

**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT
VALENCIANA**

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes, en l'exercici de les seues funcions com a òrgan de control extern econòmic i pressupostari de l'activitat financera del sector públic valencià, que li atribueix la llei 6/1985, d'11 de maig, ha realitzat la fiscalització de la gestió econòmica del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant el Consell o el CJC) referida a l'exercici pressupostari 2001, atenent al que s'estableix en l'article 11 del decret 138/1996, de 16 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del citat Consell.

2. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

2.1 Objectius

Per virtut del que es disposa en l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, la fiscalització efectuada al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha tingut per objecte determinar si la informació financera relativa a l'exercici pressupostari de 2001 ha sigut presentada de manera adequada, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació; així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant el citat exercici.

La fiscalització també ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern del CJC; en els diferents apartats d'aquest informe assenyalarem aquelles situacions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables del Consell.

2.2 Abast i procediment de la fiscalització

2.2.1 Revisió financera

La informació financera presentada pel CJC corresponent a l'exercici pressupostari de 2001 està integrada pel compte anual de l'estat de liquidació del pressupost, que es recull en l'apartat 7 d'aquest informe, i pels estats comptables d'exercicis tancats, d'operacions no pressupostàries, de tresoreria i de romanent de tresoreria; tots referits a 31 de desembre de 2001 i recollits en els apartats 11, 12, 13 i 14, respectivament. El citat compte i els estats financers complementaris seus, han sigut aprovats pel Ple del Consell en sessió de data 21 de febrer de 2001.

L'examen s'ha efectuat conformement als "Principis i normes d'auditoria del sector públic" elaborats per la Comissió de Coordinació dels Òrgans de Control Extern de l'Estat Espanyol. Aquests procediments han consistit en la realització de proves selectives, revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que s'han considerat necessàries per a assolir els objectius establits.

2.2.2 Revisió del compliment de la legalitat

D'acord amb els objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 2.1, i amb l'enfocament descrit en l'apartat 2.2.1, hem revisat el compliment per part del Consell de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici anual terminat el 31 de desembre de 2001.

La dita revisió ha consistit en la verificació -per mitjà de proves selectives- del compliment dels aspectes rellevants establits fonamentalment en:

- Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat pel decret legislatiu de 26 de juny de 1991 del Consell de la Generalitat Valenciana.

- Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.
- Llei de la Generalitat Valenciana 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts per a l'exercici de 2001.
- Llei de la Generalitat Valenciana 10/1994, de 19 de desembre, per la qual es crea el Consell Jurídic Consultiu; modificada per la llei 14/1997, de 26 de desembre, de Mesures de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.
- Decret 138/1996, de 26 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Jurídic Consultiu.
- Ordre de 12 de desembre de 1994 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre gestió i registre comptable de les operacions d'administració i execució del pressupost de la Generalitat Valenciana.
- Ordre de 28 d'abril de 1995 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, per la qual s'aproven els codis de classificacions funcional i econòmica dels pressuposts del sector d'administració general de la Generalitat Valenciana i de les seues entitats públiques amb similar estructura pressupostària.
- Resolució d'11 de juny de 1999 de la Direcció General de Pressuposts, per la qual s'estableixen els codis que defineixen l'estructura pressupostària establida per ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 3 de maig de 1999.

3. CONCLUSIONS GENERALS DE LA FISCALITZACIÓ

3.1 Revisió financera

Com a resultat de la revisió efectuada, amb l'abast descrit en l'apartat 2.2.1, no s'han posat de manifest fets o circumstàncies que hagen incidit de forma significativa en la representativitat de la informació comptable fiscalitzada.

3.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat de la revisió efectuada, amb l'abast descrit en l'apartat 2.2.2, no s'han detectat en el Consell Jurídic Consultiu, durant el període objecte de la fiscalització, incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics; sense perjudici del que indiquem en l'apartat 15 del present informe.

4. NATURALES A JURÍDICA, FUNCIONS I ESTRUCTURA DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

4.1 Naturales a jurídica i funcions del Consell Jurídic Consultiu

La Generalitat Valenciana, en virtut de les seues potestats d'autoorganització reconegudes pel Tribunal Constitucional en la sentència 204/1992, de 26 de novembre, acordà la creació d'un òrgan consultiu propi amb les mateixes característiques i idèntiques o similars funcions que les del Consell d'Estat.

En conseqüència, la llei 10/1994, de 19 de desembre, va crear el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana com l'òrgan consultiu suprem del Govern Valencià, de la seua Administració i -si és el cas- de les administracions locals radicades a la Comunitat Valenciana, que exerceix les seues funcions amb autonomia orgànica i funcional per tal de garantir-ne l'objectivitat i independència, la tutela de la legalitat i l'estat de dret.

El Consell ha de vetlar per l'observança de la Constitució, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i de la resta de l'ordenament jurídic, en el conjunt normatiu del qual fonamentarà els seues dictàmens.

El Reglament del Consell, aprovat pel decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, estableix que el CJC no forma part de l'Administració activa ni s'integra en cap de les conselleries o d'altres òrgans o entitats de la comunitat autònoma, que precedeix qualsevol altre òrgan consultiu autonòmic i que substitueix en els mateixos termes el Consell d'Estat, llevat d'aquells casos que expressament estiguen reservats a aquest darrer.

Les consultes al Consell són preceptives quan en la seua llei o en unes altres així s'establisca, i facultatives en la resta de casos. Els seus dictàmens no són vinculants, tret que les lleis disposen el contrari.

La llei 14/1997, de 26 de desembre, de Mesures de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, modifica la llei 10/1994 en els aspectes relatius a les consultes preceptives, la classificació i provisió de llocs de treball administratius i la creació del cos de lletrats del Consell.

4.2 Estructura del Consell Jurídic Consultiu

El Consell està constituït pel president i quatre consellers i està assistit pel secretari general, que hi actua amb veu però sense vot. Els membres del Consell són nomenats per un període de cinc anys i poden ser confirmats fins un màxim de tres períodes.

El 1996, el Govern Valencià nomenà els membres del Consell mitjançant un decret i el president el va declarar constituït en la sessió del ple de 20 de juny de 1996.

El 4 de juny de 1998, el Govern Valencià nomenà l'actual president del Consell, que ha sigut ratificat en el seu càrrec el 8 de febrer de 2002. Així mateix, amb posterioritat al 31 de desembre de 2001 han sigut nomenats els actuals consellers i el secretari general, per mitjà de sengles decrets del Govern Valencià de 8 i 26 de febrer de 2002, respectivament. Aquests nomenaments han significat la ratificació de tres dels quatre consellers anteriors i la substitució del secretari general, tots ells nomenats el 22 de setembre de 1998 pel Govern Valencià.

El president del Consell en deté la representació i exerceix les funcions previstes en l'article 20 del Reglament. En cas d'absència, vacant o malaltia, és substituït pel vicepresident, càrrec que correspon al conseller més antic o al de més edat.

