

SINDICATURA DE COMPTES



INFORME

Fiscalizació
del Fons de Compensació
Interterritorial
de 1999



GENERALITAT
VALENCIANA

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL

Exercici de 1999

ÍNDEX	Pàgina
1. INTRODUCCIÓ	3
1.1 Règim jurídic	3
1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial	3
2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT	5
3. METODOLOGIA	6
3.1 Període d'execució	6
3.2 Determinació del grau d'execució	6
3.3 Descripció del treball realitzat	7
4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1999 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS	8
4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1999 del FCI d'exercicis anteriors	8
5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1999 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1999	9
5.1 Dotació inicial i modificacions	9
5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1999	12
5.3 Distribució territorial de la inversió	14
6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI	16
6.1 Regulació legal	16
6.2 Certificacions del FCI de 1999	16
6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1999	16
7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	19
7.1 FCI dotat en 1998	19
7.2 FCI dotat en 1999	19

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Règim jurídic

Els articles 157 i 158.2 de la Constitució Espanyola fan referència al Fons de Compensació Interterritorial (FCI). En aquest sentit, en l'article 157 del text constitucional s'inclouen com a recursos de les comunitats autònomes les "*transferències d'un Fons de Compensació Interterritorial*".

L'article 158.2 estableix que, "*a fi de corregir desequilibris econòmics interterritorials i de fer efectiu el principi de solidaritat, es constituirà un Fons de Compensació destinat a despeses d'inversió, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les comunitats autònomes, i les províncies si és el cas*".

Per desenvolupar aquests manaments constitucionals, la llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), estableix els principis generals que han de configurar el Fons de Compensació Interterritorial i remet a una llei ordinària per a la ponderació o els criteris de distribució del Fons.

La llei 7/1984, de 31 de març, va regular de manera específica el Fons de Compensació Interterritorial; fins que va ser derogada per la llei 29/1990, de 26 de desembre, en la qual es van introduir reformes en els següents aspectes fonamentals:

- a) La determinació dels territoris beneficiaris del FCI, a escala de comunitats autònomes. Anualment, la Llei de Pressuposts establirà quines comunitats autònomes seran beneficiàries del Fons.
- b) El mètode per a determinar la quantia global del FCI i per a definir les variables de repartiment i la seua ponderació.
- c) La destinació dels recursos del FCI; a partir de 1990 s'hi poden finançar tant inversions reals, com transferències de capital.
- d) L'administració i percepció dels recursos del FCI, tot establint nous criteris i terminis que permeten posar-los a disposició de les hisendes autonòmiques de manera que aquestes puguin complir puntualment els seus compromisos de despeses, i respectant l'autonomia financera d'aquestes.

1.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial

La LOFCA assenyala en l'article 16.4 que "*cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial, així com de l'estat de realització dels projectes que a càrrec del Fons estiguen en curs d'execució*".

Quant a això, la llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial, i en concret l'article 9, regula el control del Fons, en assenyalar que el

control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec del FCI correspondrà a les Corts Generals i a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. En el número 2 d'aquest article, es determina que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de comptes de les comunitats autònomes presentaran, davant dels òrgans legislatius respectius, un informe separat i suficient de tots els projectes d'inversió finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial.

També s'estableix en aqueix precepte legal -a l'objecte de permetre el control parlamentari- l'obligació de comptabilitzar de forma analítica els costos imputables a cada projecte d'inversió, així com les unitats físiques de realització seues que resulten més significatives.

2. OBJECTIUS I ABAST DEL CONTROL REALITZAT

D'acord amb el que s'assenyala en l'article 9.2 de la llei 29/1990, de 26 de desembre, correspon a la Sindicatura de Comptes l'elaboració d'un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons, el qual versarà sobre la destinació dels recursos del dit Fons, així com del grau d'execució d'aquests projectes d'inversió.

