

AGÈNCIA VALENCIANA DEL TURISME

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

En virtut del que es disposa en l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, la fiscalització efectuada ha tingut per objecte determinar si els comptes anuals de l'exercici de 2003 de l'entitat de dret públic Agència Valenciana del Turisme (AVT o l'Entitat) es presenten adequadament, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern de la AVT; en els diferents apartats d'aquest informe s'assenyalen aquelles situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de l'Entitat.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

1.2.1 Revisió financera

Els comptes anuals de la AVT estan formats pel balanç a 31 de desembre de 2003, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria corresponent a l'exercici anual finalitzat en la dita data, i s'adjunten íntegrament, juntament amb l'informe d'auditoria, en l'annex d'aquest informe. Aquests comptes foren formulats pel president executiu de l'Entitat el 7 d'abril de 2004, aprovats pel Comité de Direcció el 30 de juny de 2004 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV), conformement a la normativa aplicable, el 30 de juny de 2004, juntament amb l'informe d'auditoria.

El citat informe d'auditoria és el resultat del control de caràcter financer que, atenent al que s'estableix en l'article 64 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV), realitza la IGGV amb la col·laboració de firmes d'auditoria contractades per aquesta.

El treball s'ha portat a efecte conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic", elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i a les directrius tècniques de fiscalització aprovades pel Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes. En conseqüència, els procediments utilitzats han consistit en la realització de proves selectives, la revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que han sigut d'aplicació en aquest cas, i incidint de manera especial en el control i la comptabilitat dels diferents elements d'immobilitzat i en els procediments de contractació de l'Entitat.

1.2.2 Revisió del compliment de la legalitat

D'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1, i amb l'enfocament descrit en 1.2.1, hem revisat el compliment, per part de l'Entitat, de la

legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici acabat el 31 de desembre de 2003.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits fonamentalment en:

- Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991 del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Llei 8/1995, de 29 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana.
- Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat Valenciana, de Turisme de la Comunitat Valenciana.
- Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.
- Llei 12/2002, de 27 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Decret 45/1996, de 25 de març, del Consell de la Generalitat Valenciana, per mitjà del qual s'aprova el Reglament de la AVT.
- Decret 93/1996, de 21 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre ajudes en matèria de turisme.
- Decret 9/2000, de 25 de gener, del Govern Valencià, sobre concessió d'ajudes en matèria de turisme.
- Decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el reglament que regula els convenis prevists en la llei 3/1998, de Turisme de la Comunitat Valenciana.
- Decret 72/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, de declaració de municipi turístic de la Comunitat Valenciana.
- Decret 184/2000, de 22 de desembre, del Govern Valencià, que declara municipi turístic diversos municipis de la Comunitat Valenciana.
- Decret 54/2002, de 10 d'abril, del Govern Valencià, que declara municipi turístic distints municipis de la Comunitat Valenciana.

- Resolució de 12 de juny de 2000 del president executiu de la AVT, per mitjà de la qual es fixen els indicadors mínims prevists en l'article 7 del decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià.
- Resolució de 9 d'abril de 2001 del president executiu de la AVT, per la qual es fixen els indicadors mínims prevists en l'article 7 del decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià.
- Resolució de 30 de novembre de 2001 de la IGGV, aclaridora del règim de comptabilitat i rendició de comptes anuals al qual es troben subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.
- Resolució de 7 de febrer de 2003 del president executiu de la AVT, per la qual s'aproven els programes d'actuació de l'Agència per a l'any 2003 i es fan públics els programes de suport al sector turístic.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2.1, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació.

- a) Tal com indiquem en l'apartat 4.2.3, la AVT ha comptabilitzat a càrrec de "Generalitat Valenciana, deutora", les consignacions previstes en la LPGV03 per subvencions d'explotació i de capital, sense considerar les anul·lacions de crèdit registrades al tancament del Pressupost de la Generalitat Valenciana per imports de 8.626.764 euros i 3.731.478 euros, respectivament. A més a més, la AVT ha comptabilitzat una subvenció d'explotació per 418.305 euros, atenent una modificació pressupostària aprovada pel Consell, que finalment no ha sigut comptabilitzada a càrrec del Pressupost de la Generalitat, sense que l'Entitat haja efectuat el corresponent ajust comptable. Finalment, el finançament dels compromisos derivats del contracte referit en l'apartat 4.4.2 a), per un import de 2.521.096 euros, ha sigut també registrada per la AVT com a subvencions d'explotació en el citat compte deutor, sense que aquest import haja sigut comptabilitzat a càrrec als Pressuposts de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 2003.

Per tant, el saldo de "Generalitat Valenciana, deutora", a 31 de desembre de 2003, podria veure's afectat en un import de 15.297.643 euros, amb els conseqüents efectes en "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues" i "Ingressos per distribuir en diversos exercicis", tal com s'indica en l'apartat 4.2.3. Tot això sense perjudici que la Generalitat Valenciana reconega els citats crèdits a favor de la AVT a càrrec del pressupost de l'exercici de 2004. A aquest respecte cal indicar com a fet posterior, que amb data 4 de maig de 2004, la Generalitat Valenciana ha comptabilitzat un increment de crèdits a favor de l'Entitat per 2.542.251 euros, per al finançament dels compromisos indicats en el paràgraf anterior.

- b) Les despeses registrades per la AVT en l'exercici de 2003 en execució del contracte referit en l'apartat anterior, que comentem en l'apartat 4.4.2 a), per un import de 2.524.250 euros, van ser registrats en l'exercici anterior com a pagaments anticipats en "Ajusts per periodificació". Tal com es va posar de manifest en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2002, no hem obtingut constància de les actuacions de patrocini efectivament realitzades ni de la seua valoració individualitzada, per la qual cosa no hem pogut verificar l'adequada imputació comptable que s'ha practicat d'aquestes despeses entre els exercicis de 2002 i 2003, ni de l'adequació dels imports registrats a les actuacions publicitàries efectivament realitzades.

- c) La AVT no ha comptabilitzat a càrrec de l'exercici de 2003, per falta de consignació pressupostària, una part de les despeses meritedes en aquest exercici pels serveis de publicitat que s'indiquen en l'apartat 4.4.2 a), per import d'1.409.825 euros; de manera que les pèrdues de l'exercici i el saldo de l'epígraf "Creditors comercials" estan infravalorats en aqueix import. A més a més, en 2003 s'han registrat a càrrec de "D'altres despeses d'explotació" els esmentats serveis de publicitat meritats en 2002, per import d'1.409.374 euros, que calia haver comptabilitzat en "Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors".
- d) Les despeses registrades en l'exercici de 2003, en execució del contracte de patrocini referit en l'apartat 4.4.2 a), per un import total de 2.784.000 euros, han pujat a 835.200 euros. No obstant això, no consta en l'expedient un informe valoratiu de les activitats que el patrocinat ha de portar a terme durant els exercicis de 2003 i 2004, que permeta avaluar l'adequada imputació de la despesa entre els dos exercicis, així com l'adequació de la despesa comptabilitzada a les actuacions publicitàries, efectivament realitzades.

També indiquem a continuació d'altres aspectes d'interés observats en el curs de la fiscalització efectuada:

- a) El saldo del compte "Drets d'ús sobre béns de domini públic en adscripció" recull únicament el cost de les obres efectuades per la AVT sobre elements d'immobilitzat propietat d'altres entitats o administracions públiques, que han sigut cedits a l'Entitat per a desenvolupar la seua activitat, sense registrar el valor de la cessió o -si és el cas- el valor venal de l'immoble. El cost de les citades obres pot representar, en alguns casos, la pràctica totalitat de la construcció, o bé una part no substantiva dels immobles cedits. A més, aquells immobles cedits sobre els quals la AVT no ha efectuat obres de construcció o de reforma, no els registren en el balanç ni els detallen en la memòria. En aqueix sentit, no hem pogut estimar de forma raonable l'import a què podria ascendir el valor dels immobles pendents de comptabilitzar; tal i com indiquem en l'apartat 4.2.1.

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.2, s'han detectat en la AVT durant el període objecte de fiscalització els incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics que assenyallem a continuació:

- a) Les contractacions de personal efectuades per la AVT en l'exercici no s'han fet en tots els casos emparades per processos selectius que garantisquen el compliment dels principis de mèrit, capacitat, igualtat i publicitat establits en l'article 5 del seu Reglament. Així mateix, hem observat que no s'ha sol·licitat, en tots els casos, l'autorització prèvia de la Sotssecretaria de Política Pressupostària i Tresor.

- b) En la revisió dels expedients de personal que s'indiquen en l'apartat 4.4.1, hem observat que, en alguns casos, s'han cobert llocs de treball sense la titulació requerida.
- c) Els procediments de contractació de la AVT s'han d'atendir al que s'estableix en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, tal i com indiquem en l'apartat 5 del present informe. En els apartats 4.4.2.a) i 5.2, es comenten certes deficiències dels expedients de contractació seleccionats per a la revisió.
- d) Les subvencions concedides per la AVT en virtut de convenis de col·laboració subscrits al marge dels programes de suport al sector turístic, comentades en els apartats 4.2.2 i 4.4.2 b), s'haurien d'atendir al que indiquem en aquest últim apartat.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte

L'Agència Valenciana del Turisme és una entitat de dret públic de la Generalitat Valenciana, de les previstes en l'article 5.2 de la LHPGV, a la qual correspon desenvolupar la política turística de la Generalitat Valenciana; els antecedents de la seua constitució són els que detallem a continuació.

L'Institut Turístic Valencià (ITVA), denominació anterior de l'Agència Valenciana del Turisme, fou creat com una entitat de dret públic mitjançant la disposició addicional setena de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1992. L'ITVA succeí, en l'exercici de les seues funcions de promoció i desenvolupament del sector turístic, la societat pública Institut Turístic Valencià, S.A., constituïda pel decret 151/1985, de 4 d'octubre, i la subrogà en el patrimoni i en tots els drets i les obligacions de la citada societat quan aquesta fou dissolta.

Per decret 27/1994, de 8 de febrer, del Govern Valencià, s'acorda la supressió de la Direcció General de Turisme de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme i es disposa que el desenvolupament i l'execució de la política de la Generalitat Valenciana en matèria d'ordenació del turisme es realitze sota la directa autoritat del conseller d'Indústria, Comerç i Turisme, a través de l'ITVA i de la Secretaria General de la dita Conselleria.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/1995, de 29 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana, i segons que s'estableix en el seu article 27, l'ITVA passa a denominar-se Agència Valenciana del Turisme (AVT), que queda adscrita a la Presidència de la Generalitat Valenciana.