El Ple del Consell, integrat per tots els seus membres, delibera sobre els projectes de dictamen i sobre els altres afers prevists en l'ordre del dia o proposats pel president. Quan la naturalesa dels assumptes sobre els quals cal dictaminar així ho aconselle, el Ple podrà acordar la formació de comissions, integrades per dos o més consellers i presidides pel conseller que designe el president.

El Consell compta amb quatre seccions permanents, presidides per un conseller i formades per un o més lletrats; la seua comesa és d'elaborar els projectes de dictamen que s'hagen de presentar al Ple.

5. RESUM DE LES ACTUACIONS DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU

El Ple del Consell, en sessió de data 9 de gener de 2002, acordà elevar al Govern Valencià la "Memòria d'Activitats" de l'exercici de 2001, atenent el que s'estableix en l'article 5 de la llei 10/1994. Aquesta "Memòria" conté les actuacions consultives relatives al període que va de l'1 de gener al 31 de desembre de 2001, tal i com detalllem tot seguit.

En 2001 el Consell ha aprovat 563 dictàmens per unanimitat dels seus membres, amb l'excepció de tretze casos que han sigut aprovats per majoria. Dels dictàmens aprovats, n'hi ha noranta-nou que corresponen a consultes formulades en l'exercici de 2000 i 464, a consultes realitzades en l'exercici de 2001.

Addicionalment, en l'exercici de 2001 el Consell ha rebut 564 peticions de dictamen, de les quals 560 han sigut consultes preceptives fonamentades en l'article 10 de la llei 10/1994, dues n'han sigut consultes facultatives fonamentades en l'article 9 de la citada llei i dues n'han sigut anul·lades. El resum detallat de les consultes efectuades en 2001 es recull en el quadre següent:

CONSULTES PRECEPTIVES (art. 10)	Nombre
1.- Avantprojectes de llei (art. 10.2)	10
- Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Valenciana de l'Energia. - Avantprojecte de llei de consells socials de les universitats públiques valencianes. - Avantprojecte de llei de la Generalitat Valenciana del llibre. - Avantprojecte de llei de la Generalitat Valenciana d'ordenació del territori i del sòl no urbanitzable. - Avantprojecte de llei de la Generalitat Valenciana pel qual es modifica la llei 3/1997, de 16 de juny, sobre drogodependències i d'altres trastorns per addiccions. - Avantprojecte de llei de protecció civil i gestió d'emergències. - Avantprojecte de llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat Valenciana. - Avantprojecte de llei de protecció de la colombicultura i del colom esportiu. - Avantprojecte de llei de reforma de la llei 5/1983, de 30 de desembre, del Govern Valencià. - Avantprojecte de llei de protecció contra la contaminació acústica.	
2.- Projectes de decrets legislatius (art. 10.3)	0
3.- Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general (art. 10.4)	44
- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament d'organització i règim jurídic del Servei Valencià d'Ocupació i Formació. - Projecte de l'ordre per la qual s'estableixen els requisits i les condicions bàsiques d'autorització i funcionament per a consultes de professionals sanitaris.	

<ul style="list-style-type: none">- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament dels serveis de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova la modificació dels estatuts de la Universitat de València-Estudi General (modificació arts. 99.2, 116, 119 bis.5, 120, 121 i 235; així com la introducció d'una nova disposició addicional setena i d'una altra disposició transitòria trentasetena).- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableixen les bases i els criteris generals uniformes per a la selecció, formació, promoció i mobilitat de totes les escales i categories de les policies locals i dels auxiliars de policia local de la Comunitat Valenciana.- Projecte d'ordre per la qual es crea una Unitat de Farmacologia Clínica, dins del Programa d'Ús Racional del Medicament.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es desenvolupa la disposició transitòria quarta de la llei 6/1999, de 19 d'abril, de la Generalitat Valenciana, de Polícies Locals, sobre "consolidació d'ocupació temporal del personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de la dita llei".- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula l'Observatori del Comerç Valencià.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es disposa la incorporació dels municipis de Sagunt, Loriguilla i San Antonio de Benagéber a l'àrea de transport metropolità de València.- Projecte de decret del Govern Valencià sobre registre i acreditació de centres i serveis d'atenció i prevenció de les drogodependències i d'altres trastorns d'addicció a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià que modifica el decret 238/1997, de 9 de setembre, pel qual es constitueixen els òrgans consultius i d'assessorament en matèria de drogodependències i d'altres trastorns d'addicció.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es modifica parcialment el decret 27/1998, de 10 de març, pel qual es regula l'admissió de l'alumnat en els centres docents no universitaris de la Comunitat Valenciana sostinguts amb fons públics.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula el servei de menjador en els centres públics de titularitat de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament de fundacions de la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableix el procediment per a autoritzar noves oficines de farmàcia a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableix el currículum del grau superior dels ensenyaments de Música- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableix el currículum dels ensenyaments superiors de Disseny i es regula l'accés als dits ensenyaments.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova la modificació dels estatuts de la Universitat de València-Estudi General (modificació arts. 181.e, 182, 183, 184 i disposició addicional primera.1.d; així com la introducció d'una nova disposició transitòria trentavuitena).- Projecte d'ordre per la qual es regula el procediment d'alertes farmacèutiques a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià de creació de l'entitat de dret públic Institut	
--	--

<p>Valencià d'Atenció als Discapacitats.</p> <ul style="list-style-type: none">- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es desenvolupa la llei 6/1997, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de consells i col·legis professionals de la Comunitat Valenciana.- Projecte d'ordre de creació d'unitats d'atenció farmacèutica a pacients externs.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es modifica el reglament sobre el règim economicofinancer i tributari del cànon de sanejament aprovat per mitjà del decret 266/1994, de 30 de desembre, del Govern Valencià.- Projecte d'ordre per la qual es modifica l'ordre de 9 d'abril de 1990 de la Conselleria de Treball i Seguretat Social, per la qual es desenvolupa el decret 40/1990, de 26 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre registre, autorització i acreditació dels serveis socials de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de regular les condicions i els requisits de funcionament dels centres d'estimulació precoç.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula el procediment d'autorització administrativa i funcionament dels establiments d'òptica a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula el dret d'admissió als establiments públics on es realitzen espectacles i activitats recreatives.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es determina la competència sancionadora en les infraccions en matèria d'ordenació del sector pesquer de la llei 3/2001, de 26 de març, de pesca marítima de l'Estat.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableix el procediment d'autorització dels centres de distribució i dispensació de medicaments d'ús veterinari a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula l'establiment, el trasllat i la transmissió de les oficines de farmàcia.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es regula el procediment per a la concessió llicències per a celebrar espectacles o activitats recreatives en instal·lacions eventuais, portàtils o desmuntables.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el sistema d'acreditació de les entitats de control de qualitat de l'edificació i de laboratoris d'assaig per al control de la qualitat de l'edificació a la Comunitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament de festes taurines tradicionals a la Comunitat Valenciana (bous al carrer).- Projecte d'ordre per la qual s'estableix el procediment per al reconeixement, declaració i qualificació del grau de minusvalidesa en l'àmbit de la Comunitat Valenciana i es determina la composició, organització i funcions dels equips de valoració i orientació.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació i del seu Consell.- Projecte d'ordre sobre les normes per a la gestió dels amarratges de titularitat pública per a embarcacions esportives en els ports de gestió directa de la Generalitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el sistema de recaptació de tributs, preus públics, sancions i d'altres ingressos de la Generalitat Valenciana.- Projecte de decret del Govern Valencià de declaració de parc natural de la Serra Calderona.- Projecte de decret del Govern Valencià de declaració de parc natural de la Serra d'Irta.	
---	--

