

**INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LAS CUENTAS
GENERALES DE LA GENERALITAT VALENCIANA
EJERCICIO 1984**

SINDICATURA DE COMPTES**Informe de Fiscalització
del Compte General
de la Generalitat Valenciana de 1984.****PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VAENCIANES**

D'acord amb el que estableix l'article 88.1 del RCV, s'ordena publicar en el «Butlletí Oficial de les Corts Valencianes» l'Informe de Fiscalització del Compte General de la Generalitat Valenciana de 1984.

Palau de Benicarló,
València, 9 de febrer de 1988

El President,
ANTONI GARCIA I MIRALLES

El Consell de la Sindicatura de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora establerta en els articles 1, 5 i 8 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, a tenor dels articles 7.b), 11.1., 14.1 i 17.f) d'aquest text legal, i dels articles 54, 56, 58, 60, 61 i 62 del Reglament de Règim Intern de la Sindicatura, i d'acord amb el Programa d'Actuació per a 1987, ha acordat per unanimitat, en reunió celebrada el dia 23 de desembre de 1987, aprovar i elevar a les Corts Valencianes aquest Informe, relatiu a la Fiscalització del Compte General de la Generalitat Valenciana de 1984.

I.—JUSTIFICACIO

En compliment del programa de treball aprovat pel Consell de la Sindicatura i en funció de la Llei 6/1985, d'11 de maig, que regula aquesta Institució, s'ha procedit a la fiscalització del COMPTE GENERAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA corresponent a l'exercici pressupostari de 1984.

Aquesta fiscalització s'ha realitzat dins el marc de relacions de col.laboració entre aquesta Sindicatura i el Tribunal de Cuentas del Estado, amb l'objectiu, l'abast i la metodologia exposats a continuació.

SINDICATURA DE COMPTES**Informe de Fiscalización
de la Cuenta General
de la Generalitat Valenciana de 1984.****PRESIDENCIA DE LAS CORTES VALENCIANAS**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 88.1 del RCV, se ordena publicar en el «Boletín Oficial de las Cortes Valencianes» el Informe de Fiscalización de la Cuenta General de la Generalitat Valenciana de 1984.

Palau de Benicarló,
Valencia, 9 de febrero de 1988

El Presidente,
ANTONIO GARCIA MIRALLES

El Consell de la Sindicatura de Cuentas, en el ejercicio de la función fiscalizadora establecida en los artículos 1, 5 y 8 de la Ley de la Generalitat Valenciana 6/1985, de 11 de mayo, de Sindicatura de Cuentas, a tenor de los artículos 7.b), 11.1, 14.1 y 17.f) de este texto legal, y de los artículos 54, 56, 58, 60, 61 y 62 del Reglamento de Régimen Interno de la Sindicatura, y de acuerdo con el Programa de Actuación para 1987, ha acordado por unanimidad, en reunión celebrada el día 23 de diciembre de 1987, aprobar y elevar a las Cortes Valencianes este Informe, relativo a la Fiscalización de la Cuenta General de la Generalitat Valenciana de 1984.

I.—JUSTIFICACION

En cumplimiento del programa de trabajo aprobado por el Consejo de la Sindicatura y en función de la Ley 6/1985 de 11 de mayo que regula esta institución, se ha procedido a la fiscalización de la CUENTA GENERAL DE LA GENERALIDAD VALENCIANA correspondiente al ejercicio presupuestario de 1984.

Esta fiscalización se ha realizado dentro del marco de relaciones de colaboración entre esta Sindicatura y el Tribunal de Cuentas del Estado, con el objetivo, alcance y metodología que se exponen a continuación.

II.—OBJECTIU I ABAST

II.1.—Objectiu

L'objectiu pretés amb aquest treball ha estat obtenir evidència suficient per a informar sobre els aspectes positius i les debilitats més importants en relació amb els punts següents:

- a) Adequació de la informació financera presentada als principis comptables que hi són d'aplicació.
- b) Acompliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics.
- c) Gestió dels recursos humans i materials, i dels fons pressupostaris de manera econòmica i eficient.
- d) Grau d'eficàcia en l'assoliment dels objectius previstos.

II.2.—Abast

El treball realitzat sobre el Compte General de 1984 s'ha centrat en les següents àrees:

- Pressupost
- Modificacions pressupostàries
- Grau d'execució
- Liquidació del pressupost
- Execució del pressupost de despeses de personal i revisió de procediments de confecció de nòmines.
- Transferències a Ens Públics
- Contractació
- Endeutament i Avals
- Operacions extrapressupostàries

El treball s'ha realitzat mitjançant l'aplicació de tècniques i procediments habituals d'auditoria i, per tant, ha consistit en la realització d'anàlisis, comparacions, comentaris i qüestions sobre pràctiques seguides, explicacions de partides concretes, proves sobre mostres selectives, revisió de procediments administratius i de control intern, examen de documents, registres i antecedents considerats necessaris en cada circumstància, d'acord amb els objectius i programes establerts prèviament i que resumim a continuació.

S'ha revisat el Pressupost de 1984 i les liquidacions d'Ingressos i de Despeses i el Resum General, verificant-hi i analitzant-hi l'aplicació de la normativa legal, les operacions aritmètiques, la coherència i correspondència interna de les dades, així com amb els registres comptables i d'aquests entre si.

S'han revisat, igualment, els procediments generals aplicats a despeses i efectuat proves limitades d'acompliment de procediments amb mostres aleatòries reduïdes, que tendeixen a obtenir un coneixement i una avaluació dels procediments i normes aplicades en general, sobre documents comptables de tota mena seleccionats a partir dels Diaris d'Operacions. A més a més, s'ha revisat la composició, funcionament i descripció de tots els articles de l'estat de despeses.

En l'àrea de Contractació, a partir de les dades de la Liquidació del Pressupost i dels quadres analítics preparats per l'equip d'auditoria, es seleccionaren els articles més significatius dels capítols 2 (Compra de béns corrents

II.—OBJETIVO Y ALCANCE

II.1.—Objetivo

El objetivo pretendido con este trabajo ha sido el obtener evidencia suficiente para informar sobre los aspectos positivos y las debilidades más importantes en relación con los puntos siguientes:

- a) Adecuación de la información financiera presentada a los principios contables que le son de aplicación.
- b) Cumplimiento de la legalidad vigente en la gestión de los fondos públicos.
- c) Gestión de los recursos humanos, materiales y de los fondos presupuestarios de forma económica y eficiente.
- d) Grado de eficacia en el logro de los objetivos previstos.

II.2.—Alcance

El trabajo realizado sobre la Cuenta General de 1984 se ha centrado en las siguientes áreas:

- Presupuesto
- Modificaciones presupuestarias
- Grado de ejecución
- Liquidación del presupuesto
- Ejecución del presupuesto de gastos de personal y revisión de procedimientos de confección de nóminas
- Transferencias a Entes Públicos
- Contratación
- Endeudamiento y Avals
- Operaciones extrapresupuestarias

El trabajo se ha realizado mediante la aplicación de técnicas y procedimientos habituales de auditoría y, por tanto, ha consistido en la realización de análisis, comparaciones, comentarios y cuestiones sobre prácticas seguidas, explicaciones de partidas concretas, pruebas muestrales selectivas, revisión de procedimientos administrativos y de control interno, examen de documentos, registros y antecedentes que se ha considerado necesario en cada circunstancia, de acuerdo con los objetivos y programas establecidos previamente, que se resumen a continuación.

Se ha revisado el Presupuesto de 1984 y las liquidaciones de Ingresos y de Gastos y el Resumen General, verificando y analizando la aplicación de la normativa legal, las operaciones aritméticas, la coherencia y correspondencia interna de los datos, así como con los registros contables y de éstos entre sí.

Se han revisado asimismo los procedimientos generales aplicados a gastos, efectuando pruebas limitadas de cumplimiento de procedimientos con muestras aleatorias reducidas, tendentes a obtener un conocimiento y evaluación de los procedimientos y normas aplicados en general, sobre documentos contables de todo tipo seleccionados a partir de los Diarios de Operaciones. Además, se revisaron la composición, funcionamiento y descripción de todos los artículos del estado de gastos.

En el área de Contratación, a partir de los datos de la Liquidación del Presupuesto y cuadros analíticos preparados por el equipo de auditoría, se seleccionaron los artículos más significativos de los capítulos 2 (Compra de

i de serveis) i 6 (Inversions reals), sobre la base de la seua quantia o naturalesa; d'aquests articles, se'n revisà la composició i —a partir dels comptes de Major per concepte i Conselleria— es va seleccionar una mostra de documents comptables, intentant cobrir els majors imports dins de cada un dels conceptes (comptes). Les proves efectuades cobreixen les fases d'adjudicació, contractació, justificació, formalització del document comptable, registre i imputació comptable, pagament i retencions aplicables.

L'aplicació de les esmentades tècniques s'ha fet amb un enfocament global, és a dir, sobre les xifres per magnituds o conceptes pressupostaris, independentment de les seccions o centres gestors als quals s'assignen.

Les excepcions trobades s'han comentat amb la Intervenció General i, quan ha estat factible, amb els responsables de la gestió; a causa de la dispersió territorial, tant dins la ciutat de València com a la resta de la Comunitat, i en funció del temps disponible, les proves s'han reduït a l'examen de documents, justificants i expedients, sense incloure-hi verificacions o observacions físiques que poguessen haver estat aplicables. El nombre de partides seleccionades ha estat també limitat per les condicions exposades.

La realització del nostre treball ha palesat algunes qüestions que afecten la informació presentada, les quals es comenten al llarg d'aquest informe. No obstant això, l'abast i l'objectiu del treball realitzat no permet d'assegurar que hagen estat detectats tots els ajusts que caldria fer, si s'esqueia, per a mostrar adequadament els resultats de la gestió i, per tant, no s'ha considerat convenient de corregir la informació rebuda.

El treball ha estat realitzat per un equip tècnic d'aquesta Sindicatura, format per un auditor, cap de l'equip, dos tècnics d'auditoria i una ajudanta, tots sota la supervisió d'un Síndic.

III.—LIMITACIONES

III.1.—Limitacions de caràcter comptable

El sistema de comptabilitat administrativa i pressupostària aplicat per la Generalitat Valenciana en 1984 segueix el model tradicional de l'Administració Pública espanyola, el qual tendeix, prioritàriament, al control legal de la despesa, utilitzant criteris i principis que no coincideixen en aspectes fonamentals amb els principis de comptabilitat generalment acceptats i desenvolupats per la pràctica professional i recollits en el Pla General de Comptabilitat Pública aprovat provisionalment, segons l'Ordre del, llavors, Ministerio de Hacienda, de 14 d'octubre de 1981, i, en la seua nova versió, per Resolució de l'11 de novembre de 1987 de la Intervenció General de la Administración del Estado. Per tant, aquest sistema no garanteix que els seus estats i comptes presenten raonablement la situació patrimonial, els resultats de les operacions i els canvis en el patrimoni, d'acord amb principis de comptabilitat generalment acceptats. Així mateix, la mancança d'una

bienes corrientes y servicios) y 6 (Inversiones reales), en base a su cuantía o naturaleza; de estos artículos, se revisó su composición y, a partir de las cuentas de Mayor por concepto y Consellería, se seleccionó una muestra de documentos contables, intentando cubrir los mayores importes dentro de cada uno de los conceptos (cuentas). Las pruebas efectuadas cubren las fases de adjudicación, contratación, justificación, formalización del documento contable, registro e imputación contable, pago y retenciones aplicables.

La aplicación de las mencionadas técnicas se ha llevado a cabo con un enfoque global, es decir, sobre las cifras por magnitudes o conceptos presupuestarios, independientemente de las secciones o centros gestores a los que se asignen.

Las excepciones encontradas se han comentado con la Intervención General y, cuando ha sido factible, con los responsables de la gestión; debido a la dispersión territorial, tanto dentro de la ciudad de Valencia como en el resto de la Comunidad, y en función del tiempo disponible, las pruebas se han reducido al examen de documentos, justificantes y expedientes, sin incluir verificaciones u observaciones físicas que pudieran haber sido aplicables. El número de partidas seleccionadas ha estado también limitado por las condiciones expuestas.

La realización de nuestro trabajo ha puesto de manifiesto algunas cuestiones que afectan a la información presentada y que se comentan a lo largo del presente informe. No obstante, el alcance y objetivo del trabajo realizado no permite asegurar que se hayan detectado todos los ajustes que serían necesarios, en su caso, para mostrar adecuadamente los resultados de la gestión y, por tanto, no se ha estimado conveniente corregir la información recibida.

El trabajo ha sido realizado por un equipo técnico de esta Sindicatura formado por un Auditor, director del equipo, dos técnicos de auditoría y una ayudante, todos bajo la supervisión de un Síndico.

III.—LIMITACIONES

III.1.—Limitaciones de carácter contable

El sistema de contabilidad administrativa-presupuestaria aplicado por la Generalidad Valenciana en 1984 sigue el modelo tradicional de la Administración Pública española, que tiende prioritariamente al control legal del gasto, utilizando criterios y principios que no coinciden en aspectos fundamentales con los principios de contabilidad generalmente aceptados desarrollados por la práctica profesional y recogidos en el Plan General de Contabilidad Pública aprobado, con carácter provisional, según Orden del entonces Ministerio de Hacienda, de 14 de octubre de 1981 y, en su nueva versión, por Resolución de 11 de noviembre de 1983 de la Intervención General de la Administración del Estado. Por tanto, tal sistema no garantiza que sus estados y cuentas presenten razonablemente la situación patrimonial, los resultados de las operaciones y los cambios en el patrimonio de acuerdo con principios de contabilidad generalmente aceptados. Asimismo, la ca-

adequada comptabilitat patrimonial dificulta la possibilitat de detectar amb seguretat els actius i passius, així com compromisos i contingències existents.

La Llei 6/1983 del Pressupost de la Generalitat Valenciana per a 1984, introdueix per primera vegada la presupostació per programes i objectius, obligant els gestors públics a dirigir la despesa en la direcció en què fixaren el seu programa de treball. No obstant això, el sistema comptable en vigor en 1984 segueix la classificació tradicional funcional i econòmica, per seccions i per conceptes, la qual no recull la informació per programes i objectius considerada en el Pressupost de l'exercici, cosa que limita la possibilitat d'avaluar l'eficàcia en la gestió.

D'altra banda, tal sistema no permet el coneixement dels resultats i costos dels serveis públics gestionats, la qual cosa, unida a la manca d'un sistema d'indicadors, no permet d'emetre una opinió sobre la racionalitat en la gestió dels recursos públics amb criteris d'eficiència i economia.

III.2.—Limitacions de caràcter institucional

L'exercici 1984 és el segon de la primera legislatura de la Generalitat Valenciana, i s'hi ha produït l'assumpció de nombroses competències o de la gestió definitiva d'altres ja transferides anteriorment de manera parcial. També ha continuat el procés, començat en l'exercici anterior, d'engament de noves estructures organitzatives i administratives, pràctiques i procediments de control intern, etc., cosa que pot haver motivat una preferència per l'efectivitat de la gestió en detriment d'altres objectius.

IV.—ANTECEDENTS

La Generalitat Valenciana té els seus antecedents més recents en el Consell del País Valencià, institució preautonòmica creada en 1978, i es configura definitivament a partir de l'Estatut d'Autonomia de 1r. de juliol de 1982. El pressupost per a 1984 recull ja una important dimensió competencial, inicia un camí d'autonomia financera, que hi incorpora la cessió de tributs, i assumeix una important dotació d'inversions finançades per mitjà del Fondo de Compensación Interterritorial.

V.—PRINCIPIOS GENERALMENT APLICABLES A LA GESTIO I CONTROL DELS RECURSOS PUBLICS

La Constitució espanyola consagra els principis d'eficàcia, eficiència i economia i la submissió plena a la Llei i al Dret com a principis que han de regir la gestió de l'Administració i la contracció d'obligacions i execució de la despesa pública.

A la gestió econòmica de l'exercici de 1984 són aplicables els principis, normes i criteris que tot seguit exposem.

rencia de una adecuada contabilidad patrimonial dificulta la posibilidad de detectar con seguridad los activos y pasivos, así como compromisos y contingencias existentes.

La Ley 6/1983 del Presupuesto de la Generalidad Valenciana para 1984 introduce por primera vez la presupuestación por programas y objetivos, obligando a los gestores públicos a dirigir el gasto en la dirección en la que fijaron su programa de trabajo. Sin embargo, el sistema contable en vigor en 1984 sigue la clasificación tradicional funcional y económica, por secciones y conceptos, la cual no recoge la información por programas y objetivos contemplada en el Presupuesto del ejercicio, lo que limita la posibilidad de evaluar la eficacia en la gestión.

Por otra parte, tal sistema no permite el conocimiento de los resultados y costes de los servicios públicos gestionados, lo que, unido a la carencia de un sistema de indicadores, no permite emitir una opinión sobre la racionalidad en la gestión de los recursos públicos con criterios de eficiencia y economía.

III.2.—Limitaciones de carácter institucional

El ejercicio 1984 es el segundo de la primera legislatura de la Generalidad Valenciana, produciéndose en el mismo la asunción de numerosas competencias o de la gestión definitiva de otras ya transferidas anteriormente de modo parcial. Asimismo, ha continuado el proceso, comenzado en el ejercicio anterior, de puesta en marcha de nuevas estructuras organizativas y administrativas, prácticas y procedimientos de control interno, etc., que puede haber motivado una preferencia por la efectividad de la gestión sobre otros objetivos de la misma.

IV.—ANTECEDENTES

La Generalidad Valenciana tiene sus antecedentes más recientes en el Consejo del País Valenciano, institución preautonómica creada en 1978, y se configura definitivamente a partir del Estatuto de Autonomía de 1 de julio de 1982. El presupuesto para 1984 recoge ya una importante dimensión competencial, iniciando un camino de autonomía financiera que incorpora la cesión de tributos, y recogiendo una importante dotación de inversiones financiadas a través del Fondo de Compensación Interterritorial.

V.—PRINCIPIOS GENERALMENTE APLICABLES A LA GESTION Y CONTROL DE LOS RECURSOS PUBLICOS

La Constitución española consagra los principios de eficacia, eficiencia y economía y sometimiento pleno a la Ley y al Derecho como principios que deben regir la gestión de la Administración y la contracción de obligaciones y ejecución del gasto público.

A la gestión económica del ejercicio de 1984 son aplicables los principios, normas y criterios que se exponen a continuación.

V.1.—Principi de legalitat

Dins el marc de les normes generals, Constitució espanyola, de 27 de desembre de 1978, Llei Orgànica 8/80 de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA) i Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, la gestió dels recursos de la Generalitat Valenciana en l'any 1984 era subjecta, a partir de la data d'entrada en vigor, al que disposen la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, de 13 de juny de 1984 (d'ara en avant Llei d'Hisenda), Llei 6/1983, de 30 de desembre, del Pressupost de la Generalitat Valenciana per a 1984 (d'ara en avant Llei de Pressupostos), a més de les diverses disposicions específiques aplicables.

D'acord amb l'article 27 de la Llei Orgànica 5/82, de 1r. de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana —que estableix la supletòria del Dret Estatal— i atenent la Disposició transitòria primera de la Llei de Pressupostos, fins a la promulgació de la Llei d'Hisenda s'aplicarien, per a l'exercici de 1984, la Llei General Presupostària 11/77, el text articulat de la Llei de Bases de Contractes de l'Estat, de 8 d'abril de 1965, la Llei General Tributària, de 28 de desembre de 1963 i els seus Reglaments, així com el Reglament General de Recaptació, de 1r. de novembre de 1969 i les seues modificacions posteriors.

Segons l'article 4t. de la Llei d'Hisenda, la gestió dels recursos de la Generalitat s'ha de desenvolupar d'acord amb els principis constitucionals de legalitat, eficiència i economia, i la seua programació i execució atendra, així mateix, els principis de solidaritat i de territorialitat.

V.2.—Principis comptables i de gestió pressupostària

Els principis generals aplicables a la gestió pressupostària es recullen, fonamentalment, en la Llei General Presupostària i, més específicament, en la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana des de la seua publicació en juny de 1984. Aquests principis s'exposen a continuació i s'hi fa referència als articles de la dita Llei d'Hisenda que els empara.

a) Unitat i universalitat: D'acord amb els articles 1r., 3r. i 22 i concordants de la Llei d'Hisenda, la Hisenda Pública és constituïda pel conjunt de drets i d'obligacions de contingut econòmic, la titularitat dels quals correspon a la Generalitat Valenciana o als seus organismes autònoms, i el Pressupost serà únic i inclourà la totalitat de les despeses i dels ingressos de la Generalitat, així com de les entitats autònomes i empreses públiques.

b) No afectació: En virtut de l'article 8é. de la Llei d'Hisenda, els ingressos de la Generalitat i de les entitats autònomes i empreses públiques que en depenen es destinaran a satisfer el conjunt de les seues respectives obligacions, llevat que per Llei siga establerta l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades.

c) Especialitat temporal: Segons els articles 3r. i 21 de la Llei d'Hisenda, l'exercici pressupostari coincidirà amb l'any natural.

V.1.—Principio de legalidad

Dentro del marco de las normas generales, Constitución española, de 27 de diciembre de 1978, Ley Orgánica 8/80 de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas (LOFCA) y Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, la gestión de los recursos de la Generalidad Valenciana en el año 1984 estaba sujeta, a partir de la fecha de entrada en vigor, a lo dispuesto en la Ley de Hacienda Pública de la Generalidad Valenciana, de 13 de junio de 1984 (en adelante Ley de Hacienda), Ley 6/1983, de 30 de diciembre, del Presupuesto de la Generalidad Valenciana para 1984 (en adelante Ley de Presupuestos), además de las diversas disposiciones específicas aplicables.

En virtud del artículo 27 de la Ley Orgánica 5/82, de 1 de julio, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, que establece la supletoriedad del Derecho Estatal, y siguiendo la Disposición transitoria primera de la Ley de Presupuestos, hasta que no se hubiera promulgado la Ley de Hacienda, se aplicarían para el ejercicio de 1984, la Ley General Presupuestaria 11/77, el texto articulado de la Ley de Bases de Contratos del Estado, de 8 de abril de 1965, la Ley General Tributaria, de 28 de diciembre de 1963 y sus Reglamentos, así como el Reglamento General de recaudación, de 1 de noviembre de 1969 y sus modificaciones posteriores.

Según el artículo 4.º de la Ley de Hacienda, la gestión de los recursos de la Generalidad debe desarrollarse conforme a los principios constitucionales de legalidad, eficiencia y economía, y su programación y ejecución atenderá, asimismo, a los principios de solidaridad y territorialidad.

V.2.—Principios contables y de gestión presupuestaria

Los principios generales aplicables a la gestión presupuestaria vienen recogidos fundamentalmente en la Ley General Presupuestaria y más específicamente en la Ley de Hacienda Pública de la Generalidad Valenciana desde su publicación en junio de 1984. Estos principios se exponen a continuación, con referencia a los artículos de dicha Ley de Hacienda que los ampara.

a) Unidad y universalidad: De acuerdo con los artículos 1.º, 3.º y 22 y concordantes de la Ley de Hacienda, la Hacienda Pública está constituida por el conjunto de derechos y de obligaciones de contenido económico cuya titularidad corresponde a la Generalidad Valenciana o a sus organismos autónomos, y el Presupuesto será único e incluirá la totalidad de los gastos e ingresos de la Generalidad, así como de las entidades autónomas y empresas públicas.

b) No afectación: En virtud del artículo 8.º de la Ley de Hacienda, los ingresos de la Generalidad y de las entidades autónomas y empresas públicas dependientes de aquélla se destinarán a satisfacer el conjunto de sus respectivas obligaciones, salvo que por Ley se establezca la afectación de algunos recursos a finalidades determinadas.

c) Especialidad temporal: Según los artículos 3.º y 21 de la Ley de Hacienda, el ejercicio presupuestario coincidirá con el año natural.

L'article 31 del mateix text legal estableix que a càrrec dels crèdits consignats pressupostàriament només podran contraure's obligacions derivades de despeses que s'efectuen durant l'any natural de l'exercici pressupostari.

El mateix article 31 i següents consideren el tractament que s'ha d'aplicar als crèdits l'execució dels quals puga afectar més d'un exercici.

d) Especialitat qualitativa o caràcter finalista del Pressupost de Despeses: L'article 28.1 de la Llei d'Hisenda estableix que els crèdits per a despeses es destinaran exclusivament a la finalitat consignada. L'article 33 de la mateixa Llei, així com els articles 6 i 7 de la Llei del Pressupost de la Generalitat Valenciana per a 1984, i la Llei General Pressupostària —modificada pels articles 40 i 41 de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1984—, estableixen les condicions i limitacions per a poder efectuar transferències entre crèdits de distinta finalitat.

e) Especialitat quantitativa o caràcter limitatiu del Pressupost de Despeses: Els articles 20 i 28 de la Llei d'Hisenda estableixen el caràcter limitatiu dels crèdits consignats i assenyalen que no podran adquirir-se compromisos amb una quantia superior al seu import. Altres articles del citat text legal, així com els articles 5 i següents de la Llei de Pressupostos, consideren les situacions i les condicions per a efectuar modificacions en els esmentats crèdits.

f) Caràcter estimatiu i de previsió del Pressupost d'Ingressos, declarat en l'article 20 de la Llei d'Hisenda.

g) Unitat de caixa: Aquest principi, esmentat expressament en l'article 3r. de la Llei d'Hisenda, es desenvolupa en l'article 72, el qual estableix que integren la tresoreria de la Generalitat tots els recursos financers, tant per operacions pressupostàries com extrapressupostàries, ja siguin diners, valors o crèdits, de la Generalitat i de les entitats autònomes.

h) Pressupost brut: Segons l'article 27 de la Llei d'Hisenda, l'aplicació pressupostària dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes s'efectuaran pels seus imports íntegres sense cap deducció, a no ser que una Llei ho autoritze expressament i exceptuant-ne les devolucions d'ingressos indeguts que siguin reconeguts com a tals.

