

# SINDICATURA DE COMPTES

---



## INFORME

Fiscalizació  
del Fons de Compensació  
Interterritorial  
de 1998

---



GENERALITAT  
VALENCIANA



**FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL**  
**EXERCICI DE 1998**





<b>ÍNDEX</b>	<b>Pàgina</b>
<b>1. INTRODUCCIÓ</b>	<b>3</b>
1.1 Règim jurídic	3
1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial	5
<b>2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT</b>	<b>5</b>
<b>3. METODOLOGIA</b>	<b>6</b>
3.1 Període d'execució	6
3.2 Determinació del grau d'execució	6
3.3 Descripció del treball realitzat	7
<b>4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1998 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS</b>	<b>8</b>
4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1998 del FCI d'exercicis anteriors	8
<b>5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1998 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1998</b>	<b>9</b>
5.1 Dotació inicial i modificacions	9
5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1998	14
5.3 Distribució territorial de la inversió	14
<b>6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI</b>	<b>17</b>
6.1 Regulació legal	17
6.2 Certificacions del FCI de 1998	17
6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1998	18
<b>7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS</b>	<b>20</b>



## 1. INTRODUCCIÓ

### 1.1 Règim jurídic

Els articles 158.2 i 157 de la Constitució Espanyola fan referència al Fons de Compensació Interterritorial (FCI). Així, l'article 158.2 estableix que, *"a fi de corregir desequilibris econòmics interterritorials i de fer efectiu el principi de solidaritat, es constituirà un Fons de Compensació destinat a despeses d'inversió, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les comunitats autònomes i les províncies, si és el cas"*.

En aquest sentit, en l'article 157 del text constitucional s'inclouen, com a recursos de les comunitats autònomes, les *"transferències d'un Fons de Compensació Interterritorial"*.

Per desenvolupar aquests manaments constitucionals, la llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (L.O.F.C.A.), estableix els principis generals que han de configurar el Fons de Compensació Interterritorial, i remet a una llei ordinària la ponderació o els criteris de distribució del Fons.

La llei 7/1984, de 31 de març, va regular de forma específica el Fons de Compensació Interterritorial, fins a la seua derogació per la llei 29/1990, de 26 de desembre, que va introduir reformes en els següents aspectes fonamentals:

- a) La determinació dels territoris beneficiaris del FCI, a escala de comunitats autònomes. Anualment la Llei de Pressuposts establirà quines comunitats autònomes són beneficiàries del Fons.
- b) El mètode per a la determinació de la quantia global del FCI i la definició de les variables de repartiment i la seua ponderació.
- c) La destinació dels recursos del FCI, que a partir de 1990 poden finançar tant inversions reals, com transferències de capital.
- d) L'administració i percepció del recursos del FCI, establint nous criteris i terminis que permeten posar-los a disposició de les hisendes autonòmiques, de manera que aquestes puguin complir puntualment els seus compromisos de despesa, i respectant la seua autonomia financera.

### 1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial

La LOFCA assenyala en l'article 16.4 que *"cada territori haurà de retre compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial, així com de l'estat de realització dels projectes que, a càrrec del dit fons, estiguen en curs d'execució"*.

En relació a això, la llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial", i en concret el seu article 9, regula control del Fons de Compensació Interterritorial, en assenyalar que el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats



a càrrec del Fons, correspondrà a les Corts Generals i a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. En el número dos d'aquest article, es determina que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de les comunitats autònomes presentaran, davant dels òrgans legislatius respectius, un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial.

En el mateix precepte legal també s'estableix, a l'objecte de permetre el control parlamentari, l'obligació de comptabilitzar analíticament els costos imputables a cada projecte d'inversió i les unitats físiques de realització de cada projecte que resulten més significatives.



## 2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT

D'acord amb el que s'assenyala en l'article 9.2 de la llei 29/1990, de 26 de desembre, correspon a la Sindicatura de Comptes elaborar un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons, informe que versarà sobre la destinació dels recursos del FCI i sobre el grau d'execució dels dits projectes d'inversió.

En conseqüència, l'informe s'ha de pronunciar, entre altres extrems, sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb el FCI, mitjançant l'anàlisi de:

- Les dotacions inicials dels projectes que integren el FCI.
- Les modificacions sobre les dites dotacions inicials.
- L'execució per projectes, programes i conselleries a 31 de desembre.
- Les sol·licituds de fons i les percepcions d'aquests durant l'exercici.
- La regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, pel que fa a:
  - \* La naturalesa de les despeses realitzades.
  - \* Les modificacions realitzades d'acord amb les normes aplicables.
  - \* La comptabilitat analítica dels projectes del FCI.
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, quant a coordinació, control i seguiment del FCI.



### **3. METODOLOGIA**

#### **3.1 Període d'execució**

El període d'execució analitzat abasta un any natural, 1998 en el present cas, ja que en cada llei de pressuposts generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Quant als romanents de crèdits del Fons, l'article 7.5 de la seua llei reguladora estableix que seran incorporats automàticament als exercicis següents i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o -si és el cas- al projecte que el substituïska.

