

SINDICATURA DE COMPTES



INFORME

Fiscalizació
del Fons de Compensació
Interterritorial
de 1995



GENERALITAT
VALENCIANA

**INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL
FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL
Exercici de 1995**

ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	3
1.1 Marc legal del Fons de Compensació Interterritorial	3
1.2 Bases legals d'actuació de la Sindicatura de Comptes	4
1.3 Evolució de les dotacions del FCI	5
2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT	6
3. METODOLOGIA	7
3.1 Període d'execució	7
3.2 Determinació del grau d'execució	7
3.3 Descripció del treball realitzat	7
4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1995 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS	9
4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1995 del FCI d'exercicis anteriors	9
5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1995 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1995	10
5.1 Dotació inicial i modificacions	10
5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1995	14
5.3 Distribució territorial de la inversió	17
6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI	19
6.1 Regulació legal	19
6.2 Certificacions FCI 1995	19
6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1995	19
7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	22

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Marc legal del Fons de Compensació Interterritorial

L'article 40.1 de la Constitució Espanyola estableix que *"els poders públics promouran les condicions favorables per al progrés social i econòmic i per a una distribució de la renda regional i personal més equitativa, en el marc d'una política d'estabilitat econòmica. Realitzaran, de manera especial, una política orientada a la plena ocupació"*.

Adicionalment, en l'article 158.2 s'indica que, *"a fi de corregir desequilibris econòmics interterritorials i de fer efectiu el principi de solidaritat, es constituirà un Fons de Copensació destinat a despeses d'inversió, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les comunitats autònomes i les províncies, si és el cas"*.

Això és, dins del conjunt del mecanisme en què s'articula el sistema de finançament de les comunitats autònomes, les transferències corresponents al Fons de Compensació Interterritorial (d'ara endavant, FCI) han de ser considerades entre els recursos de les comunitats autònomes -tal com ve expressament estipulat en l'atricle 157.1.c de la nostra Constitució- i exerceixen un paper fonamental com a element d'articulació d'aquell amb els principis de solidaritat i redistribució de renda i riquesa, l'efectivitat dels quals és indispensables per a l'harmonia i estabilitat de l'Estat de les autonomies.

Aquests manaments constitucionals es desenvolupen en la llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA); concretament en l'article 16, on s'estableixen els principis generals que han de configurar el FCI, i remetent a una llei ordinària per a la regulació específica del Fons.

Inicialment, la llei 7/1984, de 31 de març, va regular de forma específica el funcionament i la instrumentalització del FCI.

El transcurs del temps, el compliment del termini establert per la LOFCA per a revisar la ponderació dels criteris de repartiment, així com la necessitat que té l'Estat d'adoptar una política regional coherent i harmònica amb la política de la Comunitat Econòmica Europea, foren alguns dels factors que propiciaren una nova regulació del FCI, mitjançant la llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial, la qual va introduir reformes en els següents aspectes fonamentals.

- a) La determinació dels territoris beneficiaris del FCI a escala de comunitats autònomes, afectant només les de menor desenvolupament econòmic dins de l'Estat. Anualment, la Llei de Pressuposts establirà quines comunitats autònomes han de ser beneficiàries del Fons.
- b) El mètode per a la determinació de la quantia global del FCI i la definició de les variables de repartiment i la seua ponderació.
- c) La destinació dels recursos del FCI; a partir de 1990 es podran finançar tant inversions reals, com transferències de capital.
- d) L'administració i percepció dels recursos del FCI, establint nous criteris i terminis que permeten posar aquells a disposició de les hisendes autonòmiques, de manera que aquestes puguin complir puntualment els seus compromisos de despesa, i respectant la seua autonomia financera.

1.2 Bases legals d'actuació de la Sindicatura de Comptes

L'execució del Fons es sotmet a un doble control. D'una banda, l'article 9.1 de la llei 29/1990 estableix que *"el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec del Fons, l'efectuaran les Corts Generals -per mitjà de la comissió de seguiment constituïda al Senat- i les assemblees legislatives de les respectives comunitats autònomes"*.

A més a més, en l'apartat 2 de l'article 9 de la mateixa llei s'estableix un segon control, que ha de realitzar *"el Tribunal de Comptes de l'Estat i -si és el cas- els tribunals de comptes de les comunitats autònomes, els quals presentaran davant dels òrgans legislatius citats en el número 1 anterior, respectivament, un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial"*.

Quant a l'informe que ha de presentar el Tribunal de Comptes de l'Estat -o, si és el cas, els tribunals de comptes de les comunitats autònomes-, el preàmbul de la llei esmentada és un poc més explícit, quan indica que, *"pel que fa a l'execució de les inversions que, a càrrec del Fons, s'acorden entre l'Administració central i les comunitats autònomes perceptores, s'estableix un mecanisme de control parlamentari atribuït al Senat i encarrilat amb la intermediació del Tribunal de Comptes i -si és el cas- dels tribunals de comptes de les comunitats autònomes, els quals hauran de presentar un informe sobre el grau d'execució dels projectes d'inversió"*.

La LOFCA estableix en l'article 16.4, en referència a l'especificació del FCI per projectes d'inversió, que *"cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial; així com de l'estat de realització dels projectes que, a càrrec del Fons, estiguen en curs d'execució"*.

A més a més, les comunitats autònomes -d'acord amb l'apartat 3 de l'article 9 de la llei 29/1990, reguladora del FCI- hauran de comptabilitzar *"analíticament els costos imputables a cada projecte d'inversió, així com llurs unitats físiques de realització que resulten més significatives"*, a l'objecte de permetre'n el control parlamentari; malgrat que, en la pràctica, el quasi inexistent desenvolupament en el nostre país de la comptabilitat analítica del sector públic resulta, en aquest sentit, un obstacle encara no resolt.