No hi és d'aplicació general el principi comptable de meritació.

V.3.—Principis d'economia i eficiència

La gestió dels recursos públics ha d'aconseguir-se minimitzant costos i maximitzant resultats.

La mesura de l'acompliment d'aquests principis exigeix l'establiment d'un sistema d'informació de gestió per programes i objectius que quantifiqui els resultats o rendiments pressupostats i obtinguts en cada programa, així com els seus costos respectius, permetent també les oportunes comparacions i l'avaluació de la gestió.

Tal i com es comenta en l'apartat III.1, en l'exercici de 1984 la Generalitat Valenciana ha aplicat per primera vegada tècniques de pressupostos per programes i objectius;

El artículo 31 del mismo texto legal establece que con cargo a los créditos consignados presupuestariamente tan sólo se podrán contraer obligaciones derivadas de gastos que se efectúen durante el año natural del ejercicio presupuestario.

El mismo artículo 31 y siguientes contemplan el tratamiento a aplicar a los créditos cuya ejecución pueda afectar a más de un ejercicio.

d) Especialidad cualitativa o carácter finalista del Presupuesto de Gastos: El artículo 28.1 de la Ley de Hacienda establece que los créditos para gastos se destinarán exclusivamente a la finalidad consignada. El artículo 33 de la misma Ley, así como los artículos 6 y 7 de la Ley del Presupuesto de la Generalidad Valenciana para 1984, y la Ley General Presupuestaria, modificada por los artículos 40 y 41 de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1984 establecen las condiciones y limitaciones para poder efectuar transferencias entre créditos de distinta finalidad.

e) Especialidad cuantitativa o carácter limitativo del Presupuesto de Gastos: Los artículos 20 y 28 de la Ley de Hacienda establecen el carácter limitativo de los créditos consignados, señalando que no se podrán adquirir compromisos en cuantía superior a su importe. Otros artículos del citado texto legal así como los artículo 5 y siguientes de la Ley de Presupuestos, contemplan las situaciones y condiciones para efectuar modificaciones a dichos créditos.

f) Caràcter previsional y estimativo del Presupuesto de Ingresos, declarado en el artículo 20 de la Ley de Hacienda.

g) Unidad de caja: Este principio, mencionado expresamente en el artículo 3.º de la Ley de Hacienda, se desarrolla en su artículo 72, que establece que integran la tesorería de la Generalidad todos los recursos financieros, tanto por operaciones presupuestarias como extrapresupuestarias, ya sean dineros, valores o créditos, de la Generalidad y de las entidades autónomas.

h) Presupuesto bruto: Según el artículo 27 de la Ley de Hacienda, la aplicación presupuestaria de los derechos liquidados y las obligaciones reconocidas se efectuarán por sus importes íntegros sin deducción alguna, salvo que una Ley lo autorice expresamente y con excepción de devoluciones de ingresos indebidos que se reconozcan debidamente como tales.

No es de aplicación general el principio contable del devengo.

V.3.—Principios de economía y eficiencia

La gestión de los recursos públicos ha de conseguirse minimizando costes y maximizando resultados.

La medición del cumplimiento de estos principios exige el establecimiento de un sistema de información de gestión por programas y objetivos que cuantifique los resultados o rendimientos presupuestados y obtenidos en cada programa, así como sus costes respectivos, permitiendo las oportunas comparaciones y evaluación de la gestión.

Como se comenta en el apartado III.1, en el ejercicio de 1984 la Generalidad Valenciana ha aplicado por primera vez técnicas de presupuestos por programas y obje-

no obstant això, el sistema d'informació disponible no permet de verificar l'acompliment d'aquest principi.

V.4.—Principi d'eficàcia

Cal maximitzar el grau de consecució dels objectius, dins les restriccions pressupostàries.

La informació comptable en 1984 permet de conèixer el grau de disposició dels recursos assignats a cada servei o Direcció General. Aquesta magnitud és utilitzada habitualment per l'Administració Autònoma com a indicador del grau d'execució del Pressupost.

V.5.—Intervenció

Els articles 51 i següents de la Llei d'Hisenda estableixen que els Interventors de la Generalitat intervindran tots els actes, documents i expedients de l'Administració de la Generalitat dels quals puguen derivar-se drets i obligacions de contingut econòmic o mercantil, de fons o valors, així com els ingressos i pagaments que se'n deriven; aquesta funció comprén, entre altres, la comprovació periòdica del grau d'acompliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics, així com l'avaluació de la correcta gestió dels recursos públics.

S'exceptuen d'aquest principi general les Corts Valencianes, les quals justificaran la seua gestió directament davant els òrgans de control extern competents.

VI.—INFORMACIO ECONOMICO-FINANCIERA

VI.1.—Requeriments legals

L'article 69 de la Llei d'Hisenda estableix que el Compte General de la Generalitat inclourà totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tesoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques, i es faran amb els documents següents:

- a) Compte de l'Administració de la Generalitat.
- b) Compte de les Entitats Autònomes de caràcter administratiu.
- c) Compte de les Entitats Autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg.
- d) Compte de les empreses públiques.

Al Compte General s'adjuntaran els Comptes Generals de les Diputacions provincials.

També s'hi acompanyarà qualsevol altre estat comptable que es determine en els Reglaments, així com els que fixen el moviment i la situació dels avals concedits per la Generalitat.

L'article 70 de la mateixa Llei estableix el contingut del compte de l'Administració de la Generalitat, el qual constarà dels punts següents:

1. La liquidació del Pressupost dividida en tres parts:
 - a) Quadre demostratiu dels crèdits autoritzats en l'estat de Despeses i en les seues modificacions, al qual s'unirà

tivos; sin embargo, el sistema de información disponible no permite verificar el cumplimiento de este principio.

V.4.—Principio de eficacia

El grado de consecución de objetivos debe maximizarse, dentro de las restricciones presupuestarias.

La información contable en 1984 permite conocer el grado de disposición de los recursos asignados a cada servicio o Dirección General. Esta magnitud se utiliza habitualmente por la Administración Autónoma como indicador del grado de ejecución del Presupuesto.

V.5.—Intervención

Los artículos 51 y siguientes de la Ley de Hacienda establecen que todos los actos, documentos y expedientes de la Administración de la Generalidad de los que puedan derivarse derechos y obligaciones de contenido económico o mercantil, de fondos o valores, se intervendrán por los Interventores de la Generalidad, así como los ingresos y los pagos que de los mismos se deriven, comprendiendo dicha función, entre otras, la comprobación periódica del grado de cumplimiento de la legalidad vigente en la gestión de los fondos públicos, así como la evaluación de la correcta gestión de los recursos públicos.

Se exceptúan de este principio general las Cortes Valencianas, que justificarán su gestión directamente ante los órganos de control externo competentes.

VI.—INFORMACION ECONOMICO-FINANCIERA

VI.1.—Requerimientos legales

El artículo 69 de la Ley de Hacienda establece que la Cuenta General de la Generalidad incluirá todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería realizadas durante el ejercicio por la Generalidad y las entidades autónomas y empresas públicas, realizándose con los documentos siguientes:

- a) Cuenta de la Administración de la Generalidad.
- b) Cuenta de las Entidades Autónomas de carácter administrativo.
- c) Cuenta de las Entidades Autónomas de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo.
- d) Cuenta de las empresas públicas.

A la Cuenta General se unirán las Cuentas Generales de las Diputaciones Provinciales.

También se acompañará cualquier otro estado contable que se determine en los Reglamentos, así como los que fijen el movimiento y la situación de los avales concedidos por la Generalidad.

El artículo 70 de la misma Ley establece el contenido de la cuenta de la Administración de la Generalidad, que constará de los puntos siguientes:

1. La liquidación del Presupuesto dividida en tres partes:
 - a) Cuadro demostrativo de los créditos autorizados en el estado de Gastos y en sus modificaciones, al cual se unirá

rà una còpia de les lleis, disposicions i acords en virtut dels quals hagen estat realitzats els esmentats crèdits.

- b) Liquidació de l'estat de Despeses.
- c) Liquidació de l'estat d'ingressos.

2. Un estat demostratiu de l'evolució i la situació dels valors pendents de cobrament i de les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis anteriors.

3. El Compte General de Tresoreria que pose en relleu la situació de tresoreria i les operacions que s'hi han realitzat durant l'exercici, especificant-ne les que corresponguen al Pressupost en vigor i als anteriors.

4. Un estat relatiu a l'evolució i la situació dels acomptes i de les operacions de tresoreria a què fa referència l'article 39 de la Llei.

5. El Compte General de Deute Públic.

6. El resultat de l'exercici amb l'estructura següent:

- a) Els saldos d'execució del Pressupost per obligacions i drets reconeguts i per pagaments i ingressos efectuats.
- b) El dèficit i el superàvit de tresoreria per operacions pressupostàries, incloent-hi les que corresponguen a l'exercici vigent i als anteriors.
- c) La variació dels actius i dels passius de la Hisenda de la Generalitat derivada de les operacions corrents i de capital.

7. Un estat demostratiu de les situacions de les inversions amb especificació de la seua incidència comarcal.

8. Una memòria justificativa dels costos i dels rendiments dels serveis públics, així com del grau d'acompliment dels objectius programats en aquest sentit.

9. Un estudi dels compromisos de despeses adquirits a càrrec dels exercicis futurs, d'acord amb l'autorització continguda en l'article 29 d'aquesta Llei, indicant-ne els exercicis als quals s'ha d'imputar.

10. Un estat que reflectesca l'evolució i la situació dels recursos locals i institucionals administrats per la Generalitat.

No s'ha desenvolupat reglamentàriament el contingut dels documents i la informació esmentats.

VI.2.-Informació rebuda

Hem rebut de la Intervenció General els documents i la informació bàsica objecte d'aquest examen, seguint la nostra sol·licitud; la informació addicional s'ha obtingut dels distints serveis. La documentació rebuda comprén:

1. Els Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1984, que inclouen projecte de Llei i Memòria de presentació, Estat d'Ingressos i Estat de Despe-

una copia de las leyes, disposiciones y acuerdos en virtud de los cuales se hubiesen realizado aquéllos.

- b) Liquidación del estado de Gastos.
- c) Liquidación del estado de ingresos.

2. Un estado demostrativo de la evolución y situación de los valores pendientes de cobro y de las obligaciones pendientes de pago procedentes de ejercicios anteriores.

3. La Cuenta General de Tesorería, que ponga de relieve la situación de tesorería y las operaciones realizadas por aquella durante el ejercicio, especificando las que correspondan al Presupuesto vigente y a los anteriores.

4. Un estado relativo a la evolución y situación de los anticipos y operaciones de tesorería a que hacen referencia el artículo 39 de la Ley.

5. La Cuenta General de Deuda Pública.

6. El resultado del ejercicio con la estructura siguiente:

- a) Los saldos de ejecución del Presupuesto por obligaciones y derechos reconocidos y por pagos e ingresos efectuados.
- b) El déficit y el superávit de tesorería por operaciones presupuestarias, incluyendo las que corresponden al ejercicio vigente y a los anteriores.
- c) La variación de los activos y pasivos de la Hacienda de la Generalidad derivada de las operaciones corrientes y de capital.

7. Un estado demostrativo de las situaciones de las inversiones con especificación de su incidencia comarcal.

8. Una memoria justificativa de los costes y de los rendimientos de los servicios públicos, así como del grado de cumplimiento de los objetivos programados en este sentido.

9. Un estudio de los compromisos de gastos adquiridos con cargo a ejercicios futuros de acuerdo con la autorización contenida en el artículo 29 de esta Ley, con indicación de los ejercicios a los que haya de imputarse.

10. Un estado que refleje la evolución y la situación de los recursos locales e institucionales administrados por la Generalidad.

No se ha desarrollado reglamentariamente el contenido de los documentos e información mencionados.

VI.2.-Información recibida

Los documentos e información básica objeto de este examen se han recibido de la Intervención General, siguiendo nuestra solicitud; la información adicional se ha ido obteniendo de los distintos servicios. La documentación recibida comprende:

1. Los Presupuestos de la Generalidad Valenciana para el ejercicio 1984, que incluyen proyecto de Ley y Memoria de presentación, Estado de Ingresos y Estado de

ses, desenvolupament per programes, informe econòmic-financer i dades de personal.

2. La Liquidació del Pressupost, que incorpora la liquidació de l'estat de Despeses, la de l'estat d'Ingressos i els quadres demostratius dels crèdits autoritzats, modificacions, crèdits contrets, disposats, pagaments ordenats, pagaments realitzats, drets liquidats, drets líquids, ingressos pendents, romanents incorporats a l'exercici següent i romanents anul·lats. Hi figura, així mateix, inclosa en la Liquidació en el capítol 0, la situació dels valors pendents de cobrament i de les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis anteriors. Aquesta informació segueix la classificació tradicional, tant funcional com econòmica, sense mostrar-hi desglossaments per programes i objectius.

La Liquidació del Pressupost va acompanyada d'una breu Memòria explicativa, signada per l'Interventor General amb data 3 d'abril de 1985.

Com a resum de la Liquidació es mostra el resultat de l'exercici amb els saldos d'execució.

El Consell de la Generalitat Valenciana aprovà aquesta informació per Decret 47/1985, d'11 d'abril, publicat en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana núm. 247, de 29 d'abril de 1985, i es troba publicada en un volum editat en octubre de 1985 amb Dipòsit Legal v.1635-1985. Incloem un resum d'aquesta informació com a annex d'aquest informe.

3. Disposicions que emparen l'emissió de Deute Públic efectuada en 1984, així com informació sobre compromisos adquirits per a exercicis futurs.

Cal tenir en compte que, segons la informació rebuda de la Intervenció General, durant 1984: a) no s'hi va fer ús dels acomptes de Tresoreria a què fa referència l'article 39 de la Llei d'Hisenda; b) no existeix comarcalització, raó per la qual no es produí cap inversió amb tal incidència; c) no hi hagué recursos locals i institucionals administrats per la Generalitat.

No hem tingut informació en aquesta Sindicatura sobre la resta del contingut de l'article 69 de la Llei d'Hisenda, com ara, Comptes d'Entitats Autònomes, Comptes d'empreses públiques, Comptes de les Diputacions Provincials, i informació sobre moviment i situació dels avals concedits per la Generalitat.

VI.3.-Sistema comptable i registres

a) General

El control intern de tots els recursos de la Generalitat i la gestió dels recursos financers, així com l'organització, direcció i control de la comptabilitat i la informació econòmic-financera, és responsabilitat de la Conselleria d'Economia i Hisenda. Aquestes funcions són desenvolupades, fonamentalment, per la Intervenció General i per la Tresoreria General.

La gestió econòmica durant 1984 generà uns 65.000 apunts comptables en l'administració central de la Generalitat per ingressos i despeses pressupostaris i extrapressupostaris, en Intervenció i en Tresoreria. Independent-

Gastos, desarrollo por programas, informe económico-financiero y datos de personal.

2. La Liquidación del Presupuesto, que incorpora la liquidación del estado de Gastos, la del estado de Ingresos y los cuadros demostrativos de los créditos autorizados, modificaciones, créditos contraídos, dispuestos, pagos ordenados, pagos realizados, derechos liquidados, derechos líquidos, ingresos pendientes, remanentes que se incorporan al ejercicio siguiente y los que se anulan. Figura, asimismo, incluida en la Liquidación en el capítulo 0, la situación de los valores pendientes de cobro y de las obligaciones pendientes de pago procedentes de ejercicios anteriores. Toda esta información sigue la clasificación tradicional, tanto funcional como económica, sin mostrar desgloses por programas y objetivos.

La Liquidación del Presupuesto está acompañada de una breve Memoria explicativa firmada por el Interventor General con fecha 3 de abril de 1985.

Como resumen de la Liquidación se muestra el resultado del ejercicio con los saldos de ejecución.

Esta información fue aprobada por el Consell de la Generalidad Valenciana por Decreto 47/1985, de 11 de abril, publicado en el Diario Oficial de la Generalidad Valenciana número 247, del 29 de abril de 1985, y se encuentra publicada en un volumen editado en octubre de 1985 con Depósito Legal V.1635-1985. Un resumen de esta información se incluye como anexo a este informe.

3. Disposiciones que amparan la emisión de Deuda Pública efectuada en 1984, así como información sobre compromisos adquiridos para ejercicios futuros.

Se debe tener en cuenta que, según información recibida de la Intervención General, durante 1984: a) no se hizo uso de los anticipos de Tesorería a que hace referencia el artículo 39 de la Ley de Hacienda; b) no existe comarcalización, por lo que no se produjo ninguna inversión con tal incidencia; c) no hubo recursos locales e institucionales administrados por la Generalidad.

No se ha tenido información en esta Sindicatura sobre el resto del contenido del artículo 69 de la Ley de Hacienda, esto es, Cuentas de Entidades Autónomas, Cuenta de empresas públicas, Cuentas de las Diputaciones Provinciales, e información sobre movimiento y situación de los avales concedidos por la Generalidad.

VI.3.-Sistema contable y registros

a) General

El control interno de todos los recursos económicos de la Generalidad y la gestión de los recursos financieros, así como la organización, dirección y control de la contabilidad e información económico-financiera, es responsabilidad de la Conselleria de Economía y Hacienda. Estas funciones se desarrollan, fundamentalmente, por la Intervención General y por la Tesorería General.

La gestión económica durante 1984 generó unos 65.000 apuntes contables en la administración central de la Generalidad por ingresos y gastos presupuestarios y extrapresupuestarios, en Intervención y en Tesorería. Independ-

ment, es mantenen administracions auxiliars en les Conselleries i centres gestors, no integrades en el sistema central.

b) Intervenció General—Despeses

El sistema comptable és previst per a registrar les operacions en funció de les fases d'execució pressupostària: I (Incorporació de crèdit), T (Modificacions), A (Autorització), D (Disposició), O (Obligació reconeguda), P (Pagament ordenat o autoritzat). Es produeixen documents comptables distints per a cada fase, encara que —freqüentment— se'n recullen diverses al mateix temps (AD, OP, etc.).

El Diari d'Operacions de Despeses i els comptes de Major corresponents s'obtenen de la mateixa introducció de dades en el sistema informàtic i reproduïxen la mateixa informació, mostrant en una primera columna els imports de tots els assentaments comptables de qualsevol tipus i signe; a més a més, tant el Major com el Diari mostren, en columnes per a les distintes fases, els saldos que en resulten després de l'assentament corresponent en el compte de Major afectat. A excepció de la fase P, els registres no mostren les sumes de les operacions comptabilitzades, cosa que, junt amb l'agrupació de totes elles en una sola columna, fa impracticable la verificació, habitual en qualsevol sistema comptable, de la igualtat de sumes d'operacions entre Diari i Major, de manera que no hi ha la seguretat immediata que el conjunt de les operacions registrades siga exactament el mateix en tots dos registres; aquesta situació dificulta enormement les tasques de seguiment, selecció i revisió de transaccions.

c) Intervenció General — Ingressos

En Intervenció porten, igualment, el Diari d'Operacions d'Ingressos i el Major corresponent; hi porten també el Diari i Major d'Operacions Extrapressupostàries. Aquests registres pateixen la mateixa mancança de totals que els registres de despeses.

Els registres d'ingressos reflecteixen les transaccions d'«ingressos líquids» o cobraments i fan coincidir el moment de la liquidació amb el de l'ingrés líquid; no recullen, doncs, els drets liquidats pendents de cobrament.

d) Tresoreria

En Tresoreria porten el llibre de Caixa (cobraments i pagaments) i els auxiliars de comptes corrents. Els totals de moviments anuals del llibre de Caixa a final d'any coincideixen amb els totals de la fase P dels Diaris d'Operacions.

Els criteris comptables aplicats a 31 de desembre de 1984 fan que la Liquidació de Pressupostos no mostre cap saldo de pagaments ordenats o autoritzats pendents d'efectuar.

e) Pla de Comptabilitat

L'Ordre de 14 de febrer de 1983, actualitzada per la de 12 de juliol del mateix any, de la Conselleria d'Economia i Hisenda, determina la classificació econòmica i orgànica

dientement, se mantienen administraciones auxiliares en las Consellerias y centros gestores, no integradas en el sistema central.

b) Intervención General — Gastos

El sistema contable está previsto para registrar las operaciones en función de las fases de ejecución presupuestaria: I (Incorporación de crédito), T (modificaciones), A (Autorización), D (Disposición), O (Obligación reconocida), P (Pago ordenado o autorizado). Se producen documentos contables distintos para cada fase, aunque frecuentemente se recogen varias de ellas a la vez (AD, OP, etc.).

El Diario de Operaciones de Gastos y las cuentas de Mayor correspondientes se obtienen de la misma introducción de datos en el sistema informático y reproducen la misma información, mostrando en una primera columna los importes de todos los asientos contables de cualquier tipo y signo; además, tanto el Mayor como el Diario muestran, en columnas para las distintas fases, los saldos resultantes después del asiento correspondiente en la cuenta de Mayor afectada. Salvo para la fase P, los registros no muestran las sumas de las operaciones contabilizadas, lo que junto a la agrupación de todas ellas en una sola columna, hace impracticable la verificación, habitual en cualquier sistema contable, de la igualdad de sumas de operaciones entre Diario y Mayor, con lo que no hay seguridad inmediata de que el conjunto de las operaciones registradas sea exactamente el mismo en ambos registros; esta situación dificulta enormemente las tareas de seguimiento, selección y revisión de transacciones.

c) Intervención General — Ingresos

En Intervención se llevan, igualmente, el Diario de Operaciones de Ingresos y el Mayor correspondiente; se lleva también el Diario y Mayor de Operaciones Extrapresupuestarias. Estos registros adolecen de la misma carencia de totales que los registros de gastos.

Los registros de ingresos reflejan las transacciones de «ingresos líquidos» o cobros, haciendo coincidir el momento de la liquidación con el del ingreso líquido, y no recogen, por tanto, los derechos liquidados pendientes de cobro.

d) Tesorería

Se lleva el libro de Caja (cobros y pagos) y los auxiliares de cuentas corrientes. Los totales de movimientos anuales del libro de Caja a fin de año coinciden con los totales de la fase P de los Diarios de Operaciones.

Los criterios contables aplicados al 31 de diciembre de 1984 dan lugar a que la Liquidación de Presupuestos no muestre ningún saldo de pagos ordenados o autorizados pendientes de efectuar.

e) Plan de Contabilidad

La Orden de 14 de febrero de 1983, actualizada por la de 12 de julio del mismo año, de la Conselleria de Economía y Hacienda, determina la clasificación económica y

ca del pressupost de despeses per a l'exercici de 1984, seguint l'esquema clàssic de la comptabilitat pública.

VII.—ANÁLISIS PRESSUPOSTARIES

VII.1.—Aprovació del Pressupost

Els Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a 1984 foren aprovats per Llei 6/1983 de 30 de desembre, publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana núm. 138, de 30 de desembre del mateix any.

Quant als ingressos, de la documentació integrant dels Pressupostos per a 1984 es dedueix el gran canvi reflectit en la composició de les fonts de finançament, amb tendència a una major autonomia pressupostària que en exercicis anteriors. Així, 1984 és el primer exercici en què es produeix la participació en el Fondo de Compensación Interterritorial; també en 1984 la Generalitat Valenciana assumeix la gestió de tributs cedits per l'Estat en aplicació de l'article 52 de l'Estatut d'Autonomia, i regulats per Llei 37/1983, de 28 de desembre; d'altra banda, mitjançant Llei 43/1984, de 13 de desembre, es fixen els percentatges de participació de les Comunitats Autònomes en els ingressos de l'Estat per a 1984, completant el marc fonamental de finançament pressupostari.

Quant a les despeses, el Pressupost per a 1984, tal i com es comenta en altre apartat d'aquest informe, s'elabora per primera vegada seguint les tècniques de pressupostació per programes i objectius. Així mateix, podem destacar que en 1984 augmenten significativament les quanties dels crèdits pressupostaris, a causa sobretot de l'increment de competències assumides directament per la Generalitat.

A continuació mostrem un resum del Pressupost Inicial, Modificacions i Pressupost Definitiu, en Milions de Pessetes, tant per a Ingressos com per a Despeses.

PRESUPOST I MODIFICACIONS 1984

INGRESSOS	Presspt.		Presspt. Def.	Def./%	
	Inicial	Modif.		Def.	%
Ingressos Corrents:					
Exerc. Tancats	0	3.281	3.281	2'	9
Altres Ingres.	40.318	94	40.412	100	35'6
Transferències	42.047	9.522	51.569	123	45'4
Total	82.365	12.897	95.262	116	83'9
Ingressos de Capital:					
Exerc. Tancats	0	0	0	0'	0
Transferències	15.275	(1.923)	13.352	87	11'7
Ops. Financeres	0	5.023	5.023	4'	4
Total	15.275	3.100	18.375	120	16'1
T o t a l	97.640	15.997	113.637	116	100'0

orgánica del presupuesto de gastos para el ejercicio 1984, siguiendo el esquema clásico de la contabilidad pública.

VII.—ANÁLISIS PRESUPUESTARIO

VII.1.—Aprobación del Presupuesto

Los Presupuestos de la Generalidad Valenciana para 1984 fueron aprobados por Ley 6/1983 de 30 de diciembre, publicada en el Diario Oficial de la Generalidad Valenciana n.º 138, de 30 de diciembre del mismo año.

