

**PROGRAMES DEL SERVEI VALENCIÀ D'OCUPACIÓ I
FORMACIÓ DE LA CONSELLERIA D'ECONOMIA,
HISENDA I OCUPACIÓ**

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Antecedents

Mitjançant el reial decret 1.371/1992, de 13 de novembre, del Ministeri per a les Administracions Públiques, es van traspasar a la Generalitat Valenciana les funcions en matèria de gestió de la formació professional ocupacional que venia exercint l'INEM; en conseqüència, la Generalitat Valenciana va assumir, dins del seu àmbit territorial, les funcions i els serveis corresponents a la dita gestió, i en particular, les següents:

- 1) L'execució del Pla Nacional de Formació i Inserció Professional.
- 2) La titularitat dels centres de formació professional ocupacional de l'Institut Nacional d'Ocupació
- 3) L'elaboració, aprovació i execució dels programes d'inversions, en coordinació amb la política econòmica general de l'Estat.
- 4) La gestió d'un registre de centres i entitats col.laboradores en l'àmbit territorial de la Comunitat.
- 5) L'expedició de títols o certificats de professionalitat, d'acord amb la normativa general.
- 6) El seguiment de la formació professional ocupacional a la Comunitat Valenciana.

Posteriorment, amb el reial decret 2.673/1998, d'11 de desembre, del Ministeri per a les Administracions Públiques, es van traspasar les funcions de gestió que, en matèria de treball, ocupació i formació, venia realitzant l'INEM; en conseqüència, la Generalitat Valenciana assumí, dins del seu àmbit territorial, les funcions i serveis corresponents a la dita gestió, i en concret:

- 1) La mediació en el mercat de treball, que inclou -entre altres funcions- les relatives a la inscripció i el registre dels demandants de treball, l'obligació dels empresaris de registrar els contractes laborals i l'autorització de les agències de col.laboració, l'àmbit territorial d'actuació de les quals no supere el de la Comunitat Valenciana.
- 2) Les funcions de gestió i control de les polítiques d'ocupació que prenguen en consideració la gestió i el control de les subvencions i ajudes públiques de la política d'ocupació que atorga l'Administració de l'Estat, l'organització dels convenis de les entitats associades dels serveis integrats per a l'ocupació, la gestió dels programes nacionals d'escoles-taller i cases d'oficis.
- 3) Les funcions atribuïdes a l'INEM relatives als fons de promoció de l'ocupació; llevat de les que es refereixen a les prestacions per atur.

- 4) La Comunitat Valenciana exerceix igualment les funcions d'execució relatives al compliment de les obligacions d'empresaris i treballadors i -si és el cas- la potestat sancionadora, en les matèries relatives a l'ocupació i l'atur.

El traspàs de les anteriors polítiques actives, que desenvolupava l'INEM, i especialment la recepció en gener de 1999 de les plenes competències en matèria de mediació laboral, agrupà en la Generalitat Valenciana -en la seua administració laboral- un conjunt de responsabilitats en matèria d'ocupació, que determinaren la creació d'una conselleria específica, en agost de 1999, com a òrgan del Govern Valencià encarregat d'executar aqueixa política sectorial relativa al foment de l'ocupació, la mediació en el mercat de treball, la formació professional ocupacional, les condicions de treball, l'orientació i la inserció laboral i la seguretat en el treball. En juny de 2000 les competències de la Conselleria d'Ocupació foren acumulades a la Conselleria d'Economia i Hisenda.

Consumada una operació fragmentada en el temps i una vegada la Comunitat Valenciana posseïa plenes competències en les matèries descrites, amb la finalitat de facilitar l'execució de les dites funcions, sota la direcció de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, es crea en abril de 2000 el Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVOF).

1.2 Creació i fins

El Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVOF) és un organisme autònom de naturalesa administrativa de la Generalitat Valenciana, dels prevists en l'article 5.1 del text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, adscrit a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació. El SERVOF es configura com un organisme autònom de la Generalitat Valenciana amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'actuació i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins i la gestió del seu patrimoni.

El SERVOF es regeix per la Llei 3/2000 de la Generalitat Valenciana, de 17 d'abril, de creació de l'organisme; pel seu Reglament, aprovat pel decret 41/2001, de 27 de febrer, del Govern Valencià, i per la reglamentació interna emanada del mateix SERVOF; així com per totes aquelles normes que siguen de general aplicació als organismes autònoms de la seua naturalesa en la Generalitat Valenciana.

D'acord amb la llei de creació del SERVOF, el seu objectiu fonamental consisteix a impulsar i executar la política de la Generalitat Valenciana en matèria de mediació en el mercat de treball i d'orientació laboral, i gradualment, les polítiques actives d'ocupació i de formació professional -tant ocupacional, com continuada- de la seua competència, les quals exercirà de forma interrelacionada i garantint la gestió a tot el territori i de forma pròxima als ciutadans; li correspondrà desenvolupar les funcions següents:

- 1) L'execució i el control de les dites polítiques i dels programes que la componen, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

- 2) Oferir i prestar serveis de suport que faciliten la inserció laboral i la millora ocupacional, agilitant i optimitant la mediació de l'oferta i la demanda en el mercat de treball i afavorint unitats de desenvolupament territorial a les comarques amb especials problemes de desocupació; així com executar les competències en matèria d'agències privades de col.locació.
- 3) L'articulació de la col.laboració amb altres entitats públiques o privades que participen en el procés de mediació laboral.
- 4) En general, qualsevol altra competència que li corresponga en matèria de mediació i orientació laboral, ocupació, economia social, formació i inserció laboral, i en especial, la promoció de l'autoocupació i de l'economia social en els denominats jaciments d'ocupació, potenciant la formació ocupacional i la interrelació i el desenvolupament dels subsistemes de formació professional i la creació de nous serveis d'orientació i assessorament de caràcter integral, en les oficines de servei al ciutadà i a l'empresa, de la manera més efectiva i coordinada i establint línies de suport especial per a col·lectius com els de les dones sense treball i d'altres més discriminats.

1.3 Organització del SERVOF

1.3.1 Òrgans de l'entitat

L'article 4 de la llei que crea el SERVOF assenyala que la seua estructura bàsica està constituïda pels òrgans següents:

- El Consell General,
- el Consell de Direcció,
- el director o la directora general.

L'article 9 del Reglament Orgànic i del Règim Jurídic del SERVOF, assenyala que el **Consell General** és l'òrgan d'assessorament, consulta i participació, tripartit i paritari, compost per les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana i per l'Administració, i està compost de divuit membres, distribuïts de la forma següent:

- 1) El president, que serà el conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació.
- 2) El vicepresident, en la persona del director.
- 3) Els vocals: sis representants de les organitzacions sindicals, sis representants de les organitzacions empresarials i quatre representants de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

Entre les funcions que desenvolupa el Consell General, destacarem les següents:

- a) Elaborar els criteris d'actuació del SERVVOF.
- b) Emetre l'informe previ a l'aprovació del Pla Valencià d'Ocupació.
- c) Aprovar el Pla d'Actuació del SERVVOF en el seu àmbit de competències.
- d) Aprovar l'avantprojecte de pressuposts del SERVVOF.
- e) Aprovar la memòria anual per a la seua elevació al Govern Valencià.

El **Consell de Direcció**, és l'òrgan col·legiat d'assessorament i participació, tripartit i paritari, sobre l'actuació del SERVVOF. Està compost pel president (director de l'ens), quatre vocals de les organitzacions sindicals, quatre vocals de les organitzacions empresarials, tres vocals de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació i el secretari del Consell General del SERVVOF.

El **director del SERVVOF** és l'òrgan executiu, amb rang de sotssecretari, el qual serà designat pel Govern Valencià a proposta del conseller competent en matèria d'ocupació; entre les seues funcions podem destacar:

- Detenir la representació legal del SERVVOF.
- Dirigir, coordinar, planificar i supervisar les actuacions necessàries per al compliment dels fins i de les funcions atribuïdes al SERVVOF.
- Proposar als òrgans col·legiats l'adopció dels acords necessaris en les matèries de les seues competències; així com executar aqueixos acords.
- Ordenar la convocatòria i fixar l'ordre del dia del Consell de Direcció i dirimir amb el seu vot de qualitat aquelles votacions en què hi haja empat.
- Subscriure convenis de col·laboració amb entitats públiques o privades per delegació del conseller, si és el cas, per a desenvolupar les línies d'actuació del SERVVOF.
- Aprovar els actes de contractació d'obres, subministraments i serveis necessaris per al funcionament del SERVVOF.
- Dirigir l'organització i el funcionament dels serveis i les unitats de gestió del SERVVOF, exercint la superior autoritat, inspecció i règim disciplinari del personal dependent del SERVVOF.
- Elaborar l'avantprojecte de pressuposts i el pla d'actuació anual del SERVVOF,, per elevar-lo al Consell General i al conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, i la memòria anual.

- Aprovar l'organització i el funcionament intern de l'ens, així com la proposta de perfils dels llocs de treball, la seua classificació i la direcció de les unitats de gestió de la seua estructura, de manera coordinada i eficient.

1.3.2 Estructura administrativa

La direcció del SERVOF presenta la següent estructura administrativa:

- 1) Direcció
 - a) Àrea de Gestió i Organització
 - Servei de Contractació i Gestió Administrativa
 - Servei de Gestió de Personal
 - Servei de Programació i Gestió Econòmica
 - Servei d'Informàtica
 - Servei d'Organització i Informació
 - Servei de Projectes d'Arquitectura
 - b) Àrea de Promoció de l'Ocupació i l'Economia Social
 - Servei de Foment de l'Ocupació
 - Servei d'Economia Social i Autoocupació
 - c) Àrea de Planificació i Avaluació de Centres
 - Servei d'Avaluació i Control de Centres Associats i Col.laboradors
 - Servei de Planificació i Inspecció de Centres Propis
 - Servei Jurídic
- 2) Direcció General d'Inserció Laboral
 - a) Àrea d'Inserció Laboral
 - Servei de Gestió de la Mediació Laboral
 - Servei de Gestió de Programes

- 3) Direcció General de Formació i Qualificació Professional
 - a) Àrea de Formació i Qualificació Professional
 - Servei de Planificació i Ordenació
 - Servei de Gestió Econòmica
 - Servei de Projectes de Formació
- 4) Direccions territorials
 - a) Serveis centrals
 - b) Serveis territorials
 - Servei Territorial de Formació Professional
 - Servei Territorial de Foment
 - Servei d'Inserció i Orientació Laboral
 - Servei de Gestió Administrativa

1.3.3 Centres de formació i oficines d'ocupació

a) Formació

En l'exercici de 2001, per a la realització de les competències assignades en matèria de formació, el SERVOF ha disposat de tretze centres SERVOF de formació repartits a les províncies de Castelló (2), Alacant (4) i València (7).

b) Ocupació

El SERVOF compta, per al desenvolupament de la política en matèria de creació d'ocupació, amb cinquanta-vuit oficines d'ocupació, distribuïdes en vint-i-dues dependències a la província d'Alacant, vuit a la de Castelló i vint-i-vuit a la de València.

1.4 Situació del SERVOF en l'exercici de 2001

La disposició transitòria de la llei 3/2000, de 17 d'abril, determina que les funcions previstes en l'article 2 d'aquesta llei, sobre gestió i execució de les polítiques actives d'ocupació, formació professional i mediació laboral, les desenvoluparà el SERVOF de manera gradual i d'acord amb la dotació pressupostària necessària que garantisca el compliment de la present llei. S'hi afegeix que, en tot cas, el SERVOF desenvoluparà plenament totes les funcions en el termini màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la llei.

La mateixa llei 3/2000 i el decret 41/2001, de 27 de febrer, estableixen el calendari relatiu a l'adscripció dels mitjans humans i materials, a la constitució del Consell General i del Consell de Direcció i a la formació de la relació de llocs de treball.

A partir de la regulació anterior, la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació ha anat implantant de manera gradual les condicions necessàries perquè en el termini previst el SERVOF pugua desenvolupar plenament totes les funcions establides en la seua llei de creació.

Això no obstant, en l'exercici de 2001 el SERVOF encara no ha pogut actuar com un organisme autònom plenament estructurat, amb personalitat jurídica pròpia i amb un règim econòmic i de personal independent i distint de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació. De tal manera que el pressupost assignat al SERVOF per a l'exercici de 2001 per la llei 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana, ha sigut executat de forma indiferenciada integrat en el Sistema d'Informació Pressupostària de la Generalitat Valenciana (SIPGV), dins de la secció 06, "Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació", per mitjà dels programes específics següents:

- 322.10, "Foment de l'ocupació i de l'economia social".
- 322.20, "Formació professional ocupacional".
- 322.40, "Mediació laboral".
- 611.10, "Direcció i coordinació general" (per mitjà de l'orgànica 06.01.13, "Serveis generals del SERVOF").

La informació comptable i la liquidació del pressupost del SERVOF, en l'exercici de 2001, es limita als programes pressupostaris citats i s'ha obtingut a partir de la comptabilitat de la Generalitat Valenciana, sense que hi haja gestió diferenciada d'ingressos ni tresoreria pròpia en el SERVOF.

A causa de la dita situació, la fiscalització de l'exercici de 2001 s'ha ajustat a les circumstàncies descrites i la revisió s'ha limitat a la gestió realitzada per mitjà dels programes específics assenyalats.

1.5 Activitat desenvolupada en l'exercici

A continuació resumim la informació més rellevant sobre l'activitat desenvolupada pel SERVOF en l'exercici de 2001, agrupada pels programes gestionats, que s'inclou en el document intern "Memòria d'activitats 2001".

a) Foment de l'ocupació

Les ajudes al foment de l'ocupació s'emmarquen en el nou Programa Operatiu Integrat de la Comunitat Valenciana (POICV), la duració del qual és del 2000 al 2006. En el

quadre següent es mostren, per línies, els indicadors de la gestió realitzada en aquest programa.

Línies del Programa de Foment de l'Ocupació	Beneficiaris
Foment de l'ocupació estable	
✓ Contractacions indefinides	10.705
✓ Transformació en indefinits de contractes temporals	4.261
✓ Contractacions indefinides a temps parcial	1.037
✓ Autònoms que contractaren primer treballador	114
✓ Contractacions en pràctiques	36
✓ Contractacions per a la formació	12
✓ Crèdits per a la qualificació professional	122
Foment de l'ocupació dirigit a emprenedors	
✓ Ajuda als treballadors autònoms	2.920
✓ Ajuda contractació indefinida primer treballador	141
✓ Ajuda microempreses participades per dones	32
✓ Ajuda empreses qualificades I+E	36
✓ Subvencions prestació desocupació pagament únic	1.112
Foment de l'ocupació pública	
✓ Suport CCLL contractació aturats obres i serveis	430
✓ Ajudes actuacions mediambientals PAMER	261
✓ Subvenció entitats públiques contractació aturats	91
✓ Ajudes contractació agents ocupació i desenvolupament local	166
✓ Subvenció formació agents desenvolupament local	35
✓ Estudis i campanyes per a la promoció local	25
✓ Suport pactes territorials per a l'ocupació	1
✓ Subvencions ocupació juvenil "Barris Acció Preferent"	10
Foment de l'ocupació per a persones discapacitades	
✓ Promoció ocupació a través de "Centres Especials Ocupació"	152
✓ Suport empreses contractació discapacitats psíquics	53
✓ Suport contractació temporal personas discapacitades	43
✓ Suport discapacitats per a establir-se com a autònoms	81
✓ Suport contractació indefinida minusvàlids	134
Foment de l'economia social	
✓ Suport a les cooperatives i societats laborals	394
✓ Suport entitats representatives economia social	11
Ajudes manteniment guarderies infantils laborals	33

Quadre 1

Així mateix, en 2001 es van registrar un total de 751 entitats d'economia social: 498 foren societats limitades laborals, 249, cooperatives i 4, societats anònimes laborals.

Finalment, en matèria de foment de l'ocupació, durant 2001 es van gestionar quinze convenis de col.laboració.

b) Formació i qualificació professional

En el quadre següent es mostren, per línies, els indicadors de la gestió realitzada.