El decret 45/1996, de 25 de març, del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el Reglament de l'Entitat, estableix en l'article 2 que, a la AVT, com a organització administrativa responsable de l'impuls i execució de la política en matèria de turisme de la Generalitat Valenciana, s'encomana com a objectiu final la millora de la competitivitat, la qualitat del producte, la formació i el rendiment del sector turístic valencià; així com l'impuls, el desenvolupament i la millora de la reglamentació i ordenació d'aquest sector i de qualsevol altre que hi siga fixat expressament pel Govern Valencià. A aqueix efecte, la AVT desenvoluparà les funcions previstes en l'article 3 del citat decret.

3.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

A continuació resumim la informació més rellevant sobre l'activitat desenvolupada per la AVT en l'exercici de 2003 inclosa en l'informe de gestió, aprovat pel Comitè de Direcció el 30 de juny de 2004.

Programa d'incentius a les empreses turístiques. Amb aquest programa, es pretén donar suport a les empreses turístiques en la millora de la competitivitat dels seus negocis. En l'exercici de 2003 s'han concedit un total de 350 ajudes.

Programa Internet per a empreses turístiques: línia comercial. Aquest servei permet a les empreses del sector turístic oferir els seus productes directament, en temps reals, a través d'Internet, en el portal turístic de la Comunitat Valenciana.

Programa de Centres de Turisme. La AVT està consolidant una Xarxa de Centres de Turisme per a la qualificació professional (CdT). Els CdT tenen una línia de formació ocupacional, amb l'objectiu de formar persones en situació d'atur.

Programa d'especialització turística. Aquest programa permet millorar el nivell de formació dels professionals de l'activitat turística, mitjançant la convocatòria de beques de pràctiques professionals d'especialització.

Fundació Cavanilles d'alts estudis turístics. Desenvolupa funcions de coordinació de les activitats de formació i investigació en les universitats valencianes.

Programa d'adequació i potenciació de recursos turístics. Les actuacions de l'exercici de 2003 consideren: l'adequació d'indrets naturals per a ús turístic, millora de la xarxa d'establiments hotelers de la AVT i impuls al turisme rural de la Comunitat Valenciana (ESPAIRURAL).

Programa de suport al turisme d'àmbit urbà i cultural. Principals activitats: coordinació i assessorament en la realització dels cursos, congressos i jornades. Assessorament a empreses de serveis turístics culturals, Fedele Annual Meeting; inventari de productes turístics culturals.

Programes de nous productes turístics: estacions nàutiques, turisme de salut.

Programes de difusió i publicitat de l'oferta turística. Publicitat en el mercat nacional: actuacions publicitàries dirigides al sector professional i al públic. Publicitat a l'estranger campanya de publicitat en col·laboració amb Turespaña. Patrocini publicitaris: David Ferrer, Trileros, torneig de golf Seve trophy, volta ciclista.

Accions de promoció. S'han efectuat diverses presentacions internacionals; actuacions de patrocini; participació en fires o exposicions; assistència a congressos, etc.

Programes de suport a la difusió: programa de suport a accions de difusió d'esdeveniments de caràcter turístic, programa de suport a la difusió de la marca turística.

Programa de suport a la cooperació: per a les empreses d'allotjament turístic i per a estacions nàutiques.

Desenvolupament sostenible del sector turístic: línia de col·laboració amb municipis del litoral per a la implantació de la gestió mediambiental en platges; línia de col·laboració

en la implantació de sistemes de qualitat i gestió mediambiental en les empreses turístiques ("Qualitur").

Convenis per a la compensació financera. Durant 2003 s'han subscrit 76 convenis amb els ajuntaments dels municipis turístics.

Convenis per a l'adaptació dels municipis turístics. Durant l'exercici s'han seleccionat 19 sol·licituds de municipis, 14 de les quals s'enquadren en el PLA DETALLS i 5 en el PLA IMATGE.

Convenis per a la competitivitat i la comunicació. Durant 2003 s'han subscrit convenis amb 2 municipis amb aquesta finalitat.

Programa de millora de la qualitat a les platges. Instal·lació de rentapeus, passarel·les de fusta, papereres, jocs infantils, estacions de bombeig, etc.

Pla de senyalització turística.

Programa de xarxa d'oficines d'informació turística. En 2003 la xarxa Red Tourist Info es va ampliar a 116 oficines i 28 punts d'informació, distribuïts en 76 municipis.

Sistema d'informació turística de la Comunitat Valenciana. Millora de les aplicacions de bases de dades, nova versió d'agenda tourist info.

Call Center Turístic. Servei públic d'informació turística per telèfon i internet.

Programa d'assistència tècnica municipal. S'ha col·laborat en la realització de diversos estudis.

Programa estadístic. El seu objectiu és aportar informació qualificada en la qual suportar les actuacions públiques i privades en matèria turística.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global del balanç

El balanç de la AVT al tancament de l'exercici de 2003, juntament amb les xifres corresponents de l'exercici de 2002, és el que mostrem a continuació, en euros.

ACTIU	31-12-03	31-12-02	Variació
Immobilitzat	39.117.388	38.373.043	1,9%
Immobilitzacions immaterials	7.788.685	8.122.863	(4,1%)
Immobilitzacions materials	31.309.893	30.211.642	3,6%
Immobilitzacions financeres	18.810	38.538	(51,2%)
Actiu circulant	33.080.041	27.601.455	19,9%
Deutors	32.191.208	21.583.461	49,1%
Inversions financeres temporals	903	6.363	(85,8%)
Tresoreria	877.515	3.468.172	(74,7%)
Ajusts per periodificació	10.414	2.543.459	(99,6%)
Total Actiu	72.197.429	65.974.498	9,4%

PASSIU	31-12-03	31-12-02	Variació
Fons propis	776.680	776.680	0,0%
Fons social	2.547.047	2.547.047	0,0%
Resultats negatius exercicis anteriors	(1.770.367)	(1.770.367)	0,0%
Aportacions de socis compensació pèrdues	49.174.955	41.330.725	0,0%
Pèrdues i beneficis	(49.174.955)	(41.330.725)	19,0%
Ingressos per a distribuir en divers. exercicis	39.117.388	39.013.720	19,03%
Creditors a llarg termini	41.533	21.321	94,8%
Creditors a curt termini	32.261.827	26.162.777	23,3%
Deutes amb empreses del grup	340.238	395.154	(13,9%)
Creditors comercials	26.796.503	22.047.700	21,5%
D'altres deutes no comercials	5.125.086	3.719.923	37,8%
Total Passiu	72.197.429	65.974.498	9,4%

Quadre 1

La xifra del balanç ha experimentat un augment del 9,4% respecte a 2002, destacant en l'actiu l'augment dels deutors en un 49,1% i la disminució de la tresoreria en un 74,7%, i

en el passiu l'augment de creditors a curt termini en un 23,3%, cosa que s'ha traduït en una evolució negativa del fons de maniobra de l'Entitat.

4.2 Epígrafs més significatius del balanç

4.2.1 Immobilitzacions immaterials

El detall del saldo d'aquest epígraf i el seu moviment durant l'exercici, són els següents, en euros:

Categories	Saldos a 31-12-02	Addicions	Baixes	Transfer. traspassos	Saldos a 31-12-03
Propietat industrial	0	217.804	217.804	0	0
Aplicacions informàtiques	666.922	79.835	2.562	23.688	767.883
Drets d'ús béns adscrits	11.125.843	252.158	0	63.622	11.441.623
Valor de cost	11.792.765	549.797	220.366	87.310	12.209.506
Amortització acumulada	(3.669.902)	(689.630)	2.475	(63.764)	(4.420.821)
Valor net	8.122.863	-	-	-	7.788.685

Quadre 2

La AVT segueix el criteri comptable de registrar en l'actiu, a càrrec de "Propietat industrial", els imports satisfets per l'adquisició del dret de diferents manifestacions d'aquesta propietat industrial, en virtut del registre de marques desenvolupades per l'Entitat i de determinats drets d'ús que s'han d'inventariar. Així mateix, la AVT considera que aquests elements han de ser sanejats íntegrament en el mateix exercici en què els adquireix, raó per la qual els dona de baixa comptablement.

El saldo del compte "Drets d'ús sobre béns de domini públic en adscripció", recull solament el cost de les obres efectuades per la AVT sobre elements d'immobilitzat que són propietat d'unes altres entitats o administracions públiques i que han sigut cedits a l'Entitat perquè desenvolupe la seua activitat, sense registrar el valor de cessió o -si és el cas- el valor venal de l'immoble. El cost de les citades obres pot representar, en alguns casos, la pràctica totalitat de la construcció, o bé una part no substantiva dels immobles cedits. A més a més, aquells immobles cedits sobre els quals la AVT no ha efectuat obres de construcció o de reforma no són registrats en el balanç ni detallats en la memòria.

En relació a això, no hem pogut estimar de forma raonable l'import a què podria ascendir el valor dels immobles pendents de comptabilitzar. En aquest sentit, malgrat que la AVT addueix les dificultats existents per a obtenir el valor dels locals i les edificacions que hom li ha cedit perquè els use, entenem que resulta necessari aclarir i formalitzar les citades cessions, a fi de valorar i registrar comptablement de forma

adequada els elements cedits, a més d'indicar els termes i les condicions de tals cessions en la memòria.

Durant 2003 s'han registrat altes en aquest compte per un import de 57.045 euros, en concepte d'elements d'aquesta naturalesa que provenen de l'adscripció del CdT de Benidorm, que es comenta en l'apartat següent. A més, aquesta adscripció ha motivat el registre d'altes en "Aplicacions informàtiques", per 21.882 euros.

4.2.2 Immobilitzacions materials

El saldo d'aquest epígraf, que s'eleva a 31.309.893 euros, representa a 31 de desembre de 2003 el 43,4% de l'actiu del balanç. El moviment dels distints grups d'elements que componen aquest epígraf es mostra a continuació, en euros.

