

**AUDITORIA OPERATIVA DEL PROGRAMA 531.20
DESENVOLUPAMENT RURAL**

1. INTRODUCCIÓ: OBJECTIUS I ABAST DE L'AUDITORIA

D'acord amb el Programa Anual d'Actuació de 2005 hem realitzat una auditoria operativa sobre el **Programa pressupostari 531.20 Desenvolupament Rural**, els resultats del qual exposem en el present informe.

L'article 8, apartat 3, de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, indica els punts sobre els quals ens hem de pronunciar en els informes per realitzar per la Sindicatura de Comptes, entre els quals assenyalam:

- *Avaluar si la gestió dels recursos humans, material i dels fons pressupostaris s'ha desenvolupat de forma econòmica i eficient.*
- *Avaluar el grau d'eficàcia en l'assoliment dels objectius prevists.*

En l'article 61.bis de la redacció actual de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana es defineix l'auditoria operativa assenyalant que constitueix l'examen sistemàtic i objectiu de les operacions i procediments d'una organització, programa, activitat o funció pública, amb l'objecte de proporcionar una valoració independent de la seua racionalitat economicofinancera i la seua adequació als principis de bona gestió, a fi de detectar les seues possibles deficiències i proposar les recomanacions adients en ordre a la seua correcció.

De conformitat amb els anteriors preceptes, la present revisió va adreçada a comprovar:

- el grau de control intern,
- el nivell d'organització existent
- l'adequació dels procediments i sistemes utilitzats, així com
- el grau de consecució dels objectius prevists en les àrees auditades,

amb la finalitat d'emetre una sèrie de conclusions d'acord amb criteris d'eficàcia, eficiència i economia, i efectuar les recomanacions sobre les mesures més adients que haurien d'implantar-se per a la millora de la gestió.

L'auditoria ha abastat les actuacions més significatives i que absorbeixen major pressupost de l'àmbit del programa 531.20, sense comprendre'n la totalitat. L'anàlisi s'ha centrat fonamentalment en la gestió realitzada pel Servei de Millora d'Estructures Agràries.

Hem de destacar l'alt grau de col·laboració del personal de l'Institut Valencià de Desenvolupament Rural (d'ara endavant IVADER), en especial del Servei de Millora d'Estructures Agràries, en totes les fases de realització de la present auditoria.

2. CARACTERÍSTIQUES PRINCIPALS DEL PROGRAMA

2.1 Marc normatiu

La Generalitat Valenciana ostenta la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, segons que estableix l'article 34.4 de la Llei orgànica 5/1982, de 1er. de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general de l'Estat.

Tant l'Estat com la Unió Europea emeten normes d'obligat compliment en l'execució de les competències en matèria de desenvolupament rural que té la Generalitat.

El marc normatiu bàsic que afecta la gestió del programa és el següent:

Normativa de la Unió Europea

- Reglament (CE) núm. 1.257/1999 del Consell, de 17 de maig de 1999, sobre l'ajuda al desenvolupament rural a càrrec del FEOGA i pel qual es modifiquen i deroguen determinats reglaments, articles 4 a 8 (DOCE 160/81, de 26 de juny de 1999).
- Reglament (CE) núm. 1.260/1999 del Consell, de 21 de juny de 1999, pel qual s'estableixen disposicions generals sobre Fons Estructurals.
- Reglament (CE) núm. 448/2004 de la Comissió, de 10 de març (DOCE L72, d'11 de març), pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació del Reglament (CE) núm. 1260/1999 del Consell pel que fa al finançament de despeses d'operacions cofinançats pels Fons Estructurals.

Normativa estatal

- Llei 19/1995, de 4 de juliol, de Modernització de les Explotacions Agràries. (BOE 159 de 5 de juliol de 1995).
- Ordre de 13 de desembre de 1995 per la qual es desenvolupa l'apartat 1 de l'article 6 de la disposició final sisena de la Llei 19/1995, de 4 de juliol, de Modernització de les Explotacions Agràries. (BOE 302 de 19 de desembre de 1995).
- Reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries. (BOE 138, de 9 de juny de 2001).
- Reial decret 499/2003, de 2 de maig, pel qual es modifica el reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries. (BOE 116, de 15 de maig de 2003).

- Reial decret 1.650/2004, de 9 de juliol, pel qual es modifica el reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries. (BOE 175, de 21 de juliol de 2004).
- Ordre de 4 de setembre de 1998 per a l'aplicació del reial decret 204/1996, de 9 de febrer, sobre millores estructurals i modernització de les explotacions agràries. (BOE 218 d'11 de setembre de 1998).

Normativa autonòmica

- Decret 199/2003, de 3 d'octubre, del Consell de la Generalitat, pel qual es crea l'Institut Valencià de Desenvolupament Rural.
- Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
- Llei 17/2003, de 30 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004.
- Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Ordre de 2 de novembre de 2001, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es regula la convocatòria de presentació i selecció de plans de desenvolupament rural en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, en el marc de la Iniciativa Comunitària Leader Plus. El 5 de novembre de 2001 es publica en el DOGV núm. 4.120.
- Ordre de 28 de novembre de 2001, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es regula la convocatòria de presentació i selecció de plans de desenvolupament rural PRODER-2, en el marc del programa operatiu integrat dels fons estructurals per a la Comunitat Valenciana. L'11 de desembre de 2001 es publica en DOGV núm. 4.145.
- Ordre de 20 de desembre de 2001, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per a l'aplicació a la Comunitat Valenciana del reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries. (DOGV 4.159 de 2 de gener de 2002).
- Ordre de 23 de novembre de 2004, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es modifica parcialment l'ordre de 20 de desembre de 2001, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per a l'aplicació a la Comunitat Valenciana del reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries. (DOGV 4.892 de 26 de novembre de 2004).
- Ordre de 29 de maig de 2002, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es convoquen ajudes per al foment del cultiu i

l'explotació en comú de les explotacions agràries. (DOGV 15.976 de 7 de juny de 2002).

- Ordre de 8 de gener de 2003, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es modifica parcialment l'ordre de 29 de maig de 2002, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es convoquen ajudes per al foment del cultiu i l'explotació en comú de les explotacions agràries. (DOGV 44.296 de 30 de gener de 2003).
- Ordre de 14 de maig de 2004, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es publiquen les línies pressupostàries i els imports màxims que financen, per a 2004, determinades subvencions gestionades per la Secretaria Autonòmica d'Agricultura i Relacions Agràries amb la Unió Europea, a través de l'Institut Valencià de Desenvolupament Rural, i es modifiquen parcialment les seues bases reguladores en vigor. (DOGV 4.760 de 25 de maig de 2004).

2.2 Objectius bàsics del programa

Els objectius del programa segons el projecte de pressuposts per a 2004 són:

- Establir les estratègies de desenvolupament rural a la Comunitat Valenciana
- Foment del desenvolupament rural a través de programes integrats amb finançament europeu

Aquests objectius no es troben quantificats i relacionats mitjançant indicadors amb les actuacions del programa i amb els recursos pressupostaris.

És responsabilitat dels gestors fixar uns objectius clars, concrets i quantificables i establir un sistema d'indicadors per a avaluar la gestió del programa en termes d'eficàcia, eficiència i economia, comparant les previsions amb els resultats assolits i que permeta explicar les desviacions que es produeixen.

En els pressuposts per a 2005 els objectius assignats al programa s'han plasmat amb un major detall, i s'han establert un major nombre d'objectius i línies d'actuació. Tanmateix els objectius continuen sense estar quantificats i no es detallen indicadors per a efectuar la seua mesurament o avaluació a posteriori.

