació de les obres d'infraestructura pública executada en l'àmbit del PEDUI "Àrea del Parc Temàtic Benidorm-Finestrat".

L'activitat inversora més important de l'exercici ha consistit en la finalització de l'execució de les obres d'infraestructura pública i les activitats necessàries per al desenvolupament del PEDUI Ciutat de la Llum d'Alacant.

Quant a l'Auditori Conservatori Internacional de la Música de Torreveja, ha finalitzat la definició i redacció del projecte de construcció, i n'està previst l'inici immediat de la construcció. En relació amb el Museu de la FIFA, estan negociant-ne la ubicació.

Així mateix, SPTCV ha iniciat les actuacions preliminars per posar en marxa uns altres projectes, com ara el denominat "Esfera Armil·lar", i "Centre Cultural de Benidorm". Pel que fa al Palau de Congressos d'Alacant, la Generalitat Valenciana i l'Ajuntament d'Alacant van subscriure en 2004 un protocol d'intencions per posar en marxa el dit projecte.

### **3.2.2 Ciutat de la Llum**

Durant l'exercici de 2004, l'activitat de la societat ha consistit a completar els estudis necessaris per a posar en marxa el projecte, així com la continuació de les obres en els terrenys, propietat de SPTCV, que allotjaran les instal·lacions destinades al desenvolupament de les activitats audiovisuals i cinematogràfiques que constitueixen l'objecte social de Ciutat de la Llum. En abril de 2005 s'ha obtingut la declaració d'obra nova de la primera fase del citat projecte.

En la realització dels estudis citats abans, col·labora de forma expressa Producciones Aguamarga, S.L., en funció d'un contracte d'arrendament de serveis d'assessorament i orientació o supervisió generals, subscrit entre aquesta societat i Ciutat de la Llum. Aquest contracte tenia una duració inicial de quatre anys, a partir del 21 de desembre de 2000. Amb data 18 d'agost de 2004 s'ha formalitzat la renovació del dit contracte.

La direcció de la societat, en col·laboració amb una consultora especialitzada, ha completat el pla de negoci de la societat per al període 2004-2014. El dit pla preveia la realització de produccions en fase de proves a partir de l'exercici de 2004, durant un període aproximat de divuit mesos, per al seu llançament definitiu en la segona meitat de l'exercici de 2005. D'acord amb el compliment d'aquestes dates previstes, les projeccions financeres recollides en el pla de negocis consideraven la generació de recursos positius a partir de l'exercici de 2008 i de resultats positius abans d'imposts a partir de l'exercici de 2010. No obstant això, a la data de formulació dels comptes anuals

abreujats, març de 2005, la fase d'exploració experimental no ha començat, encara que els administradors entenen que la dita variació en el calendari no implicarà cap modificació en els resultats previstos del projecte en matèria de generació de recursos i de resultats positius.

### **3.2.3 Aeroport de Castelló**

En 2004 han començat les obres de l'Aeroport de Castelló "Costa Azahar", i el Consell d'Administració de la societat ha autoritzat una novació que modifica el contracte de concessió per a la construcció i explotació del dit aeroport, la qual es va formalitzar mitjançant escriptura pública el 16 de desembre de 2003.



#### 4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS DE SPTCV I CIUTAT DE LA LLUM, GRUP PROJECTES TEMÀTICS

##### 4.1 Balancos de les societats SPTCV i Ciutat de la Llum

El quadre següent mostra, en euros, el balanç de SPTCV i de Ciutat de la Llum a 31 de desembre de 2004, juntament amb els saldos relatius al tancament de l'exercici anterior.

ACTIU	SPTCV			Ciutat de la Llum		
	31-12-04	31-12-03	Variació	31-12-04	31-12-03	Variació
<b>Immobilitzat</b>	<b>359.687.503</b>	<b>292.536.083</b>	<b>22,9%</b>	<b>100.158.019</b>	<b>50.556.745</b>	<b>98,1%</b>
Despeses d'establiment	751.051	398.280	88,6%	8.181.499	7.474.663	9,5%
Immobilitzacions immaterials	901.743	1.907.316	(52,7%)	209.117	217.130	(3,7%)
Immobilitzacions materials	196.373.161	188.193.011	4,3%	91.756.860	42.707.744	114,8%
Immobilitzacions financeres	161.661.548	102.037.476	58,4%	10.543	157.208	(93,3%)
<b>Desps. per distrib. divers. exers.</b>	<b>375.795</b>	<b>48.393</b>	<b>676,5%</b>	-	-	-
<b>Actiu circulant</b>	<b>63.758.126</b>	<b>53.461.528</b>	<b>19,3%</b>	<b>32.586.641</b>	<b>16.983.607</b>	<b>91,9%</b>
Deutors	7.348.807	14.693.432	(50,0%)	11.146.065	6.950.440	60,4%
Inversions financeres temporals	3.025.415	6.090.000	(50,3%)	-	-	-
Tresoreria	52.416.535	32.673.387	60,4%	21.141.493	9.985.213	111,7%
Ajusts per periodificació	967.369	4.709	20.442,9%	299.083	47.954	523,7%
<b>Total Actiu</b>	<b>423.821.424</b>	<b>346.046.004</b>	<b>22,5%</b>	<b>132.744.660</b>	<b>67.540.352</b>	<b>96,5%</b>

PASSIU	SPTCV			Ciutat de la Llum		
	31-12-04	31-12-03	Variació	31-12-04	31-12-03	Variació
<b>Fons propis</b>	<b>(24.601.805)</b>	<b>(32.518.567)</b>	<b>(24,3%)</b>	<b>85.382.598</b>	<b>35.504.499</b>	<b>140,5%</b>
Capital subscrit	8.539.000	51.320.415	(83,4%)	94.470.660	39.600.000	138,6%
Reserves	2	2	0,0%	-	-	-
Resultats negatius exers. ants.	(20.161)	(46.395.478)	(100,0%)	(4.095.501)	(934.538)	338,2%
Pèrdues i guanys	(33.120.646)	(37.443.506)	(11,5%)	(4.992.561)	(3.160.963)	57,9%
<b>Ingres. per distrib. divers. exers.</b>	<b>3.556.385</b>	<b>3.606.243</b>	<b>(1,4%)</b>	-	-	-
<b>Creditors a llarg termini</b>	<b>417.432.273</b>	<b>346.504.512</b>	<b>20,5%</b>	-	-	-
Préstecs a curt termini	416.648.158	346.503.730	20,2%	-	-	-
D'altres creditors a llarg termini	784.115	782	100.170,4%	-	-	-
<b>Creditors a curt termini</b>	<b>27.434.571</b>	<b>28.453.816</b>	<b>(3,6%)</b>	<b>47.362.062</b>	<b>32.035.853</b>	<b>47,8%</b>
Deutes c/t entitats de crèdit	7.643.897	7.810.011	(2,1%)	732.025	5.370.773	(86,4%)
Creditors comercials	3.530.924	1.257.636	180,8%	876.014	8.806.992	(90,1%)
D'altres deutes a curt termini	16.072.250	19.386.169	(17,1%)	45.754.023	17.858.088	156,2%
Ajusts per periodificació	187.500	-	-	-	-	-
<b>Total Passiu</b>	<b>423.821.424</b>	<b>346.046.004</b>	<b>22,5%</b>	<b>132.744.660</b>	<b>67.540.352</b>	<b>96,5%</b>

Quadre 1

## 4.2 Epígrafs més significatius dels balanços

### 4.2.1 Despeses d'establiment

La composició i els moviments d'aquest epígraf de Ciutat de la Llum en l'exercici, han sigut els següents, en euros:

Ciutat de la Llum	31-12-03	Altes	Traspassos	Baixes/Amort.	31-12-04
Despeses de constitució	3.169	-	-	(1.585)	1.584
Despeses primer establiment	7.155.378	1.525.472	59.397	(1.292.575)	7.447.672
Despeses d'ampliació capital	316.116	570.918	-	(154.791)	732.243
<b>Total</b>	<b>7.474.663</b>	<b>2.096.390</b>	<b>59.397</b>	<b>(1.448.951)</b>	<b>8.181.499</b>

Quadre 2

Durant l'exercici de 2004, Ciutat de la Llum ha activat despeses de consultoria, coordinació de l'àrea industrial i assessorament per import d'1.525.472 euros (vegeu els apartats 4.4.3 i 4.4.6), com a despeses de primer establiment. L'alta més significativa, per un import conjunt de 892.978 euros, correspon a les despeses d'assessorament, supervisió i dietes facturades per Producciones Aguamarga, S.L. i d'altres dos professionals -que s'indiquen en la memòria de la societat-, per a la posada en marxa del projecte. Tot això en virtut del contracte subscrit el 21 de desembre de 2000 i finalitzat el 17 d'agost de 2004, que comentem en l'apartat 4.4.3 del present informe.

Quant a l'activació d'aquestes despeses com a despeses de primer establiment, es reitera el que hem indicat en els nostres informes de fiscalització dels exercicis de 2002 i 2003, en el sentit que únicament podran activar-se aquelles partides que tinguen un projecció econòmica futura que així ho justifique; és a dir aquelles despeses amb capacitat certa per a generar beneficis futurs, en aplicació del principi comptable de prudència.

En aquest sentit, Ciutat de la Llum ha elaborat, en col·laboració amb una empresa consultora, un pla de negocis per al període 2004-2014, en el qual està previst que l'inici de la fase de proves es produïska a partir de l'exercici de 2004 (igual que el pla de negocis anterior per al període 2003-2008), durant un període aproximat de divuit mesos, i la fase d'exploració experimental, a partir de març de 2006. El dit pla considera la generació de recursos positius a partir de l'exercici de 2008 i de resultats positius abans d'imposts, a partir de l'exercici de 2010.

En conseqüència, l'adequada comptabilitat de les citades partides com a despeses d'establiment, l'import acumulat de les quals a 31 de desembre de 2004 ha sigut de 8.181.499 euros, està condicionada al compliment de les previsions establides en el pla de negocis i a la capacitat de la societat per a generar recursos i resultats positius en la posada en marxa del projecte audiovisual que constitueix el seu objecte social. Quant a

això, podem assenyalar que, a la data de realització del present treball (juliol de 2005), la fase de proves prevista en el pla no havia començat.

Quant al criteri d'amortització, podem assenyalar que la societat amortitza les despeses d'establiment en un termini de cinc anys des de la data de finalització del contracte del qual deriven, de manera que no s'hi observa la norma de valoració sisena del PGC, la qual estableix que aquestes despeses s'hauran d'amortitzar sistemàticament en un termini no superior a cinc anys des de la seua comptabilització. En conseqüència, l'amortització de les despeses d'establiment està infravalorada en 779.000 euros, dels quals 425.000 euros corresponen a l'exercici de 2004 i els 354.000 euros restants, a l'exercici de 2003.

#### 4.2.2 Immobilitzacions immaterials

En el quadre següent es mostra la composició d'aquest epígraf del balanç de SPTCV, així com els moviments de l'exercici, expressat en euros.

SPTCV	31-12-03	Altes	Traspàs	31-12-04
Propietat industrial	85.808	-	-	85.808
Aplicacions informàtiques	41.297	2.846	-	44.143
Projecte Ciutat de la Llum	-	10.342	-	10.342
Projecte Museu Futbol FIFA	389.967	-	-	389.967
Projecte Aeroport de Castelló	1.270.016	1.278.245	(2.548.261)	-
Projecte "Mundo Ilusión"	164.606	25.862	-	190.468
Projecte Auditori de Torrevieja	35.580	253.600	-	289.180
Valor total	1.987.274	1.570.895	(2.548.261)	1.009.908
Amortitzacions	(79.958)	(28.207)	-	(108.165)
Immobilitzat net	1.907.316	1.542.688	(2.548.261)	901.743

Quadre 3

A càrrec de "Projecte Aeroport de Castelló", SPTCV ha activat despeses per un import conjunt d'1.278.245 euros, que analitzem en l'apartat 4.4.3 i que es detallen en el quadre següent, en euros.

	<b>Import</b>
Despeses de patrocini amb el Vila-real Club de Futbol SAD	837.644
Despeses de negociació i redacció del contracte de préstec sindicat signat entre Aeroport de Castelló i diverses entitats financeres	61.240
Despeses d'assessorament en el disseny contractual, paràmetres financers, valoració de les ofertes dels licitadors i recerca de finançament	379.361
Total despeses activades Aeroport de Castelló	1.278.245

Quadre 4

A 31 de desembre de 2004 aquest compte està saldat, perquè SPTCV ha traspassat la totalitat del saldo seu, per import de 2.548.261 euros, a l'epígraf "Immobilitzacions financeres", incrementat el valor de la seua participació en la societat Aeroport de Castelló, S.L.; tal com es comenta en l'apartat 4.2.4.

En "Projecte Auditori de Torrevieja", amb un saldo al final de l'exercici de 289.180 euros, SPTCV ha activat les despeses d'estudis d'acústica interior d'aquest auditori, per import de 253.600 euros, exclòs l'IVA, prevists en el conveni de col·laboració que analitzem en l'apartat 4.4.3.

Quant a la propietat dels terrenys sobre els quals està desenvolupant-se l'esmentat Auditori, podem assenyalar que SPTCV i l'Ajuntament de Torrevieja han subscrit un conveni, el 23 de maig de 2005, per mitjà del qual aquest últim es compromet a atorgar a SPTCV la concessió d'un dret de superfície sobre els terrenys de la seua propietat, per un termini de quinze anys; però a la data de realització del present treball encara no s'ha formalitzat la dita cessió, en la qual se n'hauran d'establir els termes i les condicions.

### **4.2.3 Immobilitzacions materials**

El quadre següent mostra, en euros, la composició i els moviments experimentats en l'exercici pels elements de l'immobilitzat material de SPTCV i Ciutat de la Llum.

SPTCV	31-12-03	Altes	Baixes	Traspassos	31-12-04
Terrenys	60.856.155	259.465	(34.314)	(1.263.365)	59.817.941
Construccions	61.117.588	-	(7.474)	16.734.671	77.844.785
Instal·lacions tècniques	34.378.951	-	-	12.923.924	47.302.875
D'altres instal. i mobiliari	1.509.129	24.357	-	0	1.533.486
Equips procés informació	58.386	7.635	-	0	66.021
D'altre immobilitzat material	4.009	-	-	0	4.009
Immobilitzat material en curs	41.788.491	14.403.593	(1.207.875)	(28.395.230)	26.588.979
Valor total	199.712.709	14.695.050	(1.249.663)	-	213.158.096
Amortitzacions	(11.519.697)	(5.271.966)	6.728	-	(16.784.935)
Immobilitzat net	188.193.012	9.423.084	(1.242.935)	-	196.373.161
<b>Ciutat de la Llum</b>					
Mobiliari	66.298	29.358	-	-	95.656
Equips procés informació	57.183	473	-	-	57.656
Immob. material en curs	42.602.457	49.042.812	-	-	91.645.269
Valor total	42.725.938	49.072.643	-	-	91.798.581
Amortitzacions	(18.194)	(23.527)	-	-	(41.721)
Immobilitzat net	42.707.744	49.049.116	-	-	91.756.860

Quadre 5

a) SPTCV

El saldo de "Terrenys" en SPTCV, que ha sigut de 59.817.941 euros a 31 de desembre de 2004, inclou el valor dels terrenys del pla director d'usos i infraestructures de l'àmbit ludicorecreatiu, industrial i cinematogràfic sobre els quals es desenvolupa l'activitat de la societat Ciutat de la Llum, S.A. (PEDUI Ciutat de la Llum), mitjançant la posada en marxa d'un complex audiovisual. Quant a això, podem assenyalar que, en març de 2005, SPTCV ha subscrit íntegrament l'ampliació de capital de Ciutat de la Llum, per 9.800.040 euros, mitjançant l'aportació no dinerària de 269.298,56 m<sup>2</sup> de terrenys de la partida d'Aiguamarga, atenent a les recomanacions efectuades en informes de fiscalització d'exercicis anteriors.

Tal com es comenta en la memòria, SPTCV ha constituït un total de sis drets de superfície sobre terrenys de la seua propietat, sobre els quals els cessionaris estan realitzant diverses construccions que revertiran a favor de la societat al finalitzar el període de cessió de 50 o 70 anys. A la vista del termini de cessió, SPTCV ha decidit no comptabilitzar els mencionats drets de reversió, en aplicació del principi de prudència,

malgrat que el seu valor actualitzat sí que es pren en consideració, per determinar el patrimoni comptable de la societat; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.7.

Quant a la cessió d'ús realitzada en abril de 2003 a una societat urbanitzadora, de 31.826 m<sup>2</sup> del PEDUI "Àrea del parc temàtic Benidorm-Finestrat" -que es va comentar en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2003-, podem assenyalar que, a la data de la nostra revisió, no han corregit les incidències posades de manifest en l'informe citat.

Adicionalment, en el compte "Terrenys" de SPTCV s'han registrat traspassos per un import negatiu d'1.263.365 euros, import que té un component negatiu de 3.488.974 euros i un de positiu de 2.225.609 euros. El traspàs negatiu correspon a la regularització de les despeses de restauració de plantacions, activades com a major import dels terrenys en 2003 (seguint la recomanació efectuada en el nostre informe de fiscalització d'aqueix exercici). Del traspàs positiu, n'hi ha 1.943.452 euros que corresponen a reparacions extraordinàries efectuades en habitatges que han de ser enderrocades i que es troben ocupats temporalment per les persones expropiades, fins que puguen ser reallotjades en les cases que ha de construir l'Institut Valencià d'Habitatge, S.A.

Aquestes despeses per reparacions extraordinàries no tenen la naturalesa d'ampliació o millora de l'immobilitzat material, sinó de reparació i conservació, raó per la qual calia haver-les registrades com a despeses de l'exercici, atenent el que s'estableix en les normes comptables de valoració de l'immobilitzat material. En conseqüència, el saldo del compte "Terrenys" s'hauria de reduir en 1.943.452 euros, a càrrec del resultat de l'exercici.

Finalment, l'adequada valoració dels terrenys es troba condicionada a la situació processal en què es troben els litigis en curs per les expropiacions de l'àrea de reserva de Benidorm-Finestrat i de Ciutat de la Llum, que comentem en l'apartat 4.2.8.

D'altra banda, SPTCV ha registrat altes en el compte "Immobilitzacions materials en curs" per 1.685.447 euros, que corresponen a l'activació de despeses d'assistència tècnica, seguretat i salut i control de les obres relatives al projecte Ciutat de la Llum (apartat 4.4.6). Així mateix, s'hi han registrat altes per un import de 622.160 euros per l'activació de les despeses financeres meritades en l'exercici derivades dels préstecs obtinguts per a finançar les seues inversions en curs (apartat 4.4.4).

El criteri seguit per la societat en l'exercici de 2004 per a calcular les citades despeses financeres, a pesar de ser distint de l'aplicat en exercicis anteriors, el considera adequat aquesta Sindicatura de Comptes. En conseqüència, SPTCV hauria de mantenir el criteri indicat en exercicis successius, atenent al principi d'uniformitat comptable.

