

SINDICATURA DE COMPTES



INFORME

Fiscalizació
del Fons de Compensació
Interterritorial
de 1997



GENERALITAT
VALENCIANA

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

Exercici de 1997

ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	3
1.1 Règim jurídic	3
1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial	3
2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT	5
3. METODOLOGIA	6
3.1 Període d'execució	6
3.2 Determinació del grau d'execució	6
3.3 Descripció del treball realitzat	7
4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1997 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS	8
4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1997 del FCI d'exercicis anteriors	8
5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1997 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1997	9
5.1 Dotació inicial i modificacions	9
5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1997	13
5.3 Distribució territorial de la inversió	15
6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI	17
6.1 Regulació legal	17
6.2 Certificacions del FCI de 1996	17
6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1997	18
7. CONCLUSIONS^o I RECOMANACIONS	20

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Règim jurídic

Els articles 157 i 158.2 de la Constitució Espanyola fan referència al Fons de Compensació Interterritorial. Així, l'article 158.2 estableix que, *"a fi de corregir desequilibris econòmics interterritorials i de fer efectiu el principi de solidaritat, es constituirà un fons de compensació destinat a despeses d'inversió, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les comunitats autònomes i les províncies, si és el cas"*.

En aquest sentit, en l'article 157 del text constitucional s'inclouen, com a recursos de les comunitats autònomes, les *"transferències d'un fons de compensació interterritorial"*.

Per desenvolupar aquests manaments constitucionals, la llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), estableix els principis generals que han de configurar el Fons de Compensació Interterritorial i remet a una llei ordinària la ponderació o els criteris de distribució del Fons.

La llei 7/1984, de 31 de març, va regular de manera específica el Fons de Compensació Interterritorial, fins que va ser derogada per la llei 29/1990, de 26 de desembre, la qual va introduir reformes en els següents aspectes fonamentals:

- a) La determinació dels territoris beneficiaris del FCI, a escala de comunitats autònomes. Anualment, la Llei de Pressuposts establirà quines comunitats autònomes són beneficiàries del Fons.
- b) El mètode per a determinar la quantia global del FCI i la definició de les variables de repartiment i la seua ponderació.
- c) La destinació dels recursos del FCI, els quals podran, a partir de 1990, finançar tant inversions reals com transferències de capital.
- d) L'administració i percepció dels recursos del FCI, establint criteris i terminis que permeten posar tals recursos a disposició de les hisendes autonòmiques, de manera que aquestes puguin complir puntualment els seus compromisos de despesa, tot respectant-ne l'autonomia financera.

1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial

La LOFCA asenyala, en l'article 16.4, que *"cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial; així com de l'estat de realització dels projectes que a càrrec seu estiguen en curs d'execució"*.

Quant a això, la llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial -i en concret, l'article 9-, regula el control del Fons, quan asenyala que el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec del Fons correspondrà a les Corts

Generals i a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. En el número 2 d'aquest article, es determina que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de les comunitats autònomes presentaran, davant dels òrgans legislatius respectius, un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial.

També s'estableix en aquest precepte legal, per tal de permetre el control parlamentari, l'obligació de comptabilitzar analíticament els costos imputables a cada projecte d'inversió, i les seues unitats físiques de realització que resulten més significatives.

2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT

D'acord amb el que s'assenyala en l'article 9.2 de la llei 29/1990, de 26 de desembre, correspon a la Sindicatura de Comptes elaborar un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons, que tractarà sobre la destinació dels recursos del Fons i sobre el grau d'execució dels dits projectes d'inversió.

En conseqüència, l'informe s'ha de pronunciar -entre altres extrems- sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb el FCI, mitjançant l'anàlisi de:

- Les dotacions inicials dels projectes que integren el FCI.
- Les modificacions a les dites dotacions inicials.
- L'execució per projectes, programes i conselleries a 31 de desembre.
- Les sol·licituds de fons, i la percepció d'aquests, durant l'exercici.
- La regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, pel que fa a:
 - La naturalesa de les despeses realitzades.
 - Les modificacions realitzades, d'acord amb les normes aplicables.
 - La comptabilitat analítica dels projectes del FCI.
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, quant a coordinació, control i seguiment del FCI.