#### **3.2 Determinació del grau d'execució**

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o d'avanç dels projectes d'inversió; és a dir, que aquell serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i als efectes del present informe, el concepte precís de grau d'execució no es troba expressament definit en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a haver-ne d'especificar el significat que, als efectes del present informe, hom li atribueix. Així, ens atindrem al que es disposa en l'article 7.2 de la Llei del FCI, en el qual s'especifica que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la manera següent:

- a) El 25% de l'import de cada projecte, quan s'haja produït l'adjudicació de l'obra o el subministrament objecte de la inversió.
- b) El 50% de l'import de cada projecte, quan l'execució d'aquest projecte s'haja efectuat en igual percentatge; caldrà que hagen transcorregut, si més no, dos trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El 25% restant, quan s'haja executat la totalitat del projecte; hauran d'haver transcorregut, si més no, tres trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.

Segons l'article 7.2 de la Llei del Fons, per grau d'execució podem interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte, o també hi podem considerar l'import certificat per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat sobre el dit pressupost definitiu; criteri, aquest, seguit per la Sindicatura de Comptes ja en informes anteriors.

L'informe també inclou informació relativa a les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat perquè aquesta els hi reemborse, en els termes establits en els articles 7 i 8 de la llei 29/1990. Igualment, s'hi ofereix informació sobre els ingressos de l'exercici de 1998 en concepte de FCI.



### **3.3 Descripció del treball realitzat**

Per assolir els objectius exposats en l'apartat 2 d'aquest informe, la Sindicatura de Comptes ha aplicat els procediments i portat a efecte les proves d'auditoria que ha estimat necessàries i adequades a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha desenvolupat recaptant la documentació pertinent de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Els procediments seguits i les proves realitzades han consistit, fonamentalment, en el següent:

- 1) Sol·licitar a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la informació i documentació relatives a l'execució de projectes finançats amb el FCI durant l'exercici de 1998.
- 2) Comprovar, amb el registre "Estat de situació dels projectes d'inversió", obtingut de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, el grau d'execució dels projectes a 31 de desembre de 1998.
- 3) Verificar la coincidència entre la dotació inicial inclosa en els pressuposts generals de l'Estat per a 1998 com a FCI per a la Comunitat Valenciana, i la que figura en els pressuposts de la Generalitat Valenciana per al mateix període; analitzar posteriorment si hi ha hagut modificacions que hagen fet variar l'esmentada dotació inicial, i revisar - amb la documentació de suport corresponent- el compliment dels requisits formals establits.
- 4) Analitzar la documentació que suporta els imports sol·licitats per la Generalitat Valenciana a la Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda, per a percebre les corresponents dotacions del FCI.
- 5) Verificar els imports reemborsats per l'Administració Central, amb la documentació que els suporta, i la seua correcta comptabilització per part de l'Administració de la Generalitat Valenciana.
- 6) Comprovar la naturalesa de la despesa finançada pel FCI, pel que fa a la seua correcta imputació, bé com a despesa d'inversió (cap. VI, "Inversions reals"), o bé com a transferència de capital (cap. VII, "Transferències de capital").





**4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1998 DELS PROJECTES FINANÇATS  
AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS**

**4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1998 del FCI  
d'exercicis anteriors**

Quant al FCI d'exercicis anteriors, cal manifestar que a 31 de desembre de 1998 -tal i com es posava de manifest en els informes que aquesta Sindicatura ha emés-, els projectes havien sigut executats en la seua totalitat.



## 5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1998 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1998

### 5.1 Dotació inicial i modificacions

La dotació definitiva del FCI per a 1998 ascendí a 7.767,0 milions de pessetes; la qual cosa indica una disminució de l'1,9% respecte de l'exercici anterior. Segons la Direcció General d'Economia, això es deu a l'aplicació de les variables distributives que estableix l'article 4 de la Llei 29/1990, de 26 de desembre: població, saldo migratori, atur, etc., corregides per la renda per habitant (a l'inrevés) i la insularitat.

Comunitat Autònoma	FCI 1997	FCI 1998	Variació 1998/1997
Andalusia	53.228,7	55.355,0	4,0%
Astúries	4.351,8	4.582,0	5,3%
Canàries	6.123,9	5.984,0	(2,3%)
Cantàbria	1.252,5	1.255,0	0,2%
Castella-la Manxa	9.688,2	9.969,0	2,9%
Castella i Lleó	11.929,4	12.030,0	0,8%
Extremadura	10.183,9	10.195,0	0,1%
Galícia	24.285,2	24.540,0	1,0%
Múrcia	4.281,2	4.567,0	6,7%
Comunitat Valenciana	7.920,1	7.767,0	(1,9%)
<b>TOTAL (en milions)</b>	<b>133.244,9</b>	<b>136.244,0</b>	<b>2,3%</b>

Quadre 1

En els quadres 5 i 6 es mostren les modificacions realitzades, així com la dotació definitiva dels projectes que resulta d'aplicar tals modificacions.