Concepte	Saldo inicial	Entrades o dotacions	Eixides, baixes o reduccions	Transfer. traspasos	Saldo final
Terrenys i béns naturals	1.802.249	-	-	0	1.802.249
Construccions	6.555.118	30.704	-	800	6.586.622
Maquinària	28.483	29.392	-	9.220	67.094
Mobiliari i equips d'oficina	3.396.345	870.345	(10.919)	234.099	4.489.870
Equips informàtics	2.576.681	390.275	(191.442)	25.482	2.800.996
Elements de transport	139.830	-	-	0	139.830
Equipament Pla de Costes	22.978.462	617.060	(190.100)	0	23.405.422
Senyalització turística	5.315.927	79.489	(2.146)	(469.323)	4.923.947
Equipament turisme interior	1.781.753	355	(4.201)	1.192	1.779.099
Equipament CDT i OIT	2.925.273	514.226	(1.185)	(147.335)	3.290.979
D'altre immobilitzat material	298.506	42.509	(414)	11.714	352.315
Construccions en curs	6.688.398	6.703.014	-	(219.165)	13.172.247
Inversions gestionades en cessió	2.139.965	812.442	(1.319.986)	172.950	1.805.371
Valor cost	56.626.990	10.089.811	(1.720.393)	(380.367)	64.616.041
Amortització acumulada	(26.415.348)	(7.258.131)	280.115	87.217	(33.306.147)
Valor net	30.211.642				31.309.893

Quadre 3

Les amortitzacions de l'immobilitzat material es calculen en funció de la vida útil estimada dels distints elements, i en l'exercici de 2003 han ascendit a 7.258.131 euros. De l'import registrat en "Amortització acumulada", que al tancament de l'exercici representa un 51,5% del cost total, n'hi ha 21.621.001 euros que corresponen a elements totalment amortitzats.

En el compte "Terrenys i béns naturals" es registren els terrenys que són propietat de la AVT, adquirits de forma onerosa o lucrativa, i en aquest darrer cas, pel seu valor venal; tal i com es reflecteix en el quadre següent:

Terrenys	Euros
Adquisicions:	
<i>Biar</i>	662.483
<i>Gayanes</i>	385.760
Cessions gratuïtes:	
<i>CdT València</i>	194.704
<i>CdT Dénia</i>	126.573
<i>CdT Torrevieja</i>	432.729
Total	1.802.249

Quadre 4

En relació a la cessió gratuïta del terreny per part de l'Ajuntament de Torrevieja a la Generalitat Valenciana per a la construcció d'un Centre de Turisme per a la Qualificació Professional (CdT), es reitera la recomanació feta en els informes de fiscalització d'exercicis anteriors, de documentar i formalitzat adequadament la cessió del citat terreny a la AVT.

A 31 de desembre de 2003, el saldo del compte "Construccions", per un import de 6.586.622 euros, recull el cost de les obres efectuades per a la construcció de l'hotel de Biar, per 1.758.277 euros, i el CdT de València, per un import de 4.828.345 euros.

En "Equipament Pla de Costes" es recullen principalment les inversions derivades del Pla d'Infraestructura Higienica del Litoral, com són: instal·lació de rentapeus, estacions de bombeig d'aigua per als rentapeus, àrees ludicoesportives, màquines de neteja i passarel·les de fusta a les platges de la Comunitat Valenciana. Durant l'exercici de 2003 s'hi han registrat altes per 617.060 euros, que han sigut verificades de conformitat. Al seu torn, les baixes, que han ascendit a 190.100 euros, 105.418 dels quals corresponen a la cessió de maquinària de neteja a certs ajuntaments, i s'ha carregat el valor net dels elements cedits a l'epígraf "Pèrdues procedents de l'immobilitzat" (apartat 4.4.3).

En "Construccions en curs" s'han registrat altes per import de 6.703.014 euros, dels quals corresponen 2.928.118 euros a la construcció del CdT de Dénia, 3.637.103 euros a la construcció del CdT de Torrevieja; i 137.793 euros a les obres de condicionament del CdT de Castelló.

A 31 de desembre de 2003, les obres en curs del CdT de Dénia han pujat a 5.227.435 euros amb un grau d'execució del 85%, i les obres executades per a la construcció del CdT de Torrevieja ha sigut de 7.944.813 euros, que representa el 76% del total.

Respecte a les obres de condicionament per a la instal·lació del CdT de Castelló que han conclòs durant 2003, per un import final de 216.226 euros, podem assenyalar que per haver-se efectuat sobre un immoble arrendat per la AVT per un període d'un any, prorrogable per tres més, no les haurien d'haver comptabilitzades en l'immobilitzat material, sinó com a despeses d'establiment.

Els aspectes més rellevants de l'execució contractual d'aquestes obres es comenten en l'apartat 5 del present informe.

En el compte "Inversions gestionades per a la seua cessió" es registren aquelles obres efectuades per encàrrec o per acord establert mitjançant convenis de col·laboració amb diverses entitats locals (miradors i rutes turístiques, enllumenat de monuments, adequació de distintes àrees recreatives...), per a lliurar-les posteriorment, una vegada finalitzades les obres acordades. Tenint en compte que aquestes construccions manquen de vocació de permanència, considerem que tindrien millor assentament comptable en un epígraf diferenciat de l'immobilitzat material.

Durant 2003, s'han registrat altes en aquest compte per un import de 812.442 euros, entre les quals destaca la referida a l'obra: "Adequació de la ruta verda en el camí del far de l'Alfàs del Pi", per un import de 386.060 euros, la contractació de la qual comentem en l'apartat 5. També cal destacar les obres "Adequació i enllumenat penya-segats entre la punta de Salavert i el cap Cervera" i "Enllumenat ornamental de l'església Col·legiata de Santa Maria a Gandia", per 84.642 euros i 52.518 euros, respectivament.

Les baixes comptabilitzades en aquest compte han pujat a 1.319.986 euros i obeeixen a la cessió a diversos ajuntaments de les obres convingudes amb ells i acabades en l'exercici. Aquestes baixes han sigut registrades a càrrec de despeses extraordinàries en el compte "Pèrdues procedents de l'immobilitzat" (apartat 4.4.3).

Les baixes anteriors per cessions gratuïtes a entitats locals, així com les que s'indiquen en "Equipament pla de costes", entenem que constitueixen subvencions de capital en espècie que, en alguns casos, resulten susceptibles d'acollir-se als programes d'actuació de la AVT per a l'exercici i que, en qualsevol cas, haurien d'atenir-se al marc regulador referit en l'apartat 4.4.2.b) en relació amb les subvencions concedides per l'Entitat.

Finalment, cal indicar que en l'exercici de 2003, la AVT ha decidit comptabilitzar els elements de l'immobilitzat que provenen de l'adscripció per part de la Conselleria de Treball i Afers Socials de l'immoble ubicat a Benidorm destinat a CdT, formalitzada el 25 de setembre de 1995. D'aquesta manera, en els distintes comptes de l'immobilitzat material, s'ha registrat un import conjunt d'1.292.093 euros i a càrrec de l'"Immobilitzat immaterial", 78.927 euros, tot això amb l'abonament a "Ingressos per distribuir en diversos exercicis" (apartat 4.2.6). A més s'ha registrat l'amortització acumulada d'aquests elements per 1.234.184 euros.

Quant això cal dir que no hem pogut comprovar l'adequada valoració dels elements comptabilitzats, ja que no se'n disposa d'un inventari actualitzat. A més l'adscripció de

l'immobilitzat hauria d'haver-se comptabilitzat com un dret d'ús i per tant a càrrec de l'immobilitzat immaterial.

4.2.3 Deutors

A 31 de desembre de 2003 aquest epígraf representa un 44,6% de l'actiu del balanç; la seua composició és la següent, en euros:

Comptes	31-12-03	31-12-02
Clients per vendes i prestació de serveis	540.161	440.910
Deutors diversos	3.213	509.589
Personal	1.267	451
Generalitat Valenciana, deutora	31.055.387	19.850.081
<i>Per subvencions d'explotació</i>	27.392.748	18.908.496
<i>Per subvencions de capital</i>	3.662.639	941.585
D'altres administracions públiques	574.527	601.033
<i>H.P. deutora</i>	574.527	601.033
Avançaments a proveïdors	16.652	181.397
Total	32.191.208	21.583.461

Quadre 5

El saldo del compte "Clients per vendes i prestació de serveis" inclou, tal com hem indicat en informes de fiscalització d'exercicis anteriors, 300.506 euros per l'import pendent de cobrament de l'aportació compromesa per una de les empreses de la Generalitat Valenciana, segons un conveni de col·laboració subscrit amb la AVT el 16 de març de 2001, per a finançar la campanya de publicitat institucional contractada per la AVT en 2001. Així mateix, el saldo d'aquest compte inclou 60.100 euros per l'aportació compromesa per una empresa de la Diputació de València per a la promoció de la marca "València Terra i Mar", en la campanya publicitària contractada per l'AVT en l'exercici de 2002, que comentarem en l'informe de fiscalització d'aqueix exercici. En els dos casos s'ha incomplert el termini estipulat per a la percepció de les citades aportacions, sense que la AVT haja classificat aquests saldos de cobrament dubtós i dotat la consegüent provisió.

Igualment aquest compte inclou saldos d'altres clients, el cobrament dels quals pot ser qualificat de dubtós, per un import conjunt de 165.814 euros, per als quals la AVT no ha dotat provisió per a insolvències.

El moviment del compte "Generalitat Valenciana, deutora", es resum així, en euros:

Moviments	Explotació	Capital	Total
Saldos pendents de cobrament a 31-12-02	17.474.229	2.375.852	19.850.081
Cobram. durant 2003 del saldo a 31-12-02	(17.474.229)	(2.375.852)	(19.850.081)
Subvencions concedides 2003	40.727.190	14.925.910	55.653.100
Finançament Terra Mítica	2.521.096	-	2.521.096
Subvencions cobrades 2003	(15.529.223)	(11.194.432)	(26.723.655)
Compensació acord Consell	(326.315)	(68.839)	(395.154)
Saldos pendents cobrament a 31-12-03	27.392.748	3.662.639	31.055.387

Quadre 6

En "Subvencions d'explotació concedides 2003", la AVT ha comptabilitzat les subvencions d'aquesta naturalesa previstes en la LPGV03, per un import de 36.087.670 euros, així com un import conjunt de 4.639.520 euros per tres modificacions pressupostàries aprovades pel Consell de la Generalitat Valenciana durant l'exercici. A aquest respecte, segons la informació disponible de l'execució dels Pressuposts de la Generalitat de l'exercici de 2003, la AVT hauria de donar de baixa 418.305 euros per una de les modificacions anteriors que no ha sigut comptabilitzada, i 8.626.764 euros per compromisos anul·lats al tancament de l'exercici, que si bé comenten en la memòria, no han sigut comptabilitzats per la AVT.

