

**INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL FONS DE  
COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL**

**Exercici de 2002**

<b>ÍNDEX</b>	<b>Pàgina</b>
<b>1. INTRODUCCIÓ</b>	<b>3</b>
1.1 Règim jurídic	3
1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial	4
1.3 Objectius i abast del control realitzat	4
1.4 Metodologia	5
<b>2. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS</b>	<b>7</b>
<b>3. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 2002 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 2002 I ANTERIORS</b>	<b>8</b>
3.1 Dotació inicial i modificacions	8
3.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 2002	13
3.3 Distribució territorial de la inversió	18
3.4 FCI d'exercicis anteriors	19
<b>4. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI</b>	<b>20</b>
4.1 Peticions de fons del FCI	20
4.2 Ingressos del FCI durant l'exercici de 2002	20

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1 Règim jurídic**

El Fons de Compensació Interterritorial és considerat pel nostre ordenament constitucional com un dels recursos de les comunitats autònomes. La finalitat d'aquest recurs és, segons l'article 158 de la Constitució, corregir desequilibris econòmics interterritorials.

La llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), estableix els principis generals que ha de recollir el Fons de Compensació Interterritorial, i remet a una llei ordinària la ponderació o els criteris de distribució del Fons.

Una primera etapa del Fons començà amb la promulgació de la llei de 31 de març de 1984, on s'establia que totes les comunitats autònomes n'eren beneficiàries i que els seus recursos es vinculaven tant a projectes d'inversió -destinats a afavorir el desenvolupament dels territoris més desfavorits-, com a atendre les necessitats de despesa en inversions noves dels serveis traspassats per l'Estat.

Una segona etapa començà amb la llei 29/1990, de 26 de desembre. Aquesta etapa es caracteritza perquè deixen de ser beneficiàries del Fons la totalitat de les comunitats i passen a ser-ho solament les més desfavorides. Les comunitats beneficiàries es designen cada any en la Llei de Pressuposts Generals de l'Estat i hi són seleccionades aquelles que són considerades "regió objectiu I", o les que havent sigut "objectiu I" es troben en període de transició per a deixar de ser-ho. D'aquesta forma, la política de desenvolupament regional finançada pels pressuposts generals de l'Estat adquireix coherència amb la que es desenvolupa a càrrec dels pressuposts de la Comunitat Europea.

A més a més, la llei 29/1990 configurà el Fons, exclusivament, com un instrument de desenvolupament regional, sense que servís de mecanisme de finançament bàsic de les comunitats autònomes.

El 27 de desembre de 2001 es publica la llei 22/2001, reguladora del Fons de Compensació Interterritorial. La nova llei parteix de la llei 29/1990 i solament introdueix dos aspectes estrictament necessaris.

El primer aspecte que s'hi planteja és la creació de dos fons de compensació interterritorial: el "fons de compensació" i el "fons complementari". El Consell de Política Fiscal i Financera aprovà una proposta que consistia en el fet que el Fons pugui finançar no solament despeses d'inversió, sinó també les despeses corrents associades a tal inversió. Com que la Constitució, en l'article 158.2, estableix que el Fons de Compensació es destinarà a despeses d'inversió, fou necessari separar l'antic Fons de Compensació Interterritorial en dos fons: el Fons de Compensació, que es cenyeix

estrictament al manament constitucional, i el Fons Complementari, que pot finançar la posada en marxa o en funcionament d'inversions, fins a un màxim de dos anys.

Aquesta divisió de l'antic Fons de Compensació Interterritorial respecta l'import mínim del 30% de la inversió pública que es recollia en la llei anterior i distribueix el dit import entre el Fons de Compensació (un 75%) i el Fons Complementari (el 25% restant).

La segona modificació que introdueix la nova Llei consisteix a donar entrada en els fons a les ciutats amb estatut d'autonomia propi: Ceuta i Melilla.

La nova llei té efecte a partir del primer de gener de 2002 i queda derogada la llei 29/1990, de 26 de desembre, del FCI; sense perjudici que els projectes d'inversió del FCI d'exercicis anteriors a 2002 que es trobaven pendents d'execució a la data d'entrada en vigor de la nova Llei, es regisquen per la llei anterior, tot i que s'hi podrà aplicar l'article 6.2 de la nova Llei.

## **1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial**

La LOFCA assenyala en l'article 16.8 que *"cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial, així com de l'estat de realització dels projectes que a càrrec el dit Fons estiguen en curs d'execució"*.

Quant a això, l'article 10 de la llei 22/2001, de 27 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial, assenyala que el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec del Fons correspondrà a les Corts Generals i a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. En aquest precepte legal es determina que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de comptes de les comunitats autònomes presentaran davant dels òrgans legislatius respectius un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial.

## **1.3 Objectius i abast del control realitzat**

D'acord amb el que s'assenyala en l'article 10.2 de la llei 22/2001, de 27 de desembre, és competència de la Sindicatura de Comptes l'elaboració d'un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons, el qual versarà sobre la destinació dels recursos del dit Fons, així com del grau d'execució d'aquests projectes d'inversió.

En conseqüència, l'informe de fiscalització haurà de pronunciar-se sobre els següents extrems:

- L'execució dels projectes del FCI i l'adequada comptabilitat.
- La legalitat de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, en relació a:
  - La naturalesa de les despeses realitzades.

- Les modificacions realitzades.
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, pel que fa a la coordinació, el control i el seguiment del FCI.
- Igual com en exercicis anteriors, no han sigut objecte de revisió els expedients de contractació relacionats amb el FCI.