3. METODOLOGIA

3.1 Període d'execució

El període d'execució analitzat abasta un any natural (en el cas present, 1997), ja que en cada llei de pressuposts generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Quant als romanents de crèdits del Fons, l'article 7.5 de la seua llei reguladora estableix que aquells s'incorporaran de manera automàtica als exercicis següents i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o -si és el cas- del projecte que el substituï sca.

3.2 Determinació del grau d'execució

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o avanç dels projectes d'inversió; és a dir, aquell serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i a l'efecte del present informe, el concepte precís del grau d'execució no es troba expressament definit en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a especificar el significat que -a l'efecte del present informe- se li atribueix. Així, ens atindrem al que es disposa en l'article 7.2 de la llei del FCI, on s'especifica que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la manera següent:

- a) El vint-i-cinc per cent de l'import de cada projecte quan s'haja produït l'adjudicació de l'obra o del subministrament objecte de la inversió.
- b) El cinquanta per cent de l'import de cada projecte quan se n'haja efectuat l'execució en un percentatge igual; caldrà que hagen transcorregut almenys dos trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El vint-i-cinc per cent restant quan s'haurà executat la totalitat del projecte; caldrà que hagen transcorregut almenys tres trimestres des de l'inici de l'exercici a què es referisca el Fons.

Segons l'article 7.2 de la Llei del Fons, per grau d'execució podem interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte; o també el podem entendre com l'import certificat per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat (criteri seguit ja per la Sindicatura de Comptes en informes anteriors).

L'informe també inclou informació relativa a les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració Central, perquè aquesta els desemborse en els termes establits en els articles 7 i 8 de la llei 29/1990. També s'hi ofereix informació sobre els ingressos de l'exercici de 1997 en concepte de FCI.

3.3 Descripció del treball realitzat

Per assolir els objectius exposats en l'apartat 2 d'aquest informe, la Sindicatura de Comptes ha aplicat els procediments i portat a efecte les proves d'auditoria que ha estimat necessaris i adequats a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha executat demanant la documentació pertinent a la Conselleria d'Economia i Hisenda, a través de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Els procediments seguits i les proves realitzades han consistit fonamentalment en el següent:

- 1) Sol·licitar a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la informació i documentació relatives a l'execució de projectes finançats amb el FCI durant l'exercici de 1997.
- 2) Comprovar, amb el registre "Estat de situació dels projectes d'inversió" obtingut de la Conselleria d'Economia i Hisenda, el grau d'execució dels projectes a 31 de desembre de 1997.
- 3) Verificar la coincidència entre la dotació inicial inclosa en els pressuposts generals de l'Estat per a 1997 com a FCI per a la Comunitat Valenciana, i la que figura en el pressupost de la Generalitat Valenciana per al mateix període, tot analitzant si hi ha hagut modificacions que hagen fet variar l'esmentada dotació inicial; i revisar -amb la corresponent documentació de suport- el compliment dels requisits formals establits.
- 4) Analitzar la documentació que dóna suport als imports sol·licitats per la Generalitat Valenciana a la Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda per a percebre les corresponents dotacions del FCI.
- 5) Verificar els imports desemborsats per l'Administració central -amb la documentació que els suporta-, i la seua correcta comptabilització per part de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1997 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS.

4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1997 del FCI d'exercicis anteriors

Quant al FCI d'exercicis anteriors, cal indicar que a 31 de desembre de 1997 -tal i com es va posar de manifest en l'informe d'aqueix exercici que va emetre la Sindicatura- els projectes estaven executats en la seua totalitat.

5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1997 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1997

5.1 Dotació inicial i modificacions

Tal i com es mostra en el quadre número 1, en milions de pessetes, la dotació definitiva del FCI per a 1997 va experimentar un creixement del 3,4%, en relació a l'exercici de 1996. El FCI assignat a la Comunitat Valenciana per a 1997 augmentà en un 2,3%, respecte de l'exercici anterior, puix que va passar de 7.739,7 milions de pessetes a 7.920,1 milions de pessetes.