Durant l'exercici de 1998 la Generalitat Valenciana ha efectuat dues modificacions quantitatives de les dotacions inicials dels diferents projectes d'inversió, que es finançaven amb la dotació global aprovada en els pressuposts generals de l'Estat. Aquestes modificacions han sigut aprovades pel conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública, amb l'informe previ de la Direcció General d'Economia.

La primera modificació, aprovada pel conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública l'11 de maig de 1998, es produeix per la necessitat d'ajustar les dotacions dels projectes que integren el FCI de 1998, a les previsions de despeses amb què aquests mateixos projectes figuren en els pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1998.



En el quadre 2 es posen de manifest, per conceptes i en milions de pessetes, les variacions produïdes en la modificació número 1.

Conceptes	Dotació inicial	Increment/ (disminució)	Dotació actual
Sanejament d'aigües	1.815	(901)	914
Autopistes, autovies i carreteres	3.060	733	3.793
Educació	1.175	(119)	1.056
Ferrocarrils	654	0	654
Sanitat	1.063	287	1.350
<b>TOTAL</b>	<b>7.767</b>	<b>0</b>	<b>7.767</b>

Quadre 2

Tal com es comprova en el quadre anterior, la modificació més significativa es produeix en el concepte "Sanejament d'aigües", en la qual les dotacions inicialment previstes es redueixen un 49,6%; per contra, augmenten de forma significativa, en un 27,0%, els recursos destinats al concepte de "Sanitat" i en un 24,0%, els recursos destinats a "Autopistes, autovies i carreteres". També cal manifestar que els recursos destinats a "Educació" disminueixen en un 10,1%.

La segona modificació, aprovada pel conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública el 15 de febrer de 1999, ve motivada -segons l'informe de la Direcció General d'Economia- perquè hi ha projectes d'inversió que presenten una execució inferior a la dotació prevista en el Fons; mentre que en uns altres projectes s'han produït pagaments per imports superiors a la seua dotació en el Fons. Per tant, s'imposa una reducció de la dotació dels primers, compensada al seu torn amb un augment de la dotació en els segons.

Així mateix, la modificació segona, proposada i aprovada després del tancament de l'exercici, pretenia regularitzar els errors relacionats amb les quantitats certificades.

En el quadre 3 es posen de manifest, per conceptes de despesa i en milions de pessetes, les modificacions produïdes.



Conceptes	Dotació anterior	Increment/ (disminució)	Dotació final
Sanejament d'aigües	914	(96)	818
Autopistes, autovies i carreteres	3.793	(37)	3.756
Educació	1.056	(132)	924
Ferrocarrils	654	200	854
Sanitat	1.350	65	1.415
<b>TOTAL</b>	<b>7.767</b>	<b>0</b>	<b>7.767</b>

Quadre 3

Com podem comprovar en el quadre anterior, els conceptes en què es produeix una disminució dels crèdits són "Educació", un 12,5%, "Sanejament d'aigües", un 10,5%, i "Autopistes, autovies i carreteres", un 1,0%; aquestes disminucions són compensades amb increments d'un 30,6% en "Ferrocarrils" i d'un 4,8% en "Sanitat".

En el quadre 4 es compara, per conceptes de despesa i en milions de pessetes, la dotació inicialment prevista en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1998, amb la dotació definitiva.

Conceptes	Dotació inicial	Dotació final	% Variació
Sanejament d'aigües	1.815	818	(54,9%)
Autopistes, autovies i carreteres	3.060	3.756	22,7%
Educació	1.175	924	(21,4%)
Ferrocarrils	654	854	30,6%
Sanitat	1.063	1.415	33,1%
<b>TOTAL</b>	<b>7.767</b>	<b>7.767</b>	<b>0,0%</b>

Quadre 4

Es redueixen els crèdits en el concepte de "Sanejament d'aigües" un 54,9% i en "Educació", un 21,4%. Aquestes disminucions es compensen amb augments d'un 33,1% en "Sanitat"; d'un 30,6% en "Ferrocarrils" i un 22,7% en "Autopistes, autovies i carreteres".



PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1998				
Modificació quantitativa realitzada l'11/05/1998				
		En milers de pessetes		
C. Territ.	C. Proj.	Denominació actual	Dotac. inicial	Dotac. actual
		<b>Materia: 02 Ferrocarrils</b>		
46	02	Noves infraestructures ferroviàries	654.085	(85)
		<b>TOTAL MATERIA FERROCARRILS</b>	<b>654.085</b>	<b>(85)</b>
		<b>Materia: 01 Autopistes, autovies i carreteres</b>		
3	82	Pont Ronda Nord sobre el riu Vinalopó-Elx	340.000	110.000
46	146	Enllaç autovia Llevant C-324 Alberic	110.000	138.000
46	147	Vessant Guadaluar Comunitat Valenciana-50	500.000	(100.000)
46	148	Cond. C-3322 Tavemes Valldigna-Benifairó Valldigna	150.000	48.000
3	149	Cond. itinerari Benidorm - Guadalest	425.000	(107.000)
3	150	Conveni V Centen. Alacant. Prolong. Alfonso X El Sabio	100.000	100.000
3	151	Nou accés Benidorm des de N-332 Benidorm	75.000	35.000
3	152	Obres de conserv./rep. Alacant Sud	120.000	320.500
3	153	Obres de conserv./rep. Alacant Nord	120.000	230.322
12	154	Cond. C-238 accessos Castelló i Univ. Jaume I	550.000	(137.000)
12	155	Obres de conserv./rep. Castelló Sud	285.000	105.000
12	156	Obres de conserv./Rep. Castelló Nord	285.000	(10.000)
		<b>TOTAL MATERIA AUTOPISTES, AUTOVIAS I CARRETERES</b>	<b>3.060.000</b>	<b>732.822</b>
		<b>Materia: 14 Aigua</b>		
3	157	Col·lector Pol. Llano del Espartal. Alacant	78.000	(78.000)
3	158	Reg. cabals a xarxa col·lectors. Alcoi	93.000	(23.000)
3	159	Xarxa pluvial III F. Castalla	95.000	(25.000)
3	162	Pont s/riu Gorgos. Gata de Gorgos	140.000	(140.000)
3	163	Canalitz. barranc March Pedreguer	80.000	(80.000)
3	164	Canalitz. barranc Barceló III F. Benidorm	89.000	(10.000)
3	166	Canalització urbana La Vila Joiosa	76.237	(76.237)
3	169	Canalit. rambla nucli urbà Pilar de la Horadada	110.000	19.000
12	170	Canalitz. barranc Sant Martí. Ribesalbes	84.000	(84.000)
46	171	Canalitz. barranc Teula Vilamarxant	90.000	2.000
46	172	Prolongació col·lector nord pluvial. València	100.000	(100.000)
46	174	Cobrimet barranc fase I Gátova	80.000	(20.000)
3	178	Dipòsit de Cosentari-2ª Fase Calp	80.000	(80.000)
3	179	Dipòsit d'aigua Altea	80.000	(80.000)
3	182	Reformat distrib. zona nord Torrevieja	90.000	35.000
12	183	Nou abast. d'aigua Traiguera i La Jana II fase	110.000	(7.000)
12	184	Dipòsit 10.000 m3 abst. aigua Benicarló	160.000	(49.000)
12	185	Subministr. d'aigua zona industrial Alcora	50.000	(37.000)
12	186	Sondeig abastim. Mijares I, II i III. La Plana	40.000	22.000
12	187	Conducció des del dipòsit. Oropesa	50.000	(50.000)
12	188	Dipòsit regulador. La Llosa	40.000	(40.000)
		<b>TOTAL MATERIA AIGUA</b>	<b>1.815.237</b>	<b>(901.237)</b>
		<b>TOTAL CONS. D'OBRES PÚBL., URBAN. I TRANSPORTS</b>	<b>5.529.322</b>	<b>(168.500)</b>
		<b>Materia: 18 Educació</b>		
12	123	CP Virgen de Gracia. Altura	200.000	19.000
12	124	CP Verge de Loreto. Benlloch	27.000	4.000
12	125	CP Josep Maria Peris. Cintoerres	10.000	19.000
12	126	CP Casa Rural Sot-Azuebar-Chovar-Sot de Ferrer	25.000	(25.000)
12	127	CP C/Clemente Cerda, 4 Torás	23.000	0
12	128	CP Verge Font de la Salut. Traiguera	60.000	25.000
3	129	CP Horta Major. Alcoi	320.000	(316.000)
3	130	CP San Vicent. Alcoi	112.000	26.000
3	131	CP Divina Aurora. Benejama	132.000	24.000
3	132	CP Serrella. Castell de Castells	45.000	(43.500)
46	133	CP Xarquila. Antella	52.000	18.000
46	134	CP Sant Vicent Ferrer. Faura	46.000	44.000
46	135	CP S. Joan Evangelista. Massamagrell	123.000	87.000
		<b>TOTAL MATERIA EDUCACIÓ</b>	<b>1.175.000</b>	<b>(118.500)</b>
		<b>TOTAL CONS. DE CULTURA, EDUC. I CIÈNCIA</b>	<b>1.175.000</b>	<b>(118.500)</b>
		<b>Materia: 10 Sanitat i Consum</b>		
12	136	Constr. C.S. C/ Palleter. Castelló	62.000	26.000
12	137	Constr. C.S. Atzeneta del Maestrat	9.000	(9.000)
12	138	Constr. C.S. Benlloch	17.000	(17.000)
12	139	Constr. C.S. P. P. Sorolla. Castelló	65.000	26.000
12	140	Constr. C.S. c/Rafalafena Castelló	115.000	(101.000)
3	141	Constr. C.S. c/ Cap Huertas. Alacant	150.000	30.000
46	142	Constr. C.S. Serreria I-II. València	150.000	306.000
12	143	Inst. climatització Hosp. La Magdalena. Castelló	185.000	(185.000)
3	144	Obres reformes Hospital Gral. Alacant	215.000	306.000
46	145	Reformes cuines Hospital La Fe. València	95.000	(95.000)
		<b>TOTAL CONS. DE SANITAT I CONSUM</b>	<b>1.063.000</b>	<b>287.000</b>
		<b>TOTAL FCI 98</b>	<b>7.767.322</b>	<b>0</b>