Davant la manca d'indicadors preestablerts i als efectes de la present auditoria, s'han utilitzat alguns indicadors contemplats en els programes europeus en els quals s'emmarquen les línies d'actuació, i elaborat uns altres de consensuats durant el treball d'auditoria amb els gestors del programa.

Els programes de la Unió Europea que afecten el programa analitzat són.

- Programa Operatiu Integrat de la Comunitat Valenciana 2000-2006

- Programa regional de la Iniciativa Comunitària Leader +
- Programa Operatiu de Millora d'Estructures i dels Sistemes de Producció Agraris 2000-2006 (POMEA)

D'acord amb criteris comuns amb els utilitzats en la planificació europea relativa al desenvolupament rural, podem dir que els grans objectius genèrics són evitar el despoblament i la millora de la qualitat de vida a les zones rurals. Aquests objectius genèrics per tal que siguen funcionals cal concretar-los en subobjectius sectorials quantificables, com es realitza més endavant.

2.3 Òrgan gestor

La gestió del programa 531.20 és responsabilitat de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

Mitjançant decret 199/2003, de 3 d'octubre, del Consell, es crea amb rang d'àrea l'IVADER, per a la proposta, coordinació i gestió de la política de desenvolupament rural integrat de la Comunitat Valenciana, que s'adscriu orgànicament a la Sotssecretaria i funcionalment a la Secretaria Autònoma d'Agricultura i Relacions Agràries amb la Unió Europea de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

Les funcions encomanades a l'IVADER es realitzen a través de la gestió dels pressuposts de diferents programes pressupostaris.

Es troba assignat a aquest institut el personal de tres serveis: Servei d'Assumptes Europeus, Servei de Millora d'Estructures Agràries i Servei de Mesures d'Acompanyament de la PAC. Tanmateix, només els dos primers gestionen línies de subvencions que corresponen al programa 531.20, encara que el capítol 2 d'aquest programa està assignat per a despeses dels tres serveis.

2.4 Execució pressupostària en 2004

El programa 531.20 Desenvolupament Rural es va crear en el pressupost de l'exercici de 2004. Les actuacions que contempla aquest programa es trobaven prèviament assignades a uns altres programes, bàsicament el 531.10 Estructures Agràries, i el 714.70 Relacions Agràries amb la UE. Per tant, no ha sigut possible una comparació amb els pressuposts definitius i obligacions reconegudes d'exercicis anteriors.

L'execució pressupostària del programa 531.20 és, en milers d'euros:

Capítol	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius	Obligac. reconeg. netes	Pagam.	Grau execució	Grau complim.
1 Despeses de personal	242	(79)	163	163	163	100,0%	100,0%
2 Desp. funcionament	275	550	825	806	37	97,7%	4,6%
4 Transferències corrents	436	(93)	343	233	0	67,9%	0,0%
6 Inversions reals	25	(25)	0	0	0	-	-
7 Transferències de capital	30.182	(13.164)	17.018	16.814	4.912	98,8%	29,2%
Total	31.160	(12.810)	18.349	18.016	5.113	98,2%	28,4%

Quadre 1

Les modificacions pressupostàries han reduït en 41,1% el pressupost inicialment assignat al programa per la Llei de Pressuposts de 2004. Destaca la disminució del capítol 7, "Transferències de capital" (-43,7%), concretada a través de modificacions en les línies T4721 Inversions en explotacions agràries i T0193 Millora d'estructures d'explotacions agràries.

El grau de compliment (pagaments) de les obligacions reconegudes al final de l'exercici és molt baix en el capítol 4 "Transferències corrents", i en el capítol 7 "Transferències de capital", degut en part a la complexitat de la tramitació d'aquests expedients, si bé la gestió de la fase de pagament no correspon a l'IVADER.

S'hauria de prestar especial atenció als terminis de pagament dels expedients de línies cofinançades per fons europeus (algunes estan finançades pel FEOGA en un 60%), ja que la UE requereix per a transferir els fons que la subvenció s'haja executat i pagat. Per això, una millora en els terminis de pagament d'aquestes subvencions redundarà en un escurçament dels terminis de cobrament del finançament europeu.

En relació amb els retards en la gestió d'expedients, els responsables de la gestió ens han manifestat que durant 2005 s'estan duent a terme canvis d'organització per a millorar el funcionament, en part ja recollits en el nou Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, que entrarà en vigor el 1er. de gener de 2006.

3. ORGANITZACIÓ DE RECURSOS HUMANS

3.1 Introducció

Les persones que gestionen els programes són el factor més important en organitzacions com les administracions públiques que són prestadores de serveis i encarregades de fer arribar els recursos necessaris als agents econòmics i socials, sobre la conducta o situació dels quals es vol influir, d'acord amb els objectius finals.

Les obligacions reconegudes en 2004 en el capítol de despeses de personal s'ha elevat a 163 milers d'euros, un 0,9% del total de les obligacions reconegudes netes (vegeu quadre 1).

Tanmateix el cost total estimat del personal assignat als tres serveis que conformen l'IVADER s'eleva a 2.284 milers d'euros, amb el detall que mostrem en el següent quadre:

Servei	Retribució íntegra anual	Quota empleador S. Social	Cost total	Nombre treballadors
Assumptes europeus	108	27	134	3
Mesures d'acompanyament PAC	291	73	364	11
Millora d'estructures agràries	1.383	402	1.786	126
Total	1.782	502	2.284	140

