

INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ D'ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Règim Jurídic

Les entitats autònomes són entitats de dret públic a les quals s'encomana expressament, en règim de descentralització administrativa, l'organització i administració d'alguns serveis públics i dels fons adscrits al mateix, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos, o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Les entitats autònomes han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu, o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regeixen per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral, tret d'aquelles matèries en que siga d'aplicació la pròpia normativa d'Hisenda Pública.

En desenvolupament d'allò expressat en el paràgraf anterior, el règim jurídic aplicable a les entitats autònomes s'ajusta a les següents disposicions:

- a) En allò que es refereix al seu règim financer, les entitats autònomes se subjecten al règim de comptabilitat pública en els termes prevists en la Llei d'Hisenda de la Generalitat Valenciana. La subjecció al règim de comptabilitat pública comporta l'obligació de rendir comptes de les respectives operacions, qualsevol quina siga la seua naturalesa a la Sindicatura de Comptes, a través de la Intervenció General.

Les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per les entitats autònomes s'inclouen en el Compte General de la Generalitat Valenciana.

En relació amb el règim pressupostari cal indicar que les entitats autònomes de caràcter administratiu se subjecten al règim general de la Generalitat Valenciana, mentre que les de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, formaran els estats d'explotació i capital prevists en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, així com el programa d'actuació, inversions i finançament a que es refereix l'article 51 de l'esmentada Llei, amb el règim específic que allí es concreta.

Els estats de despeses i ingressos de les entitats autònomes de caràcter administratiu; així com els estats de recursos i dotacions, tant d'explotació com de capital, de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, s'integren en el pressupost de la Generalitat Valenciana.

Pel que fa al règim d'intervenció hem de diferenciar les entitats autònomes de caràcter administratiu, de les de caràcter mercantil, ja que les primeres estan sotmeses a les mateixes disposicions de la Generalitat Valenciana que desenvolupen la funció interventora, i les segones estan subjectes al control de caràcter financer o anàleg, que s'efectua mitjançant procediment d'auditoria, en substitució de la intervenció prèvia de les operacions.

Respecte a la tresoreria, l'article 79 de la Llei d'Hisenda de la Generalitat Valenciana estableix que els fons de les entitats autònomes es dipositaran en la tresoreria de la Generalitat Valenciana. Malgrat això, el conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació pot autoritzar l'obertura i utilització de comptes de les entitats autònomes en intermediaris financers, quan ho aconselle la naturalesa de les operacions que es desenvolupen.

- b) Pel que fa al règim jurídic del personal al servei de les entitats autònomes, destaquem que els serà d'aplicació la Llei de Funció Pública Valenciana, ja que el personal dels organismes dependents de la Generalitat Valenciana, es considera personal al servei de la Generalitat Valenciana, i se situa en l'àmbit d'aplicació de dita llei.

En aquest sentit, correspon al Conseller de Justícia i Administracions Públiques aprovar les relacions de llocs de treball prèviament confeccionades per les entitats autònomes, en les que es classificaran els llocs de treball de l'entitat a efectes, bàsicament, de la selecció de personal, provisió de llocs i determinació de retribucions.

L'aplicació de la Llei de la Funció Pública Valenciana a les entitats autònomes, es realitza sense perjudici de les particularitats regulades en les pròpies lleis de creació.

- c) Pel que fa al règim jurídic de la contractació d'obres, subministraments i serveis, hem de significar que l'article 3 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques determina que aquest tipus d'entitats, en tots els casos, han d'ajustar la seua activitat contractual a aquest text legal.

En qualsevol cas, l'article 3.1.f) de l'esmentada llei exclou del seu àmbit d'aplicació, de forma expressa, els contractes de subministrament relatius a activitats directes de les entitats autònomes de les Administracions Públiques de caràcter comercial, industrial, financer o anàleg, si bé sobre els que versen han sigut adquirits amb el propòsit de tornar-los, amb o sense transformació, al tràfic jurídic patrimonial, d'acord amb els seus fins peculiars, i sempre que aquests organismes actuen en exercici de competències específiques a ells atribuïdes per llei.

- d) Quant al procediment administratiu i el sistema de responsabilitats, indiquem que a les entitats autònomes s'aplica el règim general establert en la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu

Comú. S'ha de tenir en compte, a més a més, els aspectes regulats sobre aquesta matèria per les lleis específiques de creació de les distintes entitats, en temes com la revisió d'actes anul·lables, o procediments de responsabilitat patrimonial.

