

SINDICATURA DE COMPTES



INFORME

Fiscalizació
del Fons de Compensació
Interterritorial
de 2000



GENERALITAT
VALENCIANA

**INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL
FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL
Exercici de 2000**

ÍNDEX	Pàgina
1. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	3
2. ASPECTES PRELIMINARS	4
2.1 Règim jurídic	4
2.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial	4
2.3 Objectius i abast del control realitzat	5
2.4 Metodologia	5
3. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 2000 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS	8
3.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 2000 del FCI d'exercicis anteriors	8
4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 2000 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 2000	9
4.1 Dotació inicial i modificacions	9
4.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 2000	13
4.3 Distribució territorial de la inversió	16
5. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI	19
5.1 Peticions de fons del FCI	19
5.2 Ingressos del FCI durant l'exercici de 2000	19
6. TRÀMIT D'ALLEGACIONS	21

1. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

- a) La dotació definitiva del FCI per a la Comunitat Valenciana va ser de 9.106 milions de pessetes. Durant l'exercici s'hi van realitzar dues modificacions entre les dotacions dels distints projectes. La segona modificació, la van fer quan ja havia finalitzat l'exercici pressupostari, el 26 de març de 2001 (vegeu l'apartat 4.1).
- b) Segons les peticions de fons cursades fins el 31 de desembre de 2000 a l'Administració de l'Estat, l'execució del FCI és del 100%. No obstant això, i pel que fa a aquesta informació, cal tenir en compte les observacions contingudes en l'apartat 4.1.
- c) Els ingressos obtinguts del FCI de l'exercici de 2000 durant aqueix exercici ascendiren a 7.038 milions de pessetes, i en queden pendents de cobrament a 31 de desembre 2.068 milions de pessetes, que són percebuts el 30 de juliol de 2001.

Durant l'exercici de 2000 hom va percebre la totalitat del pendent de cobrament que hi havia a 31 de desembre de 1999 corresponent al FCI de 1999, i que s'elevava a 1.460 milions de pessetes (vegeu l'apartat 5.2).

- d) Segons que hem indicat en l'apartat 2.2 del present informe, la Llei del FCI estableix que, per facilitar-ne el control parlamentari, es comptabilitzaran analíticament els costos imputables a cada projecte i les unitats físiques de realització més significatives; malgrat que en la pràctica subsisteixen les limitacions que donen lloc a la recomanació que figura en l'apartat 4.3 del present informe.

2. ASPECTES PRELIMINARS

2.1 Règim jurídic

D'acord amb l'article 157.1 de la Constitució, el Fons de Compensació Interterritorial es configura com un dels recursos de les comunitats autònomes. La finalitat d'aquest recurs, que es recull en l'article 158.2 del text constitucional, és de corregir els desequilibris econòmics interterritorials.

La llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), estableix els principis generals que han de configurar el Fons de Compensació Interterritorial i remet a una llei ordinària la ponderació o els criteris de distribució del Fons.

La regulació específica del Fons de Compensació Interterritorial correspongué a la llei 7/1984, de 31 de març, fins que va ser derogada per la llei 29/1990, de 26 de desembre, la qual hi va introduir reformes en els següents aspectes fonamentals:

- a) La determinació dels territoris beneficiaris del FCI, a escala de comunitats autònomes. Anualment les lleis de pressuposts establiran quines comunitats autònomes seran beneficiàries del Fons.
- b) El mètode per a determinar la quantia global del FCI i per a definir les variables del repartiment i la seua ponderació.
- c) La destinació dels recursos del FCI, que a partir de 1990 podran finançar tant inversions reals, com transferències de capital.
- d) L'administració i percepció dels recursos del FCI, tot establint nous criteris i terminis que permeten posar-los a disposició de les hisendes autonòmiques, de manera que aquestes puguin acomplir puntualment els seus compromisos de despesa, respectant la seua autonomia financera.

2.2 El control del Fons de Compensació Interterritorial

La LOFCA assenyala en l'article 16.4 que *"cada territori haurà de donar compte anualment a les Corts Generals de la destinació dels recursos rebuts a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial; així com de l'estat de realització dels projectes que a càrrec del dit Fons estiguen en curs d'execució"*.

Quant a això, l'article 9 de la llei 29/1990, de 26 de desembre, del Fons de Compensació Interterritorial, assenyala que correspondrà el control parlamentari dels projectes d'inversió finançats a càrrec del Fons a les Corts Generals i a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. En aquest precepte legal es determina que el Tribunal de Comptes de l'Estat i els tribunals de comptes de les comunitats autònomes presentaran davant dels òrgans legislatius respectius un informe separat i suficient de tots els projectes finançats a càrrec del Fons de Compensació Interterritorial.

2.3 Objectius i abast del control realitzat

D'acord amb el que s'assenyala en l'article 9.2 de la llei 29/1990, de 26 de desembre, correspon a la Sindicatura de Comptes elaborar un informe separat i suficient de tots els projectes finançats amb el Fons; informe que versarà sobre la destinació dels recursos del Fons i sobre el grau d'execució d'aquests projectes d'inversió.