1.3 Evolució de les dotacions del FCI

En el quadre següent es mostra, en milions de pessetes, la distribució per comunitats autònomes de la dotació definitiva del FCI en els dos últims exercicis, d'acord amb la informació obtinguda de l'"Estadística sobre la gestió i execució del Fons de Compensació Interterritorial", que elabora la Direcció General de coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda.

Comunitat autònoma	FCI 1994	FCI 1995	Variació 1995/1994
Galícia	24.073,4	23.747,4	-1,4%
Andalusia	49.998,3	50.719,8	1,4%
Astúries	4.058,6	4.121,7	1,5%
Cantàbria	1.233,0	1.319,4	7,0%
Múrcia	3.605,1	4.056,0	12,5%
València	5.778,7	7.315,8	26,6%
Castella-la Manxa	10.904,1	9.273,0	-15,0%
Canàries	5.138,3	6.000,4	16,8%
Extremadura	11.445,3	10.003,5	-12,6%
Castella-Lleó	12.610,1	12.287,9	-2,6%
Total nacional	128.844,9	128.844,9	-

Quadre 1

Tal com es desprén del quadre 1, l'import del total nacional de la dotació definitiva del FCI de 1995 és idèntic al de 1994; però se'n modifica la distribució entre les comunitats autònomes. En el cas de la Comunitat Valenciana, el FCI de 1995 té un augment del 26,6%, respecte al de 1994.

2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT

La Sindicatura de Comptes està obligada a presentar -tal com hem comentat en l'apartat anterior, i d'acord amb l'article 9.2 de la llei 29/1990, del FCI- un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons, que versarà sobre la destinació dels recursos seus i sobre el grau d'execució d'aquests projectes d'inversió.

Per això, els objectius i l'abast del present informe hauran de mostrar i avaluar el grau d'execució dels projectes finançats amb el FCI, mitjançant l'anàlisi de:

- Les dotacions inicials dels projectes que integren el FCI.
- Les modificacions sobre les dites dotacions inicials.
- L'execució per projectes, programes i conselleries a 31 de desembre.
- La regularitat comptable dels crèdits del FCI, comprovant-ne la imputació al període i concepte que hi corresponen.
- Les sol.licituds de fons i la percepció d'aquests durant l'exercici.
- La regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, quant a:
 - La naturalesa de les despeses realitzades.
 - Les modificacions realitzades d'acord amb les normes aplicables.
 - La comptabilització analítica dels projectes del FCI.
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, pel que fa a la coordinació, el control i seguiment del FCI.

El present informe abasta els projectes d'inversió que en l'exercici de 1995 estan finançats a càrrec del FCI.

3. METODOLOGIA

3.1 Període d'execució

El període d'execució analitzat abasta un any natural (en aquest cas, 1995), ja que en cada Llei de Pressuposts Generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Quant als romanents de crèdit del Fons, l'article 7.5 de la llei reguladora del Fons estableix que seran incorporats automàticament als exercicis següents i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o-si és el cas- al projecte que el substituï sca.

3.2 Determinació del grau d'execució

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o avanç dels projectes d'inversió; és a dir, aquell serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i a l'efecte del present informe, el concepte precís de grau d'execució no es troba expressament definit en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a especificar el significat que -a l'efecte del present informe- hom li atribueix. Amb aquesta finalitat, ens atindrem al que es disposa en l'article 7.2 de la llei del FCI, en el qual s'especifica que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la forma següent:

- a) El 25% de l'import de cada projecte, quan s'haja produï t l'adjudicació de l'obra o del subministrament objecte de la inversió.
- b) El 50% de l'import de cada projecte, quan l'execució se n'haja efectuat en el mateix percentatge; caldrà que hi haja transcorregut si més no dos trimestres des de l'inici de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El 25% restant, quan s'haja executat la totalitat del projecte, si han transcorregut almenys tres trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.

A la vista del citat article 7.2 de la llei del Fons, per grau d'execució podem interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte; o també podem entendre'l com el percentatge que els pagaments realitzats suposen sobre el pressupost definitiu de cada projecte. L'Administració de la Generalitat Valenciana considera -en les certificacions que envia a l'Administració central- com a índex del grau d'execució dels projectes finançats amb les dotacions del FCI, el nivell de pagaments de l'exercici respecte del pressupost definitiu; i així el considerarem en els següents apartats d'aquest informe.

El nostre informe també inclou informació relativa a les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració central, perquè aquesta els hi reemborse, en els termes establits en els articles 7 i 8 de la llei 29/1990. Igualment oferim informació sobre els ingressos de l'exercici de 1995 en concepte de FCI.

3.3 Descripció del treball realitzat

Per assolir els objectius exposats en l'apartat 2 d'aquest informe, la Sindicatura de Comptes ha aplicat els procediments i portat a efecte les proves d'auditoria que ha estimat necessaris i adequats a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha efectuat recaptant la documentació pertinent de la Conselleria d'Economia i Hisenda, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Els procediments seguits i les proves realitzades han consistit fonamentalment a:

- 1) Sol·licitar a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la informació i documentació relatives a l'execució dels projectes finançats amb els FCI durant l'exercici de 1995.
- 2) Comprovar, amb el registre "Estat d'execució dels projectes d'inversió", obtingut de la Conselleria d'Economia i Hisenda, el grau d'execució dels projectes a 31 de desembre de 1995.
- 3) Verificar la coincidència entre la dotació inicial inclosa en els pressuposts generals de l'Estat per a 1995 com a FCI per a la Comunitat Valenciana, i la que figura en el pressupost de la Generalitat Valenciana per al mateix període; analitzar posteriorment si hi ha hagut modificacions que hagen fet variar l'esmentada dotació inicial; i revisar-ne la corresponent documentació de suport, quant al compliment dels requisits formals establits.
- 4) Analitzar la documentació que suporta els imports sol·licitats per la Generalitat Valenciana a la Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda per a poder percebre les corresponents dotacions del FCI.
- 5) Verificar els imports reemborsats per l'Administració central, amb la documentació que els suporta; així com la correcta comptabilització per part de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1995 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS

4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1995 del FCI d'exercicis anteriors

Quant al FCI d'exercicis anteriors, cal dir que a 31 de desembre de 1994 -i tal com vam posar de manifest en l'informe que aquesta Sindicatura va ametre del dit exercici- estaven executats en la seua totalitat.