A continuació es presenta un quadre que comprén la revisió efectuada sobre una mostra de set expedients, que representen el 81% de les altes i el 57% dels traspassos de l'immobilitzat en curs durant l'exercici, en euros.

SPTCV Objecte de l'expedient	Alta exer. 2004	Sobrecost execució	% excés s/preu adjud.	Retard execució (1) (dies)	Retard mitjà pag. (dies)
Obra i jardineria Ciutat de la Llum	1.552.644	772.754	18%	213	69
Re població vegetal parcel·la paisatgística	2.914.072	-	-	485	44
Dipòsit aigua de reg i restaurac. de naus	3.013.349	598.910	16%	164	97
Dessalinitzadora d'aigua	1.335.058	-	-	170	34
Neteja i adequació parcel·la Auditori	749.963	225.167	38%	-	-
Demolició edificacions Ciutat de la Llum	1.153.238	1.875.618	417%	-	36
Control qualitatiu i quant. obres C. Llum	1.131.516	114.730	4%	-	36
<b>Total</b>	<b>11.849.840</b>	<b>3.587.179</b>			

(1) Segons l'acta de recepció o execució al tancament de l'exercici.

Quadre 6

La revisió del compliment de la legalitat en la contractació dels cinc últims expedients, s'analitza en l'apartat 5.2.

Els sobrecosts que es mostren en el quadre anterior estan documentats en els respectius expedients amb actes de preus contradictoris o addendes al contracte original.

Quant a la situació de les obres al tancament de l'exercici de 2004, les tres primeres estaven acabades, mentre que les obres "Dessalinitzadora d'aigua" del PEDUI Ciutat de la Llum i "Neteja i adequació de la parcel·la Auditori de Torre Vieja" estaven paralitzades a la data de la nostra revisió (apartat 5.2).

Finalment, pel que fa a la revisió de l'àrea d'immobilitzat en SPTCV, podem dir que aquesta Sindicatura ha verificat la racionalitat de la dotació a l'amortització de l'immobilitzat material realitzada en l'exercici de 2004, amb resultats satisfactoris.

b) *Ciutat de la Llum*

Les altes registrades a càrrec de l'immobilitzat material en curs durant l'exercici, han sigut de 49.042.812 euros. D'aquest import, n'hem verificat quatre expedients, que en representen un 28% del total.

En el quadre següent es resumeixen les incidències més significatives posades de manifest en la revisió de l'execució contractual dels expedients revisats, en euros.

Ciutat de la llum (objecte de l'expedient)	Alta 2004	Sobrecost execució	% excés s/ p. adjud.	Retard execució	Retard recepció
Obra civil dels platós 1, 2 i 3	5.592.457	304.544	5%	330 dies	4,2 mesos
Instal·lació elèctrica baixa tensió platós 1, 2 i 3	4.154.624	131.062	3%	300 dies	1,5 mesos
Instal·lació climatització dels platós 1, 2 i 3	3.751.360	1.046.082	16%	370 dies	2,5 mesos
Desmuntatge línies mitjana tensió provisionals	414.464	-	-	-	-
	<b>13.912.905</b>				

Quadre 7

En el tercer cas, el sobrecost en l'execució del contracte es documenta en l'expedient per mitjà d'un informe de la direcció tècnica sobre l'increment de les unitats de mesurament de conduccions i la necessitat de crear noves estructures de suport. En els dos primers casos, el sobrecost es documenta amb les actes de preus contradictoris.

Quant a l'estat d'execució de les obres, podem assenyalar que aquestes han finalitzat al llarg del primer semestre de 2005, amb els retards que s'indiquen en el quadre anterior; llevat de l'últim expedient, l'execució del qual es comenta en l'apartat 5.2.b. En les actes de recepció de les dues primeres obres, consta que la demora en l'execució no resulta imputable al contractista. Pel que fa a l'obra "Instal·lacions de climatització", Ciutat de la Llum hi haurà d'aplicar les penes previstes en el contracte per la part del retard que pogués resultar imputable al contractista.

En relació amb els retards en la formalització de la recepció de les obres, Ciutat de la Llum s'hauria d'atènyer al que es disposa en els plecs de clàusules, els quals hi estableixen un termini d'un mes des de la finalització de les obres.

#### 4.2.4 Inversions financeres

La composició i el moviment de les inversions financeres de SPTCV, classificades en "Immobilitzacions financeres" i "Inversions financeres temporals", es mostren a continuació, en euros.



SPTCV	31-12-03	Altes	Baixes	Traspassos	31-12-04
<b>Immobilitzacions financeres</b>					
Participacions en empreses del grup	39.510.000	55.009.719	-	-	94.519.719
Participació en empreses associades	32.670.444	-	-	-	32.670.444
Crèdits a llarg termini empreses grup	-	-	-	2.548.261	2.548.261
Crèdits a llarg termini empreses associades	48.080.968	4.901.822	-	6.000.000	58.982.790
Fiances constituïdes a llarg termini	4.974	126	-	-	5.100
H.P. deutora a llarg termini per devoluc. IVA	-	-	-	3.564.771	3.564.771
Provisió depreciaçió valors negoc. l.t.	(18.228.910)	(12.400.627)	-	-	(30.629.537)
<b>Total</b>	<b>102.037.476</b>	<b>47.511.040</b>	<b>-</b>	<b>12.113.032</b>	<b>161.661.548</b>
<b>Inversions financeres temporals</b>					
Crèdits a curt termini empreses grup	90.000	3.000.000	(90.000)	-	3.000.000
Crèdits a curt termini empreses associades	6.000.000	-	-	(6.000.000)	-
Interessos curt termini IFT empreses grup	-	22.385	-	-	22.385
Dipòsits constituïts curt termini	-	3.030	-	-	3.030
<b>Total</b>	<b>6.090.000</b>	<b>3.025.415</b>	<b>(90.000)</b>	<b>(6.000.000)</b>	<b>3.025.415</b>

Quadre 8

a) *Societats participades*

La memòria de SPTCV no informa de manera detallada sobre el valor net comptable de cada una de les participacions en les societats Ciutat de la Llum, Aeroport de Castelló i Terra Mítica, ni sobre els crèdits concedits a 31 de desembre de 2004.

Pel que fa a la societat Centre d'Oci "Mundo Ilusión", S.L., en la memòria de SPTCV s'indica que la constitució efectiva de la dita societat s'ha produït amb data 21 de gener de 2005, i que SPTCV n'és el soci únic, amb el 100% del capital social, l'import del qual és de 3.030 euros.

En el quadre següent, elaborat en euros, es detallen les inversions financeres efectuades per SPTCV en les seues societats participades, indicant el percentatge de participació i distingint les aportacions de capital dels crèdits pendents de cobrament al tancament de l'exercici.

Participacions i crèdits SPTCV	Ciutat de la Llum	Aeroposrt de Castelló	Terra Mítica	Total
Participació en capital	94.459.719	60.000	32.670.444	127.190.163
Provisió participació	(9.077.121)	-	(21.552.416)	(30.629.537)
Valor net comptable participació	85.382.598	60.000	11.118.028	96.560.626
<i>% Participació en capital</i>	<i>100%</i>	<i>50%</i>	<i>20,44%</i>	
Crèdits a llarg termini	-	2.548.261	56.080.968	58.629.229
Crèdits a curt termini	-	3.000.000	-	3.000.000
Interessos redituats crèdits	-	22.385	2.901.822	2.924.207
Total crèdits	-	5.570.646	58.982.790	64.553.436
Total participacions i crèdits	85.382.598	5.630.646	70.100.818	161.114.062

Quadre 9

Com podem observar en el quadre anterior, el valor net comptable de la totalitat de les inversions de SPTCV en les seues societats participades -Ciutat de la Llum, Aeroport de Castelló i Terra Mítica-, ha sigut de 161.114.062 euros, dels quals 96.560.626 euros corresponen a les participacions en el capital i 64.553.436 euros, als crèdits concedits a Aeroport de Castelló i Terra Mítica, pendents de cobrament al tancament de l'exercici.

Quant a la **participació en el capital de Ciutat de la Llum**, que ha sigut de 85.382.598 euros, podem assenyalar que SPTCV ha subscrit en abril de 2004 la totalitat de l'ampliació de capital acordada per la societat, per import de 54.870.660 euros, dels quals 5.370.660 euros s'han fet efectius mitjançant la compensació del crèdit que SPTCV mantenia amb Ciutat de la Llum a 31 de desembre de 2003. La dita ampliació ha sigut inscrita en el Registre Mercantil en maig de 2004.

Així mateix, en juliol de 2004, SPTCV ha adquirit les 2.500 accions de 60 euros de valor nominal cada una que l'accionista minoritari Producciones Aguamarga, S.L. mantenia en Ciutat de la Llum, per un preu d'adquisició de 139.059 euros. En conseqüència, a 31 de desembre de 2004 SPTCV passa a ser l'accionista únic de Ciutat de la Llum i aquesta societat adquireix la condició d'unipersonal.

Quant a l'adequada valoració de la participació de SPTCV en Ciutat de la Llum, podem assenyalar que està condicionada a la viabilitat futura del projecte que ha de desenvolupar aquesta societat, de manera que puguen fer-se rendibles les inversions efectuades -les quals, a 31 de desembre de 2004, han ascendit a 100.158.019 euros- i que es generen els recursos necessaris per a garantir la continuïtat de la seua activitat. Aquesta incertesa sobre la projecció econòmica futura de Ciutat de la Llum, s'inclou com a advertiment en l'opinió de l'informe d'auditoria de comptes anuals que s'indica en l'apartat 1.2.1.

En relació amb **les inversions en Aeroport de Castelló**, podem assenyalar que el seu valor net comptable conjunt ha sigut de 5.630.646 euros, dels quals 60.000 euros corresponen al valor nominal de la participació de SPTCV en el 50% del capital social. No obstant això, el patrimoni d'aquesta societat al tancament de l'exercici ha ascendit a un import negatiu de 305.386 euros, de manera que SPTCV haurà de prendre les mesures oportunes per a corregir el dit desequilibri en l'exercici de 2005; tal i com es preceptua en l'article 104 de la Llei de Societats de Responsabilitat Limitada.

Quant a això, podem assenyalar que la memòria de SPTCV informa, per error, que els fons propis d'Aeroport de Castelló han sigut de 152.253 euros.

En "Crèdits a llarg termini a Aeroport de Castelló", SPTCV ha registrat un traspàs provinent d'"Immobilitzacions immaterials" per import de 2.548.261 euros, per les despeses de posada en marxa del projecte. En relació amb això, s'ha de dir que no hem pogut verificar l'existència de cap suport documental que acredite a SPTCV la forma i el termini de recuperació d'aquests imports; circumstància aquesta que condiciona la seua adequada comptabilitat.

L'adequada valoració de la participació de SPTCV en aquesta societat està condicionada pel que hem indicat anteriorment i per la viabilitat del projecte desenvolupat per la dita societat, que comentem en els apartats 6.2.5 i 6.5.2 del present informe.

Quant als crèdits a curt termini, podem assenyalar que en juny de 2004 SPTCV ha concedit un préstec convertible d'1.000.000 d'euros a aquesta societat, ampliat successivament en octubre i desembre d'aqueix any en 500.000 euros i 1.500.000 euros, respectivament. Aquests crèdits, per un import conjunt de 3.000.000 d'euros, han sigut cancel·lats en març de 2005 mitjançant la subscripció de l'ampliació de capital acordada per Aeroport de Castelló, per import de 3.365.000 euros. Aquesta ampliació ha sigut subscripta íntegrament per SPTCV, la participació de la qual passa a ser del 50% al 98,28% del capital social d'Aeroport de Castelló.

Finalment, pel que fa a **les inversions de SPTCV en Terra Mítica**, es pot assenyalar que han ascendit a un import conjunt de 70.100.818 euros, dels quals 11.118.028 euros corresponen al valor net comptable de la participació en el 20,44% del capital social, mentre que 58.982.790 euros en corresponen als crèdits pendents de cobrament i als interessos redituats a 31 de desembre de 2004.

Els crèdits a llarg termini a Terra Mítica inclouen 48.080.968 euros en concepte de principal del préstec en l'exercici de 1999, amb venciment i amortització total el 31 de desembre de 2008. El dit préstec es troba subordinat al préstec sindicat de 111.187.239 euros formalitzat per Terra Mítica amb una sèrie d'entitats financeres, de manera que les obligacions derivades del primer solament seran satisfetes a SPTCV quan es cancel·len les derivades del préstec sindicat. Addicionalment, té el caràcter de participatiu d'acord amb la novació modificadora subscripta per les parts en desembre de 2002, raó per la qual el dit préstec es situa després dels creditors comuns, pel que fa a la prelació de crèdits.

A més a més, els crèdits a llarg termini inclouen un préstec de 6.000.000 d'euros concedits per SPTCV a la dita societat el 25 de juny de 2002, el venciment del qual ha sigut ajornat al 31 de desembre de 2004 i que ha sigut reclassificat a llarg termini, davant la situació de suspensió de pagaments de Terra Mítica, admesa a tràmit el 27 de maig de 2004. En juny de 2004, SPTCV ha concedit a aquesta participada un altre préstec per import d'1.000.000 d'euros, amb venciment únic el 31 de desembre de 2005, el principal del qual ha sigut ampliat en juliol de 2004 en 1.000.000 d'euros. Aquest préstec es troba igualment comptabilitzat en el llarg termini, atesa la situació financera i patrimonial de Terra Mítica.

Quant a l'estat processal de l'expedient de suspensió de pagaments de Terra Mítica, a la data de realització del present treball la dita suspensió es trobava pendent de resolució judicial, raó per la qual no hem pogut estimar objectivament les probabilitats de recuperar els capitals invertits per SPTCV. A 31 de desembre de 2004, la participació en el capital de Terra Mítica, per import de 32.670.444 euros, està proveïda al 66%, en 21.552.416 euros; mentre que els crèdits pendents d'amortització, més els interessos redituats pendents de cobrament, han ascendit a la citada data a un import conjunt de 58.982.790 euros, sense que SPTCV haja dotat cap provisió per cobrir el risc de falta de pagament per part de la societat deutora.

En conseqüència, i davant la incertesa existent sobre la recuperació dels capitals invertits per SPTCV, entenem que la societat hauria d'haver constituït les oportunes provisions per cobrir els riscos consegüents, atenent al principi de prudència.

Finalment, hem d'assenyalar que, per tal de reflectir millor la imatge fidel de la situació economicofinancera del Grup Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SPTCV hauria de formular els comptes anuals consolidats.

#### *b) Hisenda pública deutora per IVA*

Durant l'exercici de 2004 SPTCV ha traspassat a "Immobilitzacions financeres" un import de 3.564.771 euros, que correspon al saldo deutor amb la Hisenda pública per la devolució sol·licitada en la liquidació de l'IVA de l'exercici de 2003, per 3.667.791 euros, minorada per la regularització practicada per la societat per 103.020 euros. A la data de realització del present treball, el citat import es troba pendent de devolució, a causa de les discrepàncies mantingudes amb la AEAT, les quals estan sent dirimides pels tribunals economicoadministratius competents; tal i com s'indica en l'apartat 4.5 del present informe.

#### **4.2.5 Deutors**

El quadre següent mostra, en euros, la composició d'aquest epígraf del balanç de SPTCV i de Ciutat de la Llum a 31 de desembre de 2004.

Compte	SPTCV	Ciutat de la Llum
H. P. deutora per diversos conceptes	5.583.263	10.502.902
<i>H.P. deutora per IVA per a compensar</i>	3.777.438	5.622.334
<i>H.P. IVA pendent deduir</i>	1.295.808	4.722.669
<i>Hisenda pública deutora per dev. impostos</i>	510.017	157.899
D'altres deutors	1.115.458	643.163
Compte corrent amb empreses del grup	564.317	-
H. P. retencions i pagaments a compte	85.655	-
Imposts. sobre benefici anticipat i compensació pèrdues	114	-
<b>Total</b>	<b>7.348.807</b>	<b>11.146.065</b>

Quadre 10

Els saldos del compte "Hisenda pública deutora per IVA per a compensar" en SPTCV i Ciutat de la Llum, per imports de 3.777.438 euros i 5.622.334 euros respectivament, coincideixen amb el resum anual d'IVA de 2004 i es troben pendents de devolució a la data de la nostra revisió.

El compte "Hisenda pública deutora per IVA pendent de deduir", en SPTCV i Ciutat de la Llum, registra l'IVA suportat en les certificacions d'obra comptabilitzades en l'exercici de 2004, que es troba pendent de meritació fiscal a 31 de desembre de 2004, ja que no se n'ha efectuat el pagament en la dita data.

El saldo del compte "D'altres deutors" en SPTCV, inclou un import de 418.929 euros a càrrec de la societat que ha desenvolupat el Par de Naturalesa de Benidorm, pel control de qualitat de les obres realitzat per SPTCV i repercutit posteriorment a la dita societat. La cancel·lació d'aquest saldo deutor, està previst efectuar-la per mitjà d'un pagaré a favor de SPTCV amb venciment en gener de 2006, raó per la qual caldria classificar-lo a llarg termini.

Finalment, el saldo de "Compte corrent amb empreses del grup" en SPTCV, per 564.317 euros, inclou 562.859 euros en concepte de despeses repercutides per SPTCV a Ciutat de la Llum, que han sigut cancel·lats per aquesta al llarg del primer semestre de 2005. Entre aquestes, destaquen les despeses derivades del contracte de patrocini subscrit entre SPTCV i l'Elx Club de Futbol, S.A.D., per 522.000 euros, que posteriorment ha sigut cedit a Ciutat de la Llum; tal com es comenta en l'apartat 4.4.3 del present informe.

#### **4.2.6 Tresoreria**

El saldo en bancs a 31 de desembre de 2004 de SPTCV és de 52.414.355 euros. Al seu torn, el saldo en bancs de Ciutat de la Llum a la citada data ha sigut de 21.140.668 euros. Tots dos saldos han sigut confirmats per les entitats bancàries corresponents, amb resultats satisfactoris.

Quant al règim de signatures autoritzades per a disposar dels fons en SPTCV, es pot assenyalar que, al tancament de l'exercici de 2004, figuren autoritzats en quatre entitats bancàries dos administradors de la societat que havien sigut cessats en març de 2004; mentre que en tres entitats bancàries, al tancament de l'exercici, hi havia autoritzada -encara que en règim mancomunat- una persona que no prestava els seus serveis en la societat. En Ciutat de la Llum figurava autoritzada una persona que, a 31 de desembre de 2004, havia causat baixa en la plantilla de l'entitat. Aquestes incidències han sigut corregides per ambdues societats en 2005.

Addicionalment, s'ha observat que en dos comptes bancaris de SPTCV figura autoritzat amb caràcter solidari un administrador de la societat. Quant a això, es recomana que el règim de disposició dels fons siga en tots els casos de caràcter conjunt o mancomunat, per afavorir el principi de custòdia d'actius.

#### **4.2.7 Fons propis**

El quadre següent mostra la composició i els moviments produïts en l'exercici de 2004 sobre els fons propis de SPTCV i Ciutat de la Llum, en euros.

