

GRUP RADIOTELEVISIÓ VALENCIANA
ENS PÚBLIC RADIOTELEVISIÓ VALENCIANA
TELEVISIÓ AUTONÒMICA VALENCIANA, S.A.
RÀDIO AUTONOMIA VALENCIANA, S.A.

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

En virtut del que es disposa en l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, l'objectiu d'aquesta fiscalització és determinar si els comptes anuals consolidats de l'exercici de 2002 del Grup Radiotelevisió Valenciana, integrat per l'Ens Públic Radiotelevisió Valenciana (d'ara endavant, RTVV) i les seues societats dependents Televisió Autònoma Valenciana, S.A. (d'ara endavant, TVV) i Ràdio Autonomia Valenciana, S.A. (d'ara endavant, RAV), han sigut presentats de forma adequada, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'esmentat exercici.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern del grup RTVV, i s'hi assenyalen aquelles debilitats o situacions detectades en el desenvolupament del treball d'auditoria que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de RTVV, TVV i RAV.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

1.2.1 Revisió financera

Els comptes anuals del grup RTVV estan formats pel balanç consolidat a 31 de desembre de 2002, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria consolidats corresponents a l'exercici anual acabat en la dita data; els comptes individuals de RTVV, RAV i TVV comprenen els balanços a 31 de desembre de 2002 i els comptes de pèrdues i beneficis i les memòries corresponents a l'exercici anual terminat en la dita data. Tots aquests comptes anuals, els adjuntem íntegres -juntament amb els respectius informes d'auditoria- en l'annex dels present informe. Els comptes anuals consolidats i els individuals, foren formulats pel director general de RTVV i pels administradors únics de TVV i RAV el 31 de març de 2003, aprovats pel director general de RTVV i per les juntes generals d'accionistes de TVV i RAV el 30 de juny de 2003 i presentats en aquesta Sindicatura de Comptes per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV) -conformement a la normativa aplicable- el 30 de juny de 2003, juntament amb els respectius informes d'auditoria.

El citat informe d'auditoria és el resultat del control de caràcter financer que, atenent al que s'estableix en l'article 64 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV), realitza la IGGV amb la col.laboració de firmes d'auditoria contractades per aquesta.

El treball s'ha fet conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic" elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol i d'acord amb les directrius tècniques de fiscalització aprovades pel Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes. En conseqüència, els procediments usats han

consistit en la realització de proves selectives, revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que han sigut d'aplicació en aquest cas.

1.2.2 Revisió del compliment de la legalitat

D'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1, i amb l'enfocament descrit en l'apartat 1.2.1, hem revisat el compliment -per part del grup RTVV- de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici finalitzat el 31 de desembre de 2002.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits fonamentalment en:

- Llei de la Generalitat Valenciana 7/1984, de 4 de juliol, de creació de l'entitat pública Radiotelevisió Valenciana i de regulació dels serveis de radiodifusió i televisió de la Generalitat Valenciana; modificada per la llei 1/1992, de 5 de març, per la llei 9/1999, de 30 de desembre, i per la llei 11/2002, de 23 de desembre.
- Text refós de la Llei de Societats Anònimes, aprovat pel reial decret legislatiu 1.564/1989, de 22 de desembre.
- Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat pel decret legislatiu de 26 de juny de 1991 del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.
- Llei 10/2001, de 27 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2002.
- Llei 12/2002, de 23 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Decret 2.720/1998, de 18 de desembre, del Ministeri de Treball i Afers Socials, que desenvolupa l'article 15 de l'Estatut dels Treballadors, en matèria de contractes de duració determinada.
- Resolució de 4 d'octubre de 1995 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per la qual es determina el tractament comptable de les subvencions corrents percebudes per les empreses públiques de la Generalitat Valenciana.
- Resolució de 30 de novembre de 2001 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, que aclareix el règim de comptabilitat i rendició de

comptes anuals a què estan subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i de les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.

- Escriptura de constitució i estatuts de TVV i RAV, de data 18 d'octubre de 1998.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.1, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació.

- a) Segons que s'indica en l'apartat 4.2.1 d'aquest informe, l'actiu del balanç de RTVV inclou, dins dels epígrafs d'immobilitzacions immaterials i immobilitzacions materials, un conjunt d'inversions realitzades per la Generalitat Valenciana que es troben cedides per al seu ús, per uns imports bruts de 183.602 i 24.004.491 euros respectivament, a 31 de desembre de 2002. Tenint en compte que la titularitat dels béns adscrits no correspon a RTVV, sinó a la Generalitat Valenciana, el seu correcte tractament comptable seria el d'un dret d'ús que, sense contraprestació, té l'ens sobre els dits béns. Si RTVV havia comptabilitzat la dita adscripció de béns i drets amb el criteri indicat, els comptes anuals de l'exercici de 2002 s'haurien vist afectats per les reclassificacions i els traspassos que detallem en el citat apartat 4.2.1.
- b) A conseqüència de les pèrdues acumulades en TVV i RAV i de la insuficiència de les aportacions de fons de la Generalitat Valenciana, les mercantils TVV i RAV es troben en un dels supòsits de dissolució prevists en la Llei de Societats Anònimes -igual com en exercicis anteriors-, ja que el patrimoni net d'ambdues societats ha descendit per sota de la meitat del capital social. A aqueix efecte, els administradors únics de les societats han d'adoptar les mesures previstes en la citada Llei, a l'objecte de reequilibrar la seua situació patrimonial en els terminis legalment prevists.

A més a més, els fons propis del grup RTVV al tancament de l'exercici presenten un valor negatiu de 243.703.307 euros. Aquest desequilibri patrimonial començà en l'exercici de 2000, a conseqüència del canvi en el finançament de les ampliacions de capital de les societats dependents, el qual es fa a partir d'aqueix exercici recorrent a l'endeutament bancari, en comptes d'obtenir-lo per mitjà d'aportacions de la Generalitat Valenciana al fons social de RTVV.

El finançament dels continus desequilibris patrimonials de RTVV i de les seues societats -que indiquem en l'apartat 4.2.7.f-, hauria d'anar acompanyat d'un conjunt de mesures excepcionals de caràcter estructural, en el marc d'un pla de viabilitat a mitjà i llarg termini, amb la finalitat de paralitzar el procés de deterioració i de restablir la seua estructura patrimonial i la situació financera.

En conseqüència, mentre no s'adopten les mesures pertinents que permeten una estructura de despeses més ajustada al nivell d'ingressos reals i mentre el grup

RTVV no genere excedents econòmics que permeten el seu autofinançament, el procés continuat de descapitalització exigirà creixents aportacions financeres de la Generalitat Valenciana i de capitals aliens per a possibilitar la continuïtat de la seua activitat.

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.2, s'han detectat en el grup RTVV durant el període objecte de fiscalització, els incompliments de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics que assenyalarem a continuació.

- a) Les contractacions de programes, tant de produccions alienes, com de les denominades produccions contractades, no s'atenen als principis de publicitat i concurrència prevists en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, ni es justifica en els expedients el fet de no haver aplicat aquests principis per raó de les característiques de les produccions. En l'apartat 5.3 s'inclouen les deficiències observades en la revisió dels expedients analitzats.
- b) Les contractacions de personal s'han d'atendir al que s'estableix en l'article 29.5 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2002; tal i com s'indica en l'apartat 4.4.2.
- c) Els procediments de contractació temporal de personal s'han d'atendir al que s'estableix en el conveni col·lectiu aplicable a RTVV i les seues societats.
- d) S'han detectat despeses d'importos superiors als prevists en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques per als contractes menors i que han sigut contractades sense promoure publicitat ni concurrència (i sense justificar per què no s'han promogut); així com certes deficiències en la contractació de les despeses que indiquem en l'apartat 4.4.3.

Adicionalment, a l'objecte de racionalitzar les decisions de despesa en RTVV, els preus dels programes contractats i les contraprestacions estipulades per l'adquisició dels drets d'emissió del futbol i d'altres drets esportius, haurien d'estar suficientment motivats i justificats en els respectius expedients, i prenent en consideració -a més dels preus de mercat- els ingressos induïts per la seua emissió o la rendibilitat que en derive; tal i com s'indica en els apartats 4.4.1.b i 4.4.1.c.

En apartats posteriors d'aquest informe, indiquem els aspectes que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels responsables del grup RTVV, i que resumim en l'apartat 7.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte

Ràdio Televisió Valenciana (RTVV) fou creada per la llei de la Generalitat Valenciana 7/1984, de 4 de juliol, de creació de l'entitat pública i de regulació dels serveis de radiodifusió i televisió de la Generalitat Valenciana. RTVV té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat jurídica per al compliment dels seus fins i està adscrita a Presidència de la Generalitat Valenciana.

La prestació dels serveis públics de radiodifusió i televisió atribuïda a la Generalitat, s'exerceix a través de RTVV, a qui la citada llei facultà per a crear sengles empreses públiques, en forma de societats anònimes, per gestionar els citats serveis. A aqueix efecte, el 18 d'octubre de 1988 es constituïren degudament Televisió Autònoma Valenciana, S.A. (TVV) i Ràdio Autonomia Valenciana, S.A. (RAV), amb un capital social equivalent a 8.053.562 euros (134 accions de 60.101 euros) i 1.328.237 euros (221 accions de 6.010 euros), respectivament, que va ser íntegrament subscrit i desemborsat per RTVV, que és qui en deté la titularitat.

L'objecte social de les dues societats, definit en l'article 2 dels respectius Estatuts Socials, engloba -entre altres activitats- la producció, transmissió, reproducció i difusió de sons per mitjà d'emissions radioelèctriques a través d'ones, destinades al públic en general o bé a sector determinats d'aqueix públic, amb fins culturals, educatius, artístics, informatius o comercials, de simple esbargiment o publicitaris, inspirats en els principis prevists en la llei de creació de RTVV.

Per sengles acords de les respectives juntes generals d'accionistes de les dues societats, de 6 de juny de 1994, es va ampliar el seu objecte social a les següents actuacions: comercialització i venda dels seus espais publicitaris per mitjà d'anuncis, patrocinis, sobreimpressions, etc.; distribució i venda, així com la cessió a tercers, dels drets d'explotació de produccions d'altres empreses o emissores de ràdio i televisió, i l'edició de llibres i suports enregistrats de sons i vídeo, així com la seua distribució, venda i lloguer.

La llei 7/1984, de 4 de juliol, de creació de RTVV, estableix en l'article 4 que els òrgans de govern i direcció de RTVV estan constituïts pel Consell d'Administració, el Consell Assessor i el Director General. El Consell Assessor, que ve regulat en l'article 9 com l'òrgan encarregat d'emetre la seua opinió o dictamen sobre les competències que en matèria de programació té atribuïdes el Consell d'Administració, no ha sigut constituït a la data de realització del present treball (octubre de 2003).

3.2 Activitat desenvolupada en 2002

L'informe de gestió de RTVV i les seues societats dependents, formulat pel director general de RTVV el 31 de març de 2003, recull les següents actuacions desenvolupades per les entitats durant l'exercici de 2002:

- Manteniment dels nivells quantitius de cobertura i hores d'emissió en Ràdio Nou, amb 24 hores diàries d'emissió íntegrament en valencià; també han millorat els resultats d'audiència de 2001 i s'han incrementat els ingressos per publicitat.
- Durant 2002 TVV augmentà el temps total de les seues emissions a través de Canal 9 i Punt Dos, fins assolir les 12.836,5 hores, enfront de les 12.829,6 hores emeses en 2001. Per cadenes, Canal 9 emeté 7.535,7 hores i Punt dos, 5.300,8 hores.
- Canal 9 obtingué una quota mitjana d'audiència del 18,4%, que la situa en el segon lloc de la llista de televisions autonòmiques -juntament amb la televisió basca ETB1, que obtingué un 18,5% de quota-, i TV3 obtingué el primer lloc, amb un percentatge d'audiència del 21,4%.
- Punt Dos, com a segon canal de TVV, caracteritzat pèl seu caràcter divulgador i cultural i emés íntegrament en valencià, aconseguí una quota de l'1,8%.
- S'ha executat la sisena fase d'inversions de la xarxa pròpia de transport i difusió de senyal i estan executant les obres de l'edifici destinat al nou Centre de Producció de Programes de TVV i RAV a Alacant.
- TVV segueix participant en la plataforma Via Digital, no sols com a soci fundador, sinó com a subministrador de continguts, mitjançant l'emissió de Canal Comunitat Valenciana, produït per TVV.
- La plantilla de RTVV i les seues societats ha estat formada al llarg de l'exercici de 2002 per una mitjana de 873 treballadors i 60 directius, cosa que significa una variació de 21 persones més respecte de l'exercici anterior. Al seu torn, la mitjana de col.laboradors ha sigut de 584 persones.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global dels balanços

Els balanços consolidats a 31 de desembre de 2002 i 2001 del grup integrat per RTVV (empresa dominant) i TVV i RAV (societats dependents), i els balanços individuals de cada una de les dites empreses en les dates indicades, els mostrem tot seguit, en euros.

ACTIU	CONSOLIDAT		RTVV		TVV		RAV	
	31-12-02	31-12-01	31-12-02	31-12-01	31-12-02	31-12-01	31-12-02	31-12-01
Immobilitzat	28.667.850	28.062.009	14.354.008	19.898.057	17.558.798	17.407.082	1.424.104	1.183.531
Immobilitz. immaterials	583.671	558.644	336.973	325.623	196.453	205.210	50.245	27.811
Immobilitzacions materials	27.964.450	24.705.333	9.234.256	9.032.053	17.356.335	14.517.560	1.373.859	1.155.720
Immobilitzacions financers	119.729	2.798.032	4.782.779	10.540.381	6.010	2.684.312	-	-
Actiu circulant	101.339.670	75.881.883	37.452.371	54.298.478	71.507.745	114.100.944	2.838.930	1.639.207
Accions. desembors. exigits	-	-	-	-	-	46.124.666	-	-
Existències	37.491.477	40.028.057	62.091	61.137	37.394.731	39.955.226	34.655	11.694
Deutors	51.497.985	25.708.598	33.974.756	50.490.372	25.197.794	21.639.308	2.784.811	1.610.998
Inversions financ. temporals	8.252.985	5.870.298	24.489	31.729	8.221.549	5.830.071	6.947	8.498
Tresoreria	3.517.959	3.766.488	3.390.327	3.693.203	115.292	65.268	12.340	8.017
Ajusts per periodificació	579.264	508.442	708	22.037	578.379	486.405	177	-
Total Actiu	130.007.520	103.943.892	51.806.379	74.196.535	89.066.543	131.508.026	4.263.034	2.822.738

PASSIU	31-12-02	31-12-01	31-12-02	31-12-01	31-12-02	31-12-01	31-12-02	31-12-01
Fons propis	(243.703.307)	(135.968.107)	(243.703.307)	(135.968.107)	4.669.059	10.426.662	(32.315)	(667.423)
Fons social	227.159.172	227.159.172	227.159.172	227.159.172	-	-	-	-
Capital suscibit	-	-	-	-	466.980.314	366.286.764	13.312.416	8.245.884
Reserves	-	-	-	-	47	47	1	1
Result. negat. exers. anteriors	(363.127.279)	(266.342.844)	(363.127.279)	(266.342.844)	(355.860.149)	(260.663.965)	(8.913.309)	(5.571.701)
Aport. socis comp. pèrdues	41.070.993	36.996.947	20.442.722	15.885.141	16.986.059	17.155.866	3.642.212	3.955.940
Pèrdues i beneficis	(148.806.193)	(133.781.382)	(128.177.922)	(112.669.576)	(123.437.212)	(112.352.050)	(8.073.635)	(7.297.547)
Ingr. a distrib. divers. exers.	7.133.763	4.953.663	3.422.951	3.057.145	2.407.551	785.195	1.303.261	1.111.323
Provisió per a riscos i despeses	6.830.356	375.967	419.648	667.923	6.292.939	370.500	150.084	4.968
Creditors a llarg termini	283.174.896	156.669.460	283.174.896	154.355.563	-	2.313.897	-	-
Creditors a curt termini	76.571.812	77.912.909	8.492.191	52.084.011	75.696.994	117.611.772	2.842.004	2.373.870
Deutes amb empreses grup	-	-	1.774.806	1.081.589	8.433.323	46.705.573	251.248	245.567
Deutes amb entitats crèdit	3.683.225	1.743.969	3.683.225	1.743.969	-	-	-	-
Creditors comercials	66.446.104	71.197.067	1.830.509	2.051.824	62.773.043	67.641.277	1.842.552	1.503.966
D'altres deutes no comercials	6.357.170	4.921.170	1.203.651	47.206.629	4.416.195	3.214.219	737.324	624.337
Ajusts per periodificació	85.313	50.703	-	-	74.433	50.703	10.880	-
Total Passiu	103.007.520	103.943.892	51.806.379	74.196.535	89.066.543	131.508.026	4.263.034	2.822.738

Quadre 1

Els fons propis del grup RTVV han disminuït en un 79,2% respecte de l'exercici anterior i han arribat a un import negatiu de 243.703.307 euros, a conseqüència de l'increment de les pèrdues acumulades d'exercicis anteriors i de l'exercici corrent.