Con respecto a los ingresos, de la documentación integrante de los Presupuestos para 1984 se deduce el gran cambio reflejado en la composición de las fuentes de financiación con tendencia a una mayor autonomía presupuestaria que en ejercicios anteriores. Así, 1984 es el primer ejercicio en el que se produce la participación en el Fondo de Compensación Interterritorial, también en 1984 la Generalidad Valenciana asume la gestión de tributos cedidos por el Estado en aplicación del artículo 52 del Estatuto de Autonomía y regulados por Ley 37/1983, de 28 de diciembre, por otra parte, mediante Ley 43/1984, de 13 de diciembre, se fijan los porcentajes de participación de las Comunidades Autónomas en los ingresos del Estado para 1984, completando el marco fundamental de financiación presupuestaria.

En cuanto a los gastos, el Presupuesto para 1984, como se comenta en otro apartado de este informe, se elabora por primera vez siguiendo las técnicas de presupuestación por programas y objetivos. Asimismo cabe destacar que en 1984 aumentan significativamente las cuantías de los créditos presupuestarios debido sobre todo al incremento de competencias asumidas directamente por la Generalidad.

A continuación se muestra un resumen del Presupuesto Inicial, Modificaciones y Presupuesto Definitivo, en Millones de Pesetas, tanto para Ingresos como para Gastos.

PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES 1984

INGRESOS	Presptº		Presptº Defntº	Def./%	
	Inicial	Modif.		Inic	%
Ingresos Corrientes:					
Ejerc. Cerrados	0	3.281	3.281	2'	9
Otros Ingresos	40.318	94	40.412	100	35'6
Transferencias	42.047	9.522	51.569	123	45'4
Total	82.365	12.897	95.262	116	83'9
Ingresos de Capital:					
Ejerc. Cerrados	0	0	0	0'	0
Transferencias	15.275	(1.923)	13.352	87	11'7
Ops. Financieras	0	5.023	5.023	4'	4
Total	15.275	3.100	18.375	120	16'1
T o t a l	97.640	15.997	113.637	116	100'0

INGRESSOS	Presspt.		Presspt. Def./ Def.	%	
	Inicial	Modif.		Def.	%
Ingressos Corrents:					
Exerc. Tancats	0	65	65	0'1	
Retr. Bàsiques	41.072	6.005	47.077	115	41'4
C. Béns/Serv.	3.937	425	4.362	111	3'8
Transferències	37.356	3.843	41.199	110	36'3
Total	82.365	10.338	92.703	113	81'6
Despeses de Capital:					
Exerc. Tancats	0	465	465	0'4	
Inversions	13.783	2.907	16.690	121	14'7
Transferències	1.392	2.079	3.471	249	3'1
Ops. Financeres	100	208	308	308	0'3
Total	15.275	5.659	20.934	137	18'4
T o t a l	97.640	15.997	113.637	116	100'0

L'anàlisi de les xifres previstes inicialment mostra que els ingressos corrents equivalen exactament, en MP, a les despeses corrents, i que les despeses de capital, fonamentalment per inversions i transferències, es financen exclusivament amb transferències de capital. El Pressupost definitiu mostra uns ingressos corrents lleugerament superiors a les despeses corrents, i representa el 83,9% i el 81,5%, respectivament, del pressupost total.

Els canvis esmentats en l'estructura pressupostària i en el volum de les magnituds, tant en les fonts de finançament com en les competències per gestionar, limiten les possibilitats de comparació amb les xifres de 1983. No obstant això, podem destacar la disminució del pes relatiu de les transferències, tant en despeses com en ingressos, com a indicador d'una major autonomia i participació en la gestió. Igualment, és destacable l'important augment en les despeses de personal, tant relatiu com absolut, motivat per l'assumpció directa de competències, com són les de Cultura i Educació, entre altres.

VII.2.-Modificacions pressupostàries

Els quadres 1, 2, 3, 4 i 5, preparats per aquesta Sindicatura a partir dels resums i expedients rebuts, mostren, per Tipus d'ingrés i per Seccions i Capítols de despesa, el Pressupost inicial i les Modificacions pressupostàries efectuades durant 1984, per tipus de Modificació, que formen el Pressupost definitiu.

El total de Modificacions, 15.997 MP, representa un increment sobre el pressupost inicial del 16,4%, passant de 97.640 MP a 113.637 MP, com a pressupost definitiu. D'aquest increment corresponen 3.281 MP, és a dir, un 3,4% d'augment sobre el pressupost, a incorporació de romanents, resultes i distribució del superàvit de l'exercici 1983; la resta, equivalent al 13% d'augment sobre el pressupost inicial, representa el saldo net de generacions de nous crèdits i anul.lacions d'uns altres, motivat, fonamentalment, pel procés de traspàs de competències des de

GASTOS	Prespt°		Prespt° Defnt° Defnt°	%	
	Inicial	Modif.		Inic.	%
Gastos Corrientes:					
Ejerc. Cerrados	0	65	65	0'1	
Retr. Básicas	41.072	6.005	47.077	115	41'4
C. Bienes/Serv.	3.937	425	4.362	111	3'8
Transferencias	37.356	3.843	41.199	110	36'3
Total	82.365	10.338	92.703	113	81'6
Gastos de Capital:					
Ejerc. Cerrados	0	465	465	0'4	
Inversiones	13.783	2.907	16.690	121	14'7
Transferencias	1.392	2.079	3.471	249	3'1
Ops. Financieras	100	208	308	308	0'3
Total	15.275	5.659	20.934	137	18'4
T o t a l	97.640	15.997	113.637	116	100'0

El anàlisi de les xifres previstes inicialment mostra que els ingressos corrents equivalen exactament, en MP, a los gastos corrientes, y que los gastos de capital, para inversiones y transferencias fundamentalmente, se financian exclusivamente con transferencias de capital. El Presupuesto definitivo muestra unos ingresos corrientes superiores ligeramente a los gastos corrientes, representando el 83,9% y el 81,5% respectivamente, del presupuesto total.

Los cambios citados en la estructura presupuestaria y en el volumen de las magnitudes, tanto en las fuentes de financiación como en las competencias a gestionar, limitan las posibilidades de comparación con las cifras de 1983. No obstante, se puede destacar la disminución del peso relativo de las transferencias, tanto en gastos como ingresos, como indicador de una mayor autonomía y participación en la gestión. Asimismo es de destacar el importante aumento en los gastos de personal, tanto relativo como absoluto, motivado por la asunción directa de competencias como las de Cultura y Educación, entre otras.

VII.2.-Modificaciones presupuestarias

Los cuadros 1, 2, 3, 4 y 5, preparados por esta Sindicatura a partir de los resúmenes y expedientes recibidos, muestran, por Tipos de ingreso y por Secciones y Capítulos de gasto, el Presupuesto inicial y las Modificaciones presupuestarias efectuadas durante 1984, por tipo de modificación, que forman el Presupuesto definitivo.

El total de modificaciones, 15.997 MP, representa un incremento sobre el presupuesto inicial del 16,4%, pasando de 97.640 MP a 113.637 MP como presupuesto definitivo. De este incremento corresponden 3.281 MP, es decir un 3,4% de aumento sobre el presupuesto, a incorporación de remanentes, resultas y distribución del superávit del ejercicio 1983; el resto, equivalente al 13% de aumento sobre el presupuesto inicial, representa el saldo neto de generaciones de nuevos créditos y anulaciones de otros, motivado fundamentalmente por el proceso de tras-

l'Administració Central durant l'any. En paràgrafs posteriors s'analitzen els distints tipus de modificació.

Del desglossament per capítols destaquen Despeses de personal, amb el 37,5% del total de modificacions i un 14,6% sobre el seu Pressupost inicial; Transferències corrents, amb el 24% del total i un 10,3% del seu Pressupost inicial; Inversions reals, amb el 18,2% del total i un 21,1% d'augment, i Transferències de capital, amb el 13% del total i un 149% d'augment. Els altres capítols absorbeixen el 7,3% del total de modificacions.

Per Seccions, destaquen la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, amb el 73,7% de les modificacions netes i un 22,3% d'augment sobre el seu Pressupost inicial, i la de Treball, Sanitat i Seguretat Social, amb el 29,5% del total i un 80,2% d'augment. Malgrat que amb efecte no excessivament significatiu sobre el total, podem esmentar l'augment del 81,2% sobre el seu Pressupost inicial en la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme, i del 50,1% en Agricultura, Pesca i Alimentació. Aquests percentatges són compensats amb disminucions netes en altres Conselleries.

Les modificacions pressupostàries es comptabilitzen, en general, sobre la base d'un document comptable suportat per l'expedient d'aprovació d'acord amb la normativa aplicable. Durant 1984 es tramitaren uns 446 expedients de modificació, a més dels ajust tècnics i altres.

L'augment net produït per les modificacions pressupostàries fou finançat, fonamentalment, per Transferències de l'Estat en un 47,5%; emissió de Deute Públic, el 31,3%, i Incorporació de romanents d'exercicis anteriors, amb el 20,5%, tal i com es mostra en l'apartat VII.1 d'aquest informe.

A continuació analitzem la utilització i l'efecte dels distints tipus de modificacions pressupostàries durant l'exercici de 1984, per l'ordre en què apareixen en els resums dels quadres 3 i 5.

a) Incorporació de romanents i superàvit de 1983

La liquidació del pressupost de 1983, especificant-ne el superàvit, els ingressos pendents i els romanents de crèdits per a despeses incorporables al Pressupost de 1984, fou aprovada pel Decret 63/1984, de 2 de juliol. La distribució del superàvit fou aprovada pel Decret 68/1984, de 16 de juliol. A continuació mostrem, en Milions de Pesetes, el resum de les xifres provinents de 1983 i la seua incorporació en 1984.

paso de competencias desde la Administración Central durante el año. En párrafos posteriores se analizan los distintos tipos de modificación.

Del desglose por capítulos destaca Gastos de personal, con 37,5% del total de modificaciones y el 14,6% sobre su Presupuesto inicial; Transferencias corrientes, con el 24% del total y 10,3% de su Presupuesto inicial, Inversiones reales, con 18,2% del total y 21,1% de aumento, y Transferencias de capital, con el 13% del total y 149% de aumento. Los restantes capítulos absorben el 7,3% del total de modificaciones.

Por Secciones, destacan la Consellería de Cultura, Educación y Ciencia, con el 73,7% de las modificaciones netas y el 22,3% de aumento sobre su Presupuesto inicial, y la de Trabajo, Sanidad y Seguridad Social con el 29,5% del total y 80,2% de aumento. Aunque con efecto no excesivamente significativo sobre el total, cabe mencionar el aumento del 81,2% sobre su Presupuesto inicial en la Consellería de Industria, Comercio y Turismo y del 50,1% en Agricultura, Pesca y Alimentación. Estos porcentajes se ven compensados con disminuciones netas en otras Consellerías.

Las modificaciones presupuestarias se contabilizan, en general, sobre la base de un documento contable soportado por el expediente de aprobación de acuerdo con la normativa aplicable. Durante 1984 se tramitaron unos 446 expedientes de modificación, además de los ajustes técnicos y otros.

El aumento neto producido por las modificaciones presupuestarias fue financiado fundamentalmente por Transferencias del Estado, en un 47,5%, emisión de Deuda Pública, el 31,3%, e Incorporación de remanentes de ejercicios anteriores, con el 20,5%, tal como se muestra en el apartado VII.1 de este informe.

A continuación se analiza la utilización y el efecto de los distintos tipos de modificaciones presupuestarias durante el ejercicio de 1984, por el orden en que aparecen en los resúmenes de los cuadros 3 y 5.

a) Incorporación de remanentes y superávit de 1983

La liquidación del presupuesto de 1983, especificando el superávit, los ingresos pendientes y los remanentes de créditos para gastos incorporables al presupuesto de 1984, fue aprobada por Decreto 63/1984 de 2 de julio. La distribución del superávit fue aprobada por Decreto 68/1984 de 16 de julio. A continuación se muestra, en Millones de Pesetas, el resumen de las cifras provenientes de 1983 y su incorporación en 1984.

GENERALITAT VALENCIANA
LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Modificacions pressupostàries d'ingressos

(Milions de Pessetes)

<u>Tipus d'ingressos:</u>	<u>Pressupost inicial</u>	<u>Modificacions</u>	<u>Pressupost definitiu</u>	<u>% Def/inicial</u>
D'Exercicis tancats i Caixa 1/1/84	-	3.281	3.281	-
Ingressos procedents de l'Estat i 00.AA				
Transferències corrents	42.047	9.522	51.569	122,6
Transferències capital	6.215	1.293	7.508	120,8
F.C.I.	9.060	(3.216)	5.844	64,5
Ingressos per tributs cedits:				
Imposició directa	5.550	-	5.550	100
Imposició indirecta	33.525	-	33.525	100
Taxes i altres ingressos	1.243	94	1.337	107,6
Ingressos patrimonials	-	-	-	-
Actius financers	-	23	23	-
Passius financers	-	5.000	5.000	-
TOTAL	97.640	15.997	113.637	116,4

Quadre 1

GENERALIDAD VALENCIANA
LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Modificaciones presupuestarias de ingresos

(Millones de Pesetas)

<u>Tipos de ingresos:</u>	<u>Presupuesto inicial</u>	<u>Modificaciones</u>	<u>Presupuesto definitivo</u>	<u>% Def/inicial</u>
De Ejercicios cerrados y Caja 1/1/84	-	3.281	3.281	-
Ingresos procedentes del Estado y DD.AA				
Transferencias corrientes	42.047	9.522	51.569	122,6
Transferencias capital	6.215	1.293	7.508	120,8
F.C.I.	9.060	(3.216)	5.844	64,5
Ingresos por tributos cedidos:				
Imposición directa	5.550	-	5.550	100
Imposición indirecta	33.525	-	33.525	100
Tasas y otros ingresos	1.243	94	1.337	107,6
Ingresos patrimoniales	-	-	-	-
Activos financieros	-	23	23	-
Pasivos financieros	-	5.000	5.000	-
TOTAL	97.640	15.997	113.637	116,4

Cuadro 1

GENERALITAT VALENCIANA
LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Modificacions pressupostàries de despeses per capítols

(Milions de Pessetes)

<u>Capítol:</u>	<u>Pressupost inicial</u>	<u>Modificacions</u>	<u>Pressupost definitiu</u>	<u>% Def/inicial</u>
0 Exercicis tancats	-	530	530	-
I Despeses de personal	41.072	6.005	47.077	114,6
II Compra de béns corrents i serveis	3.937	425	4.362	110,8
IV Transferències corrents	37.356	3.843	41.199	110,3
VI Inversions reals	13.783	2.907	16.690	121,1
VII Transferències capital	1.392	2.079	3.471	249,4
VIII Variació d'actius financers	100	208	308	308,0
TOTAL	97.640	15.997	113.637	116,4

Quadre 2

GENERALIDAD VALENCIANA
LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Modificaciones presupuestarias de gastos por capítulos

(Millones de Pesetas)

<u>Capítulo:</u>	<u>Presupuesto inicial</u>	<u>Modificaciones</u>	<u>Presupuesto definitivo</u>	<u>% Def/inicial</u>
0 Ejercicios cerrados	-	530	530	-
I Gastos de personal	41.072	6.005	47.077	114,6
II Compra de bienes co rrientes y servicios	3.937	425	4.362	110,8
IV Transferencias corrien tes	37.356	3.843	41.199	110,3
VI Inversiones reales	13.783	2.907	16.690	121,1
VII Transferencias capital	1.392	2.079	3.471	249,4
VIII Variación de activos financieros	100	208	308	308,0
TOTAL	97.640	15.997	113.637	116,4

Cuadro 2

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Modificacions pressupostàries per tipus de modificació
(Milions de Pessetes)

Capítol:	TOTAL	%	Incorporacions de 1983		Habilitacions de crèdit	Altres ampliacions	Anulacions	Transferències
			Romanents	Superàvit				
0 Exercicis tancats	530	3,3	289	-	-	241	-	-
I Despeses de Personal	6.005	37,5	11	-	-	7.553	(1.402)	(157)
II Compra de béns corrents i serveis	425	2,7	209	13	-	463	(302)	42
IV Transferències corrents	3.843	24,0	833	-	-	2.929	(6)	87
VI Inversions reals	2.907	18,2	1.061	3	4.498	1.798	(4.015)	(438)
VII Transferències de capital	2.079	13,0	862	-	412	434	-	371
VIII Variació d'actius financers	208	1,3	-	-	90	23	-	95
TOTAL	15.997	100	3.265	16	5.000	13.441	(5.725)	-
%	100		20,4	0,1	31,3	84,0	(35,8)	0,0

Quadre 3

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Modificaciones presupuestarias por tipo de modificación
(Millones de Pesetas)

Capítulo:	TOTAL	%	Incorporaciones de 1983		Habilitaciones de crédito	Otras ampliaciones	Anulaciones	Transferencias
			Remanentes	Superávit				
0 Ejercicios cerrados	530	3,3	289	-	-	241	-	-
I Gastos de Personal	6.005	37,5	11	-	-	7.553	(1.402)	(157)
II Compra de bienes corrientes y servicios	425	2,7	209	13	-	463	(302)	42
IV Transferencias corrientes	3.843	24,0	833	-	-	2.929	(6)	87
VI Inversiones reales	2.907	18,2	1.061	3	4.498	1.798	(4.015)	(438)
VII Transferencias de capital	2.079	13,0	862	-	412	434	-	371
VIII Variación de activos financieros	208	1,3	-	-	90	23	-	95
TOTAL	15.997	100	3.265	16	5.000	13.441	(5.725)	-
%	100	.	20,4	0,1	31,3	84,0	(35,8)	0,0

Cuadro 3

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Modificacions pressupostàries de despeses per seccions

(Milions de Pessetes)

<u>Seccions:</u>	<u>Pressupost inicial</u>	<u>Modificacions</u>	<u>Pressupost definitiu</u>	<u>% Def/inicial</u>
01 Corts Valencianes	449	126	575	128,1
04 President de la Generalitat	130	1	131	100,8
05 Presidència	621	77	698	112,4
06 Economia i Hisenda	1.074	(166)	908	84,5
07 Governació	1.059	(768)	291	27,5
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	8.126	(2.200)	5.926	72,9
09 Cultura, Educació i Ciència	52.857	11.783	64.640	122,3
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	5.878	4.717	10.595	180,2
11 Indústria, Comerç i Turisme	1.740	1.413	3.153	181,2
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	1.880	942	2.822	150,1
20 Transferències a Ens Públics	23.826	72	23.898	100,3
TOTAL	97.640	15.997	113.637	116,4

Quadre 4

GENERALIDAD VALENCIANA
LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Modificaciones presupuestarias de gastos por secciones

(Millones de Pesetas)

<u>Secciones:</u>	<u>Presupuesto inicial</u>	<u>Modificaciones</u>	<u>Presupuesto definitivo</u>	<u>% Def/inicial</u>
01 Cortes Valencianas	449	126	575	128,1
04 Presidente de la Generalidad	130	1	131	100,8
05 Presidencia	621	77	698	112,4
06 Economía y Hacienda	1.074	(166)	908	84,5
07 Gobernación	1.059	(768)	291	27,5
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	8.126	(2.200)	5.926	72,9
09 Cultura, Educación y Ciencia	52.857	11.783	64.640	122,3
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	5.878	4.717	10.595	180,2
11 Industria, Comercio y Turismo	1.740	1.413	3.153	181,2
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	1.880	942	2.822	150,1
20 Transferencias a Entes Públicos	23.826	72	23.898	100,3
TOTAL	97.640	15.997	113.637	116,4

Cuadro 4

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Modificacions pressupostàries per tipus de modificació
(Milions de Pessetes)

Secció:	TOTAL	%	Incorporacions de 1983		Habilitacions de crèdit	Altres ampliacions	Anulacions	Transferències
			Romanents	Superàvit				
01 Corts Valencianes	126	0,8	-	-	-	133	-	(7)
04 President de la Generalitat	1	0,0	-	-	-	1	-	-
05 Presidència	77	0,5	1	4	-	25	-	47
06 Economia i Hisenda	(166)	(1,0)	111	-	-	2	(257)	(22)
07 Governació	(768)	(4,8)	1	2	-	7	(775)	(3)
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	(2.200)	(13,9)	325	-	1.819	350	(4.693)	(1)
09 Cultura, Educació i Ciència	11.783	73,7	949	-	2.240	8.597	-	(3)
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	4.717	29,5	1.462	7	305	2.947	-	(4)
11 Indústria, Comerç i Turisme	1.413	8,8	412	3	636	365	-	(3)
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	942	5,9	4	-	-	942	-	(4)
20 Transferències a Ens Públics	72	0,5	-	-	-	72	-	-
TOTAL	15.997	100	3.265	16	5.000	13.441	(5.725)	-
%	100		20,4	0,1	31,3	84,0	(35,8)	0,0

Quadre 5

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Modificaciones presupuestarias por tipo de modificación
(Millones de Pesetas)

Sección:	TOTAL	%	Incorporaciones de 1983		Habilitaciones de crédito	Otras ampliaciones	Anulaciones	Transferencias
			Remanentes	Superávit				
01 Cortes Valencianas	126	0,8	-	-	-	133	-	(7)
04 Presidente de la Generalidad	1	0,0	-	-	-	1	-	-
05 Presidencia	77	0,5	1	4	-	25	-	47
06 Economía y Hacienda	(166)	(1,0)	111	-	-	2	(257)	(22)
07 Gobernación	(768)	(4,8)	1	2	-	7	(775)	(3)
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	(2.200)	(13,9)	325	-	1.819	350	(4.693)	(1)
09 Cultura, Educación y Ciencia	11.783	73,7	949	-	2.240	8.597	-	(3)
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	4.717	29,5	1.462	7	305	2.947	-	(4)
11 Industria, Comercio y Turismo	1.413	8,8	412	3	636	365	-	(3)
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	942	5,9	4	-	-	942	-	(4)
20 Transferencias a Entes Públicos	72	0,5	-	-	-	72	-	-
TOTAL	15.997	100	3.265	16	5.000	13.441	(5.725)	-
%	100		20,4	0,1	31,3	84,0	(35,8)	0,0

Cuadro 5

	(Milions de Pessetes)		
	Corrent	Capital	Total
FINANÇAMENT:			
Ingressos pendents	74	378	452
Existència en Caixa	2.829		2.829
Total	2.903	378	3.281

DESPESA:			
Romanents de crèdit	1.045	2.220	3.265
Ampliacions de crèdit	13	3	16
Total	1.058	2.223	3.281

Els Ingressos pendents i Existència en Caixa s'incorporen al Capítol 0 de l'estat d'Ingressos, «Residus d'Exercicis Tancats». Tal i com podem observar en el quadre 3, dels romanents de crèdit, se n'incorporen 289 MP al Capítol 0, com a resultes per obligacions reconegudes de l'exercici anterior i la resta, de 2.976 MP, als corresponents capítols i conceptes de l'estat de Despeses. Les ampliacions de crèdit finançades amb el superàvit s'incorporen als respectius capítols: així, 13 MP a Adquisicions de béns i serveis, i 3 MP a Inversions reals.

A més de les citades incorporacions de saldos al capítol 0, «Residus d'exercicis tancats», durant l'exercici de 1984 s'incorporen al mateix capítol 241 MP de crèdits per a despeses per compromisos originats i contrets en 1982, que havien estat anul·lades en 1983, pel concepte de subvencions per a la realització d'obres de planejament municipal, finançades amb subvencions de l'Administració Central; segons l'expedient d'ampliació de crèdit de 1984, el finançament s'incorpora al capítol 7 d'ingressos, «Transferències de capital».

D'altra banda, en el capítol d'exercicis tancats de la Liquidació de 1984 es produeixen anul·lacions de romanents de crèdit per a despeses incorporades de l'exercici anterior per 40 MP, així com ingressos pendents per 430 MP. Els ingressos pendents anul·lats comprenen, fonamentalment, 191 MP de transferències de capital procedents de l'Estat, així com 187 MP de passius financers, no concertats formalment a 31 de desembre de 1984, i que són comentats en l'informe d'aquesta Sindicatura relatiu al Compte General de 1983.

b) Habilitacions de crèdits per emissió de Deute Públic.

D'acord amb el que preveu la Llei del Pressupost per a 1984, hom procedí a realitzar una emissió de Deute Públic, aprovada mitjançant Decret 113/84, de 30 d'octubre, desenvolupat per l'Ordre de la Conselleria d'Economia i Hisenda de 31 d'octubre de 1984. El seu import fou de 5.000 MP, els recursos del qual s'utilitzaren per a finançar nous crèdits en els capítols d'Inversions reals, per 4.498 MP; Transferències de capital, 412 MP, i Variació d'actius financers, amb 90 MP. La seua distribució per Conselleries fou de 2.240 MP en Cultura, Educació i Ciència; 1.819 MP en Obres Públiques, Urbanisme i Transport; 636 MP en Indústria, Comerç i Turisme, i 305 MP en Treball, Sanitat i Seguretat Social.

	(Millones de Pesetas)		
	Corriente	Capital	Total
FINANCIACION:			
Ingresos pendientes	74	378	452
Existencia en Caja	2.829		2.829
Total	2.903	378	3.281

GASTO:			
Remanentes de crédito	1.045	2.220	3.265
Ampliaciones de crédito	13	3	16
Total	1.058	2.223	3.281

Los Ingresos pendientes y Existencia en Caja se incorporaron al Capítulo 0 del estado de Ingresos, «Residuos de Ejercicios Cerrados». Según se observa en el cuadro 3, de los remanentes de crédito se incorporaron 289 MP al Capítulo 0, como resultas por obligaciones reconocidas del ejercicio anterior y el resto de 2.976 MP a los correspondientes capítulos y conceptos del estado de Gastos. Las ampliaciones de crédito financiadas con el superávit se incorporan a los respectivos capítulos, así, 13 MP a Adquisiciones de bienes y servicios y 3 MP a Inversiones reales.