En conseqüència, el dit informe s'ha de pronunciar -entre altres extrems- sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb el FCI, mitjançant l'anàlisi de:

- Les dotacions inicials dels projectes que integren el FCI.
- Les modificacions sobre les dites dotacions inicials.
- L'execució per projectes, programes i conselleries a 31 de desembre.
- Les sol·licituds i percepcions de fons durant l'exercici.
- La regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, quant a:
 - La naturalesa de les despeses realitzades.
 - Les modificacions realitzades d'acord amb les normes aplicables.
 - La comptabilitat analítica dels projectes del FCI.
- La raonabilitat del control intern de l'Administració de la Generalitat Valenciana, pel que fa a la coordinació, el control i seguiment del FCI.

2.4 Metodologia

2.4.1 Període d'execució

El període d'execució analitzat abasta un any natural, el 2000 en el cas present, ja que en cada llei de pressuposts generals de l'Estat es determina la dotació anual del FCI.

Quant als romanents de crèdit del Fons, l'article 7.5 de la llei reguladora del Fons estableix que tals romanents s'incorporaran automàticament als següents exercicis i que quedaran afectats a l'execució del respectiu projecte d'inversió que ja venien finançant, o -si és el cas- del projecte que el substitueix.

2.4.2 Determinació del grau d'execució

El grau d'execució delimita el nivell de desenvolupament o l'avanç dels projectes d'inversió; és a dir que aquell serà major a mesura que vagen cobrint-se les diferents fases pressupostàries. Tanmateix, i a l'efecte del present informe, el concepte precís de grau d'execució no es troba expressament definit en la normativa legal del FCI.

La importància que aquest concepte té per a poder establir i avaluar el grau d'execució dels projectes, obliga a especificar el significat que, a l'efecte del present informe, hom li atribueix. Així, ens atendrem al que es disposa en l'article 7.2 de la Llei del FCI, on s'especifica que els fons seran transferits a les comunitats autònomes de la manera següent:

- a) El vint-i-cinc per cent de l'import de cada projecte, quan s'haurà produït l'adjudicació de l'obra o del subministrament objecte de la inversió.
- b) El cinquanta per cent de l'import de cada projecte, quan la seua execució s'haurà realitzat en igual percentatge; caldrà que haja transcorregut, si més no, dos trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.
- c) El vint-i-cinc per cent restant quan s'haurà executat la totalitat del projecte; caldrà que haja transcorregut, si més no, tres trimestres des del començament de l'exercici a què es referisca el Fons.

D'acord amb això, per grau d'execució hauríem d'interpretar el percentatge que les obligacions reconegudes representen sobre el pressupost definitiu d'un determinat projecte; o també podríem considerar el percentatge que implica la suma de les peticions de fons sol·licitades per la Generalitat Valenciana a l'Administració de l'Estat sobre el dit pressupost definitiu i fins el 31 de desembre; criteri aquest últim ja seguit per la Sindicatura de Comptes en informes anteriors.

En conseqüència, s'inclouen en l'informe les peticions de fons realitzades per la Generalitat Valenciana a l'Administració central, perquè aquesta transferisca els fons sol·licitats, en els termes establits en els articles 7 i 8 de la llei 29/1990. Igualment oferim informació sobre els ingressos de l'exercici de 2000 en concepte de FCI.

2.4.3 Descripció del treball realitzat

A fi d'assolir els objectius exposats en l'apartat 2.3 del present informe, aquesta Sindicatura ha aplicat els procediments i dut a terme les proves d'auditoria que ha estimat necessàries i adequades a les circumstàncies i a l'abast del control realitzat. El treball s'ha desenvolupat recaptant la documentació pertinent de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per mitjà de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Els procediments seguits i les proves realitzades han consistit fonamentalment en el següent:

- a) Sol·licitar a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la informació i documentació relatives a l'execució dels projectes finançats amb el FCI durant l'exercici de 2000.
- b) Comprovar, amb el registre "Estat de situació dels projectes d'inversió", obtingut de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública, el grau d'execució dels projectes a 31 de desembre de 2000.

- c) Verificar la coincidència entre la dotació inicial inclosa en els Pressuposts Generals de l'Estat per a 2000 com FCI per a la Comunitat Valenciana, i la que figura en els Pressuposts de la Generalitat Valenciana per al mateix període; analitzar posteriorment si hi ha hagut modificacions que hagen fet variar l'esmentada dotació inicial; i revisar, amb la corresponent documentació de suport, el compliment dels requisits formals establits.
- d) Analitzar la documentació que suporta els imports sol·licitats per la Generalitat Valenciana a la Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials del Ministeri d'Economia i Hisenda, amb la finalitat de percebre les corresponents dotacions del FCI.
- e) Verificar els imports transferits per l'Administració de l'Estat, amb la documentació que els suporta, i la seua correcta comptabilitat per part de l'Administració de la Generalitat Valenciana.
- f) Comprovar la naturalesa de la despesa finançada pel FCI, en relació a la seua correcta imputació, bé com a despesa d'inversió (capítol VI, "Inversions reals"), o bé com a transferència de capital (capítol VII, "Transferències de capital").

**3. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 2000 DELS PROJECTES FINANÇATS
AMB EL FCI D'EXERCICIS ANTERIORS**

**3.1 Dotació inicial, modificacions i execució a 31 de desembre de 2000 del FCI
d'exercicis anteriors**

El grau d'execució del FCI d'exercicis anteriors al de 2000, era ja a data 31 de desembre de 1999 del 100%.