Les subvencions corrents de la Generalitat Valenciana al grup RTVV, registrades com a aportacions de socis per a compensar pèrdues, han ascendit a 41.070.993 euros i s'han incrementat en un 11,0% respecte a l'exercici de 2001.

Les pèrdues consolidades del grup han sigut de 148.806.193 euros, amb un increment de l'11,2% respecte de l'exercici anterior, i les pèrdues acumulades han sigut de 363.127.279 euros, amb un increment del 36,3%.

L'endeutament bancari consolidat de RTVV, registrat en "Creditors a llarg termini", ha ascendit a 283.174.896 euros i s'ha vist incrementat en l'exercici de 2002 en un 83,5%.

Finalment, podem destacar la xifra que mostra l'epígraf de "Deutors" del grup RTVV, que ha sigut de 51.497.985 euros i que s'ha incrementat en un 100,3% respecte a 2001.

4.2 Epígrafs més significatius dels balanços

4.2.1 Immobilitzacions materials

El saldo d'aquest epígraf representa un 17,8% de l'actiu del balanç de RTVV a 31 de desembre de 2002, i en TVV i RAV en representa un 19,5% i un 32,2%, respectivament. La seua composició, per a cada una de les tres entitats, es mostra a continuació, en euros.

Immobilitzacions materials	RTVV	TVV	RAV
Terrenys i construccions	11.866.597	1.985.653	127.124
Equipament tècnic	7.447.188	33.613.166	1.680.649
Instal.lacions, utilatge i mobiliari	9.724.181	2.924.145	459.587
D'altre immobilitzat	1.824.931	647.057	24.070
Avançaments i immobilitzat en curs	100.870	1.832.321	83.516
Immobilitzat material brut	30.963.767	41.002.342	2.374.946
Amortització acumulada	(21.729.511)	(23.646.007)	(1.001.087)
Total immobilitzat material net	9.234.256	17.356.335	1.373.859

Quadre 2

a) Altes de l'exercici

Durant l'exercici de 2002 les altes d'immobilitzacions materials, que han ascendit a un import conjunt de 7.858.325 euros (5.090.781 euros en 2001), s'han generat majoritàriament per l'adquisició de nou equipament tècnic. El desglossament de les altes per entitats és: 1.013.701 euros en RTVV, 6.428.092 euros en TVV i 416.532 euros en RAV.

Com a resultat de la revisió efectuada sobre una mostra que representa el 44,6%, 14,0% i 38,1% del total de les altes registrades en RTVV, TVV i RAV, respectivament, s'han observat certes deficiències en matèria de contractació, que incloem en l'apartat 5.2 del present informe. Addicionalment, es recomana a RTVV i a les seues societats que deixen constatació en l'expedient dels controls i recomptes periòdics que s'han d'efectuar sobre els elements que conformen l'immobilitzat, a l'objecte de comprovar-ne l'existència i l'adequació del seu estat.

b) Baixes de l'exercici de 2002

Durant l'exercici de 2002, les baixes d'immobilitzacions materials han sigut de 4.228.735 euros en RTVV, de 2.309.122 euros en TVV i de 316.074 euros en RAV; n'hem revisat una mostra que representa el 45,0% del saldo en RTVV, el 42,5% en TVV i l'11,9% en RAV. Les baixes comptables analitzades corresponen a elements completament amortitzats.

c) Amortitzacions

Amb caràcter general, l'amortització dels elements que integren l'immobilitzat material es calcula pel mètode lineal, en funció de la vida útil estimada dels diferents béns.

La dotació a l'amortització de l'exercici ha sigut de 796.207 euros en RTVV, de 3.570.227 euros en TVV i de 197.333 euros en RAV.

d) Immobilitzat adscrit

Els béns adscrits a RTVV registrats en immobilitzacions materials i immaterials, presenten un valor net a 31 de desembre de 2002 de 5.823.687 euros. El valor dels béns inicialment adscrits era de 30.045.233 euros i la seua contrapartida comptable, la de "Fons social, patrimoni de la Generalitat Valenciana" (apartat 4.2.7). Les baixes registrades en immobilitzacions materials i immaterials han ascendit, a 31 de desembre de 2002, a 5.875.139 euros i l'amortització acumulada registrada comptablement en aqueixa data ha sigut de 18.364.406 euros. El moviment durant l'exercici es reflecteix a continuació, en euros.

Immobilitzat adscrit	Immob. immaterial		Immob. material		Total immobilitzat adscrit		
	Valor	Amort. ac.	Valor	Amort. ac.	Valor	Amort. ac.	VNC *
Saldo a 31-12-01	183.602	183.602	27.771.149	21.656.673	27.954.751	21.840.275	6.114.476
Baixes en inventari	-	-	(3.766.658)	(3.766.658)	(3.766.658)	(3.766.658)	-
Dotació exercici	-	-	-	290.789	-	290.789	(290.789)
Saldo a 31-12-02	183.602	183.602	24.004.491	18.180.804	24.188.093	18.364.406	5.823.687

* VNC: Valor net comptable

Quadre 3

Tenint en compte que la titularitat dels citats béns correspon a la Generalitat Valenciana i que RTVV té cedit exclusivament el dret d'ús sobre aqueixos béns sense contraprestació, l'adequat tractament comptable dels elements adscrits implicaria registrar-los com a immobilitzat immaterial amb abonament a "Ingressos per a distribuir en diversos exercicis". En el cas que RTVV comptabilitzés la dita adscripció de béns i drets amb el criteri apuntat, l'efecte sobre els comptes anuals de l'exercici de 2002 seria com segueix:

- Reclassificació de 5.823.687 euros de l'epígraf "Immobilitzacions materials" a l'epígraf "Immobilitzacions immaterials" (24.004.491 euros en corresponen a l'immobilitzat brut i 18.180.804 euros, a l'amortització acumulada).
- Traspàs de 30.045.232 euros del compte "Fons social, patrimoni de la Generalitat Valenciana" a "Ingressos per a distribuir en diversos exercicis" -per 5.823.687 euros- i a "Resultats extraordinaris" -per 24.221.545 euros-, amb la distribució següent: 290.789 euros com a ingressos extraordinaris originats en l'exercici de 2002 i 23.930.756 euros com a ingressos extraordinaris d'exercicis anteriors.

4.2.2 Immobilitzacions financeres

A continuació analitzem els aspectes més destacables d'aquest epígraf relatiu a l'entitat RTVV i a la societat TVV.

a) RTVV

La composició d'aquest epígraf del balanç a 31 de desembre de 2002 i el seu moviment durant l'exercici, els detallem a continuació, en euros.

Moviments	Partic. empreses grup	Partic. empreses associades	Fiances a llarg termini	Total
Saldo inicial	374.532.697	105.172	8.548	374.646.417
Addicions	105.760.081	-	-	105.760.081
Baixes	-	-	-	-
Provisions	(475.623.719)	-	-	(475.623.719)
Saldo final	4.669.059	105.172	8.548	4.782.779

Quadre 4

El saldo del compte "Participacions en empreses del grup" reflecteix el preu d'adquisició de les participacions en el 100% del capital social de TVV i RAV, minorat per la provisió per depreciació de valors d'aquestes empreses a l'objecte de reflectir adequadament el valor de les citades participacions, el qual detallem tot seguit (xifres expressades en euros).

Participacions empreses del grup	TVV	RAV	Total
Capital social	466.980.314	13.312.416	480.292.730
Reserves	47	1	48
Resultats negatius exercicis anteriors	(355.860.149)	(8.913.309)	(364.773.458)
Aportació socis compensació pèrdues	16.986.059	3.642.212	20.628.271
Pèrdues de l'exercici 2002	(123.437.212)	(8.073.635)	(131.510.847)
Valor teòric comptable 31-12-02	4.669.059	(32.315)	4.636.744

Quadre 5

El valor net comptable negatiu de la participació en RAV s'ha recollit en l'epígraf del passiu del balanç de RTVV "Provisió per a riscos i despeses".

El compte "Participacions en empreses associades" registra l'import aportat per RTVV a la Federació d'Organismes de Ràdio i Televisió Autòniques (FORTA), que constitueix el 12,68% del fons social de la dita Federació a 31 de desembre de 2002. El valor teòric comptable de la participació de RTVV en FORTA, obtingut dels comptes anuals auditats a 31 de desembre de 2002, s'eleva a 275.064 euros; raó per la qual no escau dotar provisió.

b) TVV

El saldo de les immobilitzacions financeres a 31 de desembre de 2002 en TVV, que és de 6.010 euros, inclou la dotació al capital fundacional de la Fundació la Llum de les

Imatges per aqueix import -el qual hauria de ser depurat a càrrec de despeses d'exercicis anteriors-, i la participació en la societat DTS, Distribuïdora de Televisió Digital, S.A., en un 1,1% del seu capital; tal i com es reflecteix en el quadre següent.

Inversions financeres temporals	Euros
Participació en DTS	8.864.929
(Provisió participació en DTS)	(8.864.929)
Fundació Llum de les Imatges	6.010
Saldo final	6.010

Quadre 6

La participació de TVV en el capital de la societat DTS, com a soci fundacional, està proveïda íntegrament, tenint en compte el seu valor net comptable negatiu, obtingut dels comptes anuals auditats a 31 de desembre de 2002.

4.2.3 Existències

El saldo d'aquest epígraf en TVV és de 37.394.731 euros i constitueixen el 42,0% de l'actiu del balanç a 31 de desembre de 2002. En RTVV i RAV les existències van ser respectivament de 62.091 i 34.655 euros.

La composició de les existències de TVV es detalla tot seguit, en euros.

Existències TVV	Import
Productes terminats	35.079.018
<i>Produccions alienes</i>	25.063.498
<i>Produccions pròpies</i>	6.231.913
<i>Coproduccions</i>	3.783.607
Material inventariable	269.790
<i>Cintes i discs</i>	113.844
<i>Material divers inventariable</i>	155.946
Total cost d'adquisició	35.348.808
Provisió depreciaió existències	(2.413.563)
Avançaments a proveïdors	4.459.486
Saldo net a 31-12-02	37.394.731

Quadre 7

a) Produccions alienes

El detall de les existències de produccions alienes, en funció dels períodes en què vencen les llicències contractades per a emetre-les, és el següent en euros:

Fi de llicència	Import
Any 2003	7.834.027
Any 2004	9.366.301
Any 2005	6.747.614
Posteriors a l'any 2005	1.115.556
Total	25.063.498

Quadre 8

El valor de les produccions alienes a 31 de desembre de 2002, s'obté a partir de l'inventari permanent, en el qual es registra l'entrada d'existències pel seu valor de cost, que va reduint-se a mesura que van emetent les sessions contractades fins a la completa amortització.

b) Produccions pròpies i coproduccions

En produccions pròpies es registren fonamentalment els costos de les produccions contractades amb productores externes, així com els costos externs de les produccions efectuades amb recursos de TVV. Els cots interns dels recursos humans i materials aportats per la Societat a la producció dels programes, no són imputats com a major valor de les produccions, de manera que no queden reflectits en l'epígraf d'existències al tancament de l'exercici.

Al seu torn, en coproduccions es comptabilitza una part dels costos externs dels programes produïts en col.laboració amb d'altres entitats.

Les produccions pròpies i les coproduccions han sigut valorades per TVV, a 31 de desembre de 2002, en 6.231.913 i 3.783.607 euros, respectivament. Aquesta valoració s'obté de l'inventari permanent, en el qual es registra l'entrada d'existències pel seu valor de cost, el qual, com a regla general, queda completament amortitzat després de la primera emissió, excepte en produccions dramàtiques o d'altres -la naturalesa de les quals les fa susceptibles de reposició, en què va reduint-se amb el transcurs del temps i el nombre de passades que hom decidisca. No obstant això, a 31 de desembre de 2002 figuren en inventari existències de produccions dramàtiques per import d'1.385.574 euros, de les quals ja s'han emés totes les passades decidides inicialment, raó per la qual haurien de ser amortitzades íntegrament. En aquest sentit, TVV ha procedit a la seua regularització en l'exercici de 2003.

Per a una adequada valoració de les existències de programes de produccions pròpies i coproduccions, TVV hauria d'imputar -si és el cas- els costos interns dels recursos aportats per la Societat, tal i com hem indicat anteriorment. A més a més, la Societat hauria d'efectuar les correccions de valor pertinents, a l'objecte d'ajustar el valor comptabilitzat de les existències de produccions pròpies i alienes al seu valor de realització, estimat en funció dels ingressos que puguen derivar de la seua emissió o -si és el cas- de la seua cessió.

c) Avançaments a proveïdors i compromisos de compra

En aquest compte es recullen els pagaments als proveïdors, en virtut dels corresponents contractes, realitzats amb anterioritat a les dates en què s'inicien les llicències d'emissió o es realitzen els programes.

El saldo d'aquest compte en TVV és de 4.459.486 euros i es desglossa en: 29.538 euros per drets de retransmissions esportives, 220.451 euros per produccions pròpies i coproduccions i 4.209.497 euros per l'adquisició de drets d'emissió de pel·lícules.

d) Provisió per depreciació d'existències

El saldo a 31 de desembre de 2002 ha ascendit a 2.413.563 euros i s'ha incrementat en un 295,2% respecte de l'exercici anterior, a conseqüència de la depreciació experimentada pel dòlar respecte amb relació a l'euro durant l'exercici de 2002; tal i com es reflecteix en el quadre següent.

	Euros
Saldo a 31 de desembre de 2001	610.796
Variació de la provisió per diferències de canvi	1.985.059
Variació de la provisió per caducitat	(182.292)
Saldo a 31 de desembre de 2002	2.413.563

Quadre 9

El saldo a 31 de desembre de 2002 es compon de 260.828 euros en concepte de provisions de caducitat i 2.152.735 euros per diferències de canvi.

4.2.4 Deutors

El saldo d'aquest epígraf constitueix el 65,6%, el 28,3% i el 65,3% de l'actiu del balanç de RTVV, TVV i RAV a 31 de desembre de 2002, respectivament. El seu desglossament per entitats és el següent, en euros:

Deutors	RTVV	TVV	RAV
Clients per vendes i prestació de serveis	2.107	19.269.914	871.990
Empreses del grup, deutors	8.367.322	342.083	1.775.405
Administracions públiques	25.580.448	6.642.258	80.810
Deutors diversos	21.322	28.994	54.613
Avançaments per despeses per a justificar	3.557	32.173	1.993
Provisions	-	(1.117.628)	-
Saldo a 31-12-02	33.974.756	25.197.794	2.784.811

Quadre 10

La composició del capítol "Clients per vendes i prestació de serveis" en TVV, es mostra en el quadre següent.

Comptes	Euros
Clients de publicitat	11.787.997
Clients per vendes i serveis no publicitaris	4.790.300
Clients televisions autonòmiques	2.697.226
Clients estrangers	12.813
Clients factures pendents de formalitzar	(1.136.050)
Clients dubtós cobrament	1.117.628
Total	19.269.914

Quadre 11

En la revisió del saldo de "Clients de publicitat", s'han evidenciat -a més dels aspectes indicats en l'apartat 4.4.5- els següents:

- L'existència de saldos d'intercanvis de publicitat -una vegada deduïdes les quantitats que es poden compensar TVV i RAV-, per import d'1.697.767 i 28.131 euros, respectivament, els quals, atesa la seua antiguitat i evolució posterior, haurien de ser considerats de difícil recuperació i reclassificats com a clients de dubtós cobrament. Quant a això, entenem que caldria incrementar la provisió dotada per TVV i RAV en 1.093.382 i 28.131 euros, respectivament.

Aquests acords comercials d'intercanvis publicitaris no estan regulats en cap document contractual i no estan subjectes a les normes generals de publicitat referides a la formalització d'aval, amb el consegüent risc per a les societats en

el cas de no compensació, a causa de la falta de garanties jurídiques. En aquest sentit, es recomana regular adequadament aquest tipus d'operacions, a fi d'assegurar l'efectivitat dels intercanvis acordats.

- Es recomana de fer un major control i seguiment dels drets de cobrament de certa antiguitat.

En la revisió dels comptes que conformen el capítol anterior i els de "Clients per vendes i serveis no publicitaris", s'ha observat que TVV i RAV han donat de baixa, per incobrables, crèdits que no estaven classificats com de dubtós cobrament, sense que hi haja cap informe previ que explique els motius de la regularització.

El saldo del compte "Clients factures pendents de formalitzar" registra, amb signe negatiu i compensant uns altres conceptes, els descomptes progressius concedits a clients per les vendes de publicitat de l'exercici de 2002, que han ascendit a 1.148.495 euros.

D'altra banda, els comptes del capítol "Empreses del grup, deutors" reflecteixen els saldos dels comptes per operacions corrents entre les entitats de naturalesa deutora o creditora, que tenen la seua contrapartida en el passiu dels balanços de cada entitat, dins del capítol "Deutes amb empreses del grup".