Además de las citadas incorporaciones de saldos al capítulo 0, «Residuos de ejercicios cerrados», durante el ejercicio de 1984 se incorporaron al mismo capítulo 241 MP de créditos para gastos por compromisos originados y contraídos en 1982, que habían sido anulados en 1983, por el concepto de subvenciones para la realización de obras de planeamiento municipal, financiadas con subvenciones de la Administración Central; según el expediente de ampliación de crédito de 1984, la financiación se incorpora al capítulo 7 de ingresos, «Transferencias de capital».

Por otra parte, en el capítulo de ejercicios cerrados de la Liquidación de 1984 se producen anulaciones de remanentes de crédito para gastos incorporados del ejercicio anterior por 40 MP, así como ingresos pendientes por 430 MP. Los ingresos pendientes anulados comprenden fundamentalmente 191 MP de transferencias de capital procedentes del Estado, así como 187 MP de pasivos financieros, no concertados formalmente al 31 de diciembre de 1984, que se comentan en el informe de esta Sindicatura relativo a la Cuenta General de 1983.

b) Habilitaciones de créditos por emisión de Deuda Pública.

De acuerdo con lo previsto en la Ley del Presupuesto para 1984, se procedió a realizar una emisión de Deuda Pública, aprobada mediante Decreto 113/84 de 30 de octubre, desarrollado por la Orden de la Conselleria de Economía y Hacienda de 31 de octubre de 1984. Su importe fue de 5.000 MP, cuyos recursos se utilizaron para financiar nuevos créditos en los capítulos de Inversiones reales, por 4.498 MP, Transferencias de capital, 412 MP y Variación de activos financieros, con 90 MP. Su distribución por Consellerías fue de 2.240 MP en Cultura, Educación y Ciencia, 1.819 MP en Obras Públicas, Urbanismo y Transporte, 636 MP en Industria, Comercio y Turismo y 305 MP en Trabajo, Sanidad y Seguridad Social.

c) Altres ampliacions i Anul·lacions de crèdits.

La Llei 6/83 del Pressupost de la Generalitat Valenciana, en els apartats 2 i 3 de l'article 5, estableix que es consideren ampliables els següents crèdits:

— Les quotes de la Seguretat Social i complement familiar, els triennis i els increments per elevacions salarials en determinades circumstàncies.

— Els crèdits la quantia dels quals siga modulada per la recaptació obtinguda en taxes o exaccions parafiscals que doten conceptes integrats en els pressupostos respectius.

— Els crèdits afectats per transferències de fons corresponents a serveis traspasats des de l'Administració Central.

Les ampliacions de crèdits finançades amb el superàvit d'exercicis anteriors i amb emissió de Deute s'han comentat en paràgrafs anteriors. Durant 1984 s'efectuaren altres ampliacions que tot seguit comentem. A més a més, s'anul·laren crèdits per 5.724 MP, a causa, en gran part, del retard hagut en l'assumpció efectiva de competències en matèria de carreteres, obres hidràuliques i habitatge. A efectes d'anàlisi, a continuació presentem els efectes nets de les ampliacions i de les anul·lacions en els diversos capítols.

DESPESES	M P	%
Despeses Corrents:		
Exerc. Tancats	1	0,0
Desp. de personal	6.151	79,7
C. Béns i Serveis	161	2,1
Transferències	2.923	37,9
Total	9.236	119,7
Despeses de Capital:		
Exerc. Tancats	240	3,1
Inversions	(2.217)	(28,7)
Transferències	434	5,6
Ops. Financeres	23	0,3
Total	(1.520)	(19,7)
T o t a l	7.716	100,0

De l'anàlisi global per capítols, s'observa que les generacions o ampliacions netes de crèdits més importants de 1984 s'han produït en el capítol de Despeses del personal, per 6.151 MP i el 79,7% del total net; Transferències corrents, 2.923 MP i 37,9%, a les quals cal afegir altres augmentos nets en despeses corrents, pel 2,1%, i en despeses de capital, pel 9%, que comprén els capítols d'exercicis tancats, comentats més amunt, transferències i operacions financeres; és a dir, es produeixen uns efectes d'augmentos nets en despeses per 9.933 MP. Aquest augment es compensa amb disminucions netes en el capítol d'Inversions reals per 2.217 MP.

En l'anàlisi per Seccions, quadre 5, es pot observar que les ampliacions afecten totes les Seccions i les anul·lacions, a les Seccions d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports,

c) Otras ampliaciones y Anulaciones de créditos.

La Ley 6/83 del Presupuesto de la Generalidad Valenciana, en los apartados 2 y 3 del artículo 5, establece que se consideran ampliables los siguientes créditos:

— Las cuotas de la Seguridad Social y complemento familiar, los trienios, y los incrementos por elevaciones salariales en determinadas circunstancias.

— Los créditos cuya cuantía se module por la recaudación obtenida en tasas o exacciones parafiscales que doten conceptos integrados en los respectivos presupuestos.

— Los créditos afectados por transferencias de fondos correspondientes a servicios traspasados desde la Administración Central.

Las ampliaciones de créditos financiadas con el superávit de ejercicios anteriores y con emisión de Deuda se han comentado en párrafos anteriores. Durante 1984 se efectuaron otras ampliaciones que se comentan a continuación. Además, se efectuaron anulaciones de créditos por 5.724 MP motivadas en su mayor parte por el retraso habido en la asunción efectiva de competencias en materia de carreteras, obras hidráulicas y vivienda. A efectos de análisis, a continuación se presentan los efectos netos de las ampliaciones y de las anulaciones en los diversos capítulos.

GASTOS	M P	%
Gastos Corrientes:		
Ejerc. Cerrados	1	0'0
Gtos. de personal	6.151	79'7
C. Bienes y Servicios	161	2'1
Transferencias	2.923	37'9
Total	9.236	119'7
Gastos de Capital:		
Ejerc. Cerrados	240	3'1
Inversiones	(2.217)	(28'7)
Transferencias	434	5'6
Ops. Financieras	23	0'3
Total	(1.520)	(19'7)
T o t a l	7.716	100'0

Del análisis por capítulos a nivel global se observa que las generaciones o ampliaciones netas de créditos más importantes de 1984 se han producido en el capítulo de Gastos del personal, por 6.151 MP y 79,7% del total neto, Transferencias corrientes, 2.923 MP y 37,9%, a las que hay que añadir otros aumentos netos en gastos corrientes por el 2,1%, y en gastos de capital por el 9%, que comprende los capítulos de ejercicios cerrados, comentado anteriormente, transferencias y operaciones financieras; es decir, se producen unos efectos de aumentos netos en gastos por 9.933 MP. Este aumento se ve compensado con disminuciones netas en el capítulo de Inversiones reales por 2.217 MP.

En el análisis por Secciones, cuadro 5, se puede observar que las ampliaciones afectan a todas ellas y las anulaciones a las de Obras Públicas, Urbanismo y Transpor-

de Governació i d'Economia i Hisenda; pels motius indicats anteriorment, es produeix en aquestes Conselleries un efecte net de disminució de crèdits per sota dels autoritzats en el Pressupost inicial. La resta de les Seccions registren augments del crèdit inicial i en destaca, principalment, la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, amb 8.597 MP, i la de Treball, Sanitat i Seguretat Social, amb 2.947 MP.

Aquestes ampliacions de crèdit s'han finançat, fonamentalment, amb Transferències corrents de l'Estat, amb efecte net d'augment de les corrents en 9.522 MP i disminució de les de capital per 1.923 MP, tal i com es mostra a continuació. En resum, es produeix un augment d'ingressos corrents sobre despeses corrents de 380 MP, equivalent a un 5% de les ampliacions netes, aproximadament.

INGRESSOS	M P	%
Ingressos Corrents:		
Altres Ingressos	94	1,2
Transferències	9.552	123,4
Total	9.616	124,6
Ingressos de Capital:		
Transferències	(1.923)	(24,9)
Ops. Financeres	23	0,3
Total	(1.900)	(24,6)
T o t a l	7.716	100,0

c) Transferències de crèdits

La Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, en el seu article 33, així com la Llei 6/83 del Pressupost de la Generalitat Valenciana per a 1984, en els seus articles 6é. i 7é. i la disposició final 1a., i, subsidiàriament, la Llei General Pressupostària, modificada pels articles 40 i 41 de la Llei 44/83 de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1984, estableixen els casos, límits i condicions per a efectuar transferències de crèdits, i es poden resumir les següents possibilitats:

- Aquelles que siguin necessàries entre els crèdits de diferents programes d'una mateixa funció i que redunden en un més exacte compliment del seus objectius.
- Entre els diferents conceptes pressupostaris, amb les limitacions establertes en la legislació vigent.
- Entre conceptes del capítol 2, «Compres de béns i serveis», dins d'un mateix programa.
- Entre les diferents partides obertes en cada Conselleria, d'un mateix concepte pressupostari.
- Les originades en reorganitzacions administratives.

L'efecte de les transferències de crèdits efectuades en 1984 entre els diferents capítols es resumeix a continuació, en Milions de Pessetes.

tes, de Gobernación y de Economía y Hacienda, produciendo en estas Consellerías, por los motivos indicados anteriormente, un efecto neto de disminución de créditos por debajo de los autorizados en el Presupuesto inicial. Las restantes Secciones registran aumentos del crédito inicial, destacando fundamentalmente la Consellería de Cultura, Educación y Ciencia, con 8.597 MP y de Trabajo, Sanidad y Seguridad Social con 2.947 MP.

Estas ampliaciones de crédito han sido financiadas fundamentalmente con Transferencias corrientes del Estado, con efecto neto de aumento de las corrientes en 9.522 MP y disminución de las de capital por 1.923 MP, según se muestra a continuación. En resumen, se produce un aumento de ingresos corrientes sobre gastos corrientes de 380 MP, equivalente a un 5% de las ampliaciones netas, aproximadamente.

INGRESOS	M P	%
Ingresos Corrientes:		
Otros Ingresos	94	1'2
Transferencias	9.522	123'4
Total	9.616	124'6
Ingresos de Capital:		
Transferencias	(1.923)	(24'9)
Ops. Financieras	23	0'3
Total	(1.900)	(24'6)
T o t a l	7.716	100'0

c) Transferencias de créditos

La Ley de Hacienda Pública de la Generalidad Valenciana, en su artículo 33, así como la Ley 6/83 del Presupuesto de la Generalidad Valenciana para 1984, en sus artículos 6.º y 7.º y disposición final 1.ª, y subsidiariamente la Ley General Presupuestaria, modificada por los artículos 40 y 41 de la Ley 44/83 de Presupuestos Generales del Estado para 1984, establecen los casos, límites y condiciones para efectuar transferencias de créditos, pudiendo resumir las siguientes posibilidades:

- Las que sean necesarias entre los créditos de diferentes programas de una misma función y que redunden en un más exacto cumplimiento de sus objetivos.
- Entre los diferentes conceptos presupuestarios, con las limitaciones establecidas en la legislación vigente.
- Entre conceptos del capítulo 2, «Compras de bienes y servicios», dentro de un mismo programa.
- Entre las diferentes partidas abiertas en cada Consellería, de un mismo concepto presupuestario.
- Las originadas en reorganizaciones administrativas.

El efecto de las transferencias de créditos efectuadas en 1984 entre los diferentes capítulos se resume a continuación, en Millones de Pesetas.

DESPESES	Augment (Disminució)
Despeses Corrents:	
Desp. Personal	(157)
C. Béns. i Serv.	42
Transferències	87
Total	(28)
Despeses de Capital:	
Inversions	(438)
Transferències	371
Ops. Financeres	95
Total	28
T o t a l	0

Les transferències de crèdit, amb efecte total nul, han produït un, relativament, petit augment net de 28 MP de crèdits per a operacions de capital, a càrrec de crèdits originalment autoritzats per a despeses corrents.

Aquestes transferències s'han produït, bàsicament, en el si de cada Secció pressupostària, amb un efecte poc significatiu pel que fa la distribució entre aquestes, motivat sobretot per la redistribució d'algunes competències internes, que produeixen un augment net en la Conselleria de Presidència de 47 MP, a càrrec de les altres Conselleries.

VII.3.-Grau d'execució

a) Resum General

El quadre següent, preparat per aquesta Sindicatura a partir de la informació facilitada per la Intervenció General, presenta en Milions de Pessetes el Resum General de l'execució i liquidació del Pressupost de 1984.

LIQUIDACIÓ DE PRESSUPOST DE 1984

Resum General

(Milions de Pessetes)

	Ingressos	Desp.	Diferència
Pressupost Inicial	97.640	97.640	0
Modificacions	13.168	15.997	(2.829)
Caixa 1/1/84	2.829		2.829
Pressupost Definitiu	113.637	113.637	0
Tresoreria	102.629	98.157	4.472
Pendent	9.501	13.398	(3.897)
Total Execució	112.130	111.555	575
Superàvit (Dèficit)	(1.507)	2.082	575
% Execució	98,7	98,2	

El Resum General presenta un Superàvit d'execució pressupostària de 575 MP, resultat net d'uns ingressos reconeguts per 112.130 MP, inclòs el saldo de caixa a primer de gener, i uns crèdits reconeguts de 111.555 MP, els quals han produït unes economies en despeses de 2.082 MP i uns ingressos inferiors als previstos de 1.507 MP. Les xifres presentades mostren un alt grau d'execució global,

GASTOS	Aumento (Disminución)
Gastos Corrientes:	
Gtos. Personal	(157)
C. Bienes y Serv.	42
Transferencias	87
Total	(28)
Gastos de Capital:	
Inversiones	(438)
Transferencias	371
Ops. Financieras	95
Total	28
T o t a l	0

Las transferencias de crédito, con efecto total nulo, han producido un relativamente pequeño aumento neto de 28 MP de créditos para operaciones de capital, con cargo a créditos originalmente autorizados para gastos corrientes.

Dichas transferencias se han producido, básicamente, en el seno de cada Sección presupuestaria, con un efecto poco significativo en cuanto a la distribución entre éstas, motivado, sobre todo por redistribución de algunas competencias internas, que producen un aumento neto en la Conselleria de la Presidencia, de 47 MP, con cargo a las otras consellerías.

VII.3.-Grado de ejecución

a) Resumen General

El cuadro siguiente, preparado por esta Sindicatura a partir de la información facilitada por la Intervención General, presenta en Millones de Pesetas, el Resumen General de la ejecución y liquidación del Presupuesto de 1984.

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO DE 1984

Resumen General

(Millones de Pesetas)

	Ingresos	Gastos	Diferencia
Presupuesto Inicial	97.640	97.640	0
Modificaciones	13.168	15.997	(2.829)
Caja 1/1/84	2.829		2.829
Presupuesto Definitivo	113.637	113.637	0
Tesorería	102.629	98.157	4.472
Pendiente	9.501	13.398	(3.897)
Total Ejecución	112.130	111.555	575
Superávit (Dèficit)	(1.507)	2.082	575
% Ejecución	98'7	98'2	

El Resumen General presenta un Superàvit de ejecución presupuestaria de 575 MP, resultado neto de unos ingresos reconocidos por 112.130 MP, incluido el saldo de caja al 1 de enero, y unos créditos reconocidos de 111.555 MP, los cuales han producido unas economías en gastos de 2.082 MP y unos ingresos inferiores a los previstos de 1.507 MP. Las cifras presentadas muestran un alto grado

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Execució del pressupost d'ingressos
(Milions de Pessetes)

Tipus d'ingressos:	Pressupost definitiu	Total Ingressos reconeguts		Superàvit (Dèficit)	% reconegut/pressupost
		Ingressos líquids	Pendent de cobrament		
D'Exercicis tancats i Caixa 1/1/84	3.281	2.851	-	(430)	86,9
Ingressos procedents de l'Estat i 00.AA:					
Transferències corrents	51.569	48.384	3.614	429	100,8
Transferències capital	7.508	3.783	2.415	(1.310)	82,6
F.C.I.	5.844	2.424	3.420	-	100
Ingressos per tributs ceditos:					
Imposició directa	5.550	5.626	-	76	101,4
Imposició indirecta	33.525	33.282	-	(243)	99,3
Taxes i altres ingressos	1.337	1.050	33	(254)	81,0
Ingressos patrimonials	-	225	-	225	816,3
Actius financers	23	14	9	-	100
Passius financers	5.000	4.990	10	-	100
TOTAL	113.637	102.629	9.501	(1.507)	98,7

Quadre 6

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Ejecución del presupuesto de ingresos
(Millones de Pesetas)

Tipos de ingresos:	Presupuesto definitivo	Total ingresos reconocidos			Superávit (Déficit)	% reconocido/ presupuesto
		Ingresos liquidados	Pendiente de cobro	Total		
De Ejercicios cerrados y Caja 1/1/84	3.281	2.851	-	2.851	(430)	86,9
Ingresos procedentes del Estado y 00.AA:						
Transferencias corrientes	51.569	48.384	3.614	51.998	429	100,8
Transferencias capital	7.508	3.783	2.415	6.198	(1.310)	82,6
F.C.I.	5.844	2.424	3.420	5.844	-	100
Ingresos por tributos cedidos:						
Imposición directa	5.550	5.626	-	5.626	76	101,4
Imposición indirecta	33.525	33.282	-	33.282	(243)	99,3
Tasas y otros ingresos	1.337	1.050	33	1.083	(254)	81,0
Ingresos patrimoniales	-	225	-	225	225	816,3
Activos financieros	23	14	9	23	-	100
Pasivos financieros	5.000	4.990	10	5.000	-	100
TOTAL	113.637	102.629	9.501	112.130	(1.507)	98,7

Cuadro 6

amb uns ingressos totals del 98,7 % sobre el Pressupost definitiu, i uns crèdits utilitzats, igualment, del 98,2 % de l'esmentat Pressupost.

Els ingressos líquids o cobraments registrats durant l'exercici, de 102.629 MP, incloent-hi el saldo de caixa a primer de gener, han representat el 91,5% dels drets liquidats; queden, doncs, 9.501 MP, equivalents al 8,5%, com a ingressos per realitzar a 31 de desembre de 1984, per Ingressos procedents —gairebé en la seua totalitat— de l'Estat.

Els pagaments efectuats, per 98.157 MP, representen el 88% dels crèdits utilitzats o retinguts durant l'exercici; el 12% restant queda com a crèdits compromesos o disposats en curs de realització.

El superàvit pressupostari, així com els romanents de crèdit (despeses pendents de realització), s'han incorporat al Pressupost de 1985.

b) Estat d'Ingressos

El quadre 6, preparat per aquesta Sindicatura a partir de les dades de la liquidació, mostra, en Milions de Peses, l'execució del pressupost d'ingressos per tipus d'ingressos.

A continuació mostrem la composició percentual dels ingressos en 1984 i la seua comparació amb l'any 1983.

INGRESSOS RECONEGUTS	(Milions ptes.)			
	1984	%	1983	%
Procedents de l'Estat:				
Transferències corrents	51.998	46,4	24.929	80,6
Transferències de capital	12.042	10,7	3.652	11,8
	64.040	57,1	28.581	92,5
Tributs cedits	38.908	34,7	0	0,0
Passius financers	5.000	4,5	187	0,6
Taxes i altres	1.331	1,2	999	3,2
Exerc. tancats i caixa 1/1	2.851	2,5	1.147	3,7
TOTAL INGR. RECONEGUTS	112.130	100	30.914	100

Del total de 112.130 MP d'ingressos totals reconeguts o drets liquidats en l'exercici, el 57,1 % es compon d'ingressos procedents de l'Estat i dels seus Organismes Autònoms, el 46,4 % dels quals correspon a Transferències corrents i el 10,7 %, a Transferències de capital, les quals inclouen per primera vegada la participació en el Fondo de Compensació Interterritorial.

La segona font de finançament més important és la que comentem tot seguit: En 1984 —a partir de l'entrada en vigor del Reial Decret 962/1984, d'11 d'abril— es recullen per primera vegada els Ingressos per tributs cedits, el quals comprenen, fonamentalment, Taxes sobre el joc, amb 13.810 MP; Impost sobre el Luxe, 11.006 MP; Impost sobre Transmissions Patrimonials, 8.466 MP; Impost sobre successions i donacions, 3.550 MP, i Impost sobre el Patrimoni Net, amb 2.077 MP. L'emissió de Deute Públic, comentada en altres apartats d'aquest informe, cobreix el 4,5 % del finançament i el restant 3,7 %, el formen els ingressos propis per taxes i altres conceptes més els saldos pendents i existència en caixa d'exercicis anteriors.

de ejecución a nivel global con unos ingresos totales del 98,7% sobre el Presupuesto definitivo, y unos créditos utilizados igualmente del 98,2% de dicho Presupuesto.

Los ingresos líquidos o cobros registrados durante el ejercicio, de 102.629 MP, incluyendo el saldo de caja a uno de enero, han representado el 91,5% de los derechos liquidados, quedando 9.501 MP, equivalente al 8,5%, como ingresos a realizar al 31 de diciembre de 1984, casi en su totalidad por Ingresos procedentes del Estado.

Los pagos efectuados, por 98.157 MP, representan el 88% de los créditos utilizados o retenidos durante el ejercicio, quedando el restante 12% como créditos comprometidos o dispuestos en curso de realización.

El superávit presupuestario, así como los remanentes de crédito (gastos pendientes de realizar), se han incorporado al Presupuesto de 1985.

b) Estado de Ingresos

El cuadro 6, preparado por esta Sindicatura a partir de los datos de la liquidación, muestra, en millones de pesetas, la ejecución del presupuesto de ingresos por tipo de ingresos.

A continuación se muestra la composición porcentual de los ingresos en 1984 y su comparación con el año 1983.

INGRESOS RECONOCIDOS	(Millones ptas.)			
	1984	%	1983	%
Procedentes del Estado:				
Transferencias corrientes	51.998	46'4	24.929	80'6
Transferencias de capital	12.042	10'7	3.652	11'8
	64.040	57'1	28.581	92'5
Tributos cedidos	38.908	34'7	0	0'0
Pasivos financieros	5.000	4'5	187	0'6
Tasas y otros	1.331	1'2	999	3'2
Ejerc. cerrados y caja 1/1	2.851	2'5	1.147	3'7
TOTAL INGRESOS RECONOCIDOS	112.130	100	30.194	100

Del total de 112.130 MP de ingresos totales reconocidos o derechos liquidados en el ejercicio, el 57,1% está compuesto por ingresos procedentes del Estado y de sus Organismos Autónomos, de los cuales el 46,4% corresponden a Transferencias corrientes y el 10,7% a Transferencias de capital, que incluyen, por primera vez, la participación en el Fondo de Compensación Interterritorial.

A continuación en importancia como fuente de financiación, en 1984 se recogen por primera vez los Ingresos por tributos cedidos, por la entrada en vigor del Real Decreto 962/1984, de 11 de abril, que comprenden, fundamentalmente, Tasas sobre el juego, con 13.810 MP, Impuesto sobre el Lujo, 11.006 MP, Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales, 8.466 MP, Impuesto sobre sucesiones y donaciones, 3.550 MP, e Impuesto sobre el Patrimonio Neto con 2.077 MP. La emisión de Deuda Pública, comentada en otros apartados de este informe, cubre el 4,5% de la financiación, y el restante 3,7% lo forman los ingresos propios por tasas y otros conceptos más los saldos pendientes y existencia en caja de ejercicios anteriores.

La comparació amb l'any 1983 mostra —a més del gran augment en la xifra total de recursos gestionats, que passa de 30.914 MP a 112.130 MP— la diferent estructura dels esmentats recursos, cosa que evidencia els avanços realitzats cap a una major autonomia en la gestió.

La Liquidació del pressupost d'ingressos, inclosa en la informació rebuda, en mostra l'execució amb dades sobre pressupost inicial, modificacions, pressupost definitiu, ingressos líquids (cobraments), ingressos per realitzar, total de drets liquidats i estat d'execució o diferència entre la part liquidada i el pressupost definitiu; aquesta informació apareix desglossada per capítol, concepte i subconcepte. Tanmateix, els registres comptables d'ingressos només mostren les xifres de pressupostos i ingressos líquids (cobraments), i amb detalls únicament fins a la divisió de concepte. No ha estat possible d'obtenir els suports justificatius de les xifres d'ingressos per realitzar i dels desglossaments per subconceptes mostrats en la Liquidació, però s'obtingueren explicacions verbals per a les esmentades xifres.

La comparació de les xifres de la Liquidació amb el Major d'ingressos presenta diferències compensades, que no són significatives en termes relatius, tot i que posen de manifest una insuficiència en els treballs de supervisió en l'elaboració material de la informació presentada.

Dins els Ingressos procedents de l'Estat i els seus Organismes autònoms, destaquen fonamentalment les Transferències corrents, amb un total de 51.998 MP d'Ingressos reconeguts durant l'exercici, de les quals s'han cobrat 48.384 MP, i queden com a pendents de cobrament 3.614 MP, equivalents al 7% dels reconeguts. Així mateix, les Transferències de capital, exclòs el Fondo de Compensación Interterritorial, mostren uns Ingressos reconeguts de 6.198 MP, dels quals queden pendents de cobrament 2.415 MP, és a dir, el 39%.