Comunitat autònoma	FCI 1996	FCI 1997	Variació 1997/1996
Andalusia	51.184,9	53.228,7	4,0%
Astúries	4.141,1	4.351,8	5,1%
Canàries	6.313,4	6.123,9	-3,0%
Cantàbria	1.242,1	1.252,5	0,8%
Castella la Manxa	9.037,2	9.688,2	7,2%
Castella i Lleó	11.623,1	11.929,4	2,6%
Extremadura	9.860,5	10.183,9	3,3%
Galícia	23.670,1	24.285,2	2,6%
Múrcia	4.032,8	4.281,2	6,2%
Comunitat Valenciana	7.739,7	7.920,1	2,3%
TOTAL	128.844,9	133.244,9	3,4%

Quadre 1

En els quadres 2 i 3 es mostren les modificacions realitzades, així com la dotació definitiva dels projectes que resulta d'aplicar-hi les dites modificacions.

Durant l'exercici de 1997, es van realitzar dues modificacions quantitatives dels projectes finançats amb les dotacions del Fons de Compensació Interterritorial. Aquestes modificacions han sigut aprovades pel conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública, amb l'informe previ de la Direcció General d'Economia.

La primera modificació es va produir a causa de la necessitat d'ajustar les dotacions dels projectes que integren el FCI de 1997, a les previsions de despesa amb què figuren aquests mateixos projectes en els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1997.

La segona modificació es va fer per tal d'incloure-hi els projectes amb el grau d'execució més avançat, i poder sol·licitar l'ingrés de la totalitat del FCI de l'exercici de 1997. La

modificació disminueix les dotacions assignades a dotze projectes: un, perquè encara no havien començat a executar-lo, i els onze restants, perquè presentaven un volum de pagaments inferior a la dotació assignada en el FCI. Aquestes disminucions es compensen amb l'augment d'uns altres tres projectes que presenten una execució superior a l'import que tenien assignat inicialment. Com que aquests projectes es desenvolupen en la mateixa província que els projectes que han sofrit disminució, no s'altera la distribució intraregional.

Això no obstant, hem de destacar que determinats projectes augmentats en la primera modificació, experimenten una variació de signe contrari en la segona modificació. Això es concreta en els projectes següents: "Remodelació condicionament remodelació enllaç N-340/CS-701 les Alqueries", "Variant de Viver CS-604", "Millora accessos a Pinedo", "Autovia CS-P. Tornesa", "Condicionament C-3322 Tavernes de la Valldigna-Benifairó de la Valldigna".

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1997					
MODIFICACIÓ QUANTITATIVA REALITZADA EL 04/04/97					
(milers de pessetes)					
Codi territ.	Codi proy.	Denominació actual	Dotació inicial	Modifics.	Dotació actual
		MATÈRIA: 02 FERROCARRILS			
46	62	Noves infraestructures ferroviàries	50.000	232.000	282.000
46	122	Supressió pas nivell 6117 K 8/350 L. 2F6V	233.000	(232.000)	1.000
Total matèria ferrocarrils			283.000	0	283.000
		MATÈRIA: 01 AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES			
12	100	Remodelació enllaç N-340/CS-701. Les Alqueries	91.000	99.000	190.000
12	102	Variant Viver CS-604	106.000	9.000	115.000
46	106	Millora accessos Pinedo. Obres conserv. rep. Àrea Metrop. València	359.000	141.000	500.000
12	107	Obres conserv./repar. Itinerari sud i nord Castelló 95-98	575.000	25.000	600.000
3	108	Obres contracta Alacant sud i Nord 95-98	417.000	233.000	650.000
46	110	Avda. sud València-Paiporta-Catarroja	500.000	0	500.000
3	111	Variant Benejúzar C-3323	226.000	(6.000)	220.000
12	112	Condicionament CS-300 tram riu Cèrvol – Traiguera	330.000	(30.000)	300.000
46	113	Variant Losa del Obispo	310.000	(309.000)	1.000
46	114	Ronda d'Olocau V-603/604	239.000	(91.000)	148.000
3	115	Nova carretera Rojales – Guardamar de Segura	918.000	(107.923)	810.077
12	116	Autovia CS-P. Tornesa C-238 tram variant Castelló-Borriol	300.000	150.000	450.000
3	117	Desenvolupament obres infraestructura viària Elx	300.000	0	300.000
12	118	Supr. inters. nova carretera Betxí-Borriol. Accés nord Castelló	551.000	0	551.000
46	119	Condicionament C-3322 Tavernes Valldigna - Benifairó Valldigna	139.000	61.000	200.000
46	120	Condicionament C-320 K.70-73,3 Castelló de Rugat - D'altres	417.000	(416.000)	1.000
46	121	Enllaç autovia central VV-2081 Xàtiva	295.000	(294.000)	1.000
Total matèria autopistes, autovies i carreteres			6.073.000	(535.923)	5.537.077
		MATÈRIA: 14 AIGUA			
86	63	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	130.000	170.000	300.000
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	168.000	232.000	400.000
86	66	Noves infraestructures proveï ment aigües	366.077	133.923	500.000
Total matèria aigua			664.077	535.923	1.200.000
TOTAL CONS. OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSP.			7.020.077	0	7.020.077
		MATÈRIA: 18 EDUCACIÓ			
86	67	Subvenció universitats Comunitat Valenciana	200.000	(200.000)	0
86	109	Millora/substitució centres educació infantil i primària	700.000	200.000	900.000
Total matèria educació			900.000	0	900.000
TOTAL CONS. CULTURA, EDUCACIÓ I CIÈNCIA			900.000	0	900.000
TOTAL FCI 1997			7.920.077	0	7.920.077