En el capítol "Administracions públiques" de RTVV s'inclou, entre altres, el saldo deutor de la Generalitat Valenciana en concepte de subvencions de capital pendents de cobrament a 31 de desembre de 2002, per import de 2.406.960 euros, i en concepte de subvencions d'explotació, per 20.535.498 euros. Així mateix, aquest capítol inclou el saldo deutor de la Generalitat Valenciana pel conveni subscrit amb RTVV per al finançament del cost de transport i difusió del senyal de ràdio i televisió de les seues societats dependents, per import de 2.584.350 euros.

En aquest mateix capítol de TVV es registra, en la seua pràctica totalitat, el saldo del compte "Hisenda pública deutora per IVA", obtingut en l'exercici de 2003.

Finalment, a càrrec del capítol "Avançaments per despeses per a justificar", RTVV i les seues societats registren els imports lliurats a directius i personal de producció per a l'atenció de despeses diverses, els quals, una vegada justificades, s'imputen als corresponents comptes comptables de despeses.

Quant a això, s'han evidenciat certes deficiències tant en el procediment de concessió, com en la liquidació o acreditació suficient i adequada dels imports concedits; raó per la qual es recomana -d'una banda- regular de forma restrictiva i detallada la concessió d'aquests avançaments i -de l'altra- efectuar un adequat seguiment i control de la seua liquidació, tot observant el compliment de tots els requisits establits i, en particular, la motivació de la despesa i la seua autorització per part de l'òrgan jeràrquic superior.

4.2.5 Inversions financeres temporals

El saldo d'aquest epígraf a 31 de desembre de 2002, en TVV, és de 8.221.549 euros i presenta el detall següent.

Inversions financeres temporals	Euros
Drets audiovisuals València C.F.	8.210.644
Fiances constituïdes a curt termini	3.115
Dipòsits constituïts a curt termini	7.790
Total	8.221.549

Quadre 12

El saldo del compte "Drets audiovisuals València C.F." registra els avançaments efectuats al València Club de Futbol, S.A.D., formalitzats per mitjà de pagarés de quantia variable i amb venciment en l'exercici de 2003, sobre la contraprestació econòmica estipulada en el contracte de cessió de drets audiovisuals de les competicions esportives del Campionat Nacional de Lliga i de la Copa de S.M. el Rei, bàsicament, per les temporades 1998-1999 a 2002-2003, subscrit el 27 de juny de 1996 (apartat 4.4.1.c).

En l'exercici de 2002, la Direcció General de RTVV ha autoritzat l'emissió de pagarés per import de 8.278.607 euros, dels quals 2.381.860 euros han sigut satisfets en l'exercici de 2002 i 5.896.747 euros, amb venciment en l'exercici de 2003, que s'integren en el saldo del citat compte a 31 de desembre de 2002.

Quant a això -i tal com hem indicat en informes de fiscalització d'exercicis anteriors-, els avançaments efectuats per l'adquisició de drets audiovisuals no haurien de ser registrats en "Inversions financeres temporals", perquè no representen títols o crèdits sobre un tercer, sinó que són la instrumentació d'una obligació de pagament. Mentre els citats avançaments es fan a un proveïdor de TVV a compte del preu estipulat per l'adquisició de drets d'emissió, aquesta Sindicatura de Comptes considera que caldria registrar-los en el compte transitori "Avançaments a proveïdors", dins de l'epígraf "Existències".

Al seu torn, el saldo de "Creditors comercials" inclou 8.210.644 euros pels citats avançaments amb venciment en l'exercici de 2003 i registrats en "Drets audiovisuals València C.F."

En la memòria de TVV es fa constar que a 31 de desembre de 2002 existeixen compromisos fermes de compra i venda de drets d'esports, que s'estenen fins a la fi de l'exercici de 2003, pels següents imports:

Drets d'esports	Euros
Compromisos de compra	11.739.775
Compromisos de venda	11.934.905

Quadre 13

4.2.6 Ajusts per periodificació d'actiu

El saldo d'aquest epígraf, que ha ascendit en TVV a 578.379 euros a 31 de desembre de 2002, inclou 150.253 euros registrats en el compte "Opció de compra i millora amistosos València C.F." i 184.614 euros en el compte "Drets d'explotació de la mascota del València C.F.". Els dos imports corresponen als avançaments lliurats al citat club esportiu sobre les contraprestacions estipulades en el contracte de cessió de drets d'esdeveniments esportius, explotació de la mascota i col.laboració comercial, subscrit el 15 de juliol de 1998. En conseqüència, tal i com indiquem en l'apartat 4.2.5, aquests imports haurien de ser registrats en el compte "Avançaments a proveïdors" de l'epígraf "Existències".

En el citat contracte s'estableix una contraprestació d'1.202.024 euros, més IVA, per l'opció de compra dels drets de vuit partits amistosos que ha de disputar el València Club de Futbol, S.A.D., a raó de dos partits durant cada una de les temporades 1999-2000 a 2002-2003. Addicionalment, la contraprestació estipulada per l'explotació de la mascota en el període comprés entre les temporades indicades anteriorment, ascendí a 1.021.721 euros, més IVA, i el preu acordat per a la col.laboració comercial va ser de 661.112 euros, més IVA.

4.2.7 Fons propis

La composició d'aquest epígraf en RTVV, TVV i RAV, a 31 de desembre de 2002, és la següent, en euros:

Fons propis	RTVV	TVV	RAV
Fons social TVV i RAV	197.113.940	-	-
Fons social, patrimoni Generalitat Valenciana	30.045.232	-	-
Capital subscrit		466.980.314	13.312.416
Reserves redenominació capital en euros	-	47	1
Resultats negatius exercicis anteriors	(363.127.279)	(355.860.149)	(8.913.309)
Aportació de socis per a compensar pèrdues	41.070.993	16.986.059	3.642.212
Pèrdues i beneficis	(148.806.193)	(123.437.212)	(8.073.635)
Total	(243.703.307)	4.669.059	(32.315)

Quadre 14

a) Fons social TVV i RAV

En RTVV, el compte "Fons social TVV i RAV" recull les aportacions realitzades per la Generalitat Valenciana fins a l'exercici de 1999 per a aplicar-les a l'adquisició de les accions constitutives del capital social de TVV i RAV.

b) Fons social, patrimoni de la Generalitat Valenciana

El compte de RTVV "Fons social, patrimoni de la Generalitat Valenciana" recull el valor comptable dels béns i drets adscrits per la Generalitat Valenciana; tal i com indiquem en l'apartat 4.2.1.

c) Capital subscrit

RTVV deté la titularitat del 100% de les accions que representen el capital social de TVV i RAV.

El capital social de TVV s'eleva a 31 de desembre de 2002 a 466.980.314 euros i està compost per 77.699 accions nominatives de 6.010,12 euros de valor nominal cada una. El 14 de juny de 2002 la junta general de TVV aprovà una ampliació de capital per import de 100.693.550 euros.

El capital social de RAV, que a 31 de desembre de 2002 s'eleva a 13.312.416 euros, s'ha vist igualment incrementat en l'exercici per l'ampliació de capital acordada per la junta general el 14 de juny de 2002, per import de 5.066.532 euros. El capital es compon de 2.215 accions nominatives de 6.010,12 euros de valor nominal cada una.

d) Resultats negatius d'exercicis anteriors

El saldo d'aquest compte en RTVV, TVV i RAV, que és de 363.127.279, 355.860.149 i 8.913.309 euros, respectivament, reflecteix la diferència entre les pèrdues de les entitats i les subvencions d'explotació de la Generalitat Valenciana fins al 31 de desembre de 2001. Els resultats negatius d'exercicis anteriors a 2002, consolidant els balanços de les tres entitats, és de 363.127.279 euros.

e) Aportació de socis per a compensar pèrdues

Aquest compte registra les subvencions d'explotació a RTVV, TVV i RAV a càrrec dels pressuposts de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 2002, per imports de 20.442.722, 16.986.059 i 3.642.212 euros, respectivament, per a cobrir les pèrdues de l'exercici, que han sigut respectivament de 128.177.922, 123.437.212 i 8.073.635 euros.

Una vegada aplicades les citades subvencions, les pèrdues netes serien de 107.735.200 euros en RTVV, de 106.451.153 euros en TVV i de 4.431.423 euros en RAV.

Al seu torn, les pèrdues consolidades del grup, que s'elevan a 148.806.193 euros, una vegada aplicades les subvencions d'explotació, serien de 107.735.200 euros.

f) Equilibri patrimonial

Els fons propis del grup RTVV al tancament de l'exercici presenten un valor negatiu de 243.703.307 euros. Aquest desequilibri patrimonial començà en l'exercici de 2000, a conseqüència del canvi en el finançament de les ampliacions de capital de les societats dependents, que a partir d'aqueix exercici s'efectua mitjançant recorrent a l'endeutament bancari, en comptes d'obtenir-lo de les aportacions de la Generalitat Valenciana al fons social de RTVV. Les pèrdues netes d'aportacions de socis del grup RTVV en 2002, per 107.735.200 euros, han implicat una minoració dels fons propis al tancament de l'exercici en aquest import.

En TVV els fons propis ha ascendit a 31 de desembre de 2002 a 4.669.059 euros, que representen un 1,0% del capital social; mentre que en RAV els fons propis que resulten en aqueixa data han sigut negatius, per import de 32.315 euros. En conseqüència, les mercantils TVV i RAV es troben en un dels supòsits de dissolució prevists en la Llei de Societats Anònimes -igual que en exercicis anteriors-, ja que el patrimoni net d'ambdues societats ha descendit per sota de la meitat del capital social. A aqueix efecte, els administradors únics de TVV i RAV han d'adoptar les mesures previstes en la citada Llei, a l'objecte de reequilibrar la seua situació patrimonial en els terminis legalment prevists.

Amb relació a les mesures que han d'adoptar les societats, el 19 de maig de 2003 les juntes generals de TVV i RAV han aprovat sengles ampliacions de capital, per imports de 118.441.435 i 5.517.290 euros, respectivament. Per finançar-les -tal com es comenta en l'epígraf 4.2.10 del present informe-, RTVV ha subscrit el 15 de maig i el 4 de juny de 2003 sengles contractes de préstecs, per imports de 68.958.000 euros i 55.000.000 d'euros, respectivament.

No obstant això, el finançament dels continus desequilibris patrimonials de RTVV i les seues societats, hauria d'anar acompanyat d'un conjunt de mesures excepcionals de caràcter estructural, en el marc d'un pla de viabilitat a mitjà i llarg termini, a l'objecte de paraitzar el procés de deterioració i de restablir-ne l'estructura patrimonial i la situació financera, i considerant -entre altres aspectes- un major rigor en la gestió de la despesa i en el consegüent control pressupostari, especialment en despeses de programes (apartat 4.4.1) i de personal (apartat 4.4.2).

Tot això, tenint en compte el recurrent desequilibri econòmic entre despeses i ingressos d'explotació, motivat -entre altres causes- per una desproporcionada relació entre els aprovisionaments (que en l'exercici de 2002 han ascendit a 115.318.643 euros) i l'import net de la xifra de negocis (que en 2002 ha sigut de 59.587.080 euros), així com entre aquesta última xifra i les despeses de personal (que han sigut de 56.438.364 euros).

En conseqüència, mentre no s'adopten les mesures pertinents que permeten una estructura de despeses més ajustada al nivell d'ingressos reals i mentre el grup RTVV no

genere excedents econòmics que permeten el seu autofinançament, el procés de descapitalització continuat exigirà creixents aportacions financeres de la Generalitat Valenciana i de capitals aliens per a poder continuar la seua activitat.

4.2.8 Ingressos per a distribuir en diversos exercicis

La composició el saldo d'aquest epígraf i el seu detall per entitats, es reflecteixen a continuació, en euros.

Comptes	RTVV	TVV	RAV
Subvencions de capital	3.422.951	1.402.684	1.303.261
Diferències positives de canvi	-	1.004.867	-
Total	3.422.951	2.407.551	1.303.261

Quadre 15

En "Subvencions de capital" es registren les subvencions rebudes de la Generalitat Valenciana per a l'adquisició d'elements d'immobilitzat, minorades per les imputacions a resultats efectuades en proporció a la depreciació dels elements adquirits. El moviment d'aquest compte durant l'exercici de 2002 es mostra a continuació, en euros.

Subvencions de capital	RTVV	TVV	RAV
Saldos a 31-12-01	3.057.595	718.103	1.111.323
Subvencions de capital s/Llei Pressuposts 2002	993.034	1.021.721	392.214
Imputacions a ingressos	(627.678)	(337.140)	(200.276)
Saldos a 31-12-02	3.422.951	1.402.684	1.303.261

Quadre 16

Les inversions realitzades en l'exercici de 2002 en RTVV, TVV i RAV, han ascendit respectivament a 1.189.462, 6.525.870 i 452.313 euros.

4.2.9 Provisions per a riscos i despeses

En l'exercici de 2002 RTVV, TVV i RAV han dotat provisions per a impostos, a l'objecte de cobrir els passius fiscals posats de manifest en les actes dictades per la Inspecció d'Hisenda -que comentem en l'apartat 4.6-, per imports de 387.332, 6.016.785 i 150.084 euros, respectivament.

Adicionalment, TVV ha dotat una provisió per a responsabilitats per import de 270.000 euros, com a resultat d'un procediment judicial en curs, del qual podrien derivar

responsabilitats a càrrec de la Societat; però no hem pogut quantificar de forma objectiva l'import a què podrien ascendir els passius derivats d'aqueixa contingència.

4.2.10 Deutes amb entitats de crèdit

a) Llarg termini

En RTVV, el saldo "Creditors a llarg termini" és de 283.174.896 euros i correspon a l'import disposat a 31 de desembre de 2002 de quatre contractes de préstec subscrits en els exercicis de 2000, 2001, i 2002 per finançar les ampliacions de capital de TVV i RAV -que indiquem en l'apartat 4.2.7-; tal i com es mostra en el quadre següent, elaborat en euros.

Entitat	Exercici concessió	Capital concedit	Capital disposat	Termini manca	Exercici venciment	Tipus interès
DGZ Dekabank	2000	82.458.000	82.458.000	2009	2012	Euribor a 6m+0,0375
Dresdner Kleinwort Wassertein	2001	94.959.896	94.959.896	2009	2016	Euribor a 6m+0,08
BBVA, Deixa Sabadell Banco Local i Helaba	2002	55.411.000	55.411.000	2008	2009	Euribor a 12m+0,07
Hypovereinsbank	2002	50.346.000	50.346.000	2007	2007	Euribor a 12m+0,062
Total		283.174.896	283.174.896			

Quadre 17

Tal com hem indicat en l'apartat 4.2.7, en l'exercici de 2000 es va modificar la forma de finançar les ampliacions de capital de TVV i RAV -que subscriu íntegrament RTVV-, mitjançant l'autorització legislativa del recurs a l'endeutament bancari per part de l'entitat i dins del límit anual establert en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana. Quant a això, en l'article 38.2 de la Llei 10/2001, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2002, s'autoritza a RTVV a concertar operacions de crèdit durant el dit exercici per un import màxim de 105.757.000 euros.

Com a fets posteriors, podem assenyalar que la Llei 12/2002, de 23 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003, autoritza -en l'article 38.2- RTVV a concertar operacions de crèdit durant el dit exercici per un import màxim de 123.958.000 euros. Tenint en compte que aquest límit quantitatiu no té caràcter acumulat, sinó d'operacions per a contractar en l'exercici, RTVV ha subscrit en 2003 dos contractes de préstec per un import conjunt de 123.958.000 euros, amb el detall següent, en euros:

Entitat	Data concessió	Capital concedit	Amortiz.	Tipus interès
Dresdner Kleinwort Wassertein	15/05/03	68.958.000	20/05/13	Euribor +0,08
BBVA	04/06/03	55.000.000	04/06/10 04/06/18	Euribor +0,06/0,14
Total		123.958.000		

Quadre 18

També en l'exercici de 2003, per als préstecs subscrits amb el DGZ Dekabank i amb el Dresdner Kleinwort Wassertein, s'han formalitzat sengles contractes de "SWAP" amb l'Institut Valencià de Finances (IVF), on es fixen per als dits préstecs uns tipus d'interès, respectivament, del 3,30% i del 2,952%.

Totes les operacions de préstec recollides en els quadres anteriors han sigut informades favorablement pel IVF i avalades per la Generalitat Valenciana.

b) Curt termini

El saldo d'aquest epígraf en RTVV, que ha sigut de 3.683.225 euros, es compon en la seua totalitat dels interessos redituats pendents de venciment de les operacions de préstec comentades anteriorment.

4.2.11 Creditors comercials

La composició d'aquest epígraf, per comptes i entitats, a 31 de desembre de 2002, es detalla continuació, en euros.