Línies del Programa de Formació Professional Ocupacional	Accions formatives
Formació professional ocupacional	
✓ Centres col.laboradors homologats	1.377
✓ Convenis formació ocupacional	737
✓ Projectes formatius amb compromís de col.locació	220
✓ Centres FIP	343
Formació continuada	
✓ Nombre d'accions formatives	360
Tallers de formació i inserció laboral	
✓ Tallers aturats llarga duració	8
✓ Tallers joves menors 25 anys	25
✓ Tallers dones	22
✓ Tallers persones discapacitades	34
✓ Tallers persones amb riscs exclusió social	28
✓ Tallers immigrants	24
Programes de garantia social: Formació-Ocupació	
✓ Nombre d'accions formatives	133
Programa d'escoles-taller i cases d'oficis	
✓ Escoles-taller	70
✓ Cases d'oficis	15
✓ Unitats de promoció i desenvolupament local	3
✓ Tallers d'ocupació	60

Quadre 2

Així mateix, en matèria de formació professional ocupacional i continuada, durant 2001 es van gestionar vint-i-vuit convenis de col.laboració.

c) Inserció laboral

En el quadre següent es mostren, per línies, els indicadors de la gestió realitzada.

Línies del Programa d'Inserció Laboral	Beneficiaris
Orientació per a l'ocupació i assistència per a l'autoocupació	
✓ Entitats beneficiàries	102
Comprovació de la professionalitat	
✓ Entitats beneficiàries	51
Programa d'atenció a empreses	
✓ Convenis subscrits	7

Quadre 3

Així mateix, en matèria de gestió de l'ocupació, el paràmetre "Col.locacions" mostra que en 2001 es van produir en els centres SERVOF de la Comunitat Valenciana un total d'1.321.330 baixes de llocs per col.locació gestionada o comunicada.

D'altra banda, en matèria d'ocupació pública, per mitjà de la Unitat Tècnica de la Direcció General d'Inserció Laboral, durant 2001 s'han gestionat 1.557 llocs, dels quals pertanyen 465 a l'Ajuntament de València per subvencions del programa EMCORP, 201 en pertanyen a diferents organismes del programa EMORGA i 891 llocs en pertanyen a organismes i entitats públiques corresponents a programes distints d'EMCORP i EMORGA.

Per acabar, pel que fa a la Xarxa de Serveis Europeus (EURES), les ofertes mes significatives tramitades en 2001 són les següents:

- Cooperació amb França, Itàlia i el Regne Unit, reclutament d'infermers.
- Campanya anual Eurodisney.
- Cooperació amb Àustria, dins del sector de l'hoteleria en temporada d'hivern.

2. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

2.1 Objectius

L'objectiu de la fiscalització del Compte General de la Generalitat corresponent a l'exercici de 2001, està considerat en la Llei de la Sindicatura de Comptes (arts. 8, 11 i 14.6) i el resumim a continuació en allò que afecta aquest treball:

- a) Determinar si la informació financera es presenta adequadament, d'acord amb els principis comptables que hi resulten aplicables.
- b) Determinar si s'ha complert la legalitat vigent en la gestió dels fons públics.

D'acord amb els objectius anteriors i sobre la base de l'activitat de control realitzada, hem de formar-nos un judici suficient sobre la qualitat i regularitat de la gestió economicofinancera de l'exercici de 2001, i posar de manifest aquelles situacions en què siga oportú proposar mesures correctores per a millorar la gestió.

2.2 Abast i procediments de la fiscalització

L'abast de la fiscalització del SERVOF, d'acord amb els objectius descrits en l'apartat anterior i tenint en compte el fet que en l'exercici de 2001 el SERVOF no presenta comptes separats del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana, ha comprés una revisió financera i de legalitat de l'execució dels programes assignats a l'organisme. També hem analitzat les actuacions realitzades pel SERVOF en l'exercici de 2001 en l'àmbit de les seues competències i funcions, a l'objecte d'obtenir la informació pertinent per a efectuar les recomanacions que s'estimen procedents.

El treball s'ha portat a efecte d'acord amb normes d'auditoria generalment acceptades; per tant, no ha inclòs una revisió detallada de totes les transaccions, sinó que ha comprés totes aquelles proves selectives, revisions de procediments i registres i d'altres tècniques habituals d'auditoria que s'han considerat necessàries en cada circumstància, en funció dels objectius perseguits i de l'avaluació prèvia del control intern, i tot això prenent en consideració la importància relativa de les possibles deficiències, observacions o ajusts que s'hi detecten.

2.2.1 Revisió financera

L'enfocament de la nostra fiscalització s'ha centrat fonamentalment en la comptabilitat pressupostària; en exercicis futurs, quan el SERVOF elaborarà els seus comptes de forma separada, la dita fiscalització es complementarà amb la comptabilitat patrimonial, solament en aquells aspectes no reflectits en la pressupostària.

Hem revisat els conceptes pressupostaris més importants de les àrees de despeses de funcionament, transferències corrents i de capital i inversions reals, dels programes específics del SERVOF. Hem revisat si les despeses han sigut comptabilitzades correctament en l'exercici en què s'han produït, i realitzat les proves adequades per a

localitzar passius omesos, incidint de manera especial en els aspectes que detallem a continuació:

a) Liquidació del pressupost

- Hem verificat si la informació continguda en els estats financers corresponents a la liquidació del pressupost dels programes gestionats pel SERVOF és el resultat del registre comptable de les transaccions de l'exercici.
- La revisió de les modificacions de crèdit dels programes afectats al SERVOF, l'ha realitzada -per raons d'eficàcia- l'equip d'auditoria del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana, conjuntament amb la resta de modificacions del Compte General.

b) Despeses de personal

- La fiscalització d'aquesta àrea de despesa, l'ha realitzada l'equip d'auditoria encarregat del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

c) Despeses de funcionament i inversió

- En aquestes àrees s'ha determinat si la comptabilitat de les despeses és adequada i si s'ha efectuat conformement a la normativa aplicable.
- A aqueix efecte, hem seleccionat una mostra dels expedients de contractació adjudicats en l'exercici, així com una mostra de l'execució d'aquells adjudicats en exercicis anteriors i vigents en 2001.

D'altra banda, no hem revisat la despesa gestionada per mitjà dels avançaments de caixa fixa, ja que els dits expedients, els ha tingut en compte en la revisió de la tresoreria de la Generalitat Valenciana l'equip d'auditoria del Compte de l'Administració de la Generalitat.

d) Despeses de transferències corrents i de capital

- En aquestes àrees, s'ha comprovat fonamentalment si les transferències corrents i de capital han sigut concedides i justificades d'acord amb la legislació aplicable, i en concret segons les ordres que regulen les diferents línies.
- Hem revisat igualment el compliment, per part dels beneficiaris, de les obligacions establides en la legislació vigent.
- Finalment, s'ha comprovat l'adequada comptabilitat de l'execució de les transferències.
- Per al compliment dels anteriors objectius, s'han obtingut mostres dels expedients de concessió seleccionats en funció de l'import executat en cada línia

de subvenció i en funció del volum d'expedients tramitats sobre tal línia; tal i com detallem en els apartats corresponents d'aquest informe.

Això no obstant, en aquest primer exercici de fiscalització per separat del SERVOF, atesa la gran quantitat de línies de subvenció gestionades i la multiplicitat d'expedients que en deriven, pensades per a abastar un gran nombre de beneficiaris, hem preferit distribuir el nombre d'expedients seleccionats entre un major nombre de línies de subvenció, de manera que abasten l'actuació general del Servei; en comptes de concentrar-los en aquelles línies o beneficiaris de major importància relativa, cosa que correspondria a una visió particular de la dita actuació.

En exercicis posteriors, a la vista dels resultats obtinguts, es podrà aprofundir en aquelles línies de subvenció que, per les seues característiques, resulten més significatives.

D'altra banda, els convenis de formació i els contractes-programa del Programa de Formació Professional Ocupacional, han sigut seleccionats tenint en compte la seua regulació específica i la seua importància relativa i atenent als seus aspectes jurídics i comptables. Quant a la fiscalització de les justificacions aportades, hem revisat algunes mostres dels cursos realitzats.

2.2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Conformement als objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 2.1, hem revisat el compliment, per part de l'entitat, de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici terminat el 31 de desembre de 2001.

La dita revisió ha consistit en la verificació, per mitjà de proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establits fonamentalment en:

a) Legislació general

- Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, text refós aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991.
- Llei 3/2000, de 17 d'abril, per la qual es crea el Servei Valencià d'Ocupació i Formació.
- Llei 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2001.
- Llei 9/2001, de 27 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana; capítol VII, articles 39 i 40.
- Reial decret legislatiu 1.091/1998, de 23 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General Pressupostària.

- Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques ("BOE" 148/2000, de 21 de juny). Deroga les lleis 13/1995 i 53/1999, i entrà en vigor el dia següent al de la seua publicació en el "BOE".
- Reial decret 1.371/1992, de 13 de novembre, sobre el traspàs de les funcions i els serveis de gestió de la formació professional ocupacional a la Generalitat Valenciana.
- Reial decret 390/1996, de primer de març, de desenvolupament parcial de la llei 13/1995. En data 22 de juny de 2000, quedà derogada en tot allò que s'opose al reial decret legislatiu 2/2000.
- Reial decret 2.673/1998, d'11 de desembre, sobre traspàs a la Comunitat Valenciana de la gestió realitzada per l'Institut Nacional d'Ocupació, en l'àmbit del treball, l'ocupació i la formació.
- Decret 20/1993, de 8 de febrer, del Govern Valencià, pel qual es regula el Registre de Convenis i s'estableix el règim jurídic i pressupostari dels convenis que subscriba la Generalitat Valenciana.
- Decret 41/2001, de 27 de febrer, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i del Règim Jurídic del SERVOF.
- Decret 90/2001, de 22 de maig, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.
- Ordre de 7 de gener de 1991, de la Conselleria d'Economia i Hisenda, sobre justificació del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social per part dels beneficiaris de subvencions concedides a càrrec del pressuposts de la Generalitat Valenciana.
- Ordre de 28 de març de 2001 de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques, per mitjà de la qual es deleguen en la Direcció del SERVOF determinades atribucions en matèria de contractació laboral temporal.
- Ordre d'11 de setembre de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual es desenvolupa el decret 90/2001, de 22 de maig, del Govern Valencià, que aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.
- Resolució de 12 de març de 2001 del director general del Servei Valencià d'Ocupació i Formació, sobre delegació de facultats en matèria de personal, gestió econòmica i contractació administrativa.

b) Ordres de gestió

- Ordre de 26 de maig de 1999 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases que regulen la concessió d'ajudes per a la realització d'accions de comprovació de la professionalitat, per part d'entitats i institucions col.laboradores sense ànim de lucre.
- Ordre de 23 de juny de 1999 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual es regulen els programes d'escoles-taller i cases d'oficis, les unitats de promoció i desenvolupament i els centres d'iniciativa empresarial i el programa de tallers d'ocupació, i s'estableixen les bases que regulen la concessió de subvencions públiques als dits programes.
- Ordre de 4 de maig de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'estableixen les bases que regulen la concessió de subvencions per a la realització d'accions d'orientació professional per a l'ocupació i l'assistència a l'autoocupació.
- Ordre de 21 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'estableixen les bases que regulen la concessió d'ajudes destinades al manteniment de guarderies infantils laborals.
- Ordre de 26 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual es determina el Programa de Formació Professional Ocupacional i es regula el procediment per a concedir ajudes durant l'exercici de 2001.
- Ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases per a concedir subvencions als programes d'ocupació estable i d'altres mesures de suport a la creació de llocs de treball.
- Ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a la concessió de subvencions de foment de l'ocupació dirigit a emprenedors.
- Ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a la concessió de subvencions del programa d'ocupació pública d'interés social i foment del desenvolupament local.
- Ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases que regulen la concessió d'ajudes i subvencions públiques destinades al foment de l'ocupació de persones discapacitades.

- Ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a la concessió d'ajudes destinades al foment de l'economia social.
- Ordre de 3 d'abril de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, de convocatòria per a la concessió de subvencions per a la realització d'accions de comprovació de la professionalitat a entitats i institucions col.laboradores sense ànim de lucre en l'exercici de 2001.
- Ordre de 6 d'abril de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, de convocatòria per a la concessió de subvencions per al desenvolupament d'accions d'orientació professional per a l'ocupació i d'assistència a l'autoocupació.
- Ordre de 14 de maig de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es determina el Programa de Formació Professional Continuada i es regula el procediment per a concedir ajudes durant l'exercici de 2001.
- Convenis de col.laboració subscrits amb diferents entitats.

3. CONCLUSIONS GENERALS

3.1 Quant a la informació financera

Com a resultat del treball efectuat i amb l'abast assenyalat en l'apartat 2.2.1, s'han posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació.

- 1) A causa del terminis per a posar en funcionament el SERVOF assenyalats en la disposició transitòria de la llei 3/2000, de 17 d'abril, el pressupost assignat al SERVOF en l'exercici de 2001 per la llei 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana, ha sigut executat de manera indiferenciada del pressupost de la Generalitat Valenciana per al dit exercici.

En l'exercici de 2001, el SERVOF no ha pogut actuar com un organisme autònom completament estructurat, amb personalitat jurídica pròpia i amb un règim econòmic i de personal independent de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

La informació comptable i la liquidació del pressupost del SERVOF en l'exercici de 2001 es limita a l'execució dels programes pressupostaris de despeses següents:

- 322.10, "Foment de l'ocupació i de l'economia social".
- 322.20, "Formació professional ocupacional".
- 322.40, "Mediació laboral".
- 611.10, "Direcció i coordinació general"

Per tant, l'abast de la fiscalització està limitat per les dites circumstàncies, i la revisió s'ha ajustat a la revisió de la gestió pressupostària realitzada per mitjà dels programes assenyalats.

- 2) S'han imputat al pressupost de 2001 obligacions corresponents a despeses realitzades en exercicis anteriors, per import de 4.378.423 euros. En l'apartat 4.4.1 es detalla la composició del dit import per capítol i programa pressupostari.
- 3) A conseqüència del tancament de l'exercici de 2001, quedaren obligacions degudament adquirides i comptabilitzades almenys de 2.269.686 euros, que foren ateses a càrrec del pressupost de l'exercici de 2002. En els apartats 4.4.2 i 7.4 es detalla la composició del dit import per línies i beneficiaris.

3.2 Quant al compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 2.2.2, no s'han detectat en el Servei Valencià d'Ocupació i Formació durant el període objecte de fiscalització incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics.

En apartats posteriors d'aquest informe, s'indiquen els aspectes que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels responsables del SERVOF.

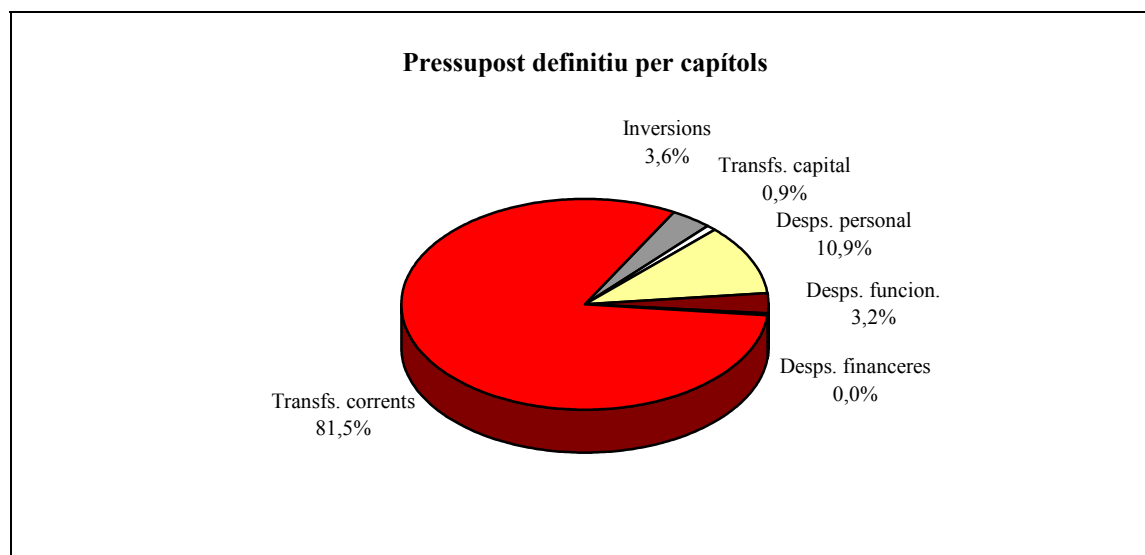
deixat el pressupost definitiu en 229.738.908 euros, amb una disminució del 17,3% respecte de l'inicial; tal i com es detalla, en euros, en el quadre següent.