5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1995 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1995

5.1 Dotació inicial i modificacions

Tal com figura en els pressuposts generals de l'Estat per a 1995, la dotació inicial del FCI de 1995 per a la Comunitat Valenciana s'eleva a la quantitat de 7.316 milions de pessetes.

En el quadre següent es mostra la variació de la dotació del FCI de l'exercici de 1995, respecte a la de l'exercici de 1994, en milions de pessetes:

	1994	1995	95/94
Dotació FCI	5.779	7.316	26,6%

Quadre 2

L'import assignat a la Comunitat Valenciana per FCI es reflecteix anualment -en el pressupost de la Generalitat Valenciana- en una relació de projectes amb dotació inicial; projectes que són els que inicialment hom preveu finançar amb aquell import.

La Generalitat Valenciana, per mitjà de l'acord del Consell de data 24 de maig de 1995, efectua una modificació qualitativa dels projectes que haurien de ser finançats amb les dotacions del FCI en l'exercici de 1995 i que són competència de la comunitat autònoma. Aquesta modificació no ha fet variar l'orientació de la despesa ni modificar les matèries finançades, sinó que està motivada pel fet que alguns dels projectes d'inversió integrants del FCI de 1995 en matèria de carreteres -per problemes d'índole pressupostària o de caràcter medioambiental- han vist afectada la seua execució.

La dita modificació qualitativa es fa d'acord amb l'article 6 de la llei del FCI, que ofereix la possibilitat de substituir els projectes inicialment aprovats, a proposta de la comunitat autònoma i de comú acord amb l'Administració central -en el si del Comitè d'Inversions Públiques-, quan per motius imprevists algun de tals projecte no pogués ser executat. També s'ajusta al que s'estableix en l'ordre de gener de 1995, que regula el procediment de gestió i modificació del pressupost de despeses de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1995, i en la qual s'adjuntava un annex II amb dinou modalitats de projectes d'inversió, la finalitat de les quals era -segons la Conselleria d'Economia i Hisenda de la Generalitat Valenciana- permetre una millor gestió del pressupost de despeses.

En el quadre 3 es mostra la relació de projectes i llur dotació segons la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1995; així com la modificació qualitativa realitzada per la Conselleria d'Economia i Hisenda.

Posteriorment, i a l'objecte d'adequar l'execució dels projectes a l'import global dels fons assignats en el FCI de 1995, es fa una modificació quantitativa dels imports assignats a cada projecte. En el quadre 4 es mostren les modificacions realitzades i la dotació definitiva que resulta de la seua aplicació. Tal com podem comprovar, les esmentades modificacions han afectat exclusivament la matèria de carreteres de la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports, on cinc projectes han vist disminuïda la seua dotació inicial en un import de 239 milions de pessetes, i s'han incrementat en igual import uns altres tres projectes d'inversió.

L'objectiu d'aqueixes modificacions és adequar-ne els pagaments al grau d'execució dels diferents projectes; cosa que permet sol.licitar a l'Administració central la transferència de la totalitat del FCI de 1995.

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1995
Modificacions qualitatives realitzades als projectes d'inversió