Quadre 2

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1997					
MODIFICACIÓ QUANTITATIVA REALITZADA EL 03/12/97					
(milers de pessetes)					
Codi ferrit.	Codi proy.	Denominació actual	Dotació inicial	Modifics.	Dotació actual
		MATÈRIA: 02 FERROCARRILS			
46	62	Noves infraestructures ferroviàries	282.000	809.740	1.091.740
46	122	Supressió pas nivell 6117 K 8/350 L. 2F6V	1.000	0	1.000
Total matèria ferrocarrils			283.000	809.740	1.092.740
		MATÈRIA: 01 AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES			
12	100	Remodelació enllaç N-340/CS-701. Les Alqueries	190.000	(56.085)	133.915
12	102	Variant Viver CS-604	115.000	(86.250)	28.750
46	106	Millora accessos Pinedo. Obres conserv. rep. Àrea Metrop. Vcia.	500.000	(125.000)	375.000
12	107	Obres conserv./repar. Itinerari Sud i nord Castelló 95-98	600.000	1.118.085	1.718.085
3	108	Obres. contracta Alacant sud i nord 95-98	650.000	1.057.711	1.707.711
46	110	Avda. sud València-Paiporta-Catarroja	500.000	(375.000)	125.000
3	111	Variant Benejúzar C-3323	220.000	(107.280)	112.720
12	112	Condicionament CS-300 tram riu Cèrvol – Traiguera	300.000	(225.000)	75.000
46	113	Variant Losa del Obispo	1.000	0	1.000
46	114	Ronda d'Olocau V-603/604	148.000	(111.000)	37.000
3	115	Nova carretera Rojasles – Guardamar de Segura	810.077	(650.431)	159.646
12	116	Autovia CS-P. Tornesa C-238 Tr. variant Castelló-Borriol	450.000	(337.500)	112.500
3	117	Desenvolupament obres infraestructura viària Elx	300.000	(300.000)	0
12	118	Supr. inters. nova carretera Betxí-Borriol. accés nord Castelló	551.000	(413.250)	137.750
46	119	Condicion. C-3322 Tavernes Valldigna.-Benifairó Valldigna	200.000	(198.740)	1.260
46	120	Condicionament C-320 K.70-73,3 Castelló de Rugat - D'altres	1.000	0	1.000
46	121	Enllaç autovia central VV-2081 Xàtiva	1.000	0	1.000
Total matèria autopistes, autovies i carreteres			5.537.077	(809.740)	4.727.337
		MATÈRIA: 14 AIGUA			
86	63	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	300.000	0	300.000
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	400.000	0	400.000
86	66	Noves infraestructures proveïment aigües	500.000	0	500.000
Total matèria aigua			1.200.000	0	1.200.000
TOTAL CONS. OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSPORTS			7.020.077	0	7.020.077
		MATÈRIA: 18 EDUCACIÓ			
86	109	Millora/substitució centres educació infantil i primària	900.000	0	900.000
Total matèria educació			900.000	0	900.000
TOTAL CONS. CULTURA, EDUCACIÓ I CIÈNCIA			900.000	0	900.000
TOTAL FCI 1997			7.920.077	0	7.920.077