Capítol	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Variació
Despeses de personal	28.004.976	-3.023.093	24.981.883	-10,8%
Compres béns corrents i funcion.	10.179.408	-2.942.552	7.236.856	-28,9%
Despeses financeres	0	16.227	16.227	--
Transferències corrents	227.495.276	-40.187.407	187.307.869	-17,7%
Inversions reals	9.060.258	-864.836	8.195.422	-9,5%
Transferències capital	3.066.045	-1.065.394	2.000.651	-34,7%
TOTAL	277.805.963	-48.067.055	229.738.908	-17,3%

Quadre 5

Del quadre anterior destaquen les modificacions pressupostàries realitzades sobre el capítol de transferències corrents, per import de 40.187.407 euros, que han significat un 83,6% del total de modificacions efectuades en el període.

La distribució per capítols dels crèdits definitius del pressupost del SERVOF de l'exercici de 2001, es mostra en el gràfic següent.



Quant a la distribució de les previsions definitives per capítols pressupostaris, destaquen les transferències corrents i les despeses de personal, que suposen un 81,5% i un 10,9% del total de les previsions definitives del SERVOF de l'exercici de 2001.

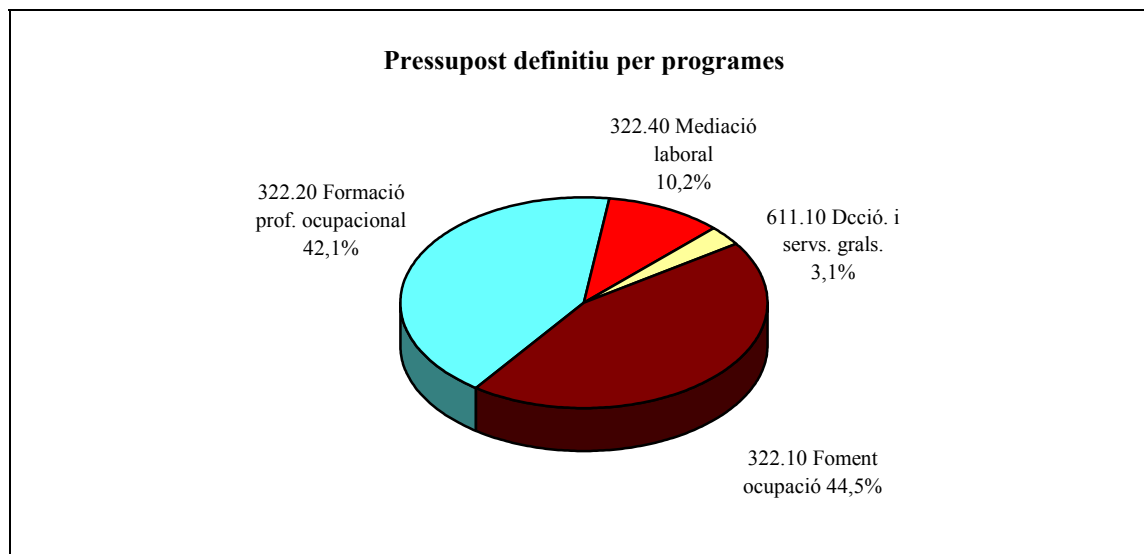
El detall de la gestió dels crèdits inicials i les seues modificacions per cada un dels programes gestionats pel SERVOF en l'exercici de 2001 es mostra, en euros, en el quadre següent:

Capítol	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Variació
Despeses de personal	0	0	0	--
Compres béns corrents i funcion.	1.269.740	-23.790	1.245.950	-1,9%
Despeses financeres	0	16.227	16.227	--
Transferències corrents	3.068.726	1.362.242	4.430.968	44,4%
Inversions reals	1.304.966	-14.296	1.290.670	-1,1%
Transferències capital	229.268	0	229.268	0,0%
Programa 611.10	5.872.700	1.340.383	7.213.083	22,8%
Despeses de personal	4.564.603	-2.019.794	2.544.809	-44,2%
Compres béns corrents i funcion.	829.397	-191.330	638.067	-23,1%
Despeses financeres	0	0	0	--
Transferències corrents	98.726.353	-5.227.103	93.499.250	-5,3%
Inversions reals	4.572.332	-195.795	4.376.537	-4,3%
Transferències capital	1.899.198	-727.194	1.172.004	-38,3%
Programa 322.10	110.591.883	-8.361.216	102.230.667	-7,6%
Despeses de personal	9.502.043	-403.024	9.099.020	-4,2%
Compres béns corrents i funcion.	5.288.906	-2.527.754	2.761.151	-47,8%
Despeses financeres	0	0	0	--
Transferències corrents	112.647.663	-30.458.252	82.189.411	-27,0%
Inversions reals	2.630.630	-507.856	2.122.774	-19,3%
Transferències capital	937.579	-338.200	599.379	-36,1%
Programa 322.20	131.006.821	-34.235.086	96.771.735	-26,1%
Despeses de personal	13.938.330	-600.276	13.338.054	-4,3%
Compres béns corrents i funcion.	2.791.365	-199.677	2.591.688	-7,2%
Despeses financeres	0	0	0	--
Transferències corrents	13.052.534	-5.864.294	7.188.240	-44,9%
Inversions reals	552.330	-146.889	405.441	-26,6%
Transferències de capital	0	0	0	--
Programa 322.40	30.334.559	-6.811.136	23.523.423	-22,5%

Quadre 6

Del quadre 6 anterior destaca, quant a les modificacions pressupostàries, les realitzades en el programa 322.20, "Formació professional ocupacional", que han ascendit a 34.235.086 euros i que representen un 71,2% del total de modificacions realitzades en l'exercici.

La distribució per programes dels crèdits definitius del pressupost del SERVOF de l'exercici de 2001, es mostra en el gràfic següent.



Quant a la distribució de les previsions definitives per programes pressupostaris, destaquen els programes 322.10, "Foment de l'ocupació", i 322.20, "Formació professional ocupacional", que s'emporten el 44,5% i el 42,1% del total de les previsions definitives del SERVOF de l'exercici de 2001.

La gestió dels expedients de modificacions pressupostàries durant 2001, ha seguit les mateixes vies i procediments establits per a les modificacions del pressupost de la Generalitat Valenciana; els hem fiscalitzats conjuntament i mostrem els resultats de la fiscalització en l'informe sobre el Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

4.2 Execució del pressupost

En el quadre 7 es mostra l'execució del pressupost de despeses de l'exercici de 2001 del SERVOF, expressat en euros.

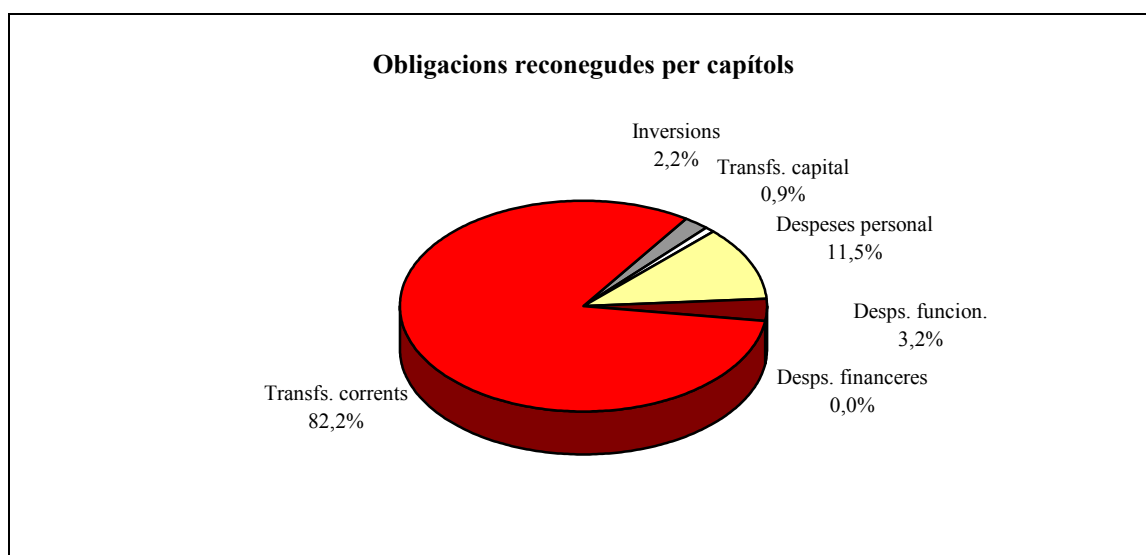
Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau complim.
Despeses de personal	24.981.883	24.981.883	24.981.883	0	100,0%	100,0%
Compres béns corr. i fun.	7.236.856	6.894.930	4.760.353	2.134.577	95,3%	69,0%
Despeses financeres	16.227	14.060	6.919	7.141	86,6%	49,2%
Transferències corrents	187.307.869	178.136.912	102.482.235	75.654.677	95,1%	57,5%
Inversions reals	8.195.422	4.764.518	1.024.107	3.740.411	58,1%	21,5%
Transferències de capital	2.000.651	2.000.651	600.569	1.400.082	100,0%	30,0%
TOTAL	229.738.908	216.792.954	133.856.066	82.936.888	94,4%	61,7%

Quadre 7

Sobre unes previsions definitives de 229.738.908 euros, durant l'exercici de 2001 el SERVOF ha reconegut obligacions per import de 216.792.954 euros; cosa que ha donat un grau d'execució del 94,4%.

Així mateix, sobre unes obligacions reconegudes de 216.792.954 euros, durant l'exercici de 2001 s'han realitzat pagaments per import de 133.856.066 euros; cosa que ha significat un grau de realització del 61,7%.

La distribució per capítols de les obligacions reconegudes en els pressuposts del SERVOF de l'exercici de 2001, es mostra en el gràfic següent.



Quant a la distribució de les obligacions reconegudes, segons la naturalesa de la despesa, destaca en primer lloc per la seua quantia el capítol de transferències corrents,

que en constitueix el 82,2% del total, i en segon lloc, el capítol de despeses de personal, que abasta l'11,5% de les obligacions reconegudes.

4.3 Estructura funcional del pressupost de despeses

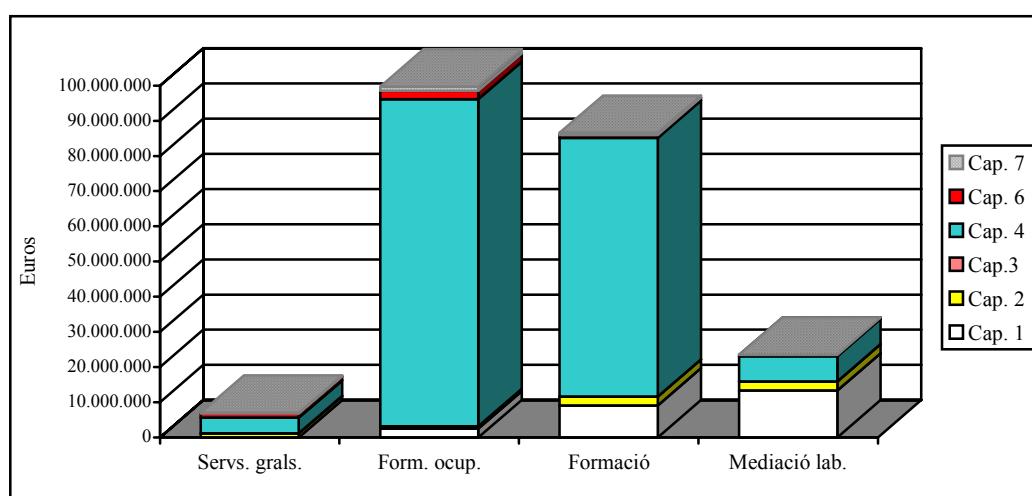
El detall de l'execució del pressupost, per cada un dels programes gestionats pel SERVOF, en l'exercici de 2001, es mostra en euros en el quadre següent:

Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament	Grau execució	Grau complim.
Despeses de personal	0	0	0	0	--	--
Compres béns corr. i fun.	1.245.950	1.162.941	861.189	301.752	93,3%	74,1%
Despeses financeres	16.227	14.060	6.919	7.141	86,6%	49,2%
Transferències corrents	4.430.968	4.420.953	2.604.022	1.816.931	99,8%	58,9%
Inversions reals	1.290.670	1.205.262	230.681	974.581	93,4%	19,1%
Transferències capital	229.268	229.268	99.268	130.000	100,0%	43,3%
Programa 611.10	7.213.083	7.032.484	3.802.079	3.230.405	97,5%	54,1%
Despeses de personal	2.544.809	2.544.809	2.544.809	0	100,0%	100,0%
Compres béns corr. i fun.	638.067	635.602	374.023	261.579	99,6%	58,8%
Despeses financeres	0	0	0	0	--	--
Transferències corrents	93.499.250	92.978.987	55.450.992	37.527.995	99,4%	59,6%
Inversions reals	4.376.537	2.363.163	498.737	1.864.426	54,0%	21,1%
Transferències de capital	1.172.004	1.172.004	209.335	962.669	100,0%	17,9%
Programa 322.10	102.230.667	99.694.565	59.077.896	40.616.669	97,5%	59,3%
Despeses de personal	9.099.020	9.099.020	9.099.020	0	100,0%	100,0%
Compres béns corr. i fun.	2.761.151	2.526.261	1.561.881	964.380	91,5%	61,8%
Despeses financeres	0	0	0	0	--	--
Transferències corrents	82.189.411	73.548.732	43.085.081	30.463.651	89,5%	58,6%
Inversions reals	2.122.774	791.323	154.413	636.910	37,3%	19,5%
Transferències de capital	599.379	599.379	291.966	307.413	100,0%	48,7%
Programa 322.20	96.771.735	86.564.715	54.192.361	32.372.354	89,5%	62,6%
Despeses de personal	13.338.054	13.338.054	13.338.054	0	100,0%	100,0%
Compres béns corr. i fun.	2.591.688	2.570.126	1.963.260	606.866	99,2%	76,4%
Despeses financeres	0	0	0	0	--	--
Transferències corrents	7.188.240	7.188.240	1.342.140	5.846.100	100,0%	18,7%
Inversions reals	405.441	404.770	140.276	264.494	99,8%	34,7%
Transferències de capital	0	0	0	0	--	--
Programa 322.40	23.523.423	23.501.190	16.783.730	6.717.460	99,9%	71,4%

Quadre 8

Del quadre 8 anterior destaquen, quant a l'execució pressupostària, les obligacions reconegudes en els programes 322.10, "Foment de l'ocupació", i 322.20, "Formació professional ocupacional", que han ascendit a 99.694.565 i 86.564.715 euros, respectivament, i que representen conjuntament un 85,9% del total d'obligacions reconegudes pel SERVOF en l'exercici de 2001.

La distribució per programes i capítols de les obligacions reconegudes en els pressuposts del SERVOF de l'exercici de 2001, es mostra en el gràfic següent.



Quant a la distribució de les obligacions reconegudes per programes pressupostaris, destaquen les transferències corrents dels programes 322.10, "Foment de l'ocupació", i 322.20, "Formació professional ocupacional", que respectivament representen un 42,9% i un 33,9% del total d'obligacions reconegudes del SERVOF de l'exercici de 2001.

4.4 Obligacions no reconegudes

4.4.1 Obligacions d'exercicis anteriors imputades al pressupost de 2001

En el quadre 9 es mostren, en euros i per capítols pressupostaris, les obligacions no reconegudes en exercicis anteriors imputades al pressupost de 2001, segons la informació facilitada pels caps de servei i d'àrea dels programes gestionats pel SERVOF.

	Capítol 2	Capítol 4	Capítol 6	Capítol 7	Total
Progr. 611.10, Direcció i servs. grals.	0	0	57.847	0	57.847
Progr. 322.10, Foment ocupació	0	2.455.838	0	511	2.456.349
Progr. 322.20, Formació professional	53.068	1.647.169	53.739	110.251	1.864.227
Progr. 322.40, Mediació laboral	0	0	0	0	0
TOTAL	53.068	4.103.007	111.586	110.762	4.378.423

Quadre 9

Per tant, a partir del que hem comentat es desprén la imputació a l'exercici de 2001 d'obligacions reconegudes per import de 4.378.423 euros procedents d'exercicis anteriors.