En milers de pessetes

Codi territor.	Codi projecte	Denominació actual	Dotació inicial	Modificacions		Dotació actual
				Altes	Baixes	
46	62	Matèria: 02 Ferrocarrils Noves infraestructures ferroviàries	75.000		25.000	50.000
TOTAL MATÈRIA FERROCARRILS			75.000	-	25.000	50.000
46	55	Matèria: 01 Carreteres Variant Albaida C-320 i N-340	75.000	550.000		625.000
46	60	Província València. Manteniment infraestructures en carreteres	505.868		5.868	500.000
46	84	Var. Guadassuar C-3322	300.000		300.000	0
46	85	Var. Carcaixent en la C-3320	150.000	100.000		250.000
46	86	Condicionament C-3316 Bocairent -Ontinyent	200.000		175.000	25.000
46	87	Distrib. comarcal nord, Llíria-Montcada	200.000		200.000	0
46	88	D.C. sud Albal a N-III	200.000		196.000	4.000
46	90	Massamagrell var. N-340 València-Puçol		200.000		200.000
46	91	Ronda Sueca		200.000		200.000
46	92	C. i V. var. CS. Rugat i Montichelvo		150.000		150.000
12	48	Província Castelló. Manteniment infra. carreteres	1.057.135		207.135	850.000
12	69	Nova carretera Ares del Maestrat - Morella	200.000	50.000		250.000
12	70	Nova carretera Borriol-Betxí i accés oest Castelló	50.000		39.000	11.000
12	71	Desdoblament C-238 Castelló-Borriol	350.000		350.000	0
12	72	Var. Vall d'Uixó eix Almenara-la Jana	175.000		150.000	25.000
12	73	Var. Betxí Cs-222	90.000	510.000		600.000
12	74	Nova carretera l'Alcúdia de Veo-Algímia	250.000		250.000	0
12	75	Eixamplament Avda. de la Mar C-232 Castelló	100.000		100.000	0
12	76	Var. Almassora de la C-236	200.000		200.000	0
12	77	Var. Borriol C-238 Castelló	150.000		145.000	5.000
12	93	Nou pont riu Millares CS-2001 Onda		150.000		150.000
12	94	Var. Vila-real CS Nord		420.000		420.000
12	95	Condicionament accés Onda C-223 var. C-223		50.000		50.000
3	54	Província Alacant. Manteniment infraestructures en carreteres	1.297.097		447.097	850.000
3	78	Condicionament tram auto Mediterrània-Benijófar	150.000		122.000	28.000
3	79	Bulevard del Pla Alacant	250.000		250.000	0
3	80	Var. Ibi en la A-210	200.000		200.000	0
3	81	Ronda d'Orihuela tram N-340 a C-3323	250.000			250.000
3	82	Pont de la Ronda n. riu Vinalopó , Elx	200.000		190.000	10.000
3	83	Ronda Sud Elda i var. Monòver C-3213	200.000		199.000	1.000
3	96	Var. Ondara i condicionament C-3311		171.800		171.800
3	97	Condicionament eix Crevillente Torreveija C-3321		350.000		350.000
3	98	C i V A-213/AP-2121 V. Raspeig		400.000		400.000
86	61	Assistències tècniques	20.000	50.000		70.000
TOTAL MATÈRIA CARRETERES			6.820.100	3.351.800	3.726.100	6.445.800
86	63	Matèria: 14 Aigua Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	40.000	110.000		150.000
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	40.000	110.000		150.000
86	66	Noves infraestructures proveïment aigües	90.000	60.000		150.000
TOTAL MATÈRIA AIGUA			170.000	280.000		450.000
TOTAL CONSELLERIA D'OBRES PÚBL., URBAN. I TRPTS.			7.065.100	3.631.800	3.751.100	6.945.800
86	67	Matèria: 18 Educació Subvenció Universitats Comunitat Valenciana	200.000			200.000
46-12-3	89	Construcció centres educació infantil i primària	50.700	119.300		170.000
TOTAL MATÈRIA EDUCACIÓ			250.700	119.300	-	370.000
TOTAL CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I CIÈNCIA			250.700	119.300	-	370.000
TOTAL FCI 95			7.315.800	3.751.100	3.751.100	7.315.800

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1995

Modificacions quantitatives efectuades a la dotació actual durant l'exercici

En milers de pessetes

Codi territ.	Codi projecte	Denominació actual	Dotació actual	Modificacions	Dotació definitiva
86	67	Matèria: 18 Educació			
46-12-3	67	Subvenció Universitats Comunitat Valenciana	200.000		200.000
	89	Construcció centres educació infantil i primària	170.000		170.000
		Total matèria	370.000	0	370.000
TOTAL CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I CIÈNCIA			370.000	0	370.000
46	62	Matèria: 02 Ferrocarrils			
	62	Noves infraestructures ferroviàries	50.000	0	50.000
		Total matèria	50.000	0	50.000
86	63	Matèria: 14 Aigua			
86	63	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	150.000	0	150.000
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	150.000	0	150.000
86	66	Noves infraestructures proveïment aigües	150.000	0	150.000
		Total matèria	450.000	0	450.000
12	48	Matèria: 01 Carreteres			
12	48	Província Castelló. Manteniment infra. carreteres	850.000	0	850.000
12	69	Nova carretera Ares del Maestrat - Morella	250.000	0	250.000
12	70	Nova carretera Borriol-Betxí i accés oest Castelló	11.000	0	11.000
12	71	Desdoblament C-238 Castelló-Borriol	0	0	0
12	72	Var. Vall d'Uixó eix Almenara-la Jana	25.000	-18.750	6.250
12	73	Var. Betxí Cs-222	600.000	-120.000	480.000
12	74	Nova carretera l'Alcúdia de Veo-Algímia	0		0
12	75	Eixamplament Avda. de la Mar C-232 Castelló	0		0
12	76	Var. Almassora de la C-236	0		0
12	77	Var. Borriol C-238 Castelló	5.000	-3.750	1.250
12	93	Nou pont riu Millares CS-2001 Onda	150.000		150.000
12	94	Var. Vila-real CS Nord	420.000	142.500	562.500
12	95	Condicionament accés Onda C-223 var. C-223	50.000		50.000
3	54	Província Alacant. Manteniment infraestructures en carreteres	850.000		850.000
3	78	Condicionament tram auto Mediterrània-Benijófar	28.000		28.000
3	79	Bulevard del Pla Alacant	0		0
3	80	Var. Ibi en la A-210	0		0
3	81	Ronda d'Orihuela tram N-340 a C-3323	250.000		250.000
3	82	Pont de la Ronda n. riu Vinalopó, Elx	10.000	-2.500	7.500
3	83	Ronda Sud Elda i var. Monòver C-3213	1.000		1.000
3	96	Var. Ondara i condicionament C-3311	171.800		171.800
3	97	Condicionament eix Crevillente Torrevieja C-3321	350.000	2.500	352.500
3	98	C i V A-213/AP-2121 V. Raspeig	400.000		400.000
46	55	Variant Albaida C-320 i N-340	625.000		625.000
46	60	Província València. Manteniment infraestructures en carreteres	500.000		500.000
46	84	Var. Guadassuar C-3322	0		0
46	85	Var. Carcaixent en la C-3320	250.000		250.000
46	86	Condicionament C-3316 Bocairent -Ontinyent	25.000	94.000	119.000
46	87	Distrib. comarcal nord, Llíria-Montcada	0		0
46	88	D.C. sud Albal a N-III	4.000		4.000
46	90	Massamagrell var. N-340 València-Puçol	200.000	-94.000	106.000
46	91	Ronda Sueca	200.000		200.000
46	92	C. i V. Vt. CS. Rugat i Montichelvo	150.000		150.000
86	61	Investigació i assistències tècniques	70.000	0	70.000
		Total matèria	6.445.800	0	6.445.800
TOTAL CONSELLERIA D'OBRES PÚBLIQUES, URBANISME I TRANSPORTS			6.945.800	0	6.945.800
TOTAL DOTACIÓ ACTUAL FCI-95			7.315.800	0	7.315.800

5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1995

En el quadre 5 es mostra -a partir de la informació facilitada per la Conselleria d'Economia i Hisenda- la dotació detallada per projectes i classificada per programes i conselleries, i el grau d'execució assolit en cada projecte; podem afirmar que l'execució dels projectes finançats amb el FCI de 1995 és òptima, ja que arriba al 100%.