En conseqüència, l'informe s'ha de pronunciar -entre altres extrems- sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb el FCI, mitjançant l'anàlisi de:

- Les dotacions inicials dels projectes que integren el FCI;
- Les modificacions sobre les dites dotacions inicials;
- L'execució per projectes, programes i conselleries a 31 de desembre;
- Les sol·licituds de fons i la seua percepció durant l'exercici;
- La regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, pel que fa a:
 - la naturalesa de les despeses realitzades,
 - les modificacions realitzades d'acord amb les normes aplicables,
 - La comptabilitat analítica dels projectes del FCI;
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, pel que fa a la coordinació, el control i el seguiment del FCI.

3. METODOLOGIA

3.1 Període d'execució

El període d'execució analitzat abasta un any natural, 1999 en el cas present, ja que en cada llei de pressuposts generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Pel que fa als romanents de crèdits del Fons, l'article 7.5 de la llei reguladora del FCI estableix que seran incorporats de manera automàtica als exercicis següents i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant o -si és el cas- al projecte que substituï sca aquest.

3.2 Determinació del grau d'execució

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o d'avanç dels projectes d'inversió; és a dir, el dit grau serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i a l'efecte del present informe, el concepte precís de grau d'execució no es troba expressament definit en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, ens obliga a especificar el significat que, per al present informe, hom li atribueix. A aqueix efecte, ens atindrem al que es disposa en l'article 7.2 de la Llei del FCI, en el qual s'especifica que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la manera següent:

- a) El 25% de l'import de cada projecte, quan s'haja produï t l'adjudicació de l'obra o del subministrament objecte de la inversió.
- b) El 50% de l'import de cada projecte, quan la seua execució s'haja efectuat en el mateix percentatge; a aqueix efecte caldrà que hagen transcorregut dos trimestres, si més no, des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El 25% restant, quan s'haja executat la totalitat del projecte; caldrà que hagen transcorregut tres trimestres, si més no, des de la iniciació de l'exercici a què es referisca el Fons.

D'acord amb això, per grau d'execució es podria interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte; o també podríem considerar l'import certificat per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat sobre el dit pressupost definitiu. Aquest últim criteri és el que ja ha seguit la Sindicatura de Comptes en informes anteriors.

El nostre informe també inclou informació relativa a les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració central, perquè aquesta els reemborse en els termes establits en els articles 7 i 8 de la llei 29/1990. També hi oferim informació sobre els ingressos de l'exercici de 1999 en concepte de FCI.

3.3 Descripció del treball realitzat

Per tal d'assolir els objectius exposats en l'apartat 2 d'aquest informe, la Sindicatura ha aplicat els procediments i portat a efecte les proves d'auditoria que ha estimat necessaris i adequats a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha desenvolupat recaptant la documentació pertinent de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Els procediments seguits i les proves realitzades han consistit fonamentalment a:

- a) Sol·licitar a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la informació i documentació relativa a l'execució de projectes finançats amb el FCI durant l'exercici de 1999.
- b) Comprovar, amb el registre "Estat de situació dels projectes d'inversió", obtingut de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, el grau d'execució dels projectes a 31 de desembre de 1999.
- c) Verificar la coincidència entre la dotació inicial inclosa en els pressuposts generals de l'Estat per a 1999 com a FCI per a la Comunitat Valenciana, i la dotació que figura en els pressuposts de la Generalitat Valenciana per al mateix període; posteriorment, comprovar si hi ha hagut modificacions que hagen fet variar l'esmentada dotació inicial, i revisar -a partir de la corresponent documentació de suport- el compliment dels requisits formals establits.
- d) Analitzar la documentació que dóna suport als imports sol·licitats per la Generalitat Valenciana a la Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda, amb la finalitat de percebre les corresponents dotacions del FCI.
- e) Confrontar els imports reemborsats per l'Administració central amb la documentació de suport d'aquests; així com la seua correcta comptabilitat per part de l'Administració de la Generalitat Valenciana.
- f) Comprovar la naturalesa de la despesa finançada pel FCI en relació a la seua correcta imputació, bé com a despesa d'inversió (cap. VI, "Inversions reals"), o bé com a transferència de capital (cap. VII, "Transferències de capital").

**4 EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1999 DELS PROJECTES FINANÇATS
AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS**

**4.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 1999 del FCI
d'exercicis anteriors**

Quant al FCI d'exercicis anteriors, hem de manifestar que a 31 de desembre de 1999 els projectes havien sigut executats en la seua totalitat; tal i com es posava de manifest en els informes que ha emés aquesta Sindicatura.

5. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 1999 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 1999

5.1 Dotació inicial i modificacions

La dotació definitiva del FCI per a 1999 ascendí a 8.928 milions de pessetes; això significa un increment del 14,9% respecte a l'exercici anterior. Segons la Direcció General d'Economia de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, això és conseqüència de l'aplicació de les variables distributives que s'estableixen en l'article 4 de la llei 29/1990, de 26 de desembre: població, saldo migratori, atur, renda per habitant i insularitat.

Comunitat autònoma	FCI 1998	FCI 1999	Variació 1999/1998
Andalusia	55.355	57.397	3,7%
Astúries	4.582	4.659	1,7%
Canàries	5.984	5.857	(2,1%)
Cantàbria	1.255	1.287	2,5%
Castella-la Manxa	9.969	10.074	1,1%
Castella i Lleó	12.030	10.734	(10,8%)
Extremadura	10.195	10.515	3,1%
Galícia	24.540	24.283	(1,0%)
Múrcia	4.567	5.053	10,6%
Comunitat Valenciana	7.767	8.928	14,9%
Total (en milions de pessetes)	136.244	138.787	1,9%

Quadre 1

Durant l'exercici de 1999, la Generalitat Valenciana ha realitzat una modificació quantitativa de les dotacions inicials dels diferents projectes d'inversió que componen el Fons de Compensació Interterritorial de 1999 competència de la Comunitat Valenciana, que es finançaven amb la dotació global aprovada en els pressuposts generals de l'Estat.

La dita modificació, aprovada pel conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública el 22 de desembre de 1999, ha estat motivada per l'existència de projectes d'inversió que presentaven una execució inferior a la dotació amb què figuraven en el Fons; mentre que en uns altres projectes s'havien produït pagaments en imports superiors a la dotació del dit Fons. La reducció de la dotació dels primers, compensada -al seu torn- amb un augment de la dotació dels que tenien un grau d'execució suficient, permetria sol·licitar l'ingrés de la totalitat del Fons de Compensació Interterritorial de 1999 i deixar-lo totalment tancat i liquidat.

En el quadre número 2 es detallen, per conceptes i en milions de pessetes, les variacions produïdes en la modificació.

Concepte	Dotació inicial	Increment/ /(disminució)	Dotació definitiva
Aigües	1.465,0	27,0	1.492,0
Autopistes, autovies i carreteres	3.397,5	167,5	3.565,0
Educació	1.651,5	(704,5)	947,0
Ferrocarrils	2.413,9	510,0	2.923,9
TOTAL	8.927,9	0	8.927,9

Quadre 2

En el quadre número 3 es compara, per concepte d'inversió i en milions de pessetes, la dotació inicialment prevista en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1999, amb la dotació definitiva.

Concepte	Dotació inicial	Dotació definitiva	% Variació
Aigües	1.465,0	1.492,0	5,8
Autopistes, autovies i carreteres	3.397,5	3.565,0	4,9
Educació	1.651,5	947,0	(42,7)
Ferrocarrils	2.413,9	2.923,9	21,1
TOTAL	8.927,9	8.927,9	0

Quadre 3

Tal com es detalla en el quadre número 3, la modificació més significativa es produeix en el concepte "Educació", en el qual les dotacions inicialment previstes es redueixen un 42,7%; aquesta disminució es compensa amb augments d'un 21,1% en "Ferrocarrils", d'un 5,8% en "Sanejament d'aigües" i d'un 4,9% en "Autopistes, autovies i carreteres".

Les modificacions realitzades, així com la dotació definitiva dels projectes resultants de la seua aplicació, es mostren en el quadre número 4.

