

SINDICATURA DE COMPTES



INFORME

Fiscalizació
del Fons de Compensació
Interterritorial
de 1996



GENERALITAT
VALENCIANA

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

Exercici de 1996

ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	3
1.1 Règim jurídic	3
1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial	3
2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT	5
3. METODOLOGIA	6
3.1 Període d'execució	6
3.2 Determinació del grau d'execució	6
3.3 Descripció del treball realitzat	7
4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1996 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS	8
4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1996 del FCI d'exercicis anteriors	8
5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1996 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1996	9
5.1 Dotació inicial i modificacions	9
5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1996	13
5.3 Distribució territorial de la inversió	15
6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI	17
6.1 Regulació legal	17
6.2 Certificacions FCI 1996	17
6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1996	17
7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	20

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Règim jurídic

En l'article 158.2 de la Constitució Espanyola, s'assenyala que, *"a fi de corregir desequilibris econòmics interterritorials i de fer efectiu el principi de solidaritat, es constituirà un Fons de Compensació destinat a despeses d'inversió, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les comunitats autònomes i les províncies, si és el cas"*.

En aquest sentit, en l'article 157 del text constitucional s'inclouen, com a recursos de les comunitats autònomes, les *"transferències d'un Fons de Compensació Interterritorial"*.

La llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), desenvolupa en l'article 16 aqueixos manaments constitucionals. En aquesta llei s'estableixen els principis generals que han de configurar el Fons de Compensació Interterritorial i s'hi remet a un llei ordinària la ponderació o els criteris de distribució del Fons.

La llei 7/1984, de 31 de març, regulava de forma específica el Fons de Compensació Interterritorial, fins que fou derogada per la llei 29/1990, de 26 de desembre, que va introduir reformes en els següents aspectes fonamentals:

- a) La determinació dels territoris beneficiaris del FCI, a escala de comunitats autònomes, afectant solament les de menor desenvolupament econòmic dins de l'Estat. Anualment la Llei de Pressuposts establirà quines comunitats autònomes són beneficiàries del Fons.
- b) El mètode per a determinar la quantia global del FCI i la definició de les variables de repartiment i la seua ponderació.
- c) La destinació dels recursos del FCI, que a partir de 1990 podran finançar tant inversions reals, com transferències de capital.
- d) L'administració i percepció dels recursos del FCI, establint nous criteris i terminis que permeten posar-los a disposició de les hisendes autonòmiques, de manera que aquestes puguin complir puntualment els seus compromisos de despesa, tot respectant la seua autonomia financera.

1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial

La LOFCA assenyala en l'article 16.4 que *"cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial; així com de l'estat de realització dels projectes que -a càrrec del Fons- estiguen en curs d'execució"*.

Quant a això, la llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial, i en concret l'article 9, regula el control del FCI, quan assenyala que el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec del Fons correspondrà a les Corts Generals i les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. En el número 2 d'aquest article, es determina que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de les comunitats autònomes presentaran davant dels òrgans legislatius respectius un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial.

En aquest precepte legal s'estableix també, a l'objecte de permetre el control parlamentari, l'obligació de comptabilitzar analíticament els costos imputables a cada projecte d'inversió, així com les unitats físiques de realització seues que resulten més significatives.

2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT

Conformement al que es disposa en l'article 9.2 de la llei 29/1990, de 26 de desembre, correspon a la Sindicatura de Comptes l'elaboració d'un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons, el qual versarà sobre la destinació d'aqueixos recursos, així com del grau d'execució d'aquests projectes d'inversió.

