

INTRODUCCIÓ

1. FISCALITZACIÓ DELS ORGANISMES AUTÒNOMS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Organismes autònoms

Els organismes autònoms són entitats de dret públic a les quals encomanen expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'alguns serveis públics i dels fons adscrits a tal servei, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat Valenciana. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, *"les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes del dret mercantil, civil o laboral; llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació la present llei"*.

1.2 Comptabilitat i presentació de comptes

Mitjançant una resolució de 10 de gener de 1989 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, s'aplica als organismes autònoms de la Generalitat la resolució d'11 de febrer de 1988 de la mateixa Intervenció General, per la qual s'adaptaven les normes del Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP) a les universitats de la Comunitat. La informació que han de retre fou completada posteriorment per la resolució de 18 de juny de 1991.

Aquesta normativa comptable es refereix a la regulada en la Instrucció de Comptabilitat dels Organismes Autònoms de l'Estat, aprovada per ordre de 31 de març de 1986 del Ministeri d'Economia i Hisenda. Això no obstant, el nou PGCP fou aprovat per ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 6 de maig de 1994, i la seua adaptació sectorial als organismes autònoms de l'Estat es realitzà mitjançant la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Institucional de l'Estat, aprovada per ordre de primer de febrer de 1996, la qual deroga expressament la Instrucció de 1986.

En l'exercici de 2001, l'ordre de 16 de juliol de 2001, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació aprova el Pla General de Comptabilitat de la Generalitat Valenciana (PGCPGV), que resulta aplicable a partir del primer de gener de 2002.

Al seu torn, el règim pressupostari de les entitats autònomes i les empreses públiques de la Generalitat Valenciana ve regulat en l'article 22 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública. L'apartat 1 del referit article estableix que la totalitat dels ingressos i les despeses d'aquests ens s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, el qual serà únic. L'apartat 2 determina el contingut del pressupost de les entitats autònomes de caràcter administratiu, en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la

Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, amb les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats, en relació a les de caràcter administratiu.

1.3 Organismes autònoms de caràcter administratiu

En l'exercici de 2001 han existit els organismes autònoms de caràcter administratiu que detallem a continuació.

Organisme Públic Valencià d'Investigació (OPVI)

L'Organisme Públic Valencià d'Investigació (OPVI) va ser creat mitjançant la llei 7/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana. L'article 15 d'aquesta llei el configurava com un organisme autònom de caràcter administratiu, multisectorial i disciplinar, al servei de la política científica i tecnològica, adscrit a partir de l'exercici de 2001 a la Presidència de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la Llei 11/2000, de 28 de desembre, de Mesures Fiscals, Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana.

Amb posterioritat, el decret 307/1997, de 24 de desembre, de la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència n'aprova el reglament d'organització, funcionament i de personal. El dit decret 307/1997, estableix en el seu article 2, els objectius de l'OPVI que consisteixen a realitzar i promocionar investigacions en l'àmbit de la ciència, la tecnologia i les humanitats a fi d'impulsar i contribuir al desenvolupament social i econòmic de la Comunitat Valenciana.

El quadre següent mostra en euros, el pressupost definitiu d'ingressos i despeses de l'OPVI en l'exercici de 2001:

Ingressos	Previsions inicials	Modifi- cacions	Previsions definitives	%
3 Taxes i d'altres ingressos	-	-	-	-
4 Transferències corrents	1.096.727	-	1.096.727	69,65%
5 Ingressos patrimonials	9.015	-	9.015	0,57%
7 Transferències de capital	468.790	-	468.790	29,77%
Total	1.574.532	-	1.574.532	100,00%

Despeses	Crèdits inicials	Modifi- cacions	Crèdits definitius	%
1 Despeses de personal	486.820	-	486.820	30,92%
2 Despeses de funcionam.	183.309	-	183.309	11,64%
4 Transferències corrents	390.658	-	390.658	24,81%
6 Inversions reals	513.745	-	513.745	32,63%
Total	1.574.532	-	1.574.532	100,00%

Quadre 1

Institut Valencià d'Estadística (IVE)

L'Institut Valencià d'Estadística es crea mitjançant la llei de la Generalitat Valenciana 14/1997, de 26 de desembre, com una entitat autònoma de caràcter administratiu adscrita a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per a actuar en el compliment dels seus fins. Té per objecte l'impuls, l'organització i direcció de l'activitat estadística d'interès per a la Generalitat, en el marc previst en la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1990, de 7 de juny, d'Estadística de la Comunitat Valenciana.