Quadre 3

Les modificacions més significatives realitzades en total per matèries, han sigut: quant a increment de les dotacions inicials, les registrades en matèria de ferrocarrils, amb un augment de les dotacions de 809.740 milers de pessetes; i en matèria d'aigua, amb un increment de 535.923 milers de pessetes, distribuïts en tres projectes.

D'altra banda, les disminucions més significatives s'han produït en matèria d'autopistes, autovies i carreteres, amb un descens conjunt d'1.345.663 milers de pessetes.

5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1997

En el quadre 4 es mostra, en milers de pessetes i a partir de la informació facilitada per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, la dotació classificada per programes i conselleries i el grau d'execució assolit; podem afirmar que l'execució dels projectes finançats amb el FCI de 1997 és òptima, ja que arriba al 100,0%.

Programes/Conselleria	Dotació definitiva	Certificat	Grau execució
442.1 Sanejament i depuració d'aigües	1.200.000	1.200.000	100,0%
513.2 Infraestructura transport ferroviari	1.092.740	1.092.740	100,0%
513.1 Infraestructura de carreteres	4.727.337	4.727.337	100,0%
Obres Públiques, Urbanisme i Transports	7.020.077	7.020.077	100,0%
422.2 Ensenyament primari	900.000	900.000	100,0%
Cultura, Educació i Ciència	900.000	900.000	100,0%
Total FCI dotat en 1997	7.920.077	7.920.077	100,0%

Quadre 4

En el quadre 5 es recull l'execució de cada un dels projectes referits al FCI de 1997 que s'inclouen en els programes ressenyats.

EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1997					
(milers de pessetes)					
Codi territ.	Codi proy.	Denominació actual	Dotació final	Total certificat	Grau execució
		MATÈRIA: 02 FERROCARRILS			
46	62	Noves infraestructures ferroviàries	1.091.740	1.091.740	100,0%
46	122	Supressió pas nivell 6117 K 8/350 L. 2F6V	1.000	1.000	100,0%
Total matèria ferrocarrils			1.092.740	1.092.740	100,0%
		MATÈRIA: 01 AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES			
12	100	Remodelació enllaç N-340/CS-701. Les Alqueries	133.915	133.915	100,0%
12	102	Variant Viver CS-604	28.750	28.750	100,0%
46	106	Millora accessos Pinedo. Obres conserv. rep. Àrea Metrop. Vcia.	375.000	375.000	100,0%
12	107	Obres conserv./repar. Itinerari sud i nord Castelló 95-98	1.718.085	1.718.085	100,0%
3	108	Obres contracta Alacant sud i nord 95-98	1.707.711	1.707.711	100,0%
46	110	Avda. sud València-Paiporta-Catarroja	125.000	125.000	100,0%
3	111	Variant Benejúzar C-3323	112.720	112.720	100,0%
12	112	Condicionament CS-300 tram riu Cèrvol – Traiguera	75.000	75.000	100,0%
46	113	Variant Losa del Obispo	1.000	1.000	100,0%
46	114	Ronda d'Olocau V-603/604	37.000	37.000	100,0%
3	115	Nova carretera Rojales – Guardamar de Segura	159.646	159.646	100,0%
12	116	Autovia CS-P. Tornesa C-238 Tr. Variant Castelló-Borriol	112.500	112.500	100,0%
12	118	Supr. inters. nova carretera Betxí-Borriol. Accés nord Castelló	137.750	137.750	100,0%
46	119	Condicionament C-3322 Tavernes Valldigna.-Benifairó Valldigna	1.260	1.260	100,0%
46	120	Condicionament C-320 K.70-73,3 Castelló de Rugat - D'altres	1.000	1.000	100,0%
46	121	Enllaç autovia central VV-2081 Xàtiva	1.000	1.000	100,0%
Total matèria autopistes, autovies i carreteres			4.727.337	4.727.337	100,0%
		MATÈRIA: 14 AIGUA			
86	63	Noves infraestructures sanejament i depuració d'aigües	300.000	300.000	100,0%
86	65	Noves infraestructures canalització rambles i barrancs	400.000	400.000	100,0%
86	66	Noves infraestructures proveï ment aigües	500.000	500.000	100,0%
Total matèria aigua			1.200.000	1.200.000	100,0%
TOTAL CONS. OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSP.			7.020.077	7.020.077	100,0%
		MATÈRIA: 18 EDUCACIÓ			
86	109	Millora/substitució centres educació infantil i primària	900.000	900.000	100,0%
Total matèria educació			900.000	900.000	100,0%
TOTAL CONS. CULTURA, EDUCACIÓ I CIÈNCIA			900.000	900.000	100,0%
TOTAL FCI 97			7.920.077	7.920.077	100,0%