PROJECTES FINANÇATS AMB FCI 1999					
Modificació quantitativa realitzada el 22 /12 /99					
En milions de pessetes					
C. territ.	C. projec.	Denominació actual	Dotac. inicial	Modific.	Dotac. actual
01 Autopistes, autovies i carreteres					
03	82	Pont Ronda Nord sobre riu Vinalopó Elx	600,0	0	600,0
46	147	Variant Guadassuar Comunitat Valenciana-50	1.200,0	-76,0	1.124,0
03	149	Condicionament itinerari Benidorm-Guadalest	250,0	0	250,0
03	151	Nou accés Benidorm des de N-332 Benidorm	77,5	0	77,5
03	152	Obres de conservació/reparació Alacant Sud	250,0	0	250,0
03	153	Obres de conservació/reparació Alacant Nord	250,0	0	250,0
12	154	Condicionament C-238 accessos Castelló i Univ. Jaume I	230,0	121,0	351,0
12	155	Obres de conservació/reparació Castelló Sud	290,0	114,0	404,0
12	156	Obres de conservació/reparació Castelló Nord	250,0	8,50	258,5
Total "Autopistes, autovies i carreteres"			3.397,5	167,5	3.565,0
02 Ferrocarrils					
46	188	Expropiació tram Ademús-Burjassot línia 4	505,0	0	505,0
46	189	Construcció interc. modal Orihuela	275,0	0	275,0
46	190	Equipament Mec/Elec. Tram Albereda-Avinguda L.5	993,9	330,0	1.323,9
46	191	Superestructura tram Albereda-Avinguda L.5	410,0	180,00	590,0
46	192	Señalització lloc de comandament metro L.5	230,0	0	230,0
Total "Ferrocarrils"			2.413,9	510,00	2.923,9
14 Aigua					
03	202	Canalització col·lector Sant Blai-Alacant	150,0	90,000	240,0
03	203	Desdoblament col·lector general. Alacant	400,0	0	400,0
03	204	Conducció pluvial rambla M. Núñez-Alacant	100,0	0	100,0
03	205	Col·lector Sant Agustí-Via Parc	475,0	0	475,0
03	206	Desdoblament col·lector bulevard Pl. Bco. Bon Hivern	100,0	0	100,0
03	207	Evacuació aigües pluvials platja Sant Joan	150,0	0	150,0
12	208	Canalització barranc Randero Vall	90,0	-63,00	27,0
Total "Aigua"			1.465,0	27,000	1.492,0
TOTAL CONSTR. D'OBRES PÚBL., URBAN. i TRANSP.			7.276,4	704,5	7.980,9
18 Educació					
12	193	Col·legi públic Fray Pedro – Alcalà de Xivert	300,0	-195,0	105,0
12	194	Adequació Centre 6I+12P d'Almàssera	272,5	-60,50	212,0
46	195	Adequació col·legi públic Almaraf d'Almussafes	180,0	-180,000	0
46	196	Col·legi públic Paluzie de Catarroja	100,0	0	100,0
46	197	Construcció centre educació especial (100 PE) Gandia	175,0	0	175,0
46	198	Construcció C.P. Mare de Déu dels Desemparats Genovés	180,0	-180,0	0
46	199	Redac. Proj. Construc. C. EPA. Puerto de Sagunto	84,0	-74,000	10,0
03	200	Ampliació C.P. St. Vicent Ferrer- Teulada	195,0	-90,000	105,0
46	201	Construcció C.P. Arquitecte Arnau- València	165,0	75,000	240,0
Total "Educació"			1.651,5	-704,500	947,0
TOTAL CONSTR. DE CULTURA, EDUC. I CIÈNCIA			1.651,0	-704,500	947,0
TOTAL FCI 99			8.927,9	0	8.927,9

Quadre 4

5.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 1999

D'acord amb la informació facilitada, el grau d'execució global ascendí al 100%; tal com es mostra en el quadre número 5.

Conselleria	Programes	Dotació definitiva	Certificat a 31-12-99	Grau execució
Obres Públ., Urban. i Transport	512.1, 513.1 i 513.2	7.276,4	7.276,4	100 %
Cultura, Educació i Ciència	422.2	1.651,5	1.651,5	100 %
Total (en milions de pessetes)		8.927,9	8.927,9	100 %

Quadre 5

A partir de la informació facilitada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana hem elaborat el quadre següent, amb l'execució de cada un dels projectes relatius al FCI. Per a la seua elaboració, s'han considerat "*les dades d'execució dels projectes en el sistema informàtic pressupostari de la Generalitat Valenciana (SIP-GV) a 31 de desembre de 1999*".