## **1.4 Metodologia**

### **1.4.1 Període d'execució**

El període d'execució analitzat comprén l'exercici de 2002, ja que en cada Llei de Pressuposts Generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Quant als romanents de crèdit del Fons, l'article 8.5 de la llei reguladora del Fons estableix que aquells seran incorporats automàticament als exercicis següents i quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o -si és el cas- al projecte que el substituïska.

### **1.4.2 Determinació del grau d'execució**

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o d'avanç dels projectes d'inversió; és a dir que aquell serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i a l'efecte del present informe, el concepte precís de grau d'execució no està expressament definit en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a especificar el significat que -a l'efecte del present informe- hom li atribueix. A aqueix efecte, ens atindrem al que es disposa en l'article 8.2 de la Llei del FCI, on es determina que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la manera següent:

- a) El vint-i-cinc per cent de l'import de cada projecte, quan s'haja produït l'adjudicació de l'obra o del subministrament objecte de la inversió.
- b) El cinquanta per cent de l'import de cada projecte, quan aquest haja sigut executat en un percentatge igual; caldrà que hagen transcorregut dos trimestres, si més no, des de la iniciació de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El vint-i-cinc per cent restant, quan s'haja executat la totalitat del projecte; caldrà que hagen transcorregut tres trimestres, si més no, des de la iniciació de l'exercici a què es referisca el Fons.

D'acord amb això, per grau d'execució es podria interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte, o també podríem considerar el percentatge que suposa la suma de les peticions de fons efectuades per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat fins al 31

de desembre, sobre el dit pressupost definitiu; aquest últim criteri és el que ha seguit ja la Sindicatura de Comptes en informes anteriors.

En conseqüència, l'informe detalla les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat perquè aquesta transferisca els fons sol·licitats, en els termes establits en els articles 8 i 9 de la llei 22/2001. Igualment s'hi ofereix informació sobre els ingressos de l'exercici de 2002 en concepte de FCI.

### **1.4.3 Descripció del treball realitzat**

Per assolir els objectius exposats en l'apartat 1.3 del present informe, aquesta Sindicatura ha aplicat els procediments i dut a terme les proves d'auditoria que ha estimat necessàries i adequades a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha efectuat recaptant la documentació pertinent de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Cal indicar que, en la fase d'al·legacions, ens van facilitar unes altres peticions de fons (una documentació que substituïa l'enviada en aquesta Sindicatura a l'inici de la fiscalització). Aquest fet implicà modificar pràcticament la totalitat de l'esborrany de l'informe de fiscalització. En aquest sentit, s'han d'adoptar les mesures oportunes perquè ens faciliten, de forma completa i definitiva, la documentació que es sol·licitem al començament de la fiscalització.

## **2. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS**

- a) La dotació definitiva del FCI pe a l'exercici de 2002 ascendí a 56.930.460 euros; s'hi va realitzar una modificació dels projectes, que fou aprovada pel conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació el 20 de desembre de 2002 (vegeu l'apartat 3.1).
- b) Les peticions de fons cursades a l'Administració de l'Estat ascendiren a 56.930.460 euros, cosa que indica un grau d'execució del 100%.
- c) Les dades corresponents als crèdits compromesos per projectes que es desprenen de la comptabilitat de la Generalitat Valenciana, superen -a escala global- en 9.306.524 euros la dotació definitiva del total de projectes finançats amb el FCI. En al.legacions, la Direcció General d'Economia assenyala que això es deu al fet que la dotació definitiva de Fons de Compensació Interterritorial associada als projectes d'inversió, no implica necessàriament la totalitat del crèdit pressupostari (vegeu l'apartat 3.2).
- d) Els drets reconeguts en concepte de FCI de 2002 ascendiren a 56.930.460 euros. D'aquests drets, n'hi ha 32.675.447 euros que estaven pendents de cobrament a 31 de desembre de 2002 i que foren cobrats el 25 de març de 2003.

Els ingressos líquids es xifren en 24.255.013 euros. Durant l'exercici de 2002 es va percebre la totalitat del pendent de cobrament que quedava a 31 de desembre de 2001 corresponent al FCI de 2001 i que s'elevava a 28.339.109 euros (vegeu els apartats 3.4 i 4.2).

- e) La llei del FCI estableix que, per facilitar el control parlamentari, es comptabilitzaran analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; encara que en la pràctica subsisteixen limitacions que donen lloc a la recomanació que figura en l'apartat 3.3 del present informe.

### 3. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 2002 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 2002 I ANTERIORS

#### 3.1 Dotació inicial i modificacions

El quadre 1 mostra, en euros, la distribució del FCI per comunitats autònomes durant els anys 2001 i 2002. La dotació inicial del FCI per a la Comunitat Valenciana de l'exercici de 2002 va ser de 56.930.960 euros; cosa que denota un increment del 2,6%, respecte de l'exercici anterior.