En l'exercici de 1999 la Generalitat Valenciana havia sol·licitat a l'Administració de l'Estat la totalitat de la dotació del FCI de 1999. De l'import sol·licitat, en quedaven pendents de cobrament a 31 de desembre de 1999 1.460 milions de pessetes, que foren cobrats en març de 2000.

4. EXECUCIÓ EN L'EXERCICI DE 2000 DELS PROJECTES FINANÇATS AMB EL FCI DE 2000

4.1 Dotació inicial i modificacions

El quadre número 1 mostra, en milions de pessetes, la distribució del FCI per comunitats autònomes durant els anys 1999 i 2000. La dotació inicial del FCI per a la Comunitat Valenciana de l'exercici de 2000, va ser de 9.106 milions de pessetes; cosa que indica un increment del 2,0% respecte de l'exercici anterior.

Comunitat autònoma	FCI 1999	FCI 2000	Variació
Andalusia	57.397	58.563	2,0%
Astúries	4.659	4.670	0,2%
Canàries	5.857	5.974	2,0%
Cantàbria	1.287	1.314	2,1%
Castella - La Manxa	10.074	10.275	2,0%
Castella i Lleó	10.734	10.950	2,0%
Extremadura	10.515	10.710	1,9%
Galícia	24.283	24.755	1,9%
Múrcia	5.053	5.154	2,0%
Comunitat Valenciana	8.928	9.106	2,0%
TOTAL	138.787	141.471	1,9%

Quadre 1

La Generalitat Valenciana ha realitzat dues modificacions de les dotacions inicials dels projectes d'inversió que componen el Fons de Compensació Interterritorial de 2000. Aquestes modificacions han sigut aprovades pel conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació i, posteriorment, pel director general de Fons Comunitaris i Finançament Territorial.

La primera modificació, que és aprovada el 22 de desembre de 2000, es justifica -segons la resolució que l'aprova- perquè "*existeixen projectes d'inversió que presenten una execució inferior a la dotació amb què figuren en el Fons; mentre que uns altres projectes han produït pagaments en imports superiors a la seua dotació*".

La segona modificació, aprovada el 26 de març de 2001 (fora de l'exercici pressupostari), ve motivada -segons un informe de la Direcció General d'Economia- pel baix nivell d'execució de projectes d'inversió vinculats al Programa Operatiu Integrat de la Comunitat Valenciana FEDER 2000-2006, la qual cosa obliga a desvincular projectes ja executats

l'any 2000, i en un principi finançats pel FCI, per a vincular-los al dit Programa Operatiu, de forma que es complisquen els nivells d'execució exigits per la Comissió Europea.

En el quadre 2 es detallen, per matèria i en milions de pessetes, les variacions produïdes en aquestes dues modificacions.

Matèria	Dotació inicial	Dotació final	Increment/ Disminució	Variació
Autopistes, autovies i carreteres	3.370	2.516	(854)	(25,3%)
Ferrocarrils	855	0	(855)	(100,0%)
Aigua	2.529	1.692	(837)	(33,1%)
Educació	2.352	1.581	(771)	(32,8%)
Sanitat	0	3.317	3.317	--
TOTAL	9.106	9.106	0	0,0%

Quadre 2

Com podem observar en el quadre 2, la modificació més significativa es produeix en el concepte "Sanitat", que passa de no tenir dotació inicial, a tenir 3.317 milions de pessetes. Aquest increment es compensa amb la disminució en les altres matèries finançades amb el FCI: un 25,3% en "Autopistes, autovies i carreteres", un 100,0% en "Ferrocarrils", un 33,1% en "Aigua" i un 32,8% en "Educació".

Les modificacions realitzades, per matèries i conselleries, i la dotació definitiva dels projectes afectats, es mostren en els quadres 3, 4 i 5, en milions de pessetes.