1.2 Comptabilitat i presentació de comptes

Fins l'exercici de 2001 l'elaboració dels comptes anuals de les entitats autònomes de la Generalitat Valenciana es regia per allò disposat en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat, aprovada mitjançant ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda, de 31 de març de 1986. La informació a rendir es completava amb allò disposat en la resolució de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, de 18 de juliol de 2001.

En l'exercici de 2002 ha entrat en vigor el Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat mitjançant un ordre de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 16 de juliol de 2001.

En l'article 2n. de l'esmentada ordre, quan es refereix a l'àmbit d'aplicació, es determina que el Pla General de Comptabilitat Pública és d'aplicació a les entitats autònomes de la Generalitat Valenciana. En la introducció s'especifica que el Pla s'aplicarà directament a les entitats autònomes de caràcter administratiu, mentre que les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, se subjectaran al règim de comptabilitat, en els termes prevists en la Llei d'Hisenda de la Generalitat Valenciana.

La resolució de la Intervenció General de la Generalitat valenciana, de 30 de novembre de 2001, aclaridora del règim de comptabilitat i rendició de comptes anuals el que estan subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana, disposa que les entitats autònomes administratives, així com les de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, formaran i rendiran els seus comptes d'acord amb els principis i normes de comptabilitat recollits en el Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat Valenciana.

Destaquem que l'ordre de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 13 de desembre de 2002, per la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat per a la Generalitat Valenciana, assenjala en la seua regla 19a que els comptes anuals de l'Administració de la Generalitat Valenciana i de les entitats autònomes de caràcter administratiu, comprendran totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria dutes a terme durant l'exercici, estructurant-se d'acord amb els següents documents: balanç, compte de resultat economicopatrimonial, estat de liquidació del pressupost i memòria.

L'esmentada ordre va entrar en vigor el dia 18 de desembre de 2002, amb efectes en la formació i rendició del Compte de l'Administració General de la Generalitat Valenciana corresponent a l'exercici de 2002 i als exercicis següents.

1.3 Estructura i contingut dels informes de fiscalització

En el present volum s'inclouen els diversos informes de fiscalització dels comptes anuals de cadascuna de les entitats autònomes de la Generalitat Valenciana. En virtut d'allò previst en l'article 8.3 de la Llei de Sindicatura de Comptes i en l'article 56 del Reglament de Règim Intern d'aquesta Institució els esmentats informes s'orienten a determinar si els comptes de l'exercici de 2003 de les diferents entitats s'han presentat adequadament, conformement als principis comptables que hi són d'aplicació, verificant el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels pressuposts de cadascuna.

De conformitat amb allò disposat en els articles 2.1.a), 11 i 14.6 de la Llei reguladora de la Sindicatura de Comptes, en els diversos informes s'aporta la informació i dades necessàries que permeten obtenir un judici suficient sobre la qualitat i regularitat de la gestió economicofinancera de l'entitat, proposant una sèrie de mesures orientades a millorar la gestió en exercicis futurs.

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els "Principis i normes d'auditoria del sector públic" elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol, i amb les directrius tècniques aprovades pel Consell de la Sindicatura, que requereixen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.

En l'examen dels comptes de les diverses entitats i dels epígrafs més significatius d'aquests, s'han efectuat les proves d'auditoria financera que s'han considerat necessàries per a cada cas. En aquest sentit, s'han realitzat diverses proves selectives, s'han revisat els sistemes de control intern de cadascuna de les entitats, alhora que s'han analitzat els procediments de contractació administrativa d'obres, subministraments, serveis i de concessió de subvencions, en els casos en que les entitats tenen encomanades aquestes funcions.