4.4.2 Obligacions no reconegudes a 31 de desembre de 2001

Segons la informació facilitada pels caps de servei i d'àrea dels programes gestionats pel SERVOF, no hi ha obligacions reconegudes de 2001 pendents d'imputar per falta de crèdit pressupostari.

Tanmateix, segons que s'indica en el punt 7.4 del present informe, a conseqüència del tancament de l'exercici de 2001 quedaren obligacions degudament adquirides per import de 2.750.496 euros que foren ateses a càrrec del pressupost de l'exercici de 2002. Del dit import, caldria deduir 480.810 euros, corresponents a l'import no consumit per la FVMP; de manera que hi ha obligacions reconegudes per import de, si més no, 2.269.686 euros de l'exercici de 2001 que han sigut imputades a l'exercici de 2002.

5. DESPESES DE PERSONAL

La previsió definitiva del capítol 1, "Despeses de personal", ascendí a 24.981.883 euros; un 11,5% del pressupost dels programes del SERVOF a 31 de desembre de 2001. Aquest capítol és el segon més rellevant quantitativament del pressupost total.

El quadre 10 mostra, en euros, l'execució del capítol de despeses de personal dels programes específics del SERVOF.

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
Progr. 611.10, Dir. i servs. grals.	0	0	0	--	--
Progr. 322.10. foment ocupació	2.544.809	2.544.809	2.544.809	100,0%	100,0%
Progr. 322.20 Formació profes.	9.099.020	9.099.020	9.099.020	100,0%	100,0%
Progr. 322.40, Mediació laboral	13.338.054	13.338.054	13.338.054	100,0%	100,0%
TOTAL	24.981.883	24.981.883	24.981.883	100,0%	100,0%

Quadre 10

Les obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2001 ascendiren a 24.981.883 euros, que donen un grau d'execució del 100,0%. Així mateix, el grau de compliment es xifra en el 100,0%.

En matèria de despeses de personal, funcionalment destaca el programa 322.40, "Mediació laboral", amb unes obligacions reconegudes en l'exercici de 2001 que han ascendit a 13.338.054 euros, i que representen un 53,4% del total de les obligacions reconegudes en el dit capítol pressupostari.

En el quadre 11, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra en euros el detall de les despeses de personal per conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids de 2001; així com el grau de compliment, que va ser del 100%.

Codi	Concepte	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau complim.
111	Alts càrrecs	113.327	113.327	100%
113	Funcionaris	14.736.117	14.736.117	100%
114	Laboral fix	4.350.532	4.350.532	100%
115	Laboral eventual	379.869	379.869	100%
116	D'altre personal	361.586	361.586	100%
121	Seguretat Social	4.850.133	4.850.133	100%
131	D'altres despeses socials	601	601	100%
161	Retribucions temporals	112.252	112.252	100%
162	Seguretat Social temporals	35.013	35.013	100%
171	Retribucions substitucions	32.229	32.229	100%
172	Seguretat Social substitucions	10.224	10.224	100%
	Total capítol	24.981.883	24.981.883	100%

Quadre 11

Quant a les obligacions reconegudes, destaca pressupostàriament el col·lectiu de funcionaris, seguit del cost de la Seguretat Social i del personal laboral fix, que representen conjuntament el 95,8% del total.

La fiscalització de les despeses de personal dels programes del SERVOF de l'exercici de 2001, s'ha fet conjuntament amb les de la resta de programes del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana, perquè la seua comptabilitat està integrada en la de la Generalitat Valenciana.

6. DESPESES DE FUNCIONAMENT

6.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

L'execució del capítol 2, "Despeses de funcionament", del pressupost de l'exercici de 2001 dels programes del SERVOF considerats, es mostra en el quadre 12, expressada en euros.

El pressupost definitiu del capítol s'eleva a 7.236.856 euros, un 3,2% del total. Les obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2001 ascendiren a 6.894.930 euros, xifra que representa un grau d'execució del 95,3%; el grau de compliment és del 69,0%. La major part de les despeses del dit capítol es concentra en els programes 322.20, "Formació professional ocupacional", i 322.40, "Mediació laboral", que conjuntament absorbeixen el 73,9% del total de les obligacions reconegudes.

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
611.10 Direcció i servs. grals.	1.245.950	1.162.941	861.189	93,3%	74,1%
322.10 Foment de l'ocupació	638.067	635.602	374.023	99,6%	58,8%
322.20 Formació professional	2.761.151	2.526.261	1.561.881	91,5%	61,8%
322.40 Mediació laboral	2.591.688	2.570.126	1.963.260	99,2%	76,4%
TOTAL	7.236.856	6.894.930	4.760.353	95,3%	69,0%

Quadre 12

En el quadre 13, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra, en euros, el detall de les despeses de funcionament per conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids realitzats en l'exercici.

Codi	Concepte	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau compliment
211	Tributs	16.551	16.109	97,3%
221	Arrendament de béns	890.987	773.660	86,8%
222	Reparació i conservació	475.990	391.024	82,1%
223	Subministraments	625.154	506.540	81,0%
224	Transport i comunicacions	992.351	438.611	44,2%
225	Treballs realitzats empreses	2.486.379	1.379.023	55,5%
226	Primes d'assegurances	6.494	5.358	82,5%
227	Material d'oficina	722.449	703.767	97,4%
228	Despeses diverses	482.436	350.122	72,6%
231	Dietes, locomoció i trasllat	172.257	172.257	100,0%
232	D'altres indemnitzacions	23.882	23.882	100,0%
	Total capítol	6.894.930	4.760.353	69,0%

Quadre 13

En el quadre 14, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra, en euros, la distribució de les despeses d'aquest capítol per programes i serveis territorials.

Servei	Obligacions reconegudes
Serveis Generals	740.016
Direcció Territorial d'Ocupació d'Alacant	110.890
Direcció Territorial d'Ocupació de Castelló	72.044
Direcció Territorial d'Ocupació de València	210.083
D'altres sense assignar	29.908
Programa 611.10	1.162.941
Direcció General del SERVOF	617.465
D'altres sense assignar	18.137
Programa 322.10	635.602
Direcció General Formació i Qualificació Professional	1.246.181
Direcció Territorial Formació i Inserció Professional d'Alacant	309.970
Direcció Territorial Formació i Inserció Professional de Castelló	100.472
Direcció Territorial Formació i Inserció Professional de València	406.736
Col.legi Major La Coma	238.135
Observatori Ocupació-Formació	41.830
D'altres sense assignar	182.937
Programa 322.20	2.526.261
Direcció General d'Inserció Laboral	879.403
Servei Territorial d'Inserció Laboral d'Alacant	500.672
Servei Territorial d'Inserció Laboral de Castelló	231.555
Servei Territorial d'Inserció Laboral de València	782.846
D'altres sense assignar	175.650
Programa 322.40	2.570.126
Total obligacions reconegudes	6.894.930

Quadre 14

En els apartats següents es comenten amb major detall els components d'aquest capítol i els resultats de la fiscalització efectuada.

6.2 Revisió d'expedients de contractació

Tal i com es comenta en l'apartat 2.2 d'aquest informe, relatiu a l'abast de la fiscalització, en aquesta àrea revisarem l'adequació del procediment dels contractes adjudicats durant 2002, a més de fer el seguiment dels adjudicats en l'exercici anterior. Els avançaments de caixa fixa seran revisats pels equips d'auditoria del compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

Els contractes imputables al capítol de despeses de funcionament que foren adjudicats durant l'exercici de 2001, els resumim, en euros, en el quadre següent, elaborat a partir de la informació facilitada pel SERVOF.

EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ INICIATS EN 2001			
Capítol II, "Compra de béns corrents i serveis			
Tipus de contracte	Tipus de licitació	Nombre de contractes	Import d'adjudicació
Consultoria i assistència	Concurs	3	324.493
D'altres	Concurs	12	1.085.671
idem	PNSP	4	264.111
idem	PNAP	1	9.261
TOTAL		20	1.683.536

Quadre 15

Per fiscalitzar aquests contractes, hem seleccionat una mostra significativa d'expedients, segons la naturalesa del contracte i la forma d'adjudicació; tal i com es mostra, en euros, en el quadre següent.

DESPESES DE FUNCIONAMENT							
Mostra				Total adjudicat		Percentatge de la mostra s/total	
Tipus de contracte	Forma adjudicació	Nombre contractes	Import adjudicació	Nombre contractes	Import adjudicació	Nombre	Import
D'altres	Concurs	1	141.585				
idem	Concurs	1	297.928				
idem	Concurs	1	202.842	12	1.085.671	25%	59%
idem	PNSP	1	96.888				
idem	PNSP	1	78.432	4	264.111	50%	66%
idem	PNAP	1	9.261	1	9.261	100%	100%
Consultoria i assist.	Concurs	1	194.728	3	324.493	33%	60%
TOTAL		7	1.021.664	20	1.683.536	35%	61%

Quadre 16

També hem fet un seguiment de dos expedients que s'adjudicaren en l'exercici anterior, els serveis contractats dels quals foren prestats en l'exercici de 2001.

Núm. expt.	Objecte
2000/ECON01/12	Servei tècnic per a la cobertura de tasques de tipus informàtic
2000/ECON05/1	Servei de neteja de les oficines d'ocupació d'Alacant

Quadre 17

Els expedients revisats han sigut tramitats, per regla general, conformement al Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP); no obstant això, a continuació comentem aquells aspectes que hauran de ser objecte d'atenció i millora.

- Dels set contractes de la mostra, els tres següents en foren tramitats utilitzant el procediment d'urgència.

Núm. expt.	Objecte
2001/ECON01/20	Servei de vigilància en l'edifici de la seu central del SERVOF
2001/ECON04/2	Edició del butlletí informatiu "E+F, Empleo + Formación"
2001/ECON04/3	Projecte del pla valencià de formació professional

Quadre 18

- Malgrat que en l'expedient s'argumenta que han recorregut a aquest procediment per la necessitat inajornable que el servei o subministrament fos prestat, podem indicar que la dita necessitat podria haver sigut prevista raonablement amb l'anticipació suficient per a permetre'n la tramitació ordinària, que és l'establida amb caràcter d'habitual per la LCAP.

7. TRANSFERÈNCIES CORRENTS

7.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

Les dotacions definitives del capítol 4, "Transferències corrents", s'elevaren a 187.307.869 euros; això representa el 81,5% del pressupost definitiu total dels programes del SERVOF per a l'exercici de 2001. El pressupost inicial per a aquest capítol va ser de 227.495.276 euros i les modificacions pressupostàries netes negatives efectuades durant l'exercici ascendiren a 40.187.407 euros.

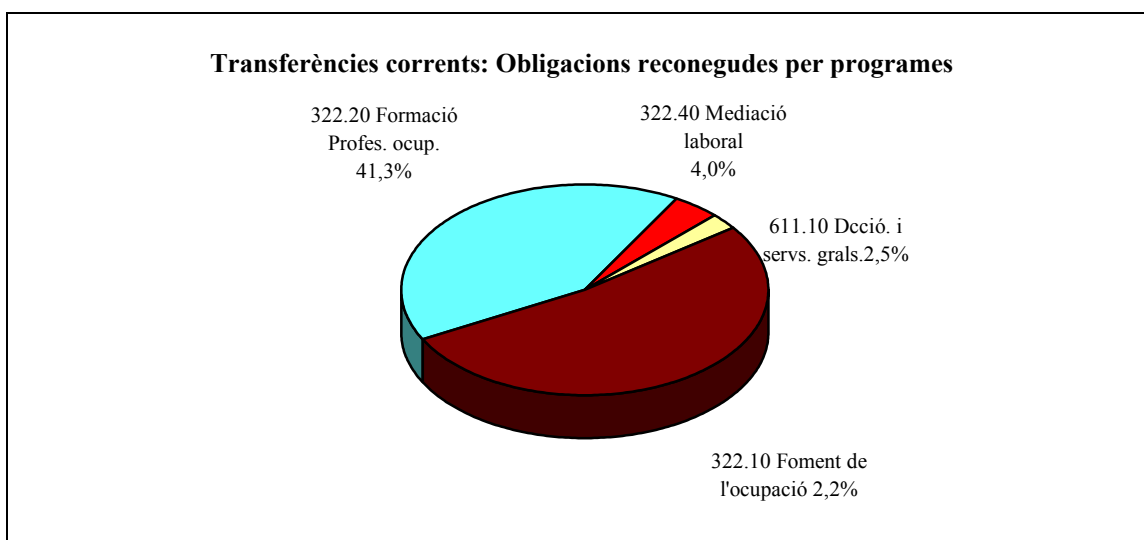
L'execució pressupostària del capítol de transferències corrents del pressupost del SERVOF, classificat des del punt de vista funcional per mitjà dels programes gestionats, es mostra, en euros, en el quadre següent.

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
Progr. 611.10 Dir. i servs. grals.	4.430.968	4.420.953	2.604.022	99,8%	58,9%
Progr. 322.10 Foment ocupació	93.499.250	92.978.987	55.450.992	99,4%	59,6%
Progr. 322.20 Formació profes.	82.189.411	73.548.732	43.085.081	89,5%	58,6%
Progr. 322.40 Mediació laboral	7.188.240	7.188.240	1.342.140	100,0%	18,7%
TOTAL	187.307.869	178.136.912	102.482.235	95,1%	57,5%

Quadre 19

Tal i com es mostra en el quadre 19, les obligacions reconegudes en aquest capítol ascendiren a 178.136.912 euros i els pagaments realitzats, a 102.482.235 euros. El grau d'execució ha sigut del 95,1% i el de compliment, del 57,5%.

La distribució per programes de les obligacions reconegudes en concepte de transferències corrents en el pressupost del SERVOF de l'exercici de 2001, es mostra en el gràfic següent:



Del gràfic anterior, destaquen les obligacions reconegudes en concepte de transferències corrents en els programes 322.10, "Foment de l'ocupació", i 322.20, "Formació professional ocupacional", que constitueixen un 52,2% i un 41,3% del total de les obligacions reconegudes en el dit capítol.

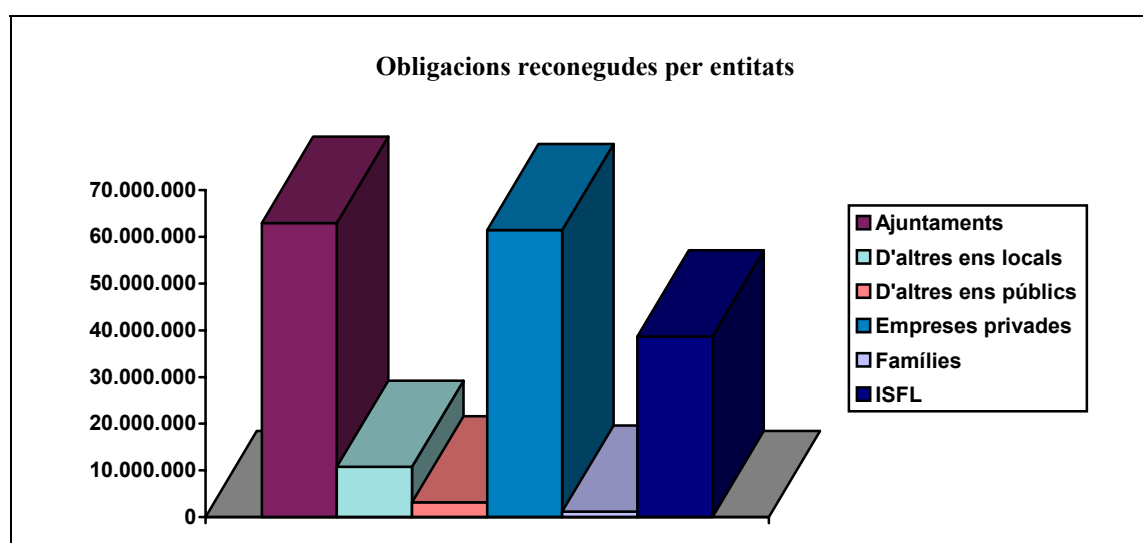
En el quadre 20, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra, en euros, el detall de les despeses de transferències per conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids de 2001; així com el grau de compliment, que és del 58%.