Creditors comercials	RTVV	TVV	RAV
Avançaments rebuts de clients	-	66.516	-
Deutes representats per efectes per a pagar	135.990	14.478.523	93.485
Deutes per compres o prestació serveis	1.694.519	48.228.004	1.749.067
<i>Proveïdors</i>	<i>1.294</i>	<i>9.721.067</i>	-
<i>Creditors</i>	<i>1.693.225</i>	<i>38.506.937</i>	<i>1.749.067</i>
Total	1.830.509	62.773.043	1.842.552

Quadre 19

En TVV el saldo del compte "Deutes representats per efectes per a pagar" inclou, entre altres, 8.210.644 euros pels avançaments formalitzats en pagarés que vencen en 2003 (i que comentem en l'apartat 4.2.5).

En la revisió efectuada dels saldos creditors que s'integren en "Deutes per compres o prestació de serveis", s'han evidenciat periodificacions de despeses a 31 de desembre de 2002 que caldria revisar i -si escau- regularitzar. En aquest sentit, es recomana una major agilitat en els procediments de conformació i tramesa de factures al departament econòmic, i que aquest departament efectue un major seguiment de les periodificacions efectuades per les distintes unitats que proposen la despesa.

4.3 Anàlisi global dels comptes de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis consolidat del grup integrat per RTVV i les societats dependents TVV i RAV, de l'exercici de 2002, es mostra a continuació, en euros.

DESPESES	Consolidat	RTVV	TVV	RAV
Aprovisionaments	115.318.643	368.672	114.228.141	861.985
Despeses de personal	56.438.364	9.436.695	41.511.489	5.505.407
Dotacions amortització immobilitzat	4.848.061	960.618	3.676.762	210.681
Variació provisions de tràfic	2.022.028	-	2.021.915	113
D'altres despeses d'explotació	20.911.969	2.475.959	18.548.633	2.920.439
Beneficis d'explotació	-	-	-	-
Despeses financeres i assimilades	8.149.551	7.790.392	335.947	7.977
Diferències negatives de canvi	268.115	183	267.906	26
Resultats financers positius	-	-	595.137	-
Beneficis activitats ordinàries	-	-	-	-
Variació provisió immobilitzat financer	-	110.882.576	-	-
Pèrdues procedents immobilitzat	36.120	15.291	19.091	609
Despeses extraordinàries	317.730	21.947	295.007	1.905
Despeses i pèrdues d'altres exercicis	6.512.181	404.972	5.979.700	142.744
Resultats extraordinaris positius	-	-	-	86.889
Resultat exercici: Beneficis	-	-	-	-

INGRESSOS	Consolidat	RTVV	TVV	RAV
Import net xifra de negoci	59.587.080	2.991.965	58.893.920	928.601
Augment d'existències productes	572.967	-	572.967	-
D'altres ingressos d'explotació	2.986.167	228.552	2.301.260	417.393
Trebs. realit. por l'emp. per al seu immob.	43.069	43.069	-	-
Pèrdues d'explotació	136.349.782	9.978.358	118.218.793	8.152.631
D'altres interessos i ingressos assimilats	284.038	257.846	26.082	110
Diferències positives de canvi	1.172.920	12	1.172.908	-
Resultats financers negatius	6.960.708	7.532.717	-	7.893
Pèrdues activitats ordinàries	143.310.490	17.511.075	117.623.656	8.160.524
Benefici alienació immobilitzat	35.070	-	29.710	5.360
Subvencions capital transferides	1.165.094	627.678	337.140	200.276
Ingressos extraordinaris	59.542	30.261	27.253	2.028
Ingressos i beneficis d'altres exercicis	110.622	-	86.139	24.483
Resultats extraordinaris negatius	5.495.703	110.666.847	5.813.556	-
Resultat de l'exercici: Pèrdues	148.806.193	128.177.922	123.437.212	8.073.635

Quadre 20

El resultat consolidat de l'exercici ha donat unes pèrdues de 148.806.193 euros, les quals s'han vist incrementades en un 11,2% respecte de l'exercici anterior. Per finançar una part d'aquestes pèrdues, s'han obtingut subvencions d'explotació de la Generalitat Valenciana que indiquem en l'apartat 4.2.7.e.

Els comptes de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2002 de cada una de les entitats que integren el grup, i la seua comparació amb l'exercici anterior, es mostren tot seguit.

RTVV	Euros		Variació	% sobre el total	
	2002	2001		2002	2001
Despeses d'explotació:	13.241.944	12.910.831	2,6%	10,0	11,1
Aprovisionaments	368.672	411.113	(10,3%)	0,3	0,4
Despeses de personal	9.436.695	8.814.436	7,1%	7,1	7,6
Dotacions amort. immobil.	960.618	859.149	11,8%	0,7	0,7
D'altres despeses	2.475.959	2.826.133	(12,4%)	1,9	2,4
Despeses financeres	7.790.575	4.655.533	67,3%	5,9	4,0
Despeses extraordinàries	111.324.786	98.573.867	12,9%	84,1	84,9
Total despeses	132.357.305	116.140.231	14,0%	100,0	100,0
Ingressos d'explotació:	3.263.586	2.622.836	24,4%	78,1	75,6
Xifra de negocis	2.991.965	2.529.553	18,3%	71,6	72,9
D'altres ingressos	228.552	53.109	330,3%	5,5	1,5
Treballs empr. immobil.	43.069	40.174	7,2%	1,0	1,2
Ingressos financers	257.858	87.578	194,4%	6,2	2,5
Ingressos extraordinaris	657.939	760.241	(13,5%)	15,7	21,9
Total ingressos	4.179.383	3.470.655	20,4%	100,0	100,0
Resultat exercici	(128.177.922)	(112.669.576)	13,8%	-	-

Quadre 21

Les pèrdues de RTVV, per import de 128.177.922 euros, han augmentat en un 13,8% respecte a 2001, a conseqüència fonamentalment de les provisions dotades en l'exercici per la pèrdua de valor de TVV i RAV (registrades en despeses extraordinàries), i de l'augment de les despeses financeres motivat per l'endeutament contret per l'entitat (apartat 4.2.10).

TVV	Euros		Variació	% sobre total	
	2002	2001		2002	2001
Despeses d'explotació:	179.986.940	184.163.932	(2,3%)	96,3	98,6
Aprovisionaments	114.228.141	120.367.803	(5,1%)	61,1	64,4
Deespeses de personal	41.511.489	40.322.501	2,9%	22,2	21,6
Dotacions amort. immob.	3.676.762	3.312.602	11,0%	2,0	1,8
Variació provs. tràfic	2.021.915	(919.767)	-	1,1	(0,5)
D'altres despeses	18.548.633	21.080.793	(12,0%)	9,9	11,3
Despeses financeres	603.853	2.081.415	(71,0%)	0,3	1,1
Despeses extraordinàries	6.293.798	472.076	1.233,2%	3,4	0,3
Total despeses	186.884.591	186.717.423	0,1%	100,0	100,0
Ingressos d'explotació:	61.768.147	72.340.239	(14,6%)	97,3	97,2
Xifra de negocis	58.893.920	64.582.041	(8,8%)	92,8	86,8
Augment d'existències	572.967	5.429.400	(89,4%)	0,9	7,3
D'altres ingressos	2.301.260	2.328.798	(1,2%)	3,6	3,1
Ingressos financers	1.198.990	424.963	182,1%	1,9	0,6
Ingressos extraordinaris	480.242	1.600.171	(70,0%)	0,8	2,2
Total ingressos	63.447.379	74.365.373	(14,7%)	100,0	100,0
Resultat exercici	(123.437.212)	(112.352.050)	9,9%		

Quadre 22

Les pèrdues de TVV han ascendit a 123.437.212 euros i s'han vist incrementades en un 9,9% respecte de l'exercici anterior. Aquest increment ha estat motivat, principalment, per la disminució dels ingressos d'explotació respecte als de 2001, en un 14,6%.

RAV	Euros		Variació	% sobre total	
	2002	2001		2002	2001
Despeses d'explotació:	9.468.625	8.730.135	8,8%	98,4	99,9
Aprovisionaments	861.985	987.125	(12,7%)	8,9	11,3
Despeses de personal	5.505.407	5.018.006	9,7%	57,0	57,4
Dotacions amort. immobil.	210.681	162.673	29,5%	2,2	1,9
Variació provs. tràfic	113	(197.469)	-	0,0	(2,3)
D'altres despeses	2.920.439	2.759.800	5,8%	30,3	31,6
Despeses financeres	8.003	91	8.694,5%	0,1	0,0
Despeses extraordinàries	145.258	4.830	2.907,4%	1,5	0,1
Total despeses	9.651.886	8.735.056	10,5%	100,0	100,0
Ingressos d'explotació:	1.345.994	1.227.106	9,7%	85,3	85,4
Xifra de negocis	928.601	723.492	28,3%	58,8	50,3
D'altres ingressos	417.393	503.614	(17,1%)	26,5	35,1
Ingressos financers	110	254	(56,7%)	0,0	0,0
Ingressos extraordinaris	232.147	210.149	10,5%	14,7	14,6
Total ingressos	1.578.251	1.437.509	9,8%	100,0	100,0
Resultat exercici	(8.073.635)	(7.297.547)	10,6%	--	--

Quadre 23

Les pèrdues de RAV, per 8.073.635 euros, s'han incrementat un 10,6% respecte a l'exercici anterior, a causa majoritàriament dels augments del 9,7% i del 5,8% en "Despeses de personal" i "D'altres despeses d'explotació", respectivament.

4.4 Epígrafs més significatius dels comptes de pèrdues i beneficis

4.4.1 Aprovisionaments

Aquest epígraf representa el 0,3% del total de despeses en RTVV, el 61,1% en TVV i el 8,9% en RAV. La seua composició en cada una de les tres entitats és la següent, en euros:

Aprovisionaments	RTVV	TVV	RAV
Compres de produccions alienes	-	24.400.755	-
Compres de produccions contractades	-	30.636.234	-
Compres de coproduccions	-	1.809.638	-
Treballs realitzats per altres empres prod.	-	7.739.000	771.380
Doblatges, subtitulacions i capçaleres	-	5.841.641	-
Compres material consum i reposició	268.406	1.472.741	51.356
Compres de drets i originals	-	41.523.220	2.657
D'altres	101.221	778.002	59.553
Variació d'existències	(955)	26.910	(22.961)
Total	368.672	114.228.141	861.985

Quadre 24

a) Compres de produccions alienes

Les compres de produccions alienes constitueixen el 21,4% de la xifra total d'aprovisionaments de TVV durant 2002. A continuació es mostra un detall dels conceptes més representatius, amb dades comparatives respecte a l'exercici de 2001, en euros.

Adquisicions de produccions alienes	2002		2001		Variació
	Import	%	Import	%	
Compres de produccions alienes	23.492.697	96,3	23.626.335	97,7	(0,6%)
Compres drets d'antena	904.331	3,7	337.184	1,4	168,2%
Compres de material de suport	3.727	0,0	223.892	0,9	(98,3%)
Total	24.400.755	100,0	24.187.411	100,0	0,9%

Quadre 25

La contractació de totes aquelles despeses relatives a la producció de programes, tant de produccions alienes, com de les denominades produccions contractades (subapartat 4.4.1.b), queda exclosa de les normes generals de contractació a què es fa referència en l'apartat 5.1 i es subjecta a les circulars internes dictades per la Societat sobre el procediment de tramitació de pressuposts i despeses. En aquestes circulars, no s'estableix l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència, o -si és el cas- la justificació de la no aplicació d'aquests principis a causa per raó de les característiques de les produccions.

Quant als procediments economicoadministratius seguits per a l'adquisició de programes, es reitera la recomanació efectuada a TVV en informes de fiscalització d'exercicis anteriors, referida a la revisió i actualització del manual de procediments vigent fins a l'exercici de 2000, atesa la importància que té sistematitzar i normalitzar els procediments d'adquisició de programes i de les despeses a aquests associades, de cara a una bona gestió i adequat control intern.

En aqueix sentit, en la revisió efectuada sobre una mostra que representa el 61,8% dels aprovisionaments de l'exercici en concepte de "Compres de produccions alienes", s'han detectat una sèrie de deficiències que indiquem a continuació i que evidencien la necessitat de regular i controlar els citats procediments de TVV, tenint-ne en compte el caràcter reiteratiu.

- La confirmació d'existència de crèdit s'ha evidenciat com un mer tràmit no vinculant, ja que s'ha detectat l'autorització de despeses a pesar d'haver ultrapassat la consignació pressupostària. Quant a això, cal destacar la importància que hauria de tenir la suficiència pressupostària en la tramitació de la despesa, tenint en compte la situació financera de TVV.
- El document "Sol.licitud de la despesa", cal omplir-lo completament, de manera que continga, en tots els casos, l'antefirma o identificació suficient dels òrgans que intervenen en la sol.licitud, autorització i conformitat pressupostària; així com la indicació explícita de l'autorització, o no, de la despesa.

Aquesta recomanació es fa extensiva a la resta de despeses analitzades en aquest apartat i en el 4.4.3.

- S'han subscrit contractes d'adquisició de drets d'emissió amb anterioritat a la sol.licitud per part del departament de programes i a la confirmació d'existència de crèdit per part del departament econòmic, i en conseqüència, a l'autorització prèvia de l'òrgan competent. També hem observat, en algun cas, sol.licituds de despesa efectuades amb posterioritat a la subscripció dels contractes, ja que aquests havien sigut acordats per un import superior a la sol.licitud inicial.
- En les factures rebudes hauria de figurar l'antefirma de la persona que dona la conformitat a la recepció del material o servei i al preu aplicat. Aquesta recomanació resulta també formulable per a la resta de despeses analitzades en l'informe.
- S'ha observat, d'una banda, l'existència de contractes subscrits amb posterioritat a la data d'inici de la llicència, i de l'altra, la recepció de materials audiovisuals - fonamentalment en els contractes subscrits a través de la FORTA- amb posterioritat a tal data. També s'ha observat l'emissió de produccions amb anterioritat a la data d'inici del període de llicència, així com després d'haver finalitzat el dit període. Aquestes circumstàncies haurien de ser considerades per TVV, a fi de millorar-ne la gestió.

- Es recomana un major control i seguiment, per part del departament econòmic, de l'execució dels contractes d'adquisició de llicències de quanties significatives i que abasten diversos períodes, a causa de les nombroses modificacions contractuals que s'hi consideren i que afecten la incorporació de nous programes, preus i períodes de llicència.
- TVV hauria de sol·licitar a les empreses de doblatge la fiança establida en els contractes subscrits, a manera de garantia del seu bon compliment; així com exigir la indemnització prevista contractualment, en el cas de retard en el calendari de lliuraments acordat, i haver fixat aquest prèviament.
- En un dels contractes d'adquisició de llicències amb una distribuïdora, s'estipulen uns condicions econòmiques avantatjoses, en el cas de necessitat de subministrament de doblatge per a determinats títols, però que no hem pogut verificar perquè no n'hi havia constatació en l'expedient.
- S'han comptabilitzat despeses per l'adquisició d'una sèrie produïda per a TVV a instàncies d'aquesta, per import de 472.395 euros, que calia haver comptabilitzat en "Compres de produccions pròpies". Quant a això, hem observat que s'han emés més passades que les acordades per capítol, i que s'haurien d'haver emés en l'exercici totes les sessions adquirides.

Quant a la necessitat de regular els criteris i el procediment de selecció de les empreses de doblatge i sonorització, TVV ha atés la recomanació feta per aquesta Sindicatura de Comptes i ha portat a efecte en l'exercici un procediment negociat amb les diferents empreses de doblatge, a l'objecte de determinar les quantitats òptimes que s'han d'assignar a cada companyia, i que s'aplicarà en exercicis successius.

Finalment, referit a l'adequada planificació de l'activitat de TVV, no hi ha evidència documental de l'elaboració de cap pla d'emissions que reculla els objectius generals acordats per la Societat, amb caràcter previ a la fixació de la graella d'emissió. Així mateix, es recomana deixar constatació de la realització d'estudis de mercat, fets abans que la direcció analitze les ofertes i les valore, així com de l'arxiu d'aquelles que han quedat descartades.

b) Compres de produccions contractades i coproduccions

En TVV, les compres de produccions contractades i les col.laboracions amb productores en l'exercici de 2002, han ascendit a 30.636.234 i 1.809.638 euros, respectivament. Els resultats de l'examen efectuat sobre una mostra de sis programes adquirits en l'exercici, que representen el 34,7% de les citades adquisicions, juntament amb unes altres despeses registrades en "Aprovisionaments" i "D'altres despeses d'explotació" (apartat 4.4.3), es presenten a continuació.

Quant a la contractació efectuada per TVV, vegeu l'apartat 5.3.