<ul style="list-style-type: none"> - Projecte de decret del Govern Valencià de declaració de parc natural de la Serra de Mariola. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'estableixen els criteris de selecció aplicables en els procediments d'autorització de noves oficines de farmàcia. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es modifica el decret 155/1998, de 29 de setembre, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el reglament de màquines recreatives i d'atzar. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual es modifica el decret 77/1993, de 28 de juny, pel qual s'aprova el reglament de sales recreatives i sales de joc. - Projecte de decret del Govern Valencià pel qual s'aprova el reglament de funcionament de l'Agència Valenciana de l'Energia. - Projecte d'ordre per la qual s'estableix l'"Informe de Salut de l'Escolar" com el document sanitari d'ús obligatori per a l'accés a un centre escolar o per a l'inici de l'etapa educativa. 	
4.- Convenis de cooperació entre la Generalitat Valenciana i d'altres comunitats autònomes (art. 10.6)	0
5.- Responsabilitat patrimonial de la Generalitat (art. 10.8.a)	451
6.- Revisió d'ofici d'actes administratius (art. 10.8.b)	24
7.- Contractes administratius (art. 10.8.c)	14
8.- Declaració de caducitat de concessions administratives (art. 10.8.d)	0
9.- Modificació de plans d'urbanisme, de normes complementàries i subsidiàries i de programes d'actuació que tinguen per objecte una diferent "zonificació" o ús urbanístic de les zones verdes i dels espais lliures prevists (art. 10.8.e)	7
10.- Recursos extraordinaris de revisió (art. 10.8.g)	9
11.- Qualsevol altra matèria de competència de la Generalitat Valenciana o de les administracions locals ubicades a la Comunitat Valenciana, en relació a les quals les lleis estableixen l'obligació de demanar dictamen (art. 10.10)	1
TOTAL CONSULTES PRECEPTIVES	560

CONSULTES FACULTATIVES (art. 9)	Nombre
- Expedient 350/2001, consulta facultativa de l'Ajuntament de Mutxamel	
- Expedient 403/2001, consulta facultativa de l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins	
TOTAL CONSULTES FACULTATIVES	2

6. RÈGIM ECONÒMIC, PRESSUPOSTARI I COMPTABLE

6.1 Normativa reguladora

La llei de creació i el reglament del Consell regulen els següents aspectes relatius al seu règim econòmic i pressupostari:

- L'avantprojecte de pressupost, degudament documentat, serà aprovat pel president, amb la deliberació prèvia del Ple, per tal de trametre'l a la Conselleria d'Economia i Hisenda, a fi d'integrar-lo com una secció dins dels pressuposts de la Generalitat Valenciana.
- L'aprovació de la despesa i la proposta d'ordenació de pagaments són competència del president.
- Les funcions relatives a l'execució i liquidació del pressupost, les té atribuïdes en règim d'exclusivitat el president.
- El Consell sotmetrà la seua gestió econòmica a la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana.

Al seu torn, les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana inclouen el pressupost del Consell en el sector d'administració general de la Generalitat, com a secció pressupostària 04, "Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana", programa 111.60, "Alt assessorament". Així mateix, la disposició addicional primera de les citades lleis estableix que el Consell Jurídic Consultiu podrà incorporar els romanents dels pressuposts anteriors als mateixos capítols pressupostaris en què estaven consignats en l'exercici anterior.

El Ple del Consell aprovà, el 30 d'abril de 1998, unes instruccions sobre contractació administrativa, gestió econòmica, modificacions pressupostàries i d'altres aspectes de funcionament. Aquestes instruccions regulen aspectes significatius de la gestió econòmica (com ara: fases pressupostàries, documents comptables, despeses menors de funcionament, sistema de pagaments i règim d'autorització de les modificacions pressupostàries), i inicien un procés de regulació integral del règim econòmic, pressupostari i comptable del Consell.

6.2 Rendició de comptes i organització comptable

El Consell ha elaborat el compte anual denominat "Estat de liquidació del pressupost de l'exercici de 2001", que comprén la liquidació del pressupost de despeses, la liquidació del pressupost d'ingressos i el resultat pressupostari. Així mateix, el Consell ha elaborat els estats comptables complementaris de pressuposts tancats, d'operacions no pressupostàries, d'estat de tresoreria i de romanent de tresoreria, tots referits a 31 de desembre de 2001. Quant a això, s'aprecia una notable millora en l'elaboració i presentació dels citats estats comptables, puix que n'han adaptat l'estructura i els models al Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat Valenciana. Addicionalment,

en l'exercici de 2002 el Consell continua amb aquest procés de millora comptable i d'adaptació de la seua comptabilitat al marc previst en el Pla General de Comptabilitat Pública, atenent les recomanacions efectuades per aquesta Sindicatura de Comptes en informes de fiscalització d'exercicis anteriors i tenint en compte l'aplicació obligatòria del citat marc comptable a partir del primer de gener de 2002. De tal forma que, en el citat exercici, el Consell haurà d'elaborar, per a la seua aprovació, a més del dit Estat de Liquidació del Pressupost, els comptes anuals establits en el citat Pla Comptable, que inclouen així mateix el balanç, el compte de resultat econòmic i patrimonial i la memòria. A aqueix efecte, estan treballant en la implantació d'un programa informàtic adaptat a les necessitats del CJC a l'objecte de facilitar el registre pressupostari i economicopatrimonial de les operacions i de generar els llibres, registres i estats comptables prevists per la normativa.

En aqueix sentit, la posada en marxa de la citada aplicació comptable hauria d'anar acompanyada d'una adequada organització comptable; raó per la qual es recomana -igual com en exercicis anteriors i de cara a un millor control i seguiment de l'execució pressupostària- d'aprovar unes bases d'execució del pressupost que adapten les disposicions legals en matèria pressupostària a l'organització i a les circumstàncies pròpies del CJC. A aqueix efecte, caldria regular: la determinació de la vinculació jurídica dels crèdits, de les transferències de crèdits i de les altres modificacions pressupostàries; la competència per a la seua autorització; l'execució del pressupost; les delegacions per a cada fase pressupostària de despesa; els documents justificatius de les obligacions; l'acumulació de fases pressupostàries; les normes sobre pagaments per a justificar o sobre avançaments de caixa fixa; així com aquelles altres necessitats per a una adequada gestió pressupostària.

7. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El Ple del Consell, en sessió celebrada el 21 de febrer de 2002, acordà per unanimitat aprovar el compte anual denominat "Estat de liquidació del pressupost de l'exercici de 2001", que comprén l'estat de liquidació d'ingressos, l'estat de liquidació de despeses i el resultat de l'exercici pressupostari de 2001 (per import de 179.990 euros); tal i com es recull en el quadre que mostrem a continuació. Així mateix, s'hi aprovaren els estats comptables d'operacions no pressupostàries, l'estat de romanent de tresoreria (per import de 576.856 euros), l'estat d'exercicis tancats i l'estat de tresoreria (per import de 664.731 euros).

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI DE 2001 (Euros)										
ESTAT D'INGRESSOS										
Capítols	Pressupost inicial (1)	Modifics. (2)	Pressupost definitiu (3)=(1)+(2)	Drets recon. nets (4)	Recaptació neta (5)	Drets pents. cobr. (4)-(5)	Estat execució (4)-(3)	% Grau execució (4)/(3)	% Grau complim. (5)/(4)	
III Taxes i d'altres ingressos	-	-	-	188	188	-	188	-	100,0	
IV Transferències corrents	1.763.490	27.250	1.790.740	1.790.740	1.790.740	-	0	100,0	100,0	
V Ingressos patrimonials	-	-	-	20.613	20.613	-	20.613	-	100,0	
VII Transferències capital	42.071	-	42.071	42.071	42.071	-	0	100,0	100,0	
VIII Actius financers	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Total ingressos	1.805.561	27.250	1.832.811	1.853.612	1.853.612	-	20.801	101,1	100,0	
ESTAT DE DESPESES										
Capítols	Pressupost inicial (1)	Modifics. (2)	Pressupost definitiu (3)=(1)+(2)	Obligs. recon. netes (4)	Pagaments (5)	Obligs. pents. pag. (4)-(5)	Romanent de crèdit (4)-(3)	% Grau execució (4)/(3)	% Grau complim. (5)/(4)	
I Despeses de personal	1.293.258	27.250	1.320.508	1.250.788	1.234.747	16.041	(69.720)	94,7	98,7	
II Despeses funcionament	470.232	-	470.232	401.927	401.927	-	(68.305)	85,5	100,0	
VI Inversions reals	42.071	-	42.071	20.907	20.907	-	(21.164)	49,7	100,0	
Total despeses	1.805.561	27.250	1.832.811	1.673.622	1.657.581	16.041	(159.189)	91,3	99,0	
RESULTAT PRESSUPOSTARI										
CONCEPTE				Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Imports				
1.(+)	Operacions no financeres			1.853.612	1.673.622	179.990				
2.(+)	Operacions amb actius financers			-	-	-				
3.(+)	Operacions comercials			-	-	-				
I.	RESULTAT PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI (1+2+3)			1.583.612	1.673.622	179.990				
II.	VARIACIÓ NETA DE PASSIUS FINANCERS			-	-	-				
III.	SALDO PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI (I+II)					179.990				
4.(+)	Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria					-				
5.(+)	Desviacions de finançament positives per recursos de l'exercici en despeses amb finançament afectat					-				
6.(+)	Desviacions de finançament negatives en despeses amb finançament afectat					-				
IV.	SUPERÀVIT O DÈFICIT DE FINANÇAMENT DE L'EXERCICI (III+4+5+6)					179.990				

Quadre 1

En els apartats següents d'aquest informe, analitzem amb detall la liquidació anterior, tot distingint la dotació pressupostària inicial i les seues modificacions, l'execució del pressupost de despeses i la liquidació de l'estat d'ingressos.

Els estats comptables complementaris a la liquidació del pressupost corresponents a exercicis tancats, operacions no pressupostàries, tresoreria i romanent de tresoreria, es recullen en els apartats 11, 12, 13 i 14, respectivament.

8. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS

Els crèdits consignats per a finançar les despeses del CJC en la llei 2/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2001, es recullen en la secció 04 inclosa en el sector d'administració general i s'eleva a un import equivalent a 1.805.561 euros, amb el següent desglossament per capítols de despesa: capítol I.- 1.293.258 euros, capítol II.- 470.232 euros, i capítol VI.- 42.071 euros.

Aquestes consignacions es corresponen amb les previstes en l'avantprojecte de pressuposts per a l'exercici de 2001, aprovat el 27 de juliol de 2000 pel president del Consell -amb la deliberació prèvia del Ple- i tramés a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per tal d'integrar-lo en els pressuposts de la Generalitat Valenciana. El citat avantprojecte únicament recull les dotacions pressupostàries que s'han d'obtenir de la Generalitat, sense incloure-hi cap pressupost d'ingressos que continga les previsions d'ingressos que s'hagen d'obtenir en l'exercici, tant per transferències de la Generalitat Valenciana, com per ingressos d'altra naturalesa, com ara vendes de publicacions i interessos de comptes bancaris (apartat 10).

En aqueix sentit, es recomana de confeccionar el pressupost d'ingressos i el de despeses tenint en compte el que hem indicat anteriorment, així com la seua consegüent aprovació formal, una vegada aprovats els pressuposts de la Generalitat Valenciana.

Adicionalment, per acord del Govern Valencià de 22 de maig de 2001, hom autoritza una generació de crèdits per mitjà de la qual s'incrementa el pressupost del CJC en un import equivalent a 27.250 euros. Aquest increment no ha sigut formalment aprovat pel Consell mitjançant l'oportú expedient de modificació pressupostària i l'han registrat comptablement com una major consignació del capítol I, "Despeses de personal", perquè el CJC entén que obeeix a l'augment del 2% previst en la Llei de Pressuposts per a l'exercici de 2001 que no havia sigut inclòs en l'avantprojecte de pressuposts tramés a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

Quant a això, el Consell hauria d'haver instruït el preceptiu expedient de modificació pressupostària, que inclogués -a més del citat acord del Govern Valencià- una memòria justificativa de l'esmentada modificació i les partides pressupostàries a les quals afecta (apartat 9.2).

Les consignacions definitives, per capítols de despeses, reflectides en la liquidació del pressupost de l'exercici de 2001 són les següents, en euros:

	Capítols	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives
I	Despeses de personal	1.293.258	27.250	1.320.508
II	Despeses de funcionament	470.232	-	470.232
VI	Inversions reals	42.071	-	42.071
	TOTAL	1.805.561	27.250	1.832.811

Quadre 2

9. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES

9.1 Consideracions generals

La liquidació del pressupost de despeses de l'exercici de 2001, es mostra en el següent quadre, elaborat en euros:

Capítols	Pressupost definitiu (1)	Obligs. recon. netes (2)	Pagaments (3)	Obligs. pents. pag. (2)-(3)	Romanent de crèdit (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim. (3)/(2)
I Despeses de personal	1.320.508	1.250.788	1.234.747	16.041	(69.720)	94,7	98,7
II Despeses funcionament	470.232	401.927	401.927	-	(68.305)	85,5	100,0
VI Inversions reals	42.071	20.907	20.907	-	(21.164)	49,7	100,0
TOTAL	1.832.811	1.673.622	1.657.581	16.041	(159.189)	91,3	99,0

Quadre 3

Com podem observar en el quadre anterior, el total d'obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2001 ha sigut de 1.673.622 euros, que donen un grau d'execució del 91,3%. el romanent de crèdit resultant ha sigut de 159.189 euros.

