

INTRODUCCIÓ

1. LES FUNDACIONS PÚBLIQUES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Les fundacions són organitzacions constituïdes sense ànim de lucre que, per voluntat dels seus creadors, tenen afectat de forma duradora el seu patrimoni a la realització de fins d'interès general.

Les fundacions han de perseguir fins d'interès general, com ara els d'assistència social, cívics, educatius, de promoció del valencià, culturals, científics, esportius, sanitaris, de cooperació per al desenvolupament, de defensa del medi ambient, de suport a un model de desenvolupament sostenible o foment de l'economia o de la investigació, de promoció del voluntariat i recolzament a la igualtat d'oportunitats entre homes i dones o qualsevulla altra de naturalesa anàloga.

El concepte de fundació pública de la Generalitat Valenciana va ser introduït en el nostre ordenament jurídic per la Llei 11/2000, de 28 de desembre, de "Mesures fiscals, de gestió administrativa i d'organització de la Generalitat Valenciana", que va modificar l'article 5.3 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV), i quedà redactat de la següent forma:

"Tindran consideració de fundacions públiques de la Generalitat Valenciana, als efectes d'aquesta llei, les fundacions en la dotació de les quals participen directa o indirectament la Generalitat Valenciana, les seues entitats autònomes o d'altres entitats que conformen el sector públic. La seua creació requerirà en qualsevol cas l'autorització prèvia del Govern Valencià."

D'acord amb les modificacions introduïdes per la citada Llei 11/2000, en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, les fundacions públiques de la Generalitat Valenciana, estan subjectes al règim de comptabilitat pública, que comporta l'obligació de retre comptes de les respectives operacions, qualsevulla que siga la seua naturalesa, a la Sindicatura de Comptes.

En virtut del que disposa l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, la fiscalització efectuada ha tingut per objecte determinar si els comptes anuals de l'exercici de 2001 de les fundacions públiques de la Generalitat Valenciana, es presenten adequadament, d'acord amb els principis comptables aplicables, així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i l'avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern de les fundacions i assenyalar en els diferents apartats d'aquest informe aquelles situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables.

Com a conseqüència de la modificació legal assenyalada, l'exercici de 2001 és el primer en què les fundacions públiques són fiscalitzades per la Sindicatura de Comptes i per això hem pretès fer també una descripció general de la situació de totes les fundacions i

una sèrie de recomanacions homogènies per a millorar i esmenar les deficiències observades en el curs de la fiscalització.

Segons la informació que ens ha sigut facilitada pel registre de fundacions de la Comunitat Valenciana, en 2001 estaven constituïdes les fundacions públiques de la Generalitat Valenciana següents, que han sigut objecte de fiscalització:

- Fundació Centre d'Estudis Ambientals de la Mediterrània
- Fundació Servei Valencià d'Ocupació de la Comunitat Valenciana
- Fundació de la Comunitat Valenciana per a la Prevenció de Riscs Laborals
- Fundació de la Comunitat Valenciana La Llum de les Imatges
- Fundació de la Comunitat Valenciana Ciutat de les Arts Escèniques
- Fundació de la Comunitat Valenciana Biennial de les Arts
- Fundació Oftalmològica de la Mediterrània de la Comunitat Valenciana
- Fundació Generalitat Valenciana-Iberdrola
- Fundació de la Comunitat Valenciana per a l'Estudi de la Violència
- Fundació Valenciana de la Qualitat
- Fundació Institut de Propietaris Estrangers de la Comunitat Valenciana
- Fundació per a la Investigació Hospital Clínic
- Fundació de la Comunitat Valenciana per a la Investigació de l'Audiovisual
- Fundació Centre d'Estudis per a la Integració Social i Formació d'Immigrants.
Fundació de la Comunitat Valenciana
- Fundació Museu Príncep Felip.

2. CAMBRES DE COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana, són corporacions de dret públic dependents de la Generalitat Valenciana i es configuren com a òrgans consultius i de col.laboració amb les administracions públiques, especialment amb la Generalitat Valenciana, sense obviar els interessos privats que persegueixen.

Les Cambres de la Comunitat Valenciana es regiran pel que disposa la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i en les seues normes de desenvolupament, en la Llei 3/1993, de 22 de març, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació, i en els respectius reglaments de règim interior.

La Llei de la Generalitat Valenciana 11/1997, de 16 de desembre, estableix que en cada província de la Comunitat Valenciana existirà una cambra oficial de comerç, indústria i navegació, amb competència en tot l'àmbit provincial. A més a més, existeixen les cambres oficials d'Alcoi i Orihuela, amb competència en el respectiu terme municipal.

Com a òrgan de coordinació i representació, existeix el Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana.

La tutela de la Generalitat Valenciana sobre les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació i el Consell de Cambres, en l'exercici de la seua activitat, l'exercirà mitjançant la Conselleria d'Indústria i Comerç, i la seua funció de tutela comprén l'exercici de les potestats administratives d'aprovació, fiscalització, resolució de recursos, suspensió i dissolució.

Segons que s'estableix en l'article 3 de la Llei 11/1997, les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana tenen com a finalitat la representació, promoció i defensa dels interessos generals del comerç, la indústria i, si escau, la navegació, i la prestació de serveis a les empreses que exercesquen les activitats indicades, a més de l'exercici de les competències de caràcter públic que els atribueix la Llei.

L'article 31.2 de la Llei 11/1997, estableix que correspon "a la Sindicatura de Comptes la fiscalització superior de la destinació donada a les quantitats percebudes per les cambres, en els termes establits en la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig ..."

D'acord amb aquesta competència, la Sindicatura de Comptes ha realitzat la fiscalització objecte del present informe, que no ha consistit en una auditoria completa dels comptes anuals, sinó únicament en els termes del manament legal assenyalat i amb l'abast indicat detalladament en el present informe.

3. TRÀMIT D'AL.LEGACIONS

Acomplint el que es va acordar en el Ple de les Corts Valencianes de 22 de desembre de 1986, així com el corresponent acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes pel qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2001, aquest esborrany va ser tramés al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al.legacions.

Quant al contingut de les al.legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

- 1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat, si calia, al.legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2) Totes les al.legacions han sigut analitzades de forma detinguda.
- 3) Les al.legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.
- 4) Tret dels casos concrets que així ho requeresquen, per regla general no s'emeten valoracions sobre al.legacions que:
 - a) Confirmen les deficiències o irregularitats assenyalades en l'informe.
 - b) No rebaten el contingut de l'informe, sinó que expliquen o justifiquen les actuacions de l'entitat fiscalitzada.
 - c) Indiquen que les deficiències o irregularitats han sigut esmenades amb posterioritat al tancament de l'exercici fiscalitzat.
- 5) Els informes justificatius de les al.legacions desestimades, emesos pels auditors i ratificats pels síndics encarregats, una vegada aprovats pel Consell de la Sindicatura s'incorporen al corresponent expedient administratiu.