Quadre 5

Segons que hem manifestat en anteriors informes d'aquesta Sindicatura, per regla general els fons del FCI cofinancen o participen de manera parcial en el finançament dels distints projectes d'inversió i la comptabilitat no en fa cap distinció entre les distintes fonts de finançament; la seua gestió i comptabilitat es realitza de forma unitària o agregada.

5.3 Distribució territorial de la inversió

Quant a la distribució territorial de la inversió, la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes assenyala, en l'article 16.2, que: *"Les transferències del Fons de Compensació Interterritorial rebudes, caldrà destinar-les a finançar projectes de caràcter local, provincial o regional en infraestructura, obres públiques, regs, ordenació del territori, habitatge i equipament col·lectiu, millores de l'hàbitat rural, transports i comunicacions; i en general, aquelles inversions que coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa entre els seus habitants"*.

Així mateix, la llei 29/1990, que regula actualment el Fons, estableix en l'article 6.1 que el dit Fons serà destinat *"a finançar projectes d'inversió que haja d'efectuar la comunitat autònoma i que promoguen, de manera directa o indirecta, la creació de renda i riquesa en el territori beneficiari"*. És a dir, l'objectiu que la llei persegueix és redistributiu, però a escala de comunitats autònomes, sense establir cap requisit de distribució dels projectes a escala intracomunitària.

D'altra banda, la Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions celebrades els dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996 (en les quals s'aproven els informes del FCI corresponents als exercicis de 1993 i 1994, respectivament), va instar la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana perquè obtingués de la Intervenció General la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que s'hi realitzen a càrrec del FCI; així com perquè en futurs informes n'amplie l'abast a l'avaluació dels fins per als quals fou creat el Fons.

En aquest sentit, aquesta institució ha sol·licitat a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que s'hi realitzen a càrrec del FCI.

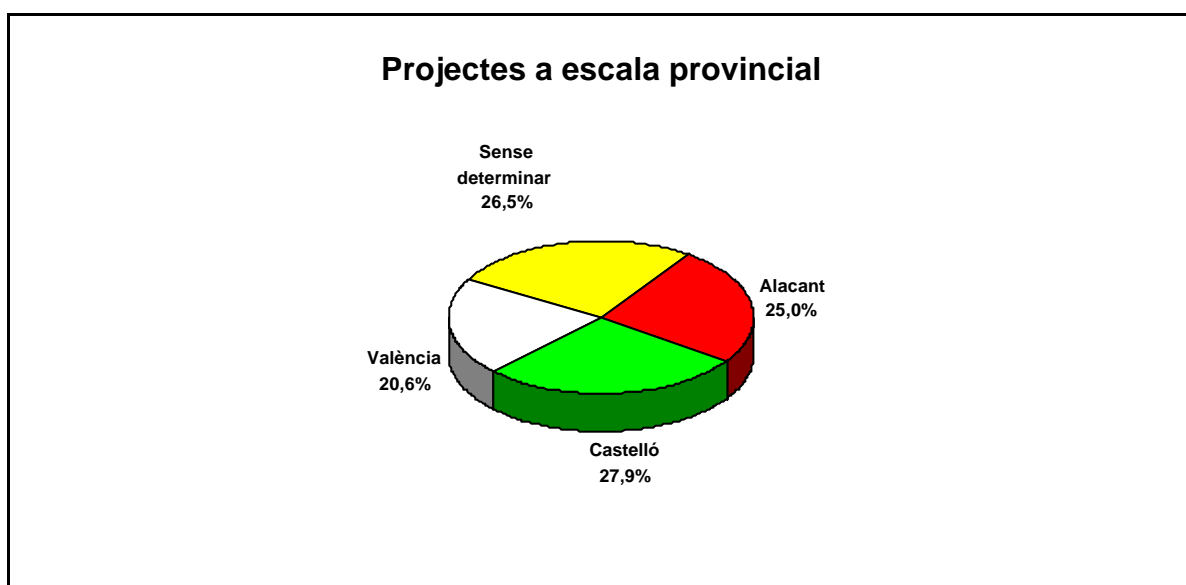
D'altra banda, es recomana que l'Administració de la Generalitat Valenciana fixe objectius i indicadors que li permeten avaluar el grau d'execució dels objectius, a fi de possibilitar l'exercici de la funció fiscalitzadora externa instada per les esmentades resolucions de les Corts Valencianes.