En conseqüència, l'informe s'ha de pronunciar -entre altres extrems- sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb el FCI, mitjançant l'anàlisi de:

- Les dotacions inicials dels projectes que integren el FCI.
- Les modificacions sobre les dites dotacions inicials.
- L'execució per projectes, programes i conselleries, a 31 de desembre.
- La regularitat comptable dels crèdits del FCI, tot comprovant la seua imputació al període i concepte que hi correspon.
- Les sol·licituds de fons i la percepció d'aquests durant l'exercici.
- La regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, quant a:
 - La naturalesa de les despeses realitzades.
 - Les modificacions realitzades d'acord amb les normes aplicables.
 - La comptabilització analítica dels projectes del FCI.
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, pel que fa a la coordinació, el control i el seguiment del FCI.

3. METODOLOGIA

3.1 Període d'execució

El període d'execució analitzat abasta un any natural, 1996 en aquesta ocasió, ja que en cada Llei de Pressuposts Generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Quant als romanents de crèdit del Fons, l'article 7.5 de la llei que el regula estableix que seran incorporats automàticament als exercicis següents, i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o -si és el cas- al projecte que el substituï sca.

3.2 Determinació del grau d'execució

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o avanç dels projectes d'inversió; és a dir, aquell serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i als efectes del present informe, el concepte precís de grau d'execució no es troba definit expressament en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a especificar el significat que a efectes del present informe hom li atribueix. A aqueix efecte, atendrem al que es disposa en l'article 7.2 de la llei del FCI, en el qual s'especifica que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la forma següent:

- a) El vint-i-cinc per cent de l'import de cada projecte, quan s'haurà produït l'adjudicació de l'obra o subministrament objecte de la inversió.
- b) El cinquanta per cent de l'import de cada projecte, quan l'execució d'aquest s'haja efectuat en igual percentatge; però hi hauran d'haver transcorregut -almenys- dos trimestres des de la iniciació de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El vint-i-cinc restant quan s'haurà executat la totalitat del projecte; caldrà que hi haja transcorregut -si més no- tres trimestres des de la iniciació de l'exercici a què es referisca el Fons.

Segons l'article 7.2 de la Llei del Fons, per grau d'execució podem interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes suposen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte; o també es pot considerar l'import certificat per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat (criteri seguit per la Sindicatura de Comptes ja en informes anteriors).

L'informe també inclou informació relativa a les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració central perquè aquesta els reemborse, en els termes establerts en els articles 7 i 8 de la llei 29/1990. Igualment s'hi ofereix informació sobre els ingressos de l'exercici de 1996 en concepte de FCI.

3.3 Descripció del treball realitzat

Per assolir els objectius exposats en l'apartat 2 d'aquest informe, la Sindicatura de Comptes ha aplicat els procediments i portat a efecte les proves d'auditoria que ha estimat necessàries i adequades a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha desenvolupat recaptant la documentació pertinent de la Conselleria d'Economia i Hisenda, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Els procediments seguits i les proves realitzades han consistit fonamentalment en el següent:

- 1.- Sol·licitar a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la informació i documentació relativa a l'execució de projectes finançats amb el FCI durant l'exercici de 1996.
2. Comprovar, amb el registre "Estat d'execució dels projectes d'inversió", obtingut de la Conselleria d'Economia i Hisenda, el grau d'execució dels projectes a 31 de desembre de 1996.
- 3.- Verificar la coincidència entre la dotació inicial inclosa en els Pressuposts Generals de l'Estat per a 1996 com a FCI per a la Comunitat Valenciana, i la que figura en el Pressupost de la Generalitat Valenciana per al mateix període; posteriorment hem analitzat si hi ha hagut modificacions que hagen fet variar l'esmentada dotació inicial, i hem revisat -amb la documentació de suport corresponent- el compliment dels requisits formals establits.
- 4.- Analitzar la documentació que suporta els imports sol·licitats per la Generalitat Valenciana a la Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda, a fi de percebre les corresponents dotacions del FCI.
- 5.- Verificar els imports reemborsats per l'Administració central amb la documentació de suport d'aquests, i la seua correcta comptabilització per part de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

**4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1996 DELS PROJECTES FINANÇATS
AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS**

**4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1996 del FCI
d'exercicis anteriors**

Quant al FCI d'exercicis anteriors, cal manifestar que a 31 de desembre de 1995 -tal i com vam posar de manifest en l'informe que la Sindicatura va emetre d'aqueix exercici- estaven executats en la seua totalitat.