<b>SPTCV</b>	<b>31-12-03</b>	<b>Distribució resultats 2003</b>	<b>Ampliació</b>	<b>Reducció compensació pèrdues</b>	<b>31-12-04</b>
Capital social	51.320.415	-	41.037.409	(83.818.824)	8.539.000
Reserva redenom. euros	2	-	-	-	2
Resultats negat. exers. ants.	(46.395.478)	(37.443.506)	-	83.818.824	(20.161)
Aport. socis compens. pèrdues	-	-	-	-	0
Pèrdues i guanys 2003	(37.443.506)	37.443.506	-	-	0
Pèrdues i guanys 2004	-	-	-	-	(33.120.646)
<b>Total</b>	<b>(32.518.567)</b>	<b>-</b>	<b>41.037.409</b>	<b>-</b>	<b>(24.601.805)</b>
<b>Ciutat de la Llum</b>	<b>31-12-03</b>	<b>Distribució resultats 2003</b>	<b>Ampliació</b>	<b>Reducció compensació pèrdues</b>	<b>31-12-04</b>
Capital social	39.600.000	-	54.870.660	-	94.470.660
Resultats negat. exers. ants.	(934.538)	(3.160.963)	-	-	(4.095.501)
Resultat del període 2003	(3.160.963)	3.160.963	-	-	-
Resultat del període 2004	-	-	-	-	(4.992.561)
<b>Total</b>	<b>35.504.499</b>	<b>-</b>	<b>54.870.660</b>	<b>-</b>	<b>85.382.598</b>

Quadre 11

a) *SPTCV*

El Govern Valencià, constituït en Junta General d'Accionistes el 25 de juny de 2004, acordà un augment de capital de 41.037.409 euros i, simultàniament, una reducció de capital de 83.818.824 euros per compensar pèrdues; després d'això, la xifra de capital social de SPTCV es situa en 8.539.000 euros. La dita ampliació ha sigut desemborsada en octubre de 2004 per la Generalitat Valenciana i els acords han sigut elevats a públics i inscrits en el Registre Mercantil en novembre del dit exercici.

El patrimoni social de SPTCV al tancament de l'exercici de 2004 -calculat d'acord amb la resolució de 29 de desembre de 1996 de l'ICAC-, resulta ser negatiu en 23.812.815 euros; es manté, per tant, la situació de desequilibri patrimonial que la societat ve presentant en els últims exercicis. Per tot això, la societat es troba dins dels supòsits establits en els articles 163 i 260.1.4t. de la Llei de Societats Anònimes.

A l'hora de considerar la situació patrimonial, s'ha de tenir en compte l'existència de drets de propietat sobre edificis, els pressuposts d'execució dels quals pugen a 269.675.000 euros, que revertiran a la societat quan finalitzarà el període de cessió dels terrenys sobre els quals es construiran els dits edificis (50 a 70 anys), i que la societat ha estimat convenient no comptabilitzar, en aplicació del criteri de prudència (vegeu l'apartat 4.2.3 de l'informe).

Tal com assenyala la memòria de SPTCV, els principis comptables aplicats per la societat en la formulació dels comptes anuals, inclouen el principi d'empresa en funcionament, puix considera que la Generalitat Valenciana -accionista únic de SPTCV- continuarà prestant el suport financer necessari per al manteniment de l'activitat -tal i com ha mantingut des de la seua constitució-, per mitjà de successives ampliacions de capital, aportacions per a compensar pèrdues i prestació d'avalis per a garantir els deutes de la societat.

En aquest sentit, la Llei 14/2004, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2005, preveu una aportació de capital de 41.000.000 d'euros en SPTCV. Tenint en compte les pèrdues recurrents i la insuficiència de les aportacions de fons de la Generalitat per a corregir els desequilibris financers i patrimonial de SPTCV, derivats de la pròpia activitat de la societat, que no genera els recursos necessaris per a finançar-se, aquesta Sindicatura de Comptes considera que les citades aportacions de fons haurien d'anar acompanyades d'unes altres mesures de caràcter financer i patrimonial que contribuïssen a l'autofinançament i a la solvència de la societat.

*b) Ciutat de la Llum*

Tal i com s'indica en l'apartat 4.2.4, en abril de 2004 la Junta General d'Accionistes de la societat ha aprovat una ampliació de capital per import de 54.870.660 euros, íntegrament subscrita per SPTCV. Segons que s'assenyala en el dit apartat, al tancament de l'exercici de 2004 SPTCV manté el 100% de Ciutat de la Llum, raó per la qual s'ha elevat a pública l'oportuna declaració d'unipersonalitat de la dita societat.

La Llei 14/2004, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2005, preveu una ampliació de capital per part de SPTCV en Ciutat de la Llum, per import de 29.000.000 d'euros.

A 31 de desembre de 2004, Ciutat de la Llum presenta un fons de maniobra negatiu de 14.775.421 euros. La millora de la situació financera o de la liquiditat de Ciutat de la Llum dependrà de l'obtenció del necessari suport financer de SPTCV, així com de la capacitat de l'empresa per a generar ingressos en el desenvolupament del projecte audiovisual i cinematogràfic. En aquest sentit, hem comprovat, en fase d'al·legacions, que SPTCV ha concedit un préstec participatiu de 95.000.000 d'euros a Ciutat de la Llum, que contribuirà a millorar la situació financera de la Societat.

#### **4.2.8 Provisions per a riscos i despeses**

Determinades persones físiques i jurídiques presentaren davant de SPTCV, en exercicis anteriors, uns recursos contenciosos administratius relatius als preus justs de les expropiacions realitzades per a l'ampliació de patrimoni públic del sòl de la Generalitat Valenciana en l'àrea de reserva del Parc Temàtic de Benidorm-Finestrat. En 2003 el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana dictà sentències per a la major part d'aquests recursos, que estimaven parcialment les pretensions dels actors.



La societat ha recorregut en cassació davant del Tribuna Suprem les sentències dictades; segons que s'assenyala en la memòria, els seus assessors jurídics consideren que existeix una alta probabilitat que aquests recursos prosperen. Basant-se en això, els administradors consideren que no és necessari proveir-hi cap import en el passiu del balanç. Les quantitats reclamades s'elevan a 104.131.355 euros, més l'import dels interessos financers, pendents de quantificar.

Així mateix, en 2003 es van formalitzar els recursos relatius als preus justs de les expropiacions realitzades en l'àrea de la Ciutat de la Llum (partida d'Aiguamarga a Alacant), els quals, segons que informen els assessors jurídics de SPTCV, implicarien un preu just addicional de 7.272.469 euros, i estan pendents de resolució per part del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana.

Davant dels dubtes existents sobre el desenllaç final dels litigis en curs, i en aplicació del principi de prudència, aquesta Sindicatura considera que SPTCV hauria d'haver dotat les conseqüents provisions per a riscos i despeses, per tal de cobrir els pagaments que poguessen derivar de l'execució de les citades sentències.

#### **4.2.9 Creditors a llarg termini**

El saldo d'aquest epígraf del passiu del balanç en SPTCV, que puja a 417.432.273 euros, està integrat fonamentalment pel principal pendent de pagament dels préstecs a llarg termini disposats per la societat amb entitats de crèdit entre els exercicis de 1999 i 2004, per un import global de 416.648.158 euros.

Les condicions d'amortització dels préstecs vigents a 31 de desembre de 2004, són les següents:

Entitat	Import pent. 31-12-04	Data 1ª quota	Periodicitat quota	Import quota (euros)	Data últim venciment
Caix Estalvis Mediterrani	17.171.733	10-06-09	Única	17.171.733	10-06-09
Bancaixa	11.447.822	22-04-09	Única	11.447.822	22-04-09
Caixa Rural de València	11.447.822	16-03-09	Única	11.447.822	16-03-09
Banc de València	5.723.911	19-02-09	Única	5.723.911	19-02-09
Banc d'Alacant/BBVA	2.289.680	10-02-09	Única	2.289.680	10-02-09
Banco del Comercio/BBVA	1.690.347	19-07-02	Semestral	187.816	19-01-10
BBVA	3.005.061	02-02-02	Trimestral	187.816	31-12-09
Banco de Crédito Local	15.964.384	31-03-02	Trimestral	939.082	02-02-10
Bancaixa	3.205.398	15-06-01	Semestral	400.674	15-12-09
DGZ Deka bank	43.873.000	20-07-09	Anual	10.968.250	20-07-12
HSBC Bank	40.000.000	19-12-08	Única	40.000.000	19-12-08
DGZ Deka bank	40.000.000	22-02-10	Anual	10.000.000	20-02-13
BBVA	15.000.000	30-09-07	Trimestral	1.875.000	30-06-09
Dexia Sabadell	30.000.000	23-01-09	Anual	4.285.714	23-01-15
DGZ Deka bank	12.000.000	30-07-08	Anual	2.400.000	30-07-12
ICO	50.000.000	18-04-08	Semestral	5.000.000	18-10-12
HVB	38.000.000	17-12-07	Anual	12.540.000	17-12-09
Caja Madrid	45.829.000	23-12-10	Anual	3.333.333	23-12-18
BBVA	30.000.000	23-03-10	Trimestral	5.728.625	23-12-11
<b>Total</b>	<b>416.648.158</b>				

Quadre 12

D'acord amb això, l'agrupació dels deutes amb entitats decrèdit per venciment, és la següent:

Venciment	Import en euros
2006	5.684.573
2007	21.974.573
2008 i següents	388.989.012
<b>Total</b>	<b>416.648.158</b>

Quadre 13

La totalitat de les operacions financeres assenyalades en aquest apartat, compta amb l'aval de la Generalitat Valenciana, accionista únic de la societat. Els saldos dipositats a 31 de desembre de 2004 han sigut confirmats per les corresponents entitats bancàries.

Els cinc primers préstecs del quadre 12, per un import total de 48.080.968 euros, tingueren com a finalitat l'obtenció dels fons necessaris per a concedir a Terra Mítica, S.A., el préstec subordinat del mateix import (apartat 4.2.4).

En l'exercici de 2003 es van formalitzar dos préstecs que han sigut disposats en l'exercici de 2004, amb les característiques que resumim en el quadre següent:

Entitat	Data formalització	Data disposició	Import concedit	Condicions	Data venciment
Caja Madrid	23-12-03	25-04-04	45.829.000	Euribor+0,12	23-12-11
BBVA	23-12-03	01-06-04	30.000.000	Euribor+0,06/0,14	23-12-18
<b>Total</b>			<b>75.829.000</b>		

Quadre 14

Adicionalment -i tal com s'assenyala en la memòria de SPTCV-, el dia 1 de febrer de 2005 s'ha formalitzat un préstec a llarg termini amb el Landesbank Hessen-Thüringen Girozentrale (HELABA), per import de 72.000.000 d'euros, i s'hi ha establert com a data màxima de disposició la de primer de desembre de 2005.

D'altra banda, el saldo d'aquest epígraf conté un import creditor de 783.333 euros a favor del Vila-real Club de Futbol, S.A.D., pels pagarés emesos a favor del club amb venciment superior a l'any, en virtut del contracte de patrocini que s'analitza en l'apartat 4.4.3 d'aquest informe.

#### **4.2.10. Creditors a curt termini**

En el quadre següent es mostra, en euros, el detall del saldo a 31 de desembre de 2004 d'aquest epígraf de SPTCV i de Ciutat de la Llum.

<b>Compte</b>	<b>SPTCV</b>	<b>Ciutat Llum</b>
Proveïdors immobilitzat curt termini	7.970.025	17.823.402
Prov. immob. efectes per a pagar a curt termini	6.246.619	24.414.344
Fiances rebudes a curt termini	1.720.777	3.503.120
Deutes c/t amb entitats de crèdit	5.686.571	-
Interessos c/t deutes entitats curt termini	1.957.326	-
Creditors per prestació serveis	3.530.924	876.014
Proveïdors empreses del grup	-	732.025
Ingressos anticipats	187.500	-
Hisenda pública creditora conceptes fiscals	112.552	10.727
Organismes Seguretat Social creditors	21.254	2.430
Remuneracions pendents de pagament	749	-
Compte corrent amb socis i administradors	274	-
<b>Total</b>	<b>27.434.571</b>	<b>47.362.062</b>

Quadre 15

Hem revisat la racionalitat d'una mostra del 73% del saldo pendent de SPTCV amb contractistes d'obres i serveis, així com el 27% del saldo pendent de Ciutat de la Llum, recollit en els tres primers comptes del quadre anterior, mitjançant l'anàlisi de la documentació justificativa i dels pagaments posteriors corresponents, i s'hi han obtingut resultats satisfactoris.

Entre els proveïdors d'immobilitzat de SPTCV es troba el saldo pendent a favor del IVHSA, per import de 3.920.762 euros, que ha sigut cancel·lat en el primer trimestre de 2005. No obstant això, s'ha de dir que, d'acord amb el conveni subscrit entre les parts en abril de 2002, podrien sorgir despeses addicionals en l'execució dels habitatges que ha de construir el IVHSA, els destinataris dels quals són els propietaris expropiats del PEDUI Ciutat de la Llum (apartat 4.2.3.a), i que anirien a càrrec de SPTCV.

El compte "Deutes a curt termini amb entitats de crèdit" en SPTCV, registra fonamentalment l'import dels venciments a curt termini de les operacions de préstec que s'indiquen en l'apartat 4.2.9; així com el saldo disposat per la societat a 31 de desembre de 2004 de tres pòlisses de crèdit formalitzades en exercicis anteriors i renovades en l'exercici de 2004.

Les condicions de les pòlisses vigents al tancament de l'exercici de 2004, es mostren, en euros, en el quadre següent.

Tipus operació	Entitat	Data renovació	Venciment	Límit	Condicions	Saldo creditor a 31-12-04
Pòlissa	BBVA	27-12-04	27-12-05	15.025.302	Euribor 3m+0'15	-
Pòlissa	Bancaixa	28-10-04	28-10-05	27.000.000	Euribor 3m+0'40	253
Pòlissa	Banc de València	25-11-04	25-11-05	6.000.000	Euribor 3m+0'35	1.745
<b>Total</b>				<b>48.025.302</b>		<b>1.998</b>

Quadre 16

El compte "Interessos a curt termini de deutes amb entitats de crèdit" de SPTCV, amb un saldo d'1.957.326 euros, recull la periodificació comptable dels interessos redituats i no vençuts al tancament de l'exercici del total de les operacions d'endeutament. Hem verificat la racionalitat del dit saldo i s'hi han obtingut resultats satisfactoris.

En Ciutat de la Llum, el saldo del compte "Proveïdors empreses del grup", per import de 732.025 euros, recull principalment el deute pendent amb SPTCV per la cessió del contracte de patrocini subscrit amb l'Elx Club de Futbol, S.A.D. (apartat 4.4.3). El dit saldo ha sigut cancel·lat al llarg del primer semestre de 2005.

#### **4.3 Compte de pèrdues i beneficis de SPTCV i Ciutat de la Llum**

El compte de pèrdues i beneficis de SPTCV i de Ciutat de la Llum de l'exercici de 2004, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici anterior, es mostra a continuació, en euros.

DESPESES	SPTCV			Ciutat de la Llum		
	2004	2003	Variació	2004	2003	Variació
Despeses de personal	1.027.019	866.396	18,5%	563.381	608.362	(7,4%)
Dotació amortització immobilitzat	5.416.068	4.503.462	20,2%	1.523.870	883.818	72,4%
Variació de provisions de tràfic	0	8.491	(100,0%)	-	-	-
D'altres despeses d'explotació	10.960.668	11.112.257	(1,4%)	6.777.528	6.982.944	(2,9%)
<b>Beneficis d'explotació</b>	-	-	-	-	-	-
Despeses financeres	21.844.446	27.161.075	(19,6%)	148.859	300	49.519,7%
<i>Despeses financeres i assimilades</i>	<i>9.443.819</i>	<i>9.558.409</i>	<i>(1,2%)</i>	-	-	-
<i>Variació provisió inversions financeres</i>	<i>12.400.627</i>	<i>17.602.666</i>	<i>(29,6%)</i>	<i>148.855</i>	-	-
<i>Diferències negatives de canvi</i>	-	-	-	<i>4</i>	<i>300</i>	<i>(98,6%)</i>
<b>Resultats financers positius</b>				<b>372.917</b>	<b>554.387</b>	<b>(32,7%)</b>
<b>Beneficis d'activitats ordinàries</b>	-	-	-	-	-	-
Pèrdues d'inversions financeres	-	19.803	(100,0%)	-	-	-
Despeses extraordinàries	-	2.824.476	(100,0%)	-	-	-
Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors	790.063	-	-	530.810	12.024	4.314,6%
<b>Resultats extraordinaris positius</b>	-	-	-	-	-	-
<b>Beneficis abans d'imposts</b>	-	-	-	-	-	-
<b>Impost sobre societats</b>	-	-	-	-	<b>485.171</b>	<b>(100,0%)</b>

INGRESSOS	2004	2003	Variació	2004	2003	Variació
Treballs efectuats per a immobilitzat	3.875.656	4.176.453	(7,2%)	1.931.485	4.288.210	(55,0%)
D'altres ingressos d'explotació	1.358.335	1.407.393	(3,5%)	1.635.280	968.684	68,8%
<b>Pèrdues d'explotació</b>	<b>12.169.764</b>	<b>10.906.760</b>	<b>11,6%</b>	<b>5.298.014</b>	<b>3.218.230</b>	<b>64,6%</b>
Ingressos financers	1.678.669	3.461.242	(51,5%)	521.776	554.687	(6,0%)
<i>Ingressos val. negoc. i cdt. immob.</i>	<i>1.083.891</i>	<i>2.096.390</i>	<i>(48,3%)</i>	-	-	-
<i>D'altres interessos i ingressos assimilats</i>	<i>594.778</i>	<i>1.364.852</i>	<i>56,4%</i>	<i>521.776</i>	<i>554.687</i>	<i>(6,0%)</i>
<b>Resultats financers negatius</b>	<b>20.165.777</b>	<b>23.699.833</b>	<b>(14,9%)</b>	-	-	-
<b>Pèrdues d'activitats ordinàries</b>	<b>32.335.541</b>	<b>34.606.593</b>	<b>(6,6%)</b>	<b>4.925.097</b>	<b>2.663.843</b>	<b>84,9%</b>
Benefici alienació d'immobilitzat	3.258	7.348	(55,7%)	-	75	(100,0%)
Ingressos extraordinaris	1.700	18	9.344,4%	-	-	-
Ingressos i benefs. exercicis anteriors	-	-	-	463.346	-	-
<b>Resultats extraordinaris negatius</b>	<b>785.105</b>	<b>2.836.913</b>	<b>(72,3%)</b>	<b>67.464</b>	<b>11.949</b>	<b>464,6%</b>
<b>Pèrdues abans d'imposts</b>	<b>33.120.646</b>	<b>37.443.506</b>	<b>(11,5%)</b>	<b>4.992.561</b>	<b>2.675.792</b>	<b>86,6%</b>
<b>Resultat de l'exercici (pèrdues)</b>	<b>33.120.646</b>	<b>37.443.506</b>	<b>(11,5%)</b>	<b>4.992.561</b>	<b>3.160.963</b>	<b>57,9%</b>

Quadre 17

A l'efecte d'una adequada presentació del compte de pèrdues i beneficis de SPTCV, l'epígraf "Variació de la provisió d'inversions financeres" s'hauria de mostrar integrant les despeses de caràcter extraordinari, en comptes de figurar juntament amb les de naturalesa ordinària. Tot això en virtut del que es disposa en les normes d'elaboració dels comptes anuals del PGC, en la seua part quarta.