Quadre 5



PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1998					
Modificació quantitativa realitzada el 15/02/1999					
En milers de pessetes					
C. Terr.	C. Proj.	Denominació actual	Dot. inicial	Modific	Dot. actual
		<b>Materia: 02 Ferrocarrils</b>			
46	62	Noves infraestructures ferroviàries	654.000	200.000	854.000
		<b>TOTAL MATÈRIA FERROCARRILS</b>	<b>654.000</b>	<b>200.000</b>	<b>854.000</b>
		<b>Materia: 01 Autopistes, autovies i carreteres</b>			
3	82	Pont Ronda Nord sobre el riu Vinalopó-Elx	450.000	0	450.000
46	146	Enllaç autovia Llevant C-324 Alberic	248.000	0	248.000
46	147	Vessant Guaduar Comunitat Valenciana-50	400.000	0	400.000
46	148	Cond. C-3322 Tavernes Valldigna-Donifairó Valldigna	198.000	(50.000)	148.000
3	149	Cond. itinerari Benidorm - Guadalest	318.000	(139.000)	179.000
3	150	Conveni V Centen. Alacant. Prolong. Alfonso X El Sabio	200.000	200.000	400.000
3	151	Nou accés Benidorm des de N-332 Benidorm	110.000	(23.000)	87.000
3	152	Obres de conserv./rep. Alacant Sud	440.500	0	440.500
3	153	Obres de conserv./rep. Alacant Nord	350.322	100.000	450.322
12	154	Cond. C-238 accessos Castelló i Univ. Jaume I	413.000	(117.000)	296.000
12	155	Obres de conserv./rep. Castelló Sud	390.000	(2.000)	388.000
12	156	Obres de conserv./Rep. Castelló Nord	275.000	(6.000)	269.000
		<b>TOTAL MATÈRIA AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES</b>	<b>3.792.822</b>	<b>(37.000)</b>	<b>3.755.822</b>
		<b>Materia: 14 Aigua</b>			
3	157	Col·lector Pol. Llano del Espartal. Alacant	0	0	0
3	158	Reg. cabals a xarxa col·lectors. Alcoi	70.000	0	70.000
3	159	Xarxa pluvial III F. Castalla	70.000	8.000	78.000
3	162	Pont s/riu Gorgos. Gata de Gorgos	0	0	0
3	163	Canalitz. barranc March Pedreguer	0	0	0
3	164	Canalitz. barranc Barceló III F. Benidorm	79.000	(1.000)	78.000
3	166	Canalització urbana La Vila Joiosa	0	0	0
3	169	Canalit. rambla nucli urbà Pilar de la Horadada	129.000	(1.000)	128.000
12	170	Canalitz. barranc Sant Martí. Ribesalbes	0	0	0
46	171	Canalitz. barranc Teula Vilamarxant	92.000	0	92.000
46	172	Prolongació col·lector nord pluvial. Valencia	0	0	0
46	174	Cobriment barranc fase I Gátova	60.000	5.000	65.000
3	178	Dipòsit de Cosentari-2ª Fase Calp	0	0	0
3	179	Dipòsit d'aigua Altea	0	0	0
3	182	Reformat distrib. zona nord Torrevieja	125.000	6.000	131.000
12	183	Nou abast. d'aigua Traiguera i La Jana II fase	103.000	(103.000)	0
12	184	Dipòsit 10.000 m3 abst. aigua Benicarló	111.000	7.000	118.000
12	185	Subministram. d'aigua zona industrial Alcora	13.000	0	13.000
12	186	Sondeig abastim. Mijares I, II i III. La Plana	62.000	(17.000)	45.000
12	187	Conducció des del dipòsit. Oropesa	0	0	0
12	188	Dipòsit regulador. La Lloca	0	0	0
		<b>TOTAL MATÈRIA AIGUA</b>	<b>914.000</b>	<b>(96.000)</b>	<b>818.000</b>
		<b>TOTAL CONS. D'OBRES PÚB., URBAN. I TRANSPORTS.</b>	<b>5.360.822</b>	<b>67.000</b>	<b>5.427.822</b>
		<b>Materia: 18 Educació</b>			
12	123	CP Virgen de Gracia. Altura	219.000	(163.000)	56.000
12	124	CP Verge de Loreto. Benlloch	31.000	0	31.000
12	125	CP Josep Maria Peris. Cinctorres	29.000	0	29.000
12	126	CP Casa Rural Sot-Azuebar-Chovar-Sot de Ferrer	0	0	0
12	127	CP C/Clemente Cerda, 4 Toràs	23.000	0	23.000
12	128	CP Verge Font de la Salut. Traiguera	85.000	(2.000)	83.000
3	129	CP Horta Major. Alcoi	4.000	5.000	9.000
3	130	CP San Vicent. Alcoi	138.000	(2.000)	136.000
3	131	CP Divina Aurora. Benejama	156.000	(1.000)	155.000
3	132	CP Serrella. Castell de Castells	1.500	0	1.500
46	133	CP Xarquila. Antella	70.000	68.000	138.000
46	134	CP Sant Vicent Ferrer. Faura	90.000	(37.000)	53.000
46	135	CP S. Joan Evangelista. Massamagrell	210.000	0	210.000
		<b>TOTAL MATÈRIA EDUCACIÓ</b>	<b>1.056.500</b>	<b>(132.000)</b>	<b>924.500</b>
		<b>TOTAL CONS. DE CULTURA, EDUC. I CIÈNCIA</b>	<b>1.056.500</b>	<b>(132.000)</b>	<b>924.500</b>
		<b>Materia: 10 Sanitat i Consum</b>			
12	136	Constr. C.S. C/ Palleter. Castelló	88.000	(55.000)	33.000
12	137	Constr. C.S. Atzeneta del Maestrat	0	0	0
12	138	Constr. C.S. Benlloch	0	0	0
12	139	Constr. C.S. P. P. Sorolla. Castelló	91.000	(62.000)	29.000
12	140	Constr. C.S. c/Rafalafena. Castelló	14.000	10.000	24.000
3	141	Constr. C.S. c/ Caporal Huertas. Alacant	180.000	(70.000)	110.000
46	142	Constr. C.S. Serrena I-II. València	456.000	(123.000)	333.000
12	143	Inst. climatització Hosp. La Magdalena. Castelló	0	0	0
3	144	Obres reformes Hospital Gral. Alacant	521.000	365.000	886.000
46	145	Reformes cuines Hospital La Fe. València	0	0	0
		<b>TOTAL CONS. DE SANITAT I CONSUM</b>	<b>1.350.000</b>	<b>65.000</b>	<b>1.415.000</b>
		<b>TOTAL FCI 98</b>	<b>7.767.322</b>	<b>0</b>	<b>7.767.322</b>