CONSELLERIA D'OBRES PÚBLIQUES, URBANISME I TRANSPORT						
Modificacions realitzades el 22/12/00 i 26/03/01						
Territ.	Proj.	Denominació actual	Dotac. inicial	Modif. 1	Modif. 2	Dotac. final
Matèria: 01 Autopistes, autovies i carreteres						
3	82	Pont Ronda Nord sobre riu Vinalopó Elx	50	426		476
46	147	Variant Guadassuar Comunitat Valenciana-50	50	0		50
3	149	Condicionament itinerari Benidorm-Guadalest	200	0		200
3	152	Obres de conservació/repairació Alacant Sud	400	(50)		350
3	153	Obres de conservació/repairació Alacant Nord	350	(50)		300
12	155	Obres de conservació/repairació Castelló Sud	300	0		300
12	156	Obres de conservació/repairació Castelló Nord	300	0		300
3	209	Variant San Fulgencio. Condicionament A-301 p.k 5-9 San Fulgencio	100	0	(100)	0
3	210	Millora accés Villena de la CV-81	150	0	(150)	0
46	211	Ronda Nord València tram Paterna-Avda. Mestre Rodrigo	200	500	(700)	0
46	212	Accés V-604 Bétera-Olocou	100	0	(100)	0
46	213	Desd. Ctra. La Gobalda tram N-221 Massamagrell	50	0	(50)	0
46	214	Ronda Est d'Alaquàs	200	0	(200)	0
46	215	Carril bici entre Picanya-València	50	0	(50)	0
46	216	Ronda Nord de Xàtiva	50	0	(50)	0
12	217	Millora seguretat vial C-232 Castelló S. Juan Moro	280	860	(1.140)	0
46	218	Obres de reparació i adequació itinerari València Sud	150	0		150
46	219	Obres de reparació i adequació itinerari València Nord	190	0		190
12	220	Obres de conservació/repairació ferms itinerari Castelló Sud	200	0		200
TOTAL MATÈRIA AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES			3.370	1.686	(2.540)	2.516
Matèria: 02 Ferrocarrils						
12	240	Condicionament trassat FFCC Torres-Torres-El Toro p/ús via verda	150	(150)		0
3	241	Construcció abaixador FGV accés Terra Mítica Benidorm	95	0	(95)	0
46	242	Supressió PPNN AL2-AL3 Almàspera	75	0	(75)	0
46	243	Supressió pas a nivell pk. 8-992, C/Gral. Pastor tm l'Elia	100	(70)	(30)	0
46	244	Conc. supr. millora condicionament seguretat PNN L3.FGV	50	0	(50)	0
46	245	Concen. PPNN Isidro-Benifaió L1.FGV	100	0	(100)	0
46	246	Nova estació d'enxancament L1 i 4 Metro de València	285	0	(285)	0
TOTAL MATÈRIA FERROCARRILS			855	(220)	(635)	0
Matèria: 14 Aigua						
3	203	Desdoblament col.lector gral. Alacant	250	0		250
3	204	Condicionament pluvials Rambla Méndez Núñez	200	0		200
3	205	Col.lector S. Agustín, via parc oest plaça de la Lluna. Alacant	300	0		300
3	207	Evacuació aigües pluja platja de Sant Joan d'Alacant	75	0		75
3	221	Canalització barranc l'Albufereta, des de via parc al mar. Alacant	150	(150)		0
3	222	Canalització i evacuació pluvials nucli urbà. Cox	25	0		25
3	223	Canalització aigües pluvials les Molines. Banyeres de Mariola	150	(125)		25
3	224	Canalització barranc Hondo tr. l. l'Alfàs del Pi	75	(50)		25
46	225	Canalització/cobriment barranc z. Urbana S. Jaime. Alborache	105	(20)		85
46	226	Col.lector oest a Xàtiva II fase	100	0		100
12	227	Col.lector pluvials i remodelació Avda. Sudest Vall d'Uixó	160	(120)		40
46	228	Dipòsit d'aigua potable. Canals	45	0	(45)	0
46	229	Dipòsit de proveïment Rafelguaraf	25	0	(25)	0
46	230	Dipòsit d'aigua pot. Monte Alcedo, subministr. l'Elia i Ribarroja	68	(38)		30
3	231	Xarxa d'aigua potable subministrament zona industrial. Daya Nueva	28	(8)	(20)	0
3	232	Elevació i distribució aigua sector del Bon Lloc i d'altres. Crevillent	50	(50)		0
12	233	Ampliació proveïment aigua potables. L'Alcora	34	(29)	(5)	0
12	234	Xarxa sanej. i proveïment aigua potable Cedraman. Castell Vilamalefa	32	(25)	(7)	0
12	235	Nou dipòsit d'aigua potable i camí accés Alfonteguilla	43	(3)	(40)	0
12	236	Equipament sondeig i conducció proveïment CincTorres i Castellfort	145	(15)		130
12	237	Proveïment Benlloch, Vilanova d'Alcolea, Torre d'en Doménech	230	(30)		200
12	238	Equipament sondeig i conducció proveïment Zorita i Palanques	87	(32)		55
12	239	Equipament sondeig i conducció proveïment Vilar de Canes-Atzeneta	152	0		152
TOTAL MATÈRIA AIGUA			2.529	(695)	(142)	1.692
TOTAL CONSELLERIA D'OBRES PÚBLIQUES, URBANISME I TRANSPORT			6.754	771	(3.317)	4.208

Quadre 3

CONSELLERIA DE CULTURA I EDUCACIÓ						
Modificacions realitzades el 22/12/00 i 26/03/01						
Territ.	Proj.	Denominació actual	Dotac. inicial	Modif. 1	Modif. 2	Dotac. final
Matèria: 18 Educació						
12	123	CP Virgen de la Gracia. Altura	100	0	0	100
3	129	CP Huerta Mayor. Alcoi	40	0	0	40
12	193	CP Fray Pedro. Alcalà de Xivert	50	0	0	50
46	195	CP Almazaf. Almussafes	100	0	0	100
46	198	CP Mare de Déu dels Desemparats. Genovés	252	(92)	0	160
46	199	EPA. Port de Sagunt	75	0	0	75
12	247	CP Botànic Calduch. Vila-real	275	(15)	0	260
3	248	CP Rambla dels Molins. Petrer	78	0	0	78
46	249	CP Albait. Bolbaite	72	0	0	72
46	250	IB J. Ribera. Ribarroja de Túria	100	0	0	100
46	251	IB Clot del Moro. Sagunt	60	0	0	60
12	252	ISO nou. Torreblanca	120	(114)	0	6
12	253	IS nou. Vall d'Alba	538	(538)	0	0
3	254	IS nou. Platja de Sant Joan d'Alacant	80	0	0	80
3	255	IS nou. Mutxamel	362	(12)	0	350
12	256	Conservatori professional de música. La Vall d'Uixó	50	0	0	50
TOTAL MATÈRIA EDUCACIÓ			2.352	(771)	0	1.581
TOTAL CONSELLERIA DE CULTURA I EDUCACIÓ			2.352	(771)	0	1.581