#### **4.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis**

##### **4.4.1 Despeses de personal**

###### *a) SPTCV*

Les despeses de personal en SPTCV han sigut d'1.027.019 euros i s'han incrementat en un 19% respecte a l'exercici anterior, a conseqüència fonamentalment de la variació neta de la plantilla, que a 31 de desembre de 2004 s'ha vist incrementada en dues persones. La plantilla de SPTCV al tancament de l'exercici està integrada per vint-i-cinc persones.

La revisió efectuada per aquesta Sindicatura de Comptes ha posat de manifest que les contractacions realitzades per SPTCV corresponents a la creació de nous llocs de treball, compten en tots els casos amb l'informe favorable de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació pel que fa a la determinació de les condicions retributives del personal (informe que resulta preceptiu d'acord amb l'article 29 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2004); cosa que suposa una millora respecte a l'exercici anterior.

Quant a la cobertura d'un dels llocs vacants, realitzada en desembre de 2004, hem observat que, a pesar de constar en l'expedient que la preselecció de candidats ha sigut tramitada per mitjà del SERVOF, no hi queda suficientment acreditat el compliment dels principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat que han de regir els procediments públics de selecció de personal. Tampoc no consta en l'expedient la documentació de suport de la selecció definitiva efectuada per SPTCV.

Pel que fa a la cobertura d'un altre lloc de treball en desembre de 2004, podem assenyalar que en l'expedient no queda acreditat el procediment de selecció seguit per SPTCV; raó per la qual no hem pogut verificar si se n'ha fet la provisió salvaguardant els esmentats principis públics de selecció de personal.

Adicionalment, podem assenyalar que en els dits expedients de personal no hi ha còpia de la titulació acadèmica del treballador.

###### *b) Ciutat de la Llum*

Les despeses de personal de Ciutat de la Llum, que han sigut de 563.381 euros en l'exercici de 2004, s'han vist reduïdes en un 7% respecte a l'exercici anterior. Aquesta disminució ha estat motivada per la reducció de la plantilla, que ha passat de quinze treballadors al tancament de l'exercici de 2003, a quatre a 31 de desembre de 2004. De

les onze baixes hagudes en l'exercici, n'hi ha vuit persones que han passat a prestar els seus serveis en la societat Producciones Aguamarga, S.L.

Quant a la determinació de la massa salarial per a 2004, Ciutat de la Llum ha recaptat la corresponent autorització de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació -tal i com prescriu l'article 29 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004-; cosa que suposa una millora respecte a exercicis anteriors.

Hem revisat tres expedients de baixes no voluntàries acordades en l'exercici i s'hi ha observat que en dos casos Ciutat de la Llum ha abonat indemnitzacions per 6.207 euros i 30.087 euros. En el primer cas, no consten en l'expedient del treballador les causes de l'incompliment contractual que han originat l'acomiadament, mentre que en l'altre cas, no consten les causes de la dita baixa ni la urgència amb la qual s'ha tramitat, cosa que ha donat lloc a una indemnització per falta de preavís.

#### **4.4.2 Dotació per a amortitzacions**

El saldo de l'epígraf "Dotació per a amortitzacions" de SPTCV, per un import de 5.416.068 euros, correspon a les amortitzacions efectuades en l'exercici de les despeses d'establiment, elements de l'immobilitzat immaterial i elements de l'immobilitzat material de l'entitat. Hem verificat els criteris aplicats per l'entitat per quantificar-les i s'hi han obtingut resultats satisfactoris.

Quant a Ciutat de la Llum -i tal com s'assenyala en l'apartat 4.2.1-, la dotació a l'amortització de 2004 es troba infravalorada en 425.000 euros, a causa del criteri d'amortització aplicat a les despeses de primer establiment.

#### **4.4.3 D'altres despeses d'explotació**

Els comptes que integren aquest epígraf de SPTCV i Ciutat de la Llum es detallen en el quadre següent, en euros.



Concepte	SPTCV	Ciutat Llum
Despeses d'investigació i desenvolupament	-	16.126
Arrendaments i cànon	45.981	49.352
Reparacions i conservació	3.343.420	10.324
Serveis de professionals independents	4.859.804	4.620.549
Primes d'assegurances	8.812	17.068
Serveis bancaris	71.208	226
Publicitat, propaganda i relacions públiques	1.186.425	1.568.193
Subministraments	485.969	237.471
D'altres serveis	688.615	79.712
D'altres tributs	270.434	178.507
<b>Total</b>	<b>10.960.668</b>	<b>6.777.528</b>

Quadre 18

a) *SPTCV*

El compte "Reparacions i conservació" registra bàsicament les despeses de manteniment de l'accés sud, la xarxa viària de vianants, la xarxa de reg i d'aigües pluvials, l'enllumenat públic, les glorietses i l'estació depuradora d'aigües residuals del parc temàtic Terra Mítica de Benidorm, que resulten necessàries per a l'adequat funcionament del parc.

A càrrec del compte "Serveis de professionals independents", s'han registrat -entre altres- els següents conceptes de despesa:

Concepte	Import
Conveni de col·laboració Paramount Pictures - despesa 2004	1.128.529
Despeses de negociació i redacció del contracte de préstec sindicat de ACSL	61.240
Assessorament en el disseny del contracte, els paràmetres financers i la recerca de finançament de ACSL	379.361
Despeses d'estudis d'acústica interior de l'Auditori de Torreveja	253.600
<b>Total</b>	<b>1.822.830</b>

ACSL: Aeroport de Castelló, S.L.

Quadre 19

Aquestes despeses, amb l'excepció del primer concepte, han sigut activades en l'epígraf "Immobilitzacions immaterials" de SPTCV; tal i com es comenta en l'apartat 4.2.2 de l'informe. Els aspectes més destacables observats en la fiscalització de les citades despeses, els comentem tot seguit.

- Pel que fa al primer concepte recollit en el quadre anterior, podem assenyalar que aquestes despeses vénen originades pel conveni de col·laboració subscrit el 2 d'octubre de 2001 amb l'empresa Paramount Pictures, analitzat en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2001. A causa de la insuficient concreció de l'objecte del conveni citat, no hem pogut verificar els serveis prestats o les activitats realitzades per la dita empresa durant l'exercici de 2004, ni, en conseqüència, l'adequada execució del conveni, ni l'equivalència de les prestacions acordades.

El 14 de desembre de 2004, SPTCV i l'esmentada empresa acordaren rescindir el conveni citat, amb efecte des del 31 de desembre de 2004, mitjançant l'abonament d'una indemnització a favor de Paramount Pictures, per import de 403.257 euros, que ha sigut feta efectiva i comptabilitzada en gener de 2005 com a despeses del dit exercici. No obstant això, i atenent el principi de la meritació, aquesta despesa s'hauria d'haver comptabilitzat a càrrec del resultat de l'exercici de 2004.

- En la revisió efectuada de les despeses derivades del contracte subscrit el primer de juliol de 2002 per a la negociació i redacció del préstec sindicat subscrit entre Aeroport de Castelló i diverses entitats financeres, s'ha observat que el contractista hi ha repercutit certes despeses menors que hauria d'haver assumit ell mateix.
- Les despeses derivades del contracte d'assessorament en el disseny del contracte, els paràmetres financers, la valoració de les ofertes dels licitadors i la recerca de finançament del projecte de l'Aeroport de Castelló, inclouen també una comissió final de 373.000 euros, l'adequació dels quals es va comentar en l'informe de l'exercici de 2003.
- Les despeses de l'estudi de l'acústica interior de l'auditori de Torre Vieja deriven del conveni de col·laboració subscrit amb la Universitat Politècnica de València el 18 de maig de 2004, per import de 294.176 euros. En la revisió d'aquest expedient s'ha observat que les prestacions que s'hi consideren són objecte d'un contracte de consultoria, assistència i serveis dels regulats en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. En conseqüència, SPTCV s'hauria d'haver atingut a les disposicions d'aquesta Llei en matèria de capacitat del contractista, publicitat, procediments i formes d'adjudicació, i hi hauria d'haver quedat justificada l'objectivitat en la contractació o -si era el cas- la no aplicació dels principis de licitació de publicitat i concurrència. Quant a això, SPTCV al·lega que van contractar la citada Universitat en atenció a la seua experiència en aquest tipus d'estudis, així com la seua capacitat tècnica i interdisciplinària, necessàries per a la realització de l'estudi.

A càrrec del compte "Publicitat, propaganda i relacions públiques" s'han registrat despeses per import de 837.644 euros, derivades del contracte de patrocini subscrit entre SPTCV i el Vila-real Club de Futbol S.A.D., per a la promoció de l'Aeroport de Castelló, i despeses per 262.500 euros en l'execució del contracte de patrocini amb l'Elx Club de Futbol, S.A.D., per a la promoció de la Ciutat de la Llum.

El contracte de patrocini subscrit amb el Vila-real Club de Futbol, S.A.D., el primer de juliol de 2004, té per objecte l'esponsorització esportiva per a les temporades compreses entre 2004 i 2007, per un preu de 2.350.000 euros; se n'acordà el pagament mitjançant el lliurament de pagarés per import d'1.566.667 euros en 2004, i l'import restant, en 2006. Aquest contracte es va modificar el 28 de juliol de 2004 per mitjà d'una addenda subscrita per les parts, segons la qual SPTCV adquireix, a més, els drets d'imatge de les samarretes del club esportiu per a la temporada 2004-2005, per un preu d'1.392.000 euros. En conseqüència, el preu total ha sigut de 3.742.000 euros per a les temporades indicades.

L'import total facturat en l'exercici ha ascendit a 2.262.667 euros, dels quals, al tancament de l'exercici, s'han pagat 464.000 euros, i s'ha registrat en creditors per efectes per a pagar un import conjunt d'1.798.667 euros. Les despeses de l'exercici, que s'han elevat a 837.644 euros, han sigut activades en l'immobilitzat immaterial de SPTCV i posteriorment traspassades a l'immobilitzat financer; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.2 d'aquest informe.

Adicionalment, s'han comptabilitzat despeses per a distribuir i ajusts per periodificació per 337.644 euros i 775.287 euros, respectivament, per les despeses facturades no meritades en l'exercici de 2004.

El contracte entre SPTCV i l'Elx Club de Futbol, S.A.D., subscrit el 26 de maig de 2004, també té per objecte l'esponsorització esportiva del primer i segon equip en la temporada 2004-2005 i el patrocini de la resta d'equips en les temporades de 2004 a 2006, per import de 775.000 euros.

Les despeses de l'exercici, que han ascendit a 262.500 euros, han sigut repercutides a Ciutat de la Llum en virtut de la cessió del contracte pactada entre les parts el 22 d'octubre de 2004; tal i com es comenta en l'apartat 4.2.5 de l'informe. Adicionalment, les despeses facturades per l'equip no meritades en l'exercici, han sigut comptabilitzades en ajusts per periodificació, per import de 187.500 euros.

Quant a l'adequació de la periodificació de la despesa meritada en 2004, podem assenyalar que, entre les clàusules dels citats contractes, no ha quedat especificat el criteri d'imputació de la dita despesa entre els distints exercicis, circumstància que cal esmenar en el futur, a fi de facilitar un criteri raonable i predeterminat per a la verificació de les prestacions objecte del contracte. Així mateix, es recomana que els contractes prevegen procediments de comprovació i seguiment, per part de la societat, de les obligacions assumides per l'entitat patrocinada. A aqueix efecte, es recomana d'elaborar una memòria valorada de les actuacions realitzades per l'entitat patrocinada, amb la finalitat de comprovar si l'execució del contracte és adequada.

Quant al règim jurídic aplicable a aquests contractes de patrocini, entenem que en l'expedient hauria de quedar suficientment justificada la necessitat de fer la despesa i la determinació del preu contractat, de manera que quede garantida l'equivalència de les prestacions acordades. Així mateix, s'hi hauria de justificar l'oportunitat i la conveniència de no aplicar els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència a l'hora de seleccionar l'entitat patrocinada.

*b) Ciutat de la Llum*

Les despeses registrades en "D'altres despeses d'explotació" han ascendit a un import conjunt de 6.777.528 euros, dels quals 1.525.472 euros, en concepte de despeses de consultoria, han sigut activats com a despeses d'establiment (apartat 4.2.1); mentre que 406.013 euros, per despeses de control de qualitat i salut no repercutides als contractistes, han sigut activades en l'immobilitzat material; tal i com s'indica en l'apartat 4.4.6.

En el quadre següent es detallen, en euros, les despeses d'explotació més significatives que han sigut objecte de revisió per part d'aquesta Sindicatura.

<b>Concepte</b>	<b>Import</b>
Despeses de control qualitatiu i quantitius d'obra	1.263.778
Assessorament, supervisió i dietes de P. Aguamarga i d'altres dos professionals (contracte de 21 de desembre de 2000)	892.978
Assessorament i supervisió P Aguamarga (contracte 18 d'agost de 2004)	741.484
Contracte de patrocini Club de Bàsquet Lucentum, S.A.D	810.443
Contracte de patrocini Elx Club de Futbol, S.A.D	328.868
Assessorament implantació pla director de tecnologies informació	112.500
Assessorament en matèria d'organització	21.000
<b>Total</b>	<b>4.171.051</b>

Quadre 20

Com a resultat de la revisió efectuada, podem assenyalar els aspectes següents:

- Les despeses registrades en execució dels contractes d'assessorament subscrits amb Producciones Aguamarga, S.L. i dos professionals més, han ascendit a un import conjunt d'1.634.462 euros. D'aquestes despeses, un import de 892.978 euros ha sigut activat com a despeses de primer establiment.

La novació modificadora de 18 d'agost de 2004 del contracte originari subscrit el 21 de desembre de 2000, es comenta en l'apartat 5.3. En la memòria de Ciutat de la Llum s'indica la vinculació del contracte originari amb els administradors de la societat fins a l'11 d'agost de 2004. Així mateix, s'hi indica que dos dels nou

membres del Consell d'Administració, així com aquells administradors que causaren baixa en el seu càrrec en agost de 2004, no han comunicat a la societat el requisit exigint en l'article 127.3r. de la Llei de Societats Anònimes.

Pel que fa a l'adequació de l'execució del contracte, hem observat que els serveis prestats es justifiquen amb sengles informes de les activitats realitzades en l'exercici relacionades amb el projecte audiovisual i cinematogràfic.

- Les despeses registrades en concepte de patrocini, que es mostren en el quadre anterior, han ascendit a un import conjunt d'1.139.311 euros, dels quals 810.443 euros corresponen a l'execució de sengles contractes subscrits amb el Club de Bàsquet Lucentum, S.A.D., per a les temporades 2003-2004 i 2004-2005, per un import de 696.000 euros cada una. L'import restant, 328.868 euros, correspon a les despeses derivades del contracte d'esponsorització esportiva subscrit per SPTCV amb l'Elx Club de Futbol, S.A.D. i cedit a Ciutat de la Llum; tal i com hem indicat anteriorment en relació amb SPTCV.

Quant al règim jurídic aplicable a aquests contractes de patrocini i quant a la millora de les seues clàusules, es reitera el que hem comentat per a aquest tipus de contractes subscrits per SPTCV.

- Les despeses per assessorament i implantació del Pla Director de Tecnologies de la Informació, que han sigut de 112.500 euros, deriven del conveni de col·laboració subscrit el 18 d'octubre de 2004 amb la Universitat Politècnica de València, per un import de 900.000 euros. En la revisió efectuada d'aquest expedient s'ha observat que les prestacions que s'hi consideren són objecte d'un contracte de consultoria, assistència i serveis dels regulats en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. En conseqüència, Ciutat de la Llum s'hauria d'haver atingut a les disposicions d'aquesta Llei en matèria de capacitat del contractista, publicitat, procediments i formes d'adjudicació, i haver justificat l'objectivitat en la contractació o -si és el cas- la no aplicació dels principis de publicitat i concurrència. Quant a això, Ciutat de la Llum al·lega que van contractar la citada Universitat en atenció a la seua experiència acreditada en el disseny i desenvolupament de plans directors de tecnologies.

#### **4.4.4 Despeses financeres**

Les despeses financeres en SPTCV han sigut de 9.443.819 euros, que representen el 24% del total de les despeses de l'exercici. Aquestes despeses corresponen als interessos redituats dels préstecs a llarg termini, per import de 9.423.000 euros, i de les pòlisses de crèdit vigents en l'exercici, per 20.819 euros. En l'apartat 4.2.10 de l'informe, es comenta la periodificació de les dites despeses efectuades per la societat.

#### **4.4.5 Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors**

Les despeses i pèrdues d'exercicis anteriors comptabilitzades per SPTCV en l'exercici, pugen a 790.063 euros. La partida més significativa, 493.934 euros, correspon a la baixa

en l'immobilitzat material de les obres realitzades per la societat per a l'adequació del jaciment arqueològic de la vila romana del Moralet, a Benidorm, en haver modificat les previsions inicials d'aprofitament turístic.

En Ciutat de la Llum, aquestes despeses han sigut de 530.810 euros, dels quals 463.346 euros corresponen a la regularització del criteri de comptabilitat de les factures de control de qualitat, que ha variat en l'exercici de 2004 per donar compliment al principi de correlació d'ingressos i despeses.

D'altra banda, aquestes despeses en Ciutat de la Llum estan infravalorades en 354.000 euros, per la regularització de la dotació a l'amortització de despeses d'establiment de l'exercici de 2003, que s'indica en l'apartat 4.2.1.

#### 4.4.6 Ingressos d'explotació

En SPTCV, el saldo de l'epígraf "Treballs efectuats per l'empresa per al seu immobilitzat", per un total de 3.875.656 euros, té l'origen en l'activació efectuada en l'exercici de les despeses que es mostren en el quadre següent, elaborat en euros.

Concepte	Import
Despeses relatives a l'Aeroport de Castelló (patrocini i assessorament)	1.278.245
Despeses relatives a l'Auditori de Torreveja (estudi d'acústica)	253.600
Despeses de publicitat de Ciutat de la Llum i "Mundo Ilusión"	36.204
Control de qualitat i seguretat i salut, obres projecte Ciutat de la Llum	1.685.447
Despeses financeres	622.160
<b>Total</b>	<b>3.875.656</b>

Quadre 21

Al seu torn, en Ciutat de la Llum els ingressos per activació de despeses han pujat a un total d'1.931.485 euros, que desglossem en el quadre següent, elaborat en euros.