Comunitat autònoma	FCI 2001	FCI 2002	Variació	% s/Total
Andalusia	371.444.160	360.521.410	(2,9%)	40,3%
Astúries	32.486.387	37.577.800	15,7%	4,2%
Canàries	37.771.591	34.036.720	(9,9%)	3,8%
Cantàbria	9.610.262	9.892.140	2,9%	1,1%
Castella - la Manxa	61.678.332	68.117.480	10,4%	7,6%
Castella i Lleó	60.453.926	61.246.710	1,3%	6,9%
Ceuta	0	6.611.140	-	0,7%
Extremadura	74.926.586	73.314.590	(2,2%)	8,2%
Galícia	139.714.375	140.595.240	0,6%	15,7%
Melilla	0	6.611.130	-	0,7%
Múrcia	37.295.926	38.634.840	3,6%	4,4%
Comunitat Valenciana	55.485.834	56.930.460	2,6%	6,4%
<b>Total</b>	<b>880.867.379</b>	<b>894.089.660</b>	<b>1,5%</b>	<b>100,0%</b>

Quadre 1

Podem assenyalar que la dotació inicial del Fons per a la Comunitat Valenciana queda distribuïda de la manera següent:

	Euros	% s/total
Fons de Compensació	42.697.850	75,0%
Fons Complementari	14.232.610	25,0%
<b>Total FCI</b>	<b>56.930.460</b>	<b>100,0%</b>

Quadre 2



Com podem observar en el quadre 2, la distribució entre el Fons de Compensació i el Fons Complementari respecta els percentatges de distribució de l'antic Fons de Compensació Interterritorial, que -segons la mateixa exposició de motius de la llei 22/2001, de 27 de desembre- es van establir en l'acord del Consell de Política Fiscal i Financera de 27 de juliol de 2001.

La Generalitat Valenciana ha realitzat una modificació de les dotacions inicials dels projectes d'inversió que componen el Fons de Compensació Interterritorial de 2002, desglossant-la en dos expedients: el número 1, referent a projectes del Fons de Compensació, i el número 2, referent a projectes del Fons Complementari. Aquesta modificació va ser aprovada pel conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació el 20 de desembre de 2002 i posteriorment, quan ja havia finalitzat l'exercici pressupostari, pel sotsdirector general de Fons de Compensació i Cohesió el 28 de febrer de 2003.

Aquesta modificació es justifica -segons la resolució que l'aprova- pel baix grau d'execució dels projectes inclosos en les matèries de "Sanitat" i "Autopistes, autovies i carreteres", i proposa disminuir la dotació dels dits projectes i augmentar la dotació d'aquells que tenen un grau d'execució major, així com la inclusió d'onze projectes nous que compensen la citada baixa. Segons la resolució esmentada, aquesta modificació de caràcter qualitatiu permet sol.licitar l'ingrés de la totalitat dels Fons de Compensació del 2002 i deixar-los totalment tancats i liquidats.

En el quadre 3 es detallen, per matèries i en euros, les variacions produïdes després d'aquesta modificació.

<b>Matèria</b>	<b>Dotació inicial</b>	<b>Dotació final</b>	<b>Incram./(Dismin.)</b>	<b>Variació</b>
Autopistes, autovies i carreteres	23.982.610	30.370.840	6.388.230	26,6%
Aigua	18.996.140	18.679.310	(316.830)	(1,7%)
Sanitat	13.951.710	7.880.310	(6.071.400)	(43,5%)
<b>Total</b>	<b>56.930.460</b>	<b>56.930.460</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>

Quadre 3

Els quadres 4 i 5 desglossen la informació del quadre 3 entre el Fons de Compensació i el Fons Complementari, respectivament.

### Fons de Compensació

Matèria	Dotació inicial	Dotació final	Incram./(Dismin.)	Variació
Autopistes, autovies i carreteres	10.750.000	24.308.030	13.558.030	126,1%
Aigua	17.996.140	10.509.510	(7.486.630)	(41,6%)
Sanitat	13.951.710	7.880.310	(6.071.400)	(43,5%)
<b>Total</b>	<b>42.697.850</b>	<b>42.697.850</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>

Quadre 4

### Fons Complementari

Matèria	Dotació inicial	Dotació final	Incram./(Dismin.)	Variació
Autopistes, autovies i carreteres	13.232.610	6.062.810	(7.169.800)	(54,2%)
Aigua	1.000.000	8.169.800	7.169.800	717,0%
Sanitat	0	0	0	-
<b>Total</b>	<b>14.232.610</b>	<b>14.232.610</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>

Quadre 5

La variació més significativa del Fons de Compensació té lloc en la matèria "Autopistes, autovies i carreteres", amb un increment del 126,1%, que té l'origen en les disminucions netes experimentades en els projectes de les matèries "Aigua" i "Sanitat".

Quant al Fons Complementari, hi ha hagut una reassignació de 7.169.800 euros, que inicialment havien sigut dotats per a la matèria "Autopistes, autovies i carreteres" i que, després de la modificació realitzada, passen a la matèria "Aigua", amb un increment del 717,0%.

Les modificacions realitzades, per conselleries, matèries i tipus de fons, es mostren en el quadre 6, en euros.