Els pagaments líquids al tancament de l'exercici de 2001 han ascendit a 1.657.581 euros, que donen un grau de compliment del 99,0%. A 31 de desembre de 2001 hi havia obligacions reconegudes pendents de pagament per import de 16.041 euros, corresponents a l'import de la Seguretat Social del mes de desembre de 2001, que han sigut pagats en gener de 2002.

9.2 Despeses de personal

L'estat d'execució del capítol I del pressupost a 31 de desembre de 2001, desglossat per conceptes, es detalla a continuació, en euros:

CAPÍTOL I. DESPESES DE PERSONAL								
Codi	Concepte	Pressupost definitiu (1)	Obligs. recon. netes (2)	Pagaments (3)	Obligs. pents. pag. (2)-(3)	Romanent de crèdit (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim. (3)/(2)
111	Retribucions alts càrrecs		458.476	458.476	-			100,0
112	Retribucions personal eventual		24.579	24.579	-			100,0
113	Retribucions funcionaris		508.381	508.381	-			100,0
115	Retribucions personal laboral		70.022	70.022	-			100,0
11	Sous i salaris	1.116.536	1.061.458	1.061.458	-	(55.078)	95,1	100,0
121	Seguretat Social personal		185.230	169.189	16.041			91,3
123	MUFACE i drets passius		3.319	3.319	-			100,0
12	Seguretat Social	200.907	188.549	172.508	16.041	(12.358)	93,8	91,5
131	Cursos	3.065	781	781	-	(2.284)	25,5	100,0
13	Cursos	3.065	781	781	-	(2.284)	25,5	100,0
TOTAL		1.320.508	1.250.788	1.234.747	16.041	(69.720)	94,7	98,7

Quadre 4

En la columna "Pressupost definitiu", no es recullen les consignacions definitives per conceptes de despesa, ja que el Consell únicament ha comptabilitzat la modificació pressupostària que hem comentat en l'apartat anterior, per 27.250 euros, a escala d'article. Si considerem exclusivament els imports comptabilitzats, s'observa que a càrrec dels conceptes 111 i 112 hom ha comptabilitzat obligacions reconegudes per un import superior als crèdits inicials.

Quant a això, es recomana al Consell que elabore i approve el preceptiu expedient de modificació pressupostària, tal i com s'indica en l'apartat 8; així com el desenvolupament normatiu necessari per a una adequada execució pressupostària, que s'hauria de concretar en unes bases d'execució (apartat 6.2).

Les obligacions reconegudes a càrrec d'aquest capítol han ascendit a 1.250.788 euros, que donen un grau d'execució del 94,7%; mentre que els pagaments realitzats a 31 de desembre de 2001 han ascendit a 1.234.747 euros, de manera que el grau de compliment ha sigut del 98,7%.

Les despeses de personal de l'exercici de 2001 s'han vist incrementades globalment, respecte de les de l'exercici anterior, en un 6,7%; encara que en termes homogenis les retribucions íntegres del personal al servei del CJC no han superat l'increment del 2% establert en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2001. A aqueix efecte, cal tenir en compte que en l'exercici de 2001 s'han comptabilitzat de manera adequada determinats conceptes retributius que, fins a juliol de 2000, hom venia comptabilitzant a càrrec del capítol II.

La relació de llocs de treball vigent a 31 de desembre de 2001 classifica trenta-dos llocs de treball, trenta-un dels quals estaven coberts a 31 de desembre de 2001 amb la classificació següent: 6 alts càrrecs, dinou funcionaris (interins i en comissió de serveis), cinc laborals i un lloc eventual. En aquest sentit, es recomana al Consell que approve formalment una relació de llocs de treball que continga una descripció de les característiques i funcions de tots els llocs de treball vigents, així com la seua forma de provisió.

Durant l'exercici de 2001 la plantilla s'ha vist incrementada en un lloc de treball, creat pel Consell mitjançant un acord del Ple de 17 de gener, corresponent a una plaça d'ordenança-conductor, la qual ha sigut coberta de forma interina en gener de 2001. Tal i com indiquem en informes de fiscalització d'exercicis anteriors, la provisió de llocs de treball s'ha d'efectuar conformement als procediments selectius prevists en la Llei de la Funció Pública Valenciana, i la cobertura interina de llocs de treball de naturalesa laboral, cal limitar-la a aquells casos en què se n'haja previst la cobertura definitiva.

Quant a les obligacions reconegudes a càrrec de "Sous i salaris", podem assenyalar que són raonables i que representen la despesa incorreguda en el dit exercici. Això no obstant, es recomana de revisar el procediment de pagament d'hores extraordinàries al personal. Així mateix, són raonables les retencions practicades i declarades per Seguretat Social, MUFACE i drets passius del personal al servei del CJC en l'exercici de 2000.

En el concepte "Seguretat Social personal" s'han comptabilitzat, a més de les cotitzacions socials a càrrec de l'empresa, les quotes socials de mutualitats i drets passius a càrrec dels membres del CJC, a l'empara del que es preveu en l'article 17 del Reglament del Consell. En relació a aquest article, es recomana un major desenvolupament normatiu, a l'objecte de definir i precisar el règim retributiu i els altres emoluments que han de percebre els membres del Consell; amb aqueixa finalitat, es podria prendre en consideració la regulació establida a aqueixos efectes per als òrgans de naturalesa anàloga, com ara el Consell d'Estat.

9.3 Despeses de funcionament

En aquest capítol es recullen les despeses per compra de béns i prestació de serveis per al funcionament del Consell. L'estat d'execució a 31 de desembre de 2001, desglossat per conceptes, es detalla en el quadre següent, en euros:

CAPÍTOL II. DESPESES DE FUNCIONAMENT								
Codi	Concepte	Pressup. definitiu (1)	Oblig. recon. netes (2)	Pagaments (3)	Oblig. pents. pag. (2)-(3)	Romanent de crèdit (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim (3)/(2)
211	Tributs	3.005	287	287	-	(2.718)	9,6	100,0
21	Tributs	3.005	287	287	-	(2.718)	9,6	100,0
221	Lloguers	188.117	186.889	186.889	-	(1.228)	99,3	100,0
222	Reparació i conservació de béns	23.139	20.104	20.104	-	(3.035)	86,9	100,0
223	Subministraments	25.693	20.819	20.819	-	(4.874)	81,0	100,0
224	Comunicacions	7.813	6.164	6.164	-	(1.649)	78,9	100,0
225	Treballs realitzats per altres empr.	65.510	64.692	64.691	-	(819)	98,8	100,0
226	Assegurances	5.409	4.093	4.093	-	(1.316)	75,7	100,0
227	Material d'oficina	34.348	28.358	28.358	-	(5.990)	82,6	100,0
228	Despeses diverses	69.116	67.172	67.172	-	(1.944)	97,2	100,0
22	Treballs i subministraments	419.145	398.290	398.290	-	(20.855)	95,0	100,0
231	Dietes i locomoció	6.010	3.350	3.350	-	(2.660)	55,7	100,0
232	D'altres indemnitzacions	42.072	-	-	-	(42.072)	-	100,0
23	Indemnitzacions	48.082	3.350	3.350	-	(44.732)	7,0	100,0
TOTAL		470.232	401.927	401.927	-	(68.305)	85,5	100,0

Quadre 5

Sobre unes previsions definitives de 470.232 euros, s'han reconegut obligacions per 401.927 euros; cosa que ha generat un romanent de crèdit de 68.305 euros. Els graus d'execució i de compliment han sigut del 85,5% i del 100,0%, respectivament; no hi ha, per tant, obligacions pendents de pagament a 31 de desembre de 2001.