Codi	Concepte	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau complim.
421	A organismes autònoms adm.	55.271	6.096	11,0%
441	A ajuntaments	62.983.294	37.228.782	59,1%
442	A diputacions	3.356.192	863.030	25,7%
443	A d'altres corporacions locals	7.391.243	4.118.929	55,7%
451	A empreses públiques	31.013	8.415	27,1%
452	A d'altres ens públics	3.081.832	1.573.978	51,1%
461	A empreses privades	61.419.631	36.573.094	59,7%
471	A famílies	1.173.566	311.509	26,5%
472	A institucions sense fins de lucre	38.644.870	21.798.402	56,4%
	Total capítol	178.136.912	102.482.235	57,5%

Quadre 20

Quant a les obligacions reconegudes, destaquen pressupostàriament, com a perceptors de les ajudes dels programes gestionats pel SERVOF, els col·lectius d'ajuntaments, empreses privades i institucions sense fins de lucre, que en representen conjuntament el 91,5% del total.

El que hem assenyalat en el paràgraf anterior es pot observar en el gràfic següent, en euros, que mostra les representativitat de les obligacions reconegudes en concepte de transferències corrents.



La fiscalització de les ajudes concedides en el capítol de transferències corrents, s'estructura per mitjà dels programes gestionats pel SERVOF en l'exercici de 2001; tal i com es descriu en els apartats següents.

7.2 Direcció i serveis generals

El programa 611.10, "Direcció i serveis generals", recull, en general, les despeses necessàries per al funcionament del SERVOF. Les obligacions reconegudes en el capítol de transferències corrents del citat programa, dins del pressupost de despeses del SERVOF de 2001, recullen les ajudes previstes per al finançament de les despeses de funcionament de la Fundació Servei Valencià d'Ocupació i del Comitè Econòmic i Social; així com el finançament de beques a estudiants en pràctiques al servei de l'Institut; tal i com es mostra, en euros, en el quadre següent:

Transferències corrents				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T1586	Finançament Servei Valencià d'Ocupació	2.210.824	2.043.285	167.539
T3046	Beques de formació	120.152	120.152	0
T4200	Conveni Fundació Servei Valencià d'Ocupació	1.502.530	0	1.502.530
X1423	Dotació econòmica Comitè Econòmic i Social	587.447	440.585	146.862
	Programa 611.10, Direcció i serveis generals	4.420.953	2.604.022	1.816.931

Quadre 21

Quant a les obligacions reconegudes, destaca la línia T1586, "Finançament Servei Valencià d'Ocupació", amb 2.210.824 euros, que en representa el 50,0% del total.

La línia T1586, "Finançament Servei Valencià d'Ocupació", correspon a una subvenció de caràcter nominatiu recollida en la llei 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2001, per a finançar les operacions corrents de la Fundació Servei Valencià d'Ocupació.

Per fiscalitzar les transferències corrents del programa de "Direcció i serveis generals", hem seleccionat una mostra de dos expedients, que abasta el 13,6% de les obligacions reconegudes en l'exercici de 2001.

De l'anàlisi dels expedients, es desprén que la documentació s'adequa als requisits exigits i que les ajudes s'han aplicat a la finalitat per a la qual foren atorgades.

7.3 Foment de l'ocupació i de l'economia social

El programa 322.10, "Foment de l'ocupació i de l'economia social", recull, en general, les ajudes nominatives, els convenis de col.laboració i les ajudes regulades per ordres genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per al compliment dels objectius generals de foment de l'ocupació i de promoció de l'economia social.

L'execució de les distintes línies d'ajudes del capítol de transferències corrents del citat programa del pressupost de despeses del SERVOF en l'exercici de 2001, es mostra, en euros, en el quadre següent.

Transferències corrents				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T0212	Foment ocupació autònoma	10.995.722	9.784.327	1.211.395
T0216	Guarderies infantils laborals	641.846	170.980	470.866
T0219	Integració sociolaboral en empreses economia social	3.268.351	1.532.929	1.735.422
T0220	Promoció, foment, difusió i consolidació econ. social	936.343	22.129	914.214
T2173	Subv. finançament, creació i desenvolup. empresarial	234.395	84.658	149.737
T2174	Avals per a empreses d'economia social	120.202	0	120.202
T2240	Plans de foment de discapacitats	8.720.206	5.618.436	3.101.770
T2443	Pla valencià de foment contractació estable	13.780.677	11.206.219	2.574.458
T2445	Ocupació d'interés social	3.048.931	1.921.323	1.127.608
T2446	Pla igualtat oportunitats en matèria d'ocupació	217.279	12.573	204.706
T2697	Inserció desocupats residents en zones amb risc	1.013.020	84.959	928.061
T2941	Col.laboració corps. locals realització obres i serveis	30.443.174	17.749.883	12.693.291
T2942	Suport a agents d'ocupació i desenvolupament	2.991.217	170.005	2.821.212
T2943	Subvenció quotes Seguretat Social perceptors	709.341	637.031	72.310
T2944	Contractació indefinida treballadors minusvàlids	3.822.079	2.361.066	1.461.013
T2945	Col.laboració realització obres i serveis interés gral.	7.542.922	3.354.576	4.188.346
T3298	Conveni col.laboració amb Fira de València	324.768	0	324.768
T3306	Reordenació de la jornada de treball	1.560	0	1.560
T3309	Conveni Col.legi Economistes València	12.020	0	12.020
T4152	Desenvolupament local	73.829	0	73.829
T4153	Suport empreses qualificades com I+E	641.770	200.501	441.269
T4156	Ajuda autònom per contractació primer treballador	423.000	378.000	45.000
T4160	Suport pactes territorials en favor de l'ocupació	60.101	0	60.101
T4180	Conveni foment ocupació urban. Castelló	257.940	120.202	137.738
T4181	Despeses financeres ajudes salarials C. Esp. Ocup.	7.064	5.134	1.930
T4182	Conveni ADEIT	24.040	0	24.040
T4187	Conveni fabricants taulellets ASCER	42.071	0	42.071
T4188	Conveni Confederació Empresarial Vall D'Albaida	30.051	0	30.051
T4190	Conveni Associació Jubilats i Pension. Cv. St.Vicent	36.061	36.061	0
T4191	Conveni Associació Secretariat Gitano	36.061	0	36.061
T4192	Conveni Intercoop. Cst. Coop. V.	60.101	0	60.101
T4193	Conveni col.laboració Crrd. Assoc. Lluita Sida C.V.	36.061	0	36.061
T4194	Conveni col.laboració amb cooperatives P.V.	300.506	0	300.506
T4195	Conveni Compañia Vciana.Aluminios Baux, S.L.	197.475	0	197.475
T4198	Conveni col.laboració amb ASNEPA	24.040	0	24.040
T4199	Conveni col.laboració amb Glapilk A.I.E.	126.213	0	126.213
T5274	Suport contractació indefinida Pvf ocupació estable	1.778.550	0	1.778.550
	Programa 322.10, Foment de l'ocupació	92.978.987	55.450.992	37.527.995

Quadre 22

Quant a les obligacions reconegudes, destaquen les següents línies de subvenció:

Transferències corrents				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T2941	Col.laboració corps. locals realitz. obres i servs.	30.443.174	17.749.883	12.693.291
T2443	Pla valencià foment contractació estable	13.780.677	11.206.219	2.574.458
T0212	Foment ocupació autònoma	10.995.722	9.784.327	1.211.395
T2240	Plans de foment de discapacitats	8.720.206	5.618.436	3.101.770
T2945	Col.lab. realització obres i serveis interès gral.	7.542.922	3.354.576	4.188.346

Quadre 23

L'import conjunt de les obligacions reconegudes en línies anteriors, representa el 76,9% del total.

Per fiscalitzar el programa "Foment de l'Ocupació", hem seleccionat una mostra de divuit beneficiaris, que representa el 5,3% de les obligacions reconegudes en el citat programa en 2001.

De l'anàlisi en detall dels expedients seleccionats, es desprenen els següents comentaris, relatius a la seua fiscalització:

- 1) Els expedients EAUTOE2001/26/46 i EAUTOE2001/2276/03 de la línia de subvenció T0212, "Foment de l'ocupació autònoma", (corresponent a l'ajuda per a la reducció de tres punts en els interessos dels préstecs destinats a finançar les inversions necessàries per a reconvertir els desocupats en treballadors autònoms), no contenen documentació relativa al quadre d'amortització dels préstecs i al càlcul del tipus d'interès subvencionat, que és una informació bàsica per a determinar la quantia de la subvenció.

Així mateix, en l'expedient EAUTOE2001/2276/03, no consta la relació de despeses, factures o pressuposts del pla d'inversions que s'ha de realitzar, que és un requisit exigint per als préstecs superiors a 12.020,24 euros per l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a concedir subvencions de foment de l'ocupació dirigit a emprenedors.

Finalment, no hi ha evidència que s'hagen realitzat comprovacions posteriors per verificar que el préstec subvencionat no ha sigut cancel·lat o amortitzat parcialment amb posterioritat.

Aquestes comprovacions es realitzarien en atenció al que s'estableix en la mateixa ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, en la qual s'assenyala que els préstecs objecte d'aquesta subvenció no poden ser cancel·lats durant el primer any de la seua vigència. Si se'n produeix la cancel·lació dins de l'esmentat període, el prestatari haurà de tornar a la Generalitat Valenciana la totalitat de la subvenció concedida. Si l'amortització anticipada es produeix una vegada transcorregut el primer any, caldrà reintegrar la part de la subvenció financera no meritada.

- 2) En relació a l'expedient ESEILS/2001/261/46 de la línia de subvenció T0219, "Integració sociolaboral en empreses", (tramitat segons l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a concedir ajudes destinades a fomentar l'economia social), podem assenyalar l'absència de controls específics per a verificar el manteniment del personal integrat i subvencionat durant un mínim de cinc anys.

Aquests controls es realitzarien en atenció al que s'estableix en la mateixa ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, ja que en el seu article 12.3 es diu que les societats laborals beneficiàries de les ajudes per la incorporació de desocupats, assumiran l'obligació de mantenir, almenys durant cinc anys, la persona o les persones per la incorporació de les quals es concedeix l'ajuda i que hauran de reintegrar les quantitats percebudes, amb els interessos de demora, des que la dita persona vaja causar baixa en la societat.

- 3) Algunes factures recollides en els expedients ESAFOM/2001/4 i ESAFOM/2001/5 de la línia de subvenció T0220, "Promoció, foment, difusió i consolidació de l'economia social de la Comunitat Valenciana", gestionada a l'empara de l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, no presenten el segell de compuls a amb l'original, ni el segell d'afectació a la subvenció del SERVOF.
- 4) En els expedients ECONTI/2000/9595/12 i ECONTI/2000/12516/03 de la línia de subvenció T2443, "Pla valencià de foment de la contractació estable", derivada de l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases de concessió de subvencions dels programes de foment de l'ocupació estable i d'altres mesures de suport a la creació de treball, no consta que s'hagen realitzat controls posteriors per verificar el compliment de l'objecte de la subvenció.

En aquest sentit, l'article 5.5 de la citada ordre assenyala, com una obligació del beneficiari en el supòsit de contractacions per temps indefinit, la de mantenir els llocs de treball creats i subvencionats, així com els ja existents de caràcter indefinit, durant un mínim de tres anys; extrem aquest que no consta que haja sigut verificat.

- 5) Quant als expedients EMCORP/2001/104/03 i EMCORP/2001/941/12, corresponents als beneficiaris Ajuntament d'Elx i Ajuntament de Castelló de la Plana respectivament, de la línia de subvenció T2941, "Col.laboració corporacions locals en la realització d'obres i serveis d'interés general", (emmarcada en l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a concedir subvencions del programa d'ocupació pública d'interés social i foment del desenvolupament local), podem assenyalar que, com a justificació del cost salarial del personal desocupat contractat per a la realització d'obres i serveis d'interés general, presenten certificats de l'interventor de l'ajuntament.

Quant a això, podem indicar que, malgrat que el certificat de l'interventor és un mitjà generalment admés per a justificar subvencions, es recomana de complementar-lo amb la verificació, per part dels serveis territorials, de la documentació de suport i justificativa de la subvenció concedida, és a dir de les nòmines i del cost de la Seguretat Social del personal contractat.

- 6) Quant al conveni de col.laboració subscrit el 23 de maig de 2001 entre el SERVOF i la Fira de València, per a la preparació i realització de la Fira de l'Ocupació per a l'any 2001, per un import de 360.607 euros consignat en la línia T3298, "Conveni de col.laboració amb la Fira de València", podem assenyalar que, per a justificar les activitats, la Fira de València presenta una relació de factures per import de 324.768 euros.

A partir de la seua anàlisi, s'observa que s'han imputat al certamen Fira de l'Ocupació despeses corresponents al certamen Fira "Format", distint del primer.

- 7) Quant a l'expedient EAUTOE2001/3115/12, de la línia de subvenció T4156, "Ajuda a l'autònom per a la contractació del seu primer treballador", (concedida a l'empara de l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a concedir subvencions de foment de l'ocupació dirigit a emprenedors), podem assenyalar que en l'expedient no consta la realització d'accions o controls que permeten verificar l'obligació assumida pel beneficiari d'aquesta ajuda de no rescindir la relació laboral amb el treballador per la contractació del qual es va atorgar l'ajuda, almenys durant cinc anys; tal i com estableix l'article 13 de la citada ordre.
- 8) Quant al conveni de col.laboració subscrit el 23 d'octubre de 2001 entre el SERVOF i Comissions Obreres del País Valencià, per a la realització d'un estudi sobre les repercussions de les "Mesures d'impuls per al desenvolupament de l'Acord Valencià per a l'Ocupació i la Formació (AVOF)", per import de 300.506 euros, podem assenyalar els aspectes següents:

- Com a justificació econòmica de l'estudi, es presenta una relació de despeses, de les quals el 82% són nòmines de personal de distinta categoria de CCOO de juliol a novembre de 2001.
- Entre els justificants, figura una factura, per import de 43.593 euros, de FOREM P.V., "Fundació Formació i Ocupació PV Comissions Obreres PV".
- L'estudi, del qual presenten un esborrany i l'informe definitiu, està basat en informació tècnica proporcionada pel SERVOF i recull estadístiques d'ocupació en l'àmbit territorial.

7.4 Formació professional ocupacional

El programa 322.20, "Formació professional ocupacional", recull en general les ajudes nominatives, els convenis de col.laboració subscrits i les ajudes regulades per ordres genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per al compliment dels objectius generals de formació ocupacional i d'inserció laboral.

L'execució de les distintes línies d'ajudes del capítol de transferències corrents del citat programa del pressupost de despeses del SERVOF, es mostra, en euros, en el quadre següent.

Transferències corrents				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T0218	Formació Profes. Ocupacional-Gestió Pla FIP	23.809.836	8.135.673	15.674.163
T0844	Formació per a inserció de col.lectius	0	0	0
T0933	Formació professional a mida	0	0	0
T1596	Formació per a la inserció laboral de dones	0	0	0
T1597	Formació inserció desocupats llarga durada	0	0	0
T1598	Formació per a la inserció de joves	0	0	0
T1602	Programes de garantia social	1.422.206	188.088	1.234.118
T2289	Contracte programa Cierval formació profes.	2.253.795	2.253.795	0
T2316	Conv. amb L'Empresarial. Form. profes. ocupac.	413.505	0	413.505
T2343	Conveni Cierval. Formació continuada	563.449	563.449	0
T2376	Conveni Ford Motor Zetec-Se	82.106	52.046	30.060
T2455	Conveni formació sociolaboral UGT	0	0	0
T2456	Conveni formació sociolaboral CCOO	0	0	0
T2946	Esc.-taller i cases d'oficis Unit. Prom. Desocup.	35.021.228	24.646.786	10.374.442
T2966	Contracte programa CCOO-PV	2.253.795	2.253.795	0
T2967	Contracte programa UGT	2.253.795	2.253.795	0
T3135	Conv. form. ocup. universitats públ. i privades	153.423	150.253	3.170
T3307	Conveni Adexa formació profes. ocupacional	90.458	90.458	0
T3354	Conveni El Corte Inglés S.A. F.P.O.	101.576	101.576	0
T3384	Conveni Glapilk Aie pla formació continuada	198.329	0	198.329
T4161	Tallers formació integral col.lectius esp. dificult.	3.631.497	1.507.672	2.123.825
T4162	Conv. Fundació Universitat Jaume I ocup. Cast.	0	0	0
T4163	Conveni Federació Vciana. Municip. i Provínc.	721.215	721.215	0
T4164	Conveni Maranatha	33.657	33.657	0
T4165	Programa formació continuada (POCV)	544.862	132.823	412.039
T4166	Programa veia. formació profes. ocupac. POVCV	0	0	0
T4167	Formació per a creació empreses	0	0	0
T4168	Formació accés dones a funcions directives	0	0	0
	Progr. 322.20, Formació professional ocupac.	73.548.732	43.085.081	30.463.651

Quadre 24

Pel que fa a les obligacions reconegudes en l'exercici de 2001, destaquen les següents línies de subvenció:

Transferències corrents				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T0218	Formació Profes. Ocupacional-Gestió Pla FIP	23.809.836	8.135.673	15.674.163
T2946	Esc.-taller i cases oficis. Unitat. Prom. Desocup.	35.021.228	24.646.786	10.374.442

Quadre 25

L'import conjunt de les obligacions reconegudes de les línies anteriors, en constitueix el 80,0% del total.