ESTAT D'EXECUCIÓ DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE L'EXERCICI DE 1999 A 31 DE DESEMBRE DE 1999						
(En milions de pessetes)						
Projecte		Dotació 31/12/99	Estat d'execució a 31/12/99			Certificat a Admó. central
Número	Denominació		Crèdits compromesos	Obligs. reconegudes.	Pags. realitzats	
01 Autopistes, autovies i carreteres						
82	Pont ronda nord s/ riu Vinalopó	600,0	1.261,1	1.261,1	913,9	600,0
147	Variant Guadassuar CV - 50	1.124,0	1.126,3	1.126,3	1.124,3	1.124,0
149	Condicionament itin. Benidorm-Guadalest	250,0	783,8	783,8	530,7	250,0
151	Nou accés-Benidorm des de N-332	77,5	125,6	125,6	125,4	77,5
152	Obres conservació/repairació Alacant Sud	250,0	587,6	587,6	395,8	250,0
153	Obres conservació/repairació Alacant Nord	250,0	585,3	585,3	521,1	250,0
154	Condicionament C238. accés CS i Jaume I	351,0	354,4	354,4	351,5	351,0
155	Obres conservació/repairació Castelló Sud	404,0	412,0	412,0	404,2	404,0
156	Obres conservació/repairació Castelló Nord	258,5	261,7	261,7	256,9	258,5
Total "Autopistes, autovies i carreteres"		3.565,0	5.497,8	5.497,8	4.623,8	3.565,0
02 Ferrocarrils						
188	Expropiació tram Ademús-Burjassot L.4	505,0	781,9	781,9	781,9	505,0
189	Orihuela Cons. Interc. Modal	275,0	310,4	310,4	310,4	275,0
190	Arq/Eq.Mec/Elec. L.5 tram AlberedaAVING.	1.323,9	1.433,4	1.433,4	1.433,4	1.323,9
191	Super. L.5 M. tram. Albereda-Avinguda	590,0	872,6	872,6	872,6	590,0
192	Senyalització lloc comandament L.5 Metro	230,0	495,4	495,4	495,4	230,0
Total "Ferrocarrils"		2.923,9	3.893,7	3.893,7	3.893,7	2.923,9
14 Aigües						
202	Canalització col·lector Sant Blai Alacant	240,0	381,3	381,3	167,9	240,0
203	Desdobl. col·lec. gral. Alacant obres emerg.	400,0	961,2	961,2	931,7	400,0
204	Condicion. pluv. rambla M. Núñez. Alacant	100,0	107,7	107,7	15,7	100,0
205	Col·legi Sant Agustí - Via Parc	475,0	745,0	745,0	730,0	475,0
206	Desdobl. col. bulevard Pl. Bco. Bon Hivern	100,0	218,2	218,2	218,2	100,0
207	Evacuació aigües pluja platja Sant Joan	150,0	558,7	558,7	552,9	150,0
208	Canalització barranc Randero. Vall	27,0	27,1	27,1	27,1	27,0
Total "Aigua"		1.492,0	2.999,2	2.999,2	2.643,5	1.492,0
18 Educació						
193	Alcalà de Xivert (CS) CP Fray Pedro	105,0	194,7	194,7	106,0	105,0
194	Almassora (CS) Adec.6I + 12P	212,0	212,5	212,5	102,5	212,0
195	Almussafes (V) CP Almazaf adec. 9I + 18	0,0	26,7	26,7	0,0	0,0
196	Catarroja (V) CP Paluzie	100,0	176,9	176,9	92,5	100,0
197	Gandia (V) Const. CEE 100 PP.EE.	175,0	210,0	210,0	210,0	175,0
198	Genovés (V) Const. CP. V. Deseparats	0,0	0,0	0,0	0	0,0
199	Sagunt-Port (V). EPA. Xarxa projecte con.	10,0	41,0	41,0	19,0	10,0
200	Teulada (A) CP. St. V. Ferrer Amp. 6I +	105,0	170,5	170,5	105,6	105,0
201	València constr. CP nou C7Arq. Arnau	240,0	314,1	314,1	81,7	240,0
Total "Educació"		947,0	1.346,4	1.346,4	717,3	947,0
TOTALS		8.927,9	13.737,1	13.737,1	11.878,3	8.927,9