5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1996 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1996

5.1 Dotació inicial i modificacions

En el quadre número 1 es mostra, en milions de pessetes, la distribució per comunitats autònomes de la dotació del FCI en els dos darrers exercicis, d'acord amb la informació obtinguda de l'informe economicofinancer que acompanya la LPGV de l'exercici de 1996.

Comunitat Autònoma	FCI 1995	FCI 1996	Variació 1996/1995
Andalusia	50.719,8	51.184,9	0,9%
Astúries	4.121,7	4.141,1	0,5%
Canàries	6.000,4	6.313,4	5,2%
Cantàbria	1.319,4	1.242,1	-5,9%
Castella-la Manxa	9.273,0	9.037,2	-2,5%
Castella i Lleó	12.287,9	11.623,1	-5,4%
Extremadura	10.003,5	9.860,5	-1,4%
Galícia	23.747,4	23.670,1	-0,3%
Múrcia	4.056,0	4.032,8	-0,6%
Comunitat Valenciana	7.315,8	7.739,7	5,8%
TOTAL	128.844,9	128.844,9	-

Quadre 1

Tal com es desprén del quadre 1, l'import total de la dotació definitiva del FCI de 1996 és idèntic al de 1995; a pesar d'haver modificat la seua distribució entre comunitats autònomes. En el cas de la Comunitat Valenciana, el FCI de 1996 experimenta un augment del 5,8%, respecte al de 1995.

La Generalitat Valenciana, amb acords del conseller d'Economia i Hisenda de data 16 de maig i 18 de desembre de 1996, va realitzar dues modificacions quantitatives dels projectes finançats amb les dotacions del FCI en l'exercici de 1996. Aquestes modificacions han sigut aprovades pel conseller d'Economia i Hisenda, amb l'informe previ de la Direcció General d'Economia.

La primera modificació es va produir per la necessitat d'ajustar la dotació dels projectes que integren el FCI de 1996 a les previsions de despesa amb què figuren aquests mateixos projectes en els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1996.

La segona modificació es va fer amb la finalitat d'augmentar les dotacions dels projectes que presenten un suficient grau d'execució, de manera que això, permetia sol·licitar l'ingrés

de la totalitat del FCI de l'exercici de 1996. Aquesta modificació s'origina pels retards en l'execució de determinats projectes en matèria de carreteres; així com per la proposta efectuada per la Direcció General d'Universitats. També s'han produït desajusts a causa de les reduccions imposades per l'acord del Govern Valencià de 30 de juliol de 1996, en el sentit de limitar el reconeixement d'obligacions en l'execució de dos projectes, que presenten un volum de pagaments inferior a la seua dotació en el FCI de 1996.

Cal destacar que determinats projectes són augmentats o disminuïts en la primera modificació i, posteriorment, en la segona experimenten una variació de signe contrari. Això es concreta en els projectes de remodelació del condicionament de l'enllaç N-340/CS-701, les Alqueries", i de l'enllaç N-332 i V-301, Alfafar-Massanassa, i de millora dels accessos a Pinedo.

En els quadres 2 i 3 es mostren les modificacions realitzades; així com la dotació definitiva que en resulta de l'aplicació.