Per fiscalitzar el programa "Formació professional ocupacional", hem seleccionat una mostra de disset beneficiaris, que abasta el 14,1% de les obligacions reconegudes en el dit programa en l'exercici de 2001. La fiscalització dels expedients relatius a convenis o contractes-programa, s'ha complementat amb la revisió de determinats cursos justificatius.

De l'anàlisi en detall dels expedients seleccionats, es desprenen els següents comentaris relatius a la fiscalització:

- 1) A conseqüència del tancament de l'exercici de 2001, quedaren obligacions degudament adquirides i comptabilitzades que han sigut ateses a càrrec del pressupost de 2002; tal i com es comenta en l'apartat 4.4.2 d'aquest informe.

Quant a això, mitjançant la resolució de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació de 5 de juliol de 2002, es va autoritzar l'increment del crèdit en el capítol IV, "Transferències corrents", del programa 322.20, "Formació professional ocupacional", del pressupost de 2002, per un import de 2.750.496 euros, finançats amb la minoració de crèdit de la línia T0218, "Formació professional ocupacional-gestió Pla FIP", del capítol IV, "Transferències corrents", del programa 322.20, "Formació professional ocupacional", del pressupost de l'exercici de 2002, en una quantia igual.

L'increment del crèdit del capítol IV, "Transferències corrents", del programa 322.20, "Formació professional ocupacional", del pressupost de 2002, per import de 2.750.496 euros, s'ha materialitzat en les següents línies de subvenció:

Línies	Denominació	Increment crèdit
T2289	Contracte programa CIERVAL	751.265
T2316	Conveni amb L'Empresarial	469.820
T2966	Contracte programa CCOO PV	751.265
T4163	Conveni Federació Valenciana Municipis i Províncies	480.810
T3135	Conveni universitats públiques i privades C.V.	297.336
	Total modificació de crèdit	2.750.496

Quadre 26

Per tant, la despesa en concepte de transferències corrents de l'exercici de 2001 per import de 2.750.496 euros, ha sigut imputada a l'exercici de 2002.

- 2) Amb data de 24 de juliol de 2000, es subscriu el contracte-programa entre la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació i la Confederació d'Organitzacions Empresarials de la Comunitat Valenciana (CIERVAL), en matèria de formació professional ocupacional.

L'objecte del contracte-programa subscrit, és la col.laboració entre la Generalitat Valenciana -a través de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació i la CIERVAL- i les entitats Confederació d'Empresaris de Castelló, Confederació d'Empresaris de la Província d'Alacant i la Fundació Formació i Empresa, per a impartir cursos de formació professional ocupacional per a la qualificació dels treballador desocupats, de l'article 1r.2 del reial decret 631/1993.

El contracte-programa té una vigència de tres anys a partir del primer de febrer de 2000, i l'aportació de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació s'eleva, en l'exercici de 2001, a 3.005.061 euros.

Els contractes-programa, en general, es comptabilitzen mitjançant el reconeixement i pagament de l'obligació -per part de la Generalitat Valenciana- en el moment de la presentació de l'aval -per part de l'entitat beneficiària- de les quantitats estipulades en el mateix contracte-programa. Contra aquestes quantitats reconegudes i pagades, l'entitat aportarà com a justificants els cursos realitzats, de manera que hauran de cobrir la totalitat del dit import.

En l'exercici de 2001, a càrrec de les dotacions pressupostàries de la línia de subvenció T2289, "Contracte-programa CIERVAL formació professional", s'han reconegut obligacions per import de 2.253.795 euros, equivalents al 75% de l'import total del contracte-programa i corresponents a la quantitat avalada per la CIERVAL. La resta, fins a 3.005.061 euros, ha sigut imputada a l'exercici de 2002; tal i com hem assenyalat en el punt 1.

La primera justificació per l'import de l'aval formalitzat correspon a 171 cursos de formació ocupacional, per un import justificat de 2.367.263 euros, dels quals han sigut objecte de minoració 113.468 euros; la proposta de pagament ha quedat, doncs, en l'import de 2.253.795 euros.

Adicionalment a la revisió del contracte-programa, hem seleccionat -entre els cursos anteriors- l'expedient FCO00/2001/7202/12, corresponent a un curs de Comerç Exterior de quinze alumnes i tres-centes hores celebrat a Castelló; d'aquesta anàlisi es desprén la seua adequació formal als requisits del contracte-programa, llevat d'alguns aspectes no significatius.

- 3) Quant als expedients ET/1997/009/03, ET/1998/042/46, ET/1999/008/46, ET/2000/002/46, CO/2000/014/12 i ET/2000/015/12, corresponents als ajuntaments beneficiaris d'Elx, Llíria, Requena, Picassent i Castelló de la Plana respectivament, de la línia de subvenció T2946, "Escoles-taller, cases d'oficis, unitats de promoció i desenvolupament i tallers d'ocupació", (incoats a l'empara de l'ordre de 23 de juny de 1999 de la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç, per mitjà de la qual es regulen el programes d'escoles-taller i cases d'oficis, les unitats de promoció i desenvolupament, els centres d'iniciativa empresarial i el programa de tallers d'ocupació, i s'estableixen les bases que regulen la concessió de subvencions públiques als dits programes), s'hi han posat de manifest els aspectes següents:

- Es tracta de subvencions concedides a dos anys, amb meritació semestral (pagament anticipat), que cobreixen les despeses de formació i funcionament de les escoles-taller, cases d'oficis i tallers d'ocupació, així com les beques i els salaris dels treballadors.

La mecànica del procediment de la subvenció per mitjà del pagament anticipat i de la meritació semestral, produeix inconsistències de control intern, i s'ha donat el cas de lliurar dos avançaments sense haver-ne justificat el primer; cosa que genera reintegraments posteriors, que s'han d'ajustar en la liquidació final de la subvenció.

- Segons l'article 23.5 de l'ordre de convocatòria, les administracions públiques queden eximides de la presentació dels documents justificatius de les despeses i dels pagaments realitzats, mitjançant la presentació de certificacions expedides a aqueix efecte pels secretaris o interventors amb el detall de les partides subvencionades.

No obstant això, es recomana que els serveis territorials revisen directament els documents que suporten la despesa subvencionada; així com l'afectació segellada dels documents originals a la subvenció concedida.

- 4) El primer de juny de 1999 es subscriu el contracte-programa entre la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç i Comissions Obreres del País Valencià en matèria de formació professional ocupacional.

L'objecte del contracte-programa subscrit és la col.laboració entre la Generalitat Valenciana -per mitjà de la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç- i Comissions Obreres del País Valencià per a impartir cursos de formació professional ocupacional per a la qualificació dels treballadors desocupats, segons l'article 1r.2 del reial decret 631/1993, que regula el Pla Nacional de Formació i Inserció Professional.

El contracte-programa té una vigència de tres anys a partir de la data en què es va signar, i l'aportació de la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç s'eleva en l'exercici de 2001 a 3.005.061 euros.

Amb data de 18 d'abril de 2000, es subscriu un protocol addicional al contracte-programa entre la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç i Comissions Obreres del País Valencià en matèria de formació professional ocupacional. El dit protocol modifica determinats aspectes regulats en el contracte-programa, com són:

- Termini de presentació de sol.licituds.
- Avaluació de les accions formatives, criteris de valoració formal i material.
- Distribució geogràfica dels cursos en funció dels objectius pressupostaris per a cada província.
- Inclusió dels lloguers d'instal.lacions i de maquinària lligada a la docència, com un cost elegible.
- Inclusió de les despeses de docència i control de docència (part A) per a l'estimació de les despeses de difícil justificació.

En l'exercici de 2001, a càrrec de les dotacions pressupostàries de la línia de subvenció T2966, "Contracte-programa CCOO PV", s'han reconegut obligacions per import de 2.253.795 euros, equivalents al 75% de l'import total del contracte-programa i corresponents a la quantitat avalada per CCOO PV La resta, fins a 3.005.061 euros, ha sigut imputada a l'exercici de 2002; tal i com hem assenyalat en el punt 1 del present apartat.

La primera justificació per l'import de l'aval formalitzat, correspon a 161 cursos de formació ocupacional, per un import justificat de 2.395.134 euros, dels quals han sigut objecte de minoració 141.339 euros; la proposta de pagament ha quedat, doncs, en l'import de 2.253.795 euros.

De l'anàlisi de l'expedient FCO00/2001/5930/03, corresponent a un curs d'Administratiu Comptable, de quinze alumnes i 428 hores, celebrat a Villena i inclòs en el contracte-programa de CCOO PV, es desprenen els comentaris següents:

- Com a justificant d'una part dels costos directes i indirectes, es presenten factures dels proveïdors Victor Offset, S.L., i Atlantis Aseguradores Europeas de Economía Social, "Atlantis-CCOO", que podrien estar relacionats amb la mateixa CCOO PV, entitat perceptora de la subvenció.
- Com a justificant d'una part dels costos directes, es presenta un quadre d'amortització dels béns d'inversió adquirits en exercicis anteriors per al desenvolupament de l'activitat docent i imputable a les accions realitzades en 2001. Tanmateix, no consta si aquests béns han sigut objecte de subvenció pública per a la seua adquisició, i en tal cas quedarien exclosos de la present justificació; tal i com s'assenyala en el mateix contracte-programa.

- 5) Amb data 1 de juny de 1999, es subscriu el contracte-programa entre la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç i la Unió General de Treballadors del País Valencià (UGT PV), en matèria de formació professional ocupacional.

L'objecte del contracte-programa subscrit és la col.laboració entre la Generalitat Valenciana -per mitjà de la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç- i la Unió General de Treballadors del País Valencià, per a impartir cursos de formació professional ocupacional per a la qualificació de treballadors desocupats, segons l'article 1r.2 del real decret 631/1993.

El contracte-programa té una vigència de tres anys a partir de la data de la seua signatura, i l'aportació de la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç en l'exercici de 2001 s'eleva a 3.005.061 euros.

Amb data 18 d'abril de 2000 es subscriu un protocol addicional al contracte-programa entre la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç i la UGT PV en matèria de formació professional ocupacional. El dit protocol modifica determinats aspectes regulats en el contracte-programa, com són:

- Termini de presentació de sol.licituds.
- Avaluació de les accions formatives, criteris de valoració formal i material.
- Distribució geogràfic dels cursos en funció dels objectius pressupostaris per a cada província.
- Inclusió dels arrendaments d'instal.lacions i de maquinària lligada a la docència, com un cost elegible.

- Inclusió de la part A per a l'estimació de les despeses de difícil justificació.

En l'exercici de 2001, a càrrec de les dotacions pressupostàries de la línia de subvenció T2967, "Contracte-programa UGT PV", s'han reconegut obligacions per import de 2.253.795 euros, equivalents al 75% de l'import total del contracte-programa i corresponents a la quantitat avalada per la UGT PV.

A 31 de juliol de 2002, la primera justificació presentada per UGT PV per a respondre de l'aval formalitzat no ha sigut fiscalitzada pels serveis interns del SERVOF.

No obstant això, la documentació existent a la data citada correspon a la justificació de cinquanta-cinc cursos, per un import d'obligacions reconegudes d'1.052.756 euros; la qual cosa significa que no s'hi cobreix l'import inicialment avalat i reconegut de 2.253.795 euros.

De l'anàlisi de l'expedient FCO00/2001/7783/46, corresponent a un curs de Programador d'Aplicacions Informàtiques de quinze alumnes i 959 hores, realitzat a Almàssera i inclòs en el contracte-programa de UGT PV, es desprenen els comentaris següents:

- L'expedient no conté els justificants corresponents a les despeses de selecció de l'alumnat, d'altres costos i de despeses generals.
- Un docent, a més de justificar despeses de docència, justifica la facturació de material d'oficina, per 6.166 euros.
- La subvenció inicialment concedida va ser minorada en 16.612 euros, a causa d'haver impartir menys hores de les previstes i per despeses no justificades.
- Una vegada realitzades les minoracions, es dona la circumstància que les despeses d'organització i institucionals (part B), que pugen a 20.624 euros, són superiors a les despeses de docència i control de la docència (part A), que s'eleva a 18.441 euros, i que són l'objecte fonamental de l'acció formativa.

Quant a això, es recomana que, una vegada realitzades les minoracions, s'establís la proporcionalitat determinada en les quanties dels mòduls econòmics de cada especialitat, a l'efecte de quantificar l'import definitiu de les subvencions concedides.

- 6) El 3 d'abril de 2001 es subscriu el conveni de col.laboració entre el SERVOF i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, en matèria de formació professional ocupacional per a l'exercici de 2001.

La finalitat del conveni subscrit és la mútua col.laboració entre la Generalitat Valenciana, per mitjà del SERVOF, i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, per a la consecució dels objectius següents:

- Atendre les necessitats de formació de desocupats per mitjà d'accions de formació ocupacional.
- Atendre les necessitats formatives de determinats sectors econòmics, per millorar la competitivitat de les empreses i facilitar la seua integració en el mercat únic.

El conveni té vigència fins al 31 de desembre de 2001, a partir de la data de la seua signatura, i l'aportació del SERVOF en el citat exercici s'eleva a 1.202.025 euros.

En l'exercici de 2001, i a càrrec de les dotacions pressupostàries de la línia de subvenció T4163, "Conveni Federació Valenciana de Municipis i Províncies", s'han reconegut obligacions per import de 721.215 euros, equivalents al 60% de l'import total del conveni i corresponents a la quantitat avalada per la FVMP. La resta, 480.810 euros, ha sigut imputada a l'exercici de 2002; tal i com hem assenyalat en el punt 1 del present apartat.

A 31 de juliol de 2002, la primera justificació presentada per la FVMP per a respondre de l'aval formalitzat, no ha sigut fiscalitzada pels serveis interns del SERVOF.

Això no obstant, la documentació existent a la data citada correspon a la justificació de vint-i-dos cursos, per un import d'obligacions reconegudes de 119.132 euros; la qual cosa significa que no s'hi cobreix l'import inicialment avalat i reconegut de 721.215 euros. Al seu torn, la despesa desviada a l'exercici de 2002 no està suportada per cursos que la justifiquen.

De l'anàlisi de l'expedient FCO00/2001/9511/46, corresponent a un curs de Tècnic Auxiliar de Sistemes Microinformàtics, de quinze alumnes i 209 hores, realitzat a Torís i inclòs en el conveni amb la FVMP, es desprenen els comentaris següents:

- El SERVOF ha acceptat erròniament, com a despeses de difícil justificació, el 10% de la subvenció concedida com a part B; tanmateix, tant el conveni subscrit, com l'ordre genèrica, recullen com a despeses de difícil justificació el 10% de la suma de les despeses justificades i conformades de la part A i de la part B.
- Les despeses d'organització i institucions, corresponents a selecció de l'alumnat, personal directiu i administratiu i despeses generals, estan suportades per certificacions del secretari general tècnic de la FVMP, en

comptes d'estar suportades per factures; la qual cosa ha implicat una minoració per part del SERVOF de la subvenció concedida.