Tampoc no han sigut comptabilitzats a càrrec dels Pressuposts de la Generalitat de l'exercici de 2003, subvencions d'explotació a la AVT per 2.521.096 euros, que l'Entitat ha registrat en concepte de "Finançament Terra Mítica", per a cobrir els compromisos adquirits per la AVT derivats del contracte subscrit el 4 d'abril de 2001 amb la citada societat, que comentarem en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior (apartat 4.4.2.a).

Quant a les subvencions de capital, la AVT ha comptabilitzat l'import aprovat en la LPGV03, per un import de 14.925.910 euros. sense que s'hagen donat de baixa al tancament de l'exercici els crèdits anul·lats per la Generalitat Valenciana per un import de 3.731.478 euros, que es comenten en la memòria de l'Entitat.

Per tant, el saldo de "Generalitat Valenciana, deutora", a 31 de desembre de 2003 podria veure's afectat en 15.297.643 euros, sense perjudici que la Generalitat Valenciana reconega els citats crèdits a favor de la AVT a càrrec del Pressupost de l'exercici 2004. Cal dir com a fet posterior que amb data 4 de maig de 2004, la Generalitat Valenciana ha comptabilitzat un increment de crèdits a favor de la AVT per 2.524.251 euros, que s'entén que correspon al finançament del contracte subscrit amb Terra Mítica.

La incertesa anterior podria incidir de forma significativa en els saldos registrats al tancament de l'exercici en "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues"

(apartat 4.2.5) i "Ingressos per distribuir en diversos exercicis" (apartat 4.2.6) per imports d'11.566.165 euros i 3.731.478 euros, respectivament.

Pel que fa als cobraments de l'exercici, cal dir que s'ha percebut el saldo pendent de l'exercici anterior, s'han cobrat 26.723.655 euros de les subvencions reconegudes per la Generalitat en l'exercici corrent i s'han compensat 395.154 euros, per aplicació de l'acord del Govern Valencià d'11 de juliol de 2003, per subvencions de 2002 que no van ser aplicades a la seua finalitat i que es trobaven registrades a 31 de desembre de 2002 en el compte "Generalitat Valenciana creditora" (apartat 4.2.8).

D'altra banda, el saldo del compte "Hisenda Pública, deutora", recull principalment la devolució sol·licitada per la AVT corresponent a la liquidació del IVA de l'exercici de 2001, per un import de 540.315 euros, cobrat en maig de 2004. També recull els imports per tornar de l'impost de societats de l'exercici de 2002, per un import de 19.670 euros, així com les retencions per arrendaments de l'exercici de 2003, per 14.503 euros.

En l'exercici de 2004 s'han cobrat, registrant-se com a ingressos extraordinaris, les devolucions de l'impost sobre societats dels exercicis de 1998, 1999 i 2000, els imports dels quals van ser comptabilitzats en comptes de despeses dels exercicis corresponents, ja que la AVT entenia que no eren realitzables, per un total de 93.185 euros, que inclou el principal més els interessos de demora.

4.2.4 Tresoreria

El saldo de tresoreria a 31 de desembre de 2003 ha sigut de 877.515 euros, dels quals 866.466 euros estaven dipositats en sis comptes corrents bancaris, remunerats a uns tipus d'interés que han oscil·lat entre el 0,01% i l'1,8%; mentre que els 11.050 euros restants integraven la caixa en divises de la AVT.

Es recomana que, al tancament de l'exercici, els saldos en moneda estrangera siguen valorats al tipus de canvi vigent a la dita data.

4.2.5 Fons propis

A continuació es mostra la composició d'aquest epígraf, comparada amb l'exercici anterior, en euros.

Fons propis	31/12/03	31/12/02
Fons social	2.547.047	2.547.047
Resultats negatius exercicis anteriors	(1.770.367)	(1.770.367)
Aportacions de socis per a compensació de pèrdues	49.174.955	41.330.725
Pèrdues i beneficis	(49.174.955)	(41.330.725)
Total	776.680	776.680

Quadre 7

En el compte "Aportacions de socis per a compensació de pèrdues", s'han registrat les subvencions corrents de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003, i el seu moviment ha sigut el següent:

Aportacions socis compensació pèrdues	Euros
Saldo a 31-12-2002	41.330.725
Abonaments al compte	50.002.156
<i>Llei de Pressuposts Generalitat Valenciana 2003</i>	36.087.670
<i>Modificacions pressupostàries aprovades 2003</i>	4.639.520
<i>Finançament Terra Mítica</i>	2.521.096
<i>Reclassificació subvencions de capital (Quadre 10)</i>	6.753.870
Càrrec al compte	(42.157.926)
<i>Modificacions pressupostàries internes (Quadre 10)</i>	(515.740)
<i>Aplicació resultat 2002</i>	(41.330.725)
<i>Traspàs a G.V. creditora, part no aplicada</i>	(311.461)
Saldo a 31-12-2003	49.174.955

Quadre 8

La AVT ha comptabilitzat amb abonament a aquest compte les subvencions d'explotació a càrrec de la Generalitat Valenciana que s'indiquen en l'apartat 4.2.3, per un import conjunt de 43.248.286 euros, així com l'import inicial de 6.753.870 euros per la reclassificació de subvencions de capital a subvencions d'explotació, per l'import previst per l'Entitat per a la concessió de subvencions corrents, que posteriorment han sigut ajustat en 515.740 euros (apartat 4.2.7).

No obstant això, atenent el que indica l'apartat 4.2.3 respecte a les subvencions corrents no comptabilitzades per la Generalitat, els abonaments al compte "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues", podrien veure's afectats en un import d'11.566.165 euros.

D'altra banda, la AVT ha comptabilitzat una subvenció d'explotació per un import de 721.215 euros com a modificacions pressupostàries aprovades en 2003, que hauria haver sigut registrada com a ingressos d'explotació en tenir caràcter finalista i destinarse a finançar el conveni de col·laboració subscrit amb un grup esportiu, tal com indiquem en l'apartat 4.4.4.

4.2.6 Ingressos per a distribuir en diversos exercicis

La composició d'aquest epígraf del balanç és la següent, en euros:

Comptes	31-12-03	31-12-02
Subvencions de capital de la Generalitat Valenciana	38.268.760	38.156.969
Subvencions de capital de l'Estat	141.012	146.421
Ingressos per a distribuir en diversos exercicis	699.939	699.939
Subvencions capital-donacions empreses	7.678	10.391
Total	39.117.388	39.013.720

Quadre 9

El moviment del compte "Subvencions de capital de la Generalitat Valenciana" durant 2003, es desglossa en els conceptes següents:

Subvencions de capital de la Generalitat Valenciana	Euros
Saldo a 31-12-02	38.156.969
Abonaments al compte	16.812.670
<i>Llei de Pressuposts 2003</i>	14.925.910
<i>Modificacions pressupostàries internes (Quadre 8)</i>	515.740
<i>Cessió béns CDT Benidorm</i>	1.371.020
Càrrecs al compte	(16.700.879)
<i>Reclassificació subvencions corrents (Quadre 8)</i>	(6.753.870)
<i>Traspàs a resultats per pèrdues d'immobilitzat</i>	(1.658.170)
<i>Traspàs a resultats per amortitzacions</i>	(8.279.879)
<i>Traspàs a G.V. creditora, part no aplicada</i>	(8.960)
Saldo a 31 de desembre de 2003	38.268.760

Quadre 10

La dotació prevista en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a subvencions de capital, per import de 14.925.910 euros, ha sigut modificada pels traspassos aprovats per la AVT entre subvencions de capital i corrents que es comenten en l'apartat anterior, l'import net del qual ha pujat a 6.238.130 euros, per la qual cosa les subvencions comptabilitzades finalment per la AVT per a l'adquisició d'elements d'immobilitzat han sigut de 8.687.780 euros. Ja que les inversions i adquisicions netes d'elements d'aquesta naturalesa han sigut de 8.678.820 euros, la AVT ha traspassat al compte "Generalitat Valenciana, creditora", un import de 8.960 euros.

No obstant això, atenent el que indica l'apartat 4.2.3 respecte a les subvencions de capital no comptabilitzades per la Generalitat Valenciana, els abonaments al citat compte podrien veure's afectats en 3.731.477 euros.

Addicionalment, els abonaments al compte inclouen 1.371.020 euros com a contrapartida per la comptabilitat dels elements de l'immobilitzat adscrit del CdT de Benidorm, que es comenta en l'apartat 4.2.2.

Els càrrecs al compte reflecteixen les imputacions a resultats corresponents a pèrdues en baixes i cessions d'elements d'immobilitzat, per 1.658.170 euros (apartat 4.4.3), i a amortitzacions, per 8.288.001 euros (apartat 4.3).

4.2.7 Deutes amb empreses del grup

Aquest epígraf del balanç recull el saldo del compte "Generalitat Valenciana creditora", el moviment del qual durant l'exercici de 2003 ha sigut el següent:

Moviments	Euros
Saldo a 31 de desembre de 2002	395.154
Compensació acord Consell 11-7-03 (Quadre 6)	(395.154)
Subvencions corrents no aplicades (Quadre 8)	311.461
Subvencions de capital no aplicades (Quadre 10)	8.960
Subvenció a tercers no aplicada	19.817
Saldo a 31 de desembre de 2003	340.238

Quadre 11

A 31 de desembre de 2003, les subvencions per reintegrar han ascendit a 340.238 euros: 311.461 euros que no han sigut aplicats a despeses corrents o subvencions (apartat 4.2.5) i 8.960 euros que no han sigut destinats a l'adquisició d'elements d'immobilitzat (apartat 4.2.6). Quant açò, caldria considerar el que hem indicat en els citats apartats sobre les subvencions d'explotació i capital reconegudes per la Generalitat Valenciana a favor de la AVT.

4.2.8 Creditors comercials

El saldo d'aquest epígraf a 31 de desembre de 2003, comparat amb el de l'exercici anterior, es mostra en el quadre següent, elaborat en euros.