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1996

Modificació quantitativa realitzada el 16/05/96

En milers de pessetes

Codi territ.	Codi proj.	Denominació actual	Dotació inicial	Modific.	Dotació actual
Matèria: 02 Ferrocarrils					
46	62	Noves infraestructures ferroviàries	50.000	0	50.000
TOTAL MATÈRIA FERROCARRILS			50.000	0	50.000
Matèria: 01 Autopistes, autovies i carreteres					
12	76	Variant Almassora C-236. Obres complementàries	313.000	-3.000	310.000
3	82	Pont ronda s/ riu Vinalopó, Elx	700.000	-299.300	400.700
46	88	Distribuir dor comarcal sud. Tram Albal a N-III	1.488.700	-388.700	1.100.000
12	99	Condicionament C-238. Accés a Castelló i Univ. Jaume I	500.000	0	500.000
12	100	Remodelació enllaç N-340/CS-701. Les Alqueries	196.000	2.000	198.000
558	101	Enllaç N-332 i V-301 Alfafar-Massanassa	90.000	30.000	120.000
12	102	Variant Viver CS-604	162.000	-2.000	160.000
46	103	Ronda oest Ontinyent	250.000	0	250.000
3	104	Urb. Gran Via Tr. 4 Mestre Alonso-Alonso Cano	500.000	0	500.000
12	105	Itinerari N-340 Almenara-Nules (Var. la Vall d'Uxó)	950.000	-250.000	700.000
46	106	Millora accessos Pinedo	150.000	-149.000	1.000
12	107	O. conservació itinerari sud i nord CS-95-98	350.000	100.000	450.000
3	108	O. contracta Alacant sud i nord 95-98	1.000.000	0	1.000.000
TOTAL MATÈRIA AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES			6.649.700	-960.000	5.689.700
Matèria: 14 Aigua					
86	63	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	200.000	200.000	400.000
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	140.000	360.000	500.000
86	66	Noves infraestructures proveïment aigües	150.000	250.000	400.000
TOTAL MATÈRIA AIGUA			490.000	810.000	1.300.000
TOTAL CONS. OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSP.			7.189.700	-150.000	7.039.700
Matèria: 18 Educació					
86	67	Subvenció Universitats Comunitat Valenciana	200.000	0	200.000
86	109	Millora/substitució centres Ed. infantil i primària	350.000	150.000	500.000
TOTAL MATÈRIA EDUCACIÓ			550.000	150.000	700.000
TOTAL CONS. DE CULTURA, EDUC. I CIÈNCIA			550.000	150.000	700.000
TOTAL FCI 96			7.739.700	0	7.739.700

Quadre 2

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1996

Modificació quantitativa realitzada el 18/12/96

En milers de pessetes

Codi territ.	Codi proj.	Denominació actual	Dotación Inicial	Modific.	Dotació Actual
		Matèria: 02 Ferrocarrils			
46	62	Noves infraestructures ferroviàries	50.000	1.806.500	1.856.500
TOTAL MATÈRIA FERROCARRILS			50.000	1.806.500	1.856.500
		Matèria: 01 Autopistes, autovies i carreteres			
12	76	Variant Almassora C-236. Obres complementàries	310.000	-198.000	112.000
3	82	Pont ronda s/ riu Vinalopó, Elx	400.700	-400.700	0
46	88	Distribui dor comarcal sud. Tram Albal a N-III	1.100.000	0	1.100.000
12	99	Condicionament C-238. Accés a Castelló i Univ. Jaume I	500.000	-500.000	0
12	100	Remodelació enllaç N-340/CS-701. Les Alqueries	198.000	-198.000	0
558	101	Enllaç N-332 i V-301 Alfafar-Massanassa	120.000	-30.000	90.000
12	102	Variant Viver CS-604	160.000	-160.000	0
46	103	Ronda oest Ontinyent	250.000	148.700	398.700
3	104	Urb. Gran Via Tr. 4 Mestre Alonso-Alonso Cano	500.000	-500.000	0
12	105	Itinerari N-340 Almenara-Nules (Var. la Vall d'Uxó)	700.000	-700.000	0
46	106	Millora accésos Pinedo	1.000	180.500	181.500
12	107	O. conservació itinerari sud i nord CS-95-98	450.000	0	450.000
3	108	O. contracta Alacant sud i nord 95-98	1.000.000	0	1.000.000
TOTAL MATÈRIA AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES			5.689.700	-2.357.500	3.332.200
		Matèria: 14 Aigua			
86	63	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	400.000	0	400.000
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	500.000	551.000	1.051.000
86	66	Noves infraestructures proveï ment d'aigües	400.000	0	400.000
TOTAL MATÈRIA AIGUA			1.300.000	551.000	1.851.000
TOTAL CONS. OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSP.			7.039.700	0	7.039.700
		Matèria: 18 Educació			
86	67	Subvenció Universitats Comunitat Valenciana	200.000	-200.000	0
86	109	Millora/substitució centres Ed. infantil i primària	500.000	200.000	700.000
TOTAL MATÈRIA EDUCACIÓ			700.000	0	700.000
TOTAL CONS. DE CULTURA, EDUC. I CIÈNCIA			700.000	0	700.000
TOTAL FCI 96			7.739.700	0	7.739.700