<b>PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 2002</b>				
<b>Conselleria / Matèria / Tipus de Fons</b>	<b>Dotac. inicial</b>	<b>Expedient 1</b>	<b>Expedient 2</b>	<b>Dotac. final</b>
<b>Matèria: 01, Autopistes, autovies i carreteres</b>				
Total projectes del Fons de Compensació	10.750.000	13.558.030	0	24.308.030
Total projectes del Fons Complementari	13.232.610	0	(7.169.800)	6.062.810
<b>Total matèria "Autopistes, autovies i carreteres"</b>	<b>23.982.610</b>	<b>13.558.030</b>	<b>(7.169.800)</b>	<b>30.370.840</b>
<b>Matèria: 14, Aigua</b>				
Total projectes del Fons de Compensació	17.996.140	(7.486.630)	0	10.509.510
Total projectes del Fons Complementari	1.000.000	0	7.169.800	8.169.800
<b>Total matèria "Aigua"</b>	<b>18.996.140</b>	<b>(7.486.630)</b>	<b>7.169.800</b>	<b>18.679.310</b>
<b>TOTAL CONSELLERIA OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSP.</b>	<b>42.978.750</b>	<b>6.071.400</b>	<b>0</b>	<b>49.050.150</b>
<b>Matèria: 19, Sanitat</b>				
Total projectes del Fons de Compensació	13.951.710	(6.071.400)	0	7.880.310
Total projectes del Fons Complementari	0	0	0	0
<b>Total matèria "Sanitat"</b>	<b>13.951.710</b>	<b>(6.071.400)</b>	<b>0</b>	<b>7.880.310</b>
<b>TOTAL CONSELLERIA DE SANITAT</b>	<b>13.951.710</b>	<b>(6.071.400)</b>	<b>0</b>	<b>7.880.310</b>
<b>TOTAL FCI 2002</b>	<b>56.930.460</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>56.930.460</b>

Quadre 6

El desglossament per projectes de la informació anterior es mostra, en euros, en els quadres 7 i 8.

<b>Projectes Fons Compensació 2002</b>						
<b>C. Territ.</b>	<b>C. Proj.</b>	<b>Denominació actual</b>	<b>Dotació inicial</b>	<b>Expedient 1</b>	<b>Expedient 2</b>	<b>Dotació final</b>
<b>Matèria: 01, Autopistes, autovies i carreteres</b>						
3	152	Obres de conserv./rep. i adequació itinerari Alacant Sud	2.600.000	57.000		2.657.000
3	153	Obres de conserv./rep. Alacant Nord	2.600.000	(345.230)		2.254.770
46	218	Obres de reparació i adequació itinerari València Sud	2.800.000	(22.010)		2.777.990
46	219	Obres de reparació i adequació itinerari València Nord	2.750.000	8.440		2.758.440
12	338	Reforç ferm millora seguretat vial CV-15 Tornesa-Albocàsser		4.023.570		4.023.570
12	339	Nv. Pt. K 3,1 CV-135 Cervera del Maestrat		2.662.150		2.662.150
12	340	Adequació itinerari Castelló Sud I		610.970		610.970
12	341	Adequació itinerari Castelló Sud II (99-03)		1.163.550		1.163.550
12	342	Adequació itinerari Castelló Nord I		494.490		494.490
12	343	Adequació itinerari Castelló Nord II (99-03)		2.080.350		2.080.350
3	344	Adequació itinerari Alacant Centre		2.824.750		2.824.750
<b>Total matèria "Autopistes, autovies i carreteres"</b>			<b>10.750.000</b>	<b>13.558.030</b>	<b>0</b>	<b>24.308.030</b>
<b>Matèria: 14, Aigua</b>						
3	304	Canalització barranc l'Albufereta	2.100.000	1.212.800		3.312.800
3	305	Canalització barranc Juncaret	3.500.000	(2.361.670)		1.138.330
3	306	Canalització barranc Orgegia	5.950.000	(4.861.490)		1.088.510
46	308	Millora xarxa proveïment aigua potable Pobla del Duc	440.000	(440.000)		0
46	309	Nou dipòsit aigua potable la Penya-Gilet	180.000	20.440		200.440
12	310	Reparació embassament Almenara	252.420	(91.860)		160.560
3	311	Infraestruct. proveïment aigües obs. d'emergència Dénia	350.000	366.360		716.360
3	312	Conduc. plantes dessaladores El Verger-Dénia obres emergència	450.000	(10.420)		439.580
3	313	Dipòsit-Partida Capsades Xàbia	250.000	386.030		636.030
3	314	Defensa planta dessaladora Xàbia	380.000	817.210		1.197.210
3	315	Canalització elèctrica ag. Passeig la Rabassa. Muro d'Alcoi	650.000	(369.850)		280.150
12	316	Proveïment aigua potable Borriana	516.870	(516.870)		0
3	317	Proveïment aigua potable la Nucua	1.173.810	(1.173.810)		0
12	318	Proveïment aigua potable Benassal-Vilafranca	1.803.040	(1.803.040)		0
3	349	Desdoblament col.lector general. Obra d'emergència I		1.339.540		1.339.540
<b>Total matèria "Aigua"</b>			<b>17.996.140</b>	<b>(7.486.630)</b>	<b>0</b>	<b>10.509.510</b>
<b>TOTAL CONSELLERIA OBRES PÚBLIQUES, URBANISME I TRANSP.</b>			<b>28.746.140</b>	<b>6.071.400</b>	<b>0</b>	<b>34.817.540</b>
<b>Matèria: 19, Sanitat</b>						
46	268	Construcció Centre de Salut Alboràia	1.734.150	(313.950)		1.420.200
46	271	Construcció Centre de Salut Torrent II	3.005.060	(3.005.060)		0
3	272	Obres reforma Hospital d'Alacant II fase	4.410.120	(330.800)		4.079.320
3	300	Ampliació Hospital Elda	1.152.380	(1.152.380)		0
3	301	Construcció Centre de Salut Oriola II	1.250.000	384.150		1.634.150
46	302	Construcció Centre de Salut Tavernes Blanques	1.400.000	(653.360)		746.640
46	303	Construcció Centre de Salut València-Pare Manjón/G.de Castro	1.000.000	(1.000.000)		0
<b>Total matèria "Sanitat"</b>			<b>13.951.710</b>	<b>(6.071.400)</b>	<b>0</b>	<b>7.880.310</b>
<b>TOTAL CONSELLERIA DE SANITAT</b>			<b>13.951.710</b>	<b>(6.071.400)</b>	<b>0</b>	<b>7.880.310</b>
<b>TOTAL FONDS DE COMPENSACIÓ 2002</b>			<b>42.697.850</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>42.697.850</b>