Font: A partir de la informació facilitada per l'IVADER

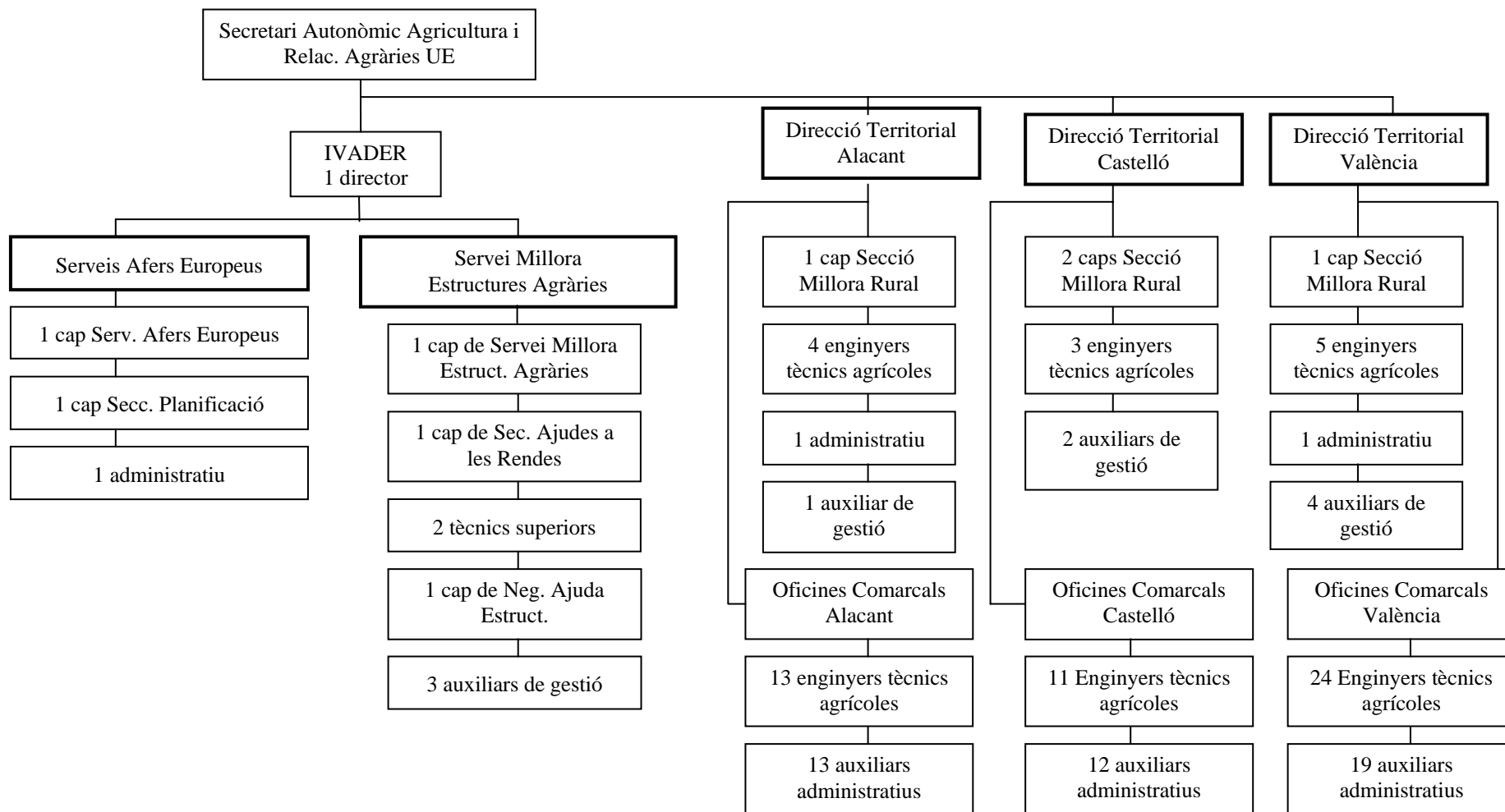
Quadre 2

D'aquest total, el personal assignat a la gestió del programa 531.20 Desenvolupament Rural, es correspon al Servei d'Assumptes Europeus i al Servei de Millora d'Estructures Agràries. Per tant, el cost total del personal assignat al programa analitzat s'estima en 1.920 milers d'euros, cost que inclou, en la proporció corresponent al temps dedicat a aquestes àrees, el personal dels serveis territorials (SSTT) i de les oficines comarcals de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (OCAPAS). El total de treballadors s'eleva a 129 (alguns comparteixen tasques amb uns altres programes).

Recomanem que es revisen els criteris d'imputació de costos als programes pressupostaris perquè es reflectisca la informació sobre els costos reals, d'acord amb l'organització actual dels serveis.

3.2 Organigrama

En la següent pàgina mostrem l'organigrama del personal de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació assignat a la gestió dels pressuposts del programa 531.20 Desenvolupament Rural.



Quadre 3

En relació amb la gestió realitzada pel Servei d'Assumptes Europeus, cal indicar que es recolza en l'activitat realitzada pels Grups d'Acció Local (GAL) que són entitats associatives de nivell plurimunicipal o comarcal, previstes en la normativa europea, que tramiten i gestionen parcialment les subvencions dels programes europeus LEADER + i PRODER-2.

3.3 IVADER

Com es declara en el preàmbul del decret 199/2003, de 3 d'octubre, amb la creació de l'IVADER, es pretenia aplicar una política de desenvolupament rural integrada que evite el despoblament de les zones rurals.

Tanmateix, la creació de l'IVADER no s'ha vist acompanyada dels desenvolupaments normatius i organitzatius que permeten aplicar una política integrada de desenvolupament rural. En aquest sentit i per a aconseguir aqueixos objectius eficaçment seria *recomanable*:

- El desenvolupament normatiu del decret 199/2004.
- L'assignació a l'IVADER de totes les competències i programes relacionats amb el desenvolupament rural.
- Adequar l'estructura de personal a les funcions d'aquest òrgan, assignant-hi els llocs de treball que calga per a dur a terme els objectius que s'hi assignen.
- Dotar l'IVADER dels instruments materials necessaris per al control de totes les actuacions de desenvolupament rural, especialment pel que fa a equips i aplicacions informàtiques que permeten aqueix control integrat.

Hem verificat l'existència d'un manual de procediments per a la tramitació de subvencions que facilita la gestió de les línies gestionades pel Servei de Millora d'Estructures Agràries i que contribueix a una gestió eficient.

Sense perjudici de la necessitat, assenyalada anteriorment, de majors mitjans informàtics per a la coordinació general de totes les àrees de gestió que incideixen en el desenvolupament rural, el SMEA disposa, per a la tramitació de les seues línies de subvencions d'una aplicació informàtica integrada, amb funcionalitats per a tots els nivells de la gestió (des de serveis centrals fins a OCAPAS) que permet un control i un seguiments de les actuacions, sense el qual, donada la complexitat d'alguns dels procediments, en seria molt difícil la gestió.

3.4 Plantilles

Una adequada gestió de personal ha d'assegurar la correspondència entre les funcions assignades i els requisits exigits als ocupants dels llocs de treball, així com que les seues retribucions siguin adequades a aquelles funcions i a les seues responsabilitats.

En general hem observat un alt grau d'interinitat en l'Institut i s'han posat de manifest dificultats per a la cobertura dels llocs de treball que han afectat el període d'anàlisi i a períodes anteriors. En l'exercici de 2005 s'han esmenat parcialment aquestes incidències mitjançant la cobertura de llocs en un concurs general.

En relació amb els llocs de treball del Servei de Millora d'Estructures Agràries, dels SSTT i OCAPAS, l'esquema d'organització establert implica una doble supervisió del treball realitzat pel personal tècnic de les OCAPAS, en primer lloc pels SSTT de la conselleria i en segon llocs pel serveis centrals.

Cal destacar el treball efectuat per les OCAPAS en la gestió de línies de subvenció del programa, donat que és el seu personal qui manté el contacte directe amb els destinataris de les subvencions (principalment agricultors), sense la participació activa dels quals, donada la complexitat d'alguns procediments establerts en la normativa reguladora de les subvencions (normes europees, estatals i autonòmiques), els possibles beneficiaris no tindrien la possibilitat d'accedir als recursos que posen a la seua disposició les administracions públiques.

Aquesta implicació del personal de les OCAPAS comporta, al seu torn, una gran responsabilitat en constituir la cara visible de l'Administració enfront de l'administrat. Una actuació eficaç inclou la satisfacció per part dels destinataris de les ajudes que acudeixen a l'Administració a la cerca de recursos (vegeu apartat 5.3.d).

Addicionalment, s'ha proporcionat als responsables de la gestió un qüestionari elaborat per aquesta institució. Cal assenyalar la col·laboració del personal de l'àrea, com posa de manifest el fet que s'ha complimentat per un nombre elevat de funcionaris/funcionàries als quals se'ls va sol·licitar.

L'anàlisi d'aquests qüestionaris i les entrevistes amb el personal durant la realització de l'auditoria han posat de manifest algunes consideracions sobre les quals es pot actuar per a millorar la gestió. En particular:

- La insuficiència de mitjans materials i personals és una incidència posada de manifest per un 63,5% dels entrevistats. En alguns casos la insuficiència manifestada fa referència a mitjans informàtics; en algunes OCAPAS i SSTT assenyalen la manca de mitjans personals.
- Un 90,9% dels entrevistats ha posat de manifest l'existència de factors que retarden la realització normal de les activitats. El cas més freqüent ha sigut l'existència de períodes d'acumulació de tasques sobre tot en OCAPAS.
- En un 81,8% dels casos es considera necessari modificar algun dels procediments de tramitació dels expedients. El cas més recurrent ha sigut la necessitat de reduir el nombre de documents exigits en la tramitació i la durada del procés.