Quadre 4

CONSELLERIA DE SANITAT						
Modificacions realitzades el 22/12/00 i 26/03/01						
Territ.	Proj.	Denominació actual	Dotac. inicial	Modif. 1	Modif. 2	Dotac. final
Matèria: 10 Sanitat						
00	280	Pla estratègic sistemes informació	0	0	840	840
3	281	Construcció centre salut d'Elda	0	0	77	77
3	282	Construcció centre salut de Petrer	0	0	73	73
46	283	Construcció centre salut de Gandia (Barri Corea)	0	0	247	247
46	284	Construcció centre salut de Moncada	0	0	81	81
3	285	Construcció centre sanitari Villena	0	0	190	190
12	286	Obres construcció Hospital la Plana Castelló	0	0	942	942
46	287	Sala Hemod. Poli. Paset Aleixandre	0	0	17	17
12	288	Pla equipament Hospital la Plana Vila-real	0	0	462	462
12	289	Construcció CS C/Rafalena Castelló	0	0	69	69
3	290	Construcció CS Torreveija II	0	0	27	27
3	291	Construcció CS Xàbia II	0	0	43	43
3	292	Construcció CS Sant Blai Alacant	0	0	59	59
46	293	Construcció CS Alpuente	0	0	15	15
3	294	Construcció CS el Campello	0	0	17	17
3	295	Construcció C Especialitats Benidorm	0	0	69	69
3	286	Obres Hospital Elx	0	0	89	89
TOTAL MATÈRIA SANITAT			0	0	3.317	3.317
TOTAL CONSELLERIA DE SANITAT			0	0	3.317	3.317

Quadre 5

Com podem observar en el quadre 3, la dotació de diversos projectes augmenta en la primera modificació i, posteriorment, disminueix en la segona modificació. És el cas del projecte 211 de la Conselleria d'Obres Públiques denominat "Ronda Nord València tram Paterna-Avinguda Mestre Rodrigo", que es modifica a l'alça en 500 milions de pessetes en la primera modificació, i a la baixa en 700 milions de pessetes en la segona; de manera que la dotació final queda a zero.

Ocorre igual en el projecte 217 de la mateixa Conselleria, "Millora de la seguretat vial C-232 Castelló, S. Juan Moro", que es modifica primerament en 860 milions de pessetes i posteriorment en -1.140 milions de pessetes, d'on resulta un dotació final nul·la.

D'altra banda, l'execució dels projectes d'inversió que es dedueix de les peticions de fons cursades en l'exercici de 2000, presenta divergències amb les modificacions efectuades. Així, hi ha projectes que, segons les peticions efectuades, estan executats; quan la dotació definitiva seua és nul·la (vegeu l'apartat 4.2).

4.2 Grau d'execució dels projectes en l'exercici de 2000

Segons les peticions efectuades, fins el 31 de desembre de 2000, el grau d'execució global va ser del 100%. Tanmateix, aquesta informació no recull les modificacions dels projectes efectuats, raó per la qual es produeixen discordances rellevants com a conseqüència que la segona modificació s'aprova en l'exercici de 2001, quan l'exercici pressupostari va finalitzar el 31 de desembre de 2000.

Així, hi ha projectes d'inversió la dotació finals dels quals és 0 i tanmateix figuren totalment executats. En els quadres següents s'observa que aquesta incidència es produeix principalment en les matèries d'"Autopistes, autovies i carreteres", projectes 209 a 217, i "Ferrocarrils".

En al·legacions, la Intervenció General de la Generalitat Valenciana indica que les peticions de fons 12, 13 i 14, cursades el 28 de març de 2001, anul·laren les peticions 9, 10 i 11, corregint les divergències sorgides.

Matèria	Dotació definitiva	Peticions de fons a 31-12-00	Grau execució
Autopistes, autovies i carreteres	2.516	5.056	201,0%
Ferrocarrils	0	635	--
Aigua	1.692	1.834	108,4%
Educació	1.581	1.581	100,0%
Sanitat	3.317	0	0,0%
TOTAL (en milions)	9.106	9.106	100,0%