Quadre 3

Les modificacions més significatives registrades han sigut: quant a l'increment de les dotacions inicials, les registrades en matèria de ferrocarrils, amb un augment de les dotacions d'1.806.500 milers de pessetes, i en matèria d'aigua, amb un increment d'1.361.000 milers de pessetes distribuïts en tres projectes.

D'altra banda, les disminucions més significatives s'han produït en matèria d'autopistes, autovies i carreteres, amb un descens conjunt de 3.317.500 milers de pessetes. Aquests descensos han afectat nou projectes, sis dels quals han quedat sense dotació.

5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1996

En el quadre 4 es mostra, en milers de pessetes, a partir de la informació facilitada per la Conselleria d'Economia i Hisenda, la dotació detallada per projectes i classificada per programes i conselleries, i el grau d'execució assolit per cada projecte; podem afirmar que l'execució dels projectes finançats amb el FCI de 1996 és òptima, ja que arriba al 100%.

Programes/Conselleria	Dotació definitiva	Certificat	Grau Execució
442.1 Sanejament i depuració d'aigües	1.851.000	1.851.000	100,0%
513.2 Infraestructura transport ferroviari	1.856.500	1.856.500	100,0%
513.1 Infraestructura de carreteres	3.332.200	3.332.200	100,0%
OBRES PÚBLIQUES, URBANISME I TRANSPORTS	7.039.700	7.039.700	100,0%
422.2 Ensenyament primari	700.000	700.000	100,0%
CULTURA, EDUCACIÓ I CIÈNCIA	700.000	700.000	100,0%
Total FCI dotat en 1996	7.739.700	7.739.700	100,0%

Quadre 4

En el quadre 5 es mostra l'execució de cada un dels projectes referents al FCI de 1996 que s'inclouen en els programes ressenyats.

EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1996				
En milers de pessetes				
Codi projecte	Denominació actual	Dotació final	Total certificat	Grau execució
109	Matèria: 18 Educació			
	Millora/substitució centres educació infantil i primària	700.000	700.000	100,0%
	Total matèria	700.000	700.000	100,0%
TOTAL CONSELLERIA DE CULTURA, EDUCACIÓ I CIÈNCIA		700.000	700.000	100,0%
62	Matèria: 02 Ferrocarrils			
	Noves infraestructures ferroviàries	1.856.500	1.856.500	100,0%
	Total matèria	1.856.500	1.856.500	100,0%
63 65 66	Matèria: 14 Aigua			
	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	400.000	400.000	100,0%
	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	1.051.000	1.051.000	100,0%
	Noves infraestructures proveï ment aigües	400.000	400.000	100,0%
	Total matèria	1.851.000	1.851.000	100,0%
76 88 101 103 106 107 108	Matèria: 01 Carreteres			
	Variant Almassora C-236. Obres complementàries	112.000	112.000	100,0%
	Distribuï dor Comarcal Sud. Tram Albal a N-III	1.100.000	1.100.000	100,0%
	Enllaç N-332 i V-301 Alfajar-Massanassa	90.000	90.000	100,0%
	Ronda Oest Ontinyent	398.700	398.700	100,0%
	Millora accessos Pinedo	181.500	181.500	100,0%
	O. conservació itinerari sud i nord CS 95-96	450.000	450.000	100,0%
	O. contracta Alacant sud i nord 95-98	1.000.000	1.000.000	100,0%
Total materia	3.332.200	3.332.200	100,0%	
TOTAL CONS. D'OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSPORTS		7.039.700	7.039.700	100,0%
TOTAL FCI-96		7.739.700	7.739.700	100,0%