Comentada aquesta circumstància amb responsables de l'IVADER, ens van manifestar que la extensa i prolixa normativa que regula les subvencions condiona, en moltes

ocasions, la documentació i terminis exigits en la seua tramitació i que, per tant, millores substancials en aquest aspecte només es poden introduir via modificacions en la normativa reguladora per efectuar els òrgans competents per a la seua emissió. No obstant això, s'estan introduint en 2005 canvis d'organització que redundaran en una millora dels procediments.

- Alguns dels enquestats mostren l'existència de problemes de motivació del personal per les següents raons: absència de perspectiva professional, acumulació de treball, manca de valoració del treball realitzat, etc. En aquest sentit la millora dels nivells de motivació del personal es pot aconseguir, no només mitjançant polítiques de retribució, sinó també millorant els nivells de comunicació i circulació de la informació en l'organització sobre els objectius, resultats obtinguts, importància de l'activitat que es duu a terme i reconeixement del valor aportat per cadascun dels integrants de l'organització al resultat obtingut.
- Pràcticament el 100% del enquestats han mostrat la necessitat de fomentar i millorar la utilització dels mitjans informàtics mitjançant la millora de les aplicacions informàtiques existents i una major formació en aquest matèria per al personal.

Per a millorar la gestió *recomanem*:

- Ha de realitzar-se una convocatòria anual o biannual de concursos i oposicions per a la cobertura de places vacants o cobertes temporalment, ja que això redundarà positivament en la gestió realitzada pels departaments.
- Respecte a la gestió del personal, una política de retribucions per objectius pot contribuir a millorar l'eficàcia i eficiència si s'instrumenta de forma que es garantisca l'objectivitat el sistema.
- Establiment de plans de formació que garantisquen una adequada qualificació professional en tots els àmbits de coneixement relacionats amb les funcions realitzades.
- Estudiar els procediments establits per tal d'evitar duplicitats, mantenir aquells controls que siguem més fiables i implantar aquells altres que es consideren més eficaços.

4. LÍNIES DE SUBVENCIÓ DEL PROGRAMA 531.20 DESENVOLUPAMENT RURAL

L'activitat principal que desenvolupa l'IVADER en la gestió del programa 531.20 Desenvolupament Rural és la gestió de les subvencions i fonamentalment les subvencions de capital, que són un 93,3% de les obligacions reconegudes del programa a 31 de desembre de 2004.

El detall de l'execució de les línies de subvenció incloses en el capítol de "Transferències de capital" del programa és el següent, en milers d'euros:

Línia de subvenció	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes netes	Pagam.	Grau execució	Grau de compliment
T0193 Millora estructura explotacions agràries	10.401	10.401	3.289	100,0%	31,6%
T0965 Accés propietat arrend. històrics	45	0	0	0,0%	-
T3129 Iniciativa comunitària Leader Plus	1.242	1.228	526	98,8%	42,8%
T4721 Inversions en explotacions agràries	780	780	235	100,0%	30,1%
T4732 Ajudes desenvol. endogen zones rurals	1.398	1.253	863	89,6%	68,8%
T4793 Valoritz. patrimoni arquitectònic	0	0	0	-	-
T4794 Aj. complementàries LEADER PLUS	1.591	1.591	0	100,0%	0,0%
T4795 Ajudes complementàries PRODER-2	1.560	1.560	0	100,0%	0,0%
Total capítol 7	17.018	16.814	4.912	98,8%	29,2%

Quadre 4

La línia T0193 Millora d'estructures d'explotacions agràries, és la que absorbeix un major esforç inversor de les gestionades en el programa. Les "Obligacions reconegudes" en aquesta línia comporten un 61,9% del total de les "Transferències de capital" i un 57,7% del total d'obligacions reconegudes en el programa 531.20 Desenvolupament Rural.

Donada la importància d'aquesta línia de subvenció, l'anàlisi del programa s'ha centrat principalment en la seua gestió. El treball realitzat i les conclusions obtingudes les detallem en el següent apartat:

5. ANÀLISI DE LA GESTIÓ REALITZADA PER L'IVADER DE LA LÍNIA DE SUBVENCIÓ T0193, MILLORA D'ESTRUCTURES D'EXPLOTACIONS AGRÀRIES

Hem revisat tres aspectes de la gestió realitzada per l'IVADER d'aquesta línia: procediments i legalitat, comptabilitat i indicadors d'economia, eficiència i eficàcia.

5.1 Anàlisi dels procediments i legalitat

La tramitació de l'expedient de la línia T0193, Millora d'estructures d'explotacions agràries ha sigut en general adequada. No obstant això, cal assenyalar el següent:

- La publicació de l'ordre de la línia pressupostària i les quanties màximes per concedir en 2004 es va realitzar el 25 de maig de 2004, ben avançat l'exercici pressupostari, la qual cosa ha comportat un retard en els terminis d'execució de la línia.

Els responsables de l'IVADER ens hi han informat sobre la modificació, en l'exercici de 2005, de determinats procediments que retardaven la tramitació dels expedients per la qual cosa és previsible que no es produïsquen retards a partir de l'exercici de 2006.

- La resolució d'anul·lació dels crèdits autoritzats per a la tramitació de la línia i l'aprovació dels expedients de comptabilitat d'obligacions degudament adquirides de l'exercici de 2003, es va efectuar pel Sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, quan la competència per a la concessió de les subvencions correspondria, d'acord amb l'ordre de 14 de maig de 2004 de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, al Secretari Autòmic d'Agricultura i Relacions Agràries amb la Unió Europea.
- El reglament (CE) 2064/97, de la Comissió Europea, determina un percentatge de despesa total subvencionable que, com a mínim, haurà de ser controlat abans del seu tancament i que haurà de ser planificat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i les de les Comunitats Autònomes. En 2004 no s'havien dut a terme aquelles actuacions sobre la línia de subvenció incloses en el programa 531.20 Desenvolupament Rural. En tràmit d'al·legacions, la IGGV ens ha informat que en l'actualitat realitzen controls de regularitat sobre perceptors d'ajudes d'acord amb les previsions del Reglament Comunitari 438/2001, de 2 de març.

Hem revisat una mostra de set expedients de subvencions que comporta un 2,8% de l'import total concedit en 2004. Hem observat les següents incidències:

- En un expedient no consta l'acreditació per part del beneficiari d'haver obtingut la qualificació d'explotació agrària prioritària en el termini establert, sent un requisit exigint per l'article 4.3 a) del real decret 613/2001, de 8 de juny, per a la

millora i modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries, i 3.2.3 b) de l'ordre de desembre de 2001, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

- En cinc expedients no consta la supervisió del projecte d'inversió al qual es destina la subvenció per l'oficina de supervisió de projectes o pel tècnic designat per la conselleria, d'acord amb el que estableix l'article 46.3 de la LHPGV. En la fase d'al·legacions, la direcció de l'IVADER ha assenyalat al respecte que s'han introduït majors controls sobre els projectes seleccionats per mitjà de l'ordre de la Conselleria de 23 de novembre de 2004.
- En un cas s'han observat retards significatius (9 mesos) en la tramitació de l'expedient en els Serveis territorials, quan ja estava certificada la inversió pel tècnic de l'OCAPA.
- En un expedient s'ha aplicat l'increment del límit d'inversió subvencionable sense que, d'acord amb el que estableix l'apartat 3.7 de l'ordre de 20 de desembre de 2001, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, es contemplara expressament en la resolució de concessió de la subvenció
- Addicionalment, cal assenyalar que l'aprovació de la justificació de les subvencions concedides, la realitza el Sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, quan d'acord amb l'ordre de 14 de maig de 2004 d'aquesta Conselleria, la competència correspondria al secretari Autonòmic d'Agricultura i Relacions Agràries amb la Unió Europea.
- L'ordre de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació de 20 de desembre de 2001, estableix que els tècnics de la conselleria basaran les certificacions de la realització pel beneficiari de les inversions en les factures emeses pel proveïdors i comprovant que estiguen pagades. En la mostra seleccionada hem verificat que ambdues qüestions estaven acreditades, i a més hem realitzat una comprovació física, in situ, que la inversió s'havia efectuat realment.