En el quadre número 6 es mostren, en milers de pessetes i a escala de província, els projectes finançats amb el FCI en l'exercici de 1997. De les dades facilitades sobre la distribució provincial del FCI de 1997, el 20,6% en correspon a la província de València, el 25,0%, a Alacant, i el 27,9%, a Castelló; la resta no n'està determinada.

En relació a aquesta qüestió, interessa que continuen els treballs que tendeixen a disminuir la inversió la distribució provincial de la qual no ha sigut possible determinar.

Denominació actual	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València	Sense determ. província
Sanejament i depuració d'aigües	1.200.000	-	-	-	1.200.000
Infraestructura transport ferroviari	1.092.740	-	-	1.091.740	1.000-
Infraestructura de carreteres	4.727.337	1.980.077	2.206.000	541.260	-
Ensenyament primari	900.000	-	-	-	900.000
TOTAL	7.920.077	1.980.077	2.206.000	1.633.000	2.101.000
TOTAL FCI 1997	100,0%	25,0%	27,9%	20,6%	26,5%

Quadre 6



6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

6.1 Regulació legal

La llei 29/1990, del FCI, regula el mecanisme de transferència dels fons de l'Administració central a les hisendes autonòmiques. En l'apartat 4 de l'article 7 d'aquesta llei, s'assenyala que, per a percebre els recursos del FCI, bastarà amb les peticions que les comunitats autònomes efectuen a l'òrgan gestor dels crèdits del Ministeri d'Economia i Hisenda.

6.2 Certificacions del FCI de 1996

Quant al FCI de 1997, la Generalitat Valenciana ha efectuat durant 1997 peticions formals de fons per l'import total del FCI de 1997; és a dir, 7.920,1 milions de pessetes. Les peticions es fan de manera periòdica i s'hi detallen els imports per projectes; les prepara la Direcció General d'Economia i és la Intervenció General de la Generalitat Valenciana qui les trameta a l'Administració central.

El detall de les sol·licituds enviades és el següent (en milers de pessetes):

Data de certificació	Import certificat
14-04-97	1.480.041
14-04-97	1.416.000
14-04-97	383.000
25-07-97	299.978
25-07-97	651.500
25-07-97	300.750
19-11-97	93.020
19-11-97	205.500
19-11-97	225.250
11-12-97	106.980
11-12-97	1.687.039
11-12-97	1.071.019
TOTAL	7.920.077

Quadre 7

6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1997

D'acord amb la documentació facilitada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, els ingressos de l'exercici de 1997 a compte del FCI, presenten el detall següent:

Ingressos procedents del FCI de 1996 i anteriors

D'acord amb l'informe de la Sindicatura de fiscalització del FCI de 1996, els drets reconeguts per la Generalitat Valenciana que estaven pendents de cobrament a 31 de desembre de 1996, desglossats per exercicis i en milions de pessetes, eren els següents:

Període	Import
D'altres FCI	17
FCI 89	1.499
FCI-96	2.921
TOTAL	4.437

Quadre 8

Durant 1997, la Generalitat Valenciana ha ingressat 2.921 milions de pessetes corresponents al FCI de 1996 i 17 milions de pessetes procedents d'uns altres FCI.