Concepte	Import
Despeses consultoria i assessorament	1.525.472
Despeses control de qualitat de les obres	406.013
<b>Total</b>	<b>1.931.485</b>

Quadre 22

Pel que fa a "D'altres ingressos d'explotació" de SPTCV i Ciutat de la Llum, per import d'1.358.335 euros i 1.635.280 euros respectivament, les partides més significatives de

l'exercici de 2004 corresponen a la repercussió feta als contractistes de les despeses de control de qualitat de les obres (3,5% de l'import certificat), abonades inicialment per les societats i posteriorment facturades a aquells, per un total de 721.111 euros i 1.583.344 euros respectivament.

Com podem observar en el compte de pèrdues i beneficis de Ciutat de la Llum, el dit epígraf ha experimentat un augment del 69% respecte a l'exercici de 2003. Aquest increment s'explica per la regularització del criteri emprat per la societat en l'exercici de 2003, feta per comptabilitzar els ingressos del control de qualitat; tal i com es comenta en l'apartat 4.4.5.

#### 4.4.7 Ingressos financers

L'import d'aquest epígraf de SPTCV, 1.678.669 euros, registra bàsicament els interessos redituats entre l'1 de gener de 2004 i el 27 de maig de 2004, data de l'admissió a tràmit de la suspensió de pagaments de Terra Mítica, pel préstec subordinat i participatiu de 48.080.968 euros i pels préstecs de 6.000.000 d'euros i 2.000.000 d'euros concedits per SPTCV a la dita societat, que comentem en l'apartat 4.2.4 de l'informe. El detall dels interessos es mostra en quadre següent, en euros.

Concepte	Import	Tipus d'interés aplicat
Interessos 2004 préstec llarg termini	759.790	3,84%(euribor+1,5%)
Interessos demora 2004 préstec llarg termini	42.023	5,84%(euribor+3,5%)
Interessos 2004 préstec c.t. 6 MM euros	84.792	3,44% (euribor+1%)
Interessos demora 2004 préstec c.t. 6 MM	136.201	5,44% (euribor+3%)
Interessos 2004 préstec 2.000.000 euros	36.954	3,8%/3,9% (euribor+1,5%)
<b>Total interessos préstecs Terra Mítica</b>	<b>1.059.760</b>	

Quadre 23

També es recullen en aquest epígraf els interessos redituats en 2004 pel préstec convertible de 3.000.000 d'euros concedit per SPTCV a la societat Aeroport de Castelló, que han sigut de 22.385 euros i que la societat ha satisfet en abril de 2005 (apartat 4.2.4).

En Ciutat de la Llum els ingressos financers de l'exercici de 2004 han ascendit a 521.776 euros, dels quals 513.928 euros corresponen als interessos redituats pels fons dipositats en l'únic compte corrent que manté la societat, i que han sigut confirmats per l'entitat bancària.

#### **4.5 Situació tributària**

D'acord amb la revisió efectuada, SPTCV i Ciutat de la Llum es troben al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què estan subjectes. No obstant això, cal precisar que, d'acord amb la legislació vigent, els impostos són revisables mentre no se'n practique una liquidació definitiva o no haja transcorregut el termini de prescripció de quatre anys establert per la normativa aplicable.

La liquidació de l'IVA de l'exercici de 2003 de SPTCV, per import de 4.861.164 euros per a tornar, va ser objecte de regularització com a resultat de les actuacions inspectores de la AEAT, que concloueren amb una proposta de liquidació per import d'1.057.173 euros per a tornar; tal i com consta en l'acta de disconformitat de data 29 de juliol de 2004. Tot això a conseqüència, fonamentalment, de les discrepàncies mantingudes en relació amb l'aplicació de la regla de prorata del dit exercici, en haver percebut la societat una aportació d'1.803.040 euros de la Generalitat Valenciana que la Inspecció d'Hisenda considera com una subvenció que s'ha d'incloure en el denominador de la regla de prorata; raó per la qual denegava la devolució de les quotes d'IVA suportat, per 3.667.791 euros.

A la data de realització del present treball, es troba pendent de resolució el procediment iniciat per SPTCV amb la presentació d'una reclamació economicoadministrativa davant del Tribunal Econòmic Administratiu Central, el primer de desembre de 2004, per mitjà de la qual es sol·licitava l'anul·lació de l'acta referida i la devolució de l'import citat.

Pel que fa a les probabilitats de resolució favorable a les pretensions de SPTCV, la societat sosté que existeixen motius fonamentats perquè prosperen les reclamacions presentades. Aquests motius es basen principalment en la qualificació de les aportacions de la Generalitat Valenciana com a fons propis, en comptes de subvencions d'explotació o ingressos de l'exercici, i en la inadequada transposició de la directriu 77/338/CE (sisena Directriu) que es fa en la Llei 37/1992, de l'Impost sobre el Valor Afegit, quant a les limitacions al dret de deducció de l'IVA dels beneficiaris de subvencions. En relació amb aquest últim aspecte, es pot assenyalar que el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees ha dictat la sentència 204/03, de 6 d'octubre de 2005, en la qual considera que l'Estat espanyol ha infringit la normativa comunitària en el tractament de les subvencions en l'IVA, raó per la qual la llei interna esdevindria inaplicable.

Una aplicació estricta del principi de prudència valorativa, exigeix que únicament es comptabilitzen els drets de cobrament enfront de la Hisenda pública la realització futura dels quals estiga raonablement assegurada; circumstància aquesta que es troba condicionada al pronunciament del citat òrgan economicoadministratiu, considerant els fets anteriorment indicats.



## **5. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ**

### **5.1 Règim jurídic aplicable a SPTCV i Ciutat de la Llum**

En informes de fiscalització d'exercicis anteriors ja s'assenyalava que, en determinats casos, es pot aplicar a les empreses públiques íntegrament la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP), en funció de la més recent jurisprudència del Tribunal Suprem i del Tribuna de Justícia de les Comunitats Europees. En concret, quan les empreses públiques actuen com a mers agents de la Generalitat Valenciana i exerceixen competències públiques. Un supòsit típic d'exercici de competències públiques per part d'una empresa, és el de l'execució d'infraestructures públiques, que és una activitat pròpia del gir o tràfic administratiu.

En conseqüència, quan SPTCV actue com a agent o mandatari de la Generalitat Valenciana i realitze actuacions fora del mercat, com ara l'execució d'infraestructures públiques, haurà de sotmetre els seus procediments de contractació a les prescripcions de la LCAP en tota la seua extensió.

L'article 2.1 de la LCAP -després de la reforma introduïda per la Llei 62/2003, de 30 de desembre-, estén a les societats mercantils públiques creades per satisfer necessitats d'interés general que no tinguen caràcter industrial o mercantil, la subjecció a les prescripcions d'aquesta Llei relatives a capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació, per als contractes d'obres, subministraments, consultoria i assistència i serveis de quantia igual o superior -amb l'IVA exclòs- a 6.242.028 euros si es tracta de contractes d'obra, o a 249.681 euros si es tracta de qualsevol altre dels contractes esmentats. Per mitjà d'una ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 13 de febrer de 2004, les dites quantitats han quedat reduïdes a 5.923.624 euros i 236.945 euros respectivament, amb l'IVA exclòs.

En coherència amb això, la disposició adicional sisena de la LCAP, al seu torn modificada per la Llei 62/2003, presenta la redacció següent: *"Les societats a què es refereix l'apartat 1 de l'article 2, per als contractes no compresos en el dit apartat, ajustaran la seua activitat contractual als principis de publicitat i concurrència; tret que la naturalesa de l'operació que s'haja de realitzar siga incompatible amb aquests principis"*.

Adicionalment -i tal com hem vingut indicant en informes de fiscalització d'exercicis anteriors-, les empreses públiques l'objecte de les quals es centre en projectes de caràcter recreatiu o d'oci, hauran d'aplicar, quan pertoque, el que es disposa en l'article 2.2 de la LCAP, el qual sotmet a les prescripcions d'aquesta Llei -relatives a capacitat de les empreses, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació- aquells contractes d'obres, i els de consultoria i assistència i de serveis que estiguen relacionats amb els dits contractes, que tinguen per objecte -entre altres- l'execució d'equipaments d'aquella naturalesa i que estiguen subvencionats directament per l'Administració amb més del 50% del seu import, sempre que aquest supere els llindars assenyalats en la

mateixa norma de 5.000.000 d'euros per a obres o de 200.000 euros per a la resta de contractes.

Així doncs, aquesta Sindicatura de Comptes considera que SPTCV, mentre no execute infraestructures públiques, i Ciutat de la Llum estan subjectes al règim de contractació previst en l'article 2.1 de la LCAP quan realitzen contractes d'obres, subministrament, consultoria i assistència i serveis que superen les quanties fixades en el dit precepte. En aquests casos, per tant, en matèria de capacitat, publicitat, procediments de licitació i formes d'adjudicació, s'haurà d'atènyer al que ordena la Llei citada.

En la resta de casos, serà d'aplicació la disposició addicional sisena, llevat de quan hi siga exigible el que es disposa en l'article 2.2; de manera que SPTCV i Ciutat de la Llum s'hauran d'ajustar en la seua activitat contractual als principis de publicitat i concurrència, tret que la naturalesa de l'operació siga incompatible amb aquests principis.

D'acord amb tot això, hem analitzat el volum de contractació de SPTCV i Ciutat de la Llum en 2004 i els procediments utilitzats. Així mateix, hem revisat una mostra d'expedients de contractació, per tal de verificar l'adequat compliment de la LCAP, així com l'adequació dels procediments seguits als principis de bona gestió financera i control intern.

## **5.2 Revisió de la contractació de SPTCV**

Podem destacar que, atenent la recomanació efectuada en els informes de fiscalització d'exercicis anteriors, SPTCV ha elaborat un esborrany de manual de procediments per a la tramitació d'expedients de contractació; malgrat que a la data de realització del present treball encara es troba pendent d'aprovació definitiva.

Segons la informació facilitada per SPTCV, durant l'exercici de 2004 es van tramitar un total de vint-i-un expedients de contractació, amb un preu total de licitació de 393.103 euros, vuit dels quals són addendes que modifiquen contractes de l'exercici de 2003 i anteriors. La baixa mitjana obtinguda en conjunt, és del 16,1%; tal i com es mostra en el quadre següent, en euros.

	<b>Nombre expedients</b>	<b>Import licitat</b>	<b>Import adjudicat</b>	<b>Baixa</b>
Contractes menors	5	26.807	25.777	3,8%
Adjudicats per concurs	-	-	-	-
PNSP (1)	6	366.296	304.114	17,0%
<b>Total adjudicats 2004</b>	<b>11</b>	<b>393.103</b>	<b>329.891</b>	<b>16,1%</b>
Pendent adjudicació	1	-	-	-
Paralitzat	1	-	-	-
Addendes	8	-	3.690.507	-
<b>Total general</b>	<b>21</b>	<b>393.103</b>	<b>4.020.398</b>	

(1) Procediment negociat sense publicitat.

Quadre 24

De la informació comptable disponible i del treball de revisió realitzat, es desprèn que l'import d'execució dels expedients adjudicats en el 2004 imputat comptablement a l'exercici, ha sigut de 117.831 euros. D'aquest import, se n'han activats en l'immobilitzat immaterial 25.862 euros i s'han imputat com a despeses de l'exercici els restants 91.969 euros.

A fi de verificar l'adequació dels procediments aplicats per SPTCV en la contractació de béns i serveis, hem seleccionat una mostra de sis expedients, que es recull en el quadre següent, elaborat en euros. D'aquests expedients, n'hi ha dos (núms. 1 i 2) que foren adjudicats en l'exercici de 2001 i que han sigut modificats en l'exercici de 2004; un altre (núm. 3) ha sigut adjudicat en l'exercici, i els tres restants (núms. 4, 5 i 6) foren adjudicats en 2003, malgrat que la seua execució s'estén a l'exercici de 2004 i que s'hi han acordat dues addendes durant aquest últim exercici.

Núm.	Codi expedient	Concepte	Tipus	Import
1	PTA/10/01	Modificat expedient demolició d'edificacions Ciutat de la Llum	Modificat 2004 i ants.	2.467.964
2	PTA/12/01	Modificat per pròrroga control qualitatiu obres Ciutat de la Llum	Addenda	1.020.819
3		Consultoria per a l'elaboració d'un pla estratègic del projecte Centre d'Oci "Mundo Ilusión"	PNSP 2004	30.000
4	PTA/01/03	Contracte originari i addenda "obra dipòsit aigua de reg i restauració naus Ciutat de la Llum"	Concurs 2003 Addenda 2004	3.635.243 165.901
5	PTA/05/03	Contracte d'obra "Planta dessalinitzadora EDR" Ciutat de la Llum	Concurs 2003	2.900.476
6	AT/02/03	Contracte originari i addenda "obres neteja, adequació i tancament Auditori Torreveija"	Concurs 2003 Addenda 2004	674.131 255.167

PTA: Projecte temàtic d'Alacant "Ciutat de la Llum".

AT: Projecte "Auditori de Torreveija".

PNSP: Procediment negociat sense publicitat.

#### Quadre 25

A continuació es comenten els aspectes més significatius que han resultat de la revisió efectuada sobre els expedients citats.

#### a) Contractes 1 i 2

Ambdues modificacions contractuals es troben subjectes al que es disposa en la LCAP, d'aplicació a SPTCV en tota la seua extensió, ja que tenen per objecte l'execució d'infraestructures públiques.

- Quant a l'expedient número 1, podem assenyalar que l'objecte original seu era la demolició d'edificacions del PEDUI de Ciutat de la Llum, per un import de 592.346 euros; però el retard en l'execució dels habitatges que s'havien de lliurar als expropiats -que optaren per percebre una part del preu just en espècie-, ha fet que se n'amplie l'objecte per tal d'incloure les obres de reparació i conservació dels citats edificis encara ocupats pels expropiats. A 31 de desembre de 2004, el cost de les obres ha sigut de 2.467.964 euros, cosa que representa un 417% del preu inicial del contracte.

Aquest sobrecost està documentat en l'expedient amb diverses actes de preus contradictoris de l'exercici de 2004 i anteriors, malgrat que la societat no ha formalitzat cap addenda, davant la dificultat de determinar l'import exacte de les successives reparacions que ha anat efectuant. L'activació de les dites despeses

en l'immobilitzat material de SPTCV, es comenta en l'apartat 4.2.3 del present informe.

- Pel que fa a l'expedient número 2, el contracte original tenia per objecte la "*consultoria, assistència i serveis per al control de qualitat de les obres de Ciutat de la Llum i d'altres*", per import d'1.983.340 euros i venciment el 15 de desembre de 2003. En 2003 s'ha subscrit una addenda al dit contracte, a fi de prorrogar-ne el termini d'execució en dotze mesos, davant del retard en l'execució de les obres de Ciutat de la Llum, per import d'1.020.819 euros i venciment el 15 de desembre de 2004. Així mateix s'amplia l'objecte del contracte per incloure-hi les obres de l'Auditori de Torrevieja, el Museu de la FIFA i la dessalinitzadora de Benidorm.

Quant a això, aquesta Sindicatura considera que l'objecte del contracte original hauria d'haver sigut concret i determinat, i precisar amb més detall els serveis que s'havien de prestar sobre les obres que s'havien d'executar. Addicionalment, i en coherència amb això d'abans, davant la indeterminació original del contracte les modificacions successives haurien d'haver sigut objecte d'una nova contractació, en la qual es determinessin les obres sobre les quals s'efectuarien les prestacions dels serveis que calia contractar. Tot això en aplicació del que es disposa en la LCAP.

b) *Contractes 3, 4, 5 i 6*

Si ens atenem al que s'indica en l'apartat anterior en relació amb el grau o nivell d'aplicació de la LCAP, els contractes 4, 5 i 6 es troben sotmesos a aquesta Llei en tota la seua extensió, ja que tenen per objecte l'execució d'obres d'infraestructures públiques; mentre que al contracte 3 s'hauria d'aplicar la disposició addicional sisena del citat text legal.

*En relació amb la fase de preparació, procediment i publicitat*

- En els contractes d'obres 4, 5 i 6 no consta l'acta de replantejament previ del projecte. El procediment de licitació dels dits contractes ha sigut el concurs obert, que en l'expedient 4 ha sigut tramitat d'urgència, justificada en el mateix expedient per la necessitat peremptòria de disposar d'aigua de reg per al manteniment de les plantacions vegetals. No obstant això, en la revisió efectuada s'ha observat que, en abril de 2003, es va emetre una acta de paralització temporal parcial de les naus, a causa del seu estat, circumstància que evidencia - d'una banda- la necessitat de realitzar el replantejament previ del projecte i -de l'altra- la necessitat de justificar la urgència a l'hora de tramitar l'expedient per necessitats inajornables.
- L'expedient 3 s'ha tramitat pel procediment negociat sense publicitat, amb consulta a tres empreses.

- Tots els plecs de clàusules administratives d'aquests expedients han sigut informats pel departament jurídic de SPTCV -tal i com venim recomanant en els informes de fiscalització d'aquesta Sindicatura de Comptes; si bé és cert que caldria incloure-hi la data en què s'emeten els dits informes.

*En relació amb els criteris de selecció, els informes tècnics i l'adjudicació*

- En els plecs dels expedients 4, 5 i 6, l'oferta econòmica representa un 35% sobre la puntuació total establida per a adjudicar el concurs; mentre que la valoració dels mitjans humans i materials, així com l'experiència del contractista, es ponderen amb un 30% del total. Quant a això, entenem que caldria ponderar millor l'oferta econòmica; mentre que els mitjans i l'experiència del contractista han de ser considerats en la valoració de la solvència tècnica dels licitadors, i no considerar-los com un component d'avaluació de l'oferta econòmica més avantatjosa.
- Els plecs dels dits expedients valoren amb un 5% de la puntuació total la implantació del contractista a la Comunitat Valenciana; aquest criteri no s'até als principis d'igualtat i no discriminació establits en l'article 11 de la LCAP.
- Així mateix, en els expedients 4, 5 i 6 es pondera amb un 5% la presentació de millores gratuïtes. En aquest sentit, s'ha observat que SPTCV ha minorat el preu de la proposició econòmica en l'import de les dites millores -en aquells casos en què resulten avaluable econòmicament-, en comptes de valorar-lo com a "millores gratuïtes". Aquesta minoració del preu s'hauria d'haver considerat de forma expressa en els plecs de clàusules, a l'objecte de garantir el principi d'igualtat en la informació que cal subministrar en la licitació.
- L'adjudicació dels respectius concursos dels contractes 4, 5 i 6, l'efectua la comissió executiva de SPTCV, a la vista de l'informe tècnic. Quant a això, es recomana de constituir meses de contractació, tal i com es preveu en l'article 8.1 de la LCAP.
- Finalment, en relació amb la publicitat de les adjudicacions, s'ha de dir que SPTCV no ha comunicat als butlletins oficials les adjudicacions dels contractes 4, 5 i 6 -en contra del que s'estableix en l'article 93 de la LCAP-, i que en les comunicacions enviades als participants en la licitació dels expedients 3 al 6 no inclou la identitat dels adjudicataris. De tota manera, aquestes deficiències (posades de manifest, així mateix, en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2003) han sigut esmenades en l'exercici de 2005, segons que hem pogut constatar.