Quadre 7

<b>Projectes Fons Complementari 2002</b>						
<b>C. Territ.</b>	<b>C. Proj.</b>	<b>Denominació actual</b>	<b>Dotació inicial</b>	<b>Expedient 1</b>	<b>Expedient 2</b>	<b>Dotació final</b>
		<b>Matèria: 01, Autopistes, autovies i carreteres</b>				
12	260	Nova carretera Cabanes-Orpesa CV 10	4.277.220		(1.397.930)	2.879.290
46	263	Obres de rep. i adequació itinerari València àrea metropol.	2.773.820		126.980	2.900.800
46	319	Autovia Canals-Agullent C-3316 tr. N-340/Aielo de Malferit	6.181.570		(5.898.850)	282.720
<b>Total matèria "Autopistes, autovies i carreteres"</b>			<b>13.232.610</b>	<b>0</b>	<b>(7.169.800)</b>	<b>6.062.810</b>
		<b>Matèria: 14, Aigua</b>				
46	307	Rehabilitació i condicionament conducció aigua potable Xàtiva	1.000.000		(228.990)	771.010
12	345	Canalització riu Cèrvol I-II Vinaròs			1.659.660	1.659.660
3	346	Canalització pluvials. Riu Vinalopó Elda-Petrer			1.910.480	1.910.480
3	347	Drenatge Sant Vicent del Raspeig			1.330.360	1.330.360
3	348	Desdoblament col.lector general. Obra d'emergència II			2.498.290	2.498.290
<b>Total matèria "Aigua"</b>			<b>1.000.000</b>	<b>0</b>	<b>7.169.800</b>	<b>8.169.800</b>
<b>TOTAL CONSELLERIA D'OBRES PÚBL., URBANISME I TRANSP.</b>			<b>14.232.610</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>14.232.610</b>
<b>TOTAL FONTS COMPLEMENTARI 2002</b>			<b>14.232.610</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>14.232.610</b>

Quadre 8

### 3.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 2002

El quadre 9 recull, en euros i per matèries, les dotacions definitives de les peticions efectuades a l'Administració de l'Estat per la Generalitat Valenciana en concepte de FCI 2002; així com el grau d'execució, que relaciona l'import sol·licitat a l'Estat amb la dotació definitiva, i que s'eleva al 100%.

<b>Matèria</b>	<b>Dotació definitiva</b>	<b>Certificat a 31-12-02</b>	<b>Grau execució</b>
Autopistes, autovies i carreteres	30.370.840	30.370.840	100,0%
Aigua	18.679.310	18.679.310	100,0%
Sanitat	7.880.310	7.880.310	100,0%
<b>Total</b>	<b>56.930.460</b>	<b>56.930.460</b>	<b>100,0%</b>

Quadre 9

Al seu torn, el grau d'execució del Fons de Compensació és del 100%, segons el detall següent:

<b>Matèria</b>	<b>Dotació definitiva</b>	<b>Certificat a 31-12-02</b>	<b>Grau execució</b>
Autopistes, autovies i carreteres	24.308.030	24.308.030	100,0%
Aigua	10.509.510	10.509.510	100,0%
Sanitat	7.880.310	7.880.310	100,0%
<b>Total</b>	<b>42.697.850</b>	<b>42.697.850</b>	<b>100,0%</b>

Quadre 10

El Fons Complementari presenta un grau d'execució del 100%. El detall, en euros, n'és el següent:

<b>Matèria</b>	<b>Dotació definitiva</b>	<b>Certificat a 31-12-02</b>	<b>Grau execució</b>
Autopistes, autovies i carreteres	6.062.810	6.062.810	100,0%
Aigua	8.169.800	8.169.800	100,0%
Sanitat	0	0	-
<b>Total</b>	<b>14.232.610</b>	<b>14.232.610</b>	<b>100,0%</b>

Quadre 11

L'estat d'execució, per matèries i tipus de fons de l'exercici de 2002, així com l'import certificat a l'Administració central a 31 de desembre de 2002, es mostra en el quadre 12, en euros.

Matèria / Tipus de Fons	Dot. a 31/12/02	Crèdits compr.	Obligs. recon.	Pags. realizats	Certif. a Admó. central
<b>Matèria: 01, Autopistes, autovies i carreteres</b>					
Total projectes del Fons de Compensació	24.308.030	27.064.528	27.064.528	27.064.528	24.308.030
Total projectes del Fons Complementari	6.062.810	6.534.702	6.534.702	6.534.702	6.062.810
<b>Total "autopistes, autovies i carreteres"</b>	<b>30.370.840</b>	<b>33.599.230</b>	<b>33.599.230</b>	<b>33.599.230</b>	<b>30.370.840</b>
<b>Matèria: 14, Aigua</b>					
Total projectes del Fons de Compensació	10.509.510	9.681.418	9.681.418	9.681.418	10.509.510
Total projectes del Fons Complementari	8.169.800	11.808.370	11.808.370	11.808.370	8.169.800
<b>Total "Aigua"</b>	<b>18.679.310</b>	<b>21.489.788</b>	<b>21.489.788</b>	<b>21.489.788</b>	<b>18.679.310</b>
<b>Matèria: 19, Sanitat</b>					
Total projectes del Fons de Compensació	7.880.310	11.147.966	11.147.966	11.147.966	7.880.310
Total projectes del Fons Complementari	0	0	0	0	0
<b>Total "Sanitat"</b>	<b>7.880.310</b>	<b>11.147.966</b>	<b>11.147.966</b>	<b>11.147.966</b>	<b>7.880.310</b>
Total general Fons de Compensació	42.697.850	47.893.912	47.893.912	47.893.912	42.697.850
Total general Fons Complementari	14.232.610	18.343.072	18.343.072	18.343.072	14.232.610
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>56.930.460</b>	<b>66.236.984</b>	<b>66.236.984</b>	<b>66.236.984</b>	<b>56.930.460</b>