Quadre 6

ESTAT D'EXECUCIÓ PROJECTES D'INVERSIÓ FINANCATS AMB FCI DE L'EXERCICI 2000 A 31/12/00						
Proj.	(en milions de pessetes)	Dot. a 31/12/00	Estat d'execució a 31/12/00			
	Denominació actual		Crèdits compr.	Obligs. recon.	Pags. realitz.	Certif. a Admó. central
Matèria: 01 Autopistes, autovies i carreteres						
82	Pont Ronda Nord sobre riu Vinalopó Elx	476	665	665	550	476
147	Variant Guadassuar Comunitat Valenciana-50	50	316	316	186	50
149	Condicionament itinerari Benidorm-Guadalest	200	684	684	229	200
152	Obres de conservació/repairació Alacant Sud	350	403	403	264	350
153	Obres de conservació/repairació Alacant Nord	300	403	403	215	300
155	Obres de conservació/repairació Castelló Sud	300	408	408	406	300
156	Obres de conservació/repairació Castelló Nord	300	513	513	306	300
209	Variant S. Fulgencio Condicion. A-301 p.k 5-9 S. Fulgencio	0	458	458	294	100
210	Millora accés Villena de la CV-81	0	410	410	261	150
211	Ronda Nord València tram Paterna-Avda.Mestre Rodrigo	0	911	911	792	700
212	Accés V-604 Bétera-Olocau	0	196	196	196	100
213	Desd. carretera la Gobalda tr. N-221 Massamagrell	0	441	441	335	50
214	Ronda Est d'Alaquàs	0	727	727	415	200
215	Carril bici entre Picanya-València	0	75	75	61	50
216	Ronda Nord de Xàtiva	0	154	154	15	50
217	Millora seguretat vial C-232 Castelló St. Joan Moro	0	1.145	1.145	1.145	1.140
218	Obres de reparació i adequació itinerari València Sud	150	455	455	377	150
219	Obres de reparació i adequació itinerari València Nord	190	455	455	258	190
220	Obres de conservació/repairació ferms itinerari Castelló Sud	200	200	200	200	200
TOTAL AUTOPISTES, AUTOVIES I CARRETERES		2.516	9.019	9.019	6.644	5.056

Quadre 7

ESTAT D'EXECUCIÓ PROJECTES D'INVERSIÓ FINANCATS AMB FCI DE L'EXERCICI 2000 A 31/12/00						
Proj.	(en milions de pessetes)	Dot. a 31/12/00	Estat d'execució a 31/12/00			
	Denominació actual		Crèdits compr.	Obligs. recon.	Pags. realitz.	Certif. a Admó. Central
Matèria: 02 Ferrocarrils						
240	Condicionament tr. FFCC Torres-Torres-el Toro p/ús via verda	0	0	0	0	0
241	Construcció abaixador FGV accés Terra Mítica Benidorm	0	397	397	336	95
242	Supressió PPNN AL2-AL3 Almàserra	0	380	380	163	75
243	Supressió pas a nivell pk. 8-992, C/Gral. Pastor tm l'Eliaana	0	207	207	4	30
244	Conc. supr. millora cond. seguretat PNN L3.FGV	0	192	192	135	50
245	Concen. PPNN Isidro-Benifaió L1.FGV	0	257	257	15	100
246	Nova estació d'entroncament L1 i 4 Metro de València	0	1.181	1.181	621	285
TOTAL FERROCARRILS		0	2.614	2.614	1.274	635

Quadre 8

ESTAT D'EXECUCIÓ PROJECTES D'INVERSIÓ FINANÇATS AMB FCI DE L'EXERCICI 2000 A 31/12/00						
Proj.	(en milions de pessetes)	Dot. a 31/12/00	Estat d'execució a 31/12/00			
	Denominació actual		Crèdits compr.	Oblig. recon.	Pags. realitz.	Certif. a Admó. central
	Matèria: 14 Aigua					
203	Desdoblament col.lector gral. Alacant	250	534	534	518	250
204	Condicionament pluvials Rambla Méndez Núñez	200	458	458	458	200
205	Col.lector S.Agustín, via parc oest plaça de la Lluna. Alacant	300	1.164	1.164	979	300
207	Evacuació aigües pluja platja de St. Joan de Alacant	75	195	195	183	75
221	Canalitz. barranc l'Albufereta, des de via parc al mar. Alacant	0	30	30	0	0
222	Canalització i evacuació pluvials nucli urbà. Cox	25	39	39	39	25
223	Canalitz. aigües pluvials les Molines. Banyeres de Mariola	25	75	75	3	25
224	Canalització barranc Hondo tram l. l'Alfàs del Pi	25	25	25	25	25
225	Canalitz./cobrim. barranc zona urbana S. Jaime. Alborache	85	86	86	67	85
226	Col.lector Oest a Xàtiva II fase	100	178	178	150	100
227	Col.lector pluvials i remodelació Avda. Sudest Vall d'Uixó	40	80	80	35	40
228	Dipòsit d'aigua potable. Canals	0	88	88	88	45
229	Dipòsit de proveï ment. Rafelguaraf	0	29	29	29	25
230	Dipòsit aigua pot. Monte Alcedo, submin.. l'Eliana i Riba-roja	30	42	42	26	30
231	Xarxa d'aigua potable subministr. zona industrial. Daya Nueva	0	25	25	25	20
232	Elevació i distrib. aigua sector del Bon Lloc i d'altres. Crevillent	0	45	45	0	0
233	Ampliació proveï ment aigua potable. L'Alcora	0	5	5	5	5
234	Xarxa san. i prov. aigua potable Cedraman. Castell Vilamalefa	0	8	8	8	7
235	Nou dipòsit aigua potable i camí accés Alfondegulla	0	42	42	42	40
236	Equipament sondeig i conducció prov. CincTorres i Castellfort	130	130	130	130	130
237	Proveï m. Benlloch, Vilanova d'Alcolea, Torre d'en Doménech	200	202	202	202	200
238	Equipament sondeig i conducció provi m. Zorita i Palanques	55	59	59	59	55
239	Equipament sondeig i conducció prov. Vilar de Canes-Atzeneta	152	186	186	186	152
	TOTAL AIGUA	1.692	3.725	3.725	3.257	1.834