Quadre 6



## 5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1998

Tal com es mostra en el quadre 7, segons la informació facilitada, el grau d'execució global va pujar al 93,5%. Ja que la dotació definitiva inclou la segona modificació de crèdits que va afectar el pressupost per a 1998, però que es va realitzar en 1999. El grau d'execució del programa 422.20, va pujar, erròniament, al 102,6%.

CONSELLERIA	PROGRAMES	DOTACIÓ DEFINITIVA	CERTIFICAT A 31-12-98	GRAU EXECUCIÓ
COPUT	442.1, 513.2 i 513.1	5.427.822	5.257.822	96,9%
CULTURA, EDUCACIÓ I CIÈNCIA	422.20	924.500	948.750	102,6%
SANITAT I CONSUM	412.21	1.415.000	1.056.750	74,7%
<b>TOTAL (en milers de pessetes)</b>		<b>7.767.322</b>	<b>7.263.322</b>	<b>93,5%</b>

Quadre 7

A 31 de desembre de 1998, no ha pogut determinar-se l'execució de cadascun dels projectes relatius al FCI perquè l'estat d'execució facilitat per la IGGV inclou les certificacions emeses en 1999, malgrat haver-se confirmat que s'han considerat per a la seua elaboració "les dades d'execució dels projectes en el sistema informàtic pressupostari de la Generalitat Valenciana (SIP-GV) a 31 de desembre de 1998".

Com ja s'ha manifestat en anteriors informes d'aquesta Sindicatura, en general, els fons FCI cofinancen o participen parcialment en el finançament dels distints projectes d'inversió, la seua comptabilitat no fa cap distinció entre les distintes fonts de finançament, i es realitza la gestió i comptabilitat de forma unitària o agregada. Actualment, el sistema comptable de la Generalitat no presenta registres analítics propis de la comptabilitat de costos, cosa que, d'altra banda, és comuna en els sistemes comptables de les administracions públiques espanyoles.

## 5.3 Distribució territorial de la inversió

Quant a la distribució territorial de la inversió, la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes, en l'article 16.2, que "les transferències del FCI rebudes hauran de destinar-se a finançar projectes de caràcter local, comarcal, provincial o regional d'infraestructura, obres públiques, regadius, ordenació del territori, habitatge i equipament col·lectiu, millores de l'habitatge rural, transports i comunicacions i, en general, aquelles inversions que coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa entre els seus habitants".

Així mateix, la Llei 29/1990 que actualment regula el FCI estableix en el seu article 6.1 que aquest es destinarà "a finançar projectes d'inversió que la Comunitat Valenciana ha d'efectuar i que promouen, directa o indirectament, la creació de renda i riquesa en el territori beneficiari". És a dir, l'objectiu que persegueix la Llei és redistributiu, però a



escala de comunitats autònomes, i no s'estableix cap requisit de distribució dels projectes a escala intracomunitària.

D'altra banda, la Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes en les sessions celebrades els dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996, en les quals es van aprovar els informes del FCI corresponents als exercicis de 1993 i 1994, respectivament, va instar la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana per obtenir de la IGGV la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI, així com perquè en futurs informes amplie el seu abast a l'avaluació dels fins perquè va ser creat el FCI.

En aquest sentit, aquesta institució ha sol·licitat a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI.