A càrrec del concepte 221, "Lloguers", s'han registrat despeses per 186.889 euros corresponents a l'annualitat de 2001 del contracte de lloguer de la seu del Consell i de dues places d'aparcament. Aquest import inclou 850 euros per despeses meritades en l'exercici de 2000, que calia haver registrat en el citat exercici atenent al principi de la meritació.

En el concepte 225, "Treballs realitzats per altres empreses", s'han registrat -entre altres despeses- 30.451 euros per despeses de neteja i 33.657 euros per despeses de vigilància.

La contractació del servei de neteja per a l'exercici de 2001 començà de forma anticipada en l'exercici de 2000: el 24 d'octubre de 2000 se'n publicà la licitació del concurs pel procediment obert, el qual fou adjudicat el 20 de desembre del dit any per un import equivalent a 30.022 euros. Els plecs de condicions administratives particulars, inclosos en l'expedient de contractació, s'ajusten a un model tipus de plecs particulars, al

qual s'adjunten uns annexos en què s'especifiquen -entre altres clàusules- l'objecte i les característiques del contracte, el seu pressupost, l'acreditació de la solvència tècnica i econòmica, els criteris específics d'adjudicació i el termini d'execució. Quant a això, i com a resultat de la revisió efectuada sobre l'expedient de contractació anterior, podem assenyalar els aspectes següents:

- Els citats plecs-tipus no han sigut informats per l'òrgan equivalent al servei jurídic previst en l'article 49.4 del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP).
- El termini d'execució previst en els citats annexos és el de l'exercici de 2001 i s'hi preveu una pròrroga de tres anualitats. D'acord amb el que s'estableix en l'article 198 del TRLCAP, els contractes de serveis únicament podran ser prorrogats de forma expressa, sense que la duració total de les pròrrogues pugui excedir el termini inicialment fixat i sempre que això s'acorde en el contracte.
- Els criteris d'adjudicació prevists en els plecs citats consideren l'experiència demostrada i el personal disponible amb una ponderació del 40% i del 20%, respectivament. Això no obstant, segons que s'estableix en l'article 19 del TRLCAP, els dits requisits són exigibles per a acreditar la solvència tècnica o professional del contractista, de manera que no poden considerar-se criteris objectius que puguin servir de base per a l'adjudicació en el sentit previst per l'article 86 de la citada Llei.

La contractació dels serveis de vigilància fou adjudicada, mitjançant concurs públic, per resolució del president del CJC de 16 de desembre de 1999 i el contracte es formalitzà el primer de gener de 2000. El termini d'execució previst en el plec de condicions administratives particulars (annexos al plec-tipus), era el de l'exercici de 2000 i s'hi preveia una pròrroga de tres anualitats i una revisió de preus segons conveni col·lectiu estatal de les empreses de seguretat. Per a la prestació dels citats serveis en l'exercici de 2001, el CJC va acordar una pròrroga del contracte durant l'exercici esmentat, així com una ampliació dels serveis que s'han de prestar i un increment del preu inicialment fixat. Aquesta modificació del contracte, calia motivar-la de forma suficient, indicant les noves necessitats o les causes imprevistes que l'havien originada, així com els components que hagen determinat l'increment acordat en el preu dels serveis.

A càrrec del concepte 228, "Despeses diverses", s'han registrat 60.415 euros per despeses de publicacions, dels quals corresponen 42.835 euros al preu del contracte subscrit el 9 de gener de 2001 per al subministrament de 2.500 exemplars del llibre "Doctrina legal del Consell Jurídic Consultiu". De la revisió del citat expedient de contractació, en destaca la necessitat que els plecs de clàusules administratives particulars siguen informats pel servei jurídic i que els criteris d'adjudicació del contracte no incloguen l'experiència o els mitjans tècnics del contractista, ja que aquests requisits resulten exigibles per a acreditar-ne la solvència tècnica; tal i com hem indicat anteriorment.

Finalment, les obligacions reconegudes a càrrec del concepte 226, "Primes d'assegurança", s'han vist reduïdes en un 74,9% respecte a l'exercici de 2000, perquè no s'ha registrat en 2001 la prima corresponent a l'assegurança de les obres d'art de l'IVAM dipositades en la seu del Consell, la qual -segons manifesta aquest- ha sigut pagada pel dit Institut.

9.4 Inversions reals

Les despeses incloses en aquest capítol recullen bàsicament les relatives a diverses adquisicions d'immobilitzat, així com a equipament del Consell. L'estat d'execució a 31 de desembre de 2001, desglossat per conceptes, és el que detallem en el quadre següent, en euros:

CAPÍTOL VI. INVERSIONS REALS								
Codi	Concepte	Pressup. definitiu (1)	Obligs. recon. netes (2)	Pags. (3)	Obligs. pents. pag. (2)-(3)	Romanent crèdit (2)-(1)	% Grau execució (2)/(1)	% Grau complim. (3)/(2)
641	Inversions en mobiliari i estris	12.020	1.828	1.828	0	(10.192)	15,2	100,0
64	Inversions en mobiliari	12.020	1.828	1.828	0	(10.192)	15,2	100,0
651	Inversions equips proces. informació	30.051	19.079	19.079	0	(10.972)	63,5	100,0
65	Inversions equips proces. inform.	30.051	19.079	19.079	0	(10.972)	63,5	100,0
	TOTAL	42.071	20.907	20.907	0	(21.164)	49,7	100,0

Quadre 6

Sobre unes previsions definitives de 42.071 euros, s'han reconegut i pagat obligacions per import de 20.907 euros; de manera que els graus d'execució i compliment han sigut del 49,7% i del 100%, respectivament, i s'ha generat un romanent de crèdit de 21.164 euros.

A càrrec del concepte "Inversions en equips informàtics", s'han registrat diverses adquisicions d'aquesta naturalesa, que de forma individualitzada han tingut la consideració de contractes menors per raó de l'import. En aquest sentit, seria convenient preveure les necessitats informàtiques a l'inici de l'exercici, a l'objecte d'instruir el corresponent expedient de contractació per la totalitat dels elements que s'hagen d'adquirir en tal exercici.