Quadre 9

ESTAT D'EXECUCIÓ PROJECTES D'INVERSIÓ FINANÇATS AMB FCI DE L'EXERCICI 2000 A 31/12/00						
Proj.	(en milions de pessetes)	Dot. a 31/12/00	Estat d'execució a 31/12/00			
	Denominació actual		Crèdits compr.	Oblig. recon.	Pags. realitz.	Certif. a Admó. central
	Matèria: 18 Educació					
123	CP Virgen de la Gracia. Altura	100	127	127	127	100
129	CP Huerta Mayor. Alcoi	40	166	166	163	40
193	CP Fray Pedro. Alcalà de Xivert	50	89	89	89	50
195	CP Almazaf. Almussafes	100	440	440	299	100
198	CP Mare de Déu dels Desemparats. Genovés	160	203	203	162	160
199	EPA. Port de Sagunt	75	120	120	120	75
247	CP Botànics Calduch. Vila-real	260	270	270	252	260
248	CP Rambla dels Molins. Petrer	78	123	123	122	78
249	CP Albait. Bolbaite	72	120	120	114	72
250	IB J. Ribera. Riba-roja de Túria	100	155	155	155	100
251	IB Clot del Moro. Sagunt	60	291	291	291	60
252	ISO nou. Torreblanca	6	7	7	7	6
253	IS nou. Vall d'Alba	0	0	0	0	0
254	IS nou. Platja de Sant Joan d'Alacant	80	272	272	215	80
255	IS nou. Mutxamel	350	369	369	369	350
256	Conservatori professional de música. La Vall d'Uixó	50	181	181	181	50
	TOTAL EDUCACIÓ	1.581	2.933	2.933	2.666	1.581

Quadre 10

ESTAT D'EXECUCIÓ PROJECTES D'INVERSIÓ FINANÇATS AMB FCI DE L'EXERCICI 2000 A 31/12/00						
Proj.	(en milions de pessetes)	Dot. a 31/12/00	Estat d'execució a 31/12/00			
	Denominació actual		Crèdits compr.	Obligs. recon.	Pags. realitz.	Certif. a Admó. central
	Materia: 10 Sanitat					
280	Pla estratègic sistemes informació	840	1.045	1.045	96	0
281	Construcció centre salut d'Elda	77	77	78	78	0
282	Construcció centre salut de Petrer	73	74	74	73	0
283	Construcció centre salut de Gandia (Barri Corea)	247	248	248	177	0
284	Construcció centre salut de Moncada	81	82	82	50	0
285	Construcció centre sanitari Villena	190	190	190	144	0
286	Obres construcció Hospital La Plana Castelló	942	942	942	882	0
287	Sala Hemod. Poli. Peset Aleixandre	17	17	17	17	0
288	Pla Equipament H. La Plana Vila-real	462	463	463	274	0
289	Construcció CS C/Rafalena Castelló	69	70	70	70	0
290	Construcció CS Torreveja II	27	28	28	28	0
291	Construcció CS Xàbia II	43	44	44	44	0
292	Construcció CS Sant Blai Alacant	59	59	59	2	0
293	Construcció CS Alpuente	15	15	15	0	0
294	Construcció CS el Campello	17	17	17	17	0
295	Construcció Centre Especialitats Benidorm	69	70	70	70	0
296	Obres Hospital Elx	89	90	90	93	0
	TOTAL SANITAT	3.317	3.531	3.532	2.025	0

Quadre 11

Com podem observar en els quadres 7 a 11, en diversos projectes les dades relatives a les obligacions reconegudes superen la dotació definitiva. Quant a això, hem d'assenyalar que no es pot emetre una opinió sobre aqueix fet, perquè no ens han facilitat informació que en mostre la dotació definitiva, que incloga no solament la part finançada pel FCI, sinó també la que corresponga a d'altres fonts de finançament distintes.

En anteriors informes d'aquesta Sindicatura ja havíem indicat que, per regla general, la comptabilitat dels projectes d'inversió finançats totalment o parcial amb el FCI no fa cap distinció entre les distintes fonts de finançament. Actualment, el sistema comptable de la Generalitat no presenta registres analítics propis de la comptabilitat de costos; cosa que, d'altra banda, és comuna en els sistemes comptables de les administracions públiques espanyoles.

4.3 Distribució territorial de la inversió

La Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes assenyala, en l'article 16.2, que "Les transferències del Fons de Compensació Interterritorial rebudes s'han de destinar a projectes de caràcter local, comarcal, provincial o regional d'infraestructura, obres públiques, recs, ordenació del territori, habitatge i equipament col·lectiu, millores de l'hàbitat rural, transports i comunicacions i, en general, aquelles inversions que

coadjuven a disminuir les diferències de renda i riquesa entre els habitants d'aqueixos territoris".

Igualment, l'article 6.1 de la llei 29/1990, que regula actualment el Fons, estableix que aquest es destinarà a *"finançar projectes d'inversió -que efectuarà la comunitat autònoma- que promoguen, de forma directa o indirecta, la creació de renda i riquesa en el territori beneficiari"*.