2. ENTITATS AUTÒNOMES FISCALITZADES EN L'EXERCICI DE 2003

En el present volum s'integren els informes de fiscalització de les següents entitats autònomes:

- Institut Valencià d'Estadística (IVE)
- Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVOF)
- Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)
- Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)
- Institut Cartogràfic Valencià (ICV)

No s'ha realitzat informe específic de l'Organisme Públic Valencià d'Investigació (OPVI), ja que aquesta entitat autònoma ha sigut suprimida en l'exercici de 2003, sense que haja rendit comptes a través de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

2.1 Entitats autònomes de caràcter administratiu

Les entitats autònomes de caràcter administratiu que han desenvolupat les seues funcions durant l'exercici de 2003, són les que a continuació es detallen:

a) Institut Valencià d'Estadística (IVE)

L'IVE està adscrit a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, i va ser creat en virtut d'allò disposat en la Llei de la Generalitat Valenciana 14/97, de 26 de desembre. L'Institut té com funció bàsica l'impuls, organització i direcció de l'activitat estadística d'interés per a la Generalitat, en el marc d'allò previst en la Llei 5/1990, de 7 de juny, d'Estadística de la Comunitat Valenciana.

L'Institut disposa de la capacitat funcional necessària per a garantir la seua neutralitat operativa en el desenvolupament de la metodologia estadística, la publicació i difusió de resultats, el disseny de normes reguladores de l'estadística i en la preservació del secret estadístic.

b) Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVOF)

El Servei Valencià d'Ocupació i Formació està adscrit, així mateix, a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació. El SERVOF es configura com una entitat autònoma de la Generalitat Valenciana amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar, amb autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins i la gestió del seu patrimoni.

El SERVOF es regeix per la Llei 3/2000, de la Generalitat Valenciana, de 17 d'abril, de creació d'aquest organisme, pel seu Reglament, aprovat pel decret 41/2001, de 27 de

febrer, i per la reglamentació interna emanada del mateix SERVOF, així com per quantes normes siguen de general aplicació a les entitats autònomes de la seua naturalesa en la Generalitat Valenciana.

D'acord amb la Llei de creació del SERVOF, el seu objectiu fonamental consisteix a impulsar i executar la política de la Generalitat Valenciana, en matèria d'intermediació en el mercat de treball i d'orientació laboral i, gradualment, les polítiques actives d'ocupació i de formació professional, tant ocupacional com continua de la seua competència, que exercirà interrelacionadament, garantint la gestió territorialitzada i propera al ciutadà.

2.2 Entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg

Les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg que han desenvolupat les seues funcions durant l'exercici de 2003, són les que a continuació es detallen:

a) Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

L'IVAJ va ser creat per la Llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, de creació de l'Institut, inicialment adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència; tot i que en l'actualitat es troba adscrit a la Conselleria de Benestar Social. L'Institut té personalitat jurídica pròpia, amb autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins i gestió del seu patrimoni.

La gestió economicofinancera de l'IVAJ es regeix per les normes aplicables a les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg a les que es refereix l'article 5.1 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

b) Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

L'IVIA va ser creat per la Llei de la Generalitat Valenciana 4/1991, de 13 de març, com entitat autònoma de caràcter mercantil, amb personalitat jurídica pròpia i està adscrit a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, a través de la Direcció General d'Investigació i Tecnologia Agrària.

L'objecte de l'IVIA és el d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

c) Institut Cartogràfic Valencià (ICV)

L'ICV va ser creat per la Llei de la Generalitat Valenciana 9/1997, de 9 de desembre, com una entitat de dret públic, tot i que la Llei 9/2001 de 27 de desembre, va modificar la seua naturalesa jurídica configurant-se com una entitat autònoma de caràcter mercantil, adscrita a la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques.

L'objecte de l'Institut Cartogràfic Valencià és el d'impulsar, coordinar i en el seu cas fomentar les tasques de desenvolupament cartogràfic, fotogramètric, geodèsic, topogràfic i qualsevol altra tecnologia geogràfica en l'àmbit de les competències de la Generalitat Valenciana.

3. COMPTES AGREGATS DE L'EXERCICI DE 2003

La Sindicatura de Comptes ha elaborat una sèrie de quadres, a partir dels comptes anuals rendits per cadascuna de les entitats autònomes de la Generalitat Valenciana, que es refereixen als següents abjectes:

- Pressuposts definitius d'ingressos agregats
- Pressuposts definitius de despeses agregades
- Drets reconeguts del pressupost d'ingressos agregats
- Obligacions reconegudes del pressupost de despeses agregades

a) *Pressuposts definitius d'ingressos agregats*

El pressupost definitiu d'ingressos agregats puja a 354.637.783 euros, sent els epígrafs més significatius els que es refereixen a les transferències corrents, per import conjunt de 322.316.518 euros, el que representa el 90,9% del total del pressupost agregat d'ingressos.