*En relació amb l'execució i la modificació dels contractes*

- Tal com es comenta en l'apartat 4.2.3 de l'informe, les obres del contracte 4 s'han liquidat amb un sobrecost de 598.910 euros, cosa que representa un 16% sobre el preu d'adjudicació. Aquest sobrecost, que queda documentat en l'expedient

amb actes de preus contradictoris, s'hauria d'haver formalitzat per mitjà d'una addenda al contracte originari. A més a més, s'ha subscrit una addenda al contracte mencionat, que n'amplia l'objecte per tal d'incloure-hi el manteniment dels equips, per un import de 165.901 euros, i que hauria d'haver sigut objecte d'una contractació independent.

- Les obres en execució del contracte 5 estan paralizades a la data de la nostra revisió, i estan pendents d'obtenir l'oportuna autorització d'Iberdrola. S'hi observa un retard en l'execució superior a onze mesos -repecte del termini previst, que vencia l'11 de juny de 2004. Del dit període, SPTCV haurà de determinar-ne la part imputable al contractista, a fi d'aplicar-li les penes previstes en l'article 95 de la LCAP (vegeu l'apartat 4.2.3).
- Quant a l'expedient 6, a la data de la nostra revisió l'obra es troba paralitzada, esperant la delimitació de bogues que ha d'efectuar l'Ajuntament de Torrevieja. Segons que comentem en l'apartat 4.2.3 de l'informe, s'ha subscrit una addenda al contracte original, de data 2 de juliol de 2004 i per import de 255.167 euros, és a dir un 38% del preu d'adjudicació inicial.

Com a recomanació de caràcter general, SPTCV hauria de revisar els projectes d'obra amb caràcter previ a la licitació dels contractes, a fi de desenvolupar de forma precisa, detallada, completa i raonablement valorada la totalitat de l'obra que s'haja d'executar, i evitar -en tant com això siga possible- modificacions successives que alteren de forma significativa el projecte inicial, el preu de licitació i el termini d'execució.

### **5.3 Revisió de la contractació de Ciutat de la Llum**

La societat no disposa de cap manual de procediments per a la tramitació d'expedients de contractació, raó per la qual es recomana d'elaborar-lo, a l'objecte de garantir millor l'adequat compliment de la normativa legal aplicable i dels principis de control intern i bona gestió financera.

D'acord amb la informació facilitada per Ciutat de la Llum, durant l'exercici de 2004 s'adjudicaren un total de deu expedients de contractació, amb una baixa mitjana conjunta del 22,3%. Addicionalment, en l'exercici s'han formalitzat una total de deu addendes de modificació; tal i com es mostra en el quadre següent, en euros.

	<b>Nombre expedients</b>	<b>Import licitat</b>	<b>Import adjudicat</b>	<b>Baixa</b>
Total menors	1	12.020	10.150	16,1%
Total concurs	1	3.799.062	2.925.661	23,0%
Total PNSP	8	912.200	732.353	19,7%
<b>Suma adjudicats 2004</b>	<b>10</b>	<b>4.723.282</b>	<b>3.668.164</b>	<b>22,3%</b>
Addendes	10	-	2.408.635	
<b>Total general</b>	<b>20</b>	<b>4.723.282</b>	<b>6.076.799</b>	

PNSP: Procediment negociat sense publicitat.

Quadre 26

De la informació comptable disponible i del treball de revisió realitzat es desprén que l'import executat dels expedients adjudicats en 2004 imputat comptablement a l'exercici, ha ascendit a 667.149 euros, amb l'IVA exclòs. D'aquest import s'han imputat com a despeses d'explotació 262.685 euros, i com a immobilitzat material, 414.464 euros.

A fi de verificar l'adequació dels procediments aplicats per la societat en la contractació de béns i serveis, hem seleccionat una mostra de quatre expedients, amb un import d'adjudicació de 3.574.409 euros, que representen el 97,4% del total adjudicat en l'exercici; així com una mostra de quatre addendes modificatives, per un import conjunt de 2.010.277 euros, que representen el 83,5% de les addendes subscrietes en l'exercici; amb el detall que es mostra, en euros, en el quadre següent.



Núm.	Codi expedient	Concepte	Tipus	Import contracte
1	CDL/02/02	Addenda exp. assistència tècnica per al control de qualitat d'obres Ciutat de la Llum	Addenda	1.605.551
2	CDL/06/03	Addenda exp. consultoria i assistència tècnica per a la definició de les línies de negoci i plans d'acció del projecte Ciutat de la Llum	Addenda	231.420
3		Novació modificativa de 18-08-04 contracte assessorament 21-12-2000 amb Producciones Aguamarga, S.L.	Novació	(1.757.196+432.762 +200.000+ 237.586)[*]
4	CDL/06/04	Contracte d'obra de desmuntatge de línies aèries enllumenat provisional i sistema de vigilància	PNSP Addenda	356.219 173.306
5	CDL/38/03	Contracte d'obra execució tanques i cobertes escola formació	Concurs	2.925.661
6	CDL/023/04	Servei de neteja final d'obra dels platós 1, 2 i 3 i edificis de suport de la Ciutat de la Llum d'Alacant	PNSP	188.129
7	CDL/024/04	Consultoria i assistència tècnica per a la recerca i selecció d'un gestor per al centre d'estudis Ciutat de la Llum	PNSP	1.002.240

CDL: Projecte "Ciutat de la Llum".

PNSP: Procediment negociat sense publicitat.

[\*]: Vegeu comentari en text.

Quadre 27

D'acord amb el que s'assenyala en l'apartat 5.1 d'aquest informe, tot seguit comentem els aspectes més significatius observats en la revisió dels expedients seleccionats, als quals hem assignat una numeració seqüencial de l'1 al 7 -com es pot observar en el quadre anterior- per facilitar-ne la identificació.

a) *Addendes 1, 2 i 3*

- Quant a l'expedient número 1, podem assenyalar que en el contracte inicial s'establia un preu d'1.716.000 euros i divuit mesos de duració. En els exercicis de 2004 i 2005 s'han subscrit sengles addendes, per import d'1.605.551 euros i 535.184 euros respectivament, que prorroguen la duració del contracte original - d'agost de 2002- en dotze i quatre mesos, respectivament.

Aquesta Sindicatura estima que, atés que l'objecte de les dites addendes inclou treballs extraordinaris addicionals al contracte original, d'acord amb l'informe facilitat per la direcció tècnica de Ciutat de la Llum, calia haver tramitat un nou

expedient de contractació, i acomplir així el que es disposa en l'article 2.1 de la LCAP.

- L'addenda de l'expedient número 2 té per objecte la continuació del Pla de Negoci 2003-2008, encarregat a una consultora especialitzada en gener de 2003. L'import de l'addenda -subscrita en gener de 2004-, de 231.420 euros, representa un 58,3% del preu del contracte original, que era de 396.720 euros.
- Pel que fa a la novació modificativa número 3, del contracte subscrit el 21 de desembre de 2002 amb Produccionaes Aguamarga, S.L., a més de la prestació de serveis d'assessorament i orientació general, el seu objecte inclou la col·laboració en la fase experimental d'explotació de l'espai industrial cinematogràfic de Ciutat de la Llum.

La retribució dels serveis d'assessorament i orientació general es mostra en el quadre següent, en euros/any, per a cada una de les etapes de gestió en què es divideix el contracte.

<b>Etapes</b>	<b>Serveis assessorament general</b>	<b>Despeses màrqueting i promoció</b>	<b>Despeses posada en explotació</b>	<b>Despeses gestió complex</b>
Període de lliurament (12 mesos)	1.757.196 actualitzable IPC	432.762	-	-
Període de posada a punt (18 mesos)			-	-
Període d'explotació experimental (60-66 mesos)			(85%*1.757.196) actualitzable IPC	200.000

Quadre 28

Dels ingressos que obtinga Producciones Aguamarga per l'explotació del complex audiovisual (retribució als serveis de col·laboració experimental), se n'abonaran a Ciutat de la Llum els percentatges següents:

<b>Fases</b>	<b>% ingressos</b>
Fins al lliurament fase I (6 platós)	10%
Fins al lliurament fase II (escola formació, edifici restauració, "backlot" i platós restants)	15%
Fins al lliurament fase III (zona aigües)	20%

Quadre 29

Així mateix, amb la finalitat que Ciutat de la Llum participe en els possibles beneficis generats per l'activitat, aquesta societat rebrà, durant tot el termini establert en el contracte, el 40% dels beneficis obtinguts per Producciones Aguamarga.

Tal com ocorria ja en el contracte original, la novació modificativa no explica el mecanisme de justificació de la prestació dels serveis d'assessorament i orientació general que ha de realitzar Producciones Aguamarga. Quant als serveis de col·laboració en la fase experimental, el contracte assenyala que Ciutat de la Llum controlarà la seua adequada prestació mitjançant la realització de les auditories financeres i operatives que considere oportunes.

Com que, d'acord amb això d'abans, la dita novació considera una prestació de serveis no recollida en el contracte original, s'hauria d'haver promogut publicitat i concurrència per adjudicar-la, o en el cas contrari haver justificat la no aplicació dels principis de licitació citats.

*b) Contractes 4, 5, 6 i 7*

Quant als expedients 4, 5 i 6, aquesta Sindicatura considera que hi resulten aplicables els principis de publicitat i concurrència recollits en la disposició addicional sisena de la LCAP; mentre que en l'expedient número 7 resulta d'aplicació el que es disposa en l'article 2.1 de la LCAP, ja que el preu de licitació total en supera els llindars establerts en el dit article.

*Quant a la fase de preparació:*

- En els expedients 4 i 5 no consten les actes de replantejament previ. També s'hi ha observat que, si bé és cert que tots els contractes revisats contenen els plecs de clàusules administratives particulars, en l'expedient número 7 els dits plecs no han sigut informats pel servei jurídic i en els expedients 4, 5 i 6 l'informe jurídic no està datat.
- L'expedient número 5 conté el pertinent informe que justifica l'existència de finançament suficient per a executar l'obra, emés per la direcció financera de Ciutat de la Llum, atenent la recomanació efectuada en informes de fiscalització d'exercicis anteriors.

*Quant al procediment i la publicitat dels expedients:*

- L'expedient número 7 s'ha tramitat pel procediment negociat sense publicitat, amb consulta a un únic empresari. Amb un informe de l'assessoria jurídica, es justifica l'omissió dels principis de publicitat i concurrència en la contractació del dit expedient basant-se en els coneixements previs i en l'experiència de l'empresari en treballs anteriors.

Quant a això, podem assenyalar que, tenint en compte el preu final del contracte, per import d'1.002.240 euros, Ciutat de la Llum hauria d'haver aplicat les

prescripcions de la LCAP en matèria de capacitat, publicitat, procediments i formes d'adjudicació; tal i com s'estableix en l'article 2.1. Així mateix, s'ha de dir que l'experiència del contractista no és un fet objectiu que justifique la incompatibilitat de l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència amb la naturalesa de l'operació; raó per la qual aquesta incompatibilitat s'hauria d'haver acreditat de forma suficient.

*Quant als criteris de selecció, informes tècnics, adjudicació i garanties:*

- En l'expedient número 5, l'oferta econòmica representa un 35% de la puntuació total establida per a l'adjudicació del concurs; mentre que la valoració dels mitjans humans i materials, així com l'experiència del contractista, es ponderen amb un 20% del total. Quant a això, entenem que caldria donar major pes a l'oferta econòmica, mentre que els mitjans i l'experiència del contractista han de ser considerats en la valoració de la solvència tècnica dels licitadors, i no considerar-la com un component d'avaluació de l'oferta econòmica més avantatjosa. Així mateix, es valora amb un 5% de la puntuació total la implantació del contractista a la Comunitat Valenciana, criteri que no s'até als principis d'igualtat i no discriminació establits en l'article 11 de la LCAP.
- En els expedients 4 i 5 s'ha observat que, malgrat que els terminis d'execució total oferit es valoren amb el 40% i el 20% respectivament, posteriorment s'incompleix la duració assenyalada en el contracte.
- L'adjudicació dels expedients 4 i 5, la fa la comissió executiva de la societat, a la vista de l'informe tècnic. En els expedients 6 i 7, l'adjudicació, la realitza directament el secretari del Consell d'Administració. Quant a això, es recomana de constituir meses de contractació, a l'objecte de garantir l'adequat compliment dels procediments de selecció en l'adjudicació.
- En la revisió de l'expedient 4, s'ha observat una demora a l'hora de constituir la garantia definitiva -després de signar el contracte originari- de més de tres mesos; mentre que en l'addenda subscripta la dita garantia s'ha substituït per una retenció del 4% del preu facturat, circumstància aquesta que no queda suficientment justificada en l'expedient.

*Quant a l'execució i el pagament:*

- En la revisió de l'expedient número 4, s'ha observat que la urgència amb què s'ha tramitat aquest expedient no ha quedat suficientment justificada. Addicionalment, l'acta negativa del replantejament inicial i l'addenda subscripta a penes un mes i mig més tard -per ampliació de l'objecte del contracte, incomplet en el contracte original-, posen de manifest que l'expedient s'ha tramitt amb una urgència innecessària.

Així mateix, la citada addenda, per import de 173.306 euros, representa un 48,7% del preu d'adjudicació i amplia l'objecte del contracte i el termini

d'execució. en relació amb aquest últim, podem assenyalar que el termini original era d'un mes i mig, mentre que en l'acta complementària de replantejament s'amplia fins als tres mesos, i en la citada addenda, fins als quatre mesos i mig, i havia de finalitzar en juny de 2004. No obstant això, a la data de realització del present treball aquesta obra encara es trobava pendent de rebre, i no ens consten les causes del retard ni de qui n'és la responsabilitat, a l'efecte de la imposició de penalitzacions.

- Quant a l'execució de l'expedient número 5, podem assenyalar que les obres no han començat fins al 2005 i que la data de finalització prevista és la d'abril del mateix any. A la data de la nostra revisió, l'obra es troba pendent d'acabament, sense que ens consten les causes del retard ni de qui n'és la responsabilitat, a l'efecte de la imposició de penalitzacions.
- Els contractes relatius als expedients 6 i 7 han sigut subscrits en gener de 2005, de manera que no han meritat cap despesa en l'exercici de 2004. Pel que fa a l'expedient número 7, s'hi ha observat que, a la data de la nostra revisió, no constava en l'expedient que s'hagués seleccionat cap gestor per a l'Escola de Formació de la Ciutat de la Llum, a pesar que en el contracte s'establia com a termini d'execució de la dita prestació el de 30 de juny de 2005.

## 6. AEROPORT DE CASTELLÓ

### 6.1 Balanc

En el quadre següent es mostra, en euros, el balanç d'Aeroport de Castelló a 31 de desembre de 2004, juntament amb els saldos relatius al tancament de l'exercici anterior.

ACTIU	31-12-04	31-12-03	Variació
<b>Immobilitzat</b>	<b>985.850</b>	<b>99.590</b>	<b>890%</b>
Despeses d'establiment	983.210	68.602	1.333%
Immobilitzacions immaterials	2.640	-	-
Immobilitzacions materials	-	30.988	(100%)
<b>Despeses per a distribuir en diverses exercicis</b>	<b>120.769</b>	-	-
<b>Actiu circulant</b>	<b>5.153.399</b>	<b>121.121</b>	<b>4155%</b>
Deutors	3.722.832	30.989	<b>11.913%</b>
Tresoreria	1.310.091	90.132	<b>1.354%</b>
Ajusts per periodificació	120.476	-	-
<b>Total Actiu</b>	<b>6.260.018</b>	<b>220.711</b>	<b>2.736%</b>

PASSIU	31-12-04	31-12-03	Variació
<b>Fons propis</b>	<b>(305.386)</b>	<b>118.142</b>	<b>(358%)</b>
Capital subscrit	120.000	120.000	0%
Resultats negatius exercicis anteriors	(1.858)	-	-
Pèrdues i beneficis	(423.528)	(1.858)	22.695%
<b>Ingressos per a distribuir en diversos exercicis</b>	<b>3.000.000</b>	-	-
<b>Creditors a curt termini</b>	<b>3.565.404</b>	<b>102.569</b>	<b>3.376%</b>
<b>Total Passiu</b>	<b>6.260.018</b>	<b>220.711</b>	<b>2.736%</b>

Quadre 30

### 6.2 Epígrafs més significatius del balanç

#### 6.2.1 Despeses d'establiment

La composició i els moviments d'aquest epígraf d'Aeroport de Castelló en l'exercici, ha sigut la següent, en euros:

<b>Compte</b>	<b>31-12-03</b>	<b>Altes</b>	<b>Traspassos</b>	<b>Baixes/ Amort.</b>	<b>31-12-04</b>
Despeses de constitució	1.533	-	-	-	1.533
Despeses primer establiment	66.087	883.620	30.988	-	980.695
Despeses d'ampliació capital	982	-	-	-	982
<b>Total</b>	<b>68.602</b>	<b>883.620</b>	<b>30.988</b>	<b>-</b>	<b>983.210</b>

Quadre 31

Les altes registrades en "Despeses de primer establiment", per 883.620 euros, integren 775.861 euros en concepte de direcció i assistència tècnica en els treballs inicials de construcció de l'Aeroport de Castelló, en execució del contracte originari que es comenta en l'apartat 6.5.2.b), i 107.759 euros en execució de la modificació del contracte, acordada amb el contractista anterior per a la prestació dels serveis que es comenten, també, en l'apartat esmentat.

Quant a l'activació de les despeses citades, aquesta Sindicatura considera que caldria haver-les activades a càrrec de l'immobilitzat en curs, ja que representen un major cost de l'execució de les obres. A més a més, els traspassos registrats en l'exercici, per 30.988 euros, per despeses de desbrossament i adequació dels terrenys, no els haurien d'haver traspassats de l'immobilitzat en curs a despeses d'establiment.

En conseqüència, l'epígraf de despeses d'establiment està sobrevalorat en 914.608 euros; mentre que l'epígraf "Immobilitzacions materials" es troba infravalorat en el mateix import.

Finalment, pel que fa a l'adequació de l'amortització de les despeses d'establiment, podem assenyalar que la Societat hauria d'observar la norma de valoració sisena del PGC, la qual estableix que aquestes despeses s'hauran d'amortitzar sistemàticament en un termini no superior a cinc anys des que van ser comptabilitzades.

### **6.2.2 Immobilitzacions materials**

A més de la reclassificació del balanç que s'indica en l'apartat anterior, per 914.608 euros, que s'havia de registrar en l'immobilitzat material, podem indicar que els terrenys necessaris per a executar les obres de l'Aeroport de Castelló, propietat de la Diputació de Castelló i qualificats de domini públic, foren cedits a la societat per mitjà d'un conveni de 7 de març de 2003, de concessió demanial per un termini de 90 anys, transcorregut el qual les instal·lacions aeroportuàries revertiran a la Diputació.

Aquesta informació, necessària per a l'adequada comprensió dels comptes anuals, hauria d'haver sigut comentada en la memòria.