Creditors comercials	31-12-03	31-12-02
Creditors per prestació de serveis	15.962.365	16.260.161
Creditors per subvencions i beques	10.834.139	5.787.539
Total	26.796.503	22.047.700

Quadre 12

El saldo del compte "Creditors per prestació de serveis" s'ha d'incrementar en 1.409.825 euros per les despeses meritedes en 2003 que no han sigut comptabilitzades en l'exercici; tal i com indiquem en l'apartat 4.4.2.a) en relació a l'expedient 56/1999.

Els saldos creditors més significatius registrats en aquest compte són els següents: 2.426.306 euros per les obres de construcció del CdT de Torrevejeja; 1.945.055 euros per les obres del CdT de Dénia; 1.402.499 euros per l'expedient de muntatge de 3 carpes i 1.100.000 euros pel contracte derivat de l'expedient 56/1999.

Al seu torn, el saldo del compte "Creditors per subvencions i beques", que ha ascendit a 10.832.421 euros, recull les subvencions i ajudes pendents de pagament a 31 de desembre de 2003 que analitzem en l'apartat 4.4.2.b).

4.2.9 D'altres deutes no comercials

El saldo d'aquest epígraf, comparat amb l'exercici anterior, es recull en el quadre següent, elaborat en euros.

D'altres deutes no comercials	31-12-03	31-12-02
Administracions públiques	397.237	433.410
D'altres deutes	4.260.287	2.557.769
Remuneracions pendents de pagament	329.491	570.044
Fiances i dipòsits a curt termini	138.070	158.700
Total	5.125.086	3.719.923

Quadre 13

El saldo del compte "Administracions públiques, creditor" recull les retencions corresponents al IRPF de l'últim trimestre de l'exercici i a la Seguretat Social del mes de desembre; els dos imports han sigut satisfets en gener de 2004.

En "D'altres deutes" es recull el crèdit disposat a 31 de desembre de 2003 de la pòlissa subscripta amb una entitat bancària el 17 d'abril de 2002 i renovada el 15 d'abril de 2003, per un import disponible de 4.808.097 euros i un període anual, per a cobrir desfasaments transitoris de tresoreria. Aquesta operació ha sigut informada favorablement per l'Institut Valencià de Finances i ha meritat uns interessos de 78.053 euros.

En "Remuneracions pendents de pagament" figuren retribucions del personal de l'Entitat en concepte de productivitat de l'exercici de 2003 per import de 328.013 euros, que han sigut fets efectius en el mes de gener de 2004.

4.3 Anàlisi global del compte de pèrdues i beneficis

A continuació mostrem el compte de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2003, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 2002, en euros.

DESPESES	2003	2002	Variació
Aprovisionaments	1.662.256	1.830.291	(9,2%)
Despeses de personal	7.778.084	6.715.552	15,8%
Dotació amortització immobilitzat	8.288.001	5.797.522	43,0%
D'altres despeses d'explotació	41.617.965	47.966.419	(13,2%)
Beneficis d'explotació	-	-	-
Despeses financeres i assimilades	78.054	62.999	23,9%
Diferències negatives de canvi	960	713	34,6%
Resultats financers positius	-	89.523	(100,0%)
Beneficis d'activitats ordinàries	-	-	-
Despeses extraordinàries	-	1.416	(100,0%)
Despeses i pèrdues d'altres exercicis	-	5.570	(100,0%)
Pèrdues procedents de l'immobilitzat	1.658.170	5.095.076	(67,5%)
Resultats extraordinaris positius	8.436.234	6.059.396	39,2%
Resultat positiu de l'exercici	-	-	-

INGRESSOS	2003	2002	Variació
Import net xifra de negoci	47.728	159.433	(70,1%)
D'altres ingressos d'explotació	1.709.387	14.670.707	(88,4%)
Pèrdues d'explotació	57.589.192	47.479.644	21,3%
D'altres interessos i ingressos assimilats	56.876	148.817	(61,8%)
Diferències positives de canvi	141	4.418	(96,8%)
Resultats financers negatius	21.997	-	-
Pèrdues activitats ordinàries	57.611.189	47.390.121	21,6%
Subvencions de capital transferides	9.946.171	10.892.598	(8,7%)
Ingressos extraordinaris	145.091	18.677	676,8%
Ingressos i beneficis d'altres exercicis	3.141	19.796	(84,1%)
Beneficis alienació immobilitzat	-	230.387	(100,0%)
Resultats extraordinaris negatius	-	-	-
Resultat negatiu de l'exercici	49.174.955	41.330.725	19,0%

Quadre 14

Les pèrdues de l'exercici han pujat a 49.174.955 euros, havent-se incrementat en un 19,0% respecte a l'exercici anterior, com a conseqüència, fonamentalment, de la

reducció de subvencions d'explotació de la Generalitat Valenciana per al finançament de determinades actuacions que ha de realitzar la AVT en l'exercici.

4.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

4.4.1 Despeses de personal

El detall comparat de les despeses de personal de l'exercici de 2003, en relació a l'exercici anterior, es recull en el següent quadre, elaborat en euros.

Despeses de personal	2003	2002	Variació
Sous i salaris	6.020.272	5.205.471	15,7%
Indemnitzacions	0	35.936	100,0%
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	1.727.807	1.444.685	19,6%
D'altres despeses socials	30.005	29.460	1,8%
Total	7.778.084	6.715.552	15,8%

Quadre 15

L'increment de les despeses de personal està motivat principalment per la inclusió en l'exercici de 2003 de les despeses de formadors que fins a l'exercici de 2002 es comptabilitzaven com a d'altres despeses d'explotació. Aquesta modificació comptable es deriva del canvi en la relació contractual amb els formadors, que des de les darreries de 2002 passen a facturar el seus serveis a ser contractats sota el règim laboral d'obra o servei determinat. També cal destacar la incidència de l'increment mitjà de la plantilla que mostrem tot seguit.

La plantilla de la AVT a 31 de desembre de 2003, detallada per categories professionals, i la seua comparació amb l'exercici anterior, segons la informació facilitada per l'Entitat, es resumeix en el quadre següent.

Categories	Nombre de persones		Variació	
	2003	2002	Absoluta	%
Alts càrrecs i directius	6	3	3	50,0%
Caps i titulats superiors	69	68	1	1,5%
Titulats mitjans	33	32	1	3,1%
Administratius	79	74	5	6,8%
Auxiliars	18	19	(1)	(5,3%)
Subalterns	13	12	1	8,3%
Total	218	208	10	4,8%

Quadre 16

Mitjançant un informe de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 31 de març de 2003, s'autoritza la massa salarial de l'exercici i determinades modificacions en les condicions retributives, acordades pel Comité de Direcció de la AVT el 27 de gener de 2003. En l'informe s'aproven els salaris corresponents al personal de plantilla, ajudes socials i formació d'empleats; càrregues socials, productivitat i cost de determinat personal eventual (acumulació de tasques o contracte d'obra).

En el citat informe s'indica, també, que per a contractar qualsevol dels llocs vacants que tinga la AVT caldrà sol·licitar una autorització prèvia de la Sotssecretaria de Política Pressupostària i Tresor, mitjançant un escrit justificatiu de la inajornable i urgent necessitat de la seua provisió.

Hem seleccionat una mostra de 17 treballadors per analitzar-ne els expedients (alta en la Seguretat Social, titulació, certificacions per a calcular de retenció del IRPF, etc.) i els processos de selecció en el cas d'altres de l'exercici. També hem seleccionat 4 expedients del personal formador per a revisar-los.

Els aspectes més significatius derivats del treball realitzat els resumim tot seguit:

- No s'ha sol·licitat en tots els casos l'autorització prèvia de la Sotssecretaria de Política Pressupostària i Tresor abans indicada.
- S'han efectuat contractes per a llocs que no figuren en la relació de llocs de treball o que no es troben en el Reglament de la ATV, quan per les seues característiques haurien de figurar-hi.
- S'han fet contractacions sense realitzar els processos selectius que garantisquen el compliment dels principis de mèrit, capacitat, publicitat i igualtat establits en l'article 5 del Reglament de la AVT.
- En alguns casos s'ha realitzat provisió de llocs de treball sense la titulació requerida.

Quant a la relació de llocs de treball (RLT) de la AVT, es reitera la recomanació efectuada en exercicis anteriors, d'elaborar i consegüentment aprovar una relació de llocs de treball que continga les característiques essencials, els mèrits preferents i els requisits exigits per a ocupar els dits llocs, així com els sistemes de provisió per a cobrir-los adequadament.

Quant a això, s'ha observat que la relació de llocs de treball elaborada per l'Entitat, inclou tant personal propi (258 llocs de treball, amb 51 vacants), com personal que depén orgànicament i funcionalment de la Sotssecretaria de Turisme de la Conselleria de Presidència (99 llocs de treball, amb 6 vacants), les retribucions dels quals són satisfetes per aquesta Conselleria. D'altra banda, en aquesta relació no figuren dos llocs de treball que depenen de la AVT (Junta Arbitral de Consum de Benidorm), ni tampoc el grup de formadors dels CdT.

Finalment, les despeses registrades en "Sous i salaris" inclouen 328.013 euros en concepte de productivitat, que s'han fet efectius en gener de 2004.

4.4.2 D'altres depeses d'explotació

El saldo d'aquest epígraf representa el 68,1% del total de despeses de l'exercici, i s'ha vist reduït en un 13,2% respecte a 2002. El seu detall, comparat amb l'exercici anterior, és el següent, en euros:

Capítols	2003	2002
Serveis exteriors	28.119.576	36.228.854
Tributs	34.573	61.420
D'altres despeses de gestió corrent	13.463.816	11.676.145
Total	41.617.965	47.966.419

Quadre 17

a) Serveis exteriors

Aquest capítol ha experimentat una disminució del 22,4%, respecte de l'exercici 2002; tal i com es recull en el següent quadre comparatiu, detallat per comptes i elaborat en euros.