En tots els casos el resultat de les comprovacions ha sigut satisfactori, llevat de l'expedient 164611803026, en el qual havent-se certificat el 16 de juny de 2004 la inversió realitzada d'acord amb l'ordre esmentada (com hem comprovat amb la documentació de l'expedient), en la nostra visita a les instal·lacions agrícoles el 21 de juny de 2004 vam comprovar que les inversions estaven executades, aproximadament, en un 85% i la resta estava en obres.

Considerem que ha d'establir-se algun mecanisme de control intern per a garantir que les inversions subvencionades s'hagen executat realment abans del lliurament dels fons.

Segons ens han informat en l'IVADER, s'han iniciat actuacions per a evitar situacions com l'absència d'acreditació d'obtenció pel beneficiari de la qualificació d'explotació prioritària i la incidència respecte a la no execució de les inversions.

5.2 Comptabilitat

La comptabilitat de les fases de la despesa en la tramitació de la línia T0193 ha sigut, en general, adequada.

No obstant això, hem observat respecte a les subvencions concedides amb càrrec a aqueixa línia que al final de l'any es trobaven en la fase pressupostària de disposició del crèdit (document comptable "D"), que aquesta es va anul·lar en finalitzar l'exercici; el crèdit disponible que va resultar com a conseqüència d'aquesta operació, es va utilitzar per a finançar modificacions de crèdit d'uns altres programes pressupostaris, per un import, pel que fa a aquesta línia, d'almenys 3.415 milers d'euros.

Aquesta actuació va significar deixar temporalment sense cobertura pressupostària subvencions concedides, causant algunes dificultats en la gestió ja que els gestors de la línia, i el servei pressupostari de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació mancaven d'aquesta informació perquè utilitzen llistats d'execució que no reflecteixen les modificacions comptables assenyalades.

5.3 Anàlisi d'eficàcia i eficiència

a) Definició i quantificació d'objectius en relació amb la línia de Millora d'estructures d'explotacions agràries

Els pressuposts de la Generalitat en definir els objectius assignats al programa 531.20 Desenvolupament Rural els fan d'una forma genèrica i no quantificada. Els objectius són els següents:

- "Establir estratègies de desenvolupament rural a la Comunitat Valenciana"
- "Foment del desenvolupament rural a través de programes integrats amb finançament europeu"

A més estableix les següents línies d'actuació:

- "Recolzament a programes integrats i projectes de desenvolupament i de diversificació de les zones rurals d'interior"
- "Potenciar la política valenciana de desenvolupament rural"
- "Creació de l'Institut Valencià de Desenvolupament Rural"

Encara que no es configura com a objectiu, el propi programa detalla com a "problemàtica" una situació que es constitueix com a objectiu general de les polítiques de desenvolupament rural:

- Millorar el nivell de desenvolupament i qualitat de vida de les zones rurals d'interior.

Com s'observa, els objectius assenyalats són genèrics, L'únic objectiu concret, que es refereix a la creació de l'IVADER, ja es trobava acomplert mitjançant el decret 199/2003, de 3 d'octubre, del Consell.

L'absència d'objectius concrets preestablits dificulta la verificació de si la gestió dels programes s'ha realitzat d'acord a criteris d'economia, eficiència i eficàcia.

Per tant, *recomanem* que es determinen anticipadament, definisquen i quantifiquen de forma adequada els objectius que es pretén d'aconseguir en cada programa, de forma que servisca d'orientació als gestors i a posteriori, es pugui verificar si s'han acomplert o no satisfactòriament.

Als efectes del present informe, per a obtenir indicadors d'eficiència i eficàcia s'ha recorregut al Programa Operatiu de Millora d'Estructures i dels Sistemes de Producció Agrària en els Regions d'Objectiu núm. 1 d'Espanya (d'ara endavant POMEA) aprovat per Decisió de la Comissió Europea de 21 de febrer de 2001 per al període 2001 a 2006 i amb un finançament per a tot el període del FEOGA d'1.489.170 milers d'euros per a totes les regions espanyoles objectiu núm. 1

En general tots els plans de desenvolupament rural contempnen els següents objectius genèrics:

- fixació de la població rural, i
- millora de la qualitat de vida en l'àmbit rural.

Tot i que no es poden extraure conclusions directes de les dades estadístiques, en l'apartat 6 de l'informe s'inclou un annex de dades i tres quadres amb diferent informació dels anys 2000 a 2003, relacionada directament o indirecta amb l'objecte d'aquest treball.

En el quadre 9 mostrem l'**evolució de la població per comarques** a la Comunitat Valenciana. En el quadre 10 detallem l'**evolució de l'atur agrícola** per comarques a la Comunitat Valenciana dels últims exercicis. En el quadre 11 detallem, en milers d'euros, el **volum de fons de la línia de Millora d'estructures d'explotacions agràries** en els últims exercicis **per comarques** d'acord amb la informació rebuda de l'IVADER (la distribució comarcal que efectua l'IVADER no coincideix plenament amb la de l'IVE, ja que s'agrupen algunes comarques).

b) Quantificació dels costos de gestió

Els principals costos incorreguts en la gestió de la línia T0193 vénen determinants pels següents factors:

Costs de personal

En el quadre 2 detallem el cost del personal del Servei de Millora d'Estructures Agràries (considerem que dediquen quasi tot el seu temps a la gestió de la línia analitzada) i del

personal no pertanyent a l'IVADER que intervé en la gestió de la línia T0193 (parcialment els Serveis Territorials de la Conselleria i les OCAPAS).

És a dir, en la gestió de línia intervenen un total de 126 treballadors, alguns amb dedicació compartida amb unes altres matèries, equivalents a 65 llocs de treball a dedicació completa, amb un cost anual estimat de 1.786 milers d'euros.

Transferències de capital: Pressupost de la línia T0193 executat en l'exercici de 2004

D'acord amb el que assenyala el quadre 5, les obligacions reconegudes en 2004 amb càrrec als crèdits de la línia T0193 s'han elevat a 10.401 milers d'euros.

D'altres despeses de funcionament

No han sigut quantificats per considerar que són de petita quantia en relació amb la resta.

Total

L'estimació dels costos totals imputables a la gestió de la línia s'eleva, per tant, a 12.187 milers d'euros.

Recomanem la implantació d'un sistema de comptabilitat analítica que permeti la imputació de tots els costos a cadascuna de les activitats realitzades per l'IVADER de forma que es puguin calcular exactament els costos incorreguts i en funció d'això, obtenir-ne indicadors d'economia i eficiència més precisos.

c) Definició d'indicadors i quantificació

L'establiment d'indicadors d'economia, eficiència i eficàcia permet, mitjançant comparacions interanuals, avaluar els resultats de la gestió realitzada i identificar causes de possibles desviacions i actuar-hi. També comparant el mateix indicador amb una altra administració o unitat administrativa es poden identificar procediments que milloren els nivells d'economia, eficiència i eficàcia i implantar-los en la unitat administrativa objecte d'anàlisi.