Quadre 12

Com podem observar en el quadre 12, les dades corresponents als crèdits compromesos que es desprenen de la informació facilitada, superen -a escala global- en 9.306.524 euros la dotació definitiva de la totalitat de projectes finançats amb el FCI. En al.legacions, la Direcció General d'Economia assenyala que això es deu al fet que la dotació definitiva de Fons de Compensació Interterritorial associada als projectes d'inversió no implica necessàriament la totalitat del crèdit pressupostari.

Els quadres 13 i 14 mostren, en euros, l'estat d'execució de cada un dels projectes del Fons de Compensació i del Fons Complementari, respectivament; així com l'import de cada un certificat a l'Administració central a 31 de desembre de 2002.

ESTAT D'EXECUCIÓ DELS PROJECTES D'INVERSIÓ FINANÇATS AMB FONDS DE COMPENSACIÓ DE L'EXERCICI 2002 A 31/12/2002						
Codi projecte	Denominació actual	Dot. final 31/12/02	Estat d'execució a 31/12/02			Certif. a Admó. central
			Crèdits comprom.	Oblig. recon.	Pags. realitzats.	
	<b>Matèria: 01, Autopistes, autovies i carreteres</b>					
152	Obres de consev./rep. i adequació itinerari Alacant Sud	2.657.000	2.676.101	2.676.101	2.676.101	2.657.000
153	Obres de consev./rep. Alacant Nord	2.254.770	2.959.141	2.959.141	2.959.141	2.254.770
218	Obres de reparació i adequació itinerari València Sud	2.777.990	2.842.554	2.842.554	2.842.554	2.777.990
219	Obres de reparació i adequació itinerari València Nord	2.758.440	3.169.689	3.169.689	3.169.689	2.758.440
338	Reforç ferm millora i seg. vial CV-15 Tornesa-Albocàsser	4.023.570	4.023.579	4.023.579	4.023.579	4.023.570
339	Nou pt. K 3,1 CV-135 Cervera del Maestrat	2.662.150	2.662.158	2.662.158	2.662.158	2.662.150
340	Adequació itinerari Castelló Sud I	610.970	715.283	715.283	715.283	610.970
341	Adequació itinerari Castelló Sud II (99-03)	1.163.550	2.095.126	2.095.126	2.095.126	1.163.550
342	Adequació itinerari Castelló Nord I	494.490	885.149	885.149	885.149	494.490
343	Adequació itinerari Castelló Nord II (99-03)	2.080.350	2.210.991	2.210.991	2.210.991	2.080.350
344	Adequació itinerari Alacant Centre	2.824.750	2.824.757	2.824.757	2.824.757	2.824.750
<b>Total "Autopistes, autovies i carreteres"</b>		<b>24.308.030</b>	<b>27.064.528</b>	<b>27.064.528</b>	<b>27.064.528</b>	<b>24.308.030</b>
	<b>Matèria: 14, Aigua</b>					
304	Canalització barranc l'Albufereta	3.312.800	3.502.598	3.502.598	3.502.598	3.312.800
305	Canalització barranc Juncaret	1.138.330	1.138.330	1.138.330	1.138.330	1.138.330
306	Canalització barranc Orgegia	1.088.510	1.088.510	1.088.510	1.088.510	1.088.510
308	Millora xarxa proveïment aigua potable Pobla del Duc	0	0	0	0	0
309	Nou dipòsit aigua potable la Penya-Gilet	200.440	221.150	221.150	221.150	200.440
310	Reparació embassament Almenara	160.560	160.567	160.567	160.567	160.560
311	Infraestruct. proveïment aigües obres emergència Dènia	716.360	727.004	727.004	727.004	716.360
312	Conducc. plantes dessaladores el Verger-Dènia obres emerg.	439.580	447.722	447.722	447.722	439.580
313	Dep. - Partida Capsades Xàbia	636.030	818.530	818.530	818.530	636.030
314	Defensa planta dessaladora Xàbia	1.197.210	1.197.218	1.197.218	1.197.218	1.197.210
315	Canalitz. elèctrica ag. Passeig la Rabasa. Muro d'Alcoi	280.150	379.789	379.789	379.789	280.150
316	Proveïment aigua potable Borriana	0	0	0	0	0
317	Proveïment aigua potable la Nucia	0	0	0	0	0
318	Proveïment aigua potable Benassal-Vilafranca	0	0	0	0	0
349	Desdoblament col.lector general. Obra d'emergència I	1.339.540	0	0	0	1.339.540
<b>Total "Aigua"</b>		<b>10.509.510</b>	<b>9.681.418</b>	<b>9.681.418</b>	<b>9.681.418</b>	<b>10.509.510</b>
	<b>Matèria: 19, Sanitat</b>					
268	Construcció Centre de Salut Alboraià	1.420.200	1.942.709	1.942.709	1.942.709	1.420.200
271	Construcció Centre de Salut Torrent II	0	0	0	0	0
272	Obres reforma Hospital d'Alacant II fase	4.079.320	6.147.198	6.147.198	6.147.198	4.079.320
300	Ampliació Hospital Elda	0	0	0	0	0
301	Construcció Centre de Salut Oriola II	1.634.150	2.066.990	2.066.990	2.066.990	1.634.150
302	Construcció Centre de Salut Tavernes Blanques	746.640	991.069	991.069	991.069	746.640
303	Constr. Centre Salut València-Pare Manjón/G.de Castro	0	0	0	0	0
<b>Total "Sanitat"</b>		<b>7.880.310</b>	<b>11.147.966</b>	<b>11.147.966</b>	<b>11.147.966</b>	<b>7.880.310</b>
<b>TOTAL GENERAL FONDS COMPENSACIÓ</b>		<b>42.697.850</b>	<b>47.893.912</b>	<b>47.893.912</b>	<b>47.893.912</b>	<b>42.697.850</b>