Quant al control pressupostari i al control intern:

- Per a un adequat i rigorós control pressupostari, TVV hauria d'observar les següents indicacions: el pressupost del programa i la seua autorització haurien d'incloure les respectives dates en tots els casos; el pressupost del programa hauria d'estar confeccionat prou abans d'iniciar la producció; no s'haurien d'autoritzar despeses amb la consignació de crèdit excedida; el contracte de producció o emissió del programa no hauria d'estar signat abans de la confecció del pressupost, la sol·licitud de la despesa i la confirmació de l'existència de crèdit, i finalment es recomana que les ampliacions del pressupost siguin autoritzades amb anterioritat a la realització de la despesa.
- L'execució del pressupost de cada programa s'hauria de fer tenint en compte la desagregació prevista per conceptes de despesa.
- El pressupost annex al contracte subscrit amb les productores, en el qual es detallen -per conceptes de despesa- els components del preu facturat, hauria de ser objecte de control i seguiment, per tal de verificar l'efectiva realització de les despeses que s'hi preveuen. En aquest sentit, si bé és cert que TVV ha introduït en els contractes de producció la figura del productor delegat, perquè porte a efecte la verificació esmentada, hem detectat que en cap cas no s'ha efectuat la supervisió necessària per a comprovar l'adequada execució del contracte.

Es reitera la necessitat de practicar un major control sobre les despeses facturades per les productores, per verificar l'efectiva realització de les despeses previstes i, si és el cas, limitar els imports facturats.

- Es recomana que la confecció dels pressuposts incloga la totalitat de les despeses que resultaran imputables a TVV.

Finalment, tot seguit destaquem aquelles recomanacions que aquesta Sindicatura de Comptes considera necessàries per a millorar la gestió financera de TVV.

- Amb caràcter previ a l'adquisició d'un programa, TVV hauria d'estimar-ne el cost total imputable, així com els ingressos de publicitat derivats de la seua emissió i induïts per l'audiència que hom preveu obtenir. Tot això a l'objecte de racionalitzar la presa de decisions en l'adquisició i renovació dels programes que s'hagen d'emetre i en la contracció de les despeses que hi van associades. Addicionalment, una vegada emés el programa, TVV hauria de conèixer la seua rendibilitat, comparant els costos reals associats a tal programa amb els ingressos efectivament derivats de la seua emissió.
- Hauria d'existir una política coherent dels preus que es satisfan a les productores, que tingués en compte paràmetres objectius, com ara l'audiència previsible o la duració del programa, entre altres, ateses les diferències detectades en els preus dels programes analitzats i la insuficient motivació en la determinació d'aqueixos preus.

- Seria convenient que TVV, a més de valorar i -si és el cas- aprovar els projectes de programes presentats per altres productores, elaborés les idees dels seus programes més significatius o de major rellevància econòmica, ja que en tots els programes revisats s'ha detectat que el plantejament del projecte sorgeix de la productora. A més a més, en el document elaborat a l'efecte per la Societat, per analitzar, valorar i aprovar les idees de programes, caldria incloure la data de cada una d'aquestes fases i deixar constatació de la comunicació feta a unes altres unitats de les idees de programes aprovades.

c) Compra de drets i originals

El saldo d'aquest compte en TVV, que constitueix el 36,4% dels aprovisionaments de l'exercici, ha disminuït respecte a 2001 en un 10,8%; tal i com es mostra a continuació.

Compres drets i originals	2002		2001		Variació
	Euros	%	Euros	%	
Retransmissions esportives nacionals	40.641.459	97,9	45.675.826	98,1	(11,0%)
Retransmissions taurines	829.317	2,0	824.074	1,8	0,6%
D'altres	52.444	0,1	62.043	0,1	(15,5%)
Total	41.523.220	100,0	46.561.943	100,0	(10,8%)

Quadre 26

El concepte "Retransmissions esportives nacionals" inclou, entre altres drets i originals, els que detallem a continuació.

Partits de futbol	Euros
València, C.F., temporada 2001/2002	8.800.955
València, C.F., temporada 2002/2003	6.510.880
Partits de Lliga i Copa, temporada 2001/2002	6.305.055
Partits de Lliga i Copa, temporada 2002/2003	4.080.324
Total	25.697.214

Quadre 27

Les despeses registrades en "València Club de Futbol, temporades 2001/2002 i 2002/2003", per import de 15.311.835 euros, obeeixen a l'execució del contracte subscrit amb el citat club esportiu el 27 de juny de 1996, de cessió de drets audiovisuals de les competicions del Campionat Nacional de Lliga de Futbol Professional (LFP) i de la Copa de S.M. el Rei, bàsicament, per a les temporades 1998/1999 a 2002/2003, on

s'estipulava una contraprestació per a la primera temporada de 13.823.278 euros, més IVA, revisable d'acord amb la variació del IPC (apartat 4.2.5).

Al seu torn, tenint en compte que els drets adquirits foren al seu torn cedits a una empresa del sector de l'audiovisual, mitjançant un contracte de 23 de desembre de 1997, per les mateixes quantitats que les estipulades en el contracte d'adquisició, s'han registrat ingressos per 14.602.693 euros (apartat 4.4.5). La diferència entre els ingressos i les despeses registrats, obeeix fonamentalment al fet d'haver comptabilitzat una major despesa per la part de l'IVA no deduïble, en aplicació de la regla de la prorrata d'aquest impost.

Per a l'emissió de dos partits setmanals de les competicions de la LFP (un de primera i un altre de segona divisió) i de la Copa, per a les temporades anteriorment referides, l'elecció dels quals queda subjecta a certes restriccions, TVV i les televisions autonòmiques subscrigueren el 23 de desembre de 1997, a través de la FORTA, un contracte d'adquisició de drets amb una empresa del sector audiovisual, en virtut del qual s'han registrat despeses en "Partits de Lliga i Copa, temporades 2001/2002 i 2002/2003" per 10.385.379 euros. D'aquest import, 9.380.400 euros en corresponen a la retransmissió de 39 partits de primera divisió i 1.004.979 euros, a 38 partits de segona divisió.

L'adquisició d'aquests drets ha generat a TVV uns ingressos en l'exercici de 2002, per la venda de determinats partits a Televisió Espanyola, Televisió Autònoma de Canàries i Televisió Autònoma de Castella-la Manxa, per imports d'1.994.933, 407.136 i 219.765 euros, respectivament.

D'altra banda, TVV va subscriure el 15 de juliol de 1998 un contracte amb el citat club de futbol, de cessió de drets d'esdeveniments esportius, explotació de la mascota i col.laboració comercial; tal i com s'indica en l'apartat 4.2.6. Durant 2002 s'han registrat despeses en execució d'aquest contracte per un import conjunt de 640.630 euros, dels quals corresponen 300.506 euros a l'opció de compra dels drets de dos partits amistosos que haja de disputar el club, 214.152 euros, a l'explotació de la mascota i 125.972 euros, a la col.laboració comercial.

A més a més, TVV va subscriure el 7 d'agost de 2000 un contracte amb el club de futbol Vila-real C.F., S.A.D., de cessió de drets d'esdeveniments esportius, col.laboració comercial, explotació de la mascota i d'altres; els aspectes més rellevants en són els que destaquem a continuació.

- A partir del 19 de setembre de 2001, i havent modificat prèviament el contracte pel que fa a les temporades 2001/2002 i 2002/2003, TVV comptabilitza únicament la seua activitat mediatra de cobraments i pagaments entre el club esportiu i l'empresa del sector audiovisual concessionària dels drets del club; tal i com es va posar de manifest en l'informe de fiscalització de l'exercici de 2001.
- Durant l'exercici de 2002 s'han registrat despeses per l'execució del contracte de cessió dels drets d'emissió de dos partits amistosos per import de 653.165 euros,

els quals han sigut retransmesos pel segon canal de TVV, "Punt Dos". Tenint en compte l'audiència d'aquest canal i considerant els imports satisfets per uns altres partits emesos per la primera cadena de TVV, "Canal 9", es podria qüestionar la raonabilitat econòmica de les citades despeses.

A més a més, s'ha observat que la gestió duta terme en l'execució d'aquest contracte, podria haver millorat sensiblement si TVV havia fet ús de les possibilitats contractuals, pel que fa a l'elecció dels partits que havia de retransmetre.

- Les despeses comptabilitzades en l'exercici per l'ús de la mascota, la col.laboració comercial i la utilització d'uns altres drets del club, han ascendit en conjunt a 1.320.354 euros. Així, les despeses registrades en l'execució del contracte de referència han ascendit a un import total d'1.973.519 euros; però no hem pogut constatar la seua adequació als preus normals de mercat (aquesta observació resulta també aplicable a les despeses registrades pel contracte subscrit el 15 de juliol de 1998 anteriorment referit, per import de 640.630 euros).

En definitiva -i tal com hem indicat anteriorment en relació amb els preus dels programes contractats, a l'objecte de racionalitzar les decisions de despesa en la Societat-, les contraprestacions estipulades per l'adquisició dels drets d'emissió del futbol i d'altres drets haurien d'estar suficientment motivades i justificades en els respectius expedients i s'hi haurien de considerar, a més dels preus del mercat, els ingressos induïts per la seua emissió o la rendibilitat que en puga derivar.

D'altra banda, en l'examen efectuat sobre unes altres despeses de drets de retransmissions esportives, s'han detectat despeses la sol.licitud i autorització de les quals s'ha realitzat amb posterioritat a la retransmissió de l'esdeveniment.

Finalment, en la revisió de les despeses fetes en concepte de "Retransmissions taurines", caldria establir una política racional de preus, que prenga en consideració -tal i com venim indicant en relació a unes altres emissions- factors objectius i de rendibilitat econòmica.

d) Treballs realitzats per unes altres empreses productores

Aquests treballs representen respectivament el 6,8% i el 89,5% de la xifra total d'aprovisionaments en TVV i RAV durant l'exercici de 2002. El detall dels comptes més significatius en TVV, amb dades comparatives de 2001, és el següent:

Comptes	2002		2001		Variació
	Euros	%	Euros	%	
Edició i repicat	201.548	2,6	298.051	3,8	(32,4%)
Agències de notícies	668.150	8,6	767.211	9,9	(12,9%)
Corresponsals	1.671.673	21,6	1.645.103	21,3	1,6%
Artistes	1.294.343	16,7	2.151.971	27,8	(39,9%)
Col.laboradors	209.703	2,7	220.143	2,8	(4,7%)
Assistència tècnica productores externes	3.168.477	41,0	2.143.317	27,7	47,8%
D'altres	525.106	6,8	515.202	6,7	(1,9%)
Total	7.739.000	100,0	7.740.998	100,0	0,0%

Quadre 28

En el compte "Agències de notícies" es registren les quotes periòdiques que TVV paga a les agències de notícies d'àmbit internacional i nacional per la posterior emissió de tals notícies.

En "Artistes" es recullen les despeses corresponents a la participació d'artistes en els distints programes realitzats durant l'exercici de 2002, així com els drets exclusius contractats amb determinats presentadors.

El compte "Assistència tècnica productores externes" recull -entre altres- despeses d'il.luminació i muntatge per a la realització de diverses gales.

A partir de l'anàlisi d'una mostra de despeses en TVV i RAV, s'han posat de manifest, a més de les deficiències assenyalades referides a l'adquisició de programes de producció pròpia (apartats 4.4.1.b. i 5.3), els aspectes següents:

- Els serveis que han de prestar els corresponsals i col.laboradors de producció, així com les contraprestacions que s'hagen de satisfer derivades d'aqueixos serveis, haurien de ser regulades per TVV i RAV, i recollir tal regulació en la normativa interna, a l'objecte de limitar l'aplicació de criteris subjectius i de condicions no estipulades contractualment.
- S'han observat certes deficiències en les factures de corresponsals de TVV i RAV, com ara: en alguns casos -i a causa del sistema de confecció de les factures- és impossible comprovar la seua adequació al que s'haja estipulat en el contracte que les suporta, i en RAV no consta la signatura dels seus corresponsals.
- Les despeses d'agència de notícies haurien d'estar regulades en la normativa interna de les societats.

- S'han detectat despeses en concepte de "presència d'artistes" per uns imports que evidencien la inexistència d'una política que limite les despeses.

e) Doblatges, subtítulacions i capçaleres

El saldo d'aquest concepte constitueix el 5,1% de la xifra total d'aprovisionaments de TVV durant l'exercici de 2002. El seu detall, comparat amb l'exercici de 2001, és el següent:

Doblatges, subtítulacions i capçaleres	2002		2001		Variació
	Euros	%	Euros	%	
Doblatges	5.601.972	95,9	5.665.995	98,6	(1,1%)
Bandes sonores	18.907	0,3	8.088	0,1	133,8%
Subtítulacions i capçaleres, animacions i d'altres	220.762	3,8	75.687	1,3	191,7%
Total	5.841.641	100,0	5.749.770	100,0	1,6%

Quadre 29

Els resultats el treball realitzat sobre una mostra que representa el 12,0% de la despesa registrada en el compte "Doblatges" i el 90,0% de la despesa registrada en el compte "Subtítulacions i capçalera, animacions i d'altres", els comentem en l'apartat 4.4.1.a) del present informe.

A 31 de desembre de 2002 existia un compromís de compra de drets de doblatge el període de llicència dels quals no havia començat, per import de 4.732.715 euros.

f) Material de consum i reposició

Les despeses registrades a càrrec d'aquest compte, que han ascendit a 1.472.741 euros en TVV, inclouen la despesa de "Decorats" per import de 599.221 euros i determinades despeses registrades en concepte de "D'altres" per 819.991 euros. Els aspectes més significatius -resultat del treball efectuat-, els comentem en l'apartat 5.3 del present informe.

g) D'altres

A càrrec d'aquest compte s'han registrat -entre altres- despeses de premsa per imports de 83.779 euros en TVV i 33.347 euros en RTVV.

4.4.2 Despeses de personal

Les despeses de personal tenen les següents participacions sobre el total de despeses de cada entitat: 7,1% en RTVV, 22,2% en TVV i 57,0% en RAV. Els desglossaments

corresponents i la seua comparació amb l'exercici de 2001, es mostren a continuació, en euros.

Despeses de personal	RTVV			TVV			RAV		
	2002	2001	%	2002	2001	%	2002	2001	%
Personal plantilla	9.403.766	8.792.023	7,0%	23.388.482	21.938.673	6,6%	2.210.893	2.147.639	2,9%
<i>Retribucions</i>	6.935.501	6.562.425	-	16.996.786	16.187.962	-	1.587.052	1.555.441	-
<i>Indemnitzacions</i>	261.413	178.071	-	801.516	498.215	-	89.638	76.236	-
<i>Càrregues socials</i>	2.206.852	2.051.527	-	5.590.180	5.252.496	-	534.203	515.962	-
Personal de programes	32.929	22.413	46,9%	18.123.007	18.383.828	(1,4%)	3.294.514	2.870.367	14,8%
<i>Sous i salaris</i>	32.929	22.413	-	13.445.762	13.905.892	-	2.377.523	2.171.747	-
<i>Indemnitzacions</i>	-	-	-	505.972	252.603	-	129.751	44.792	-
<i>Càrregues socials</i>	-	-	-	4.171.273	4.225.333	-	787.240	653.828	-
Total	9.436.695	8.814.436	7,1%	41.511.489	40.322.501	2,9%	5.505.407	5.018.006	9,7%

Quadre 30

Les dotacions previstes per a despeses de personal en els pressuposts de TVV i RAV de l'exercici de 2002, han ascendit a 25.146.490 i 2.603.170 euros, respectivament; mentre que les despeses de personal comptabilitzades han sigut de 41.511.489 i 5.505.407 euros, respectivament. Aquestes desviacions pressupostàries, de 16.364.999 euros en TVV i de 2.902.237 euros en RAV, en l'exercici de 2002, vénen produint-se a causa de la inclusió de les despeses del personal contractat per obra o servei per a la producció de programes en el capítol II del pressupost de les societats.

No obstant això, en la revisió efectuada dels contractes de programes analitzats, s'ha posat de manifest que són de naturalesa laboral i que tenen per objecte la realització de tasques típiques de l'activitat de TVV i RAV. En conseqüència, atenent al que s'estableix en les normes pressupostàries relatives a la classificació econòmica de la despesa, en la mesura que es destinen a satisfer qualsevol tipus de retribució pels serveis prestats o pels treballs realitzats per personal dependent, no podran imputar-se al capítol II.

Les despeses de personal de RTVV, TVV i RAV s'han vist incrementades respectivament en un 7,1%, un 2,9% i un 9,7%, respecte de 2001, a conseqüència de les circumstàncies que detallem tot seguit.

- L'aprovació del VI Conveni Col·lectiu, amb vigència per als exercicis compresos entre 2000 i 2003, que estableix un increment retributiu del 2,0% per a l'any 2002, d'acord amb el que s'estableixen la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a aqueix exercici, i una indemnització que compense la diferència entre l'augment anterior i la variació del IPC, que ha resultat ser d'un

0,7%. Aquest conveni rebé l'informe favorable de la Conselleria d'Economia Hisenda i Ocupació el 16 de febrer de 2001.

- Contractacions de caràcter temporal efectuades en l'exercici de 2002 (tal i com podem apreciar en el quadre següent, on es reflecteixen, en termes de mitjana, els treballadors de RTVV, TVV i RAV), segons que consta en les memòries respectives.