D'altra banda, la Comissió d'Economia, Pressuposts i Hisenda de les Corts Valencianes, en sessions celebrades els dies 19 d'abril i 15 de novembre de 1996, en les quals es van aprovar els informes del FCI corresponents als exercicis de 1993 i 1994, respectivament, instà la Sindicatura de Comptes de la Generalitat Valenciana perquè obtingués de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que s'hi realitzen a càrrec del FCI, així com perquè en informes futurs amplie l'abast dels informes a l'avaluació dels fins per als quals fou creat el Fons.

D'acord amb això, aquesta institució ha sol·licitat a la Intervenció General de la Generalitat Valenciana la distribució territorial a la Comunitat Valenciana de les inversions que s'hi realitzen a càrrec del FCI.

El quadre 12 mostra, a escala de província i en milions de pessetes, els projectes finançats amb el FCI de l'exercici de 2000, una vegada incorporada l'última modificació. A partir de les dades facilitades sobre la distribució provincial del FCI de 2000, es desprén que el 37,6% en correspon a la província d'Alacant, el 36,4%, a la de Castelló i el 16,8%, a la de València. Un 9,2% del Fons va destinat a un projecte global de tota la comunitat autònoma.

Concepte	Dotació definitiva	Comunitat Valenciana	Alacant	Castelló	València
Aigües	1.692	--	900	577	215
Ferrocarrils	0	--	0	0	0
Autopistes, autovies i carreteres	2.516	--	1.326	800	390
Educació	1.581	--	548	466	567
Sanitat	3.317	840	644	1.473	360
TOTAL	9.106	840	3.418	3.316	1.532
Total FCI 2000	100,0%	9,2%	37,6%	36,4%	16,8%

Quadre 12



Quant a la gestió del Fons de Compensació Interterritorial, es recomana d'aplicar-hi un sistema de comptabilitat analítica, que permeta realitzar-ne el control a què es refereix la llei 29/1990, de 26 de desembre, sobre els costos i les unitats físiques de realització de cada projecte. Així serà possible que cada programa continga una quantificació d'objectius i indicadors de gestió, dels projectes que comprén, de manera que s'hi podrà realitzar una avaluació més precisa de l'execució dels programes en funció dels fins per als quals fou creat el FCI.

5. PERCEPCIÓ DE LES DOTACIONS DEL FCI

5.1 Peticions de fons del FCI

Quant al FCI de 2000, la Generalitat Valenciana efectuà peticions de fons per import de 9.106 milions de pessetes. En el quadre 13 es reflecteix el detall de les peticions efectuades, en milions de pessetes.

Número petició	Data de la petició	Import sol.licitat
1	17/07/00	2.060
2	17/07/00	2.914
3	17/07/00	842
4	22/11/00	252
5	22/11/00	188
6	22/11/00	13
7	22/11/00	523
8	22/11/00	246
9	29/12/00	204
10	29/12/00	863
11	29/12/00	1.001
Total peticions FCI 2000		9.106

Quadre 13

5.2 Ingressos del FCI durant l'exercici de 2000

Segons la documentació facilitada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, els ingressos de l'exercici de 2000 en concepte de FCI presenten el detall següent, en milions de pessetes:

	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos líquids	Drets pents. cobr.
FCI 1999	-	-	1.460	0
FCI 2000	9.106	9.106	7.038	2.068

Quadre 14

L'import pendent de cobrament per la Generalitat Valenciana a 31 de desembre de 1999, ascendia a 1.460 milions de pessetes; import que fou cobrat en la seua totalitat en 2000.

Durant l'exercici de 2000 es sol·liciten 9.106 milions de pessetes, corresponents a la dotació total del FCI de 2000, dels quals a 31 de desembre de 2000 s'havien cobrat 7.038 milions de pessetes, i en quedaven pendents de cobrament 2.068 milions de pessetes, que s'han percebut el 30 de juliol de 2001.

6. TRÀMIT D'AL.LEGACIONS

Acomplint el que es va acordar en el Ple de les Corts Valencianes de 22 de desembre de 1986, així com el corresponent acord del Consell d'aquesta Sindicatura de Comptes pel qual tingué coneixement de l'esborrany de l'informe de fiscalització corresponent a l'any 2000, aquest esborrany va ser tramés al comptedonant perquè, en el termini concedit, hi formulés al.legacions.

Quant al contingut de les al.legacions i el seu tractament, cal assenyalar el següent:

- 1r.) L'òrgan fiscalitzat ha formulat -si era el cas- al.legacions i consideracions que afectaven determinades parts o qüestions de l'informe.
- 2n.) Totes les al.legacions han sigut analitzades de forma detinguda.
- 3r.) Les al.legacions admeses han sigut incorporades al contingut de l'informe.
- 4t.) Tret dels casos concrets que així ho requerisquen, per regla general no s'emeten valoracions sobre al.legacions que:
 - a) Confirmen les deficiències o irregularitats assenyalades en l'informe.
 - b) No rebaten el contingut de l'informe, sinó que expliquen o justifiquen les actuacions de l'entitat fiscalitzada.
 - c) Indiquen que les deficiències o irregularitats han sigut esmenades amb posterioritat al tancament de l'exercici fiscalitzat.
- 5é.) Els informes justificatius de les al.legacions desestimades, emesos pels auditors i ratificats pels síndics encarregats, una vegada aprovats pel Consell de la Sindicatura s'incorporen al corresponent expedient administratiu.

València, 29 de novembre de 2001
EL SÍNDIC MAJOR

José A. Noguera de Roig