### **6.2.3 Immobilitzacions financeres**

A 31 de desembre de 2004, no s'hi ha comptabilitzat el préstec participatiu que la societat ha concedit a Concesiones Aeropotuarias, S.A. per 44.000.000 d'euros, atés que en aqueix data es trobava pendent de disposició.

Aquest préstec va ser concedit el 4 de març de 2004 a la concessionària del contracte de construcció i explotació de l'Aeroport de Castelló, subscrit el 16 de desembre de 2003, segons el que s'estipula en el contracte mateix. L'amortització d'aquest préstec està condicionada a la prèvia cancel·lació de les restants fonts de finançament obtingudes per la concessionària, així com a la suficiència dels beneficis obtinguts per aquesta; de manera que si, una vegada extingit el termini d'explotació del contracte de concessió, els beneficis obtinguts no fossen suficients, el préstec quedaria saldat i liquidat.

El tipus d'interés acordat té un component fix, entre el 0,5% i el 2%, i un component variable, entre el 1% i el 3%, en funció dels ingressos reals obtinguts per la concessionària.

Quant la vigència d'aquest contracte, podem assenyalar que, segons el que s'estableix en la seua clàusula 17, es troba condicionada a l'obtenció del finançament extern necessari per a executar el projecte "Aeroport de Castelló"; circumstància aquesta que a la data de realització del present treball no hem pogut constatar.

Aquesta informació, l'haurien d'haver inclosa en la memòria de la societat.

### **6.2.4 Despeses per a distribuir en diversos exercicis**

Les despeses activades en aquest epígraf, que a 31 de desembre de 2004 han sigut de 120.769 euros, corresponen a honoraris i suplits -d'una banda- i a la comissió d'obertura i d'agència derivada del crèdit sindicat formalitzat per la societat el 23 de gener de 2004 amb diverses entitats financeres, per 46.000.000 d'euros.

A 31 de desembre de 2004, no havien disposat d'aquest crèdit, atés que la seua finalitat principal consisteix a finançar el préstec concedit per Aeroport de Castelló a la concessionària; tal i com s'indica en l'apartat anterior.

El tipus d'interés acordat, després de la novació modificativa de 7 d'abril de 2005, és l'EURIBOR més un 0,2%, amb un termini d'amortització fins al 31 de desembre de 2028 i un període de carència fins al 31 de desembre de 2008. Aquesta operació compta amb l'aval de caràcter incondicional i a primer requeriment de la Generalitat Valenciana.

Aquesta informació, l'haurien d'haver inclosa en la memòria de la societat.



### 6.2.5 Deutors

El quadre següent mostra, en euros, la composició d'aquest epígraf del balanç al tancament de l'exercici.

<b>Compte</b>	<b>Import</b>
Deutors	3.480.878
Hisenda pública, deutora per diversos conceptes	563
Hisenda pública, deutora per IVA	12.480
Impost sobre benefici anticipat i compensació de pèrdues	228.911
<b>Total</b>	<b>3.722.832</b>

Quadre 32

En "Deutors" s'inclou el saldo pendent de cobrament de Concesiones Aeroportuarias, S.A., per 3.480.663 euros, que correspon en la pràctica totalitat a la contraprestació estipulada en el contracte de construcció i explotació de l'Aeroport de Castelló, en concepte de cànon inicial, per 2.000.000 d'euros, i de cànon anual, per 1.000.000 d'euros, més l'IVA repercutit per un import conjunt de 480.000 euros.

Quant al cànon inicial, podem assenyalar que, a pesar que en el citat contracte s'estipula que s'ha de pagar en el termini d'un mes, també s'hi acorda que la Societat podrà compensar el seu import amb el primer desemborsament del préstec participatiu -que es comenta en l'apartat 6.2.3- i que es troba pendent d'efectuar. Quant al cànon anual, en el contracte s'estipula que el pagament en queda condicionat a l'obtenció de beneficis per part de la concessionària, mentre que l'IVA repercutit s'haurà de satisfer en tot cas.

En fase d'al·legacions, la Societat ens ha facilitat l'addenda d'aclariment del referit contracte, subscripta el 14 de novembre de 2005, que modifica o precisa alguns aspectes relatius a la meritació, l'exigibilitat i el pagament dels citats cànon. En la dita addenda es concreta que els dos cànon són exigibles el dia 15 de desembre de 2004 i que l'IVA repercutit, per import de 480.000 euros, l'ha de satisfer la concessionària a la recepció de les factures corresponents.

A la data de redacció del present informe (desembre de 2005), a pesar que els dos cànon i l'IVA repercutit en les respectives factures resulten exigibles, no han sigut percebuts: el cobrament del cànon inicial es troba condicionat al referit préstec participatiu, i el cànon anual, a l'obtenció de beneficis per part de la concessionària, circumstàncies aquestes de naturalesa indeterminada. En conseqüència, entenem que la Societat hauria d'estimar-ne les probabilitats de cobrament i dotar la conseqüent provisió per a cobrir el risc de la falta de pagament, el qual, com a mínim, podria ascendir a 1.480.000 euros, tenint en compte el que hem indicat anteriorment.

D'altra banda, el saldo del compte "Impost sobre beneficis anticipats i compensació de pèrdues", per 228.911 euros, correspon al reconeixement del crèdit fiscal per les bases imposables negatives dels exercicis de 2003 i 2004; la memòria de la societat no conté aquesta informació, la qual resulta necessària per a comprendre adequadament els comptes anuals.

Atenent el principi de prudència -i tal com exigeix la resolució de 15 de març de 2002 de l'ICAC-, únicament podran comptabilitzar-se els drets de cobrament enfront de la Hisenda pública que tinguen una realització futura raonablement assegurada; circumstància aquesta que no es produeix en la societat, tenint en compte els retards i les dificultats que han anat sorgint en l'execució del projecte de construcció i explotació de l'Aeroport, que condicionen la racionalitat de les expectatives incloses en el pla econòmic financer elaborat per la concessionària, en el qual es preveu obtenir beneficis abans d'imposts a partir de l'exercici de 2012.

En conseqüència, la societat hauria d'ajustar el citat crèdit fiscal de 228.911 euros, registrat en "Deutors", a càrrec dels resultats de l'exercici.

### 6.2.6 Tresoreria

El saldo de tresoreria a 31 de desembre, per 1.310.091 euros, correspon als fons líquids en els dos comptes corrents mantinguts per la societat, remunerats a un tipus d'interès comprés entre el 0,01% i el 2,12%.

Com a resultat de la confirmació directa dels saldos bancaris, es recomana de revisar les signatures autoritzades, tenint en compte que s'ha observat l'existència d'una persona autoritzada sense que consten els poders atorgats a aqueix efecte.

D'altra banda, podem assenyalar que el nostre treball s'ha vist limitat perquè no hem pogut disposar del certificat dels avals concedits en l'exercici de 2004, sol·licitat en reiterades ocasions al responsable de la Societat.

### 6.2.7 Fons propis

El quadre següent mostra la composició dels fons propis de l'entitat, en euros.

Compte	Saldo a 31-12-03	Distrib. rtat. 2003	Saldo a 31-12-04
Capital social	120.000	-	120.000
Resultats negatius d'exercicis anteriors	-	(1.858)	(1.858)
Resultats del període 2003	(1.858)	1.858	-
Resultats del període 2004	-	-	(423.528)
<b>Total</b>	<b>118.142</b>	<b>-</b>	<b>(305.386)</b>

Quadre 33

A 31 de desembre de 2004, SPTCV i la Diputació de Castelló posseeixen cada una el 50% del capital social d'Aeroport de Castelló, S.L.

Al tancament del dit exercici, la societat presenta uns fons propis negatius de 305.386 euros; de manera que es troba en un dels supòsits de dissolució de capital obligatòria establits en l'article 104.e) de la Llei de Societats de Responsabilitat Limitada, si no és que augmenta o redueix el seu capital en la mesura suficient.

En aquest sentit, el 17 de març de 2005 la Junta General d'Accionistes ha acordat una ampliació de capital de 3.365.000 euros, íntegrament subscripta per SPTCV, dels quals 365.000 euros han sigut desemborsats en abril de 2004 i els 3.000.000 d'euros restants han sigut objecte de compensació amb els crèdits que SPTCV deté davant d'Aeroport de Castelló, S.L. (vegeu els apartats 4.2.4 i 6.2.9). Després de la dita ampliació, SPTCV participa en el 98,28% del capital d'Aeroport de Castelló.

En les bases de presentació de la memòria, caldria haver inclòs la dita informació, en relació amb l'aplicació del principi d'empresa en funcionament en la formulació dels comptes anuals de la societat.

### **6.2.8 Ingressos per a distribuir en diversos exercicis**

El saldo a 31 de desembre de 2004 d'aquest epígraf, que és de 3.000.000 d'euros, correspon a l'import facturat per Aeroport de Castelló a la concessionària del contracte de construcció i explotació de l'aeroport, en virtut del que es preveu en les seues clàusules, en les quals es fixa un cànon inicial de 2.000.000 d'euros i un cànon anual d'1.000.000 d'euros, que es merita durant tot el període del contracte.

El cànon inicial, per 2.000.000 d'euros, entenem que constitueix una contraprestació única que s'ha de distribuir al llarg de la vida del contracte; raó per la qual s'hauria d'imputar a ingressos de l'exercici, atenint-se a un pla sistemàtic, que caldria comentar en la memòria de la Societat. Al seu torn, el cànon anual, per 1.000.000 d'euros, com que constitueix la contraprestació anual que ha de satisfer la concessionària, s'hauria d'haver imputat al resultat de l'exercici de 2004. Tot això sense perjudici del seu cobrament efectiu; tal i com s'indica en l'apartat 6.2.5.

Quant a això, Aeroport de Castelló al·lega que els citats cànonns constitueixen la contraprestació per l'explotació de l'aeroport, i que no es meritaren fins que les instal·lacions aeroportuàries estiguen en condicions de funcionament; de manera que mentre no comence la seua explotació, no s'imputaran ingressos en concepte de cànon. Així mateix, la Societat al·lega que, atenent al principi de prudència, i tenint en compte la incertesa existent quant al cobrament del cànon, no se n'hauria de reconèixer l'ingrés. Finalment, indica que aquests cànonns no són més que un avançament d'un servei que materialment no s'ha prestat (l'explotació de l'aeroport).

Considerant que el criteri d'imputació a resultats sostingut per Aeroport de Castelló ha sigut objecte d'una addenda d'aclariment del contracte original -subscrita el 14 de novembre de 2005-, i a la vista de les clàusules contingudes en el plec i en el citat

contracte, seria convenient elaborar unes clàusules úniques que harmonitzen els termes i les condicions acordats entre les parts.

### 6.2.9 Creditors a curt termini

La composició del saldo d'aquest epígraf al tancament de 2004, és la següent, en euros.

<b>Compte</b>	<b>Import</b>
Creditors prestació serveis	295.421
Hisenda pública, creditora conceptes fiscals	243.002
Organismes Seguretat Social creditors	2.458
Deutes a curt termini amb empreses del grup	3.000.000
Interessos a curt termini de deutes	22.385
Compte corrent amb empreses del grup	1.458
Compte corrent amb socis i administradors	680
<b>Total</b>	<b>3.565.404</b>

Quadre 34

El saldo del compte "Deutors a curt termini amb empreses del grup" registra el deute pendent amb SPTCV a 31 de desembre de 2004 (apartat 4.2.4), que ha sigut cancel·lat en març de 2005 per mitjà de l'ampliació de capital per compensació de crèdits que hem comentat en l'apartat 6.2.7.

Tal com s'indica en l'apartat 4.2.4, SPTCV ha efectuat despeses de posada en marxa relatives al "Projecte Aeroport de Castelló" per import de 2.548.261 euros, que cal repercutir a Aeroport de Castelló per mitjà del mecanisme que ambdues societats estimen més adequat.

Quant als "Creditors per prestació de serveis", hem verificat una mostra del 96% del saldo seu a 31 de desembre de 2004, que puja a 295.421 euros, mitjançant la revisió de factures i pagaments posteriors; els resultats obtinguts han sigut satisfactoris.

El saldo d'"Hisenda pública creditora per conceptes fiscals", per 243.002 euros, coincideix amb les declaracions d'IVA i IRPF del quart trimestre, i ha sigut cancel·lat per la societat en gener de 2005. Es recomana de presentar dins del termini les liquidacions tributàries i les obligacions amb la Seguretat Social, a l'objecte d'evitar els recàrrecs consegüents.

### 6.3 Anàlisi el compte de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2004 d'Aeroport de Castelló, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici anterior, es mostren a continuació, en euros.

<b>DESPESES</b>	<b>2004</b>	<b>2003</b>	<b>Variació</b>
Despeses de personal	112.231	-	-
D'altres despeses d'explotació	520.219	16.927	2.973%
<b>Beneficis d'explotació</b>	-	-	-
Despeses financeres i assimilades	24.206	-	-
<b>Resultats financers positius</b>	-	<b>2.019</b>	<b>(100%)</b>
Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors	(557)	-	-
<b>Resultats extraordinaris positius</b>	<b>557</b>	-	-
<b>Benefici abans d'imposts</b>	-	-	-
Impost sobre societats	(228.354)	-	-

<b>INGRESSOS</b>	<b>2004</b>	<b>2003</b>	<b>Variació</b>
D'altres ingressos d'explotació	461	13.050	(96%)
<b>Pèrdues d'explotació</b>	<b>631.989</b>	<b>3.877</b>	<b>16.201%</b>
D'altres interessos i ingressos assimilats	3.756	2.019	86%
<b>Resultats financers negatius</b>	<b>20.449</b>	-	-
<b>Pèrdues activitats ordinàries</b>	<b>652.439</b>	<b>1.858</b>	<b>35.015%</b>
<b>Pèrdues abans d'imposts</b>	<b>651.882</b>	<b>1.858</b>	<b>34.985%</b>
<b>Resultat de l'exercici (pèrdues)</b>	<b>423.528</b>	<b>1.858</b>	<b>22.695%</b>

Quadre 35

## **6.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis**

### **6.4.1 Despeses de personal**

Les despeses de personal de l'exercici de 2004, que han pujat a 112.231 euros, corresponen a les tres altes hagudes en l'exercici.

Com a resultat de la revisió efectuada per aquesta Sindicatura de dues de les tres altes de l'exercici, s'ha posat de manifest que no ha quedat degudament justificat en els expedients respectius el compliment dels principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat aplicables als procediments públics de selecció de personal. Així mateix, s'ha observat que els respectius contractes han sigut subscrits per una sola persona autoritzada per la societat; mentre que, d'acord amb els poders atorgats pel Consell d'Administració, la dita facultat ha de ser una actuació mancomunada de dues de les tres persones autoritzades a aqueix efecte.

## 6.4.2 D'altres despeses d'explotació

Els comptes que integren aquest epígraf es detallen el quadre següent, en euros.

<b>Concepte</b>	<b>Import</b>
Serveis professionals independents	222.448
Serveis bancaris i similars	157
Publicitat, propaganda i relacions públiques	280.147
D'altres serveis	17.467
D'altres tributs	-
<b>Total</b>	<b>520.219</b>

Quadre 36

Com a resultat de la revisió efectuada sobre una mostra del 66% de les despeses anteriors, podem assenyalar que s'hi han registrat determinades despeses per serveis d'assessorament jurídic, per import de 41.822 euros, que no estan emparades en el contracte que es comenta en l'apartat 6.5.2 (expedient número 2), raó per la qual haurien d'haver sigut objecte d'una nova contractació. Així mateix s'hi han registrat despeses en concepte de direcció facultativa de les obres, per import de 30.000 euros, que no estan regulades per cap document contractual, i hem observat que el seu pagament hauria d'haver sigut autoritzat de forma mancomunada per dues persones amb poders per a fer-ho.

A càrrec del compte "Publicitat, propaganda i relacions públiques", s'han registrat les següents despeses per contractes de patrocini, en euros:

<b>Patrocinis</b>	<b>Duració</b>	<b>Contracte</b>	<b>Despesa</b>
Club Esportiu Castelló, S.A.D.	Temporada 04-05	121.000	52.155
Club Macer Futbol Sala	Temporada 04-05	150.000	64.655
Campionat de Golf Aeroport	Nov/Des. 2004	69.600	60.000
<b>Total</b>		<b>340.600</b>	<b>176.810</b>

Quadre 37

Quant a l'adequada periodificació de la despesa meritada en 2004, podem assenyalar que, entre les clàusules dels dos primers contractes, no ha quedat especificat el criteri

d'imputació entre els distints exercicis; circumstància que ha de ser esmenada en el futur, a fi de facilitar un criteri raonable i predeterminat per verificar les prestacions que són objecte del contracte.

En els dos primers contractes assenyalats en el quadre anteriors, s'ha pagat la totalitat del preu convingut abans d'haver finalitzat la temporada esportiva, i en els contractes no es preveuen procediments perquè la societat comprove i faci un seguiment de les obligacions assumides per l'entitat patrocinada. A aqueix efecte, es recomana d'elaborar una memòria valorada de les actuacions realitzades per l'entitat patrocinada, amb la finalitat de comprovar l'adequada execució del contracte.

Quant al règim jurídic aplicable a aquests contractes de patrocini, entenem que haurien de quedar suficientment justificades en l'expedient la necessitat d'efectuar la despesa i la determinació del preu contractat, de manera que quede garantida l'equivalència de les prestacions acordades. Així mateix, s'hi hauria de justificar l'oportunitat i la conveniència de no aplicar el principis d'objectivitat, publicitat i concurrència en la selecció de l'entitat patrocinada.

## **6.5 Fiscalització de la contractació**

### **6.5.1 Règim jurídic aplicable**

Aeroport de Castelló, S.L., és una societat pública de caràcter mercantil de capital mixt, participada al 50% per SPTCV i la Diputació de Castelló a 31 de desembre de 2004.

D'acord amb el que es disposa en l'article 2.1.c) de la Llei 48/1998, de 30 de desembre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i les telecomunicacions -per mitjà de la qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol les directius 93/38/CEE i 92/13/CEE-, Aeroport de Castelló es troba inclosa, des dels punts de vista subjectiu i objectiu, en l'àmbit d'aplicació de la dita Llei.

No obstant això, en l'article 7 de la Llei 48/1998, se n'exclouen determinats contractes per raons objectives, i en l'article 8 s'estableixen les quanties mínimes per a l'aplicació de la citada Llei. Quan, en virtut dels dits preceptes, no resulte aplicable la dita Llei, caldrà respectar com a mínim els principis de publicitat, concurrència i no discriminació, per interpretació analògica de les disposicions addicionals sisena i onzena de la LCAP.

### **6.5.2 Revisió de la contractació**

D'acord amb la informació facilitada per la societat, durant l'exercici de 2004 s'han licitat i adjudicat set expedients de contractació per un import total adjudicat de 539.934 euros i s'han subscrit dues modificacions contractuals; tal i com es mostra en el quadre següent, elaborat en euros.