L'inventari d'immobilitzat elaborat pel Consell presenta el següent detall a 31 de desembre de 2001, en euros:

Epígrafs	1-01-01	Altes	Baixes	31-12-01
Mobiliari i estris	210.686	1.689	603	211.773
Equips processament informació	92.652	19.218	-	111.869
Instal.lacions	6.098	-	-	6.098
Elements de transport	38.067	-	-	38.067
Total inventari de béns	347.503	20.907	603	367.807

Quadre 7

Les altes del període corresponen al material de naturalesa inventariable adquirit en l'exercici; mentre que les baixes corresponen a elements obsolets.

Quant als fons bibliogràfics, que han sigut inventariats i parcialment valorats pel CJC, es recomana de fer-ne una valoració completa, de forma individual i global, així com la seua conciliació amb la comptabilitat.

10. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS

L'estat d'execució dels ingressos de l'exercici de 2001 es mostra a continuació, en euros.

Capítols	Pressup.		Pressup.	Drets	Recapt.	Drets	Estat	% Grau	% Grau
	inicial	Modifs.	definit.	rec. nets	neta	pents. cobr.	execu.	execució	complim.
			(1)	(2)	(3)	(2)-(3)	(2)-(1)	(2)/(1)	(3)/(2)
III D'altres ingressos	-	-	-	188	188	-	188	-	100,0
IV Transf. corrents	1.763.490	27.250	1.790.740	1.790.740	1.790.740	-	-	100,00	100,0
V Ingressos patrimonials	-	-	-	20.613	20.613	-	20.613	-	100,0
VII Transferències capital	42.071	-	42.071	42.071	42.071	-	-	100,00	100,0
VIII Actius financers	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Total ingressos	1.805.561	27.250	1.832.811	1.853.612	1.853.612	-	20.801	100,1	100,0

Quadre 8

En els capítols IV, "Ingressos per transferències corrents", i VII, "Ingressos per transferències de capital", es registren les dotacions pressupostàries consignades en la secció 04 dels pressuposts de la Generalitat Valenciana per a atendre les despeses corrents i de capital del Consell, respectivament. Les previsions inicials s'han vist incrementades en 27.250 euros, com a resultat de la generació de crèdits que indiquem en l'apartat 8 del present informe, la qual ha sigut comptabilitzada pel Consell com una major dotació pressupostària del capítol IV.

Adicionalment, tenint en compte que el Consell no elabora cap pressupost d'ingressos -tal i com indiquem en l'apartat 8-, els ingressos obtinguts en l'exercici per vendes de llibres o per interessos de comptes bancaris únicament es comptabilitzen com a drets reconeguts nets i recaptats en els capítols III, "D'altres ingressos" i V, "Ingressos patrimonials", respectivament.

En relació a les vendes de llibres, podem assenyalar que, per resolució de 21 de maig de 2001 del president del CJC, es va fixar la quantia del preu públic que ha de regir la venda de la seua publicació "Doctrina legal del Consell Jurídic Consultiu", per import de 37,18 euros. Aquestes publicacions -segons que indica el Consell-, es trameten a la llibreria institucional LliG, on se n'encarreguen de la venda al públic i de la consegüent liquidació a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, tot practicant un 30% de descompte; mentre que la citada Conselleria tramet trimestralment al Consell un extracte de les vendes efectuades.

Quant a això, hem assenyalar que no hem pogut verificar que els ingressos comptabilitzats corresponguen a la totalitat de les vendes efectuades, ni que aquestes vendes hagen sigut registrades atenent el principi del pressupost brut; tot i que s'estima que el seu import pot no ser significatiu. A més d'això, i sense perjudici de l'adequat

control i seguiment de les publicacions dipositades en el citat punt de distribució per a la seua venda, caldria aclarir la titularitat dels ingressos públics obtinguts, per tal de comptabilitzar-los adequadament.

En el capítol V, "Ingressos patrimonials", s'han registrat drets liquidats i recaptats en concepte d'interessos obtinguts durant l'exercici de 2001 pel manteniment de saldos de tresoreria en un compte bancari (apartat 13), que han ascendit a 20.613 euros. Aquests interessos han sigut redituats en el període comprés entre el 15 de novembre de 2000 i el 31 de desembre de 2001; raó per la qual es recomana de registrar-los comptablement atenent al principi de la meritació.

11. ESTAT D'EXERCICIS TANCATS

L'estat d'exercicis tancats recull les obligacions de pressuposts tancats al començament de l'exercici pressupostari de 2001; tal i com es reflecteix en el quadre següent, en euros.

OBLIGACIONS DE PRESSUPOSTS TANCATS

Classific. económ.	Explicació	Pent. pag. 01/01/01	Rectif. saldo	Total obligacions	Pagaments realitzats	Pent. pag. 31/12/01
Ex. 2000 12	Cotitzacions socials	15.325	-	15.325	15.325	0
I despeses de personal		15.325	-	15.325	15.325	0
Total exercici 2001		15.325	-	15.325	15.325	0
Total general		15.325	-	15.325	15.325	0

Quadre 9

A 1 de gener de 2001 hi havia pendents de pagament obligacions reconegudes en l'exercici anterior per un import equivalent a 15.325 euros, en concepte de Seguretat Social a càrrec de l'empresa del mes de desembre de 2000. Aquestes obligacions han sigut pagades en gener de 2001, i com a tals es registren en el quadre anterior. En conseqüència, a 31 de desembre de 2001 no existeixen obligacions de pressuposts tancats pendents de pagament.

12. ESTAT D'OPERACIONS NO PRESSUPOSTÀRIES

L'estat d'operacions no pressupostàries corresponent a l'exercici de 2001 presenta el següent detall de rúbriques, amb els respectius saldos i moviments durant l'exercici, en euros.

Rúbriques	Saldo 01-01-01	Entrades	Eixides	Saldo 31-12-01
Seguretat Social	2.070	25.479	25.512	2.037
MUFACE	0	1.011	1.011	0
Drets passius	0	2.308	2.308	0
I.R.P.F.	69.204	259.793	259.200	69.797
Sindicats	0	99	99	0
S.S retenció judicial	0	12.884	12.884	0
Total metàl.lic	71.274	301.574	301.014	71.834
Fiances establides	25.264	6.851	29.291	2.824
Total valors	25.264	6.851	29.291	2.824
Tota extrapressupostari	96.538	308.425	330.305	74.658

Quadre 10

El saldo en metàl.lic a 31 de desembre de 2001, per 71.834 euros, correspon a les retencions practicades per IRPF i Seguretat Social corresponents als últims períodes de declaració de l'exercici, el pagament de les quals hom ha efectuat en gener de 2002.

La rúbrica "Fiances establides" recull els avals dipositats pels adjudicatariis en concepte de fiances definitives i les actualitzacions corresponents, per les contractacions efectuades en l'exercici de 2001 i anteriors, segons el detall següent en euros.