Programes/Conselleria	Dotació definitiva	Pagaments líquids	Grau execució
442.1 Infraestructura hidràulica urbana	450.000	450.000	100,0%
513.2 Infraestructura transport ferroviari	50.000	50.000	100,0%
513.1 Infraestructura de carreteres	6.445.800	6.445.800	100,0%
Obres Públiques, Urbanisme i Transports	6.945.800	6.945.800	100,0%
422.2 i 422.3 Ensenyaments primari i secundari	170.000	170.000	100,0%
422.6 Universitats	200.000	200.000	100,0%
Cultura, Educació i Ciència	370.000	370.000	100,0%
Total FCI dotat en 1995	7.315.800	7.315.800	100,0%

Quadre 5

Segons que hem manifestat en anteriors informes d'aquesta Sindicatura, per regla general els fons del FCI cofinancen o participen de manera parcial en el finançament dels distints projectes d'inversió i la seua comptabilitat no fa cap distinció entre les distintes fonts de finançament, puix que la gestió i comptabilització se n'efectua de forma unitària o agregada.

Tal com es comprova en el quadre 7 -on es mostra el grau d'execució-, pel que fa als pagaments ordenats, als fons sol·licitats a l'Administració central i a les certificacions realitzades, els pagaments realitzats han significat el 100% de la dotació final del Fons.

EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1995

En milers de pessetes

Codi projecte	Denominació actual	Dotació final	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Grau execució	Total certificat
67	Matèria: 18 Educació Subv. Universitats Comunitat Valenciana	200.000	200.000	200.000	100,0%	100,0%
89	Construcció centres educació infantil i primària	170.000	170.000	170.000	100,0%	100,0%
	Total matèria	370.000	370.000	370.000	100,0%	100,0%
TOTAL CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I CIÈNCIA		370.000	370.000	370.000	100,0%	100,0%
62	Matèria: 02 Ferrocarrils Noves infraestructures ferroviàries	50.000	50.000	50.000	100,0%	100,0%
	Total matèria	50.000	50.000	50.000	100,0%	100,0%
63	Matèria: 14 Aigua Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
66	Noves infraestructures proveï ment aigües	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
	Total matèria	450.000	450.000	450.000	100,0%	100,0%
48	Matèria: 01 Carreteres Província Castelló. Manteniment infra. carreteres	850.000	850.000	850.000	100,0%	100,0%
69	Nova carretera Ares del Maestrat - Morella	250.000	250.000	250.000	100,0%	100,0%
70	Nova carretera Borriol-Betxí i accés oest Castelló	11.000	11.000	11.000	100,0%	100,0%
71	Desdoblament C-238 Castelló-Borriol	0	0	0	0,0%	0,0%
72	Var. Vall d'Uixó eix Almenara-la Jana	6.250	6.250	6.250	100,0%	100,0%
73	Var. Betxí Cs-222	480.000	480.000	480.000	100,0%	100,0%
74	Nova carretera l'Alcúdia de Veo-Algímia	0	0	0	0,0%	0,0%
75	Eixamplament Avda. de la Mar C-232 Castelló	0	0	0	0,0%	0,0%
76	Var. Almassora de la C-236	0	0	0	0,0%	0,0%
77	Var. Borriol C-238 Castelló	1.250	1.250	1.250	100,0%	100,0%
93	Nou pont riu Millares CS-2001 Onda	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
94	Var. Vila-real CS Nord	562.500	562.500	562.500	100,0%	100,0%
95	Condicionament accés Onda C-223 var. C-223	50.000	50.000	50.000	100,0%	100,0%
54	Província Alacant. Manteniment infraestructures en carreteres	850.000	850.000	850.000	100,0%	100,0%
78	Condicionament tram auto Mediterrània-Benijófar	28.000	28.000	28.000	100,0%	100,0%
79	Bulevard del Pla Alacant	0	0	0	0,0%	0,0%
80	Var. Ibi en la A-210	0	0	0	0,0%	0,0%
81	Ronda d'Orihuela tram N-340 a C-3323	250.000	250.000	250.000	100,0%	100,0%
82	Pont de la Ronda n. riu Vinalopó , Elx	7.500	7.500	7.500	100,0%	100,0%
83	Ronda Sud Elda i var. Monòver C-3213	1.000	1.000	1.000	100,0%	100,0%
96	Var. Ondara i condicionament C-3311	171.800	171.800	171.800	100,0%	100,0%
97	Condicionament eix Crevillente Torrevieja C-3321	352.500	352.500	352.500	100,0%	100,0%
98	C i V A-213/AP-2121 V. Raspeig	400.000	400.000	400.000	100,0%	100,0%
55	Variant Albaida C-320 i N-340	625.000	625.000	625.000	100,0%	100,0%
60	Província València. Manteniment infraestructures en carreteres	500.000	500.000	500.000	100,0%	100,0%
84	Var. Guadassuar C-3322	0	0	0	0,0%	0,0%
85	Var. Carcaixent en la C-3320	250.000	250.000	250.000	100,0%	100,0%
86	Condicionament C-3316 Bocairent -Ontinyent	119.000	119.000	119.000	100,0%	100,0%
87	Distrib. comarcal nord, Llíria-Montcada	0	0	0	0,0%	0,0%
88	D.C. sud Albal a N-III	4.000	4.000	4.000	100,0%	100,0%
90	Massamagrell var. N-340 València-Puçol	106.000	106.000	106.000	100,0%	100,0%
91	Ronda Sueca	200.000	200.000	200.000	100,0%	100,0%
92	C. i V. var CS. Rugat i Montichelvo	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
61	Investigació i assistències tècniques	70.000	70.000	70.000	100,0%	100,0%
	Total matèria	6.445.800	6.445.800	6.445.800	100,0%	100,0%
TOTAL CONSELLERIA D'OBRES PÚBL., URBAN. I TRPTS.		6.945.800	6.945.800	6.945.800	100,0%	100,0%
TOTAL FCI-95		7.315.800	7.315.800	7.315.800	100,0%	100,0%

EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1995					
En milers de pessetes					
Denominació actual	Dotació Actual *	Pagaments realitzats	Fons sol.licitats	Sol.licitats s/dotació	Sol.licitats s/pagaments
Matèria: 18 Educació					
Subv. Universitats Comunitat Valenciana	200.000	200.000	200.000	100,0%	100,0%
Construcció centres educació infantil i primària	170.000	170.000	170.000	100,0%	100,0%
Total matèria	370.000	370.000	370.000	100,0%	100,0%
TOTAL CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I CIÈNCIA					
	370.000	370.000	370.000	100,0%	100,0%
Matèria: 02 Ferrocarrils					
Noves infraestructures ferroviàries	50.000	50.000	50.000	100,0%	100,0%
Total matèria	50.000	50.000	50.000	100,0%	100,0%
Matèria: 14 Aigua					
Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
Noves infraestructures proveïment aigües	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
Total matèria	450.000	450.000	450.000	100,0%	100,0%
Matèria: 01 Carreteres					
Província Castelló. Manteniment infra. carreteres	850.000	850.000	850.000	100,0%	100,0%
Nova carretera Ares del Maestrat - Morella	250.000	250.000	250.000	100,0%	100,0%
Nova carretera Borriol-Betxí i accés oest Castelló	11.000	11.000	11.000	100,0%	100,0%
Desdoblament C-238 Castelló-Borriol	0	0	0	0,0%	0,0%
Var. Vall d'Uixó eix Almenara-la Jana	6.250	6.250	6.250	100,0%	100,0%
Var. Betxí Cs-222	480.000	480.000	450.000	93,8%	93,8%
Nova carretera l'Alcúdia de Veo-Algímia	0	0	0	0,0%	0,0%
Eixamplament Avda. de la Mar C-232 Castelló	0	0	0	0,0%	0,0%
Var. Almassora de la C-236	0	0	0	0,0%	0,0%
Var. Borriol C-238 Castelló	1.250	1.250	1.250	100,0%	100,0%
Nou pont riu Millares CS-2001 Onda	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
Var. Vila-real CS Nord	562.500	562.500	420.000	74,7%	74,7%
Condicionament accés Onda C-223 Var. C-223	50.000	50.000	50.000	100,0%	100,0%
Província Alacant. Manteniment infraestructures en carreteres	850.000	850.000	850.000	100,0%	100,0%
Condicionament tram auto Mediterrània-Benijófar	28.000	28.000	28.000	100,0%	100,0%
Bulevard del Pla Alacant	0	0	0	0,0%	0,0%
Var. Ibi en la A-210	0	0	0	0,0%	0,0%
Ronda d'Orihuela tram N-340 a C-3323	250.000	250.000	250.000	100,0%	100,0%
Pont de la Ronda n. riu Vinalopó, Elx	7.500	7.500	7.500	100,0%	100,0%
Ronda Sud Elda i var. Monòver C-3213	1.000	1.000	1.000	100,0%	100,0%
Var. Ondara i condicionament C-3311	171.800	171.800	171.800	100,0%	100,0%
Condicionament eix Crevillente Torrevieja C-3321	352.500	352.500	350.000	99,3%	99,3%
C i V A-213/AP-2121 V. Raspeig	400.000	400.000	400.000	100,0%	100,0%
Variant Albaida C-320 i N-340	625.000	625.000	625.000	100,0%	100,0%
Província València. Manteniment infraestructures en carreteres	500.000	500.000	500.000	100,0%	100,0%
Var. Guadassuar C-3322	0	0	0	0,0%	0,0%
Var. Carcaixent en la C-3320	250.000	250.000	250.000	100,0%	100,0%
Condicionament C-3316 Bocairent -Ontinyent	119.000	119.000	25.000	21,0%	21,0%
Distrib. comarcal nord, Llíria-Montcada	0	0	0	0,0%	0,0%
D.C. sud Albal a N-III	4.000	4.000	4.000	100,0%	100,0%
Massamagrell var. N-340 València-Puçol	106.000	106.000	150.000	141,5%	141,5%
Ronda Sueca	200.000	200.000	200.000	100,0%	100,0%
C. i V. Var. CS. Rugat i Montichelvo	150.000	150.000	150.000	100,0%	100,0%
Investigació i assistències tècniques	70.000	70.000	70.000	100,0%	100,0%
Total matèria	6.445.800	6.445.800	6.220.800	96,5%	96,5%
TOTAL CONSELLERIA D'OBRES PÚBL., URBAN. I TRPTS.	6.945.800	6.945.800	6.720.800	96,8%	96,8%
TOTAL FCI-95					
	7.315.800	7.315.800	7.090.800	96,9%	96,9%

(*) Dotació resultant de la modificació qualitativa realitzada a la dotació inicial dels projectes finançats amb FCI 95, tal i com es comenta en l'apartat 5.1 de l'informe

5.3 Distribució territorial de la inversió

L'existència del FCI és un instrument basat en el manament constitucional pel qual l'Administració ha de posar els mitjans suficients i necessaris per a corregir els desequilibris econòmics entre les diferents comunitats autònomes, per tal de fer efectiu el principi de solidaritat interregional.