Respecte de les transferències de capital relacionades amb el Fondo de Compensación Interterritorial, es mostren com a Ingressos reconeguts 5.844 MP, que coincideixen amb la xifra del Pressupost definitiu i que representen la totalitat de les obres en curs pendents de cobrament, ja que a 31 de desembre de 1984 no se n'havia efectuat encara cap certificació. No obstant això, durant 1984 es van rebre 2.424 MP com a acompte, raó per la qual la Liquidació mostra com a pendent de cobrament la diferència de 3.420 MP.

El seguiment de les partides d'Ingressos procedents de l'Estat pendents de cobrament a 31 de desembre de 1984, per un total de 9.449 MP, mostra que en 1985 es van cobrar 3.704 MP i que s'incorporaren 3.826 MP com a romanents al pressupost de 1986, anul·lant 1.919 MP a 31 de desembre de 1985. Pel que fa a les restants partides d'ingressos pendents de cobrament, que pugen a 52 MP, en 1985 es cobraren 36 MP, s'anul·laren 6 MP i quedaren com a pendents de cobrament a 31 de desembre de 1985 els 10 MP que provenien del capítol de Passius financers, per l'emissió de Deute Públic, el manteniment dels quals com a pendents en 1985 està pendent d'aclariment per part de l'Administració de la Generalitat en la data de redacció d'aquest informe.

La comparación con el año 1983, además del gran aumento en la cifra total de recursos gestionados, que pasa de 30.914 MP a 112.130 MP, muestra la diferente estructura de los mismos, evidencia de los avances realizados hacia una mayor autonomía en la gestión.

La Liquidación del presupuesto de ingresos incluida en la información recibida muestra la ejecución del mismo con datos sobre presupuesto inicial, modificaciones, presupuesto definitivo, ingresos líquidos (cobros), ingresos a realizar, total de derechos liquidados y estado de ejecución o diferencia entre lo liquidado y el presupuesto definitivo; esta información aparece desglosada por capítulo, concepto y subconcepto. Sin embargo, los registros contables de ingresos sólo muestran las cifras de presupuestos e ingresos líquidos (cobros), con detalles solamente hasta nivel de concepto. No ha sido posible obtener los soportes justificativos de las cifras de ingresos a realizar y de los desgloses por subconceptos mostrados en la Liquidación, pero se obtuvieron explicaciones verbales para dichas cifras.

La comparación de las cifras de la Liquidación con el Mayor de ingresos presenta diferencias compensadas que no son significativas en términos relativos, si bien ponen de manifiesto una insuficiencia en los trabajos de supervisión en la elaboración material de la información presentada.

Dentro de los Ingresos procedentes del Estado y sus Organismos Autónomos, destacan fundamentalmente las Transferencias corrientes, con un total de 51.998 MP de Ingresos reconocidos durante el ejercicio, de las cuales se han cobrado 48.384 MP, quedando como pendientes de cobro 3.614 MP, equivalente al 7% de los reconocidos. Asimismo, las Transferencias de capital, excluido el Fondo de Compensación Interterritorial, muestra unos Ingresos reconocidos de 6.198 MP, de los cuales quedan pendientes de cobro 2.415 MP, es decir el 39%.

En cuanto a las transferencias de capital relacionadas con el Fondo de Compensación Interterritorial, se muestran como Ingresos reconocidos 5.844 MP, que coincide con la cifra del Presupuesto definitivo y que representa la totalidad de las obras en curso pendiente de cobro, ya que a 31 de diciembre de 1984 no se había efectuado todavía ninguna certificación de las mismas. Sin embargo, durante 1984 se recibieron 2.424 MP como anticipo a cuenta, por lo que la Liquidación muestra como pendiente de cobro la diferencia de 3.420 MP.

El seguimiento de las partidas de Ingresos procedentes del Estado pendientes de cobro a 31 de diciembre de 1984, por un total de 9.449 MP, muestra que en 1985 se cobraron 3.704 MP, y se incorporaron 3.826 MP como remanentes al presupuesto de 1986, anulándose 1.919 MP a 31 de diciembre de 1985. Por lo que se refiere a las restantes partidas de ingresos pendientes de cobro, que ascienden a 52 MP, en 1985 se cobraron 36 MP y se anularon 6 MP, quedando como pendientes de cobro a 31 de diciembre de 1985 los 10 MP que provenían del capítulo de Pasivos financieros, por la emisión de Deuda Pública, cuyo mantenimiento como pendientes en 1985 está pendiente de aclarar por la Administración de la Generalidad a la fecha de redacción del presente informe.

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Execució del pressupost de despeses per capítols

(Milions de Pessetes)

Capítols:	Pressupost definitiu	Total crèdits utilitzats		Saldo del pressupost	% utilitzat/pressupost
		Pendent de realització	Pagaments		
0 Exercicis tancats	530	357	133	490	92,5
I Despeses de personal	47.077	85	46.341	46.426	98,6
II Compra béns corrents i serveis	4.362	363	3.645	4.008	91,9
IV Transferències corrents	41.199	829	40.148	40.977	99,5
VI Inversions reals	16.690	9.830	6.597	16.427	98,4
VII Transferències de capital	3.471	1.844	1.075	2.919	84,1
VIII Variació actius financers	308	90	218	308	100
TOTAL	113.637	13.398	98.157	111.555	98,2

Quadre 7

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Ejecución del presupuesto de gastos por capítulos

(Millones de Pesetas)

Capítulos:	Presupuesto definitivo	Total créditos utilizados			Saldo del presupuesto	% utilizado/ presupuesto
		Pendiente de realización	Pagos	Total		
0 Ejercicios cerrados	530	357	133	490	40	92,5
I Gastos de personal	47.077	85	46.341	46.426	651	98,6
II Compra bienes corrientes y servicios	4.362	363	3.645	4.008	354	91,9
IV Transferencias corrientes	41.199	829	40.148	40.977	222	99,5
VI Inversiones reales	16.690	9.830	6.597	16.427	263	98,4
VII Transferencias de capital	3.471	1.844	1.075	2.919	552	84,1
VIII Variación activos financieros	308	90	218	308	-	100
TOTAL	113.637	13.398	98.157	111.555	2.082	98,2

Cuadro 7

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Execució del pressupost de despeses per seccions
(Milions de Pessetes)

Capítols:	Pressupost definitu	Total crèdits utilitzats			Saldo del pressupost	% utilitzat/pressupost
		Pendent de realització	Pagaments	Total		
01 Corts Valencianes	575	-	572	572	3	99,5
04 President de la Generalitat	131	7	80	87	44	66,4
05 Presidència	698	222	332	554	144	79,4
06 Economia i Hisenda	908	142	713	855	53	94,2
07 Governació	291	35	214	249	42	85,6
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	5.926	4.763	1.075	5.838	88	98,5
09 Cultura, Educació i Ciència	64.640	5.074	59.181	64.255	385	99,4
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	10.595	1.314	8.461	9.775	820	92,3
11 Indústria, Comerç i Turisme	3.153	1.024	1.896	2.920	233	92,6
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	2.822	447	2.105	2.552	270	90,4
20 Transferències a Ens Públics	23.898	370	23.528	23.898	-	100
TOTAL	113.637	13.398	98.157	111.555	2.082	98,2

Quadre 8

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Ejecución del presupuesto de gastos por secciones
(Millones de Pesetas)

Capítulos:	Presupuesto definitivo	Total créditos utilizados			Saldo del presupuesto	% utilizado/ presupuesto
		Pendiente de realización	Pagos	Total		
01 Cortes Valencianas	575	-	572	572	3	99,5
04 Presidente de la Generalidad	131	7	80	87	44	66,4
05 Presidencia	698	222	332	554	144	79,4
06 Economía y Hacienda	908	142	713	855	53	94,2
07 Gobernación	291	35	214	249	42	85,6
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	5.926	4.763	1.075	5.838	88	98,5
09 Cultura, Educación y Ciencia	64.640	5.074	59.181	64.255	385	99,4
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	10.595	1.314	8.461	9.775	820	92,3
11 Industria, Comercio y Turismo	3.153	1.024	1.896	2.920	233	92,6
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	2.822	447	2.105	2.552	270	90,4
20 Transferencias a Entes Públicos	23.898	370	23.528	23.898	-	100
TOTAL	113.637	13.398	98.157	111.555	2.082	98,2

Cuadro 8

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Crèdits retinguts per seccions i capítols
(Milions de Pessetes)

Secció:	0	1	2	4	6	7	8	
TOTAL	%	Exercicis tancats	Despeses de personal	Compra béns corrents i serveis	Transferències corrents	Inversions reals	Transferències de capital	Variació actius financers
01 Corts Valencianes	572	0,5	-	265	125	182	-	-
04 President de la Generalitat	87	0,1	-	45	27	-	-	1
05 Presidència	554	0,5	-	155	193	190	-	1
06 Economia i Hisenda	855	0,8	-	189	245	365	-	51
07 Governació	249	0,2	1	113	133	-	-	1
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	5.838	5,2	233	279	148	4.755	420	1
09 Cultura, Educació i Ciència	64.255	57,6	-	39.999	2.222	8.641	702	3
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	9.775	8,8	256	3.688	400	825	328	10
11 Indústria, Comerç i Turisme	2.920	2,6	-	538	320	434	1.308	238
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	2.552	2,3	-	1.155	195	1.035	161	2
20 Transferències a Ens Públics	23.898	21,4	-	-	23.898	-	-	-
TOTAL	111.555	100	490	46.426	4.008	16.427	2.919	308

% 100 0,4 41,6 3,6 36,7 14,7 2,7 0,3

GENERALIDAD VALENCIANA
LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 1984

Créditos retenidos por secciones y capítulos
(Millones de Pesetas)

Sección:	TOTAL	%	0	1	2	4	6	7	8
			Ejercicios cerrados	Gastos de personal	Compra bienes corrientes y servicios	Transferencias corrientes	Inversiones reales	Transferencias de capital	Variación activos financieros
01 Cortes Valencianas	572	0,5	-	265	125	-	182	-	-
04 Presidente de la Generalidad	87	0,1	-	45	27	14	-	-	1
05 Presidencia	554	0,5	-	155	193	15	190	-	1
06 Economía y Hacienda	855	0,8	-	189	245	5	365	-	51
07 Gobernación	249	0,2	1	113	133	1	-	-	1
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	5.838	5,2	233	279	148	2	4.755	420	1
09 Cultura, Educación y Ciencia	64.255	57,6	-	39.999	2.222	12.688	8.641	702	3
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	9.775	8,8	256	3.688	400	4.268	825	328	10
11 Industria, Comercio y Turismo	2.920	2,6	-	538	320	82	434	1.308	238
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	2.552	2,3	-	1.155	195	4	1.035	161	2
20 Transferencias a Entes Públicos	23.898	21,4	-	-	-	23.898	-	-	-
TOTAL	111.555	100	490	46.426	4.008	40.977	16.427	2.919	308
%	100		0,4	41,6	3,6	36,7	14,7	2,7	0,3

Cuadro 9

Quant als ingressos per Tributs cedits, durant 1984 es van considerar com a ingressos totals reconeguts o liquidats les mateixes quantitats cobrades com a ingressos líquids, aplicant, doncs, un criteri de caixa en el registre d'aquestes partides, cosa per la qual no hi apareix cap quantitat pendent de cobrament.

c) Estat de Despeses

Com s'explica en l'apartat VIII.4 d'aquest informe sobre Liquidació del Pressupost, al tancament de l'exercici de 1984 s'efectuaren uns ajusts que anul·laren crèdits contractats no definitius per 113 MP, que no s'hi van comptabilitzar, l'efecte detallat dels quals no era disponible i no es reflecteix en les xifres desglossades sobre l'execució del Pressupost. Per aquestes raons i sense la intenció de presentar les xifres oficials, sinó exclusivament amb la finalitat de facilitar les anàlisis oportunes, aquesta Sindicatura ha elaborat els quadres 7, 8 i 9, que mostren, en Milions de Pessetes, l'execució del pressupost de despeses per Capítols i Seccions, així com el detall dels crèdits utilitzats per Capítol dins de cada Secció, una vegada incorporat l'efecte dels esmentats ajusts, el qual s'ha deduït sobre la base de la informació indirecta disponible: fonamentalment, la revisió de la incorporació de romanents a l'exercici 1985 i els aclariments verbals pertinents.

De la distribució de la despesa per Seccions destaca la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència amb 64.255 MP de crèdits retinguts o utilitzats, principalment, en Despeses de personal i Subvencions, que representa el 57,6% del total de la Generalitat, i la secció de Transferències a Ens Públics, amb 23.898 MP, que absorbeix el 21,4%. En un grau molt inferior de la despesa apareix a continuació la Conselleria de Treball, Sanitat i Seguretat Social amb 9.775 MP i el 8,8% del conjunt, i Obres Públiques, Urbanisme i Transports amb 5.838 MP i el 5,2%; el restant 7% es distribueix entre les altres Seccions pressupostàries.

La distribució per Capítols mostra que les Despeses de personal, amb 46.426 MP, suposen el 41,6% de les Despeses totals, influït sobretot pel personal docent dels serveis d'Educació. Les Transferències corrents, amb 40.977 MP, representen el 36,7% compost bàsicament per les transferències a corporacions locals i les relacionades amb Educació. Les Inversions reals de l'exercici utilitzaren 16.427 MP, equivalents al 14,7% del total, sobretot en Educació, Obres Públiques i Agricultura. El 7% restant és utilitzat en els capítols de Compra de béns corrents i de serveis, Transferències de capital, Variació d'actius financers i Exercicis tancats.

El grau d'execució global (crèdits retinguts o utilitzats respecte del Pressupost definitiu), ateny el 98,2% del Pressupost definitiu. El, relativament, alt grau d'execució es produeix pràcticament en totes les Conselleries, llevat d'algunes amb una importància, relativament, petita en el total de la despesa. Igualment, l'anàlisi per capítols mostra un alt grau d'execució en tots ells, amb un índex mínim d'execució del 84,1% en Transferències de capital, amb

En cuanto a los ingresos por Tributos cedidos, durante 1984 se consideraron como ingresos totales reconocidos o liquidados las mismas cantidades cobradas como ingresos líquidos, aplicando, pues, un criterio de caja en el registro de tales partidas, por lo que no aparece cantidad alguna pendiente de cobro.

c) Estado de Gastos

Como se explica en el apartado VIII.4 de este informe sobre Liquidación del Presupuesto, al cierre del ejercicio de 1984 se efectuaron unos ajustes anulando créditos contractados no definitivos por 113 MP, que no se contabilizaron, cuyo efecto detallado no estaba disponible y no se refleja en las cifras desglosadas sobre la ejecución del Presupuesto. Por estos motivos y sin la intención de presentar las cifras oficiales sino exclusivamente con la finalidad de facilitar los análisis oportunos, esta Sindicatura ha elaborado los cuadros 7, 8 y 9, que muestran, en millones de pesetas, la ejecución del presupuesto de gastos por Capítulos y por Secciones así como el detalle de los créditos utilizados por Capítulo dentro de cada Sección, una vez incorporado el efecto de los mencionados ajustes, que ha sido deducido en base a información indirecta disponible, fundamentalmente la revisión de la incorporación de remanentes al ejercicio 1985 y aclaraciones verbales pertinentes.

De la distribución del gasto por Secciones destaca la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia con 64.255 MP de créditos retenidos o utilizados, fundamentalmente en Gastos de personal y Subvenciones, que representa el 57,6% del total de la Generalidad, y la sección de Transferencias a Entes Públicos, con 23.898 MP, que absorbe el 21,4%. En un nivel muy inferior del gasto aparecen a continuación la Conselleria de Trabajo, Sanidad y Seguridad Social con 9.775 MP y el 8,8% del conjunto, y Obras Públicas, Urbanismo y Transportes con 5.838 MP y el 5,2%; el restante 7% se distribuye entre las demás Secciones presupuestarias.

La distribución por Capítulos muestra que los Gastos de personal, con 46.426 MP, suponen el 41,6% de los gastos totales, influido sobre todo por el personal docente de los servicios de Educación. Las Transferencias corrientes, con 40.977 MP, representan el 36,7%, compuesto básicamente por las transferencias a corporaciones locales y las relacionadas con Educación. Las Inversiones reales del ejercicio utilizaron 16.427 MP, equivalente al 14,7% del total, sobre todo en Educación, Obras Públicas y Agricultura. El 7% restante es utilizado en los capítulos de Compra de bienes corrientes y servicios, Transferencias de capital, Variación de activos financieros y Ejercicios cerrados.

El grado de ejecución global (créditos retenidos o utilizados respecto al Presupuesto definitivo), alcanza el 98,2% del Presupuesto definitivo. El relativamente alto grado de ejecución se da prácticamente en todas las Consellerías, excepto en algunas con una importancia relativamente pequeña en el total del gasto. Asimismo, el análisis por capítulos muestra un alto grado de ejecución en todos ellos, con un índice mínimo de ejecución del 84,1% en Transfe-

un pes, relativament, poc important sobre el total, i un màxim del 99,5% en Transferències corrents.

El nivell de pagaments durant l'exercici, amb 98.157 MP, arriba, globalment, al 88% dels crèdits compromesos, influït, òbviament, per les Transferències a Corporacions Locals i Despeses de personal que, per la seua naturalesa, es comprometen i paguen -gairebé en la seua totalitat— en el mateix període. En els capítols d'Inversions reals i Transferències de capital, consistents, generalment, en projectes de termini més llarg, els nivells de pagament representen el 40,2% i el 36,8%, respectivament; hi destaca també el capítol d'exercicis tancats que, malgrat ser format per compromisos romanents d'exercicis anteriors, es paga només en un 27,1%.

El grau de pagaments és superior al promedi indicat del 88% en aquelles Seccions en què els capítols de Despeses de personal i de Transferències corrents representen una part majoritària del seu pressupost, com són ara les de Cultura, Educació i Ciència i la de Transferències a Entes Públics. Per contra, aquelles Conselleries en el pressupost de les quals tenen major importància significativa els capítols d'Inversions reals i Transferències de capital, com són, sobretot, la d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports i la d'Indústria, Comerç i Turisme, presenten nivells de pagament o execució definitiva del 18,4% i del 64,9%, respectivament, inferiors a la mitjana.

VII.4.—Liquidació del Pressupost

La informació presentada per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, enumerada en l'apartat corresponent d'aquest informe, s'obtingué a partir dels registres comptables i, per tant, mostra xifres d'execució i liquidació sobre la seua base. No obstant això, en les operacions de tancament es van efectuar uns ajustos per anul·lació de crèdits contrets no definitius, per un import de 112.749.203 ptes., que no es reflectiren en els registres comptables i l'efecte dels quals no s'indica tampoc en la informació per seccions, capítols i aplicacions pressupostàries facilitada per la Intervenció, però sí que són considerades en el Resum General i en les xifres incloses en el Decret d'aprovació de la Liquidació del Pressupost; la Memòria que acompanya el Resum General publicat presenta, en el seu penúltim paràgraf una incorrecta interpretació de l'efecte aritmètic d'aquests ajustos. Els detalls d'aquests ajustos i el seu efecte per aplicació pressupostària no han estat rebuts per aquesta Sindicatura.

El quadre 10 mostra en Milions de Pessetes el resum General de la Liquidació del Pressupost de 1984. Aquesta liquidació fou aprovada per Decret 47/1985, d'11 d'abril, publicat en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana núm. 247 de 29 del mateix mes.

Mitjançant aquest Decret, s'anul·len 1.507 MP d'ingressos pressupostats, no liquidats —per no haver nascut el dret a la seua percepció—, 430 MP dels quals provenien d'exercicis tancats.

En el mateix Decret i fent ús de l'autorització que atorguen els articles 30 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat i 18.d) de la Llei 10/1984, de 29 de desembre,

rencias de capital, con un peso relativamente poco importante sobre el total, y un máximo del 99,5% en Transferencias corrientes.

El nivel de pagos durante el ejercicio, con 98.157 MP, alcanza globalmente el 88% de los créditos comprometidos, influido obviamente por las transferencias a Corporaciones Locales y Gastos de personal que, por su naturaleza, se comprometen y pagan en el mismo período casi en su totalidad. En los capítulos de Inversiones reales y Transferencias de capital, consistentes generalmente en proyectos de plazo más largo, los niveles de pago representan el 40,2% y 36,8% respectivamente; destaca también el capítulo de ejercicios cerrados que, a pesar de estar formado por compromisos remanentes de ejercicios anteriores, se pagan sólo en su 27,1%.

El nivel de pagos es superior al promedio indicado del 88% en aquellas Secciones en las que los capítulos de Gastos de personal y de Transferencias corrientes representan una parte mayoritaria de su presupuesto, como son la de Cultura, Educación y Ciencia y la de Transferencias a Entes Públicos. Por el contrario, aquellas consellerías en cuyo presupuesto tienen mayor importancia significativa los capítulos de Inversiones reales y Transferencias de capital, como son, sobre todo, la de Obras Públicas, Urbanismo y Transporte y la de Industria, Comercio y Turismo, presentan niveles de pago o ejecución definitiva del 18,4% y 64,9%, respectivamente, inferiores a la media.

VII.4.—Liquidación del Presupuesto

La información presentada por la Intervención General de la Generalidad Valenciana, enumerada en el apartado correspondiente de este informe, se obtuvo a partir de los registros contables, y, por tanto, muestra cifras de ejecución y liquidación en base a los mismos. Sin embargo, en las operaciones de cierre se efectuaron unos ajustes por anulación de créditos contraídos no definitivos, por importe de 112.749.203 ptas., que no se reflejaron en los registros contables y cuyo efecto no está tampoco reflejado en la información por secciones, capítulos y aplicaciones presupuestarias facilitada por la Intervención, pero sí están tenidas en cuenta en el Resumen General y en las cifras incluidas en el Decreto de aprobación de la Liquidación del Presupuesto; la Memoria que acompaña al Resumen General publicado presenta, en su penúltimo párrafo, una incorrecta interpretación del efecto aritmético de estos ajustes. Los detalles de estos ajustes y su efecto por aplicación presupuestaria no han sido recibidos por esta Sindicatura.

El cuadro 10 muestra en Millones de Pesetas el Resumen General de la Liquidación del Presupuesto de 1984. Esta liquidación fue aprobada por Decreto 47/1985 de 11 de abril, publicado en el Diario Oficial de la Generalidad Valenciana n.º 247 de 29 del mismo mes.

Mediante dicho Decreto, se anulan 1.507 MP de ingresos presupuestados, no liquidados, por no haber nacido el derecho a su percepción, de los cuales 430 MP provenían de ejercicios cerrados.

En el mismo Decreto y haciendo uso de la autorización que otorgan los artículos 30 de la Ley de Hacienda Pública de la Generalidad y 18. d) de la Ley 10/1984, de 29

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Resum General

(Milions de Pessetes)

	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu més caixa	Ingressos		En curs de realització		Total ingressos	Superàvit (Dèficit)	% Executat/ pressupost
				líquids pagaments	ingressos despeses	ingressos despeses				
Ingressos	97.640	13.168	110.808	99.800	9.501			109.301	(1.507)	98,6
Caixa al 1/1/84		2.829	2.829	2.829	-			2.829	-	
TOTAL	97.640	15.997	113.637	102.629	9.501			112.130	(1.507)	98,7

Per deduir:

Despeses	97.640	15.997	113.637	98.157	13.398			111.555	2.082	98,2
Caixa al 31/12/84				4.472	(4.472)					

SUPERAVIT PRESSUPOSTARI - - - - - 575 - - - - - 575

Quadre 10

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Resumen General

(Millones de Pesetas)

	Presupuesto inicial	Modificaciones	Presupuesto definitivo más caja	Ingresos		En curso de realización		Total ingresos	Superávit (Déficit)	% Ejecutado/ presupuesto
				Líquidos pagos	Ingresos	ingresos	gastos			
Ingresos	97.640	13.168	110.808	99.800	9.501	109.301	(1.507)	98,6		
Caja al 1/1/84		2.829	2.829	2.829	-	2.829	-			
TOTAL	97.640	15.997	113.637	102.629	9.501	112.130	(1.507)	98,7		
<u>A deducir:</u>										
Gastos	97.640	15.997	113.637	98.157	13.398	111.555	2.082	98,2		
Caja al 31/12/84				4.472	(4.472)					

SUPERAVIT PRESUPUESTARIO

575

575

575

Cuadro 10

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Capítol I: Despeses de personal
Crèdits retinguts per seccions i articles
(Millions de Pessetes)

Secció:	TOTAL	%	11+12+13+14		16	17	18
			Personal funcionari	Personal laboral			
01 Corts Valencianes	265	0,6	265	-	-	-	-
04 President de la Generalitat	45	0,1	9	14	14	8	8
05 Presidència	155	0,3	45	15	68	27	27
06 Economia i Hisenda	189	0,4	92	19	55	23	23
07 Governació	113	0,2	49	16	28	20	20
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	279	0,6	140	57	49	33	33
09 Cultura, Educació i Ciència	39.999	86,2	35.393	657	2.316	1.633	1.633
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	3.688	7,9	2.695	419	172	402	402
11 Indústria, Comerç i Turisme	538	1,2	279	34	157	68	68
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	1.155	2,5	789	112	60	194	194
20 Transferències a Ens Públics	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	46.426	100	39.756	1.343	2.919	2.408	2.408
%	100		85,6	2,9	6,3	5,2	5,2

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 1984

Capítulo I: Gastos de personal
 Créditos retenidos por secciones y artículos
 (Millones de Pesetas)

Sección:	TOTAL	%	11+12+13+14 Personal funcionario	16 Personal laboral	17 Personal eventual	18 Seguridad Social y otros
01 Cortes Valencianas	265	0,6	265	-	-	-
04 Presidente de la Generalidad	45	0,1	9	14	14	8
05 Presidencia	155	0,3	45	15	68	27
06 Economía y Hacienda	189	0,4	92	19	55	23
07 Gobernación	113	0,2	49	16	28	20
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	279	0,6	140	57	49	33
09 Cultura, Educación y Ciencia	39.999	86,2	35.393	657	2.316	1.633
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	3.688	7,9	2.695	419	172	402
11 Industria, Comercio y Turismo	538	1,2	279	34	157	68
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	1.155	2,5	789	112	60	194
20 Transferencias a Entes Públicos	-	-	-	-	-	-
TOTAL	46.426	100	39.756	1.343	2.919	2.408
%	100		85,6	2,9	6,3	5,2

de Pressupost de la Generalitat, s'incorporen al Pressupost de 1985 crèdits per a despeses per un total de 12.862 MP, i s'han reconegut, d'altra banda, obligacions fins el 31 de desembre de 1984 per un total de 536 MP, cosa que fa un total de 13.398 MP de romanents de 1984 incorporats a 1985. Aquests romanents es financien amb 9.501 MP d'ingressos pendents de realització, procedents, fonamentalment, de l'Administració Central, i amb les existències en caixa a 31 de desembre de 1984, de 4.472 MP.