L'IVE disposa de la capacitat funcional necessària per a garantir la seua neutralitat operativa en el desenvolupament de la metodologia estadística, la publicació i difusió de resultats, el disseny de normes reguladores de les estadístiques i en la preservació del secret estadístic.

L'IVE es regeix pel que disposa la seua llei de creació, així com per les previsions normatives contingudes en la citada Llei 5/1990, de 7 de juny, d'Estadística de la Comunitat Valenciana. A l'IVE també li resulta d'aplicació el que disposa la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana i la resta de normes jurídiques aplicables a les administracions públiques o a les entitats autònomes que en depenen.

En el quadre següent es mostra, en euros, el pressupost definitiu d'ingressos i despeses de l'IVE de l'exercici de 2001.

Ingressos	Previsions inicials	Modifi- cacions	Previsions definitives	%
3 Taxes i d'altres ingressos	0	--	--	--
4 Transferències corrents	2.259.235	--	2.259.235	95,07%
5 Ingressos patrimonials	0	--	--	--
7 Transferències de capital	117.197	--	117.197	4,93%
Total	2.376.432	--	2.376.432	100,00%

Despeses	Crèdits inicials	Modifi- cacions	Crèdits definitius	%
1 Despeses de personal	1.490.510	--	1.490.510	62,72%
2 Despeses de funcionam.	652.970	(102.172)	550.798	23,18%
4 Transferències corrents	115.755	--	115.755	4,87%
6 Inversions reals	117.197	102.172	219.369	9,23%
Total	2.376.432	0	2.376.432	100,00%

Quadre 2

Programes del Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVOF)

El Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVOF) és un organisme autònom de naturalesa administrativa de la Generalitat Valenciana dels prevists en l'article 5.1 del text refós de la LHPGV, adscrit a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació. El

SERVOF es configura com a un organisme autònom de la Generalitat Valenciana amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar, amb autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins i la gestió del seu patrimoni.

El SERVOF es regeix per la Llei 3/2000 de la Generalitat Valenciana, de 17 d'abril, de creació de l'organisme; pel seu Reglament, aprovat pel decret 41/2001, de 27 de febrer, del Govern Valencià, i per la reglamentació interna emanada del mateix SERVOF; així com per totes aquelles normes que siguen de general aplicació als organismes autònoms de la seua naturalesa en la Generalitat Valenciana.

D'acord amb la llei de creació del SERVOF, el seu objectiu fonamental consisteix a impulsar i executar la política de la Generalitat Valenciana en matèria de mediació en el mercat de treball i d'orientació laboral, i gradualment, les polítiques actives d'ocupació i de formació professional, tant ocupacional, com continuada, de la seua competència, les quals exercirà de forma interrelacionada i garantint la gestió a tot el territori i de forma pròxima als ciutadans.

En l'exercici de 2001, el SERVOF encara no ha pogut actuar com un organisme autònom completament estructurat, amb personalitat jurídica pròpia i amb un règim econòmic i de personal independent i distint de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació. De tal manera que el pressupost assignat al SERVOF per a l'exercici de 2001 per la Llei 12/2000, de 28 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana, ha sigut executat de forma indiferenciada integrat en el Sistema d'Informació Pressupostària de la Generalitat Valenciana (SIPGV), dins de la secció 06, "Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació", per mitjà dels programes específics següents:

- 322.10, "Foment de l'ocupació i de l'economia social".
- 322.20, "Formació professional ocupacional".
- 322.40, "Mediació laboral".
- 611.10, "Direcció i coordinació general"

La informació comptable i la liquidació del pressupost del SERVOF, en l'exercici de 2001, es limita als programes pressupostaris citats i s'ha obtingut a partir de la comptabilitat de la Generalitat Valenciana, sense que hi haja gestió diferenciada d'ingressos ni tresoreria pròpia en el SERVOF.

A causa de la dita situació, la fiscalització de l'exercici de 2001 s'ha ajustat a les circumstàncies descrites i la revisió s'ha limitat a la gestió realitzada per mitjà dels programes específics assenyalats.