Contractes-programa i ordre genèrica en matèria de formació ocupacional

Existeixen diferències entre els requisits exigits en l'ordre de 26 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació -per mitjà de la qual es determina el programa de formació professional ocupacional-, i els estipulats en els contractes-programa subscrits a l'empara del real decret 631/1993, de 3 de maig, que regula el Pla Nacional de Formació i Inserció Professional. Les més substancials són les següents:

1) Valoració de les sol.licituds

Mitjançant un protocol addicional, les sol.licituds presentades a l'empara del contracte-programa queden eximides de la valoració material que s'estableix en l'ordre de 26 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

La valoració material a càrrec d'un comitè d'experts, analitza el contingut teòric i pràctic dels cursos, la metodologia d'aquests i la idoneïtat del professorat; tot considerant els apartats següents:

- Recursos tècnics i pedagògics:
 - Contingut teòric i pràctic,
 - metodologia,
 - professorat.
- Oportunitat de la realització:
 - Capacitat del centre,
 - compliment de la programació.

Quant a la valoració material, també queden eximides del criteri de valoració "Trajectòria de l'entitat en inserció laboral". El dit criteri, present en l'ordre de 26 de desembre de 2000, es determina a partir de la inserció laboral derivada de les gestions realitzades per l'entitat, mesurada segons els alumnes finalitzats en cada una de les accions formatives aprovades a l'entitat en l'últim exercici.

2) Costos elegibles

Les diferències existents, pel que fa als costos elegibles, entre el contracte-programa i l'ordre genèrica sobre formació professional ocupacional, són les següents:

Costs elegibles	Contracte-programa	Ordre
Part A: Control docència	25% de A	10% de A
Part B: Despeses generals, Arrendaments	30 dies més	Període docència
Part B: Despeses de difícil justificació	10% B	10% A+B

Quadre 27

En el concepte de despeses de "Control de docència", els contractes-programa subscrits admeten un 25% del total subvencionat com a part A; mentre que l'ordre genèrica solament admet un 10% del total subvencionat com a part A.

Així mateix, quant a les despeses generals atribuïbles a l'acció formativa en concepte d'"Arrendaments", l'ordre genèrica es ceneix a les meritades durant el període que dura la docència; mentre que en els contractes-programa s'incrementa el dit període en trenta dies: quinze abans de l'inici de l'acció i quinze dies després de l'acabament de l'acció formativa.

Per acabar, els contractes-programa admeten com a "Despeses de difícil justificació" el 10% del total subvencionat com a part B; mentre que l'ordre genèrica admet igualment el 10%, però de la suma del total subvencionat com a part A i B.

Quant a això, i tenint en compte que segons les estipulacions dels contractes-programa l'ordre de 26 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació és d'aplicació directa i subsidiària a aqueixos contractes, es recomana d'esmenar les diferències posades de manifest, homologant les estipulacions dels contractes-programa amb la regulació continguda en l'ordre genèrica.

7.5 Mediació laboral

D'acord amb la seua llei de creació, correspon al SERVVOF desenvolupar les funcions de mediació i orientació laboral. A aqueix efecte, en l'exercici de 2001 compta amb el programa 322.40, "Mediació laboral", la gestió pressupostària del qual per línies de subvenció es presenta en el quadre següent, en euros.

Transferències corrents				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T2947	Orientació Professional Ocupació, Assistència	7.086.206	1.342.140	5.744.066
T4157	Programa Atenció Empreses	102.034	0	102.034
	Programa 322.40, Mediació Laboral	7.188.240	1.342.140	5.846.100

Quadre 28

En termes d'obligacions reconegudes en l'exercici de 2001 en el programa de Mediació Laboral, destaca la línia T2947, "Orientació professional ocupació. Assistència, autoocupació", les obligacions reconegudes de la qual, que s'eleva a 7.086.206 euros, constitueixen el 98,6% de les obligacions reconegudes en concepte de transferències corrents en el citat programa.

Per fiscalitzar el programa "Mediació laboral", hem seleccionat una mostra de dos expedients que abasta el 28,3% de les obligacions reconegudes en l'exercici de 2001, el detall de la qual és el següent, en euros:

Línies	Beneficiari	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T2947	Confederació Sindical CCOO País Valencià	1.001.300	0	1.001.300
T2947	Unió General Treballadors del País Valencià	1.032.425	0	1.032.425

Quadre 29

De l'anàlisi en detall dels expedients corresponents als beneficiaris relacionats, es desprenen els següents comentaris relatius a la seua fiscalització:

De la revisió de la documentació dels expedients ILIOBE/2001/101/46 i ILIOBE/2001/111/46, corresponents a les entitats col.laboradores Comissions Obreres del País Valencià i Unió General de Treballadors del País Valencià, per les accions d'orientació professional per a l'ocupació i d'assistència a l'autoocupació, s'han posat en relleu els aspectes següents:

- 1) En general, s'observa que s'hi han complert els requisits genèrics i específics tant de l'ordre de 4 de maig de 2000 de la Conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç -per mitjà de la qual s'estableixen les bases que regulen la concessió de subvencions per a la realització d'accions d'orientació professional per a l'ocupació i d'assistència per a l'autoocupació-, com de l'ordre de 6 d'abril de 2001 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació -de convocatòria per a la concessió de subvencions per al desenvolupament d'accions d'orientació professional per a l'autoocupació a entitats col.laboradores sense ànim de lucre per a l'any 2001.

Els dits requisits estan relacionats amb els aspectes següents:

- Entitat col.laboradora (personalitat jurídica, sol.licitud, Agència Estatal de l'Administració Tributària, Conselleria d'Economia i Hisenda, Tresoreria General de la Seguretat Social, impost d'activitats econòmiques, memòria o projecte...).

- Criteris de valoració de l'entitat col.laboradora.
 - Compliment de les actuacions a les quals es dóna suport.
 - Acreditació de la realització de l'activitat.
 - Justificació econòmica de les accions.
 - Comptabilitat de la subvenció concedida.
- 2) En els expedients, a banda de la comprovació administrativa realitzada pels serveis territorials del SERVOF, no hi constatació de comprovacions físiques realitzades durant el període de desenvolupament de les accions, ni tampoc de comprovacions posteriors.

8. INVERSIONS REALS

8.1 Informació pressupostària

El pressupost definitiu del capítol 6, "Inversions reals", s'eleva a 8.195.422 euros, un 3,6% del pressupost total. Les obligacions reconegudes, amb 4.764.518 euros, indiquen un grau d'execució del 58,1%; tanmateix, els pagaments realitzats en l'exercici solament assoliren la xifra d'1.024.107 euros, que donen un grau de compliment del 21,5%, tal i com es mostra en el quadre següent, en euros.

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
611.10, Direcció i serveis grals.	1.290.670	1.205.262	230.681	93,4%	19,1%
322.10, Foment de l'ocupació	4.376.537	2.363.163	498.737	54,0%	21,1%
322.20, Formació professional	2.122.774	791.323	154.413	37,3%	19,5%
322.40, Mediació laboral	405.441	404.770	140.276	99,8%	34,7%
TOTAL	8.195.422	4.764.518	1.024.107	58,1%	21,5%

Quadre 30

En el quadre 31, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra, en euros, el detall de les despeses d'inversió per conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids de 2001.

Codi	Concepte	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau complim.
621	Adquisició edificis i d'altres construccions	1.123.928	222.374	19,8%
623	Construcció	10.945	0	0,0%
631	Adquisició béns ús públic	65.158	0	0,0%
641	Adquisició mobiliari i estris	726.405	182.003	25,1%
651	Adquisició equips informació	1.824.930	254.555	13,9%
661	Adquisició maquinària i d'altres	93.571	72.501	77,5%
672	Conservació edificis i d'altres construccions	892.535	292.674	32,8%
676	Conservació maquinària, instal. i d'altres	27.046	0	0,0%
	Total capítol	4.764.518	1.024.107	21,5%

Quadre 31

L'execució pressupostària de cada un dels projectes d'inversió assignats als programes gestionats pel SERVOF en l'exercici de 2001, es mostra en el quadre següent, en euros:

Inversions reals				
Projecte	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
ER270	Reforma edificis administratius	24.292	15.512	8.780
QI000	Equips i material informàtic	820.595	113.854	706.741
QR270	Equips reposició edificis administratius	360.375	101.315	259.060
	Programa 611.10, Direcció i serveis generals	1.205.262	230.681	974.581
EA345	Adquisició edificis centres SERVOF	1.123.929	222.374	901.555
ER340	Reforma d'oficines d'ocupació	484.017	224.760	259.257
QI000	Equips i material informàtic	32.589	10.964	21.625
QI340	Equips i material informàtic d'oficines	418.946	0	418.946
QR270	Equips reposició edificis administratius	141.475	19.656	121.819
QR345	Equipament reposició centres SERVOF	162.207	20.983	141.224
	Programa 322.10, Foment de l'ocupació	2.363.163	498.737	1.864.426
EC200	Construcció centres formació i inserció professional	13.036	0	13.036
ER200	Reforma centres formació i inserció professional	379.067	52.402	326.665
ER270	Reforma edificis administratius	5.159	0	5.159
QI000	Equips i material informàtic	186.182	9.534	176.648
QN200	Equips posada en marxa centres formac.i inser. prof.	2.645	0	2.645
QR200	Equips reposició centres formació i inserció profes.	181.366	91.696	89.670
QR270	Equips reposició edificis administratius	23.868	781	23.087
	Progr. 322.20, Formació profes. ocupacional	791.323	154.413	636.910
QI000	Equips i material informàtic	366.618	120.203	246.415
QR270	Equips reposició edificis administratius	11.198	4.989	6.209
QR340	Equips reposició oficines ocupació	26.954	15.084	11.870
	Programa 322.40, Mediació laboral	404.770	140.276	264.494
	Total capítol "Inversions reals"	4.764.518	1.024.107	3.740.411

Quadre 32

8.2 Revisió d'expedients de contractació

Els contractes imputables al capítol d'"Inversions reals" que foren adjudicats durant l'exercici de 2001 es resumeixen, en euros, en el quadre següent, elaborat a partir de la informació facilitada pel SERVOF.

EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ INICIATS EN 2001			
Capítol VI, "Inversions reals"			
Tipus de contracte	Tipus de licitació	Nombre de contractes	Import d'adjudicació
Obres	Subhasta	7	3.621.379
	PNSP	4	487.112
Subministraments	Subhasta	1	88.310
	Concurs	2	204.786
	PNSP	1	86.516
Consultoria i assistència	Concurs	4	503.675
TOTAL		19	4.991.778

Quadre 33

Per fiscalitzar aquests contractes, hem seleccionat una mostra significativa d'expedients, segons la naturalesa del contracte i la forma d'adjudicació; tal i com es mostra en el quadre següent, en euros.

DESPESES D'INVERSIÓ							
Mostra				Total adjudicat		Percentatge de la mostra s/total	
Tipus de contracte	Forma adjudicació	Nombre contractes	Import adjudicació	Nombre contractes	Import adjudicació	Nombre	Import
Obres	Subhasta	1	777.133				
	Subhasta	1	1.142.087	7	3.621.379	29%	53%
	PNSP	1	226.902	4	487.112	25%	47%
Subministr.	Subhasta	1	88.310	1	88.310	100%	100%
	Concurs	1	65.158	2	204.786	50%	32%
	PNSP	1	86.516	1	86.516	100%	100%
Consultoria i assist.	Concurs	1	180.304	4	503.675	25%	36%
TOTAL		7	2.566.410	19	4.991.778	37%	51%

Quadre 34

També hem fet el seguiment de tres expedients que foren adjudicats en exercicis anteriors, però que les obres i els subministraments contractats dels quals es van realitzar en l'exercici de 2001.

Núm. expedient	Objecte
1999/CONT01/17	Subministraments i instal.lació de material informàtic
2000/ECON01/11	Disseny del sistema d'informació per a la gestió integral dels gabinets de seguretat i higiene en el treball – Projecte “Gabinet”
2000/ECON01/14	Desenvolupament dels requeriments del sistema “Gustavo”

Quadre 35

Els expedients revisats han sigut tramitats, per regla general, d'acord amb el Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP); això no obstant, comentem tot seguit aquells aspectes que han de ser objecte d'atenció i millora.

- 1) Dels set contractes de la mostra, els dos següents foren tramitats usant el procediment d'urgència.

Núm. expedient	Objecte
2001/ECON04/4	Subministrament d'una fresadora vertical
2001/ECON04/9	Obres d'adaptació i reforma d'un local a Elx (Alacant)

Quadre 36

Malgrat que en l'expedient s'argumenta que han recorregut a aquest procediment per la necessitat inajornable de prestar el subministrament o de realitzar l'obra, podem indicar que la dita necessitat podria haver sigut prevista raonablement amb l'anticipació suficient per a permetre la tramitació ordinària, que és l'establida amb caràcter d'habitual en la LCAP.

- 2) Expedient 1999/ECON01/17. Subministrament i instal.lació de material informàtic en oficines d'ocupació.

Per al subministrament i la instal.lació de material informàtic a les oficines d'ocupació de la Generalitat Valenciana, el 7 de desembre de 1999 es va signar un contracte per import de 854.741 euros i un termini d'execució de sis mesos, dividit en dues fases.

Com que els dits sistemes informàtics havien de ser compatibles amb els de l'INEM, la configuració i instal·lació dels equips s'havia de realitzar de forma conjunta amb tècnics de l'organisme estatal. A causa de problemes de disponibilitat del dit personal, les tasques es van dilatar més del previst i l'INEM arribà a suspendre tota activitat d'instal·lació de nous equips a finals de l'any 2000.

Per aquests motius, el termini d'execució inicial, que vencia el 7 de juny de 2000, hagué de ser ampliat fins al 30 de juny de 2001.

- 3) Expedient 2001/ECON01/12. Consultoria i assistència en informàtica per a la definició del model de gestió de l'ocupació en el SERVOF, derivat del nou model dels serveis públics d'ocupació establits dins del marc del projecte "SISPE" a escala estatal.

L'objecte d'aquest contracte és l'adaptació del model de gestió de l'ocupació del SERVOF al definit per a l'àmbit estatal dins del projecte "SISPE" i la seua adequació a l'exigència de compatibilitat i intercanvi d'informació entre l'INEM i les comunitats autònomes.

D'acord amb la memòria-proposta del Servei d'Informàtica, la resolució del director general del SERVOF de 12 de setembre de 2001 aprovà l'expedient i el plec de prescripcions tècniques per a la contractació de l'assistència referida, el termini d'execució de la qual s'estableix en tres mesos i hi fixa com a terme el 31 de desembre de 2001.

Els treballs que s'han de realitzar consisteixen en l'anàlisi dels requisits i l'especificació funcional del sistema d'informació, el disseny tècnic, la construcció i el desenvolupament dels components del sistema i dels procediments d'usuari, així com la implantació del sistema, tot realitzant les tasques i proves necessàries per a posar en explotació el nou sistema.

La resolució del director general del SERVOF de 6 de novembre de 2001, adjudicà el treball a l'empresa S.T.E. Consulting, S.A., per l'import del pressupost de licitació, 180.304 euros, i el contracte es va signar el 15 de novembre de 2001.

Podem indicar que, malgrat la complexitat de l'objecte del contracte, la factura, la diligència de conformitat amb la prestació del servei i la proposta de pagament, són de data 10 de desembre de 2001.

- 4) Els expedients següents -expressats en euros-, l'objecte dels quals és la instal·lació dels rètols que configuren la imatge corporativa exterior de les oficines d'ocupació, foren tramitats com contractes menors, per l'import unitari de cada un;

Núm. expedient	Objecte	Pressupost licitació
2001/ARQ81/15	Imatge corporativa exterior de l'Oficina d'Ocupació de Vila-real (Castelló)	8.084
2001/ARQ82/12	Imatge corporativa exterior de l'Oficina d'Ocupació de Xàtiva (València)	6.130

Quadre 37

Els contractes foren adjudicats a l'empresa Logopost Señalización, S.A., el 30 i el 27 d'abril de 2001, per un import de 7.376 i 5.771 euros, respectivament.

Com que el seu import conjunt supera la xifra establida en la normativa aplicable per a exigir la tramitació d'un expedient de contractació, hauria sigut escaient la licitació conjunta i la divisió del contracte en lots.

9. TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL

9.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

Les dotacions definitives del capítol 7, "Transferències de capital", s'elevaren a 2.000.651 euros, que representen el 0,9% del pressupost definitiu total dels programes del SERVOF per a l'exercici de 2001. El pressupost inicial per a aquest capítol va ser de 3.066.045 euros i les modificacions pressupostàries netes negatives efectuades durant l'exercici ascendiren a 1.065.394 euros.