Efectuades les incorporacions en els corresponents capítols de despeses i d'ingressos del Pressupost de 1985 — dels crèdits esmentats en els paràgrafs anteriors—, així com les operacions de tancament escaients, el superàvit de la liquidació de l'exercici 1984 quedà fixat en 574.551.486 ptes., que cal entendre com a superàvit acumulat, atenent les incorporacions de romanents i de superàvit de l'exercici 1983, comentades en l'apartat de Modificacions.

El desenvolupament de l'execució, anul·lacions i liquidació del pressupost per seccions i capítols es comenta en altre apartat d'aquest informe.

Les xifres publicades del Resum General presenten algunes petites diferències amb els detalls de la Liquidació del pressupost d'ingressos de la mateixa publicació, que afecten també les xifres de «Diferència» de l'esmentat Resum.

VIII.—ANÁLISIS ESPECÍFICOS

Dins l'abast d'aquesta fiscalització i amb els objectius indicats al principi d'aquest informe, s'han portat a cap anàlisis específiques en algunes àrees, que comentem a continuació.

VIII.1.—Despeses de personal

S'ha procedit a efectuar una revisió dels procediments de confecció de nòmnes i grau d'execució en la gestió de les despeses de personal. El quadre 11, elaborat per aquesta Sindicatura a partir de les dades pressupostàries, mostra, en Milions de Pessetes, l'execució del pressupost de Despeses de personal per articles i per seccions.

En 1984 les despeses de personal representen el 41,6% del total de despeses de l'exercici. Aquesta alta participació relativa és explicada, fonamentalment, per la incorporació de les competències sobre Educació i el traspàs efectiu del personal docent a la Generalitat.

El nivell d'execució o crèdits retinguts en l'exercici, de 46.426 MP, representa el 98,6% del Pressupost definitiu del Capítol. Els pagaments ordenats, per 46.341 MP, equivalen al 99,8% dels crèdits utilitzats i només queden conceptes de petita importància relativa en curs de realització (saldos A i B) a 31 de desembre de 1984.

El quadre adjunt mostra la distribució de la despesa per concepte retributiu i per tipus de personal, destacant-hi el personal funcionari amb el 85,6% del crèdit utilitzat en

de diciembre, de Presupuesto de la Generalidad, se incorporan al Presupuesto de 1985 créditos para gastos por un total de 12.862 MP, habiéndose reconocido, por otra parte, obligaciones hasta 31 de diciembre de 1984 por un total de 536 MP, lo que hace un total de 13.398 MP de remanentes de 1984 incorporados a 1985. Estos remanentes se financian con 9.501 MP de ingresos pendientes de realizar, fundamentalmente procedentes de la Administración Central, y las existencias en caja a 31 de diciembre de 1984, de 4.472 MP.

Efectuadas las incorporaciones en los correspondientes capítulos de gastos e ingresos del Presupuesto de 1985, de los créditos mencionados en los párrafos anteriores y efectuadas las oportunas operaciones de cierre, quedó fijado el superávit de la liquidación del ejercicio 1984 en 574.551.486 ptas., que deben entenderse como superávit acumulado teniendo en cuenta las incorporaciones de remanentes y de superávit del ejercicio 1983, comentadas en el apartado de Modificaciones.

El desarrollo de la ejecución, anulaciones y liquidación del presupuesto por secciones y capítulos se comenta en otro apartado de este informe.

Las cifras publicadas del Resumen General presentan algunas pequeñas diferencias con los detalles de la Liquidación del presupuesto de ingresos de la misma publicación, que afectan también a las cifras de «Diferencia» del citado Resumen.

VIII.—ANÁLISIS ESPECÍFICOS

Dentro del alcance de esta fiscalización y con los objetivos indicados al principio de este informe, se han llevado a cabo análisis específicos en algunas áreas, que comentamos a continuación.

VIII.1.—Gastos de personal

Se ha procedido a efectuar una revisión de los procedimientos de confección de nómnes y grado de ejecución en la gestión de los gastos de personal. El cuadro 11 elaborado por esta Sindicatura a partir de los datos presupuestarios, muestra, en Millones de Pesetas, la ejecución del presupuesto de Gastos de personal por artículos y por secciones.

En 1984 los gastos de personal representan el 41,6% del total de gastos del ejercicio. Esta alta participación relativa está explicada fundamentalmente por la incorporación de las competencias sobre Educación y traspaso efectivo del personal docente a la Generalidad.

El nivel de ejecución o créditos retenidos en el ejercicio, de 46.426 MP, representa el 98,6% del Presupuesto definitivo del Capítulo. Los pagos ordenados, por 46.341 MP, equivalen al 99,8% de los créditos utilizados, quedando sólo conceptos de pequeña importancia relativa en curso de realización (saldos A y D) al 31 de diciembre de 1984.

El cuadro adjunto muestra la distribución del gasto por concepto retributivo y por tipo de personal, destacando el personal funcionario con el 85,6% del crédito utilizado

el capítol, el personal eventual amb el 6,3%, el laboral amb el 2,9%, i el 5,2% restant a la quota empresarial de la Seguretat Social i de les mútues.

En la distribució per Seccions pressupostàries destaca, molt per damunt de les altres, la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, amb 39.999 MP i el 86,2% del total. A continuació Treball, sanitat i Seguretat Social, amb 3.688 MP, representa el 7,9%, i el 5,9% restant es distribueix entre les altres Conselleries. La Secció de «Transferències a Ens Públics» no mostra despeses de personal ja que és una secció merament comptable, les despeses de funcionament de la qual s'inclouen en la Conselleria d'Economia i Hisenda, que gestiona els serveis corresponents.

A l'inici de 1984 les nòmines es confeccionaven mitjançant serveis externs; el servei de Nòmines de la Tresoreria General de la Conselleria d'Economia i Hisenda va assumir a poc a poc i al llarg de l'any la seua elaboració. Les nòmines del personal de centres docents transferits de l'Administració Central continuaren essent confeccionades pel Ministeri de Educació i Ciència.

L'accelerat procés de transferències al llarg de 1984 i la necessitat d'atendre els pagaments mensuals del personal que anava transferint-se, motivà que en nombroses ocasions es confeccionaren les nòmines sense que la Generalitat Valenciana disposàs dels expedients i antecedents del personal transferit.

VIII.2.-Transferències a ens públics

Corresponen a fons tramesos trimestralment pel Ministeri de Hacienda a càrrec del Fondo Nacional de Cooperación Municipal, amb assignacions específiques per a cada Corporació, i a la participació en els impostos de l'Estat que corresponen a les Diputacions provincials. Les quantitats trimestrals són lliuraments a compte de la liquidació anual definitiva, que sol efectuar-se en els primers mesos de l'any següent. La Generalitat intervé com a via de recepció i enviament de fons. Els fons rebuts per ingressos es comptabilitzen en el concepte 412 i les despeses, en el 451 i 452, respectivament. La comptabilització, tant d'ingressos com de despeses, s'efectua en realitzar-se les transaccions monetàries, és a dir, d'acord amb caixa; per tant, les liquidacions definitives es comptabilitzen a l'any següent. La gestió d'aquestes transferències, la fa la Conselleria d'Economia i Hisenda.

El total d'aquestes partides, 23.898 MP, representa el 21,4% de les despeses totals de l'exercici, i així s'ha executat el 100% del pressupost definitiu, segons veiem en els quadres 8 i 9. Aquestes quantitats inclouen 3.807 MP, tant en ingressos com en despeses, corresponents a la liquidació definitiva de les participacions de 1983, cobrades i pagades en 1984.

L'anàlisi dels ingressos i de les despeses durant 1984 per aquests conceptes mostra la correspondència entre els cobraments i els pagaments, tant temporalment com quantitativa. Tanmateix, no és així amb les xifres de pressupost inicial, pressupost definitiu i, per tant, romanents d'ingressos i despeses a 31 de desembre de 1984, ja que

en el capítol, el personal eventual el 6,3%, laboral el 2,9%, i el 5,2% restant a la quota empresarial de la seguretat social i mutuas.

En la distribució per Secciones presupuestarias destaca muy por encima de las demás la Consellería de Cultura, Educación y Ciencia, con 39.999 MP y el 86,2% del total. A continuación, Trabajo, Sanidad y Seguridad Social, con 3.688 MP, representa el 7,9%, y el 5,9% restante se distribuye entre otras consellerías. La Sección de «Transferencias a Entes Públicos» no muestra gastos de personal ya que es una sección meramente contable cuyos gastos de funcionamiento están incluidos en la Consellería de Economía y Hacienda que gestiona los servicios correspondientes.

Al inicio de 1984 las nóminas se confeccionaban por medio de servicios externos, asumiendo gradualmente a lo largo del año la elaboración de las mismas el Servicio de Nóminas de la Tesorería General, en la Consellería de Economía y Hacienda. Las nóminas del personal de centros docentes transferido de la Administración Central continuaron confeccionándose por el Ministerio de Educación y Ciencia.

El acelerado proceso de transferencias a lo largo de 1984 y la necesidad de atender a los pagos mensuales del personal que se iba transfiriendo motivó que en numerosas ocasiones se confeccionaran las nóminas sin que la Generalidad Valenciana dispusiera de los expedientes y antecedentes del personal transferido.

VIII.2.-Transferencias a entes públicos

Corresponden a fondos remitidos trimestralmente por el Ministerio de Hacienda con cargo al Fondo Nacional de Cooperación Municipal, con asignaciones específicas para cada Corporación, y a la participación en los impuestos del Estado que corresponde a las Diputaciones Provinciales. Las cantidades trimestrales son entregas a cuenta de la liquidación anual definitiva que se suele efectuar en los primeros meses del año siguiente. La Generalidad interviene como cauce de recepción y envío de fondos. Los fondos recibidos por ingresos se contabilizan en el concepto 412 y los gastos en el 451 y 452, respectivamente. La contabilización, tanto de ingresos como de gastos, se efectúa al realizarse las transacciones monetarias, es decir en base a caja; por tanto, las liquidaciones definitivas se contabilizan al año siguiente. La gestión de estas transferencias se efectúa por la Consellería de Economía y Hacienda.

El total de estas partides, 23.898 MP, representa el 21,4% de los gastos totales del ejercicio, habiéndose ejecutado el 100% del presupuesto definitivo, según se aprecia en los cuadros 8 y 9. Estas cantidades incluyen 3.807 MP, tanto en ingresos como en gastos, correspondientes a la liquidación definitiva de las participaciones de 1983, cobradas y pagadas en 1984.

El análisis de los ingresos y los gastos durante 1984 por estos conceptos muestra la correspondencia entre los cobros y pagos, tanto temporal como cuantitativamente. Sin embargo, no ocurre así con las cifras de presupuesto inicial, presupuesto definitivo y por tanto, remanentes de ingresos y gastos al 31 de diciembre de 1984, ya que el sub-

GENERALITAT VALENCIANA

Ingressos per Transferències de l'Estat per a Corporacions Locals 1984

"S/Ministerio de Hacienda-Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales".

Data carta emissió	Registre		s/extracte Bc. España	Concepte	Import (Pts)			S/Generalitat Valenciana	
	nºeixida	Data			Ajuntaments	Diputacions	Liquidació 1983	Manament d'Ingrés nº	Data
18/2/84	11/28	20/2/84	2/3/84	1er.trimestre, lliurament a c., amb càrrec al F.N.C.M.	4.665.981.288			65	16/03/84
17/2/84	5/28	20/2/84	2/3/84	1er.trimestre, lliurament a c. per a les Diputacions Provincials.		369.953.428		32	04/03/84
10/5/84	8/76	14/5/84	N/D	2n. trimestre, lliurament a c. amb càrrec al F.N.C.M.	4.666.020.860			575	31/05/84
N/D	N/D	N/D	N/D	2n. trimestre, lliurament a c. per a les Diputacions Provincials.		369.953.428		654	08/06/84
21/7/84	4/104	2/7/84	N/D	Diputacions Provincials, liqui- dació definitiva de l'any 1983.			192.694.031	3.243	30/07/84
N/D	N/D	N/D	N/D	F.N.C.M., liquidació definitiva de l'any 1983.			3.614.432.598	3.244	30/07/84
N/D	N/D	N/D	10/8/84	3er.trimestre, lliurament amb càrrec al F.N.C.M.	4.666.020.863			3.373	10/08/84
N/D	N/D	N/D	11/8/84	3er.trimestre, lliurament a c., per a les Diputacions Provincials.		369.953.428		3.374	11/08/84
23/11/83	5/199	26/11/84	N/D	4t. trimestre, lliurament a c. amb càrrec al F.N.C.M.	4.613.445.533			4.454	05/12/84
TOTAL INGRESSOS LIQUIDS 1984					18.611.468.544	1.109.860.284	3.807.126.629		
RESUM						23.528.455.457			
N/D	N/D	N/D	N/D	4t. trimestre, lliurament a c. a les Diputacions Provinc. verificat el seu cobrament en el Major d'Ingressos 1985 en el capítol 0 Exercicis tancats.		369.953.428			

N/D: Informació No Disponible.

GENERALIDAD VALENCIANA

Ingresos por Transferencias del Estado para Corporaciones Locales 1984

S/Ministerio de Hacienda-Dirección General de
Coordinación con las Haciendas Territoriales.

Fecha carta remisión	Registro nºsalida	s/extracto Fecha	Bco.España	Concepto	Importe (Pts)			s/Generalidad Valenciana	
					Ayuntamientos	Diputaciones	Liquidación 1983	Mandamiento de Ingreso nº	Fecha
18/2/84	11/28	20/2/84	2/3/84	1er.trimestre, entrega a cta., con cargo al F.N.C.M.	4.665.981.288			65	16/03/84
17/2/84	5/28	20/2/84	2/3/84	1er.trimestre, entrega a cta. para las Diputaciones Provinciales.		369.953.428		32	04/03/84
10/5/84	8/76	14/5/84	N/D	2º trimestre, entrega a cta. con cargo al F.N.C.M.	4.666.020.860			575	31/05/84
N/D	N/D	N/D	N/D	2º trimestre, entrega a cta. para las Diputaciones Provinciales.		369.953.428		654	08/06/84
2/7/84	4/104	2/7/84	N/D	Diputaciones Provinciales, liqui- dación definitiva del año 1983.			192.694.031	3.243	30/07/84
N/D	N/D	N/D	N/D	F.N.C.M., liquidación definitiva del año 1983.			3.614.432.598	3.244	30/07/84
N/D	N/D	N/D	10/8/84	3er.trimestre, entrega con cargo al F.N.C.M.	4.666.020.863			3.373	10/08/84
N/D	N/D	N/D	11/8/84	3er.trimestre, entrega a cta., para las Diputaciones Provinciales.		369.953.428		3.374	11/08/84
23/11/83	5/199	26/11/84	N/D	4º trimestre, entrega a cta. con cargo al F.N.C.M.	4.613.445.533			4.454	05/12/84
TOTAL INGRESOS LIQUIDOS 1984					18.611.468.544	1.109.860.284	3.807.126.629		
RESUMEN						23.528.455.457			
N/D	N/D	N/D	N/D	4º trimestre, entrega a cuenta a las Diputaciones Provinc. verificado su cobro en el Mayor de Ingresos 1985 en el capítulo 0 Ejercicios cerrados.		369.953.428			

N/D: Información No Disponible.

el subconcepte 412.12 de la Liquidació d'ingressos, que recull aquestes partides, mostra una xifra inferior a la corresponent dels conceptes 451 i 452 de despeses i dona com a resultat uns ingressos pendents de 366.662.543 ptes. i unes despeses pendents de 369.953.428 ptes., de lliurament a compte del quart trimestre. La quantitat realment cobrada i pagada és aquesta última, coincideix, d'altra banda, amb les quantitats trimestralment rebudes durant 1984 i és comptabilitzada adequadament en 1985 en els corresponents capítols 0 d'ingressos i de despeses. Ja que els registres comptables d'ingressos no mostren el desglossament per subconcepte ni els moviments de drets pendents d'ingrés, no ha estat possible de trobar-hi una explicació en aquesta diferència.

El quadre núm. 12 mostra el detall de les recepcions de fons comptabilitzades durant 1984 amb la seua distribució i dades d'origen.

VIII.3.-Contractació

Les operacions subjectes a la Llei de Contractes solen ser imputades en els capítols 2, «Compra de béns corrents i serveis», i 6, «Inversions reals». Els quadres 13 i 14 mostren, en Milions de Pessetes, l'execució de la despesa d'ambdós capítols desglossats per Seccions i Articles.

Durant 1984, el capítol 2 ha representat el 3,6% del total de crèdits utilitzats, i el capítol 6, el 14,7%. La despesa ha estat gestionada, majoritàriament, per la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència i, quant al capítol 6, a més, per les Conselleries d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports, i d'Agricultura, Pesca i Alimentació; les altres Conselleries hi tenen una participació relativament menys significativa.

De l'anàlisi del quadre 13, Capítol 2, «Compra de béns corrents i serveis», per articles, amb un total de crèdits retenguts o utilitzats de 4.008 MP, en destaca l'article 25, «Despeses específiques per al funcionament», que absorbeix el 50,4% del total. Les Despeses d'immobles sumen el 14,9%, i el Material inventariable, amb 345 MP, representa el 8,6%. Altres articles consumeixen el 26,1% restant.

Pel que fa a la distribució de la despesa per seccions, la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, amb 2.222 MP, ateny el 55,4% del total del capítol, sobretot per les despeses específiques per al funcionament dels centres docents, recollides en l'article 25. A continuació, amb gran diferència, la Conselleria de Treball, Sanitat i Seguretat Social, amb 400 MP, representa el 10% del capítol, també motivat per les despeses específiques per a funcionament de centres. La Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme cobreix el 8% i la resta, que és un 26,6%, es distribueix entre les altres vuit Conselleries.

Analitzant el quadre 14 del capítol 6, «Inversions reals», amb un total de crèdits retenguts de 16.427 MP, hi destaca l'article 62, «Construcció d'edificis i instal·lacions», amb el 63% del total del capítol, especialment en les Conselleries de Cultura, Educació i Ciència i d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports. L'article 63, «Construcció d'obres públiques no edificis ni millora de terres», re-

concepto 412.12 de la Liquidación de ingresos que recoge estas partidas muestra una cifra inferior a la correspondiente de los conceptos 451 y 452 de gastos, dando como resultado unos ingresos pendientes de 366.662.543 ptas. y unos gastos pendientes por 369.953.428 ptas., de la entrega a cuenta del cuarto trimestre. La cantidad realmente cobrada y pagada es esta última, coincidente por otra parte con las cantidades trimestralmente recibidas durante 1984, y contabilizada adecuadamente en 1985 en los correspondientes capítulos 0 de ingresos y gastos. Debido a que los registros contables de ingresos no muestran el desglose por subconcepto ni los movimientos de derechos pendientes de ingreso, no ha sido posible encontrar explicación a esta diferencia.

El cuadro n.º 12 muestra el detalle de las recepciones de fondos contabilizadas durante 1984 con su distribución y datos de origen.

VIII.3.-Contratación

Las operaciones sujetas a la Ley de Contratos suelen estar imputadas en los capítulos 2, «Compra de bienes corrientes y servicios», y 6, «Inversiones reales». Los cuadros 13 y 14 muestran, en Millones de Pesetas, la ejecución del gasto de ambos capítulos desglosado por Secciones y Artículos.

Durante 1984, el capítulo 2 ha representado el 3,6% del total de crèdits utilitzats, y el capítulo 6 el 14,7%. El gasto ha sido gestionado mayoritariamente por la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia, y, en cuanto al capítulo 6, además, las Consellerias de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes y de Agricultura, Pesca y Alimentación; las restantes consellerias tienen una participación relativamente menos significativa.

Del análisis del cuadro 13, Capítulo 2, «Compra de bienes corrientes y servicios» por artículos, con un total de crèdits retenidos o utilizados de 4.008 MP, destaca el artículo 25, «Gastos específicos para el funcionamiento», que absorbe el 50,4% del total. Los Gastos de inmuebles ascienden al 14,9%, y el Material inventariable, con 345 MP representa el 8,6%. Otros artículos consumen el 26,1% restante.

En cuanto a la distribución del gasto por secciones, la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia con 2.222 MP alcanza el 55,4% del total del capítulo, sobre todo por los gastos específicos para el funcionamiento de los centros docentes, recogidos en el artículo 25. A continuación, con gran diferencia, la Conselleria de Trabajo, Sanidad y Seguridad Social, con 400 MP, representa el 10% del capítulo, también motivado por los gastos específicos para funcionamiento de centros. La Conselleria de Industria, Comercio y Turismo cubre el 8%, y el resto de 26,6% se distribuye entre otras ocho consellerias.

Analizando el cuadro 14, del Capítulo 6, «Inversiones reales», con un total de crèdits retenidos de 16.427 MP, destaca el artículo 62, «Construcción de edificios e instalaciones», con el 63% del total del capítulo, especialmente en las Consellerias de Cultura, Educación y Ciencia y de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes. El artículo 63, «Construcción de obras públicas no edificios ni me-

presenta el 15,6% del capítol, utilitzat quasi tot per la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports. L'article 66, «Obres de millora de terres», ha cobert el 5,4%. Entre aquests tres articles, és a dir, construccions en general, han absorbit 13.787 MP, equivalent al 84% del capítol d'inversions reals. L'article 61, «Adquisició d'immobles», ha representat, d'altra banda, el 5,7% de les despeses del capítol. La consideració conjunta dels articles 61 i 62, és a dir, adquisició d'immobles i construcció d'edificis i instal·lacions, absorbeix un total d'11.287 MP, equivalent al 68,7% de la despesa total del capítol. Entre els quatre articles citats, 61, 62, 63 i 66, és a dir, adquisició d'immobles i construcció en general, cobreixen el 89,7% del total del capítol; l'altre 10,3% es dedica a maquinària, equip administratiu, estudis i altres inversions.

Per Seccions, dins el Capítol 6, el 52,6% és absorbit per la Conselleria de Cultura Educació i Ciència, pràcticament en construcció d'edificis i instal·lacions, i el 28,9%, per la d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports. El 18,5% restant es distribueix entre altres Conselleries.

S'ha efectuat una anàlisi d'expedients de contractació corresponents a ambdós capítols. La selecció es va fer a partir dels registres comptables en el Major de despeses, mitjançant un criteri objectiu dirigit a partides significatives dins les aplicacions pressupostàries relativament més importants.

Les anàlisis fetes cobreixen les fases d'adjudicació, contractació, justificació, formalització del document, fiança, registrament i imputació comptable, pagament i retencions aplicables. L'examen dels expedients ha palesat una sèrie d'excepcions en l'aplicació de la mencionada normativa i altres situacions que tot seguit exposem.

1) Tres documents comptables, AD-16482, AD-16483 i AD-16484, de data 14 de gener de 1984, dins el període d'ampliació de l'exercici de 1983, per 760.000 ptes., 380.000 ptes. i 400.000 ptes., respectivament, corresponen a sengles pressupostos del mes de desembre de 1983 que s'incorporaren com a romanents al pressupost de 1984 i les factures dels quals, amb dates de 1984, van ser pagades pels seus imports respectius, amb documents ADOP en l'exercici de 1984.

Aquestes operacions corresponen a treballs de creació i de realització d'originals de carpetes, adhesius i mapa turístic, les quals van ser contractades directament, i només consta en l'expedient la resolució intervinguda i conforme de la Secretaria General Tècnica de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme. En cap dels pagaments examinats s'efectuà la preceptiva liquidació i retenció per l'Impost General sobre el Tràfic de les Empreses.

2) El document ADOC-31165 empara el pagament parcial per 14.756.910 ptes. d'una campanya publicitària per a la prevenció d'incendis forestals en l'estiu de 1984, per un import total de 23.280.549 ptes. L'operació fou adjudicada per contractació directa aduint-hi urgència reconeguda, degudament justificada en l'expedient, de da-

jora de tierras», representa el 15,6% del capítol, casi totalmente utilizado por la Conselleria de Obras Públicas, Urbanismo y Transporte. El artículo 66, «Obras de mejora de tierras» ha cubierto el 5,4%. Entre estos tres artículos, es decir, construcciones en general, han absorbido 13.787 MP equivalente al 84% del capítulo de inversiones reales. El artículo 61, «Adquisición de inmuebles», por otra parte, ha representado el 5,7% de los gastos del capítulo. La consideración conjunta de los artículos 61 y 62, es decir, adquisición de inmuebles y construcción de edificios e instalaciones, absorbe un total de 11.287 MP, equivalente al 68,7% del gasto total del capítulo. Entre los cuatro artículos citados, 61, 62, 63 y 66, es decir, adquisición de inmuebles y construcciones en general, cubren el 89,7% del total del Capítulo; el restante 10,3% se dedicó a maquinaria, equipo administrativo, estudios y otras inversiones.