Indicadors d'eficàcia

L'eficàcia es refereix a la consecució de resultats, al compliment d'objectius. Relaciona resultats reals amb previstos. Significa l'assoliment, en el millor grau, dels objectius perseguits.

Per a obtenir uns objectius específics per a la línia Millora d'estructures, ens basem en el POMEA. A través d'aquest programa europeu i d'acord amb els gestors de l'IVADER, hem identificat els objectius que detallem en els quadre 5 i 6, als quals es dediquen els recursos aportats a través d'aquesta línia de subvenció.

La **Mesura 7.3, Inversions en explotacions agràries**, del POMEA té com a objectiu l'obtenció de millores en els explotacions agràries mitjançant les inversions realitzades pels agricultors, per a **aconseguir** en els territoris d'intervenció **explotacions més competitives i sostenibles** i contribuir així a la consecució dels objectius generals.

D'acord amb aquest objectiu (i amb el de la Mesura 7.4 que esmentem més endavant) s'han establert els indicadors que detallem tot seguit:

- Ocupacions consolidades: Nombre d'ocupacions en les explotacions beneficiàries de subvencions.
- Beneficiaris: Persones que han rebut ajudes en la línia T0193.
- Despesa pública: Pressupost de totes les administracions que financen la Mesura.
- Import total inversió: Inversió auxiliable realitzada pel beneficiari.
- Intensitat de l'ajuda: Percentatge que representa l'ajuda en relació al total d'inversió.
- Increment mitjà marge net/UTA: Millora de la capacitat d'obtenir beneficis o excedents de l'explotació per unitat de treball agrari.
- Beneficiaris cessament anticipat: Beneficiaris de subvenció per tractar-se de continuació de l'activitat d'un agricultor que cessa en aquesta (relleu generacional).

Els objectius de la Comunitat Valenciana s'han obtingut calculant la mateixa proporció que existeix respecte als recursos que es destinen en el programa europeu a aquesta Comunitat, sobre el total d'Espanya.

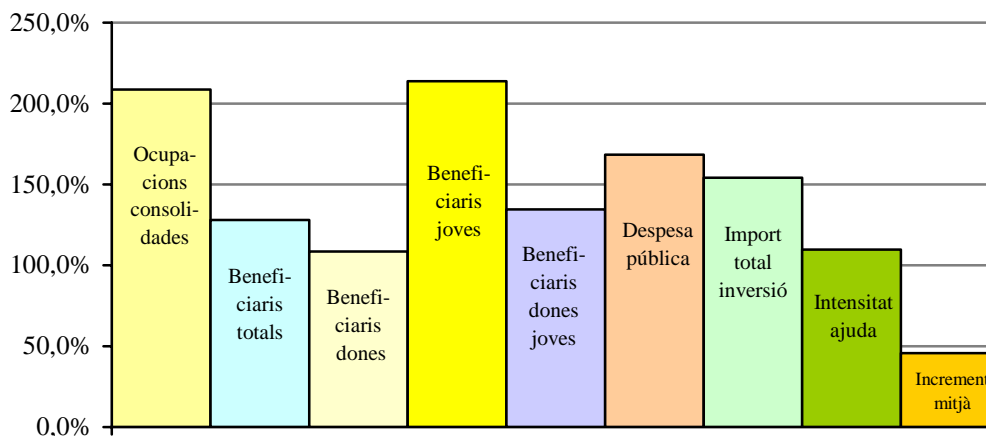
D'acord amb la informació facilitada, els indicadors d'eficàcia relacionats amb la Mesura 7.3, els objectius concrets marcats, els resultats obtinguts i els percentatges de consecució dels objectius són els que assenyallem en el quadre 5.

INDICADOR	Resultats Mesura 7.3 Inversions en explotacions agràries Comunitat Valenciana			Objectius POMEA	Extensió objectiu a la Comunitat Valenciana		
	Mitjana 2000- 2003	2004	Total 2000- 2004	Total Espanya període 2000/06	Total Com. Valenciana 2000/06 (7,8%)	Total objectiu a 31/12/04 (4 anys)	Compliment d'objectius
			(1)	(2)	(3)=(2)*7,8%	(4)=(3)*4/6	(1)/(4)
Ocupacions consolidades	1.647	2.074	8.661	79.800	6.224	4.150	208,7%
Beneficiaris totals	656	917	3.541	53.200	4.150	2.766	128,0%
Beneficiaris dones	108	166	598	10.600	827	551	108,5%
Beneficiaris joves	321	408	1.690	15.200	1.186	790	213,8%
Beneficiaris dones joves	50	65	266	3.800	296	198	134,6%
Despesa pública (milions €)	12	16,8	64,2	732,6	57	38	168,4%
Imp. total invers. (milions €)	26	37,0	139,9	1.744,2	136	91	154,2%
Intensitat ajuda/inver. total	46	45,5	46,08	42,0	*	42,0	109,7%
Incr. mitjà marge net/UTA	8	5,7	6,8	15,0	*	15,0	45,7%

* Els dos últims indicadors no s'analitzen
Font: IVADER

Quadre 5

Cumpliment d'objectius de la Mesura 7.3



Segons observem en el quadre anterior, el grau de consecució dels objectius assignats a la Comunitat Valenciana ha sigut satisfactori respecte de quasi tots. En la majoria dels indicadors s'ha superat àmpliament el 100% de l'objectiu assignat.

A la vista d'aquests resultats, seria interessant la introducció de modificacions en la línia de subvenció T0193, Millora d'estructures agràries, amb l'objectiu d'incentivar en major mesura aquelles inversions que milloren la capacitat d'obtenir excedents d'explotació i majors marges per unitat de treball agrari.

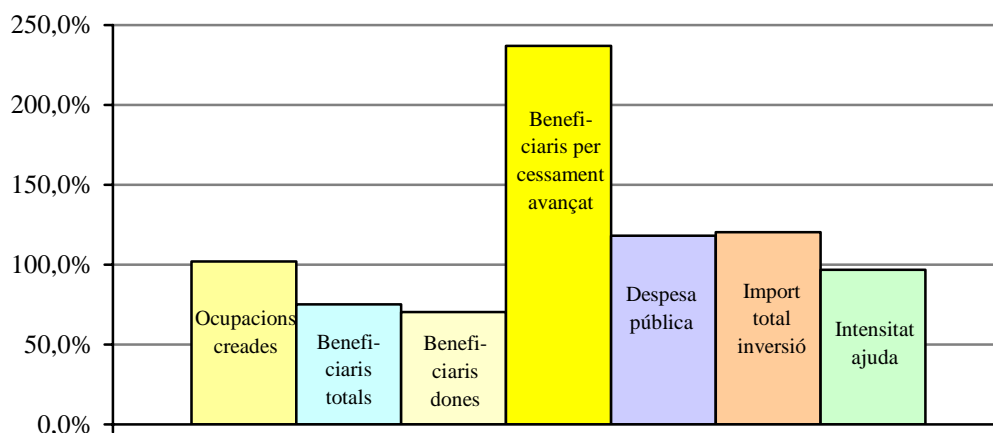
Un dels objectius establits en la Mesura 7.4, Instal·lació de joves agricultors, del POMEA pretén la incorporació de nous professionals agrícoles joves, objectiu plenament coherent amb el genèric anteriorment comentat d'evitar el despoblament en zones rurals. D'acord amb els valors objectiu fixats en el POMEA per a la Mesura 7.4, s'han quantificat els objectius que correspondrien a la Comunitat Valenciana en 2004, i s'ha comparat amb els resultats obtinguts, en el quadre següent:

INDICADOR	Resultats Mesura 7.4 Instal·lació de joves agricultors Comunitat Valenciana			Objectiu s POMEA	Extensió objectiu a Comunitat Valenciana		
	Mitjan a 2000- 2003	2004	Total 2000- 2004		Total Com. Valenciana 2000/06 (8,1%)	Total objectiu a 31/12/04 (4 anys)	Compliment d'objectius
			(1)	(2)	(3)=(2)*8,1%	(4)=(3)*4/6	(1)/(4)
Ocupacions creades	462	465	2.314	42.000	3.402	2.268	102,0%
Beneficiaris totals	252	274	1.281	31.500	2.552	1.701	75,3%
Beneficiaris dones	53	68	280	7.350	595	397	70,5%
Beneficiaris per cessam. avanç.	24	32	128	1.000	81	54	237,0%
Despesa pública (milions €)	6	6,45	29,8	467,2	38	25	118,2%
Import total invers. (milions €)	13	15,8	69,0	1.061,9	86	57	120,4%
Intensitat ajuda/inversió total	43	40,9	42,6	44,0	*	44,0	96,9%

* L'últim indicador no se analitza
Font: IVADER

Quadre 6

Compliment d'objectius de la Mesura 7.4



Segons observem, el nivell de compliment dels objectius assignats a la Comunitat Valenciana és acceptable.

No obstant això, respecte a tres dels objectius fixats en el POMEA no s'ha aconseguit assolir els valors desitjats (nombre de beneficiaris, nombre de beneficiaris dones i intensitat de l'ajuda respecte a la inversió). Aquests resultats haurien d'incloure els canvis oportuns per a millorar-los, incentivant en major mesura les actuacions a què es refereixen aquests objectius.

Indicadors d'eficiència

L'eficiència relaciona entrades amb eixides, la utilització de béns en la consecució d'objectius. Significa la transformació, en la millor ràtio, de recursos en béns i serveis.

Tot seguit detallem indicadors d'eficiència sobre alguns dels objectius detallats en l'apartat anterior. S'hi relacionen els resultats obtinguts, en 2004 en les variables objectiu, amb els recursos utilitzats, considerant com a tal: a) el cost total estimat (12.187 milers d'euros, 5.373 milers d'euros per a la Mesura 7.3 i 6.814 milers d'euros per a la Mesura 7.4) i b) en nombre de treballadors o funcionaris assignats a la gestió de la línia (126, equivalents a 65 persones a temps complet).

Indicador	Eficiència Mesura 7.3, Inversions en explotacions agràries de la Comunitat Valenciana
Cost línia/ Ocupació consolidada	2.591 euros/ocupació
Cost línia/ Beneficiari	5.859 euros/beneficiari
Ocupacions consolidades/treballador línia	31,91 ocupacions /treballador
Beneficiaris totals/treballador línia	14,11 beneficiaris/treballador

Quadre 7

D'acord amb aquests indicadors cada ocupació consolidada en explotacions agrícoles a través de la Mesura 7.3, Inversions en explotacions agràries, ha tingut un cost per a la Generalitat de 2.591 euros (quadre 7).

Indicador	Eficiència Mesura 7.4, Instal·lació de joves agricultors a la Comunitat Valenciana
Cost línia/ Ocupació creada	14.654 euros/ocupació
Cost línia/ Beneficiari	24.869 euros/beneficiari
Ocupacions creades/nombre treballadors	7,15 ocupacions /treballador
Beneficiaris totals/nombre treballadors	4,22 beneficiaris/treballador

Quadre 8

La creació de cada ocupació a través de la Mesura 7.4, Instal·lació de joves agricultors, ha tingut un cost per a la Generalitat de 14.654 euros (quadre 8).

Anàlisis similars de la resta d'indicadors i la comparació d'aquests indicadors en uns altres exercicis, en unes altres administracions o entre parts de la mateixa administració (SSTT o OCAPAS) permetria la identificació de bones pràctiques per estendre als diferents centres de gestió.

d) Opinió dels beneficiaris de les subvencions

Un aspecte al qual s'ha de prestar atenció és la satisfacció dels beneficiaris o usuaris sobre l'activitat realitzada per l'Administració. Certs aspectes de l'eficàcia i eficiència de l'activitat estan directament relacionats amb l'opinió dels beneficiaris. No tindria sentit un línia de subvenció que no fóra valorada adequadament pels seus destinataris. Alguns aspectes de l'eficiència i eficàcia tenen molt a veure amb la forma en què es presten els serveis o es realitzen les activitats per l'Administració.

En aquest sentit s'han efectuat sis entrevistes a beneficiaris de subvencions de la línia T0193, Millora d'estructures d'explotacions agràries, sobre la satisfacció respecte a l'atenció rebuda i la utilitat de l'ajuda, el resultat de les quals ha posat de manifest les següents conclusions:

- 5 entrevistats consideren adequat i imprescindible l'assessorament prestat en l'OCAPA per a la tramitació de la subvenció.
- Tots assenyalen que no hagueren realitzat, o haguera sigut molt difícil realitzar la inversió sense la subvenció.

Se'ls ha sol·licitat una valoració de 0 a 10 dels següents aspectes de la gestió realitzada per l'Administració:

- Respecte a la necessitat i conveniència de l'existència de subvencions, la puntuació mitjana ha sigut de 9,5 (10 molt convenient).
- En general tots els beneficiaris s'han mostrat satisfets amb l'atenció prestada pel personal de l'OCAPA; la puntuació mitjana ha sigut 8,8 (màxim 10).
- En relació amb la rapidesa i agilitat en la tramitació de l'expedient, els enquestats han assenyalat alguns retards. La puntuació mitjana obtinguda ha sigut de 5,3 (10 àgil i ràpid).
- Quant a la complexitat de la tramitació i documentació per aportar, la puntuació mitjana ha sigut de 3 punts (10 simple o poc complex).
- Respecte a la suficiència de l'import subvencionat la puntuació obtinguda ha sigut 5,7 (10 import totalment suficient).

- Per últim se'ls ha preguntat sobre l'agilitat en el pagament de les subvencions, que en aquest cas tots han puntuat molt baix, una mitjana de 3,3 (10 punts, molt ràpid; 0 punts, molt de retard).