Quant a la distribució territorial de la inversió, i segons la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes, regeix la limitació específica que figura en l'article 16.2: "*Les transferències del Fons de Compensació Interterritorial rebudes, hauran de ser destinades a finançar projectes de caràcter local, comarcal, provincial o regional, d'infraestructura, obres públiques, regadius, ordenació del territori, habitatge i equipament col·lectiu, millores de l'hàbitat rural, transports i comunicacions i, en general, aquelles inversions que coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa entre llurs habitants*".

En aquest sentit, la llei 29/1990, que regula actualment el Fons, estableix en l'article 6.1 que aquest serà destinat a "*finançar projectes d'inversió que haja d'efectuar la comunitat autònoma, i que promoguen de forma directa o indirecta la creació de renda i riquesa en el territori beneficiari*". És a dir, l'objectiu que la llei persegueix és redistributiu; però a escala de comunitats autònomes, sense establir cap requisit de distribució dels projectes a escala intracomunitària.

Així, el grau d'execució assolit en la consecució dels objectius proposats determinarà l'eficàcia del Fons i, en conseqüència, contribuirà de forma efectiva a corregir desequilibris entre les distintes comunitats autònomes.

La Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions celebrades els dies 19 d'abril de 1996 (en la qual s'aprova l'informe del FCI de 1993) i 15 de novembre de 1996 (en què s'aprova l'informe del FCI de 1994), acorda sengles resolucions, per mitjà de les quals insten la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana a obtenir de la Intervenció General la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI, fent-ho constar en els informes que sobre el Fons emeta en el futur; així com perquè en futurs informes amplie l'abast d'aquests a l'avaluació dels fins per als quals va ser creat el Fons.

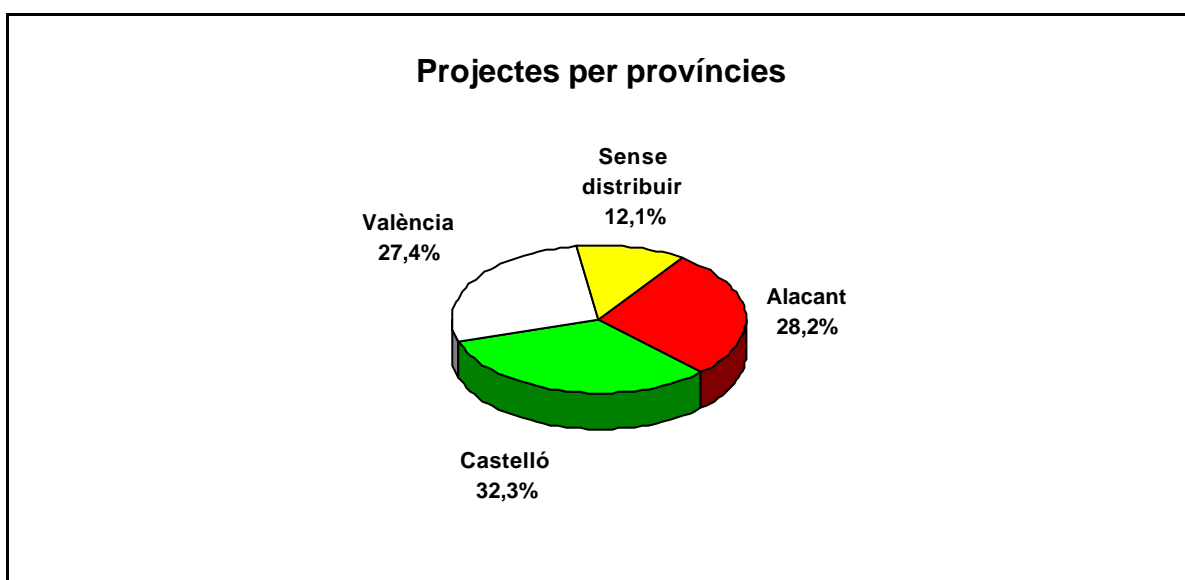
En el sentit esmentat, aquesta institució ha sol·licitat a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI. A partir de l'anàlisi d'aqueixa informació, es desprén un percentatge de distribució provincial dels projectes d'inversió del 87,9%.

Les dades per províncies (vegeu el quadre 8) corresponen al programa 513.10, "Infraestructures de carreteres", la inversió provincial del qual és d'un 28,2% a Alacant, un 32,3% a Castelló i un 12,1% a València. Els fons destinats al programa 513.2, "Infraestructura del transport ferroviari", que puguen a 50 milions de pessetes, estan totalment invertits a la província de València.

Es recomana que l'Administració de la Generalitat Valenciana fixe els objectius i indicadors quantificats que permeten avaluar el grau d'execució dels seus objectius; possibilitant així l'exercici de la funció fiscalitzadora externa reclamada per les resolucions de les Corts Valencianes citades.