Por Secciones dentro del Capítulo 6, el 52,6% es absorbido por la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia, prácticamente en construcción de edificios e instalaciones, y el 28,9% por la de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes. El 18,5% restante se distribuye entre otras consellerias.

Se ha procedido a efectuar un análisis de expedientes de contratación correspondientes a ambos capítulos. La selección se efectuó a partir de los asientos contables en el Mayor de gastos, mediante un criterio objetivo dirigido a partidas significativas dentro de las aplicaciones presupuestarias más importantes relativamente.

Los análisis efectuados cubren las fases de adjudicación, contratación, justificación, formalización del documento, fianza, registro e imputación contable, pago y retenciones aplicables. El examen de los expedientes ha puesto de manifiesto una serie de excepciones en la aplicación de dicha normativa y otras situaciones que se exponen a continuación.

1) Tres documentos contables, AD-16482, AD-16483 y AD-16484 de fecha 14 de enero de 1984, dentro del período de ampliación del ejercicio de 1983, por 760.000 ptas., 380.000 ptas. y 400.000 ptas., respectivamente, corresponden a sendos presupuestos del mes de diciembre de 1983 que se incorporan como remanentes al presupuesto de 1984 y cuyas correspondientes facturas, con fechas de 1984, fueron satisfechas por sus respectivos importes, con documentos ADOP en el ejercicio de 1984.

Estas operaciones corresponden a trabajos de creación y realización de originales de carpetas, pegatinas y mapa turístico y fueron contratadas directamente, constandingo solamente en el expediente la resolución de la Secretaría General Técnica de la Conselleria de Industria, Comercio y Turismo, intervenida y conforme. En ninguno de los pagos examinados se efectuó la preceptiva liquidación y retención por el Impuesto General sobre el Tráfico de las Empresas.

2) El documento ADOP-31165 ampara el pago parcial por 14.756.910 ptas., de una campaña publicitaria para la prevención de incendios forestales en el verano de 1984 por un importe total de 23.280.549 ptas. La operación fue adjudicada por contratación directa aduciendo reconocida urgencia debidamente justificada en el expe-

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Capítol II: Compra béns corrents i serveis
Crèdits retinguts per seccions i articles
(Millions de Pesetes)

Secció:	Total	%	21 Despeses oficina	22 Despeses immobles	23 Transports comunicacions	24 Diets locomoció	25 Despeses específiques	26 Conservació reparacions	27 Material inventariable	28 Promoció estudis	29 Serveis nous
01 Corts Valencianes	125	3,1	-	125	-	-	-	-	-	-	-
04 President Generalitat	27	0,7	2	2	2	-	10	1	6	4	-
05 Presidència	193	4,8	16	10	16	1	117	1	15	13	4
06 Economia i Hisenda	245	6,1	12	8	7	1	127	-	35	11	44
07 Governació	133	3,3	6	24	3	1	9	-	30	6	54
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	148	3,7	12	31	14	15	15	14	20	4	23
09 Cultura, Educació i Ciència	2.222	55,4	46	294	129	57	1.340	6	154	168	28
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	400	10,0	53	44	25	18	217	3	39	1	-
11 Indústria, Comerç i Turisme	320	8,0	21	38	17	51	88	4	34	41	26
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	195	4,9	13	23	21	19	96	11	12	-	-
20 Transferències a Ens Públics	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	4.008	100	181	599	234	163	2.019	40	345	248	179

%	100	4,5	14,9	5,8	4,1	50,4	1,0	8,6	6,2	4,5
---	-----	-----	------	-----	-----	------	-----	-----	-----	-----

Quadre 13

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Capítulo II: Compra bienes corrientes y servicios
Créditos retenidos por secciones y artículos

(Millones de Pesetas)

Sección:	Total	%	21 Gastos oficina	22 Gastos inmuebles	23 Transportes comunicaciones	24 Diets locomoción	25 Gastos específicos	26 Conservación reparaciones	27 Material inventariable	28 Promoción estudios	29 Servicios nuevos
01 Cortes Valencianas	125	3,1	-	125	-	-	-	-	-	-	-
02 Presidente Generalidad	27	0,7	2	2	2	-	10	1	6	4	-
03 Presidencia	193	4,8	16	10	16	1	117	1	15	13	4
06 Economía y Hacienda	245	6,1	12	8	7	1	127	-	35	11	44
07 Gobernación	133	3,3	6	24	3	1	9	-	30	6	54
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	148	3,7	12	31	14	15	15	14	20	4	23
09 Cultura, Educación y Ciencia	2.222	55,4	46	294	129	57	1.340	6	154	168	28
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	400	10,0	53	44	25	18	217	3	39	1	-
11 Industria, Comercio y Turismo	320	8,0	21	38	17	51	88	4	34	41	25
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	195	4,9	13	23	21	19	96	11	12	-	-
20 Transferencias a Entes Públicos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	4.008	100	181	599	234	163	2.019	40	345	248	179
%	100		4,5	14,9	5,8	4,1	50,4	1,0	8,6	6,2	4,5

Cuadro 13

GENERALITAT VALENCIANA

LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 1984

Capítol VI: Inversions reals

Crèdits retinguts per seccions i articles

(Millions de Pessetes)

Secció:	Total	%	61	62	63	64	65	66	67	69
			Adquisició immobles	Construcció edif. i inst.	Obres públiques no edificis, ni millora terra	Maquinar. i equip. serv. no admnis.	Mobiliari equip oficina usos admnis.	Obres millora terres	Estudis plans investigació no específic.	Altres inversions
01 Corts Valencianes	182	1,1	-	-	-	-	182	-	-	-
04 President de la Generalitat	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
05 Presidència	190	1,2	-	-	-	131	59	-	-	-
06 Economia i Hisenda	365	2,2	186	156	-	-	23	-	-	-
07 Governació	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
08 Obres Públiques, Urbanisme i Transports	4.755	29,0	299	1.585	2.522	-	-	-	349	-
09 Cultura, Educació i Ciència	8.641	52,6	183	8.026	-	92	171	4	72	93
10 Treball, Sanitat i Seguretat Social	825	5,0	147	447	38	151	21	-	-	21
11 Indústria, Comerç i Turisme	434	2,6	101	114	-	117	52	-	23	27
12 Agricultura, Pesca i Alimentació	1.035	6,3	25	18	-	37	37	877	41	-
20 Transferències a Ens Públics	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	16.427	100	941	10.346	2.560	528	545	881	485	141
	100		5,7	63,0	15,6	3,2	3,3	5,4	2,9	0,9

Quadre 14

GENERALIDAD VALENCIANA

LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO 1984

Capítulo VI: Inversiones reales
Créditos retenidos por secciones y artículos
(Millones de Pesetas)

Sección:	Total	%	61	62	63	64	65	66	67	69
			inmuebles	Construcción edif. e inst.	Obras públicas no edificación	Maquinaria y equipo serv. no adminvos.	Mobiliario	Obras mejora terrenos	Estudios planes investigación	Otras inversiones no específicas
01 Cortes Valencianas	182	1,1	-	-	-	-	182	-	-	-
04 Presidente de la Generalidad	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
05 Presidencia	190	1,2	-	-	-	131	59	-	-	-
06 Economía y Hacienda	365	2,2	186	156	-	-	23	-	-	-
07 Gobernación	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
08 Obras Públicas, Urbanismo y Transportes	4.755	29,0	299	1.585	2.522	-	-	-	349	-
09 Cultura, Educación y Ciencia	8.641	52,6	183	8.026	-	92	171	4	72	93
10 Trabajo, Sanidad y Seguridad Social	825	5,0	147	447	38	151	21	-	-	21
11 Industria, Comercio y Turismo	434	2,6	101	114	-	117	52	-	23	27
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	1.035	6,3	25	18	-	37	37	877	41	-
20 Transferencias a Entes Públicos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	16.427	100	941	10.346	2.560	528	545	881	485	141
%	100		5,7	63,0	15,6	3,2	3,3	5,4	2,9	0,9

Cuadro 14

ta 27 de juny, atés que la temporada ja era molt avançada. L'expedient no justifica, però, les raons existents per a no haver iniciat amb antelació suficient la realització d'una campanya estacional d'aquest tipus.

El plec de clàusules, així com el plec de condicions, la intervenció del contracte i la seua formalització estan tots datats en el mateix dia, 27 de juny de 1984. La proposta de l'empresa adjudicatària no indica data i no s'hi ha trobat evidència que fossen sol·licitades altres ofertes ni que s'acomplís el requisit de publicitat de la licitació i de l'adjudicació.

Tampoc no s'hi ha trobat evidència que s'efectués el preceptiu dipòsit de la fiança corresponent. La simultaneïtat de dates observades permet de posar en dubte l'efectivitat d'aquestes com a element de control.

El termini d'execució era del 28 de juny fins el 10 de setembre, amb acta de recepció de data 19 de setembre de 1984. Les factures són totes de 1984 i la data de les accions publicitàries és també del mateix any.

Tal i com s'ha dit, el contracte fou signat per la Generalitat Valenciana per un import total de 23.280.549 ptes., de les quals, en 1984, es reconegueren i pagaren obligacions, per l'ADOC abans indicat, per 14.756.910 ptes. A 31 de desembre de 1984, l'aplicació comptable 07.04.291.00, que recull el crèdit per a aquesta operació, queda utilitzada quasi totalment per imputació de l'esmentat ADOP i per disposicions de crèdit corresponents a altres operacions. No s'ha localitzat cap document o registre comptable que permeta d'assegurar que a 31 de desembre de 1984 s'hagués registrat l'autorització, disposició i reconeixement de l'obligació per la quantitat pendent de 8.523.639 ptes. Aquesta quantitat es paga i es comptabilitza, mitjançant documents ADOP, en 1985 per 6.348.657 ptes. i en 1986 per 2.174.982 ptes, a càrrec de crèdits incorporats per expedients de modificació en cadascun dels anys esmentats, finançats parcialment amb aportacions de Diputacions provincials.

Aquesta operació s'havia d'haver comptabilitzat íntegrament en 1984, reconeixent l'obligació per l'import total contractat per la Generalitat, que fou compromés i executat en l'exercici, i s'havia d'haver pagat segons contracte.

3) El document AD-52743 es refereix a la instal·lació de sistemes de seguretat, robatori, incendis i alarmes en edificis institucionals, amb un import definitiu de 6.005.355 ptes. L'adjudicació de l'operació s'efectuà per contractació directa justificada degudament en l'expedient, conformement amb l'apartat 5 de l'article 37 de la Llei de Contractes de l'Estat, per la naturalesa reservada de la matèria. No s'hi ha trobat evidència que s'efectués el preceptiu dipòsit de la fiança corresponent.

El començament de l'expedient és de data 20 de desembre de 1984 i el plec de condicions, la intervenció de la proposta i del contracte, i la seua formalització porten tots data de 21 de desembre. Aquesta proximitat de dates permet de posar en dubte l'efectivitat d'aquestes com a element de control.

4) El document D-32585, referent a les obres de mi-

diente, de fecha 27 de junio, dado lo avanzado de la temporada. El expediente no justifica, sin embargo, las razones existentes para no haber iniciado con antelación la realización de una campaña estacional de este tipo.

El pliego de cláusulas, así como el pliego de condiciones, la intervención del contrato y la formalización del mismo están todos fechados en el mismo día, 27 de junio de 1984. La propuesta de la empresa adjudicataria no indica fecha y no se ha encontrado evidencia de que se solicitaran otras ofertas ni de que se cumpliera el requisito de publicidad de la licitación ni de la adjudicación. Tampoco se ha encontrado evidencia de que se efectuara el preceptivo depósito de la fianza correspondiente. La simultaneidad de fechas observadas permite poner en duda la efectividad de las mismas como elemento de control.

El plazo de ejecución era de 28 de junio a 10 de septiembre, con acta de recepción de fecha 19 de septiembre de 1984. Las facturas son todas de 1984, y la fecha de las acciones publicitarias es también de ese mismo año.

Como se ha indicado, el contrato fue firmado por la Generalidad Valenciana por un importe total de 23.280.549 ptas., de las cuales en 1984 se reconocieron y pagaron obligaciones, por el ADOP arriba indicado, por 14.756.910 ptas. Al 31 de diciembre de 1984, la aplicación contable 07.04.291.00 que recoge el crédito para esta operación queda utilizada casi en su totalidad por imputación del citado ADOP y por disposiciones de crédito correspondientes a otras operaciones. No se ha localizado ningún documento o apunte contable que permita asegurar que al 31 de diciembre de 1984 se hubiera registrado la autorización, disposición y reconocimiento de la obligación por la cantidad pendiente de 8.523.639 ptas. Esta cantidad se paga y contabiliza, mediante documentos ADOP, en 1985 por 6.348.657 ptas. y en 1986 por 2.174.982 ptas., con cargo a créditos incorporados por expedientes de modificación en cada uno de dichos años, financiados parcialmente con aportaciones de Diputaciones Provinciales.

Esta operación debió haberse contabilizado íntegramente en 1984, reconociéndose la obligación por el importe total contratado por la Generalidad, que fue comprometido y ejecutado en el ejercicio, debiendo pagarse según contrato.

3) El documento AD-52743 se refiere a la instalación de sistemas de seguridad, robo, incendios y alarmas en edificios institucionales, por un importe definitivo de 6.005.355 ptas. La adjudicación de la operación se efectuó por contratación directa debidamente justificada en el expediente conforme al apartado 5 del artículo 37 de la Ley de Contratos del Estado, por la naturaleza reservada de la materia. No se ha encontrado evidencia de que se efectuara el preceptivo depósito de la fianza correspondiente.

La iniciación del expediente lleva fecha 20 de diciembre de 1984, y el pliego de condiciones, la intervención de la propuesta y del contrato, y la formalización del mismo llevan todos fecha 21 de diciembre. Esta proximidad de fechas permite poner en duda la efectividad de las mismas como elemento de control.

4) El documento D-32585 referente a las obras de me-

llora de calats en el port de Cullera, fou adjudicat per contractació directa a una empresa que presentava el pressupost més baix d'entre altres quatre ofertes. La contractació directa es justifica degudament en l'expedient a causa de l'aterrament pels arrossegaments acumulats. Quan s'escaigué, la licitació fou publicada en premsa i l'adjudicació es féu pública en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

La fiança fou dipositada degudament, però la seua quantia es calculà sobre el pressupost d'adjudicació, en lloc de fer-ho sobre el pressupost de contracta, que és superior a aquell, segons estableixen els articles 350 i 351 del Reglament General de Contractació de l'Estat, el qual produí un defecte de cobertura de la fiança de 70.432 ptes.

5) El document A-51155 es refereix a la construcció d'una estació depuradora d'aigües residuals en Altea, amb un pressupost a càrrec de la Generalitat de 167.501.105 ptes. i la resta, de 37,5 MP, a càrrec de l'Ajuntament de la localitat. Aquesta obra fou adjudicada mitjançant contractació directa pel Ministeri de Obres Públiques i Urbanisme, segons l'acta de mesa de contractació de 24 de novembre de 1982, confirmada definitivament per la Generalitat Valenciana el 27 de desembre de 1984, una vegada rebuda la transferència de competències sobre la matèria. Els documents justificatius de la iniciació, licitació, adjudicació, contracte i fiança provisional no s'han localitzat en l'expedient disponible en la Conselleria corresponent, el qual, segons ens indicaren, es va rebre incomplet del Ministeri esmentat.

L'acta de replanteig definitiu de l'obra, que en dona lloc a l'inici, és de data 30 de juny de 1985. En juny de 1987 no es disposa encara de l'acta de recepció provisional, ja que, segons ens indiquen, l'obra és encara en construcció.

El llarg temps transcorregut des de la contractació provocà un expedient de revisió de preus d'acord amb la normativa aplicable, formalitzat en l'exercici de 1985, per un import a càrrec de la Generalitat de 36.387.495 ptes., a més de la part corresponent a l'Ajuntament d'Altea.

6) El document ADOP-49994 empara el tercer i últim pagament parcial, per 27.704.394 ptes., corresponents a l'adquisició de terrenys per a la construcció de vivendes a Silla, amb un import total de 92.347.979 ptes., l'expedient del qual fou iniciat en 1982 per l'Institut de Promoció Pública de la Vivienda, dependent del Ministeri de Obres Públiques i Urbanisme, les funcions del qual Institut van ser transferides posteriorment a la Generalitat. La tramitació i l'execució del contracte, així com els dos pagaments anteriors foren executades pel mencionat Institut abans de la transferència de competències. El traspàs de l'obligació de pagament de les quantitats pendents no fou adjuntat a l'expedient i antecedents justificatius que permeten d'avaluar el procés de contractació.

7) El document A-51105 fa referència a l'adquisició de terrenys per a la construcció de vivendes a Borriana, per un import de 76.000.000 ptes., que fou adjudicada per contractació directa amb diversos propietaris, i es va aduir en l'expedient raons d'oportunitat i urgència. Segons ens comentaren, l'expedient fou iniciat per l'Institut para la

jora de calados en el Puerto de Cullera, fue adjudicado por contratación directa a una empresa que presentaba el presupuesto más bajo de entre cuatro propuestas ofertadas. La contratación directa se justifica debidamente en el expediente en base al aterramiento por los arrastres acumulados. A su debido tiempo, la licitación fue publicada en prensa y la adjudicación hecha pública en el Diario Oficial de la Generalidad Valenciana.

La fianza fue depositada debidamente pero su cuantía se calculó sobre el presupuesto de adjudicación, en vez de sobre el presupuesto de contrata, superior a aquél, según establecen los artículos 350 y 351 del Reglamento General de Contratación del Estado, produciendo un defecto de cobertura de la fianza de 70.432 ptas.

5) El documento A-51155 se refiere a la construcción de una estación depuradora de aguas residuales en Altea, con presupuesto a cargo de la Generalidad de 167.501.105 ptas. y el resto de 37,5 MP a cargo del Ayuntamiento de la localidad. Esta obra fue adjudicada por contratación directa por el Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo según acta de mesa de contratación de 24 de noviembre de 1982, confirmada definitivamente por la Generalidad Valenciana el 27 de diciembre de 1984, una vez recibida la transferencia de competencias sobre la materia. Los documentos justificativos de la iniciación, licitación, adjudicación, contrato y fianza provisional no se han localizado en el expediente disponible en la Conselleria correspondiente, el cual, según nos indicaron, se recibió incompleto del Ministerio citado.

El acta de replanteo definitivo de la obra, que da inicio a la misma, lleva fecha de 30 de junio de 1985. En junio de 1987 no se dispone todavía del acta de recepción provisional ya que, según nos indican, la obra se encuentra todavía en construcción.

El largo tiempo transcurrido desde la contratación provocó un expediente de revisión de precios de acuerdo con la normativa aplicable, formalizado en el ejercicio de 1985, por un importe a cargo de la Generalidad de 36.387.495 ptas., además de la parte correspondiente al Ayuntamiento de Altea.

6) El documento ADOP-49994 ampara el tercer pago parcial y último, por 27.704.394 ptas. correspondientes a la adquisición de terrenos para la construcción de viviendas en Silla por un importe total de 92.347.979 ptas., cuyo expediente fue iniciado en 1982 por el Instituto de Promoción Pública de la Vivienda, dependiente del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, cuyas funciones fueron transferidas posteriormente a la Generalidad. La tramitación y ejecución del contrato, así como los dos pagos anteriores, fue efectuada por dicho Instituto con anterioridad a la transferencia de competencias. El traspaso de la obligación de pago de las cantidades pendientes no fue acompañado del expediente y antecedentes justificativos que permitan evaluar el proceso de contratación.

7) El documento A-51105 se refiere a la adquisición de terrenos para la construcción de viviendas en Burriana por un importe de 76.000.000 ptas., que fue adjudicado por contratación directa con varios propietarios, aduciendo en el expediente razones de oportunidad y urgencia. Según se nos comentó, el expediente fue iniciado por el

Promoción Pública de la Vivienda abans del traspàs de competències a la Generalitat Valenciana.

No s'hi ha trobat evidència que s'acomplissen els requisits de publicitat i de concurrència que hi són exigibles. L'expedient fou informat amb objeccions per l'Interventor Delegat, justament per considerar que no s'hi havien observat aqueixos principis; seguidament salvà, però, aqueixes objeccions «atenent que fou l'Institut para la Promoción Pública de la Vivienda qui inicià els tràmits de contractació». En l'expedient no s'evidencia suficientment que el citat Institut haja realitzat els esmentats tràmits previs.

8) El document AD-44126 empara una subvenció de 65.709.361 ptes. a l'Ajuntament d'Elx, pel 80 % del presupost total per a la construcció d'un centre escolar. L'expedient i l'obra són gestionats directament pel mateix Ajuntament. La subvenció fou concedida pel Ministerio de Educación y Ciencia en 1983, i la Generalitat subrogà el seu pagament, en virtud del Decret 2093/83, de 28 de juliol, de traspàs de funcions.

Aquesta partida s'ha comptabilitzat en el capítol 6 d'Inversions reals quan, a la vista del seu contingut, sembla més correcte imputar-la al capítol 7 de Transferències de l'Estat.

9) El document ADOPJ-43893, empara el pagament de fons per justificar, per 16.420.000 ptes., de centres docents. Les corresponents justificacions, o «comptes justificats», sumen 16.419.934 ptes.; la seua revisió posa de manifest que no hi ha evidència —en casos significatius— de la sol·licitud d'ofertes a diversos possibles licitadors, tal i com estableix la normativa en vigència, circumstància relativament freqüent en aquests tipus de centres a causa de la insuficient dotació d'aquests en personal tècnic en matèries econòmiques i administratives. L'expedient és intervingut amb data 10 de maig de 1985; així mateix, algunes de les factures porten data del primer trimestre de 1985.

10) Els documents AD-21874 i AD-29692 emparen sengles contractes per a construcció de centres docents, per un import de 115.700.000 ptes. el primer, i 113.035.583 ptes. el segon; aquest últim, és part d'un contracte global de 217.260.581 ptes.

En efectuar el pagament, la Generalitat aplicà la retenció per l'Impost General sobre el Tràfic de les Empreses (en el segon cas aplicant-hi incorrectament l'Ordre del Ministerio de Hacienda, de 10 de maig de 1982), i es va produir en ambdós casos una incorrecció, ja que —segons el Reial Decret 2609, de 19 d'octubre de 1981, el qual aprova el Reglament del citat Impost, article 34, lletra B, exempció 3a. a)— són exemptes de l'Impost, entre altres, les execucions d'obra que siguen construcció de centres docents.

11) En una sèrie de documents examinats que inclouen fase P, de pagament, sobretot referents a les despeses de personal, no consta la firma de l'Ordenador de Pagaments.

12) D'entre una sèrie de documents seleccionats aleatòriament, no s'han trobat —en els serveis de les Conse-

Instituto para la Promoción Pública de la Vivienda con anterioridad al traspaso de competencias a la Generalidad Valenciana.

No se ha encontrado evidencia de que se cumplieran los requisitos de publicidad y concurrència exigibles. El expediente fue informado con reparos por el Interventor Delegado precisamente por considerar que no se habían observado tales principios, pero salvando seguidamente dichos reparos «en atención a que fue el Instituto para la Promoción Pública de la Vivienda quien inició los trámites de contratación». No se ha encontrado evidencia suficiente en el expediente sobre dichos trámites previos por parte del citado Instituto.

8) El documento AD-44126 ampara una subvención de 65.709.361 ptas. al Ayuntamiento de Elche, por el 80% del presupuesto total para la construcción de un centro escolar. El expediente y la obra son gestionados directamente por el citado Ayuntamiento. La subvención fue concedida por el Ministerio de Educación y Ciencia en 1983, subrogándose la Generalidad Valenciana en el pago de la misma en virtud del Decreto 2.093/83 de 28 de julio, de traspaso de funciones.

Esta partida se ha contabilizado en el capítulo 6 de Inversiones reales cuando, a la vista de su contenido, parece más correcto haberla imputado al capítulo 7 de Transferencias de capital.

9) El documento ADOPJ-43893, ampara el pago de fondos a justificar por 16.420.000 ptas. de centros docentes. Las correspondientes justificaciones o «cuentas justificadas» alcanzan la cifra de 16.419.934 ptas.; la revisión de las mismas denota la falta de evidencia en casos significativos de que se hubiera solicitado ofertas a varios posibles licitadores, tal como establece la normativa vigente, circunstancia relativamente frecuente en este tipo de centros, debido a la insuficiente dotación de éstos en personal técnico en materias económicas y administrativas. El expediente está intervenido con fecha 10 de mayo de 1985; asimismo, algunas de las facturas llevan fecha del primer trimestre de 1985.

10) Los documentos AD-21874 y AD-29692 amparan sendos contratos para construcción de centros docentes, por importe de 115.700.000 ptas. el primero y 113.035.583 ptas. el segundo, parte este último de un contrato global de 217.260.581 ptas.

Al efectuar el pago, la Generalidad aplicó la retención por el Impuesto General sobre el Tráfico de las Empresas (en el segundo caso aplicando incorrectamente la Orden del Ministerio de Hacienda, de 10 de mayo de 1982), produciéndose en ambos casos una incorrección, ya que, según el Real Decreto 2609, de 19 de octubre de 1981, que aprueba el Reglamento del citado Impuesto, artículo 34, letra B, exención 3.ª a), están exentas del Impuesto, entre otras, las ejecuciones de obra que consistan en construcción de centros docentes.