Serveis exteriors	2003	2002	Variació
Publicitat, propaganda i relacions públiques	18.069.595	25.977.346	(30,4%)
Serveis professionals independents	3.385.204	3.669.228	(7,7%)
Reparació i conservació	2.598.065	2.673.033	(2,8%)
Arrendaments i cànons	1.647.816	1.555.331	5,9%
Transports	150.422	166.574	(9,7%)
Primes d'assegurances	214.710	206.657	3,9%
Serveis bancaris i similars	132	72	83,4%
Subministraments	266.804	260.532	2,4%
D'altres serveis	1.786.828	1.720.081	3,9%
Total	28.119.576	36.228.854	(22,4%)

Quadre 18

El compte més significatiu de les despeses per serveis exteriors, és "Publicitat, propaganda i relacions públiques", el saldo del qual, que s'eleva a 18.069.595 euros, constitueix el 64,2% del total del compte. Els conceptes més destacables inclosos en aquest compte són els següents:

Concepte	Euros
Publicitat i propaganda	16.265.834
Serveis promocions i fires	1.444.568
Relacions públiques i d'altres	359.193
Total	18.069.595

Quadre 19

Els aspectes més destacables de la revisió efectuada sobre una mostra representativa de les despeses de publicitat i propaganda, es concentren en els expedients que detallem a continuació, en el següent quadre elaborat en euros.

Expedient	Concepte	Despesa 2003
19/2001	Addenda 2º Patrocini del parc i col·laboració publicitària amb Terra Mítica	2.524.250
56/1999	Col·laboració amb Air Nostrum en matèria publicitària i promoció	5.019.200
P 05/03*	Muntatge en règim d'arrendament de 3 carpes	3.299.998
P 21/03*	Patrocini torneig de golf "Seve Trophy"	835.200
119/03	Festival de la cançó de Benidorm	90.000
P 28/03*	Patrocini publicitari Volta Ciclista a Espanya 2003	418.305
5/03	Campanya conjunta de publicitat internacional amb Turespaña	972.651
P 25/03*	Patrocini publicitari David Ferrer	12.000

(*) Expedients de contractació inclosos en el quadre 25 de l'apartat 5.2

Quadre 20

En relació a l'expedient de contractació 19/2001, els aspectes jurídics del qual vam comentar en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior, podem assenyalar que la AVT hi ha registrat despeses per import de 2.524.250 euros que corresponen a la segona quota acordada en el contracte de copatrocini publicitari subscrit el 21 de novembre de 2002 amb "Terra Mítica, Parc Temàtic, S.A." i que en l'exercici de 2002 van ser comptabilitzats com a pagaments anticipats en "Ajusts per periodificació". Tal com vam posar de manifest en el citat informe, no hem obtingut constatació de les actuacions de patrocini efectivament realitzades ni de la seua valoració individualitzada, per la qual cosa no hem pogut verificar l'adequada imputació comptable que s'ha practicat d'aquestes despeses entre els exercicis de 2002 i 2003, ni de l'adequació dels imports registrats a les actuacions publicitàries efectivament realitzades.

Pel que fa al contracte 56/1999, de col·laboració publicitària amb Air Nostrum, els aspectes jurídics del qual ja van ser comentat en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior, la AVT ha registrat despeses per 5.019.200 euros, que inclouen 1.409.374 euros per les despeses meritades en l'exercici de 2002, tal com es va posar de manifest

en l'informe de fiscalització d'aqueix exercici, que haurien d'haver-se registrat com a despeses i pèrdues d'exercicis anteriors. A més, la AVT ha registrat 3.609.827 euros en concepte de part de l'anualitat estipulada en el citat contracte per a l'exercici de 2003. Vist que la despesa meritada en 2003, segons l'anualitat convinguda ha sigut de 5.019.652 euros, les despeses de l'exercici han d'incrementar-se en 1.409.825 euros. La AVT indica en la memòria que aquest import serà atés a càrrec del pressupost de l'exercici de 2004. Tot això sense perjudici de les previsions contractuals quant a la necessària existència de consignació pressupostària per a la vigència del contracte, i d'acordar-ne l'automàtica resolució i extinció en el cas contrari.

Les despeses comptabilitzades en execució del contracte P05/03 han pujat a 3.299.998 euros, import total del contracte, l'objecte del qual és el muntatge, en règim d'arrendament, de tres carpes muntades en diverses poblacions, amb un total de 9 muntatges, i el desenrotllament i direcció de les exposicions respectives.

El contracte P21/03 té per objecte patrocinar el torneig de golf "Seve Trophi 2003", celebrat en novembre del dit any, i que obliga al titular dels drets d'explotació de la marca a realitzar activitats de promoció també durant l'exercici de 2004. L'import total del contracte ha pujat a 2.784.000 euros, 835.200 dels quals està previst que es paguen en 2003 i la resta, 1.948.800 euros, a càrrec de l'exercici de 2004. No consta en l'expedient un informe valoratiu de les activitats que el patrocinat ha de dur a terme durant els exercicis de 2003 i 2004 que permeta avaluar l'adequada imputació de la despesa entre els dos exercicis, així com l'adequació de la despesa comptabilitzada a les actuacions publicitàries efectivament realitzades.

El contracte P28/03 té per objecte patrocinar la Volta Ciclista a Espanya 2003, per un import total de 418.305 euros.

La AVT ha registrat despeses publicitàries per import de 972.651 euros (expedient 5/03) en concepte del 50% de les despeses de la campanya realitzada de forma conjunta amb l'Institut de Turisme d'Espanya (Turespaña), dirigida als turistes provinents dels mercats britànic, belga i holandés. Aquest compromís es va acordar per mitjà d'un conveni de col·laboració subscrit a l'efecte entre ambdues entitats públiques el 13 de febrer de 2003, i les citades despeses han sigut satisfetes a l'empresa adjudicatària del concurs licitat prèviament per Turespaña.

Finalment, la AVT ha registrat 12.000 euros (expedient P25/03) en concepte de patrocini publicitari d'un esportista, amb un contracte que estableix un període que abasta els exercicis de 2003 a 2007, per un import total de 192.000 euros.

Quant als contractes publicitaris referits anteriorment, es recomana a la AVT que elabore una memòria detallada de les activitats realitzades en el compliment dels citats contractes, així com una valoració dels resultats obtinguts en relació als objectius prèviament definits, tot desagregant-los en funció de les actuacions, convenientment valorades, que s'hagen de desenvolupar.

A càrrec del concepte "Serveis, promocions i fires", s'han registrat despeses per import d'1.444.568 euros, derivades de la participació de la AVT en distintes fires i certàmens, entre els quals destaquen: FITUR Madrid, Expovacaciones Bilbao i Introturística Alacant, en concepte de fabricació, muntatge, desmuntatge, manteniment, emmagatzemament i disseny de pavellons, així com determinats serveis d'hostaleria. Les partides més importants incloses en aquest compte són:

- Pel muntatge de l'exposició Introturística celebrada a Alacant del 19 al 21 de desembre de 2003 s'han registrat despeses per un import de 126.516 euros, a l'empara del contracte comentat en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior.
- Pels conceptes de fabricació i muntatge del pavelló de la AVT en les fires de FITUR Madrid, ITB Berlín i Expovacaciones Bilbao, l'Entitat ha registrat despeses per un total de 946.372 euros en virtut del contracte formalitzat el 18 de desembre de 2002, que considera un import fix i determinat de 695.645 euros i la resta determinable en funció de les necessitats de la AVT per a cada un dels certàmens. Reiterem la recomanació de l'exercici anterior de fixar un import màxim que limite el compromís econòmic que s'ha de realitzar, atenent el que estableix la normativa de contractes aplicable.

Finalment, a càrrec del concepte "Relacions públiques i d'altres atencions", s'han registrat 58.181 euros en concepte de despeses de restauració FITUR Madrid, sense que conste en l'expedient ni la informació relativa als assistents ni els motius d'aquestes despeses. En aquest sentit es recomana que la AVT elabore un pressupost previ detallat per assistents i l'acreditació consegüent, una vegada efectuades les despeses.

A càrrec del compte "Serveis professionals" s'han registrat, entre altres, despeses de ponents i conferencians dels CdT per import d'1.173.743 euros, despeses del servei de seguretat i vigilància per import de 684.405 euros i despeses d'assistència tècnica per 970.535 euros.

El saldo del compte "Arrendaments i cànons" inclou, com a més significatives, les despeses de lloguer d'oficines i magatzems per import de 998.341 euros, així com els lloguers d'espais en fires per 618.648 euros.

El compte "Reparació i conservació" presenta la composició següent, en euros:

Reparació i conservació	Import
Manteniment turisme litoral	1.391.709
Neteja oficina AVT i CdT	564.228
D'altres	642.128
Total	2.598.065

Quadre 21

Finalment, en el compte "D'altres serveis" s'han registrat, entre altres, despeses de viatges del personal de l'empresa, material fotogràfic i material d'oficina.

b) D'altres despeses de gestió corrent

El detall per perceptors de les subvencions concedides per la AVT en l'exercici de 2003, es recull en el següent quadre, elaborat en euros:

Perceptors	Corrents	Capital	Total 2003	
Ajuntaments	5.958.742	2.129.312	8.088.054	60,1%
Empreses privades	221.519	3.782.573	4.004.092	29,7%
Associacions i fundacions	1.191.219	14.784	1.206.003	9,0%
Ens públics	132.030	0	132.030	1,0%
Beques	33.637	0	33.637	0,2%
Total	7.537.147	5.926.669	13.463.816	100,0%

Quadre 22

Anualment, en virtut del que s'estableix en el Reglament de la AVT, el Comitè de Direcció proposa al president executiu l'aprovació dels programes d'actuació de l'Entitat per a cada exercici. Mitjançant una resolució del president executiu de 7 de febrer de 2003, s'aproven els citats programes per a l'exercici de 2003 i es fan públics els programes de suport al sector turístic.

Ajudes a municipis turístics, derivades de la llei 3/1998, per mitjà de convenis

En l'article 6 de la citada resolució s'estableixen les ajudes a municipis que hagen obtingut la condició de turístics, previstes en la Llei 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana, desenvolupada pel decret 71/2000, de 22 de maig, del Govern Valencià, per mitjà del qual s'aprova el reglament que regula els convenis que s'hagen de subscriure amb la Generalitat Valenciana. Aquests convenis poden ser de tres tipus: per a la compensació financera, per a l'adaptació dels municipis turístics "Pla Millor" i per a la competitivitat i comunicació. Aquests dos últims convenis estan cofinançats pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER).