	<b>Nombre expedients</b>	<b>Import licitat</b>	<b>Import adjudicat</b>	<b>Baixa</b>
Total menors	2	15.334	15.334	-
Total PNSP (1)	5	566.400	524.600	7%
<b>Suma adjudicats 2004</b>	<b>7</b>	<b>581.734</b>	<b>539.934</b>	<b>7%</b>
Modificats	2	-	125.000	
<b>Total general</b>	<b>9</b>	<b>581.734</b>	<b>664.934</b>	

PSPN: Procediment negociat sense publicitat.

Quadre 38

Quant a l'execució dels contractes i les modificacions contractuals de 2004, podem assenyalar que a 31 de desembre de 2004 s'han imputat comptablement 267.265 euros, amb l'IVA exclòs. Del dit import s'han imputat com a despeses d'establiment 107.759 euros i 159.507 euros com a despeses d'explotació.

A fi de verificar l'adequació dels procediments aplicats per Aeroport de Castelló en la contractació de béns i serveis, hem seleccionat els expedients que es detallen el quadre següent, en euros.

<b>Núm.</b>	<b>Expedient</b>	<b>Objecte</b>	<b>Tipus</b>	<b>Import contracte</b>
1	AC/CTO/001/04	Assessorament jurídic necessari (admtiu. i mercantil) fins a la posada en funcionament de l'Aeroport de Castelló	PNSP	118.320
2	Modificat AC/CTO/003/03	Modificació contracte originari de control i supervisió documentació tècnica execució i explotació instal·lacions aeroportuàries	Modificat	125.000
3	Modificat de AC/CTO/001/03	Modificació contracte originari de construcció i explotació de l'aeroport	Modificat	-

AC: Aeroport de Castelló.

PNSP: Procediment negociat sense publicitat.

Quadre 39

D'acord amb el que hem assenyalat en l'apartat anterior, a continuació es comenten els aspectes més significatius observats en la revisió dels expedients seleccionats.



a) *Contracte de l'assessorament jurídic necessari fins a la posada en funcionament d'"Aeroport de Castelló"*

Aquest contracte, de data 19 de gener de 2004, per import de 118.320 euros i un termini d'un any, ha sigut adjudicat després de consultar tres empreses, sense efectuar-ne publicitat; la societat ha adduït que existien raons d'urgència que l'exoneraven de la dita obligació. Quant a això, aquesta Sindicatura de Comptes considera que calia haver tramitat la licitació del contracte atenent els principis de publicitat, concurrència i no discriminació, i que les raons d'urgència per esdeveniments imprevisibles no han sigut suficientment justificades en l'expedient.

El 23 de desembre de 2004, el Consell d'Administració acordà ratificar el contracte citat, així com la pròrroga per a l'exercici de 2005, per 127.600 euros (comprés l'IVA), cosa que representa una actualització del preu del 8%, no prevista en el plec de clàusules ni en el contracte; raó per la qual això s'hauria d'haver justificat suficientment. En aqueix sentit, la Societat, en fase d'al·legacions, ha adduït que la justificació se'n troba en la necessitat d'ajustar l'assessorament jurídic requerit, cosa que ha fet necessari ajustar-lo econòmicament a l'alça; tal i com es recull en l'acord del Consell d'Administració de 23 de desembre de 2004.

b) *Modificació del contracte original de "Control i supervisió de la documentació tècnica per a l'execució i explotació de les instal·lacions aeroportuàries"*

El contracte originari de consultoria i assistència tècnica es va subscriure el 23 de desembre de 2003, per 900.000 euros (comprés l'IVA), per al control i la supervisió de la documentació tècnica que havia d'elaborar l'adjudicatari de l'execució i explotació de l'Aeroport de Castelló; així com per controlar la tramitació de l'expedient davant de les distintes administracions i la direcció d'obra dels treballs inicials de construcció. La seua contractació va ser analitzada en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2003.

El 5 de juliol de 2004 se'n va formalitzar una modificació, motivada per la suspensió temporal de les obres de construcció de l'Aeroport, que afectava les tasques de desbrossament, excavacions, moviments de terres i voladures, amb la finalitat de protegir la nidificació de l'esparver cendrós, acordada pel Jutjat d'Instrucció número 4 de Castelló, mitjançant un acte de 27 de maig de 2004, en estimar la mesura cautelar sol·licitada per una associació ecologista.

L'objecte de la citada modificació, per import de 125.000 euros, consisteix en la realització, per part de l'empresa contractista, durant el període de suspensió temporal de les referides obres, de treballs consistents en l'assistència tècnica a la negociació i posada en marxa durant el primer exercici del conveni entre la societat i la Conselleria de Territori i Habitatge, i el suport tècnic a la direcció facultativa de les obres.

c) *Modificació del contracte original de "Construcció i explotació de l'Aeroport de Castelló"*

El contracte originari de concessió per a la construcció i explotació de l'Aeroport de Castelló "Costa del Azahar", formalitzat per mitjà d'escriptura pública de data 16 de desembre de 2003 -i analitzat en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2003-, establí la necessitat que l'empresa concessionària tingués assegurat el finançament extern abans del primer de juny de 2004.

En aquest sentit, el 15 d'octubre de 2004 Concesiones Aeroportuarias, S.A., (la concessionària) sol·licita unes modificacions, que foren aprovades pel Consell d'Administració de la Societat el 23 de desembre de 2004, i que resumim a continuació.

- Variació de la quantia màxima del préstec participatiu fins al 40% de la inversió amortitzable, en comptes del 30% previst en el contracte. Aquesta modificació no implica un increment del desemborsament econòmic previst a càrrec de la societat, sinó de la destinació de la dita quantia.
- Pròrroga del termini concedit per a acreditar l'obtenció de finançament extern per part de la concessionària. El termini fixat inicialment en el contracte, el dia 1 de juny de 2004, ha sigut objecte de successives pròrrogues. Per mitjà de la present modificació s'amplia el termini de la condició resolutorià fins al 30 de juny de 2005.
- Especificacions relatives al préstec participatiu, com ara que el dit préstec es situa després dels creditors comuns en l'ordre de prelació de crèdits i, per tant, del finançament concedit per tercers per a la construcció de les obres. Així mateix s'estableix que Aeroport de Castelló no quedarà exonerada de facilitar les disposicions del dit préstec sol·licitades per la concessionària; tret del cas de resolució del contracte de concessió durant el període de construcció.
- Modificacions relatives al principi de risc i ventura i establiment de l'equilibri econòmic. S'estableix que el concessionari assumirà el cost tècnic de les desviacions originades per variacions en els projectes presentats per a la seua aprovació davant del Ministeri de Foment; però Aeroport de Castelló assumeix l'obligació de restablir l'equilibri econòmic del contracte quan aquestes variacions impliquen un augment dels costos d'execució sobre els oferits. Així mateix, en el cas que no fos possible començar les obres, o que aquestes es suspenguessen o paralitzessin per causes no imputables a la concessionària, la societat té l'obligació de restablir l'equilibri econòmic del contracte.
- Modificacions relatives al capital social. En el contracte originari s'establí que el capital social subscrit seria sempre major o igual al 30% del total de la inversió neta en tot moment. La modificació afegeix que no podrà exigir-se el compliment de la dita obligació una vegada finalitzades les obres, en el cas que

la concessionària haja de reduir el capital social a conseqüència de pèrdues acumulades, d'acord amb la legislació mercantil.

Les citades modificacions introdueixen noves singularitats no previstes en el contracte originari i afecten les obligacions de la concessionària.

No hem pogut constatar si aquestes modificacions han sigut formalitzades documentalment. Són dues les condicions que imposa el Consell d'Administració per a signar el dit document; a saber:

- Que Concesiones Aeroportuarias, S.A., justifique a la societat, mitjançant el lliurament d'un document públic, la composició final de l'accionariat amb l'entrada de nous accionistes.
- Que Concesiones Aeroportuarias, S.A., aporte un compromís en ferm d'una entitat financera disposada a atorgar el finançament extern previst en el contracte.

Quant a l'execució del contracte, podem assenyalar que, en la fase d'al·legacions del present informe, la Societat ens ha presentat la documentació que acredita la situació en què es troben les obres de construcció de l'aeroport. Així, hem pogut constatar que, per resolució de la Direcció General d'Aviació Civil (DGAC), rebuda per la Societat el 14 d'octubre de 2005, s'ordena la suspensió de les obres de construcció de l'aeroport, fins al moment en què s'obtinga l'aprovació del projecte de construcció adaptat a la declaració d'impacte ambiental, i que el Consell d'Administració de la Societat, reunit el 19 d'octubre de 2005, acordà complir la citada ordre de suspensió i disposar l'elaboració d'un pla d'actuacions urgent. Així mateix, hem constatat que la Societat ha interposat, l'11 de novembre de 2005, un recurs d'alçada enfront de la dita resolució de la DGAC, per mitjà del qual sol·licita la suspensió de l'ordre citada.

Adicionalment, la Societat ens ha manifestat, en fase d'al·legacions, que no té constatació que s'haja formalitzat el finançament extern que ha d'obtenir la societat concessionària; raó per la qual es pot entendre que, mentre no es tramite una nova pròrroga, esdevindria aplicable la condició de resolució del contracte.

Tot això dificulta el compliment de l'execució del contracte prevista en el plec de condicions, que considera l'execució d'una primera fase que possibilita la posada en marxa de l'aeroport en l'any 2007.

## 7. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 del present informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat, escau efectuar les recomanacions que assenyalem a continuació; prèviament destacarem les actuacions dutes a terme per la societat durant l'exercici atenent les indicacions i recomanacions efectuades per aquesta Sindicatura en informes anteriors.

En aqueix sentit, podem destacar que SPTCV -mitjançant un escrit enviat en aquesta Sindicatura de Comptes de 15 de febrer de 2005- i Ciutat de la Llum -per escrit de 21 de març de 2005-, ens han traslladat les mesures adoptades per les dites societats amb la finalitat d'atendre les incidències assenyalades en l'informe de l'exercici anterior, les quals han sigut objecte de comprovació en l'exercici fiscalitzat.

### 7.1 SPTCV

- a) Durant l'exercici de 2004 SPTCV ha esmenat les circumstàncies següents:
- a.1) L'entitat ha transferit a Ciutat de la Llum la propietat dels terrenys sobre els quals aquesta última societat està desenvolupant el seu objecte social, mitjançant una aportació no dinerària dels dits terrenys en l'ampliació de capital acordada per la participada, en l'exercici de 2005 (apartat 4.2.3.a).
  - a.2) La societat ha aplicat un criteri d'activació d'interessos en l'immobilitzat material que considerem adequat (apartat 4.2.3.a).
  - a.3) SPTCV ha modificat el criteri d'activació de les despeses de restauració de plantacions com a major import dels terrenys, i ha passat a considerar-los com a despeses i pèrdues d'exercicis anteriors (apartat 4.2.3.a).
  - a.4) L'entitat ha recaptat l'oportú informe favorable de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per als llocs de nova creació (apartat 4.4.1.a).
  - a.5) La societat ha elaborat en l'exercici de 2005 un manual de procediments de contractació, que està pendent d'aprovació definitiva. Així mateix, en el dit exercici s'ha fet un informe jurídic sobre els plecs de clàusules administratives, s'han notificat adequadament els resultats de les adjudicacions als licitadors i s'ha donat publicitat comunitària a les licitacions que així ho requerien (apartat 5.2).
- b) Recomanacions d'exercicis anteriors i de l'exercici:
- b.1) Caldria formalitzar la cessió dels terrenys sobre els quals SPTCV està desenvolupant el projecte "Auditori de Torre Vieja"; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.2.

- b.2) S'haurien de prendre les mesures pertinents per aclarir la situació jurídica dels terrenys cedits per SPTCV a una societat urbanitzadora en l'exercici de 2003; tal com s'assenyala en l'apartat 4.2.3.a.
- b.3) La societat hauria de mantenir en el temps el criteri d'activació d'interessos en l'immobilitzat material, tenint en compte el principi d'uniformitat; tal com s'indica en l'apartat 4.2.3.a.
- b.4) SPTCV hauria d'acordar la imposició de penalitats al contractista en els casos de retards imputables a ell; tal i com s'indica en l'apartat 5.2.
- b.5) La informació continguda en la memòria de la societat relativa a l'immobilitzat financer, caldria completar-la, per tal d'oferir el detall del valor net comptable de cada una de les participacions que manté SPTCV; segons que s'assenyala en l'apartat 4.2.4.
- b.6) La societat hauria de traspasar a Aeroport de Castelló, S.L. els imports activats en el seu immobilitzat financer relatius a aqueix projecte, mitjançant la fórmula que les dues societats estimen més convenient; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.4.
- b.7) SPTCV hauria de preparar els comptes anuals consolidats del Grup Projectes Temàtics, a fi reflectir millor la imatge fidel de la situació economicofinancera del Grup (apartat 4.2.4).
- b.8) A fi de presentar adequadament el compte de pèrdues i beneficis de SPTCV, l'epígraf "Variació de la provisió d'inversions financeres" s'hauria de mostrar integrant les despeses de caràcter extraordinari, en comptes de figurar juntament amb les de naturalesa ordinària, en virtut del que es disposa en les normes d'elaboració dels comptes anuals del PGC (apartat 4.3).
- b.9) El règim de disposició de fons dels comptes bancaris de SPTCV, hauria de ser en tots els casos de caràcter mancomunat (apartat 4.2.6).
- b.10) Els expedients de personal haurien de contenir, en tots els casos, acreditació suficient de la titulació acadèmica del treballador (apartat 4.4.1.a).
- b.11) Quant als contractes subscrits per la societat relatius als distints projectes que desenvolupa, la definició de l'objecte del contracte haurà de quedar clarament determinada, a fi de poder verificar l'adequada prestació de tal objecte (apartat 4.4.3.a).
- b.12) En els contractes de patrocini publicitari, les clàusules haurien de contenir el criteri d'imputació comptable de la despesa derivada de la seua execució, a fi de facilitar un criteri raonable i definit per a la

verificació de les prestacions objecte del contracte. Així mateix, la societat hauria d'observar el que hem indicat en l'apartat 4.4.3, a fi de millorar la comprovació i seguiment de les actuacions efectuades per l'entitat patrocinada.

- b.13) L'execució de projectes per part de SPTCV hauria de venir precedida dels estudis i les autoritzacions necessàries que avalen la seua continuïtat (apartat 4.4.5).
- b.14) Caldrà prendre les mesures necessàries per a millorar els aspectes que s'han posat de manifest en l'apartat 5.2 d'aquest informe, com a conseqüència de la revisió duta a terme sobre l'activitat inversora i els procediments de contractació aplicats per la societat en l'exercici.

## **7.2 Ciutat de la Llum**

- a) Durant l'exercici de 2004 Ciutat de la Llum ha esmenat les circumstàncies següents:
  - a.1) L'entitat ha rebut de SPTCV els terrenys sobre els quals està desenvolupant el seu objecte social, mitjançant una aportació no dinerària en l'ampliació de capital acordada a aqueix efecte per la societat, en l'exercici de 2005 (apartat 4.2.3.b).
  - a.2) La societat ha sol·licitat l'autorització per a determinar la massa salarial requerida per la legislació vigent (apartat 4.4.1.b).
  - a.3) En relació amb la contractació, el departament financer de l'entitat ha emés els oportuns informes sobre l'existència de finançament suficient per a la tramitació de determinats expedients (apartat 5.3).
- b) Recomanacions d'exercicis anteriors i de l'exercici:
  - b.1) La societat hauria d'acordar la imposició de penes al contractista en el cas de retards imputables a ell; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.3.b).
  - b.2) Caldria prendre les mesures pertinents per a actualitzar les signatures autoritzades per a la disposició de fons en comptes corrents, per raó del que hem indicat en l'apartat 4.2.6.
  - b.3) Caldria completar els expedients de baixes no voluntàries de personal, tal com s'indica en l'apartat 4.4.1.b).
  - b.4) Quant als contractes de patrocini publicitari, les seues clàusules haurien de contenir el criteri d'imputació comptable de la despesa derivada de la seua execució, a fi de facilitar un criteri raonable i definit per a la verificació de les prestacions objecte del contracte. Així mateix, la societat hauria d'observar el que hem indicat en l'apartat 4.4.3.b), per

millorar la comprovació i el seguiment de les actuacions efectuades per l'entitat patrocinada.

- b.5) Quant a l'activitat inversora, s'hauran de prendre les mesures necessàries per a millorar els aspectes que s'han posat de manifest en l'apartat 5.3 d'aquest informe, com a conseqüència de la revisió duta a terme sobre els procediments de contractació aplicats per l'entitat en l'exercici. En aquest sentit, es recomana d'elaborar un manual de procediments que permeti millorar les garanties d'adequat compliment de la normativa legal aplicable i dels principis de control intern i bona gestió financera, així com l'extensió dels informes sobre suficiència financera a tots els expedients tramitats per la societat.

### **7.3 Aeroport de Castelló**

- a) L'activació de les despeses necessàries per a posar en marxa l'Aeroport de Castelló com a despeses de primer establiment, solament es podrà fer quan el seu import no pugui imputar-se directament o indirecta a la producció de béns i serveis concrets. En tot cas, s'han d'amortitzar en un termini màxim de cinc anys (apartat 6.2.1).
- b) La memòria elaborada per la societat s'haurà de completar, ampliar i comentar la informació continguda en el balanç i en el compte de pèrdues i beneficis, a l'objecte de mostrar la imatge fidel del patrimoni, la situació financera i els resultats de l'empresa (apartats 6.2.2, 6.2.3, 6.2.4, 6.2.5 i 6.2.7).
- c) La societat haurà de revisar i actualitzar les signatures autoritzades per a disposar de fons bancaris; tal i com s'indica en l'apartat 6.2.6.
- d) A la vista de les clàusules contingudes en el plec del contracte de construcció i explotació de l'Aeroport i de les recollides en el mateix contracte i la seua addenda aclaridora, seria convenient elaborar unes clàusules úniques que harmonitzen els termes i les condicions acordats entre les parts (apartat 6.2.8).
- e) La prestació de serveis que no estiguen inclosos en els contractes subscrits per la societat, o les seues modificacions, s'hauran de suportar documentalment i de forma adequada, i -si és el cas- ser objecte d'una nova licitació, o bé, si aquesta no es fa, justificar-ne suficientment les causes; tal i com s'indica en l'apartat 6.4.2. Així mateix, l'autorització dels pagaments que s'indiquen en el citat apartat, l'han d'efectuar les persones autoritzades per la societat a aqueix efecte.
- f) Els contractes de patrocini que s'indiquen en l'apartat 6.4.2., a més d'atenir-se al que hem indicat en l'apartat 2.2.3.c), haurien de preveure procediments de comprovació i seguiment per part de la societat de les obligacions assumides per l'entitat patrocinada. A aqueix efecte, seria convenient d'elaborar una memòria valorada de les actuacions realitzades per l'entitat patrocinada, amb la finalitat de comprovar l'adequada execució del contracte.

- g) Quant a l'activitat inversora, caldrà prendre les mesures necessàries per a millorar els aspectes que s'han posat de manifest en l'apartat 6.5 d'aquest informe, com a conseqüència de la revisió duta a terme sobre els procediments de contractació aplicats per l'entitat en l'exercici.