

INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ DE PROGRAMES ESPECÍFICS DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Programes d'assistència sanitària de la Conselleria de Sanitat

En aplicació de la Llei General de Sanitat, mitjançant la llei 8/1987, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, es va crear el Servei Valencià de Salut (d'ara endavant SVS), com un organisme autònom de naturalesa administrativa de la Generalitat Valenciana, dotat de personalitat jurídica i adscrit a la Conselleria de Sanitat. Constituïa l'objecte del SVS la protecció i promoció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

La Llei de la Generalitat Valenciana 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts per a 1994, va suprimir el SVS com a organisme autònom i va establir que la Conselleria de Sanitat assumiria les funcions que tenia l'organisme extingit.

L'estructura orgànica de la Conselleria de Sanitat està regulada en el decret 87/1999, de 30 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat; ha sigut modificat pel decret 198/1999, de 19 d'octubre, del Govern Valencià, i ampliat pel decret 215/1999, de 9 de novembre, del Govern Valencià. Durant l'exercici de 2000 s'ha publicat l'ordre de 3 de gener de 2000 del conseller de Sanitat, per la qual es desenvolupa el decret 87/1999.

Atesa la rellevància social i la significació pressupostària de l'activitat sanitària de la Conselleria de Sanitat, la Sindicatura de Comptes ha considerat convenient realitzar una fiscalització específica dels programes pressupostaris corresponents a la gestió de l'assistència sanitària, els quals estan integrats plenament en el sistema informàtic comptable i pressupostari de la Generalitat Valenciana.

Les dotacions pressupostàries fiscalitzades són les corresponents als següents programes de despesa:

- 412.21, Atenció primària,
- 412.22, Assistència especialitzada,
- 412.23, Prestacions farmacèutiques,
- 412.24, Prestacions externes,
- 412.25, Administració i serveis generals,
- 412.26, Personal sanitari resident.
- 412.28, Atenció sociosanitària i salut mental

Estan enquadrades, orgànicament, en els serveis 04, "Direcció General per a la Prestació Farmacèutica", i 05, "Sotssecretaria per a l'Agència Valenciana de Salut", tos dos de la secció 10, corresponent a la Conselleria de Sanitat.

A l'efecte del present informe, les referències als programes d'assistència sanitària, cal entendre-les realitzades per al conjunt dels set programes pressupostaris indicats.

En el quadre següent es mostra, en milers d'euros, el detall per capítols del pressupost definitiu de despeses per a l'exercici de 2001 dels set programes fiscalitzats:

Programa pressupostari	Capítol del pressupost de despeses							Total	
	1	2	4	6	7	8			
412.21 Atenció primària	357.223	38.900	59	10.629	1.752	0	408.563	14,1%	
412.22 Assistència especialitz.	853.744	375.593	5.345	51.840	3.720	0	1.290.242	44,4%	
412.23 Prestacions farmacèu.	1.343	3.950	872.562	4	0	30	877.889	30,2%	
412.24 Prestacions externes	0	109.919	127.686	0	301	0	237.906	8,2%	
412.25 Admó. i serv. generals	17.420	2.899	0	69	0	0	20.388	0,7%	
412.26 Personal sanit. resident	42.041	0	0	0	0	0	42.041	1,4%	
412.28 Atenció socio sanitària	20.564	6.719	723	1.882	0	0	29.888	1,0%	
Total	1.292.335	537.980	1.006.375	64.424	5.773	30	2.906.917	100,0%	
	44,5%	18,5%	34,6%	2,2%	0,2%	0,0%	100,0%		

Quadre 1

1.2 Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

La llei 10/1994, de 19 de desembre, crea el Consell Jurídic Consultiu, com l'òrgan consultiu suprem del Govern Valencià i de la seua Administració, i si és el cas de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana; exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional, per tal de garantir l'objectivitat i independència de tals funcions, la tutela de la legalitat i de l'estat de dret.

El Reglament del Consell, aprovat pel decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, estableix que el Consell no forma part de l'Administració activa, ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la Comunitat Autònoma, que precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autonòmic i que substitueix en els mateixos termes el Consell d'Estat, llevat d'aquells casos en què expressament estiguen reservats a aquest últim.

Les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell en el sector d'Administració General de la Generalitat, com a secció pressupostària 04, "Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana", programa

111.60, "Alt assessorament". L'assignació pressupostària per a l'exercici de 2001 és la següent:

- Capítol 1: 1.320.508 euros
- Capítol 2: 470.232 euros
- Capítol 6: 42.071 euros

1.3 Auditoria operativa del programa 442.10, "Qualitat ambiental"

Aquesta institució ha considerat en el seu pla d'actuació per a l'exercici de 2001 la fiscalització, amb criteris d'eficiència, eficàcia i economia, d'aquest programa de despesa inclòs en el pressupost de la Generalitat Valenciana per a 2001.

La gestió d'aquest programa és responsabilitat de la Conselleria de Medi Ambient, i dins d'aquest departament, la planificació, execució i control del programa correspon a l'àrea de Qualitat Ambiental de la Direcció General d'Educació i Qualitat Ambiental.

L'informe relatiu a la fiscalització del programa s'inclou en el present volum.

2. TRÀMIT D'AL.LEGACIONS

Acomplint el que es va acordar en el Ple de les Corts Valencianes de 22 de desembre de 1986, així com el corresponent acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes pel qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2001, aquest esborrany va ser tramés al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al.legacions.

Quant al contingut de les al.legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

- 1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat, si calia, al.legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2) Totes les al.legacions han sigut analitzades de forma detinguda.
- 3) Les al.legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.
- 4) Tret dels casos concrets que així ho requeresquen, per regla general no s'emeten valoracions sobre al.legacions que:
 - a) Confirmen les deficiències o irregularitats assenyalades en l'informe.
 - b) No rebaten el contingut de l'informe, sinó que expliquen o justifiquen les actuacions de l'entitat fiscalitzada.
 - c) Indiquen que les deficiències o irregularitats han sigut esmenades amb posterioritat al tancament de l'exercici fiscalitzat.
- 5) Els informes justificatius de les al.legacions desestimades, emesos pels auditors i ratificats pels síndics encarregats, una vegada aprovats pel Consell de la Sindicatura s'incorporen al corresponent expedient administratiu.