Quadre 5

Segons que hem manifestat en anteriors informes d'aquesta Sindicatura, per regla general els fons del FCI confinançen o participen de manera parcial en el finançament dels distints projectes d'inversió, i la comptabilitat d'aquests projectes no fa cap distinció entre les diferents fonts de finançament, realitzant la gestió i comptabilització de forma unitària o agregada.

5.3 Distribució territorial de la inversió

Quant a la distribució territorial de la inversió, la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes assenyalava en l'article 16.2 que: *"Les transferències del Fons de Compensació Interterritorial rebudes hauran de ser destinades a finançar projectes de caràcter local, comarcal, provincial o regional d'infraestructura, obres públiques, regs, ordenació del territori, habitatge i equipament col·lectiu, millores de l'habitatge rural, transports i comunicacions i, en general, aquelles inversions que coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa entre els habitants d'aqueixos territoris"*.

Així mateix, la llei 29/1990, que regula actualment el Fons, estableix en l'article 6.1 que aquest es destinarà a *"finançar projectes d'inversió que haja d'efectuar la comunitat autònoma i que promoguen de forma directa o indirecta la creació de renda i riquesa en el territori beneficiari"*. És a dir, l'objectiu que la llei persegueix és redistributiu, però a escala de comunitats autònomes, sense establir cap requisit de distribució dels projectes dins de cada comunitat..

D'altra banda, la Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions celebrades els dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996, en les quals s'aproven els informes del FCI corresponent als exercicis de 1993 i 1994 respectivament, va instar la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana perquè obtingués de la Intervenció General la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI; així com perquè, en els informes futurs, s'amplie l'abast de tals informes a l'avaluació dels fins per als quals fou creat el Fons.

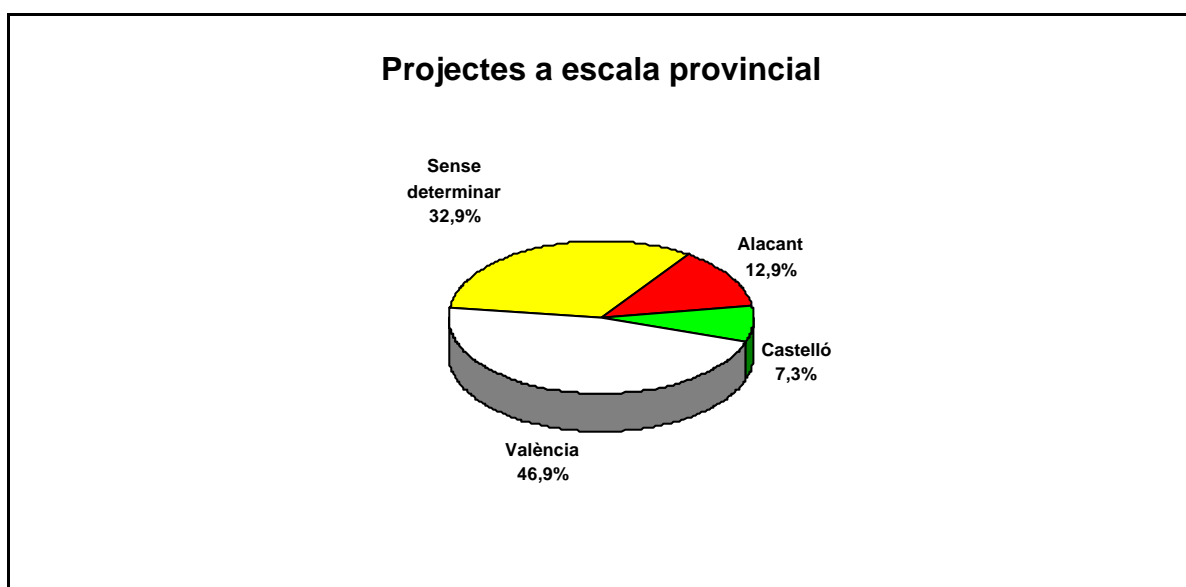
En aqueix sentit, aquesta institució ha sol·licitat a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI.