En l'exercici de 2003, la AVT ha registrat com a subvencions corrents a ajuntaments un import de 5.958.742 euros. Aquestes subvencions han sigut concedides a l'empara dels convenis de compensació financera, per a compensar els costos extraordinaris addicionals generats en l'exercici de 2001 per l'orientació turística dels municipis. Entre les ajudes més significatives s'inclouen les concedides als municipis de: Benidorm, 1.174.348 euros; Gandia, 288.353 euros; Cullera, 282.046 euros; El Campello, 256.234 euros; Oliva, 252.030 euros; La Vila Joiosa 213.983 euros; Torrevieja 160.463 euros, entre altres.

Les subvencions de capital a ajuntaments, que han ascendit a 2.129.312 euros, inclouen, entre altres, les subvencions concedides per mitjà de convenis per a l'adaptació dels municipis turístics "Pla Millor", prevists en la citada resolució de 7 de febrer de 2003 i en uns altres convenis de caràcter plurianual per al "Pla d'excel·lència turística". De la mostra revisada d'aquests últims convenis, s'ha observat que la despesa registrada suporta en avals aportats pels ajuntaments corresponents la part proporcional de les actuacions no executades per a les quals s'han concedit les pròrrogues subsegüents per part de la AVT. Respecte això, cal considerar que la comptabilitat dels avançaments sustentats en avals ha d'efectuar-se en comptes de l'actiu del balanç i no a càrrec de les despeses de l'exercici, circumstància que l'Entitat hauria de complir.

Suport directe al sector turístic

Els programes que impliquen un suport directe al sector turístic per a 2003, segons la resolució de 7 de febrer de 2003, són els següents: "Incentius a la inversió en empreses turístiques" i "Incentius a la cooperació i qualitat" (que inclou el programa "Qualitur"). En la convocatòria s'exigeix estar al corrent de les obligacions fiscals i amb la Seguretat Social, en els termes de l'ordre de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 30 de maig de 1996. Tot això en el marc del decret 9/2000, de 25 de gener, del Govern Valencià, sobre concessió d'ajudes en matèria de turisme.

En execució d'aquests programes, la AVT ha concedit subvencions corrents i de capital a empreses privades per import de 113.519 euros i 3.782.573 euros, respectivament.

Convenis de col·laboració subscrits al marge dels programes d'actuació

A més de les ajudes anteriors, la AVT ha concedit ajudes i subvencions a entitats, associacions i fundacions -igual com en exercicis anteriors-, per mitjà de convenis de col·laboració que no estan emparats pel marc jurídic indicat anteriorment en relació als programes d'actuació que ha de desenvolupar l'Entitat en l'exercici.

En l'exercici de 2003 s'han registrat 1.191.219 euros com a subvencions corrents a "Associacions i fundacions". Entre aquestes subvencions podem destacar les següents: Fundació Turisme València Convention Bureau de l'Ajuntament de València, per import de 120.000 euros, per a la col·laboració econòmica de la campanya de publicitat i comunicació; i un grup esportiu, per import de 721.215 euros, per a la col·laboració en la promoció de la marca turística i el logotip de la Comunitat Valenciana per mitjà de la publicitat en els uniformes i vehicles de l'equip esportiu.

A més a més, s'han registrat 132.030 euros com a subvencions corrents a ens públics, entre les quals es troba l'aportació de 60.000 euros al Patronat Provincial de Turisme Castelló-Costa Azahar, per a la fabricació el muntatge de l'estand que s'utilitza en fires i certàmens.

Finalment s'han registrat 108.000 euros de subvencions corrents a empreses privades, entre les quals destaquen 60.000 euros a la mercantil Club de Golf Alacant, S.A. per a organitzar i celebrar el campionat Trofeu Alacant Golf Comunitat Valenciana, 30.000 euros a Turcastellón, S.A. per a celebrar el campionat de golf 4 Tours Aeroport Castelló Costa Azahar, i 18.000 euros dels premis Turisme.

Aquests convenis es caracteritzen, en la seua pràctica totalitat, perquè per mitjà seu la AVT es compromet amb l'entitat beneficiària a concedir-li una ajuda o subvenció per la realització d'una activitat que es considera afavoridora del sector turístic valencià. Es tracta, per tant, d'una activitat de foment realitzada per una entitat de dret públic i, en conseqüència, en l'exercici d'una potestat administrativa.

Per tant, i mentre no hi haja cap règim específic de dret públic, la AVT haurà d'aplicar de forma anàloga les normes que en matèria d'ajudes i subvencions es contenen en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, la qual, en l'article 45, assenta els principis generals de publicitat, concurrència i objectivitat. Així mateix, en la citada llei es considera la possibilitat excepcional de concedir subvencions per mitjà de convenis; però entenem que aquests instruments jurídics haurien de tenir un abast més ampli que la mera concessió d'una subvenció, de manera que aquesta no siga la raó principal dels dits instruments. A més a més, el conveni hauria de justificar-se des del punt de vista de l'interés públic, tant objectivament, com pel que fa a la prioritat concedida a una determinada entitat pública o privada.

El decret 20/1993, de 8 de febrer, corrobora aquesta aplicació restrictiva, en establir que els convenis que instrumenten la concessió de subvencions tindran un caràcter subsidiari respecte de la fórmula de convocatòria oberta, de manera que solament es podrà recórrer a la subscripció de tals convenis si se'n pot justificar l'oportunitat i la conveniència.

No obstant això i sense perjudici de l'anterior, mentre les citades actuacions de foment pogueren tenir un component de prestació de serveis publicitaris, caldria tenir en compte el que s'indica en l'apartat 5.2 respecte als contractes de patrocini.

4.4.3 Pèrdues procedents de l'immobilitzat material i immaterial

En l'exercici de 2003 s'han registrat 1.658.170 euros per pèrdues procedents de l'immobilitzat, dels quals 1.425.404 euros provenen de les cessions efectuades a diverses entitats locals, que comentem en l'apartat 4.2.2, i la resta han estat motivats per l'obsolescència, deterioració o per altres circumstàncies de caràcter irreversible.

4.4.4 D'altres ingressos d'explotació

El detall d'aquest epígraf, comparat amb l'exercici anterior, és el següent, en euros:

Comptes	2003	2002
Ingressos accessoris i d'altres de gestió corrent	109.387	144.647
D'altres transferències corrents	1.600.000	14.526.060
Total	1.709.387	14.670.707

Quadre 23

En "Ingressos accessoris i d'altres de gestió corrent", es registren els ingressos per l'arrendament de les instal·lacions turístiques a tercers per a la seua explotació.

En el compte "D'altres transferències corrents" s'han registrat les aportacions efectuades per 8 empreses públiques de la Generalitat Valenciana, atenent el que estipulen els convenis de col·laboració subscrits amb les dites empreses, tal com es va indicar en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior.

Les subvencions d'explotació de la Generalitat Valenciana destinades al finançament del conveni subscrit amb un grup esportiu, per un import de 721.215 euros (apartat 4.4.2b) han sigut comptabilitzades en "Aportacions de socis per a la compensació de pèrdues" quan atenent el criteri seguit per la AVT en l'exercici anterior, segons la recomanació feta per aquesta Sindicatura de Comptes en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2001, haurien de comptabilitzar-se com a ingressos d'explotació, ja que tenen caràcter finalista, atenent el principi de correlació d'ingressos i despeses.

4.4.5 Subvencions de capital transferides a resultats

Els ingressos extraordinaris per la imputació a resultats de l'exercici de 2003 de les subvencions de capital registrades en "Ingressos per a distribuir en diversos exercicis", es desglossen en el quadre següent, elaborat en euros.

Concepte	Import
Amortització de l'immobilitzat	7.947.759
Pèrdues de l'immobilitzat	1.658.170
Sanejament despeses establiment	340.242
Total	9.946.171

Quadre 24

4.5 Situació tributària

D'acord amb la revisió efectuada, la AVT es troba al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què està subjecta i no exempta. Això no obstant, i d'acord amb la legislació vigent, els impostos no poden considerar-se definitivament liquidats mentre les declaracions presentades no hagen sigut comprovades per les autoritats fiscals, o no haja transcorregut el termini de prescripció legalment establert.

En relació a l'impost de societats, la AVT, malgrat haver presentat la liquidació corresponent al període impositiu de l'exercici de 2003, considera que està inclosa en el supòsit d'exempció subjectiva previst en l'article 9.b) de la llei 43/1995, que regula aquest impost.

A la data de realització del present treball, l'Agència Tributària havia iniciat tres procediments d'actuacions de comprovació i investigació de caràcter parcial, limitades a *"la comprovació de la tributació derivada de les ajudes percebudes de caràcter públic, així com al correcte trasllat de les dades dels documents justificatius als llibres de comptabilitat, i d'aquests a les declaracions per l'impost i el període de referència"*, en relació a l'impost sobre societats de l'exercici de 1998 i de l'IVA corresponent als exercicis de 2001 i 2002, i es troba en tramitació sense proposta deregularització.

Les actuacions inspectores relatives a l'impost de societats dels exercicis de 1996 i 1997 i 2001, han conclòs mitjançant una proposta de liquidació, per la qual es considera, bàsicament, que les subvencions corrents de la Generalitat Valenciana han de tenir, a efectes comptables, la qualificació d'ingressos, conformement al principi de correlació d'ingressos i despeses, i que la AVT pot considerar-se parcialment exempta pel que fa a l'activitat de foment del turisme. En les respectives actes, es proposen sengles liquidacions del citat impost, de les quals resulten unes bases imposables igual a zero pessetes i uns imports per a tornar per les retencions bancàries practicades en aqueixos exercicis; sense que escaiga iniciar cap expedient sancionador.

Totes les liquidacions practicades per l'Agència Tributària es troben, a la data d'aquest treball, recorregudes per la AVT, mitjançant una reclamació economicoadministrativa, i pendents de resolució per part dels tribunals competents en la matèria.

5. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

5.1 Qüestions prèvies

La AVT, tal i com hem vingut indicant en els informes de fiscalització d'exercicis anteriors, és una entitat de dret públic sotmesa a la Generalitat Valenciana, que està finançada pràcticament en la seua totalitat per aquesta, i que ha sigut creada per satisfer necessitats d'interés general que són competència d'aqueixa Administració autonòmica, com ara el foment i la promoció de l'oferta turística valenciana. En conseqüència, hi concorren els dos requisits establits en l'article 1.3 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP), raó per la qual la AVT ha d'ajustar la seua activitat contractual al que es disposa en la dita Llei.