Quadre 6

Els imports corresponents a "Pagaments realitzats", els ha obtinguts aquesta Sindicatura de l'Estat d'execució de projectes d'inversió" presentat per la IGGV, formant part del Compte de l'Administració de l'exercici de 1999. Els dits imports, per un total d'11.878,3 milions de pessetes, no coincideixen amb els que es detallen en el "Llistat de

tancament. Situació a 31 de desembre de 1999. Fons de Compensació Territorial. Comunitat Valenciana. Exercici de 1999", tramés també per la IGGV. El total de pagaments, segons aquesta última llista, va ser de 13.184,0 milions de pessetes. En relació a aquesta circumstància, la Sindicatura recomana millorar els mecanismes de control intern, a fi d'evitar que es produï squen divergències com les assenyalades.

En anteriors informes d'aquesta Sindicatura ja hem indicat que, per regla general, els fons FCI cofinancen o participen parcialment en el finançament dels distints projectes d'inversió, i la comptabilitat no en fa cap distinció entre les diferents fonts de finançament, sinó que se'n realitza la gestió i comptabilitat de forma unitària o agregada. Actualment, el sistema comptable de la Generalitat no presenta registres analítics propis de la comptabilitat de costos, cosa que -d'altra banda- és comuna en els sistemes comptables de les administracions públiques espanyoles.

5.3 Distribució territorial de la inversió

La Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes assenyalava, en l'article 16.2, que *"Les transferències del Fons de Compensació Interterritorial rebudes, caldrà destinar-les a finançar projectes de caràcter local, comarcal, provincial o regional d'infraestructura, obres públiques, regadius, ordenació del territori, habitatge i equipament col·lectiu, millores de l'habitat rural, transports i comunicacions i, en general, aquelles inversions que coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa entre els habitants dels dits territoris"*.

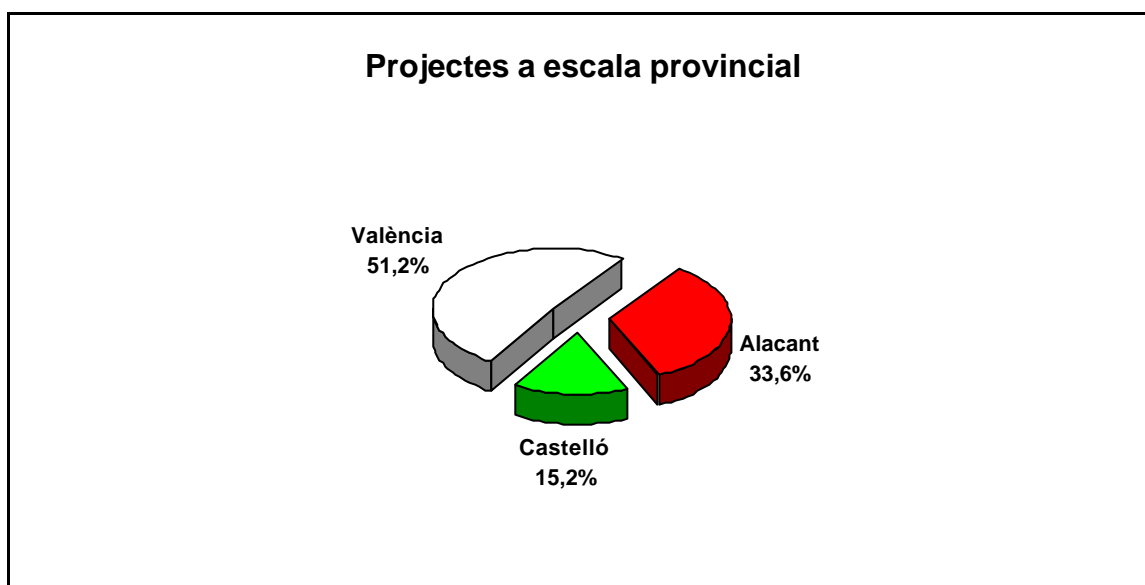
Igualment, l'article 6.1 de la Llei 29/1990, que regula actualment el Fons, estableix que aquest serà destinat a *"finançar projectes d'inversió, que haurà d'efectuar la comunitat autònoma, que promoguen de manera directa o indirecta la creació de renda i riquesa en el territori beneficiari"*. És a dir, l'objectiu que la dita llei persegueix és redistributiu, però a escala de comunitats autònomes, sense establir cap requisit de distribució dels projectes en l'àmbit intracomunitari.