També es recomana que l'Administració de la Generalitat Valenciana fixe els objectius i indicadors quantificats que permeten a la dita Administració avaluar el grau d'execució dels seus objectius, possibilitant així l'exercici de la funció fiscalitzadora externa reclamada per les citades resolucions de les Corts Valencianes.

En el quadre número 6 es mostren, en milers de pessetes i a escala provincial, els projectes finançats amb el FCI en l'exercici de 1996. De les dades facilitades sobre la distribució provincial del FCI de 1996, es desprén que el 46,9% en correspon a la província de València; el 12,9%, a Alacant, i el 7,3%, a Castelló. La resta no n'ha sigut determinada.

Denominació actual	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València	Sense determinar la província
Sanejament i depuració d'aigües	1.851.000	-	-	-	1.851.000
Infraestructura transport ferroviari	1.856.500	-	-	1.856.500	-
Infraestructura de carreteres	3.332.200	1.000.000	562.000	1.770.200	-
Ensenyament primari	700.000	-	-	-	700.000
TOTAL	7.739.700	1.000.000	562.000	3.626.700	2.551.000
TOTAL FCI 96	100,0%	12,9%	7,3%	46,9%	32,9%

Quadre 6



6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

6.1 Regulació legal

La llei 29/1990, del FCI, regula el mecanisme de transferències dels fons per part de l'Administració central a les hisendes autonòmiques. En l'apartat 4 de l'article 7 d'aquesta llei, s'assegura que, per a percebre els recursos del FCI, n'hi haurà prou amb les peticions que les comunitats autonòmiques efectuen a l'òrgan gestor dels crèdits en el Ministeri d'Economia i Hisenda.

6.2 Certificacions del FCI de 1996

Quant al FCI de 1996, la Generalitat Valenciana ha realitzat durant 1996 peticions formals de fons per l'import total del FCI de 1996; és a dir, 7.739,7 milions de pessetes. Les peticions es fan de manera periòdica, i s'hi detallen els imports per projectes; les prepara la Direcció General d'Economia i les trameta a l'Administració central la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

El detall de les sol·licituds enviades és el següent, en milers de pessetes:

Data certificació	Import certificat
9-7-96	1.270.000
9-7-96	1.700.000
9-7-96	737.500
22-07-96	250
22-07-96	185.500
22-07-96	112.750
21-10-96	500.000
21-10-96	312.500
27-12-96	664.675
27-12-96	1.484.350
27-12-96	772.175
TOTAL	7.739.700

Quadre 7

6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1996

D'acord amb la documentació facilitada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, els ingressos de l'exercici de 1996 per FCI presenten el detall següent:

Ingressos procedents del FCI de 1995 i anteriors:

D'acord amb l'informe de fiscalització de la Sindicatura del FCI de 1995, els drets reconeguts per la Generalitat Valenciana que hi havia pendents de cobrament a 31 de desembre de 1995, eren -desglossats per exercicis i en milions de pessetes- els següents:

Període	Import
D'altres FCI	17
FCI 89	1.499
FCI 95	275
TOTAL	1.791

Quadre 8

Durant 1996 la Generalitat Valenciana ha ingressat 275 milions de pessetes corresponents al FCI de 1995.