ESTAT D'EXECUCIÓ PROJECTES D'INVERSIÓ FINANÇATS AMB FONTS COMPLEMENTARI DE L'EXERCICI 2002 A 31/12/2002						
Codi projecte	Denominació actual	Dot. final 31/12/02	Estat d'execució a 31/12/02			Certif. a Admó central
			Crèdits Compr.	Oblig. Recon.	Pagos realiz.	
	<b>Matèria: 01, Autopistes, autovies i carreteres</b>					
260	Nova carretera Cabanes-Orpesa CV 10	2.879.290	2.879.292	2.879.292	2.879.292	2.879.290
263	Obres de rep. i adequació itinerari València àrea metropol.	2.900.800	3.298.007	3.298.007	3.298.007	2.900.800
319	Autovia Canals-Agullent C-3316 tr. N-340/Aielo de Malferit	282.720	357.403	357.403	3.57.403	282.720
<b>Total "Autopistes, autovies i carreteres"</b>		<b>6.062.810</b>	<b>6.534.702</b>	<b>6.534.702</b>	<b>6.534.702</b>	<b>6.062.810</b>
	<b>Matèria: 14, Aigua</b>					
307	Rehabilitació i condicionament conducció aigua potable Xàtiva	771.010	1.200.672	1.200.672	1.200.672	771.010
345	Canalització riu Cèrvol I-II Vinaròs	1.659.660	1.961.406	1.961.406	1.961.406	1.659.660
346	Canalització pluvials. Riu Vinalopó Elda-Petrer	1.910.480	3.082.088	3.082.088	3.082.088	1.910.480
347	Drenatge Sant Vicent del Raspeig	1.330.360	1.421.504	1.421.504	1.421.504	1.330.360
348	Desdoblament col.lector general. Obra d'emergència II	2.498.290	4.142.700	4.142.700	4.142.700	2.498.290
<b>Total "Aigua"</b>		<b>8.169.800</b>	<b>11.808.370</b>	<b>11.808.370</b>	<b>11.808.370</b>	<b>8.169.800</b>
<b>TOTAL GENERAL FONTS COMPENSACIÓ</b>		<b>14.232.610</b>	<b>18.343.072</b>	<b>18.343.072</b>	<b>18.343.072</b>	<b>14.232.610</b>

Quadre 14

Com podem observar en els quadres 13 i 14, en la pràctica totalitat dels projectes, les dades relatives a les obligacions reconegudes superen la dotació definitiva. En relació a això, la Direcció General d'Economia assenyalava el següent:

"La comparació de les dotacions dels projectes adscrits inicialment als Fons de Compensació Interterritorial, amb el fitxer de comptabilitat a 30 de novembre de 2002, indicava que es podia aconseguir una certificació de solament el 55% en els dos Fons. Per mitjà d'un reajust en les dotacions inicials dels projectes inclosos en un principi, s'obté un grau d'execució major, però no suficient, per a certificar la totalitat del volum de fons assignats; raó per la qual s'aconsella realitzar una modificació de tipus qualitatiu (deixar a zero alguns dels projectes actuals que no han tingut execució i incloure uns altres projectes nous), cosa que permetia certificar i sol·licitar la totalitat dels fons de compensació de l'exercici de 2002. La recerca de nous projectes susceptibles de ser finançats amb Fons de Compensació Interterritorial, no és una tasca fàcil, ja que resulta necessari que els projectes no estiguen afectats per finançament FEDER.

"La inclusió d'onze projectes nous en matèries de 'Carreteres', 'Canalització' i 'Proveïment d'aigües', permet obtenir la xifra assignada a la Comunitat Valenciana en concepte de FCI/2002; no obstant això, i després dels ajusts en els imports del FCI, algun sobrant es desprèn d'alguns projectes en la xifra de les seues obligacions reconegudes a 30 de novembre de 2002".

D'altra banda, s'ha d'advertir que, en anteriors informes d'aquesta Sindicatura, ja havíem indicat que per regla general la comptabilitat dels projectes d'inversió finançats totalment o parcialment amb el FCI, no fa cap distinció entre les distintes fonts de

finançament. Actualment, el sistema comptable de la Generalitat no presenta registres analítics propis de la comptabilitat de costos; cosa que, d'altra banda, és comuna en els sistemes comptables de les administracions públiques espanyoles.