Cal dir, pel que fa al pendent de cobrament del FCI de 1989, que -tal i com la Sindicatura ha assenyalat en anteriors informes del FCI- el seu import és conseqüència d'una sentència de 7 de novembre de 1992 del Tribunal Suprem, per la qual es deixaven sense efecte uns acords del Consell de Ministres de 28 d'abril i de 16 de març de 1990 (en els quals es reduí a l'import del FCI de 1989 en 1.499 milions de pessetes) i s'hi reconeixia el dret de la Comunitat Valenciana a percebre el dit import. A 21 d'octubre de 1998 aquests drets contiuen pendents de cobrament.

En al·legacions, la Generalitat Valenciana assenyalà: “davant la falta d'execució de la sentència per part del Govern Central, la Generalitat Valenciana, mitjançant del Gabinet Jurídic de la Conselleria de Presidència, va formular el requeriment oportú per a l'execució de la resolució per part de l'Administració demandada, i va sol·licitar el cobrament del deute i els interessos meritats amb data d'entrada en el registre general del Tribunal Suprem el dia 10.03.97”.

“Per tal d'aconseguir l'efectiu compliment del que es va acordar en la sentència, a sigut sol·licitat -davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, amb data d'entrada en el registre general del Tribunal Suprem de 12 de febrer de 1998-, que es requeresca el Govern Central per mitjà del seu president, perquè acompleisca la sentència així com els interessos meritats fins el pagament complet.”

Ingressos del FCI de 1997

L'execució del FCI de 1997 durant el mateix exercici, es resumeix tot seguit, en milions de pessetes.

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pendents cobr.
FCI-97	7.920	7.920	4.531	3.389
TOTAL	7.920	7.920	4.531	3.389

Quadre 9

A conseqüència del que hem exposat abans, els drets pendents de cobrament al tancament de l'exercici de 1997 s'eleva a 4.888 milions de pessetes: n'hi ha 1.499 milions de pessetes que procedeixen dels drets pendents de cobrament del FCI de 1989, i la resta, 3.389 milions de pessetes, són drets pendents de cobrament procedents de les dotacions del FCI de 1997 (segons que es mostra en el quadre 9).

La gestió del FCI dotat en 1997 ha tingut el següent impacte en la liquidació del pressupost de la Generalitat Valenciana de 1997, expressat en milions de pessetes:

<u>Sobre el resultat pressupostari:</u>	
- Drets reconeguts	7.920
Menys:	
- Obligacions reconegudes	7.920
Efecte en el resultat	0
<u>Sobre la tesoreria:</u>	
- Ingressos	4.531
Menys:	
- Pagaments	6.825
Efecte en la tesoreria	(2.294)

Quadre 10

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

FCI dotat en 1996 i exercicis anteriors

- a) A 31 de desembre de 1996 quedaven pendents de cobrament 4.437 milions de pessetes, dels quals s'han cobrat durant 1997 2.921 milions de pessetes del FCI de 1996 i 17 milions de pessetes procedents d'uns altres FCI; queden pendents de cobrament 1.499 milions de pessetes del FCI de 1989, tal i com hem comentat en l'apartat 6.3.

FCI dotat en 1997

- a) A 31 de desembre de 1997 el grau d'execució -segons la informació rebuda- és del 100,0%.
- b) A 31 de desembre de 1997, la Generalitat Valenciana, d'acord amb les estipulacions previstes en l'article 7 de la llei 29/1990, ha realitzat peticions de fons a l'Administració central equivalents al 100,0% de la dotació definitiva del FCI de 1997.
- c) Quant al FCI de 1997, s'han percebut ingressos per import de 4.531 milions de pessetes; per tant, a 31 de desembre de 1997 ha quedat pendent de cobrament la quantitat de 3.389 milions de pessetes.
- d) Segons que hem indicat en l'apartat 1.2 d'aquest informe, la llei del FCI estableix que, per tal de facilitar-ne el control parlamentari, es comptabilitzaran analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; malgrat que en la pràctica subsisteixen les limitacions que donen lloc a la recomanació que figura en l'apartat 5.3 del present informe.

València, 28 de desembre de 1998

EL SÍNDIC MAJOR

José Antonio Noguera de Roig