Cal manifestar, pel que fa al pendent de cobrament del FCI de 1989, que -tal i com ha assenyalat la Sindicatura de Comptes en informes anteriors del FCI- aqueix import és conseqüència d'una sentència del 7 de novembre de 1992 del Tribunal Suprem, per la qual es deixaven sense efecte uns acords del Consell de Ministres de 28 d'abril i de 16 de març de 1990, en els quals es reduí a l'import del FCI de 1989 en 1.499 milions de pessetes i es reconeixia el dret de la Comunitat Valenciana a percebre'l.

En al·legacions assenyalen que la Generalitat Valenciana està realitzant les actuacions necessàries per a aconseguir l'execució de la dita sentència.

Ingressos del FCI de 1996:

L'execució del FCI de 1996 durant l'exercici de 1996 es resumeix tot seguit, en milions de pessetes:

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pendents cobrament
FCI-96	7.740	7.740	4.819	2.921
TOTAL	7.740	7.740	4.819	2.921

Quadre 9

Tal i com s'indica en el quadre anterior, els ingressos líquids del FCI de 1996 s'elevan a 4.819 milions de pessetes; cosa que denota un grau de compliment a 31 de desembre de 1996 -respecte al pressupost definitiu- del 62'3%.

A conseqüència d'això, els drets pendents de cobrament al tancament de l'exercici de 1996 provinents d'exercicis anteriors, s'eleva a 4.437 milions de pessetes: d'aquests, n'hi ha 1.516 milions de pessetes procedents d'exercicis anteriors a 1996 -una vegada deduïts els 275 milions de pessetes ingressats en 1996-, i 2.921 milions de pessetes procedents del FCI de 1996; segons que es mostra en el quadre 9.

En al·legacions assenyalen que l'ingrés corresponent a aquest pendent de cobrament, el van comptabilitzar en abril de 1997.

La gestió del FCI dotat en 1996 ha tingut el següent impacte en la liquidació del pressupost de la Generalitat Valenciana de 1996, expressat en milions de pessetes:

<u>Sobre el resultat pressupostari:</u>	
- Drets reconeguts	7.740
Menys:	
- Obligacions reconegudes	7.740
Efecte en el resultat	0
<u>Sobre la tesoreria:</u>	
- Ingressos	4.819
Menys:	
- Pagaments	7.740
Efecte en tesoreria	(2.921)

Quadre 10

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

FCI dotat en 1995 i exercicis anteriors

- A 31 de desembre de 1995 quedaven pendents de cobrament 1.791 milions de pessetes; d'aquests, se n'han cobrats durant 1996 275 milions de pessetes pertanyents al FCI de 1995, i en queden pendents de cobrament -com a import més significatiu- 1.499 milions de pessetes del FCI de 1989; tal com hem comentat en l'apartat 6.3.

FCI dotat en 1996:

- A 31 de desembre de 1996, el grau d'execució és -segons la informació rebuda- del 100,0%.
- A 31 de desembre de 1996, la Generalitat Valenciana -d'acord amb les estipulacions previstes en l'article 7 de la Llei 29/1990, ha realitzat peticions de fons a l'Administració central equivalents al 100,0% de la dotació inicial del FCI de 1996.
- Quant al FCI de 1996, s'han percebut ingressos per import de 4.819 milions de pessetes; per tant, ha quedat pendent de cobrament a 31 de desembre de 1996 la quantitat de 2.921 milions de pessetes.
- Segons que hem indicat en l'apartat 1.2 del present informe, la Llei del FCI estableix que, per facilitar el control parlamentari, es comptabilitzaran analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; malgrat que en la pràctica subsisteixen les limitacions que donen lloc a la recomanació que figura en l'apartat 5.3 del present informe.

València, 31 de març de 1998

EL SÍNDIC MAJOR

Vicente Montesinos Julve