El segon capítol en importància és el de les transferències de capital, que pugen a 22.766.836 euros, i que representen el 6,4% del total d'ingressos. La resta de capítols representen imports poc significatius.

Pressupost definitiu d'ingressos	IVE	SERVOF	IVAJ	IVIA	ICV	Total	%
Taxes i d'altres ingressos	0	119.893	1.833.290	0	735.400	2.688.583	0,8%
Transferències corrents	2.812.890	297.264.348	14.064.280	6.972.980	1.202.020	322.316.518	90,9%
Ingressos patrimonials	0	341.000	154.500	66.000	0	561.500	0,2%
Transferències de capital	107.400	14.673.780	321.330	6.822.906	841.420	22.766.836	6,4%
Actius financers	0	4.526.939	1.777.407	0	0	6.304.346	1,8%
Total	2.920.2	316.925.960	18.150.807	13.861.886	2.778.840	354.637.783	100,0%

Quadre 1

b) *Pressuposts definitius de despeses agregades*

En el pressupost definitiu de despeses, l'import agregat del qual és idèntic al d'ingressos, destaca l'import de les transferències corrents, que pugen a 253.913.578 euros, que representa el 71,6% de totes les despeses pressupostades.

Les despeses de personal, amb un import global 51.790.698 euros, són el segon concepte en importància i representen el 14,6% del total de despeses de l'exercici.

Pressupost definitiu de despeses	IVE	SERVOF	IVAJ	IVIA	ICV	Total	%
Despeses de personal	1.760.200	37.328.914	5.562.680	6.016.884	1.122.020	51.790.698	14,6%
Despeses de funcionament	657.780	13.780.910	5.780.784	1.009.893	180.440	21.409.807	6,0%
Despeses financeres	0	30.000	6.000	3.000	0	39.000	0,0%
Transferències corrents	394.910	249.633.988	3.562.880	300.000	21.800	253.913.578	71,6%
Inversions reals	107.400	14.066.348	1.653.074	6.532.109	1.454.580	23.813.511	6,7%
Transferències de capital	0	2.085.800	1.585.389	0	0	3.671.189	1,0%
Total	2.920.290	316.925.960	18.150.807	13.861.886	2.778.840	354.637.783	100,0%

Quadre 2

c) *Drets reconeguts dels pressupost d'ingressos agregats*

Els drets reconeguts en el conjunt de les entitats autònomes de la Generalitat pugen a la xifra de 306.608.732 euros. L'import més significatiu correspon a les transferències corrents, que pugen a 271.946.790 euros i representa el 88,7% del total dels drets reconeguts.

Les transferències de capital, amb un import global de 23.244.685 euros, representen el 7,6% del total d'ingressos reconeguts en l'exercici.

Drets reconeguts	IVE	SERVOF	IVAJ	IVIA	ICV	Total	%
Taxes i d'altres ingressos	10.718	7.272.751	1.822.137	96.318	708.308	9.910.232	3,2%
Transferències corrents	2.509.991	247.285.090	13.976.709	6.972.980	1.202.020	271.946.790	88,7%
Ingressos patrimonials	9.965	1.285.105	99.826	105.269	6.860	1.507.025	0,5%
Transferències de capital	92.584	15.173.780	321.330	6.815.571	841.420	23.244.685	7,6%
Total	2.623.258	271.016.726	16.220.002	13.990.138	2.758.600	306.608.732	100%

Quadre 3

d) *Obligacions reconegudes del pressupost de despeses agregades*

Les obligacions reconegudes agregades pugen a 271.632.178 euros. El capítol més significatiu està representat per les transferències corrents, que pugen a 187.574.948 euros i representen el 69,1% del total d'obligacions agregades.

Igual que s'ha posat de manifest en el quadre relatiu al pressupost definitiu de despeses, en matèria d'obligacions reconegudes, també són les despeses de personal el segon capítol en importància, en la mesura que en constitueixen un 17,1% del total.