No obstant això, els procediments de contractació de la AVT no s'atenen a les prescripcions establides en la LCAP, ja que l'Entitat considera que aquesta llei no li és aplicable de manera plena, perquè entén que la seua activitat satisfà necessitats generals de caràcter industrial o mercantil. Aquests procediments, que no estan recollits en normes aprovades per l'Entitat ni plasmades en cap manual, es limiten a garantir mínimament la publicitat i la consegüent concurrència mitjançant la inserció d'anuncis de licitació en dos periòdics de difusió nacional, per a aquells contractes superiors a 90.152 euros, i mitjançant la invitació a almenys tres empreses per a imports inferiors a la citada quantia.

En relació amb els criteris que regeixen l'adjudicació en els expedients 05/2003 i 18/2003, que s'inclouen en l'apartat següent, podem ressenyar que, per a qualificar les ofertes econòmiques, utilitzen una fórmula matemàtica que concedeix la puntuació més alta a l'oferta més econòmica.

5.2 Contractes revisats

En el quadre següent, elaborat en euros, es detallen els contractes efectuats per la AVT en l'exercici de 2003 que hem seleccionat per la revisió.

Expedients de contractació	Import adjudicació	Referència informe
P 05/03 Muntatge de tres carpes	3.299.998	Apartat 4.4.2
P 21/03 Patrocini publicitari torneig golf Seve Trophy	2.784.000	Apartat 4.4.2
P 25/03 Patrocini publicitari David Ferrer	192.000	Apartat 4.4.2
P 28/03 Patrocini publicitari Volta Ciclista	418.305	Apartat 4.4.2
P 18/03 Obres ruta verda l'Alfàs del Pi	370.036	Apartat 4.2.1
Total	7.064.339	

Quadre 25

En la revisió de l'expedient P05/03, les despeses del qual es comenten en l'apartat 4.4.2 a), hem observat que a l'empara del contracte es va realitzar un pagament del 15%, circumstància no prevista en el plec de condicions particulars que incompleix les seues estipulacions.

L'acabament de les obres contractades mitjançant l'expedient P18/03, estava prevista per al 22 de juliol de 2004, si bé s'ha observat una demora en l'execució contractual, finalitzant les obres el 30 d'octubre, segons es desprén de l'última certificació. A més, hem observat que l'acta de recepció i lliurament a l'ajuntament és de data 20 d'agost i, per tant, abans de l'acabament de les obres.

Les penalitats previstes contractualment per demora i incompliment del termini d'execució no han sigut exigides per la AVT.

Pel que fa als tres expedients que es relacionen en el quadre anterior de contractes de patrocini publicitari, cal assenyalar a més del que hem indicat en l'apartat 4.4.2 a), que la seua naturalesa podria tenir un caràcter mixt, per una part de caràcter social o de foment, i, per l'altra, de caràcter econòmic, mentre es contracta la prestació de serveis publicitaris. Aquesta circumstància resulta així mateix predicable dels convenis de col·laboració que comentem en l'apartat 4.4.2.b). Per tant, aquesta Sindicatura de Comptes considera que la naturalesa jurídica dels contractes i convenis de col·laboració referits, hauria de ser clarificada per tal de determinar el règim jurídic i tributari d'aplicació, així com l'adequat assentament comptable de les despeses derivades de la seua execució.

D'altra banda, en la revisió de l'adequada comptabilitat dels elements de l'immobilitzat (apartat 4.2.1), s'han observat les següents incidències en relació amb l'execució dels expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors, que tot seguit es relacionen:

Expedients de contractació adjudicats en exercicis anteriors	Despesa de l'exercici	Referència informe
37/2001 Obres construcció CdT Dénia	5.227.435	Apartat 4.2.1
36/2001 Obres construcció CdT Torreveija	7.944.813	Apartat 4.2.1
P 77/02 Obres instal·lació CdT Castelló	137.794	Apartat 4.2.1
Total	13.310.042	

Quadre 26

Les obres de construcció dels CdT de Torreveija i Dénia es van licitar en l'exercici de 2001, formalitzant-se els contractes mitjançant sengles documents subscrits el 15 de març de 2002, per imports equivalents a 8.409.684 euros per al centre de Torreveija i 5.347.645 euros per al de Dénia. El 12 de desembre de 2002 es va subscriure un annex al contracte de Torreveija per un import de 420.720 euros i l'11 de desembre de 2002 es

va acordar una modificació al contracte de Dénia, per un import de 264.680 euros. Els aspectes jurídics referents a aquests expedients foren comentats en els informes de fiscalització dels exercicis 2001 i 2002.

El termini d'acabament de les dues obres estava assenyalat per a setembre de 2003, però per sengles resolucions del president de la AVT de dates 30 d'octubre i 2 de desembre de 2003, s'han ampliat fins el 31 de maig de 2004 per al CdT de Dénia i fins al 15 de juny de 2004 per al de Torreveija. En l'exercici de 2004, s'han concedit noves pròrrogues, aquesta vegada fins el 15 de setembre de 2004 i el 31 d'octubre de 2004, respectivament, així mateix per mitjà de resolucions del president executiu de la AVT. La concessió d'aquestes pròrrogues es basa en els respectius informes de les direccions facultatives, si bé de la seua lectura es desprenen dubtes sobre que les motivacions no responguen, en determinades circumstàncies, a causes imputades als contractistes, cosa que podria comportar l'exigència de penes contractuals.

Pel que fa a les instal·lacions provisionals del CdT de Castelló, el termini d'execució estava previst que finalitzés el 23 de febrer de 2003, si bé segons consta en l'expedient les obres han finalitzat en juny de 2003, encara que l'acta de recepció es signa el 6 de maig de 2003. En aquest sentit no figura en l'expedient cap sol·licitud de pròrroga per demora en l'execució, ni s'han imposat les penalitats previstes en el contracte a ta efecte.

5.3 Recomanacions generals

Com a resultat de la revisió efectuada sobre els contractes que referim en l'apartat anterior i considerant els antecedents d'exercicis anteriors, podem fer les següents recomanacions de caràcter general.

- a) Caldria aclarir la veritable naturalesa dels contractes de patrocini, promoció i col·laboració publicitària amb la finalitat de definir el règim jurídic aplicable, o bé la LCAP o els requisits establits en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana en matèria de subvencions i ajudes.

No obstant això i sense perjudici de la delimitació o esclariment de la veritable naturalesa dels contractes de patrocini i promoció celebrats per la AVT, el seu règim jurídic ha de sotmetre's als principis de publicitat, concurrència i objectivitat exigits tant per la LCAP com per la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

- b) S'ha d'acomplir el tràmit d'aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars. A més, recomanem que en tots els casos l'expedient incloga l'informe del servei jurídic.
- c) Els expedients haurien de contenir en tots els casos una proposta raonada del servei interessat en la contractació, així com, si escau, de l'informe de supervisió tècnica del projecte d'obra.

- d) Ha d'exigir-se en tots els casos legalment prevists, la pertinent classificació al contractista.
- e) La recepció de les obres, a efecte de l'acompliment dels contractes, s'efectuarà una vegada s'hagen executat íntegrament segons el que s'hi dispose.
- f) Cal exigir les penalitats previstes en el contracte per demora en l'execució per raons imputables al contractista.
- g) En definitiva, per facilitar la gestió i l'adequat control intern, caldria elaborar uns manuals de procediments en els quals es considerés tots els tràmits que han de seguir els expedients de contractació d'acord amb la LCAP, i articular mecanismes específics de control econòmic, jurídic i tècnic similars als aplicables a la Generalitat Valenciana per a l'execució de la despesa pública.

6. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 del present informe, com a resultat del treball de fiscalització efectuat escau fer les recomanacions que assenyalem a continuació.

- a) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions, proposades en informes d'exercicis anteriors.
 - a.1) La AVT ha de continuar les gestions iniciades en exercicis anteriors amb la finalitat d'aclarir els termes de les cessions d'elements d'immobilitzat que hom li ha fet per desenvolupar la seua activitat, a l'objecte de valorar i registrar comptablement de forma adequada els elements cedits; tal i com indiquem en els apartats 4.2.1 i 4.2.2.
 - a.2) El compte "Inversions gestionades per a cessió", recull construccions efectuades per la AVT per a lliurar-les posteriorment a determinades entitats locals; per aquesta raó, com que no tenen vocació de permanència, les dites inversions tindrien millor assentament en un epígraf diferenciat de l'immobilitzat material.
 - a.3) La AVT hauria d'elaborar, per a la consegüent aprovació, una relació de llocs de treball que continga les característiques essencials, els mèrits preferents i els requisits exigits per a ocupar-los; així com els sistemes de provisió per a cobrir-los adequadament.
 - a.4) En relació als contractes publicitaris, es recomana a la AVT que elabore una memòria detallada de les activitats realitzades en el compliment dels citats contractes; així com fer una valoració dels resultats obtinguts, en funció dels objectius prèviament definits, tot desagregat segons les actuacions que s'hagen de desenvolupar, convenientment valorades.
 - a.5) La AVT hauria d'observar les recomanacions indicades en l'apartat 5.3, en relació a l'adequació de la seua activitat contractual a la normativa d'aplicació.
- b) Les següents recomanacions es deriven dels aspectes observats en la fiscalització de 2003:
 - b.1) La comptabilitat dels elements de l'immobilitzat que provenen de l'adscripció del CdT de Benidorm, hauria atendre's al que indica l'apartat 4.2.2 en aquest aspecte.
 - b.2) Els saldos de cobrament dubtós haurien de qualificar-se comptablement com a tal i considerar-se l'objecte de dotar la consegüent provisió per a insolvències.

- b.3) Les contractacions de personal efectuades per la AVT han d'atendir-se als llocs de treball previstos en la relació de llocs de treball i, si cal, en el reglament de l'Entitat.
- b.4) Les despeses de restauració motivades per les actuacions de promoció haurien d'estar subjectes a un pressupost previ detallat per assistents i acreditar-se suficientment.
- b.5) Els avançaments a compte de subvencions que s'han de concedir han de comptabilitzar-se en comptes del balanç i no com a despeses de l'exercici.
- b.6) Les subvencions d'explotació de la Generalitat Valenciana destinades al finançament del conveni de col·laboració que s'indica en l'apartat 4.4.4, haurien d'haver-se comptabilitzat com a ingressos d'explotació, ja que tenen caràcter finalista, segons el principi de correlació d'ingressos i despeses.