### 3.3 Distribució territorial de la inversió

La Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions celebrades els dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996, en què s'aprovaren respectivament els informes del FCI corresponents als exercicis de 1993 i 1994, instà la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana a obtenir de la Intervenció General la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI. En aquest sentit, el quadre 15 mostra, a escala de províncies i en euros, els projectes finançats amb el FCI en l'exercici de 2002, una vegada incorporada la modificació. De les dades facilitades sobre la distribució provincial del FCI de 2002, es desprén que el 51,6% en correspon a la província d'Alacant, el 27,6%, a la de Castelló i el 20,8%, a la de València.

Concepte	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València
Autopistes, autovies i carreteres	30.370.840	7.736.520	13.914.370	8.719.950
Aigua	18.679.310	15.887.640	1.820.220	971.450
Sanitat	7.880.310	5.713.470	0	2.166.840
<b>Total</b>	<b>56.930.460</b>	<b>29.337.630</b>	<b>15.734.590</b>	<b>11.858.240</b>
<b>Total FCI 02</b>	<b>100,0%</b>	<b>51,6%</b>	<b>27,6%</b>	<b>20,8%</b>

Quadre 15

Els quadres 16 i 17 desglossen la informació anterior, distingint entre Fons de Compensació i Fons Complementari, respectivament.

#### Fons de Compensació

Concepte	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València
Autopistes, autovies i carreteres	24.308.030	7.736.520	11.035.080	5.536.430
Aigua	10.509.510	10.148.510	160.560	200.440
Sanitat	7.880.310	5.713.470	0	2.166.840
<b>Total</b>	<b>42.697.850</b>	<b>23.598.500</b>	<b>11.195.640</b>	<b>7.903.710</b>
<b>Total FCI 02</b>	<b>75,0%</b>	<b>41,5%</b>	<b>19,6%</b>	<b>13,9%</b>

Quadre 16

### Fons Complementari

Concepte	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València
Autopistes, autovies i carreteres	6.062.810	0	2.879.290	3.183.520
Aigua	8.169.800	5.739.130	1.659.660	771.010
Sanitat	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>14.232.610</b>	<b>5.739.130</b>	<b>4.538.950</b>	<b>3.954.530</b>
<b>Total FCI 02</b>	<b>25,0%</b>	<b>10,1%</b>	<b>8,0%</b>	<b>6,9%</b>

Quadre 17



Igual com en exercicis anteriors, es recomana d'aplicar un sistema de comptabilitat analítica que permeta efectuar el control a què es refereix la llei 22/2001, de 27 de desembre, sobre els costos i les unitats físiques de realització de cada projecte. Així serà possible que cada programa continga una quantificació d'objectius i indicadors de gestió dels projectes que comprén, de manera que es podrà realitzar una avaluació més precisa de l'execució dels programes, en funció dels fins per als quals va ser creat el FCI.

#### 3.4 FCI d'exercicis anteriors

El pendent de cobrament a 31 de desembre de 2001 corresponent a la dotació del FCI de 2001, s'eleva a 28.339.109 euros, que foren cobrats en maig de 2002.

#### 4. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

##### 4.1 Peticions de fons FCI

En relació al FCI de 2002, la Generalitat Valenciana efectuà peticions de fons per import de 56.930.460 euros, segons que es reflecteix en el quadre 18.

Número certificació	Data de la petició	Fons Compensació	Fons Complementari	Total FCI
1	03/07/02	7.862.938	3.558.153	11.421.091
2	03/07/02	3.187.460	2.138.612	5.326.072
3	03/07/02	95.000	0	95.000
4	30/12/02	110.883	0	110.883
5	30/12/02	5.495.059	1.386.908	6.881.967
6	30/12/02	420.000	0	420.000
<b>Total peticions cursades en 2002</b>		<b>17.171.340</b>	<b>7.083.673</b>	<b>24.255.013</b>
7	07/02/03	2.700.642	(1)	2.700.641
8	07/02/03	12.666.406	3.590.786	16.257.192
9	07/02/03	10.159.462	3.558.152	13.717.614
<b>Total peticions cursades en 2003</b>		<b>25.526.510</b>	<b>7.148.937</b>	<b>32.675.447</b>
<b>TOTAL PETICIONS FCI 2002</b>		<b>42.697.850</b>	<b>14.232.610</b>	<b>56.930.460</b>

Quadre 18

##### 4.2 Ingressos del FCI durant l'exercici de 2002

Segons la documentació facilitada, els ingressos de l'exercici de 2002 en concepte de FCI presenten el detall següent, en euros:

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pents. cobr.
FCI 2001	-	-	28.339.109	-
FCI 2002	56.930.460	56.930.460	24.255.013	32.675.447
	<b>56.930.460</b>	<b>56.930.460</b>	<b>52.594.122</b>	<b>32.675.447</b>

Quadre 19

L'import pendent de cobrament per part de la Generalitat Valenciana a 31 de desembre de 2001, que ascendia a 28.339.109 euros, fou cobrat en la seua totalitat en 2002.

De la dotació del FCI corresponent a l'exercici de 2002, que puja a 56.930.460 euros, se n'han ingressat 24.255.013 euros.

El pendent de cobrament a 31 de desembre de 2002, que era de 32.675.447 euros, fou cobrat el 25 de març de 2003.

València, 25 de novembre de 2003

EL SÍNDIC MAJOR

José Antonio Noguera de Roig