Personal	2001	Altes	2002	%
RTVV	243	2	245	0,8%
TVV	1.124	(10)	1.114	(0,9%)
<i>Plantilla</i>	626	10	636	1,6%
<i>Programes</i>	498	(20)	478	(4,0%)
RAV	129	11	140	8,5%
<i>Plantilla</i>	56	0	56	0,0%
<i>Programes</i>	73	11	84	15,1%
Total	1.496	3	1.499	0,2%

Quadre 31

Les contractacions de personal s'han d'atènyer al que es disposa en l'article 29.5 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2002, de manera que se'n podran fer sempre que no impliquen cap increment en la dotació prevista per al capítol I dels pressuposts de TVV i RAV. En aquest sentit, i considerant el que hem indicat anteriorment amb relació a l'adequada classificació pressupostària de les despeses de personal, les contractacions efectuades han comportat increments significatius en les dotacions previstes per a despeses de personal en els pressuposts de les societats.

Quant als procediments de contractació temporal del personal, podem assenyalar que vénen determinats en el conveni col·lectiu aplicable a RTVV i les seues societats, i en les circulars internes dictades per desenvolupar-lo. Com a resultat de la revisió efectuada sobre una mostra dels contractes subscrits en l'exercici de 2002, s'ha observat el següent:

- La selecció dels treballadors que s'hagen de contractar, amb caràcter temporal, s'ha de fer a partir de les bosses de treball constituïdes a aqueix efecte, tal i com s'estableix en el conveni col·lectiu. Tanmateix, hem observat que, igual com en exercicis anteriors, hi ha un nombre important de contractacions de l'exercici que han sigut realitzades sense recórrer a les bosses de treball, perquè la major part d'aquestes estaven esgotades, i sense efectuar cap procediment selectiu que garantisca el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

Tot això sense perjudici dels contractes de personal "extra-plantilla" -que no podrà superar el 3% de les plantilles de les entitats-, de suport i assessorament a directius, la selecció dels quals queda exclosa del sistema de bosses de treball.

- Les propostes de contractació haurien d'estar suficientment motivades, mitjançant un informe que en justifique la necessitat, sobretot en la contractació de presentadors, guionistes, sastres, tècnics de vendes i agents realitzadors, que queda exclosa del sistema de bosses de treball.
- Quant a les hores extraordinàries percebudes pel personal de programes, es recomana de deixar-ne constatació de la seua autorització.

Els contractes amb el personal directiu de RTVV i les seues societats són qualificats de duració determinada, a l'efecte del que es disposa en l'article 15.1.a) de l'Estatut dels Treballadors. No obstant això, es podria qüestionar la classificació d'aquests tipus de contractes, que -si és el cas- podrien tenir la condició d'indefinitos, als efectes jurídics pertinents.

A la data de realització del present treball, s'han dictat resolucions judicials per raó de les quals RTVV i les seues societats han hagut de satisfer indemnitzacions per acomiadaments improcedents de contractes subscrits com a temporals i renovats de forma successiva, en virtut de l'article 15.3 del citat text legal, per un import conjunt de 231.170 euros. En aquest sentit, no hem pogut estimar de forma objectiva l'import a què podrien ascendir les contingències laborals derivades dels procediments judicials que es puguen iniciar.

Quant al personal de plantilla, podem indicar que durant l'exercici s'han produït 182 altes en RTVV i les seues societats dependents, per contractes subscrits a temps indefinit, els quals s'han cobert mitjançant la superació de les proves selectives realitzades a aqueix efecte, o bé mitjançant la incorporació al seu lloc de treball de personal procedent d'una altra situació administrativa. D'altra banda, s'han produït baixes en plantilla de 145 persones contractades de forma temporal.

En la revisió dels expedients de personal, s'han posat de manifest els següents aspectes: No s'hi inclou cap document que acredite el reconeixement de l'antiguitat; en alguns casos, que es concentren en el personal exclòs de les bosses de treball, no consta la documentació que justifica la titulació necessària per a cobrir el lloc; en uns altres casos, no consta còpia del D.N.I., ni alta en la Seguretat Social, ni declaració de la situació familiar, actualitzada a l'efecte de calcular les retencions a compte del IRPF. Quant a això, RTVV manifesta, en la fase d'al·legacions, que hi ha posat en funcionament un nou sistema d'arxiu, que permet conèixer la informació bàsica dels treballadors al servei de les entitats.

Quant a això, RTVV manifesta que iniciarà les gestions oportunes, mitjançant un sistema d'arxiu que permeta conèixer la informació bàsica dels treballadors al servei de les entitats.

A partir de l'examen efectuat sobre una mostra dels conceptes retributius que integren la nòmina, s'extrauen les següents recomanacions, que ha d'observar el grup RTVV:

- El complement que compensa la variació del IPC hauria de tenir caràcter d'indemnització i, per tant, no consolidable, atenent al que es preveu en el conveni col·lectiu.
- Els conceptes retributius "pactes de rodatge i/o addicionals", únicament haurien de ser satisfets en el cas que així ho autoritze el Consell d'Administració, com a òrgan competent per a aprovar el règim de retribucions del personal, i a més han de quedar degudament motivats en l'expedient. En aquest sentit, podem assenyalar que s'han satisfet complements per hores, plus i pactes de rodatge per import de 303.185 euros en RTVV, 2.420.060 euros en TVV i 368.765 euros en RAV.
- Caldria adoptar les mesures oportunes per a poder obtenir les percepcions acumulades derivades dels diferents contractes subscrits amb els treballadors durant l'exercici, a l'efecte de computar degudament les retencions per IRPF.
- Quant a les retribucions en espècie satisfetes al personal de TVV, podem assenyalar que aquest concepte retributiu no s'inclou en les retribucions autoritzades per l'òrgan competent de RTVV, ni en el consegüent informe favorable de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, circumstància aquesta que hauria de ser regularitzada per la Societat.

Finalment, tal i com s'ha posat de manifest en informes de fiscalització d'exercicis anteriors, l'organigrama i el manual de funcions de RTVV i de les seues societats dependents no contenen cap descripció dels diferents llocs de treball ni de les seues funcions. Quant a això, en 1997 es va contractar l'elaboració d'un catàleg de llocs de treball, però, a la data de realització del present treball de camp, l'esborrany presentat per l'empresa adjudicatària encara no ha sigut aprovat per l'òrgan competent.

En aqueix sentit, aquesta Sindicatura de Comptes entén que RTVV i les seues societats haurien d'aprovar una classificació de personal, en la qual es definissen de forma clara i precisa les característiques dels llocs de treball i els requisits previstos per a ocupar-los, i concretant prèviament les necessitats efectives de cada una de les entitats, tot això a l'objecte de racionalitzar les despeses de personal i d'adequar-les a l'estructura productiva de RTVV, TVV i RAV.

En qualsevol cas -i tal com s'indica en l'apartat 4.2.7.f-, TVV i RAV haurien d'ajustar les seues despeses, i en particular les despeses de programes (apartat 4.4.1.b) i les despeses de personal.

4.4.3 D'altres despeses d'explotació

Aquest epígraf representa un 1,9% del total de despeses en RTVV, un 9,9% del total en TVV i un 30,3% del total en RAV; la seua composició, per capítols, és la que mostrem a continuació, en euros:

D'altres despeses d'explotació	RTVV	TVV	RAV
Serveis exteriors	1.065.850	9.694.458	938.825
Tributs	38.636	(2.147.050)	(24.204)
D'altres despeses de gestió	1.371.473	11.001.225	2.005.818
Total	2.475.959	18.548.633	2.920.439

Quadre 32

El capítol "Serveis exteriors" es desglossa en els comptes següents, amb xifres comparatives de l'exercici anterior, en euros.

Serveis exteriors	RTVV		TVV		RAV	
	2002	2001	2002	2001	2002	2001
Arrendaments i cànon	346.219	378.697	5.038.447	4.786.873	273.748	222.701
Reparacions i conservació	314.442	280.088	1.018.545	970.390	115.216	75.032
Serveis de professionals independ.	1.488	7.920	358.074	386.989	85.491	46.224
Transports	-	231	39.719	80.928	3.944	2.791
Primes d'assegurances	44.332	43.619	153.175	149.204	14.376	17.279
Serveis bancaris i similars	1.410	34	4.904	4.528	1	14
Publicitat, propag. i relacions públ.	276.446	582.204	2.404.886	2.263.978	385.981	418.492
Subministraments	58.731	55.174	654.627	565.710	44.298	33.466
D'altres	22.782	26.582	22.081	42.797	15.770	16.377
Total	1.065.850	1.374.549	9.694.458	9.251.397	938.825	832.376

Quadre 33

Com a resultat de la revisió efectuada sobre unes mostres que representen el 8,1%, el 36,3% i el 27,1% de les despeses d'aquest capítol en RTVV, TVV i RAV, respectivament, s'han posat de manifest els aspectes següents:

- Hi ha hagut diverses despeses, per imports superiors als previstos en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques per a contractes menors, que han sigut concrets sense promoure publicitat ni concurrència.
- A més a més, s'han registrat certes despeses de promoció o difusió de l'activitat de TVV, com són la col.laboració publicitària o el patrocini d'activitats pròpies de la Comunitat Valenciana, la motivació de les quals hauria de quedar suficientment acreditada en l'expedient.
- A càrrec del compte "Arrendaments i cànons", s'han registrat despeses en concepte de drets d'autor per import de 2.499.435 euros en TVV i 180.971 euros en RAV.
- Es recomana a TVV que comprove les liquidacions presentades per la FORTA en concepte de comissions de publicitat.

El capítol "D'altres despeses de gestió" presenta la següent composició, comparada amb l'exercici anterior, en euros:

Comptes	RTVV		TVV		RAV	
	2002	2001	2002	2001	2002	2001
Treballs realitzats per altres empr.	630.718	560.394	4.589.070	3.939.967	1.039.030	906.636
Comunicacions	220.552	246.153	4.173.284	4.404.874	697.135	662.451
Despeses representació programes	-	3.098	706.358	1.192.907	42.415	29.278
Dietes i desplaçaments	170.079	178.589	1.532.513	1.883.998	227.238	319.545
Despeses FORTA	191.737	198.817	-	-	-	-
D'altres subvencions	158.387	165.278	-	-	-	-
Total	1.371.473	1.352.329	11.001.225	11.421.746	2.005.818	1.917.910

Quadre 34

El compte "Treballs realitzats per altres empreses", en TVV i RAV, inclou el cànon que RTVV repercuteix a aquestes societats (apartat 4.4.5), per import de 1.952.216 euros en TVV i de 438.191 euros en RAV, tenint en compte l'aplicació de la regla de la prorrata de l'IVA.

En TVV i RAV, el compte "Comunicacions" inclou l'import satisfet a Retevisión pel transport, recepció i difusió del senyal per a l'emissió de programes a tota la Comunitat Valenciana, per un total d'1.832.084 i 520.995 euros, respectivament.

En TVV, les despeses registrades en "Despeses de representació de programes" inclouen, entre altres, els premis satisfets per concursos tant en metàl.lic, com en espècie, per 281.012 euros.

Com a resultat de l'examen efectuat sobre una mostra que representa el 37,6%, el 27,6% i el 28,6% de "D'altres despeses de gestió" en RTVV, TVV i RAV, respectivament, s'han posat de manifest certes incidències com les que comentem a continuació.

- S'han registrat diverses despeses per prestació de serveis diversos, com ara assessorament fiscal, publicitaris i missatgeria, per imports superiors als prevists en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques per a contractes menors, que han sigut concrets sense promoure publicitat ni concurrència.
- Els serveis d'"agència de viatges", els hauria de prestar en tots els casos l'empresa contractada a aqueix efecte.
- Les despeses en concepte de desplaçament d'artistes o invitats als programes, accessòries a la seua presència o participació, haurien de limitar-se als conceptes prèviament acordats en el contracte i ser aprovats per l'òrgan competent. A més a més, aquest tipus de despeses haurien d'estar suficientment motivades, a l'objecte de valorar-ne la necessitat.

En la revisió efectuada de les liquidacions d'aquestes despeses, s'han evidenciat despeses de restauració insuficientment detallades per comensals i inadequadament autoritzades. Al seu torn, caldria regular el procediment d'acreditació i comprovació de les dietes per assistència i desplaçament satisfetes als membres del Consell d'Administració.

- RTVV ha concedit subvencions per mitjà de convenis de col.laboració per import de 158.387 euros. A partir de l'anàlisi d'aquests convenis, s'ha posat de manifest que, en un cas, l'entitat beneficiària únicament aporta, com a justificació de la subvenció, una relació de la despesa executada, a la qual no adjunta les factures o la documentació que justifiquen de forma adequada i suficient la despesa declarada.

Quant al règim jurídic aplicable als convenis subscrits per l'entitat, i mentre no hi haja cap règim específic de dret públic, entenem que RTVV hauria d'aplicar, en principi i per analogia, les normes que en matèria d'ajudes i subvencions es contenen en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, que en l'article 45 assenta els principis generals de publicitat, concurrència i objectivitat, i que així mateix considera la possibilitat excepcional de concedir subvencions per mitjà de convenis, la qual haurà de subjectar-se als principis prevists en el decret 20/1993, de 8 de febrer.

Finalment, es recomana que les clàusules dels convenis en precisen amb claredat l'objecte i el període a què s'estén la seua vigència.

4.4.4 Despeses i pèrdues d'altres exercicis

RTVV, TVV i RAV han registrat despeses d'exercicis anteriors per uns imports respectius de 404.972, 5.979.700 i 142.744 euros. D'aquestes despeses, n'hi ha 368.914,

5.729.271 i 142.744 euros que corresponen respectivament a la pràctica totalitat de les liquidacions dictades per l'Agència Tributària, com a resultat de les actuacions inspectores iniciades en exercicis anteriors, i que comentem en l'apartat 4.6 del present informe.

A més a més, en la revisió d'aquestes despeses s'han observat certes deficiències en el control i seguiment dels pagaments efectuats a la Seguretat Social.

4.4.5 Import net de la xifra de negocis

La xifra de negocis representa el 71,6% del total d'ingressos de RTVV, el 92,8% del total d'ingressos de TVV i el 58,8% del total d'ingressos de RAV; el seu desglossament és el següent, en euros:

Comptes	RTVV	TVV	RAV
Cànon de RTVV a les seues societats	2.390.407	-	-
Ingressos per publicitat	-	53.153.024	1.147.816
Descomptes i "rappels"	-	(20.688.488)	(321.908)
Venda de serveis de producció, imatge i so	-	26.264.447	-
Venda de serveis	601.558	164.937	70.504
D'altres vendes	-	-	32.189
Total	2.991.965	58.893.920	928.601

Quadre 35

Per mitjà del cànon de RTVV a TVV i RAV (apartat 4.4.3), es repercuteixen els costos que deriven de les funcions de gestió que el dit ens presta a les seues societats filials. En l'exercici de 2002 el cànon ha ascendit a 2.390.407 euros, dels quals corresponen 1.952.216 euros a TVV i 438.191 euros, a RAV.

Com a resultat de l'examen efectuat sobre una mostra representativa d'"Ingressos per publicitat" i "Descomptes i 'rappels'", s'han posat de manifest els aspectes següents:

- Les tarifes de preus d'anuncis publicitaris, aprovades pel director general de RTVV cada cert període de temps, perden la seua efectivitat perquè resulten minorades -i en alguns supòsits, de forma significativa-, a conseqüència de: l'aplicació de descomptes no previstos en les dites tarifes, que en la majoria dels casos representen entre el 50% i el 88% del preu fixat; la consideració de l'índex d'audiència (GRP) com a criteri per a fixar els preus; la realització de contractes globals, i en menor manera per l'emissió d'anuncis de patrocini i de promoció. En aquest sentit, RTVV addueix la necessitat d'adaptar la seua política de preus a les condicions del mercat publicitari.

A més a més, s'han observat diferències significatives entre els preus aplicats per GRP durant l'exercici, perquè no hi ha prèviament aprovats preus de referència d'aplicació general.

- Els preus publicitaris aplicats per RAV no es corresponen amb les tarifes aprovades per la Societat i són inferiors a aquestes. Aquests preus, els autoritza el director de RAV quan signa l'ordre de difusió, i en aquest document no figura la data d'aprovació.

Adicionalment, en els denominats "intercanvis publicitaris", s'ha observat l'aplicació de descomptes sobre el preu de tarifa, que en un dels casos analitzats ha arribat al 80%; per aquesta raó, i ateses les característiques d'aquestes operacions comercials -que indiquem en l'apartat 4.2.4-, entenem que caldria limitar tals descomptes.