En el quadre següent es mostra, en euros, el pressupost definitiu de despeses dels programes gestionats pel SERVOF en l'exercici de 2001 i fiscalitzats per la Sindicatura de comptes:

DESPESES	Programa 611.10 Direcció i Serveis Grals.	Programa 322.10 Foment de l'ocupació	Programa 322.20 Form. Profes. Ocupac.	Programa 322.40 Mediació Laboral	Total SERVOF	%
1. Desp. de personal	0	2.544.809	9.099.020	13.338.054	24.981.883	10,87%
2. Desp. de funcionam.	1.245.950	638.067	2.761.151	2.591.688	7.236.856	3,15%
3. Despeses financeres	16.227	0	0	0	16.227	0,01%
4. Transfer. corrents	4.430.968	93.499.250	82.189.411	7.188.240	187.307.869	81,53%
6. Inversions reals	1.290.670	4.376.537	2.122.774	405.441	8.195.422	3,57%
7. Transferèn. capital	229.268	1.172.004	599.379	0	2.000.651	0,87%
TOTAL	7.213.083	102.230.667	96.771.735	23.523.423	229.738.908	100,00%
	3,14%	44,50%	42,12%	10,24%	100,00%	

Quadre 3

1.4 Organismes autònoms de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg

En l'exercici de 2001 han existit les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg que detallem a continuació.

Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny -que va ser modificada per la llei 9/1999, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals-, com una entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Benestar Social.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut a la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

Es crea mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com una entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

L'objecte de l'IVIA és d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

1.4.1 Pressupost de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

D'acord amb els comptes anuals de 2001, el pressupost definitiu agregat de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg de la Generalitat

Valenciana s'eleva a 30.269.352 euros, amb la composició que es mostra en el quadre següent:

Estat de despeses	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investiga. Agràries	Total
Despeses de personal	5.671.409	4.808.975	10.480.384
Despeses funcionament	6.617.347	984.237	7.601.584
Despeses financeres	6.010	9.015	15.025
Transferències corrents	3.630.408	210.354	3.840.762
Inversions reals	3.151.822	3.917.650	7.069.472
Transferències de capital	1.262.125	-	1.262.125
TOTAL	20.339.121	9.930.231	30.269.352

Quadre 4

Com podem observar en el quadre anterior, el capítol de despeses de personal, amb 10.480.384 euros, és el de major importància relativa, seguit d'inversions reals amb 7.069.472 euros.

L'evolució del pressupost definitiu de despeses durant els últims sis anys, es mostra en el quadre, en euros:

Entitat	Pressupost definitiu						
	1996	1.997	1.998	1999	2000	2001	2001/2000
IVAJ	14.147.825	17.687.786	24.304.930	25.140.336	26.240.188	20.339.121	-22,49%
IVIA	7.644.874	7.512.651	8.281.947	8.967.101	9.790.487	9.930.231	1,43%
Total	21.792.699	25.200.438	32.586.876	34.107.437	36.030.676	30.269.352	-15,99%

Quadre 5

En termes d'evolució les previsions definitives de despeses de l'Institut Valencià de la Joventut en l'exercici de 2001 han disminuït en un 22,49%.

1.4.2 Pressupost d'ingressos

Tal com hem indicat en l'apartat 1.4.1 anterior, el Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu agregat dels estats d'ingressos de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg de la Generalitat Valenciana, es mostra en el quadre següent, en euros:

Estat d'Ingressos	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investigacions Agràries	Total
Taxes i d'altres ingressos	2.256.061	0	2.256.061
Transferències corrents	12.050.293	5.673.471	17.723.764
Ingressos patrimonials	329.649	66.111	395.760
Transferències de capital	1.395.724	4.149.809	5.545.533
Actius financers	4.307.394	40.839	4.348.233
TOTAL	20.339.121	9.930.231	30.269.352

Quadre 6

Les transferències corrents constitueix la partida més significativa, amb 17.723.764 euros; seguida de les transferències de capital que pugen a 5.545.533 euros.

2. TRÀMIT D'ALLEGACIONS

Acomplint el que es va acordar en el Ple de les Corts Valencianes de 22 de desembre de 1986, així com el corresponent acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes pel qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2001, aquest esborrany va ser tramés al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al·legacions.

Quant al contingut de les al·legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

- 1) L'òrgan fiscalitzat ha formulat, si calia, al·legacions i consideracions que afecten determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2) Totes les al·legacions han sigut analitzades de forma detinguda.
- 3) Les al·legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.
- 4) Tret dels casos concrets que així ho requeresquen, per regla general no s'emeten valoracions sobre al·legacions que:
 - a) Confirmen les deficiències o irregularitats assenyalades en l'informe.
 - b) No rebaten el contingut de l'informe, sinó que expliquen o justifiquen les actuacions de l'entitat fiscalitzada.
 - c) Indiquen que les deficiències o irregularitats han sigut esmenades amb posterioritat al tancament de l'exercici fiscalitzat.
- 5) Els informes justificatius de les al·legacions desestimades, emesos pels auditors i ratificats pels síndics encarregats, una vegada aprovats pel Consell de la Sindicatura s'incorporen al corresponent expedient administratiu.