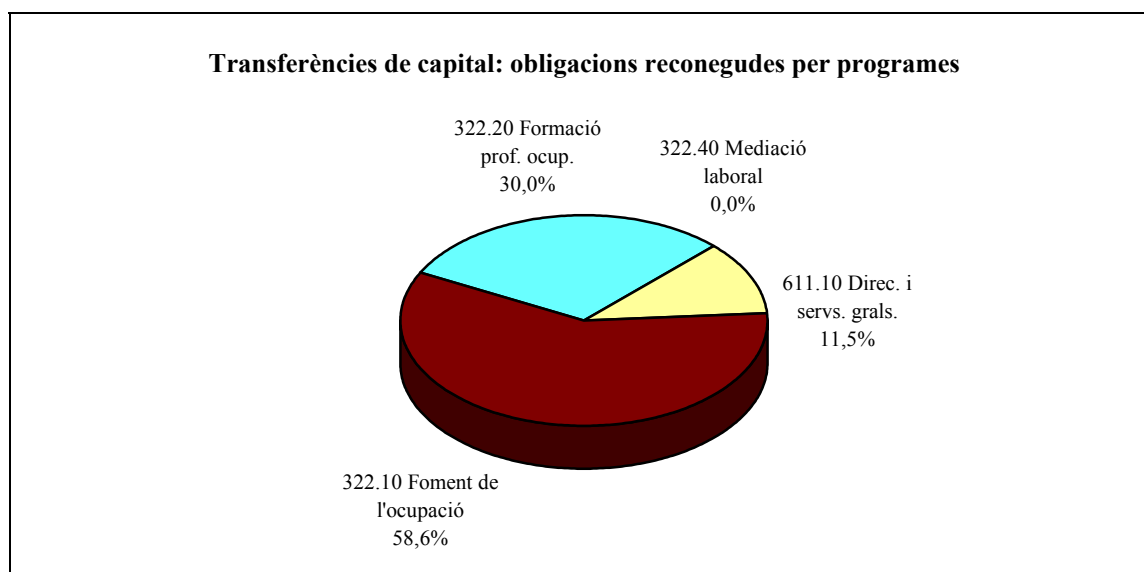
A partir de la informació pressupostària tramesa en aquesta Sindicatura de Comptes, hem elaborat el quadre següent, que mostra l'execució pressupostària del capítol 7, "Transferències de capital", per cada un dels programes pressupostaris gestionats pel SERVOF en l'exercici, en euros.

Programes	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Grau complim.
Progr. 611.10, Direc. i servs. grals.	229.268	229.268	99.268	100,0%	43,3%
Progr. 322.10, Foment ocupació	1.172.004	1.172.004	209.335	100,0%	17,9%
Progr. 322.20, Formació profes.	599.379	599.379	291.966	100,0%	48,7%
Progr. 322.40, Mediació laboral	0	0	0	--	--
TOTAL	2.000.651	2.000.651	600.569	100,0%	30,0%

Quadre 38

Tal i com es mostra en el quadre 38, les obligacions reconegudes en aquest capítol ascendiren a 2.000.651 euros i els pagaments realitzats, a 600.569 euros. El grau d'execució ha sigut del 100,0% i el de compliment, del 30,0%.

La distribució per programes de les obligacions reconegudes en concepte de transferències de capital en el pressupost del SERVOF de l'exercici de 2001, es mostra en el gràfic següent.



Del gràfic anterior destaquen les obligacions reconegudes en concepte de transferències de capital en els programes 322.10, "Foment de l'ocupació", i 322.20, "Formació professional ocupacional", que constitueixen el 58,6% i el 30,0% del total de les obligacions reconegudes en el dit capítol.

En el quadre 39, obtingut a partir de la informació rebuda, es mostra en euros el detall de les despeses de transferències de capital, per conceptes pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes i dels pagaments líquids de 2001; així com el grau de compliment, que és del 30%.

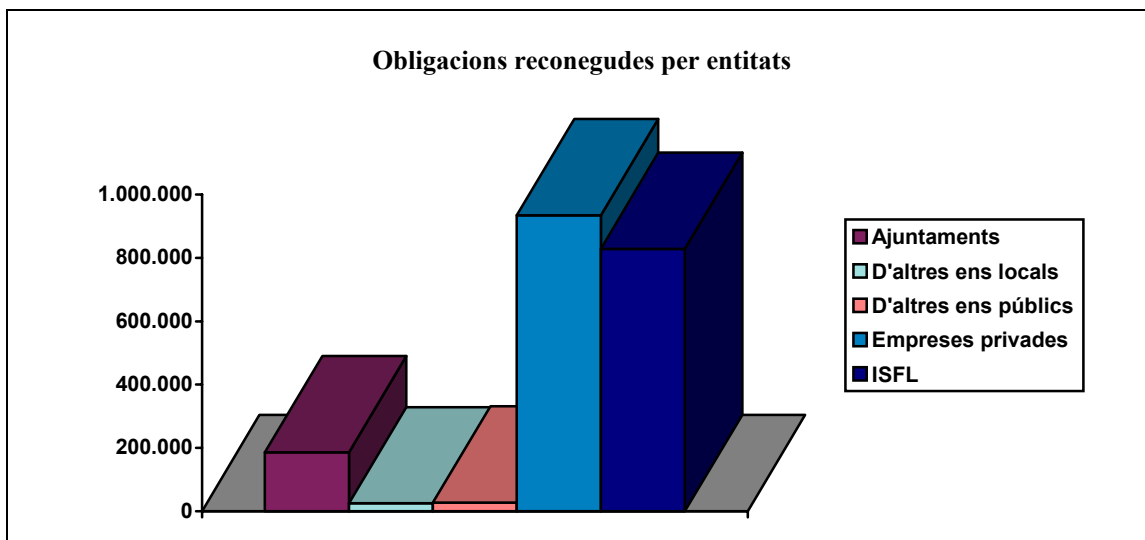
Codi	Concepte	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau complim.
741	A ajuntaments	186.168	57.458	31%
743	A diputacions	23.535	0	0%
745	A d'altres corporacions locals	1.286	288	22%
753	A d'altres ens públics	27.173	27.173	100%
761	A empreses privades	934.370	180.446	19%
773	A institucions sense fins de lucre	828.119	335.204	40%
	Total capítol	2.000.651	600.569	30%

Quadre 39

A escala de conceptes i d'obligacions reconegudes, destaquen pressupostàriament, com a perceptors de les ajudes dels programes gestionats pel SERVOF, els col·lectius

d'empreses privades i d'institucions sense fins de lucre, les obligacions reconegudes conjuntes dels quals representen un 88,1% del total de les obligacions reconegudes en el present capítol.

El que hem assenyalat en el paràgraf anterior, es pot observar en el gràfic següent, que mostra la representativitat de les distintes obligacions reconegudes en concepte de transferències corrents.



El detall de les transferències de capital distribuïdes per les línies que integren els programes gestionats pel SERVOF en l'exercici de 2001, amb informació relativa a les obligacions reconegudes i als pagaments líquids, es mostra en el quadre següent, en euros.

Transferències de capital				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T1820	Finançament Servei Valencià d'Ocupació	210.336	80.336	130.000
X1439	Dotació econòmica Comitè Econòmic i Social.	18.932	18.932	0
	Programa 611.10, Direcció i serveis generals	229.268	99.268	130.000
T2242	Inversió en actius fixos per empreses	902.550	158.811	743.739
T2243	Inversió en relació a l'ocupació de discapacitats	30.229	20.045	10.185
T2451	Foment ocupació col.laboració entitats locals	179.124	30.479	148.644
T4189	Conveni Feves-Fesal	60.101	0	60.101
	Programa 322.10, Foment de l'ocupació	1.172.004	209.335	962.669
T0587	Subvenció d'inversions per a tallers	112.559	105.652	6.907
T3146	Equipament didàctic contracte-programa CCOO-PV	300.506	0	300.506
T3148	Equipament didàctic contracte-programa UGT-PV	0	0	0
T4179	Conveni Maranatha	186.314	186.314	0
	Programa 322.20. Formació professional ocup.	599.379	291.966	307.413
	Total capítol "Transferències de capital"	2.000.651	600.569	1.400.082

Quadre 40

La fiscalització de les ajudes concedides en el capítol de transferències de capital, s'estructura per mitjà dels programes gestionats pel SERVOF en l'exercici de 2001; tal i com es descriu en els apartats següents.

9.2 Direcció i serveis generals

Les obligacions reconegudes en el capítol de transferències de capital del programa 611.10, "Direcció i serveis generals", del pressupost de despeses del SERVOF de 2001, recullen les ajudes previstes per a finançar les operacions de capital de la Fundació Servei Valencià d'Ocupació i del Comitè Econòmic i Social; tal i com es mostra, en euros, en el quadre següent.

Transferències de capital				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T1820	Finançament Servei Valencià Ocupació	210.336	80.336	130.000
X1439	Dotació econòmica Comité Econòmic i Social	18.932	18.932	0
	Programa 61110, Direcció i serveis generals	229.268	99.268	130.000

Quadre 41

Quant a les obligacions reconegudes del quadre anterior, destaca la línia T1820, "Finançament Servei Valencià d'Ocupació", amb 210.336 euros, que representen el 82% del total.

Tal i com hem assenyalat en l'apartat 7.2 anterior, la línia T1820, "Finançament Servei Valencià d'Ocupació", correspon a una subvenció de caràcter nominatiu recollida en la llei 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 2001.

Per fiscalitzar el programa "Direcció i serveis generals", hem seleccionat una mostra que abasta el 100,0% de les obligacions reconegudes en l'exercici de 2001, el detall de la qual, en euros, és el següent:

Línies	Beneficiari	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T1820	Finançament Servei Valencià d'Ocupació	210.336	80.336	130.000
X1439	Dotació econòmica Comité Econòmic i Social	18.932	18.932	0

Quadre 42

De l'anàlisi dels expedients es desprén l'adequació de la documentació als requisits exigits i l'aplicació de l'ajuda a la finalitat per a la qual es va atorgar.

9.3 Foment de l'ocupació i de l'economia social

Les transferències de capital del programa 322.10, "Foment de l'ocupació i de l'economia social", recullen, en general, els convenis de col.laboració i les ajudes regulades per ordres genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació per a finançar les operacions d'inversió, d'acord amb el compliment dels objectius generals de foment de l'ocupació i de promoció de l'economia social.

L'execució de les distintes línies d'ajudes del capítol de "Transferències de capital" del citat programa del pressupost de despeses del SERVOF, es mostra en el quadre següent, en euros.

Transferències de capital				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T2242	Inversió en actius fixos per empreses	902.550	158.811	743.739
T2243	Inversió en relació a l'ocupació de discapacitats	30.229	20.045	10.185
T2451	Foment ocupació col.laboració entitats locals	179.124	30.479	148.644
T4189	Conveni Feves-Fesal	60.101	0	60.101
	Programa 322.10, Foment de l'Ocupació	1.172.004	209.335	962.669

Quadre 43

Entre les obligacions reconegudes del quadre anterior, destaquen les línies T2242, "Inversió en actius fixos per empreses", amb 902.550 euros, i la línia T2451, "Foment ocupació col.laboració entitats locals", amb 179.124 euros. L'import conjunt de les dites línies en constitueix el 92,3% del total.

Per fiscalitzar el programa de Foment de l'Ocupació, hem seleccionat, com a mostra, l'expedient EPAMER/2001/139/46, corresponent al beneficiari Ajuntament de Picassent de la línia de subvenció T2451, "Foment de l'ocupació i col.laboració amb entitats locals i ISFL", emmarcada en l'ordre de 29 de desembre de 2000 de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment general per a concedir subvencions del programa d'ocupació pública d'interés social i de foment del desenvolupament local.

De l'anàlisi del dit expedient, n'assenyalarem els aspectes següents:

- L'objecte de la subvenció correspon a la compra d'immobilitzat material per a actuacions mediambientals (programa "PAMER").
- Com a justificació de les inversions realitzades, presenten factures d'immobilitzat compulsades pel SERVOF. Tanmateix, les dites factures no contenen el segell d'afectació a aquesta subvenció del SERVOF.

9.4 Formació professional ocupacional

El programa 322.20, "Formació professional ocupacional" recull en general els convenis de col.laboració i els contractes-programa subscrits i les ajudes regulades per ordres genèriques de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per al compliment dels objectius generals de formació ocupacional i d'inserció laboral.

L'execució de les distintes línies d'ajudes del capítol de transferències de capital del citat programa del pressupost de despeses del SERVOF, es mostra en el quadre següent, en euros.

Transferències de capital				
Línies	Denominació	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T0587	Subvenció d'inversions per a tallers	112.559	105.652	6.907
T3146	Equipament didàctic contracte-programa CCOO-PV	300.506	0	300.506
T3148	Equipament didàctic contracte-programa UGT-PV	0	0	0
T4179	Conveni Maranatha	186.314	186.314	0
	Programa 32220, Formació Professional Ocupacional	599.379	291.966	307.413

Quadre 44

Entre les obligacions reconegudes del quadre anterior, destaquen les línies T3146, "Equipament didàctic contracte-programa CCOO-PV", amb 300.506 euros, i la línia T4179, "Conveni Maranatha", amb 186.314 euros. L'import conjunt de les dites línies en constitueix un 81,2% del total.

Per fiscalitzar el programa "Formació professional ocupacional", hem seleccionat una mostra que abasta un 31,1% de les obligacions reconegudes en l'exercici de 2001, el detall de la qual és el següent, en euros:

Línies	Beneficiari	Obligacions reconegudes	Pagaments líquids	Pendent pagament
T4179	Conveni Maranatha	186.314	186.314	0

Quadre 45

El conveni "Maranatha" correspon a l'expedient FCR20/2001/4/46, relatiu al conveni de col.laboració entre el SERVOF i la Federació d'Associacions Gitanes "Maranatha", per a la realització de cursos de formació i d'inserció social d'Imatge i So.

De l'anàlisi de la documentació que es troba en el citat expedient, es desprén el compliment tant del conveni, com de la finalitat de la subvenció atorgada.

10. RECOMANACIONS

Com a resultat del treball de fiscalització realitzat, escau efectuar les recomanacions que assenyalem tot seguit.

- 1) En general, es recomana d'esmenar les deficiències indicades en els apartats 7 i 9, en relació a les subvencions concedides en l'exercici de 2001.
- 2) Quant a la presentació de certificacions expedides a l'efecte pels secretaris o interventors d'administracions públiques, com a justificació de les despeses i els pagaments finançats per les ajudes rebudes, podem recomanar, per tal de comprovar de manera fefaent l'adequada aplicació de les subvencions i ajudes concedides als fins previstos, que s'aplique a la totalitat dels beneficiaris dels règims d'ajudes -amb independència de la seua naturalesa pública o privada, així com del seu objecte social- la preceptiva presentació de la totalitat dels justificants de les despeses i dels pagaments que acrediten l'execució de les ajudes concedides.
- 3) Quant a la comprovació de l'aplicació de les subvencions i ajudes concedides en determinades línies del programa "Foment de l'ocupació" als fins previstos, es recomana de realitzar comprovacions posteriors a la justificació material de les ajudes concedides, amb la finalitat de verificar:
 - Que els préstecs subvencionats no han sigut cancel.lats o amortitzats parcialment amb posterioritat.
 - Que el personal contractat i subvencionat roman en la societat laboral un mínim de cinc anys.
 - Que les contractacions per temps indefinit subvencionades es mantenen un mínim de tres anys.
 - Que la contractació del primer treballador per part d'un autònom es manté almenys durant cinc anys.
- 4) Quant a l'existència de factura justificativa de les ajudes concedides i emeses per entitats que poguessen estar relacionades amb determinats beneficiaris del programa de "Formació professional ocupacional", es recomana que el SERVOF adopte mesures que tendisquen a un control més rigorós de les ajudes concedides.
- 5) En relació a les diferències existents -pel que fa a la valoració de les sol.licituds i dels costos elegibles- entre les estipulacions dels contractes-programa i les de l'ordre genèrica d'ajuda en matèria de formació professional ocupacional, es recomana que, atés que la dita ordre és d'aplicació directa i subsidiària als contractes-programa, s'esmenen les diferències observades homologant les dites estipulacions amb la regulació continguda en l'ordre genèrica.

- 6) Per acabar, es recomana de segellar la documentació justificativa de les ajudes, de manera que quede directament afectada a tals ajudes.