- Es recomana que les condicions dels descomptes progressius ("rappels") siguin aprovades al començament de l'exercici, a l'objecte d'aconseguir una gestió més adequada dels ingressos publicitaris.
- Les campanyes de publicitat per a determinades temporades (tarifes especials de caràcter estacional), haurien de ser aprovades de forma expressa per l'òrgan responsable de RTVV; sense perjudici de la firma del document "acord de delegació amb el client".
- En les campanyes publicitàries contractades per la FORTA, TVV hauria d'obtenir la documentació justificativa suficient que li permeta comprovar l'adequació dels preus que ha de facturar, tenint en compte els GRP aconseguits i els acords assolits amb els clients.
- La facturació publicitària pel patrocini de la Lliga Nacional de Futbol, es fa a una societat distinta de la que figura en el contracte subscrit a aqueix efecte; per aquesta raó, caldria acordar les modificacions contractuals necessàries per a disposar de les degudes garanties jurídiques.
- Per millorar el control i seguiment dels ingressos publicitaris en TVV, hauria de quedar evidència de les comprovacions efectuades dels anuncis emesos i de la facturació realitzada. Així mateix, es recomana de fer un major seguiment comptable dels drets i els cobraments registrats per la unitat de tresoreria de RTVV, i separar les funcions de mecanització de les "ordres de difusió" i les de facturació en RAV.
- Es recomana a TVV que porte un major control de les garanties dipositades pels anunciant a principis d'any i per a tot l'exercici.
- En TVV hauria de millorar el control de les emissions d'anuncis, tant pel que fa a les passades emeses, com a la seua distribució temporal per franges horàries, a

l'objecte de confirmar que les passades efectuades es corresponen amb els acords establits en l'ordre de difusió.

- Es recomana a RAV de dur una major control sobre les emissions de falques publicitàries, a l'objecte de comprovar l'adequada facturació dels anuncis emesos.

En l'aplicació de les normes internes de contractació publicitària en TVV i RAV, s'han observat algunes deficiències; per això es recomana: l'exigència de l'aval en tots els casos; l'aplicació dels recàrrecs establits per als retards en el pagament; la confecció i consegüent aprovació per part de l'òrgan competent, en tots els casos, de l'"acord de delegació amb el client", amb anterioritat a l'"ordre de difusió", i que en l'"acord de delegació amb el client" figure la data d'aprovació de l'òrgan competent. A més a més, en TVV, tant les ordres de difusió, com cada una de les seues modificacions (que s'han de formalitzar en documents distints) haurien de ser subscrietes pel client i pel responsable de TVV, i cal confeccionar-les amb l'antelació prevista en la normativa.

Pel que fa a la contractació publicitària efectuada per RAV a través d'una agència mitjancera (de forma majoritària), podem assenyalar els aspectes següents: el preu facturat s'eleva a un 30% de la facturació; hi ha retards considerables en el cobrament de les factures, sense que s'hi apliquen les clàusules contractuals establides a aqueix efecte, amb la consegüent falta de cobertura de l'aval formalitzat; ordres de difusió realitzades el mateix dia en què es produeix l'emissió de les falques publicitàries; inadequada confecció de les ordres de difusió; no s'obté de l'agència cap còpia dels contractes subscrits amb els anunciants ni de la documentació que acredita els treballadors emprats per aquesta per a prestar els serveis pactats.

A més a més, en l'exercici de 2002 s'han subscrit diversos contractes amb professionals per a la prestació dels serveis de promoció i venda, les condicions econòmiques dels quals -a l'objecte de racionalitzar la despesa- podrien ser revisades en funció de les vendes efectivament realitzades. No hem pogut comprovar si una de les comissions satisfetes en l'exercici correspon a serveis efectivament prestats per cap professional.

En l'anàlisi efectuada del compte "Descomptes i rappels", s'ha observat que TVV ha registrat inadequadament en aquest compte la regularització d'un saldo amb una agència de publicitat, amb la qual es mantien discrepàncies originades en exercicis anteriors, que caldria haver comptabilitzat a càrrec de despeses extraordinàries, amb la conformitat prèvia de l'òrgan competent.

D'altra banda, el detall del capítol "Venda de serveis de producció, imatge i so" en TVV, és la següent, en euros:

Conceptes	TVV
Vendes de drets d'emissió d'esports	20.719.716
Vendes de drets de programes propis	2.333.203
Vendes de drets d'emissió produccions alienes	1.961.013
Venda de serveis informatius i esports	609.790
D'altres vendes	414.931
Venda de drets d'emissió d'informatius	123.241
Vendes de doblatge	58.647
Vendes d'imatges	30.644
Vendes de materials	13.262
Total	26.264.447

Quadre 36

Formant part del compte "Vendes de drets d'emissió d'esports", figuren comptabilitzats 8.390.021 i 6.212.672 euros per la venda a una empresa del sector audiovisual dels drets imputables a l'exercici de 2002 del contracte signat amb el València C.F. per a les temporades 2001/2002 i 2002/2003 (vegeu l'apartat 4.4.1.c).

A partir de l'anàlisi de la resta dels ingressos derivats d'aquests conceptes, s'han posat de manifest una sèrie de deficiències, referides a l'absència de procediments per a la venda de drets d'emissió de produccions alienes, venda de doblatges i assistència tècnica de determinades retransmissions esportives; raó per la qual es recomana regular-los. A més a més, TVV hauria de verificar de forma fefaent els ingressos que FORTA li comunica referits a les vendes de serveis informatius i esports.

4.4.6 D'altres ingressos d'explotació

El saldo d'aquest epígraf representa el 5,5% en RTVV, el 3,6% en TVV i el 26,5% en RAV, sobre el total dels ingressos de cada una de les tres entitats. En mostrem el detall tot seguit, en euros.

D'altres ingressos d'explotació	RTVV	TVV	RAV
Ingressos accessoris	47.763	33.090	-
Subvencions oficials	180.789	2.268.170	417.393
Total	228.552	2.301.260	417.393

Quadre 37

En "Subvencions oficials", TVV i RAV comptabilitzen les subvencions rebudes de la Generalitat Valenciana derivades del conveni subscrit el 28 de juny de 1995 per finançar el cost de transport i difusió dels senyals de televisió i ràdio. En l'exercici de 2002 TVV ha comptabilitzat 2.169.753 euros i RAV, 414.956 euros, pel citat concepte.

En l'exercici de 2001, RTVV obtingué una subvenció de la Fundació Tripartita per a la Formació en l'Ocupació (FORCEM) per a la realització de cursos de formació durant els exercicis de 2001 i 2002. Així mateix, en l'exercici de 2002 aquesta Fundació ha concedit a RTVV una subvenció per a la realització de cursos de formació durant els exercicis de 2002 i 2003, per import de 131.852 euros; però només s'han obtingut 42.468 euros, sense que conste en l'expedient l'execució realitzada.

4.5 Garanties compromeses amb tercers

A 31 de desembre de 2002, RTVV i les seues societats dependents han atorgat garanties (avals) davant de distints organisme i estaments per import d'1.159.271 euros. A més a més, es mantenen obertes cartes de crèdit per import de 6.254.192 dòlars USA i 2.995.712 euros -segons que es recull en la memòria-, a l'objecte de donar cobertura a les obligacions derivades de determinats contractes.

4.6 Situació tributària

D'acord amb la revisió efectuada, RTVV i les seues societats es troben al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos a què estan subjectes i no exemptes. No obstant això, i d'acord amb la legislació vigent, les obligacions tributàries materials no poden considerar-se definitivament liquidades mentre les declaracions presentades no hagen sigut comprovades per l'Administració Tributària, o mentre no haja transcorregut el termini de prescripció legalment establert.

Tal i com s'ha posat de manifest en informes de fiscalització d'exercicis anteriors, les declaracions-liquidacions d'IVA corresponents als exercicis de 1998 i 1999 de RTVV, TVV i RAV, es van calcular considerant que les subvencions d'explotació previstes en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1998 -comptabilitzades com a aportacions de socis per a compensar pèrdues i percebudes en els exercicis de 1998 i 1999-, quedaven excloses de la modificació feta per la llei 66/1997, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Ordre Social, als articles 102, i 104 de la llei 37/1992, de l'Impost sobre el Valor Afegit, relatiu a la regla de prorata.

A aqueix efecte, mitjançant una comunicació de l'Oficina Nacional d'Inspecció de 13 de febrer de 2002, es van iniciar en RTVV, TVV i RAV actuacions inspectores de comprovació i investigació de caràcter general, les quals s'estengueren a l'impot sobre el valor afegit meritat en els exercicis compresos entre 1998 i 2000. Com a resultat d'aquestes actuacions, s'han formalitzat actes de disconformitat, en les quals es recullen les respectives liquidacions, per uns imports conjunts (quota tributària i interessos de demora) de 387.332, 6.016.785 i 150.084 euros en RTVV, TVV i RAV, respectivament.

A la data de realització del present treball, estan pendents de resolució les respectives reclamacions economicoadministratives interposades per RTVV, TVV i RAV davant del Tribunal Economicoadministratiu Central, contra els actes administratius de liquidació definitiva dels citats deutes tributaris dictats per la Inspecció d'Hisenda.

D'altra banda, i amb relació a l'impost sobre societats, no hem pogut determinar si TVV ha complert adequadament les obligacions formals i materials en concepte de retencions a compte del dit impost, per les rendes derivades dels drets d'imatge acordats en determinats contractes subscrits amb artistes.

5. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

5.1 Qüestions prèvies

RTVV és una entitat de dret públic, que ha d'ajustar la seua activitat contractual a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, perquè es troba dins de l'àmbit d'aplicació subjectiu de la Llei, previst en l'article 1.3 del text refós de l'esmentada Llei de Contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP). Les normes internes que regulen la contractació de RTVV i de les seues societats, estableixen, en conseqüència, la subjecció íntegra de l'entitat pública a les prescripcions de la Llei esmentada i a les normes que la desenvolupen, i solament de forma complementària al que s'estableix en aquestes últimes. En els mateixos termes es pronuncia la instrucció actualment vigent a aqueixos efectes aplicable a RTVV.

Les societats anònimes TVV i RAV es troben subjectes al que s'estableix en la disposició addicional sisena del TRLCAP, de manera que la seua activitat contractual s'ajustarà als principis de publicitat i concurrència; llevat que la naturalesa de l'operació que s'haja de realitzar siga incompatible amb aquests principis.

Pel que fa a l'abast de la subjecció als principis de publicitat i concurrència, dels Estatuts Socials es desprén que les adquisicions superiors a 150.000 euros han de ser adjudicats per mitjà de procediments que impliquen oferta o concurrència pública; mentre que per a imports inferiors s'utilitzarà la contractació directa. Quant a això, la instrucció aprovada pel director general de RTVV i vigent en l'exercici de 2002, estableix que les adquisicions inferiors a 12.000 euros tindran la consideració de contractes menors; les compreses entre aqueix import i 150.000 euros, quedaran subjectes al procediment negociat; que es practicarà la publicitat en les adquisicions superiors a 90.000 euros, i que les superiors a 150.000 euros s'efectuaran per mitjà de concurs.

A pesar de tot això, les adquisicions i despeses de producció de programes queden expressament excloses de les normes anteriors i, en conseqüència, de l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència, sense que se'n justifique la no subjecció als dits principis per raó de les característiques de les transaccions. Aquestes adquisicions únicament estan subjectes als procediments interns de tramitació de pressupost i despeses.

En aquest sentit, entenem que la no aplicació dels citats principis requereix la justificació de les causes o raons d'especificitat tècnica o artística que motiven la impossibilitat de promoure la concurrència pública, justificació que s'ha d'incloure en els plecs de condicions.

5.2 Elements d'immobilitzat

En matèria de contractació d'immobilitzat, RTVV i les seues societats dependents han aplicat per regla general la seua normativa interna, adaptada -en els termes indicats en

l'apartat anterior- al TRLCAP. No obstant això, com a resultat de l'anàlisi efectuada sobre una mostra que representa la totalitat de les altes registrades en RTVV, TVV i RAV -i que indiquem en l'apartat 4.2.1.a-, s'han posat de manifest algunes deficiències, entre les quals podem assenyalar:

- El contracte subscrit per RTVV d'adquisició de mobiliari per a la recepció del Centre de Producció de Programes de Burjassot, per import de 25.991 euros, s'ha efectuat sense atènyer-se als procediments i les formes d'adjudicació prevists en el TRLCAP i en les normes internes de contractació.
- En l'execució del contracte "Obres de construcció del centre de telecomunicacions de la xarxa de TVV a la Serra d'Aitana", per import de 446.884 euros més IVA, subscrit per RTVV, s'ha observat, a la data de realització del present treball, un retard de quinze mesos sobre el termini estipulat per a la seua finalització; però no tenim constatació de si aquest retard s'ha produït per causes imputables al contractista, amb la consegüent imposició de les penes establides en el TRLCAP, ni si s'ha instruït el consegüent expedient de pròrroga. A més a més, en la revisió de l'expedient d'adjudicació s'ha evidenciat que la fiança definitiva va ser dipositada amb un mes de retard, respecte al termini previst en la normativa contractual.
- El subministrament de l'equipament tècnic per a dos estudis, contractat per RAV per import de 159.035 euros, ha sigut efectuat amb un retard de tres mesos respecte al termini previst en el contracte, sense que conste en l'expedient la responsabilitat d'aquesta demora, o les mesures adoptades per la Societat en relació amb això.
- Durant l'exercici de 2002, i amb relació al contracte d'obres "Reforma i ampliació de l'immoble destinat a ubicar el Centre d'Emissió i Producció de Programes de TVV a Alacant", subscrit en 2001, per import de 3.281.940 euros més IVA, que s'havia de fer sobre un immoble arrendat per TVV i RAV en l'exercici de 2000, les societats han efectuat les següents actuacions:
 - El primer d'agost de 2002 s'ha subscrit un contracte de cessió del dret real de superfície per un període de 33 anys, prorrogable a 50, per un import mensual de 18.484 euros més IVA.
 - S'ha acordat una modificació del contracte d'obres referit, per import de 605.482 euros més IVA. En aquest sentit, i a l'objecte d'adoptar decisions racionals de despesa amb les degudes garanties jurídiques, es recomana a TVV que, amb caràcter previ a la contracció de la despesa, elabore un pressupost detallat i una memòria justificativa de la seua necessitat i viabilitat.
 - Hem observat que no solen demanar als adjudicataris la certificació administrativa d'estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries amb la Generalitat Valenciana.

5.3 Produccions contractades i coproduccions

La contractació de totes aquelles despeses relatives a la producció de programes, queda exclosa de les normes generals de contractació -tal i com hem indicat anteriorment- i, en conseqüència, de l'aplicació dels principis bàsics de publicitat i concurrència en els procediments d'adjudicació dels contractes. De la revisió efectuada sobre les mostres referides en l'apartat 4.4.1.a) -en relació amb els procediments de contractació de produccions alienes- i 4.4.1.b) -pel que fa a les produccions pròpies-, s'han posat de manifest els aspectes que comentem tot seguit.

- Quant a les despeses associades a les produccions alienes, i sense perjudici del que hem indicat anteriorment, TVV ha publicat en el "DOGV" la licitació del concurs per a contractar els serveis de subtítol de pel·lícules, sèries i programes per a discapacitats auditius, per a l'exercici de 2002, les despeses dels quals han ascendit a 198.607 euros. Quant a això, si bé és cert que la Societat s'ha atés als principis de publicitat i concurrència, el procediment de contractació podria millorar-se incorporant a l'expedient documents com l'informe del servei jurídic i l'adequada classificació del contractista.
- Pel que fa a la contractació de les denominades produccions pròpies, fonamentalment amb empreses productores espanyoles, podem assenyalar -igual com en informes de fiscalització d'exercicis anteriors- que la Societat hi ha d'aplicar els principis de publicitat i concurrència tant com siga possible, o documentar -en el cas contrari- la motivació de la contractació, de manera que els expedients incloguen la documentació acreditativa de la fase prèvia a la contractació amb la productora. Així mateix, per a una gestió més adequada, seria convenient que l'adjudicació es produís després d'un informe raonat previ d'una comissió de contractació.
- Com a resultat de la revisió efectuada sobre els pressuposts presentats per les productores dels programes seleccionats, s'ha observat que existeixen diferències de preus importants entre conceptes anàlegs o similars i que no s'exerceix cap control sobre l'efectiva execució d'un dels conceptes més significatius del pressupost, com és el de "Despeses de personal i equip artístic", a pesar de preveure en els contractes distintes formes de control, com ara la figura del productor delegat -que no resulta operativa- i la presentació de la documentació que acredite els pagaments efectuats a la Seguretat Social.

En relació amb aquest últim aspecte, i tenint en compte el personal que hi ha al servei de TVV (apartat 4.4.2), entenem que caldria justificar la no utilització dels recursos humans propis.

A més a més, hem observat que no hi ha uniformitat en el percentatge que apliquen les productores dels diferents programes en concepte de despeses generals d'estructura (oficines, assessories, impostos, despeses financeres...), sobre les despeses pressupostades, i que entenem que haurien de ser limitats.

Els costos pressupostats de determinats programes es poden veure incrementats durant la seua execució, en el cas que la Societat decidisca realitzar emissions especials; però aquesta circumstància hauria d'estar degudament motivada i justificada en l'expedient.