D'altra banda, la Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions dels dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996, en les quals s'aprovaren respectivament els informes del FCI corresponents als exercicis de 1993 i 1994, va instar la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana perquè obtingués de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que es realitzen a càrrec del FCI, així com perquè en futurs informes n'amplie l'abast a l'avaluació dels fins per als quals es va crear el Fons.

D'acord amb això, aquesta institució ha sol·licitat a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que s'hi realitzen a càrrec del FCI.

El quadre número 7 mostra, en milions de pessetes i a 29 de desembre de 1999 -data de l'última certificació emesa- i a escala de província, els projectes finançats amb el FCI en l'exercici de 1999. Segons les dades facilitades sobre la distribució del FCI 99, en correspon el 33,6% a la província d'Alacant, el 15,2% a Castelló i el 51,2% a València.

Concepte	Dotació definitiva	Alacant	Castelló	València
Aigües	1.492,0	1.465,0	27,0	0
Ferrocarrils	2.923,9	0	0	2.923,9
Autopistes, autovies i carreteres	3.565,0	1.427,5	1.013,5	1.124,0
Educació	947,0	105,0	317,0	525,0
Total	8.927,9	2.997,5	1.357,5	4.572,9
Total FCI 99	100,0%	33,6%	15,2%	51,2%



Quadre 7

Pel que fa a la gestió del Fons, es recomana aplicar un sistema de comptabilitat analítica que permeta realitzar el control a què es refereix la llei 29/1990, de 26 de desembre, sobre els costos i les unitats físiques de realització de cada projecte. Així, serà possible que cada programa continga una quantificació d'objectius i d'indicadors de gestió dels projectes que comprén, i s'hi podrà fer una avaluació més precisa de l'execució dels programes, en funció dels fins per als quals va ser creat el Fons.

6. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

6.1 Regulació legal

El mecanisme de transferència dels fons de l'Administració central a les hisendes autonòmiques, es regula en la Llei 29/1990, del FCI. L'apartat 4 de l'article 7 de la dita llei indica que, per a percebre els recursos del FCI, bastaran les peticions que les comunitats autònomes efectuen a l'òrgan gestor dels crèdits en el Ministeri d'Economia i Hisenda.

6.2 Certificacions FCI 1999

En relació al FCI de 1999, la Generalitat Valenciana va efectuar durant aqueix any peticions de fons per import de 8.927,9 milions de pessetes. El detall per certificacions és el següent, en milions de pessetes:

Certificacions	Data certificació	Data tramesa	Import certificat
1	19/04/99	19/04/99	2.209,8
2	19/04/99	19/04/99	1.589,5
3	19/04/99	19/04/99	232,5
4	24/06/99	24/06/99	22,1
5	24/06/99	24/06/99	1.641,2
6	24/06/99	24/06/99	812,2
7	20/10/99	20/10/99	-38,8
8	20/10/99	20/10/99	547,5
9	20/10/99	20/10/99	451,9
10	29/12/99	29/12/99	38,8
11	11/12/99	11/12/99	685,8
12	29/12/99	29/12/99	735,4
TOTALS (en milions de pessetes)			8.927,9

Quadre 8

6.3 Ingressos del FCI durant l'exercici de 1999

D'acord amb la documentació facilitada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, els ingressos de l'exercici de 1999 per compte del FCI presenten el detall següent, en milions de pessetes:

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pendents de cobrament
FCI 98	-	504,2	504,2	0
FCI 99	8.927,9	8.927,9	7.468,0	1.459,9
TOTAL	8.927,9	9.432,1	7.972,2	1.459,9