6. ANNEX DADES

Evolució de la població per comarques

Comarca	Variació 2001/2000	Variació 2002/2001	Variació 2003/2002	Variació 2003/2000
4609 - El Racó d'Ademús	-1,92%	-1,75%	-8,42%	-11,75%
1208 - L'Alt Millars	-1,01%	-1,58%	-0,71%	-3,26%
4610 - Els Serrans	-0,45%	-0,33%	-1,09%	-1,87%
4619 - La Vall de Cofrents-Aiora	-0,82%	-0,29%	-0,75%	-1,85%
1202 - L'Alt Maestrat	-1,11%	0,16%	-0,60%	-1,55%
1201 - Els Ports	-0,04%	0,14%	-0,77%	-0,67%
4617 - La Plana d'Utiel-Requena	0,85%	0,47%	0,31%	1,64%
0326 - El Comtat	0,47%	0,55%	0,95%	1,98%
4620 - La Ribera Alta	0,11%	0,84%	1,10%	2,06%
0327 - L'Alcoià	0,39%	1,05%	0,84%	2,30%
1207 - L'Alt Palància	0,34%	1,26%	1,12%	2,74%
4621 - La Ribera Baixa	2,81%	-0,13%	1,57%	4,29%
4612 - El Camp de Morvedre	0,61%	1,14%	2,49%	4,30%
4618 - La Foia de Bunyol	1,13%	1,65%	1,56%	4,41%
0328 - L'Alt Vinalopó	0,80%	2,06%	1,99%	4,92%
4614 - L'Horta Oest	0,62%	2,19%	2,08%	4,96%
1204 - L'Alcalatén	0,65%	1,94%	2,43%	5,10%
4616 - L'Horta Sud	1,15%	1,00%	3,07%	5,30%
Mitjana Província València	1,18%	1,81%	2,33%	5,41%
4623 - La Costera	1,63%	1,10%	2,67%	5,49%
4615 - València.	1,03%	2,04%	2,47%	5,63%
4624 - La Vall d'Albaida	1,50%	2,42%	1,77%	5,80%
0329 - El Vinalopó Mitjà	1,22%	2,63%	2,22%	6,19%
4625 - La Safor	1,72%	2,12%	2,54%	6,52%
1206 - La Plana Baixa	1,47%	2,28%	2,68%	6,57%
4622 - La Canal de Navarrés	3,24%	2,52%	0,78%	6,67%
0333 - El Baix Vinalopó	1,51%	2,20%	2,95%	6,80%
4613 - L'Horta Nord	1,62%	2,30%	2,75%	6,81%
Mitjana Comunitat Valenciana	1,99%	2,95%	3,33%	8,50%
Mitjana Província Castelló	2,27%	3,31%	3,39%	9,24%
1203 - El Baix Maestrat	3,18%	3,62%	2,91%	10,04%
0332 - L'Alacantí	2,42%	3,80%	4,32%	10,92%
Mitjana Província Alacant	3,12%	4,54%	4,77%	12,95%
1205 - La Plana Alta	3,24%	4,67%	4,75%	13,20%
4611 - El Camp de Túria	3,64%	3,69%	5,35%	13,22%
0331 - La Marina Baixa	5,27%	6,42%	5,37%	18,04%
0330 - La Marina Alta	4,83%	6,44%	8,00%	20,49%
0334 - El Baix Segura	7,01%	9,49%	8,90%	27,59%

Font: Anuari Estadística IVE

Quadre 9

Evolució de l'atur agrícola per comarques

Comarca	Nombre d'aturats en 2003	Variació 2003/2000
4620 - La Ribera Alta	429	-22,8%
4615 - València.	232	-31,2%
0332 - L'Alacantí	211	-9,1%
4614 - L'Horta Oest	182	-12,1%
4612 - El Camp de Morvedre	144	77,8%
4625 - La Safor	122	18,4%
4613 - L'Horta Nord	120	17,6%
0334 - El Baix Segura	116	-19,4%
4616 - L'Horta Sud	116	-26,1%
1206 - La Plana Baixa	105	25,0%
1205 - La Plana Alta	88	-15,4%
0329 - El Vinalopó Mitjà	84	25,4%
4611 - El Camp de Túria	79	-49,4%
0333 - El Baix Vinalopó	74	5,7%
4621 - La Ribera Baixa	61	-25,6%
4623 - La Costera	56	-6,7%
4624 - La Vall d'Albaida	50	-35,1%
4618 - La Foia de Bunyol	44	-31,3%
0331 - La Marina Baixa	38	40,7%
4617 - La Plana d'Utiel-Requena	38	-42,4%
1203 - El Baix Maestrat	36	-48,6%
1207 - L'Alt Palància	30	11,1%
0327 - L'Alcoià	29	-3,3%
0330 - La Marina Alta	27	-46,0%
4610 - Els Serrans	21	-27,6%
0328 - L'Alt Vinalopó	20	-20,0%
0326 - El Comtat	19	-5,0%
4622 - La Canal de Navarrés	18	-25,0%
4619 - La Vall de Cofrents-Aiora	12	-62,5%
4609 - El Racó d'Ademús	7	16,7%
1202 - L'Alt Maestrat	3	-25,0%
1204 - L'Alcalatén	3	-25,0%
1208 - L'Alt Millars	3	-25,0%
1201 - Els Ports	1	-75,0%
Província d'Alacant	618	-7,1%
Província de Castelló	269	-10,6%
Província de València	1.731	-19,1%
Total Comunitat Valenciana	2.618	-15,7%

Font: SERVOF

Quadre 10

**Volum de fons de la línia de
Millora d'estructures d'explotacions agràries per comarques.**

Comarca	2000	2001	2002	2003	TOTAL	
La Plana d'Utiel-Requena	969	897	1.766	1.363	4.996	16,2%
Camp de Túria	363	275	749	1.216	2.603	8,4%
La Foia de Bunyol	492	437	829	837	2.595	8,4%
El Baix Segura	182	344	881	799	2.205	7,1%
L'Alt Maestrat	197	162	426	811	1.597	5,2%
L'Horta	364	314	476	325	1.479	4,8%
La Vall d'Albaida	422	255	362	377	1.416	4,6%
La Ribera	192	247	490	472	1.402	4,5%
El Baix Maestrat	250	136	378	503	1.267	4,1%
Els Serrans	114	261	452	336	1.163	3,8%
El Vinalopó	151	317	255	291	1.014	3,3%
Els Ports	115	63	335	388	900	2,9%
El Camp de Morvedre	183	112	213	367	877	2,8%
La Costera	141	116	286	332	874	2,8%
La Marina	82	136	298	342	858	2,8%
La Plana	84	113	118	480	794	2,6%
La Canal de Navarrés	26	96	250	384	756	2,5%
L'Alt Palància	106	58	372	217	753	2,4%
L'Alcalatén	79	136	222	225	662	2,1%
El Comtat - l'Alcoià	61	94	216	280	650	2,1%
La Safor	124	80	198	173	575	1,9%
L'Alacantí	66	40	302	126	534	1,7%
La Vall de Cofrents-Aiora	131	12	177	209	529	1,7%
El Racó d'Ademús	1	48	53	109	212	0,7%
L'Alt Millars	0	21	97	34	153	0,5%
Província d'Alacant	541	931	1.952	1.837	5.261	17,0%
Província de València	3.524	3.152	6.300	6.501	19.476	63,1%
Província de Castelló	831	688	1.950	2.658	6.126	19,9%
Total Comunitat Valenciana	4.895	4.771	10.202	10.996	30.864	100,0%

Font: Elaboració a partir d'informació de l'IVADER

Quadre 11

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

En compliment del que va acordar el Ple de les Corts Valencianes en la reunió del dia 22 de desembre de 2986, així com de l'acord del Consell de la Sindicatura de Comptes per mitjà del qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2004, el dit esborrany es va trametre al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al·legacions.

En relació amb el contingut de les al·legacions i el seu tractament, és necessari assenyalar el següent:

- 1) Els òrgans de fiscalització han formulat -si era el cas- al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2) Totes les al·legacions han sigut analitzades amb deteniment.
- 3) Les al·legacions admeses s'han incorporat al contingut de l'informe.
- 4) El text de les al·legacions formulades, així com els informes motivats que s'han emés sobre aqueixes al·legacions -els quals han servit d'antecedent perquè aquesta Sindicatura les estimés o desestimés-, s'incorporen com a annex en suport de CD-ROM.