- TVV hauria de sol·licitar a les productores que signessen o conformessen adequadament els plans de treball prevists en els contractes, a l'objecte d'efectuar un escaient control i seguiment dels terminis de lliurament dels materials acordats. D'altra banda, com que no hi ha evidència del moment en què es produeix la recepció dels materials, no hem pogut determinar si s'imposen penes per l'incompliment dels terminis prevists en el pla de treball.
- En un dels programes analitzats, el pressupost té en compte el cost per presentador; però resulta que aquest ja percep addicionalment de TVV els imports estipulats en el contracte pel fet de posar-se a la seua disposició (els quals entenem que podrien englobar l'efectiva prestació dels seus serveis). En aquest mateix programa s'ha comprovat que, malgrat contenir el pressupost les despeses per dietes i desplaçaments dels invitats, aquestes despeses es facturem també de forma independent.

Així mateix, en la revisió de l'execució d'aquest programa, s'ha observat que la documentació que justifica les despeses de catxet, dietes i viatges dels convidats presentada per la productora, resulta insuficient per a acreditar-les adequadament.

- El pressupost d'un dels programes analitzats inclou conceptes per uns imports que entenem que haurien d'haver sigut convenientment ajustats, puix que s'ha observat que el preu final d'aquest programa, de mínima audiència, supera de forma molt significativa el preu acordat per a uns altres programes emesos en horari "prime time" i de màxima audiència.
- En un dels programes analitzats, i tal com s'acorda en el contracte subscrit amb la productora, TVV ha contractat el presentador, sense que queden acreditats els següents extrems: la motivació i justificació de la selecció efectuada i el preu acordat per a les seues retribucions, les quals inclouen les despeses de desplaçament i allotjament, ja que no resideix a la Comunitat Valenciana.

Aqueixes retribucions, així com les despeses de desplaçament que s'han d'incloure en al seua facturació, s'han vist incrementades en l'últim trimestre de l'exercici de 2002, sense que conste la motivació de tals millores, sobretot si considerem que aquest programa no ha assolit l'audiència prevista en el contracte. A més a més, entre els justificants de despeses de desplaçament i manutenció s'han inclòs despeses que no estan considerades en les condicions del contracte.

Quant al control exercit per TVV sobre l'emissió dels programes, en dos dels programes analitzat no hem obtingut evidència documental de l'aprovació prèvia

per part de la Societat dels invitats seleccionats per la productora, tal i com s'estableix en els respectius contractes. A més a més, per un d'aqueixos programes, no s'ha exigit el compliment d'una altra de les clàusules del contracte, com és l'enviament -per part de la productora-, juntament amb la facturació, de la relació d'intervencions dels invitats al programa.

- Durant l'exercici, TVV ha subscrit un conveni amb la Generalitat Valenciana per a la producció de dos capítols d'un documental, pel qual la Societat contribuirà amb 1.803.036 euros i la Generalitat, amb 300.506 euros. Sense perjudici de la rendibilitat social del programa i del seu interès públic, entenem que l'expedient hauria de contenir la justificació del cost estimat del programa, tenint en compte que resulta significativament superior a la mitjana del cost dels programes emesos per TVV. Addicionalment, i en relació amb els pagaments que ha d'efectuar TVV en funció de les dates d'inici i finalització del rodatge, es recomana l'acreditació prèvia de tals dates, per tal d'efectuar els pagaments conseqüents.
- Les coproduccions contractades per TVV, caldria motivar-les i justificar-les adequadament, tenint en compte criteris objectius prèviament definits. A partir de l'anàlisi efectuada sobre una de les coproduccions realitzades en l'exercici, s'ha posat de manifest que el seu cost supera en un import significatiu el d'unes altres produccions anàlogues i de major duració.
- Pel que fa al personal contractat per a la producció de programes, a més del que hem indicat en l'apartat 4.4.2, s'han observat els aspectes que detallem a continuació.
 - No queda motivada la necessitat de contractar dues persones per a la realització d'un programa setmanal per mitjà de contractes d'obres o servei de 35 hores setmanals.
 - Malgrat que en el contracte per a la producció d'un programa s'estableix que, en el cas que TVV aporte recursos humans, en repercutirà el cost la productora, s'ha observat que la Societat ha contractat en l'exercici de 2002 un guionista a aqueix efecte, però que no n'ha repercutit el cost a la productora.
 - S'ha subscrit un contracte per obra o servei amb el productor d'un dels programes analitzats de periodicitat setmanal, que ha passat de 15 a 35 hores setmanals, sense que quede acreditada documentalment la necessitat d'ampliar les hores contractades ni l'abast dels treballs que ha d'efectuar la persona contractada.
- TVV hauria de comprovar, abans de pagar les factures, el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social del personal contractat per les productores per a la realització dels programes, tal i com s'estipula en els contractes. Així mateix, i tal com queda també determinat en les estipulacions contractuals, abans d'efectuar el pagament s'hauria de comprovar, en tots els casos, i tenint en

compte la vigència de les certificacions oficials emeses en aqueix sentit, que les productores es troben al corrent de les obligacions tributàries i socials.

- En els contractes amb productores es sol fixar una clàusula de possible revocació a iniciativa de TVV, per a aquells casos en què no s'assolisca l'índex d'audiència previst. No obstant això, hem comprovat que TVV no ha acordat la suspensió de dos dels programes analitzats a pesar de la insuficiència de l'audiència, i que fins i tot ha renovat els contractes per uns altres períodes. A més a més, s'ha evidenciat la falta de virtualitat de la citada clàusula en un contracte per a l'emissió d'una sèrie de capítols, en què tots els capítols han sigut produïts amb anterioritat a la seua data d'emissió.
- Pel que fa a les condicions de pagament establides en els contractes amb productores, s'ha posat de manifest, en un dels programes analitzats, que les condicions de pagament són molt més avantatjoses que les habitualment seguides per TVV, sense que queden acreditats els motius de la reducció dels períodes de pagament ni del lliurament d'avançaments sobre el preu acordat.
- TVV té subscrit un contracte amb les agències de notícies, juntament amb d'altres televisions autonòmiques, per a obtenir notícies de crònica social, en el qual se n'acorden les condicions de subministrament i el preu. No obstant això, s'han facturat despeses al marge del dit contracte, sense que consten les raons d'aqueixa facturació.
- Quant a les despeses associades a l'emissió de programes en concepte de dietes i desplaçaments per part del personal de TVV, s'ha observat que no queda acreditada l'efectiva realització del servei, mitjançant algun document subscrit pel treballador i autoritzat per l'òrgan competent, en el qual es detallen els desplaçaments efectuats. A més a més, hem observat que les despeses d'avió realitzades per personal de TVV, no han sigut autoritzades prèviament, ni queda constatació de la causa que els justifica. Aquesta darrera circumstància també s'ha posat de manifest en la revisió d'algunes de les despeses registrades en concepte de "taxis", la justificació de les quals tampoc no inclou la persona que ha utilitzat el servei.

6. FETS POSTERIORIS

El 28 d'octubre de 2002, la comissió especial per a l'estudi de noves fórmules de gestió de RTVV, creada per les Corts Valencianes en sessió de data 6 d'octubre de 1999, presentà les conclusions derivades dels treballs efectuats en un dictamen, que va ser aprovat per les Corts el 12 de febrer de 2003. En aquest dictamen es recullen també quatre recomanacions al Govern Valencià, que bàsicament són: introducció de noves formes de gestió dels serveis públics en el servei públic de RTVV; entrada de la iniciativa privada en la gestió, desenvolupament i producció de continguts audiovisuals; que la dita entrada es faça garantint el manteniment dels llocs de treball i els drets dels treballadors de RTVV i les seues societats, i finalment la creació d'un Consell Audiovisual de la Comunitat Valenciana.

El Govern Valencià acorda el 4 de març de 2003 portar a efecte les dites recomanacions, en l'àmbit de les seues competències i d'acord amb el marc normatiu audiovisual vigent. A aqueix efecte, dóna trasllat del dictamen al director general de RTVV, perquè complisca i execute les tres primeres recomanacions -ja que són de la seua competència- tot indicant que han d'implicar un important estalvi de recursos públics, que s'ha de garantir el control parlamentari del servei públic que presta RTVV i que la seua concreta instrumentació procedimental enfront de tercers s'ha de realitzar per concurs públic i satisfent els principis de publicitat i concurrència.

En compliment de l'acord anterior, el 25 de març de 2003 el director general de RTVV aprovà els plecs de condicions per a la contractació de: servei d'edició dels programes informatius de Canal 9 i subministrament de notícies; subministrament de continguts audiovisuals destinats a Canal 9, i servei de promoció i mediació en las venda d'espais publicitaris i de drets d'emissió de programes de TVV. Així mateix, aprovà els respectius expedients de contractació, per a tramitar-los de forma ordinària mitjançant procediments oberts d'adjudicació per concurs, i la publicació de la seua licitació en el "DOGV" i en diversos mitjans de comunicació escrita.

Pel que fa a l'important estalvi de recursos públics a què fa referència l'acord del Govern Valencià, RTVV sosté que la licitació per mitjà de concurs públic del subministrament de continguts audiovisuals destinats a Canal 9 que permeten cobrir un còmput anual de 1.884 hores d'emissió, per un import de 23.200.000 euros, podria significar un important estalvi de costos, a més de garantir la utilització de mitjans tècnics i humans de TVV. Addicionalment, RTVV considera que la contractació per mitjà de concurs públic tant dels continguts audiovisuals, com de la contractació publicitària, representa avantatges significatius, que es tradueixen en una disminució de costos i en una millora de la gestió financera i comercial de TVV.

No obstant això, a la data de realització del present treball, els concursos publicats en el "DOGV" el 26 de març de 2003 es troben pendents de resolució, i no hem pogut verificar la continuïtat, o no, dels expedients de contractació iniciats. Tot això, sense perjudici de l'adequació dels procediments descrits anteriorment al marc legal vigent.

D'altra banda, podem destacar un dels aspectes plantejats en diverses compareixences recollides en el dictamen de la comissió especial, referit a la necessitat de definir i aclarir el servei públic que presta la televisió, tenint en compte que el model de televisió pública inicialment dissenyat en els anys vuitanta es troba desfasat en l'actualitat, a causa de la presència de televisions privades i de l'increment de la competència.

En aquest sentit, a més de la conveniència d'adaptar el model de televisió vigent a les demandes del mercat, podem destacar que RTVV i les seues societats dependents, en la mesura que podrien desenvolupar activitats d'indole comercial i de servei públic, haurien de portar una comptabilitat dels costos per activitats diferenciades, a l'objecte de complir el que es disposa en les directrius comunitàries relatives a la transparència de les relacions financeres entre els estats membres i les empreses públiques, atenent al principi de proporcionalitat.

7. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 del present informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat, escau fer les recomanacions que assenyalem tot seguit, però destacant prèviament les actuacions realitzades per RTVV i les seues societats dependents durant l'exercici de 2002 per tal d'atendre les recomanacions i indicacions efectuades per aquesta Sindicatura de Comptes en informes de fiscalització d'exercicis anteriors.

- a) Durant l'exercici, RTVV ha solucionat els aspectes següents:
 - a.1) Depuració del saldo de "Clients per vendes i prestació de serveis" en TVV.
 - a.2) TVV ha dotat la provisió per a responsabilitats per les contingències d'un procediment judicial que es trobava en curs en l'exercici de 2001.
 - a.3) Establiment d'un procediment escrit per a l'adjudicació dels doblatges.
- b) Es considera oportú mantenir les següents recomanacions, proposades en els informes d'exercicis anteriors:
 - b.1) Els procediments d'adquisició d'elements d'immobilitzat i execució d'obres realitzats per TVV, caldria millorar-los, tenint en compte el que hem indicat en l'apartat 5.2.
 - b.2) Per valorar adequadament les existències de programes, TVV hauria de tenir en compte el que hem indicat en l'apartat 4.2.3.b.
 - b.3) TVV i RAV haurien de revisar els saldos deutors per operacions denominades "Intercanvis", a causa del que hem indicat en l'apartat 4.2.4.
 - b.4) RTVV i les seues societats haurien de regular els avançaments per despeses per a justificar, atenent al que hem indicat en l'apartat 4.2.4.
 - b.5) Els avançaments a proveïdors que indiquem en els apartats 4.2.5 i 4.2.6, caldria incloure'ls en l'epígraf d'"Existències", a l'efecte de la presentació del balanç de situació.
 - b.6) Per a una bona gestió i per millorar el control intern, caldria elaborar un nou manual de procediments, conforme a les circumstàncies actuals de RTVV i de les seues societats dependents.
 - b.7) El control pressupostari que es desenvolupa mitjançant la tramitació del document "sol.licitud de la despesa" i de la confirmació d'existència de crèdit, hauria de tenir caràcter vinculant.

- b.8) El document "sol.licitud de la despesa" s'ha d'omplir completament, tal i com indiquem en l'apartat 4.4.1.
- b.9) En les factures rebudes, hauria de figurar l'antefirma de la persona que dóna la conformitat a la recepció del material o del servei i al preu pactat.
- b.10) Cal exigir les penes previstes en el contracte, en el cas de retards en el lliurament del material, tant per part de les productores, com per part de les empreses de doblatge.
- b.11) TVV hauria d'observar les recomanacions indicades en l'apartat 4.4.1.a), referides a les produccions alienes.
- b.12) Les compres de programes i les despeses vinculades a tals programes, han d'observar el que hem indicat en l'apartat 4.4.1.b), quan al control pressupostari i intern de TVV, i amb la finalitat de millorar la seua gestió financera.
- b.13) Les compres de programes i les despeses imputades a tals programes per TVV, han d'observar el que hem indicat en l'apartat 5.3 en relació amb les deficiències advertides en els contractes analitzats.
- b.14) RTVV i les seues societats haurien d'aprovar una classificació del personal en la qual es definissen de forma clara i precisa les característiques dels llocs de treball i els requisits prevists per a ocupar-los; però concretant prèviament les necessitats efectives de cada una de les entitats.
- b.15) Les despeses de promoció o difusió de l'activitat de TVV haurien de motivar-se de forma suficient en els expedients.
- b.16) Cal exercir un major control sobre determinades despeses i ingressos provinents de la FORTA.
- b.17) Les despeses en concepte de desplaçament d'artistes o invitats als programes, accessòries a la seua presència o participació, s'han de limitar als conceptes prèviament acordats en el contracte. Així mateix, aquest tipus de despeses haurien de ser motivats de forma suficient, a l'objecte de valorar-ne la necessitat.
- b.18) La concessió de subvencions per mitjà de convenis de col.laboració, hauria de tenir caràcter subsidiari i excepcional per raons d'oportunitat o conveniència, que s'han de justificar en l'expedient; tal i com indiquem en l'apartat 4.4.3.
- b.19) La contractació publicitària de TVV i RAV s'hauria d'atènyer al que s'estableix en les normes internes de contractació; tal i com indiquem en l'apartat 4.4.5, on s'inclouen recomanacions per a millorar-la.

- b.20) S'ha d'establir un procediment que permeta assegurar que totes les vendes de drets d'emissió de produccions alienes, vendes de doblatges, assistència tècnica i retransmissions taurines, són registrades comptablement, i que es fan efectives.
- c) Les recomanacions sobre uns altres aspectes posats de manifest en la fiscalització de l'exercici de 2002, són les següents:
- c.1) Caldria deixar constatació en l'expedient dels controls i recomptes periòdics que s'efectuen sobre els elements que conformen l'immobilitzat, a l'objecte de comprovar-ne l'existència i l'adequat estat.
- c.2) Les produccions dramàtiques o d'altres la naturalesa de les quals les fa susceptibles de reposició, haurien d'amortitzar-se totalment en emetre's les passades decidides inicialment.
- c.3) Caldria efectuar revisions periòdiques dels drets de cobrament de certa antiguitat, per tal de fer un adequat seguiment de les reclamacions que s'hagen d'efectuar i de les provisions que calga dotar, i procedir -si és el cas- a la consegüent regularització comptable.
- c.4) Les baixes per incobrables de saldos de clients i deutors, haurien d'anar acompanyades d'un informe previ que explique els motius de la regularització.
- c.5) Es recomana una major agilitat en els procediments de conformació i tramesa de factures al departament econòmic; així com un major seguiment -per part d'aquest departament- de les periodificacions efectuades per les distintes unitats que proposen despeses.
- c.6) Caldria revisar la qualificació jurídica dels contractes fets al personal directiu.
- c.7) Solament s'haurien de satisfer "pactes de rodatge i/o addicionals" quan hi concórreguen les circumstàncies previstes en l'apartat 4.4.2.
- c.8) Caldria regularitzar les retribucions en espècies satisfetes al personal de TVV.
- c.9) En RTVV i les seues societats dependents, les despeses en concepte d'hores extraordinàries i dietes s'haurien d'atendir al que indiquem en els apartats 4.4.2 i 4.4.3.