Denominació actual	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València	Sense distribuir per províncies
Total matèria aigua	450.000	-	-	-	450.000
Total matèria ferrocarrils	50.000	-	-	50.000	-
Total matèria carreteres	6.445.800	2.060.800	2.361.000	1.954.000	70.000
Total matèria educació	370.000	-	-	-	370.000
Total matèries	7.315.800	2.060.800	2.361.000	2.004.000	890.000
Total FCI 95	100,0%	28,2%	32,3%	27,4%	12,1%

Quadre 8



6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

6.1 Regulació legal

La llei 29/1990, del FCI, estableix -tal com hem comentat en l'apartat 3.2 del present informe- un mecanisme de transferència dels fons des de la Tresoreria de l'Administració central a les hisendes autonòmiques, i en l'apartat 4 de l'article 7 assenyala que, per a percebre els recursos del FCI, d'acord amb les estipulacions dels apartats 2 i 3 del mateix article, serà suficient que les comunitats autònomes els demanen a l'òrgan gestor dels crèdits en el Ministeri d'Economia i Hisenda.

6.2 Certificacions del FCI de 1995

Quant al FCI de 1995, la Generalitat Valenciana ha fet durant aqueix any peticions formals de fons per import de 7.091 milions de pessetes; els 225 milions de pessetes restants, els ha certificats el 19 de gener de 1996. Les peticions s'efectuen de manera periòdica i s'hi detallen els imports per projectes; són preparades per la Direcció General d'Economia, i és la Intervenció General de la Generalitat Valenciana qui les trameta a l'Administració central.

El detall de les sol.licituds enviades és el següent, en milions de pessetes:

Data certificació	Import
3-10-95	7.041
6-11-95	50
19-1-96	225
TOTAL	7.316

Quadre 9

En el quadre 6 es mostren, detallats per projectes d'inversió, els imports certificats per la Generalitat Valenciana.

6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1995

En el quadre següent, que ha sigut preparat a partir de la documentació comptable tramesa per la Conselleria d'Economia i Hisenda, es mostra el resum dels ingressos de la Generalitat Valenciana en l'exercici de 1995 relatius al FCI

Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets anul.lats	Ingressos líquids	Drets pents. cobrament
FCI 90 i anteriors	4.317	4.317	2.801	-	1.516
FCI 95	7.316	7.316	-	7.041	275
Total ingressos	11.633	11.633	2.801	7.041	1.791

Quadre 10

D'acord amb les xifres mostrades en el quadre anterior, la consignació pressupostària de l'estat d'ingressos per FCI de 1995, puja a 7.316 milions de pessetes, i s'han reconegut drets pel mateix import.

Els drets reconeguts per FCI de 1995 no han sigut cobrats en la seua totalitat durant l'exercici de 1995, puix que ha quedat pendent de cobrament un import de 275 milions de pessetes.

Els drets pendents de cobrament d'exercicis anteriors al FCI de 1995, segons les dades obtingudes per la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana, ascendien a 4.317 milions de pessetes.

D'aqueix import, durant l'exercici de 1995, per resolució de 5 de desembre de 1995 del conseller d'Economia i Hisenda i d'acord amb un informe emés per l'interventor general de la Generalitat Valenciana, s'han anul.lat 2.801 milions de pessetes.

Per tant, a 31 de desembre de 1995, queda pendent de cobrament d'exercicis anteriors l'import de 1.791 milions de pessetes, que -d'acord amb la informació facilitada a la Sindicatura de Comptes- es desglossen de la forma següent segons el període a què corresponguen, en milions de pessetes:

Període	Import
D'altres FCI	17
FCI 89	1.499
FCI 95	275
TOTAL	1.791

Quadre 11

Cal dir, pel que fa al pendent de cobrament del FCI de 1989, que -tal i com la Sindicatura de Comptes ha vingut manifestant en anteriors informes del FCI- aqueix import és conseqüència d'una sentència de 7 de novembre de 1992 del Tribunal Suprem, per la qual es deixaven sense efecte uns acords del Consell de Ministres de 28 d'abril i de 16 de març de 1990, en els quals es reduï a l'import del FCI de 1989 en 1.499 milions de pessetes; la dita sentència reconeixia el dret de la Comunitat Valenciana a percebre aqueix import.

La gestió del FCI dotat en 1995 ha tingut l'impacte següent en la liquidació del pressupost de la Generalitat Valenciana de 1995, expressat en milions de pessetes:

<u>Sobre el resultat pressupuestari:</u>	
- Drets reconeguts	7.316
Menys:	
- Obligacions reconegudes	7.316
Efecte en el resultat	0
<u>Sobre la tesoreria:</u>	
- Ingressos	7.041
Menys:	
- Pagaments	7.316
Efecte en tesoreria	(275)

Quadre 12

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

FCI dotat en 1990 i exercicis anteriors

- a) A 31 de desembre de 1994, quedaven pendents de cobrament 4.317 milions de pessetes dels exercicis de 1990 i anteriors. D'aqueix import s'ha anul.lat la quantitat de 2.801 milions de pessetes; tal i com hem comentat en l'apartat 6.4 d'aquest informe.

FCI dotat en 1995

- b) A 31 de desembre de 1995, el grau d'execució és -segons la informació rebuda- del 100%.
- c) A 31 de desembre de 1995, la Generalitat Valenciana, d'acord amb les estipulacions previstes en l'article 7 de la llei 29/1990, ha efectuat peticions de fons a l'Administració central equivalents al 96,9% de la dotació inicial del FCI de 1995.
- d) Durant l'exercici de 1995 s'han rebut ingressos per import de 7.041 milions de pessetes; per tant, a 31 de desembre de 1995 ha quedat pendent de cobrament la quantitat de 275 milions de pessetes.
- e) Segons que hem indicat en l'apartat 1.2 del present informe, la Llei del FCI estableix que, per facilitar el control parlamentari, es comptabilitzaran analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; però en la pràctica subsisteixen les limitacions que donen lloc a la recomanació que figura en l'apartat 5.3 d'aquest informe.

València, 7 de març de 1997

EL SÍNDIC MAJOR

Vicente Montesinos Julve