Obligacions reconegudes	IVE	SERVOF	IVAJ	IVIA	ICV	Total	%
Despeses de personal	1.569.789	33.202.125	5.123.392	5.692.865	963.095	46.551.266	17,1%
Despeses de funcionament	387.923	8.744.219	5.557.237	1.009.869	177.403	15.876.651	5,8%
Despeses financeres	0	26.270	452	104	0	26.826	0,0%
Transferències corrents	147.443	183.888.380	3.263.525	254.549	21.051	187.574.948	69,1%
Inversions reals	102.990	9.343.897	1.244.706	6.530.546	1.422.937	18.645.076	6,9%
Transferències de capital	0	1.820.273	1.137.138	0	0	2.957.411	1,1%
TOTAL	2.208.145	237.025.164	16.326.450	13.487.933	2.584.486	271.632.178	100%

Quadre 4

4. SUBVENCIONS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

A l'objecte de completar la informació oferta en l'apartat anterior s'ha elaborat un quadre on s'expressen les diverses subvencions corrents i de capital rebudes per les Entitats Autònomes, amb càrrec a la Llei 12/2002, de 27 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003.

Les Subvencions corrents consignades en la Llei de Pressuposts per a l'exercici pujaren a 331.566.350 euros, havent-se disminuït durant l'exercici en 9.249.832 euros, que és un percentatge de 2,8%, per situar l'import definitiu en la quantitat de 332.316.518 euros. D'aquest últim import, el conjunt de les entitats autònomes han percebut durant l'exercici la quantitat de 195.666.173 euros, que representen un 60,7% del total del pressupost definitiu.

La subvenció més significativa correspon al SEVOF, amb un import definitiu de 297.264.348 euros i representa un 92,2% de l'import definitiu global. De menor importància quantitativa, també, també cal destacar la subvenció concedida a l'IVAJ, amb un import de 14.064.280 euros, que implica un 4,4% del total.

Les subvencions de capital consignades en l'esmentada Llei de Pressuposts de l'exercici pugen a la quantitat de 22.766.836 euros. Durant l'exercici ha hagut un increment global de 3.964.126 euros, situant l'import definitiu en 22.766.836 euros. La variació de la xifra inicialment prevista representa un 21,0%.

El SEVOF ha contat amb el volum més significatiu de subvencions de capital en l'exercici de 2003, amb un import de 14.673.780 euros, que representa el 64,5% del total. De la seua banda, l'IVIA, destaca a continuació, amb unes subvencions amb un import de 6.822.906 euros, que representa el 29,9% del total.

L'import cobrat en l'exercici puja a 16.931.613 euros, cosa que representa un percentatge de cobraments de 74,4%, respecte del pressupost definitiu.

Corrents	IVE	SERVOF	IVAJ	IVIA	ICV	Total
Consignades en la LPGV 2002	2.812.890	306.212.690	14.064.280	7.274.470	1.202.020	331.566.350
Augments (reduccions)	0	-8.948.342	0	-301.490	0	-9.249.832
Import definitiu	2.812.890	297.264.348	14.064.280	6.972.980	1.202.020	322.316.518
Cobrades en l'exercici	2.035.858	175.164.577	10.468.407	6.972.980	1.024.351	195.666.173
% cobraments	72,4%	58,9%	74,4%	100,0%	85,2%	60,7%

Capital	IVE	SERVOF	IVAJ	IVIA	IVIA	Total
Consignades en la LPGV 2002	107.400	12.984.860	321.330	4.547.700	841.420	18.802.710
Augments (reduccions)	0	1.688.920	0	2.275.206	0	3.964.126
Import definitiu	107.400	14.673.780	321.330	6.822.906	841.420	22.766.836
Cobrades en l'exercici	92.584	10.243.648	160.665	5.803.651	631.065	16.931.613
% cobraments	86,2%	69,8%	50,0%	85,1%	75,0%	74,4%

Quadre 5

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

En compliment del que va acordar el Ple de les Corts Valencianes en la reunió del dia 22 de desembre de 1986, així com de l'acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes del dia en què tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2003, aquest va ser tramés al comptedonant perquè hi formulés al·legacions en el termini concedit.

En relació amb el contingut de les al·legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

1. Els òrgans fiscalitzats han formulat -si era el cas- al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.
2. Totes les al·legacions han sigut analitzades amb deteniment.
3. Les al·legacions admeses s'han incorporat al contingut de l'informe.
4. El text de les al·legacions formulades -si n'hi havia-, així com els informes motivats que sobre aquestes s'han emés, els quals han servit d'antecedent per a la seua estimació o desestimació per part d'aquesta Sindicatura, s'incorporen ací com a annex II en suport de CD-ROM.