Fiances establides	Saldo 01/01/01	Entrades	Eixides	Saldo 31/12/01
Contracte informàtica	11.630	-	11.630	-
Contracte neteja	922	1.279	922	1.279
Contracte vigilància	2.739	463	1.657	1.545
Contracte edició "Doctrina"	2.644	5.109	7.753	-
Rehabilitació seu	7.329	-	7.329	-
Total fiances	25.264	6.851	29.291	2.825

Quadre 11

A 31 de desembre de 2001, el Consell ha depurat el saldo de fiances provinent d'exercicis anteriors, atenent la recomanació efectuada per aquesta Sindicatura de Comptes. De manera que a 31 de desembre de 2001 apareixen registrades les fiances efectivament dipositades en garantia dels contractes en execució al tancament de l'exercici.

13. ESTAT DE TRESORERIA

L'estat de tresoreria de l'exercici de 2001 mostra el flux net dels cobraments i pagaments realitzats per les operacions pressupostàries i no pressupostàries, l'existència inicial i el saldo final a 31 de desembre; tal i com es reflecteix en el quadre següent, elaborat en euros.

Concepte	Imports		
1. Cobraments:		2.155.186	
Pressupost corrent	1.853.612		
Pressuposts tancats	-		
Operacions no pressupostàries	301.574		
Operacions comercials	-		
2. Pagaments:		1.973.920	
Pressupost corrent	1.657.581		
Pressuposts tancats	15.325		
Operacions no pressupostàries	301.014		
Operacions comercials	-		
I. Flux net de tresoreria de l'exercici (1-2)			181.266
3. Saldo inicial de tresoreria			483.465
II. Saldo final de tresoreria (1+3)			664.731

Quadre 12

Els cobraments i pagaments del pressupost corrent han ascendit a 1.853.612 euros i 1.657.581 euros, respectivament (apartat 7, quadre 1); mentre que els cobraments i pagaments per operacions no pressupostàries han ascendit a 301.574 euros i 301.014 euros, respectivament (apartat 12, quadre 10). Addicionalment, els pagaments realitzats corresponents a exercicis tancats han sigut de 15.325 euros (apartat 11, quadre 9).

Els fons líquids a 31 de desembre de 2001 es troben dipositats en la seua totalitat en un compte bancari del qual és titular el CJC; el règim de disposició d'aqueixos fons és de caràcter mancomunat. Els interessos generats per aquest compte han ascendit a 20.613 euros, tal i com s'indica en l'apartat 10 del present informe.

14. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA

El detall del romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2001 -que es mostra en el següent quadre en euros-, mostra els drets pendents de cobrament i les obligacions pendents de pagament, així com els fons de tresoreria a la dita data; el seu import és de 576.856 euros.

Conceptes		Imports	
1.	Drets pendents de cobrament		--
	Pressupost corrent	--	
	Pressuposts tancats	--	
	Extrapressupostari	--	
	Operacions comercials	--	
	Dubtós cobrament	--	
	Cobraments realitzats pendents d'aplicació	--	
2.	Obligacions pendents de pagament		87.875
	Pressupost corrent	16.041	
	Pressuposts tancats	--	
	Extrapressupostari	71.834	
	Operacions comercials	--	
	Pagaments realitzats pendents d'aplicació	--	
3.	Fons líquids		664.731
I.	Romanent de tresoreria afectat		--
II.	Romanent de tresoreria no afectat		576.856
III.	Romanent de tresoreria total (1-2+3)=(I+II)		576.856

Quadre 13

El romanent de tresoreria, per import de 576.856 euros, representa l'excedent de liquiditat o de finançament del CJC a 31 de desembre de 2001 i constitueix un recurs per al finançament d'una major despesa pressupostària futura.

15. RECOMANACIONS

Com a resultat del treball de fiscalització realitzat, amb l'objectiu i l'abast assenyalats en l'apartat 2, a continuació recollim una sèrie de recomanacions sobre qüestions que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables del CJC. Així mateix, destaquem prèviament les actuacions realitzades pel Consell durant l'exercici de 2001, a l'objecte d'atendre les recomanacions i indicacions efectuades per aquesta Sindicatura de Comptes en informes de fiscalització d'exercicis anteriors.

- a) Durant l'exercici de 2001 el CJC ha solucionat els aspectes següents:
 - a.1) Els estats comptables complementaris a l'Estat de Liquidació del Pressupost, aprovats pel Consell en l'exercici de 2001, inclouen l'estat de tresoreria i l'estat d'exercicis tancats. Així mateix, s'aprecia una millora en l'elaboració i presentació dels citats estats comptables, l'estructura i model dels quals han sigut adaptats al Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat Valenciana; sense perjudici del que indiquem en l'apartat b.1).
 - a.2) Han depurat el saldo de fiances, de forma que el seu import i composició reflecteixen a 31 de desembre de 2001 les realment dipositades.
- b) Les recomanacions procedents d'exercicis anteriors que hem considerat oportú de mantenir, així com les que hem posat de manifest en l'exercici de 2001, es detallen a continuació.
 - b.1) El Consell hauria d'avançar en el desenvolupament del seu model comptable -tal i com indiquem en l'apartat 6.2-, per mitjà de la implantació d'un programa informàtic que permeta el registre pressupostari i economicopatrimonial de les operacions i que genere els llibres, registres, estats comptables i els comptes anuals prevists en el Pla General de Comptabilitat Pública i en la normativa comptable aplicable. En aquest sentit, el Consell manifesta, en la fase d'al·legacions, que el primer de juny de 2002 ha sigut definitivament implantat el citat programa informàtic.
 - b.2) La posada en marxa de la citada aplicació hauria d'anar acompanyada d'una adequada organització comptable; per aquesta raó -i per tal d'aconseguir un millor control i seguiment de l'execució pressupostària-, es recomana d'aprovar unes bases d'execució del pressupost que adapten les disposicions legals en matèria pressupostària a l'organització i a les circumstàncies pròpies del CJC.
 - b.3) La confecció de l'avantprojecte del pressupost del Consell, així com la seua aprovació formal -una vegada aprovats els pressuposts de la

Generalitat Valenciana-, haurien d'efectuar-se atenent al que indiquem en l'apartat 8.

- b.4) El Consell ha d'instruir els preceptius expedients de modificació pressupostària, de cara a la consegüent aprovació per part de l'òrgan competent; tal i com indiquem en l'apartat 8.
- b.5) La provisió de llocs de treball, així com la seua cobertura interina, s'ha d'efectuar atenent el que indiquem en l'apartat 9.2.
- b.6) Es recomana al Consell que approve formalment una relació de llocs de treball que continga la descripció de les característiques i funcions de tots els llocs de treball vigents, així com la forma de proveir-los.
- b.7) Els expedients de contractació i de serveis s'han d'atenir al que hem indicat en l'apartat 9.3.
- b.8) La valoració dels fons bibliogràfics, caldria efectuar-la atenent als registres comptables històrics.
- b.9) Caldria millorar el control i seguiment de les vendes del llibre "Doctrina legal del Consell Jurídic Consultiu", així com aclarir la titularitat dels ingressos públics obtinguts, per tal de comptabilitzar-los adequadament.