Quadre 9

a) Ingressos procedents del FCI de 1998

D'acord amb l'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes sobre el FCI de 1998, l'import pendent de cobrament per part de la Generalitat Valenciana a 31 de desembre de 1998 ascendia a 504,2 milions de pessetes. Tanmateix, a 31 de desembre de 1998 no existien drets reconeguts per la Generalitat Valenciana pendents de cobrament corresponents al FCI de 1998. La situació, segons la comptabilitat, era la següent:

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pendents de cobrament
FCI 98	7.767,3	7.263,1	7.263,1	0
TOTAL	7.767,3	7.263,1	7.263,1	0

Quadre 10

A 31 de desembre de 1998 s'havien imputat al pressupost d'ingressos 7.263,1 milions de pessetes de drets reconeguts; import que coincideix amb el certificat per la Generalitat Valenciana en aqueixa data.

Durant 1999 es certifiquen i justifiquen 7.767,3 milions de pessetes, corresponents a l'import total del FCI de 1998, a l'objecte de regularitzar la diferència entre l'import certificat per la Generalitat Valenciana a 31 de desembre de 1998, 7.263,1 milions de pessetes, i la seua dotació definitiva, 7.767,3 milions de pessetes.

Així, en l'exercici corrent de 1999 s'han imputat, a causa de l'error d'elaboració de certificacions detectat en la fiscalització anterior, 504,2 milions de pessetes d'ingressos corresponents al FCI de 1998 que han sigut percebuts durant l'exercici de 1999.

b) Ingressos procedents del FCI de 1999

D'acord amb la informació facilitada, l'execució del FCI durant l'exercici de 1999 es resumeix com segueix, en milions de pessetes:

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pendents de cobrament
FCI 99	8.927,9	8.927,9	7.468,0	1.459,9
TOTAL	8.927,9	8.927,9	7.468,0	1.459,9

Quadre 11

Durant l'exercici de 1999, la Generalitat Valenciana va rebre ingressos de l'Administració de l'Estat per import de 7.468 milions de pessetes en concepte de FCI de 1999. Els drets pendents de cobrament a 31 de desembre de 1999, per import de 1.459,9 milions de pessetes, foren cobrats en la seua totalitat el 29 de març del 2000.

7. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

7.1 FCI dotat en 1998

A 31 de desembre de 1998, quedaven pendents de cobrament 504,2 milions de pessetes, a pesar de no existir cap dret pendent de cobrament en aqueixa data segons la comptabilitat de la Generalitat Valenciana. Això no obstant i a conseqüència de la regularització efectuada en 1999 de les certificacions emeses, s'han percebut en el citat exercici els 504,2 milions de pessetes pendents del FCI de 1998.

7.2 FCI dotat en 1999

- a) A 31 de desembre de 1999, el grau d'execució és, segons la informació rebuda, del 100%. En aqueixa data la Generalitat Valenciana, d'acord amb les estipulacions previstes en l'article 7 de la llei 29/1990, havia realitzat peticions de fons a l'Administració central equivalents al 100% de la dotació definitiva del FCI de 1999.

De l'import sol·licitat, en quedaven pendents de cobrament a la fi de l'exercici 1.459,9 milions de pessetes, que foren cobrats en març del 2000.

- b) Durant 1999 s'ha realitzat una modificació de crèdit quantitativa que afecta diversos projectes parcialment finançats pel FCI corresponent a 1999 (vegeu l'apartat 5.1).
- c) Segons que hem indicat en l'apartat 1.2 del present informe, la llei del FCI estableix que, per tal de facilitar-ne el control parlamentari, caldrà comptabilitzar analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; malgrat que en la pràctica subsisteixen les limitacions que donen lloc a la recomanació que figura en l'apartat 5.3 d'aquest informe.

Quant a això, la Direcció General d'Economia de la Conselleria d'Economia i Hisenda, ha indicat en al·legacions que *"el sistema comptable actual de la Generalitat Valenciana no presenta registres analítics propis de la comptabilitat de costos. En la pràctica, el quasi inexistent desenvolupament en el nostre país de la comptabilitat analítica del sector públic, resulta, en aqueix sentit, un obstacle no resolt"*.

València, 21 de novembre de 2000

EL SÍNDIC MAJOR

José Antonio Noguera de Roig