En el quadre 8 es mostra, en milers de pessetes i per províncies, els projectes finançats amb el FCI en l'exercici de 1998 a la data de l'última certificació emesa, és a dir, el 28 d'abril de 1999. De les dades facilitades de la distribució provincial del FCI de 1998, el 48,8% correspon a la província d'Alacant, el 18,5% a Castelló i el 32,7% a València.

Denominació actual	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València
Sanejament i depuració d'aigües	818.000	485.000	176.000	157.000
Infraestructura transport ferroviari	854.000	-	-	854.000
Infraestructura de carreteres	3.755.822	2.006.822	953.000	796.000
Educació	924.500	301.500	222.000	401.000
Sanitat	1.415.000	996.000	86.000	333.000
<b>TOTAL</b>	<b>7.767.322</b>	<b>3.789.322</b>	<b>1.437.000</b>	<b>2.541.000</b>
<b>TOTAL FCI 98</b>	<b>100,0%</b>	<b>48,8%</b>	<b>18,5%</b>	<b>32,7%</b>

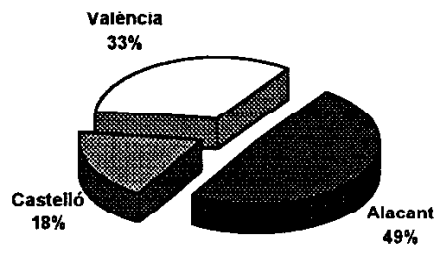
Quadre 8

D'altra banda, es recomana en la gestió del FCI que s'aplique un sistema de comptabilitat analítica que permeta realitzar el control a què es refereix la Llei 29/90, de 26 de desembre, sobre els costos i les unitats físiques de realització de cada projecte. Així, serà possible que cada programa continga una certificació d'objectius i indicadors de gestió, dels projectes que comprén, amb la qual cosa es podrà realitzar una avaluació més precisa de l'execució dels programes en funció dels fins per als quals va ser creat el Fons.





### Projectes a escala provincial





## 6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

### 6.1 Regulació legal

La Llei 29/1990 del FCI, regula el mecanisme de transferència dels fons de l'Administració Central a les hisendes autonòmiques. En l'apartat 4 de l'article 7 d'aquesta Llei s'assenyala que per a percebre els recursos del FCI, serà suficient amb les peticions que les comunitats autònomes efectuen a l'òrgan gestor dels crèdits en el Ministeri d'Economia i Hisenda.

### 6.2 Certificacions FCI 1998

Quant al FCI de 1998, la Generalitat Valenciana va realitzar durant 1998 i mitjançant sis certificacions, peticions de fons per un import de 7.263 milions de pessetes. Així mateix, a les primeries de 1999 es van emetre unes altres tres certificacions per un import de 7.760 milions de pessetes que sumades a les emeses en 1998, van pujar a 15.023 milions de pessetes les quantitats certificades, xifra superior a la quantia assignada a la Comunitat Valenciana en concepte de FCI 98. Aquesta circumstància es va originar per haver confeccionat de manera errònia les certificacions, la qual cosa va obligar a haver d'anul·lar en abril de 1999 totes les certificacions emeses i fer-ne unes de noves per l'import total del FCI de 1998, és a dir, pels 7.767 milions de pessetes.

CERTIFICACIONS	DATA DE LA CERTIFICACIÓ	DATA DE REMISSIÓ	DE	IMPORT CERTIFICAT	CERTIFICA. ANUL·LADES
De projectes FCI 1998					
CERTIFICACIÓ 1	25 maig 1998	27 maig 1998		1.941.831	(1.941.831)
CERTIFICACIÓ 2	25 maig 1998	27 maig 1998		2.411.411	(2.411.411)
CERTIFICACIÓ 3	25 maig 1998	27 maig 1998		1.205.705	(1.205.705)
CERTIFICACIÓ 4	22 setembre 1998	22 setembre 1998		1.153.250	(1.153.250)
CERTIFICACIÓ 5	22 setembre 1998	22 setembre 1998		576.625	(576.625)
CERTIFICACIÓ 6	22 setembre 1998	22 setembre 1998		(25.750)	25.750
CERTIFICACIÓ 7	22 setembre 1999	26 febrer 1999		1.939.915	(1.939.915)
CERTIFICACIÓ 8	22 febrer 1999	26 febrer 1999		3.880.096	(3.880.096)
CERTIFICACIÓ 9	22 febrer 1999	26 febrer 1999		1.940.048	(1.940.048)
CERTIFICACIÓ 10 (Negatiu certs. 1 a 6)	28 abril 1999	28 abril 1999			
CERTIFICACIÓ 11 (Substitueix la 7)	28 abril 1999	28 abril 1999		1.941.830	
CERTIFICACIÓ 12 (Substitueix la 8)	28 abril 1999	28 abril 1999		3.883.661	
CERTIFICACIÓ 13 (Substitueix la 9)	28 abril 1999	28 abril 1999		1.941.831	
<b>TOTALS (En milers de pessetes)</b>				<b>7.767.322</b>	

Quadre 9



### 6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1998

D'acord amb la documentació facilitada per la IGGV els ingressos de l'exercici de 1998 per compte del FCI presenten el detall següent:

	<b>Pressupost definitiu</b>	<b>Drets reconeguts</b>	<b>Ingressos líquids</b>	<b>Drets pendents de cobrament</b>
FCI 89	1.499	1.499	1.499	0
FCI 97	3.389	3.389	3.389	0
FCI 98	7.767	7.263	7.263	0
<b>TOTAL</b>	<b>12.655</b>	<b>12.151</b>	<b>12.151</b>	<b>0</b>

Quadre 10

#### - **Ingressos procedents del FCI de 1997 i anteriors**

D'acord amb l'informe de fiscalització de la Sindicatura del FCI-97, els drets reconeguts per la Generalitat Valenciana que es trobaven pendents de cobrament a 31 de desembre de 1997, desglossats per exercicis i en milions de pessetes, eren els següents:

<b>Període</b>	<b>Import</b>
FCI 89	1.499
FCI-97	3.389
<b>TOTAL</b>	<b>4.888</b>

Quadre 11

L'import del pendent de cobrament del FCI de 1989, tal com la Sindicatura de Comptes ha vingut assenyalant en informes anteriors del FCI, era conseqüència d'una sentència del 7 de novembre de 1992 del Tribunal Suprem per la qual es deixaven sense efecte uns acords del Consell de Ministres de 28 d'abril i 16 de març de 1990, en els quals es reduïa l'import del FCI de 1989 en 1.499 milions de pessetes, i es reconeixia el dret de la Comunitat Valenciana a la seua percepció. Aquest import és compensat per la Generalitat Valenciana mitjançant l'acord de compensació de deutes que el 21 de gener de 1999 es realitza entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat Valenciana. No obstant això, fins el 16 de març de 1999, no s'aprova la Llei 7/1999, sobre la concessió d'un crèdit extraordinari per un import de 1.498.900.000 pessetes en la "secció 33", "Fons de Compensació Interterritorial" per donar compliment a la sentència del Tribunal Suprem de 7 de novembre de 1992.



Durant 1998 la Generalitat Valenciana ha ingressat els 3.389 milions de pessetes corresponents al FCI de 1997.

- **Ingressos del FCI de 1998**

L'execució del FCI durant l'exercici de 1998 es resum tot seguit en milions de pessetes:

	<b>Pressupost definitiu</b>	<b>Drets reconeguts</b>	<b>Ingressos líquids</b>	<b>Drets pendents de cobrament</b>
FCI 98	7.767	7.263	7.263	0

Quadre 12

Durant l'exercici de 1998, la Generalitat va rebre ingressos de l'Administració de l'Estat per un import de 7.263 milions de pessetes en concepte de FCI del 1998. Tanmateix, la dotació definitiva per a 1998 pujava a 7.767 milions de pessetes. La raó de la diferència entre la dotació definitiva i els drets reconeguts és que la Generalitat Valenciana sols va certificar, a 31 de desembre de 1998, 7.263 milions de pessetes (vegeu l'apartat 6.2) i es va regularitzar la diferència en 1999. Durant l'exercici de 1999 es van percebre 504 milions de pessetes corresponents al FCI 1998, cosa que va representar obtenir la totalitat de la dotació definitiva.



## 7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

### FCI dotat en 1997 i exercicis anteriors

- a) A 31 de desembre de 1997 quedaven pendents de cobrament 4.888 milions de pessetes, els quals s'han cobrat en la seua totalitat durant l'exercici de 1998.

### FCI dotat en 1998

- a) A 31 de desembre de 1998, el grau d'execució és, segons la informació rebuda, del 93,5%. En aquesta data, la Generalitat Valenciana, d'acord amb les estipulacions previstes en l'article 7 de la Llei 29/1990, no havia peticions de fons a l'Administració Central equivalents al 100,0% de la dotació definitiva del FCI de 1998, com a conseqüència d'errors en la confecció de les certificacions que justifiquen les esmentades peticions (vegeu l'apartat 6.2 d'aquest informe). Aquests errors van ser esmenats en 1999. En aquest sentit, s'insisteix a millorar els mecanismes de control intern.
- b) Per tot això, s'han percebut ingressos per un import de 7.263 milions de pessetes, i no resta cap dret reconegut pendent de cobrament a 31-12-98, segons la comptabilitat de la Generalitat Valenciana.

No obstant això i com a conseqüència de l'emissió en 1999 de noves certificacions durant aqueix exercici, es van percebre 504 milions de pessetes corresponents al FCI de 1998, cosa que implicà obtenir la totalitat de la dotació definitiva per a 1998.

- c) S'han realitzat dues modificacions de crèdit quantitatives que afecten el FCI per a 1998, una de les quals, la segona, efectuada en 1999, (vegeu l'apartat 5.1).
- d) Segons s'ha indicat en l'apartat 1.2 de l'informe, la llei del FCI estableix que per a facilitar el control parlamentari, es comptabilitzaran analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives, si bé en la pràctica subsisteixen les limitacions que originen la recomanació que figura en l'apartat 5.3 d'aquest informe.

València, 22 de desembre de 1999

EL SÍNDIC MAJOR



José A. Noguera de Roig