

# **INTRODUCCIÓ**



## **1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA**

### **1.1 Programes d'Assistència Sanitària de la Conselleria de Sanitat**

La Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, va definir l'actual sistema sanitari públic unificant totes les estructures i serveis públics en un únic Sistema nacional de Salut format pel conjunt dels serveis de salut de les distintes comunitats autònomes, els quals integren tots els centres, serveis i establiments de les pròpies comunitats autònomes, diputacions provincials, ajuntaments i qualsevulla altra administració territorial intercomunitària, sota la responsabilitat i gestió de la respectiva comunitat autònoma.

Mitjançant el R.D. 1.612/1987, de 27 de novembre, es van traspassar a la Comunitat Valenciana els serveis relatius a la protecció i promoció de la salut i l'atenció sanitària prestats fins aleshores per l'Institut Nacional de la Salut, que van ser assumits pel Servei Valencià de Salut, entitat autònoma de la Generalitat Valenciana fins a 1993. La Llei de la Generalitat Valenciana 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts per a 1994, va establir que la Conselleria de Sanitat assumiria les funcions que tenia l'organisme extingit, que fóra l'òrgan encarregat de la direcció i execució de la política del Govern valencià en matèria de sanitat, i que exercís les competències que legalment té atribuïdes a tals efectes.

Les dotacions pressupostàries que recullen la despesa en assistència sanitària i que foren fiscalitzades, són les corresponents als següents programes de despesa:

- 412.21, Atenció primària
- 412.22, Assistència especialitzada
- 412.23, Prestacions farmacèutiques
- 412.24, Prestacions externes
- 412.25, Administració i serveis generals
- 412.26, Personal sanitari resident
- 412.28, Atenció sociosanitària i salut mental

i es troben enquadrades orgànicament en els serveis 04, "Direcció General per a la Prestació Farmacèutica" i 05, "Subsecretaria per a l'Agència Valenciana de Salut", els dos enclavats en la secció 10 corresponent a la Conselleria de Sanitat.

A l'efecte del present informe, les referències als programes d'assistència sanitària de la Conselleria de Sanitat o PASCs, cal entendre-les realitzades per al conjunt dels set programes pressupostaris indicats.

En el quadre següent es mostra, en milers d'euros, el detall per capítols del pressupost definitiu de despeses per a l'exercici de 2002 dels set programes fiscalitzats:

Programa pressupostari	Capítol del pressupost de despeses							Total	
	1	2	4	6	7	8			
412.21 Atenció primària	385.642	42.517	1.792	23.159	2.939	0	456.049	14,2%	
412.22 Assistència especialitz.	921.090	430.714	5.152	51.657	7.817	51	1.416.481	44,0%	
412.23 Prestacions farmacèu.	1.395	5.131	964.156	457	0,0%	30	971.169	30,2%	
412.24 Prestacions externes	0	133.160	137.046	0	0	0	270.206	8,4%	
412.25 Admó. i serv. generals	18.349	3.135	0	173	0	0	21.657	0,7%	
412.26 Personal sanit. resident	45.318	0	0	0	0	0	45.318	1,4%	
412.28 Atenció sociosanitària	22.657	8.078	677	6.593	0	0	38.005	1,1%	
<b>Total</b>	<b>1.394.451</b>	<b>622.735</b>	<b>1.108.823</b>	<b>82.039</b>	<b>10.756</b>	<b>81</b>	<b>3.218.885</b>	<b>100%</b>	
	43,3%	19,3%	34,4%	2,5%	0,3%	-	100%		

Quadre 1

## 1.2 ConSORCI per a la gestió de l'Hospital General Universitari de València

L'aplicació de l'actual normativa sanitària implicava el traspàs de totes les institucions sanitàries de les corporacions locals de la Comunitat Valenciana al Servei Valencià de Salut/Generalitat Valenciana per la seua plena integració. L'Hospital General Universitari de València (HGUV), dependent de la Diputació Provincial de València, era el centre hospitalari més important pendent d'integrar-s'hi, cosa que s'ha produït amb efectes del primer de gener de 2002 (segueix pendent d'integrar l'Hospital Provincial de Castelló).

Fins a aquesta data les relacions entre la Conselleria de Sanitat i el HGUV es regulaven pel conveni de 16 de març de 1999, signat entre les dues institucions.

Per a instrumentar el traspàs es va crear per mitjà del conveni de 26 de desembre de 2001 entre la Generalitat Valenciana i la Diputació Provincial de València, el consorci per a la gestió de l'Hospital General Universitari de València (d'ara endavant Consorci).

El Consorci es va constituir com una entitat jurídica pública de naturalesa institucional i base associativa, dotada de personalitat jurídica plena i independent de la dels seus membres i amb capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, que inicia la seua activitat a partir del primer de gener de 2002.

L'objecte del Consorci és la prestació d'assistència i serveis sanitaris, socio-sanitaris, socials i de desenvolupament del coneixement, així com de participació en programes de salut, prevenció de malalties i rehabilitació. La seua activitat es desenvoluparà fonamentalment en l'àmbit de la població de l'àrea de salut 8 i de l'hospital de referència per a les àrees 7,14, 9, 12 i per a totes les àrees de la Comunitat valenciana per a l'especialitat de dermatologia.

En l'apartat 13 de l'informe dels PASCS analitzem en detall la situació del Consorci en 2002.

### **1.3 Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana**

La llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu, com l'òrgan consultiu suprem del Govern Valencià i de la seua Administració, i si és el cas de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana; exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional, per tal de garantir l'objectivitat i independència de tals funcions, la tutela de la legalitat i de l'estat de dret.

El Reglament del Consell, aprovat pel decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, estableix que el Consell no forma part de l'Administració activa, ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la Comunitat Autònoma, que precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autonòmic i que substitueix en els mateixos termes el Consell d'Estat, llevat d'aquells casos en què expressament estiguen reservats a aquest últim.

Les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell en el sector d'Administració General de la Generalitat, com a secció pressupostària 04, "Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana", programa 111.60, "Alt assessorament". L'assignació pressupostària per a l'exercici de 2002 és la següent: Capítol 1: 1.346.410 euros. Capítol 2: 470.140 euros. Capítol 6: 12.020 euros

## 2. TRÀMIT D'AL.LEGACIONS

Acomplint el que es va acordar en el Ple de les Corts Valencianes de 22 de desembre de 1986, així com el corresponent acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes pel qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2002, aquest esborrany va ser tramés al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al.legacions.

Quant al contingut de les al.legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

- 1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat, si calia, al.legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2) Totes les al.legacions han sigut analitzades de detingudament.
- 3) Les al.legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.
- 4) Tret dels casos concrets que així ho requeresquen, per regla general no s'emeten valoracions sobre al.legacions que:
  - a) Confirmen les deficiències o irregularitats assenyalades en l'informe.
  - b) No rebaten el contingut de l'informe, sinó que expliquen o justifiquen les actuacions de l'entitat fiscalitzada.
  - c) Indiquen que les deficiències o irregularitats han sigut esmenades amb posterioritat al tancament de l'exercici fiscalitzat.
- 5) El text de les al.legacions formulades, si cal, així com els informes motivats que s'hi han emés, que han servit d'antecedent per a la seua estimació o desestimació per part d'aquesta Sindicatura formen part de l'expedient administratiu de la fiscalització, per la qual cosa podran ser consultats pels comptedonants una vegada publicat aquest informe en el BOCV.