11) En una serie de documentos examinados que incluyen fase P, de pago, sobre todo referents a los gastos de personal, no consta la firma del Ordenador de Pagos

12) No se han localizado los expedientes justificativos en los servicios de las consellerías correspondientes, de los

l·leries corresponents— els expedients justificatius dels documents següents:

- ADOP-52073, per adquisició de mobiliari, 471.468 ptes.
- AD-55639, per adquisició de mobiliari, 15.860.000 ptes.
- AD-52467, per adquisició de material de laboratori, 2.766.760 ptes.

13) Els documents comptables ADOP-11436, T-17267 i OP-51490, AD-57262 i AD-57265, d'entre els seleccionats aleatòriament, no s'han localitzat en els arxius de la Intervenció General.

VIII.4.—Endeutament

a) Deute Públic de la Generalitat Valenciana

La Llei de Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a 1984, en el seu article 16, autoritzava el Consell per a emetre Deute Públic o concertar operacions de crèdit fins a un import de cinc mil milions de pessetes, destinats a finançar operacions de capital.

En ús de tal autorització, s'efectuà una emissió de Deute Públic aprovat mitjançant Decret 113/84, de 30 d'octubre, i desenvolupat per l'Ordre de la Conselleria d'Economia i Hisenda de 31 d'octubre de 1984; ambdues disposicions foren publicades en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, núm. 202, de 12 de novembre de 1984. L'import de l'emissió fou de 5.000 MP, formalitzable —en principi— en anotacions en compte, encara que, a petició del subscriptor, podria instrumentar-se en títols múltiples de 100.000 ptes. nominals cadascun, emesos a la par el 12 de novembre de 1984, amb interessos del 12%, pagadors dues vegades a l'any, i venciments a 30 d'abril i 30 d'octubre de cada any; l'amortització es produirà al llarg de 12 anys, per quota anual constant de capital i interessos, per reducció del nominal dels títols, el 30 d'octubre de cada any, a excepció del primer per la diferència en les dates de subscripció. Les despeses d'emissió inclouen una comissió de col·locació de l'1%. Segons càlculs efectuats, l'import total d'interessos meritats per l'emprèstit al llarg del període de vigència és de 4.600 MP.

L'emissió es portà a efecte pel límit màxim establert en la Llei de Pressupostos de 1984, que coincideix amb el que assenyala la Llei 9/84, de 29 de desembre, del Programa Econòmic Valencià.

Al tancament comptable de l'exercici 1984, l'emissió era totalment subscrita, i quedava com a pendent de desembors la quantitat de 10.000.000 ptes., tal i com es comenta en l'apartat VII.3.b) d'aquest informe sobre l'Execució del pressupost d'ingressos.

Les despeses d'emissió que s'han comptabilitzat són: 24,7 MP en 1984 i 25,3 MP en 1985. En 1984 no es va comptabilitzar cap quantitat per periodificació d'interessos, els quals ascendien, aproximadament, a 25 MP a 31 de desembre i que s'han comptabilitzat en 1985 en funció de la data de pagament.

D'acord amb l'article 14.2.b de la Llei Orgànica de Finançament de les Comunitats Autònomes (LOFCA), i l'ar-

sigüentes documentos, de entre los seleccionados aleatoriamente:

- ADOP-52073 por adquisición de mobiliario por 471.468 ptas.
- AD-55639 por adquisición de mobiliario por 15.860.000 ptas.
- AD-52467 por adquisición de material de laboratorio por 2.766.760 ptas.

13) Los documentos contrables ADOP-11436, T-17267 y OP-51490, AD-57262 y AD-57265 de entre los seleccionados aleatoriamente, no han sido localizados en los archivos de la Intervención General.

VIII.4.—Endeudamiento

a) Deuda Pública de la Generalidad Valenciana

La Ley de Presupuestos de la Generalidad Valenciana para 1984, en su artículo 16, autorizaba al Consell para emitir Deuda Pública o concertar operaciones de crédito hasta un importe de cinco mil millones de pesetas, destinadas a financiar operaciones de capital.

En uso de tal autorización, se efectuó una emisión de Deuda Pública aprobada mediante Decreto 113/84 de 30 de octubre, desarrollado por la Orden de la Conselleria de Economía y Hacienda de 31 de octubre de 1984, publicadas ambas disposiciones en el Diario Oficial de la Generalidad Valenciana, número 202 de 12 de noviembre de 1984. El importe de la emisión fue de 5.000 MP, que se formaliza en principio en anotaciones en cuenta, aunque a petición del suscriptor, podrá instrumentarse en títulos múltiples de 100.000 pesetas nominales cada uno, emitidos a la par el 12 de noviembre de 1984, con intereses del 12%, pagaderos dos veces al año con vencimientos el 30 de abril y 30 de octubre de cada año; la amortización tendrá lugar a lo largo de 12 años, por cuota anual constante de capital e intereses, por reducción del nominal de los títulos, el 30 de octubre de cada año, excepto en el primero por la diferencia en las fechas de suscripción. Los gastos de emisión incluyen una comisión de colocación del uno por cien. Según cálculos efectuados, el importe total de intereses devengados por el empréstito a lo largo del período de vigencia es de 4.600 MP.

La emisión se llevó a cabo por el límite máximo establecido en la Ley de Presupuestos de 1984, que coincide con el señalado en la Ley 9/84, de 29 de diciembre, de Programa Económico Valenciano.

Al cierre contable del ejercicio 1984 la emisión se encontraba totalmente suscrita, mostrándose como pendiente de desembolso la cantidad de 10.000.000 ptas., como se comenta en el apartado VII.3.b) de este informe sobre la Ejecución del presupuesto de ingresos.

Los gastos de emisión se han contabilizado, 24,7 MP en 1984 y 25,3 MP en 1985. En 1984 no se ha contabilizado ninguna cantidad por periodificación de intereses, que ascendían aproximadamente a 25 MP al 31 de diciembre y que se han contabilizado en 1985 en función de la fecha de pago.

De acuerdo con el artículo 14.2.b de la Ley Orgánica de Financiación de las Cominidades Autonómicas (LOF-

ticle 85 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, el Deute Amortitzable a més d'un any haurà de ser dedicat a finançar despeses d'inversió exclusivament; l'import de les anualitats, incloent-hi els interessos i les amortitzacions, no excedirà el 25% dels ingressos corrents prevists en el Pressupost anual de la Generalitat. Durant 1984 no ha vençut ni s'ha produït cap pagament o comptabilització d'amortitzacions de Deute.

b) Altres operacions financeres

Com ja comentàrem en l'apartat 32 de l'informe d'aquesta Sindicatura sobre el Compte General de la Generalitat Valenciana de 1985, en 1984 es formalitzà un contracte de préstec per a l'adquisició d'un edifici. Atés el tractament comptable que s'hi aplicà, els efectes d'aquesta operació no apareixen en la Liquidació de l'exercici 1984.

VIII.5.-Avals

La Llei 6/1983, del Pressupost de la Generalitat Valenciana per a 1984, en l'article 18, permetia, prèvia l'autorització i la regulació del Consell, d'avaluar les operacions de crèdit per a inversió que les entitats creditores concedissen a organismes autònoms, corporacions locals i institucions sense finalitats lucratives. Permetia, també, de prestar un segon aval sobre les empreses que, avalades per les societats de garantia recíproca, en foren socis participants. L'import total dels avals prestats no hauria d'excedir durant l'exercici de 1984 la garantia de mil milions de pessetes per al primer aval, i de cinc-cents per al segon. No hi ha notícia que s'haja avalat cap tipus d'operacions durant 1984.

VIII.6.-Operacions extrapressupostàries

Dins la tècnica i l'operativa de la comptabilitat i liquidacions d'ingressos i despeses públiques, es generen una sèrie d'operacions que no afecten directament els ingressos i els crèdits inclosos en el pressupost, i que formen part, però, de la gestió dels recursos públics. En general, es componen de partides per compte d'altri, pendents d'aclariment i comptes d'ordre. Sovint, són conegudes com a «valors independents i auxiliars del pressupost» (VIAP).

Les transaccions extrapressupostàries es produeixen normalment en connexió amb alguna operació pressupostària. Els fons relacionats amb aquestes transaccions són gestionats ensems amb els fons pressupostaris, sense separació física, amb una extensió lògica del principi d'unitat de caixa. Els seus moviments i saldo han de prendre's en consideració per quadrar escaientment els moviments i arqueigs periòdics. En ocasions, els imports no són representats per diners efectius, sinó per avals i fiances, denominats «valors».

El quadre 15, elaborat per aquesta Sindicatura a partir dels registres comptables, mostra els moviments i saldos de les partides extrapressupostàries durant 1984. Els sal-

CA) y el artículo 85 de la Ley de Hacienda Pública de la Generalidad Valenciana, la Deuda Amortizable a más de un año habrá de dedicarse a financiar gastos de inversión exclusivamente; el importe de las anualidades, incluyendo los intereses y las amortizaciones, no excederá del 25% de los ingresos corrientes previstos en el Presupuesto anual de la Generalidad. Durante 1984 no ha vencido ni se ha producido ningún pago o contabilización de amortizaciones de Deuda.

b) Otras operaciones financieras

Como se comenta en el informe de esta Sindicatura sobre la Cuenta General de la Generalidad Valenciana de 1985, en su apartado 32, en 1984 se formalizó un contrato de préstamo para la adquisición de un edificio. Debido al tratamiento contable aplicado, los efectos de esta operación no aparecen en la Liquidación del ejercicio 1984.

VIII.5.-Avales

La Ley 6/1983 del Presupuesto de la Generalidad Valenciana para 1984, en su artículo 18, permitía, previa autorización y regulación del Consell, avaluar las operaciones de crédito para inversión que las entidades crediticias concedieran a organismos autónomos, corporaciones locales e instituciones sin fines de lucro. Asimismo, permitía prestar un segundo aval sobre las empresas que avaladas por las sociedades de garantía recíproca, sean socios partícipes de las mismas. El importe total de los avals prestados no podría rebasar durante el ejercicio de 1984 la garantía de mil millones de pesetas para el primer aval y de quinientos para el segundo. No se tienen noticias de que se haya avalado ningún tipo de operación durante 1984.

VIII.6.-Operaciones extrapresupuestarias

Dentro de la técnica y operativa de la contabilidad y liquidaciones de ingresos y gastos públicos, se generan una serie de operaciones que no afectan directamente a los ingresos y a los créditos incluidos en el presupuesto, pero que forman parte de la gestión de los recursos públicos. En general se componen de partidas por cuenta ajena, pendientes de aclaración y cuentas de orden. A menudo se les conoce como «valores independientes y auxiliares del presupuesto» («VIAP»).

Las transacciones extrapresupuestarias se producen normalmente en conexión con alguna operación presupuestaria. Los fondos relacionados con estas transacciones están gestionados junto con los fondos presupuestarios, sin separación física de los mismos, como una extensión lógica del principio de unidad de caja. Sus movimientos y saldo han de tomarse en consideración para el adecuado cuadro de los movimientos y arqueos periódicos. En ocasiones, los importes no están representados por dinero efectivo sino por avals y fianzas, que se denominan «valores».

El cuadro 15 elaborado por esta Sindicatura a partir de los registros contables, muestra los movimientos y saldos de las partides extrapresupuestarias durante 1984. Los sal-

dos representen passius per compte d'altri pendents de ser satisfets o reemborsats, vençuts o no; també indiquen partides pendents d'aclariment.

S'han revisat els procediments seguits sobre aquestes operacions, i els registres comptables de Diari i Major, efectuant una prova sobre mostres de l'adequat tractament comptable de determinades retencions seleccionades en altres àrees d'aquesta fiscalització.

La gestió de les operacions extrapressupostàries presenta alguns aspectes importants, que passem a resumir a continuació, molts dels quals han anat solucionant-se en 1985 i 1986.

— Les operacions extrapressupostàries no són explícitament considerades en la Llei d'Hisenda com a part de la informació que ha de facilitar l'Administració de la Generalitat i no han estat detallades per la Intervenció General, encara que hem tingut accés a la informació disponible.

— El diari d'operacions mostra les transaccions d'ingressos i pagaments en una sola columna i reflecteix el saldo de cada compte després de la transacció processada (la qual apareix també en el Major), però sense mostrar totals d'operacions. Aquesta pràctica dificulta o impedeix la verificació de moviments processats, identificació de partides i altres comprovacions habituals. El procés d'acumulació de les retencions individuals en factures i altres pagaments, i el seu reflex comptable, és excessivament laboriós. Durant 1984 s'efectuaren assentaments de rectificació d'errors pel procediment de comptabilitzar-los com a pagaments, quan es pretenia d'anular assentaments d'ingressos, i viceversa, raó per la qual les sumes de moviments d'ingressos i pagaments poden no ser representatives en alguns casos de les operacions realment efectuades.

— Les retencions sobre nòmines i quotes d'Assegurances Socials, mútues i altres, així com les retencions per l'Impost General sobre el Tràfic de les Empreses (IGTE), mostren uns saldos pendents de pagament excessius. Aquesta situació es deu, fonamentalment, al procés d'incorporació de personal transferit de l'Administració Central al llarg de l'any, amb la necessitat d'obtenció de dades personals incompletes en els respectius expedients —entre altres motius— i s'ha anat solucionant en períodes posteriors. La xifra pendent per IGTE és la suma de les retencions de l'any més un saldo provinent de 1983.

La periodificació de les quotes de seguretat social del mes de desembre de 1984 no s'ha efectuat per complet i s'han comptabilitzat en 1985 algunes quantitats corresponents a l'esmentat mes.

— Quant a les retencions per l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, apareixen com a pendents de pagament, a 31 de desembre de 1984, 808 MP, una vegada descomptats dos pagaments efectuats en gener de 1985 per 1.411 MP. Els ingressos al Ministerio de Hacienda s'efectuen, en general, per xifres arrodonides en milions de pesetes i que no guarden relació directa amb les retencions i períodes a què es refereixen. Segons indicaren al personal de l'equip d'aquesta Sindicatura, les declaracions anuals de retencions es presentarien en suport magnètic

dos representan pasivos por cuenta ajena pendientes de satisfacer o reembolsar, vencidos o no; también indican partidas pendientes de aclaración.

Se han revisado los procedimientos seguidos sobre estas operaciones, los registros contables de Diario y Mayor, efectuando una prueba muestral del adecuado tratamiento contable de determinadas retenciones seleccionadas en otras áreas de esta fiscalización.

La gestión de las operaciones extrapresupuestarias presenta algunos aspectos importantes que pasamos a resumir a continuación, muchos de los cuales han ido solucionándose en 1985 y 1986:

— Las operaciones extrapresupuestarias no están explícitamente contempladas en la Ley de Hacienda como parte de la información a facilitar por la Administración de la Generalidad y no han sido detallados por la Intervención General, aunque sí hemos tenido acceso a la información disponible.

— El diario de operaciones muestra las transacciones de ingresos y pagos en una sola columna, reflejando el saldo de cada cuenta después de la transacción procesada (que aparece también en el Mayor), pero sin mostrar totales de operaciones. Esta práctica dificulta o impide la verificación de movimientos procesados, identificación de partidas y otras comprobaciones habituales. El proceso de acumulación de las retenciones individuales en facturas y otros pagos y su reflejo contable es excesivamente laborioso. Durante 1984 se efectuaron asientos de rectificación de errores por el procedimiento de contabilizar como pagos cuando se pretendía anular asientos de ingresos, y viceversa, por lo que las sumas de movimientos de ingresos y pagos pueden no ser representativas en algunos casos de las operaciones realmente efectuadas.

— Las retenciones sobre nóminas y cuotas de Seguros Sociales, mutuas y otros, así como las retenciones por el Impuesto General Sobre el Tráfico de las Empresas (IGTE), muestran unos saldos pendientes de pago excesivos. Esta situación se debe, fundamentalmente, al proceso de incorporación de personal transferido de la Administración Central a lo largo del año, con la necesidad de obtención de datos personales incompletos en los respectivos expedientes, entre otros motivos, y se ha ido subsanando en períodos posteriores. La cifra pendiente por IGTE, es la suma de las retenciones del año más un saldo proveniente de 1983.

La periodificación de las cuotas de seguridad social del mes de diciembre de 1984 no se ha efectuado por completo, contabilizándose en 1985 algunas cantidades correspondientes a dicho mes.

— En cuanto a las retenciones por el Impuesto sobre la Renda de las Personas Físicas, al 31 de diciembre de 1984 aparecen como pendientes de pago 808 MP, una vez descontados dos pagos efectuados en enero de 1985 por 1.411 MP. Los ingresos al Ministerio de Hacienda se efectúan en general por cifras redondeadas en millones de pesetas que no guardan relación directa con las retenciones y períodos a que se refieren. Según se indicó al personal del equipo de esta Sindicatura, las declaraciones anuales de retenciones se presentarían en soporte magnético ante la

GENERALITAT VALENCIANA

Operacions Extrapressupostàries
segons registres comptables

(Milions de Pessetes)

<u>Concepte:</u>	Saldo	<u>Moviments comptables</u>		Saldo
	<u>1-1-84</u>	<u>Augment</u>	<u>Disminució</u>	<u>31-12-84</u>
Retencions a compte de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques	24	6.060	5.276	808
Retencions sobre nòmines i quotes de la Seguretat Social, mútues i altres	38	4.696	2.193	2.541
Retencions per l'Impost General sobre el Tràfic de les Empreses	8	203	-	211
Fiances i dipòsits rebuts en metàl·lic	35	86	7	114
Pendants d'aclariment i altres	4	4.736	4.471	269
Saldos en metàl·lic	109	15.781	11.947	3.943
Fiances i dipòsits rebuts en documents	1	116	18	99
TOTAL	110	15.897	11.965	4.042

Quadre 15

GENERALIDAD VALENCIANA

Operaciones Extrapresupuestarias
según registros contables

(Millones de Pesetas)

<u>Concepto:</u>	<u>Saldo</u>	<u>Movimientos contables</u>		<u>Saldo</u>
	<u>1-1-84</u>	<u>Aumento</u>	<u>Disminución</u>	<u>31-12-84</u>
Retenciones a cuenta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	24	6.060	5.276	808
Retenciones sobre nóminas y cuotas de la Seguridad Social, mutuas y otros	38	4.696	2.193	2.541
Retenciones por el Impuesto General sobre el Tráfico de las Empresas	8	203	-	211
Fianzas y depósitos recibidos en metálico	35	86	7	114
Pendientes de aclarar y varios	4	4.736	4.471	269
Saldos en metálico	109	15.781	11.947	3.943
Fianzas y depósitos recibidos en documentos	1	116	18	99
TOTAL	110	15.897	11.965	4.042

Cuadro 15

a la Delegació del Ministerio de Hacienda, d'acord amb la normativa vigent, per la qual cosa no ha estat possible verificar la raonabilitat de les xifres mostrades com a pendents de pagament.

— Existeixen partides pendents d'aclariment, recollides en el quadre 15, alguna de les quals podria afectar la liquidació del pressupost.

IX.—CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

IX.1.—Conclusions

Del contingut de l'informe exposat anteriorment, se'n resumeixen a continuació els comentaris i conclusions més importants.

1.—El sistema comptable aplicat per la Generalitat Valenciana en 1984, el qual segueix el model utilitzat tradicionalment en l'Administració Pública espanyola, no garanteix que els seus estats i comptes presenten raonablement la situació patrimonial, els resultats de les operacions i els canvis en el patrimoni d'acord amb els principis de comptabilitat generalment acceptats. Així mateix, el sistema comptable aplicat no permet el coneixement dels resultats i costos dels serveis públics gestionats, cosa que, unida a la falta d'un sistema d'indicadors, impedeix d'emetre una opinió sobre la racionalitat en la gestió dels recursos públics amb criteris d'eficiència i economia.

2.—El sistema comptable de 1984 no inclou informació per programes, la qual cosa limita la possibilitat d'avaluar l'eficàcia de la gestió.

3.—El sistema de registres comptables de 1984 no facilita informació sobre els drets pendents de cobrament ni sobre les xifres per subconceptes mostrades en la Liquidació del pressupost d'ingressos. Aquest sistema no recull tampoc els ajustos efectuats en la Liquidació del pressupost de despeses per anul·lació de crèdits contrets no definitius, per 112.749.203 ptes.

4.—El sistema d'arxiu que es manté sobre documents d'anys anteriors ha impedit la localització d'alguns expedients i documents seleccionats per a les proves d'auditoria.

5.—Les modificacions pressupostàries s'efectuen sobre la base d'un expedient prèviament aprovat. No obstant això, tal i com es posa de manifest en els apartats corresponents, s'han detectat algunes operacions, relacionades amb la incorporació de romanents i anul·lacions de crèdits, que produeixen efectes comptables de transvassament de resultats entre exercicis.

6.—El procés de confecció i acumulació de nòmnes no ofereix la informació suficient que permeti d'obtenir una interpretació global i integrada de les despeses de personal.

7.—La tramitació dels expedients de contractació presenta diverses observacions sobre el compliment dels procediments legalment establerts que es comenten en l'apartat corresponent d'aquest informe.

8.—El tractament de les operacions Extrapresupostàries mostra saldos excessius pendents d'ingrés, així com partides pendents d'aclariment.

Delegación del Ministerio de Hacienda, de acuerdo con la normativa vigente, por lo que no ha sido posible verificar la razonabilidad de las cifras mostradas como pendientes de pago.

— Existen partidas pendientes de aclarar, recogidas en el cuadro 15, alguna de las cuales podría afectar a la liquidación del presupuesto.

IX.—CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

IX.1.—Conclusiones

Del contenido del informe expuesto anteriormente, se resumen a continuación los comentarios y conclusiones más importantes.

1.—El sistema contable aplicado por la Generalidad Valenciana en 1984, que sigue el modelo tradicionalmente utilizado en la Administración Pública española, no garantiza que sus estados y cuentas presenten razonablemente la situación patrimonial, los resultados de las operaciones y los cambios en el patrimonio de acuerdo con principios de contabilidad generalmente aceptados. Asimismo, el sistema contable aplicado no permite el conocimiento de los resultados y costes de los servicios públicos gestionados, lo que, unido a la carencia de un sistema de indicadores, impide emitir una opinión sobre la racionalidad en la gestión de los recursos públicos con criterios de eficiencia y economía.

2.—El sistema contable de 1984 no incluye información por programas, lo que limita la posibilidad de evaluar la eficacia de la gestión.

3.—El sistema de registros contables de 1984 no facilita información sobre los derechos pendientes de cobro ni sobre las cifras por subconceptos mostradas en la Liquidación del presupuesto de ingresos. Dicho sistema no recoge tampoco los ajustes efectuados en la Liquidación del presupuesto de gastos por anul·lació de crèdits contraïdos no definitivos por 112.749.203 ptas.

4.—El sistema de archivo que se mantiene sobre documentos de años anteriores ha impedido la localización de algunos expedientes y documentos seleccionados para las pruebas de auditoría.

5.—Las modificaciones presupuestarias se efectúan sobre la base de un expediente previamente aprobado. No obstante, como se pone de manifiesto en los apartados correspondientes, se han detectado algunas operaciones, relacionadas con la incorporación de remanentes y anulaciones de crèdits, que producen efectos contables de transvase de resultados entre ejercicios.

6.—El proceso de confecció i acumulació de nòmnes no ofrece la información suficiente que permita obtener una interpretación global e integrada de los gastos de personal.

7.—La tramitació dels expedients de contractació presenta diverses observacions sobre el cumplimiento de los procedimientos legalmente establecidos que se comentan en el apartado correspondiente de este informe.

8.—El tratamiento de las operaciones Extrapresupuestarias muestra saldos excesivos pendientes de ingreso, así como partides pendents d'aclariment.

9.—No s'hi han apreciat actuacions que suposen responsabilitat comptable.

IX.2.—Recomanacions

Moltes de les observacions efectuades al llarg d'aquest informe i resumides en els paràgrafs anteriors representen situacions aïllades de l'exercici 1984 que han estat solucionades o evitades en anys posteriors. L'Informe de Fiscalització dels Comptes Generals de la Generalitat Valenciana de 1985, aprovat per aquesta Sindicatura de Comptes amb data 29 d'octubre de 1986 i publicat en el Butlletí Oficial de les Corts Valencianes núm. 205, de data 10 de febrer de 1987, així com altres informes de fiscalitzacions específiques, incorporen recomanacions tendents a millorar la gestió econòmico-administrativa de l'Administració Pública de la Comunitat Autònoma Valenciana, basades en situacions més actualitzades.

València, 23 de desembre de 1987.

EL SINDIC MAJOR

SIGNAT: MANUEL GIRONA I RUBIO

9.—No se han apreciado actuaciones que supongan responsabilidad contable.

IX.2.—Recomendaciones

Muchas de las observaciones efectuadas a lo largo del presente informe y resumidas en los párrafos anteriores, representan situaciones aisladas del ejercicio 1984 que han sido subsanadas o evitadas en años posteriores. El Informe de Fiscalización de las Cuentas Generales de la Generalidad Valenciana de 1985, aprobado por esta Sindicatura de Cuentas con fecha 29 de octubre de 1986 y publicado en el Boletín Oficial de las Cortes Valencianas número 205, de fecha 10 de febrero de 1987, así como otros informes de fiscalizaciones específicas, incorporan recomendaciones tendentes a la mejora de la gestión económico-administrativa de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma Valenciana, basadas en situaciones más actualizadas.

Valencia, 23 de diciembre de 1987

EL SINDICO MAYOR

Fdo.: MANUEL GIRONA i RUBIO

X.—ANNEXOS:

1. Memòria de la Intervenció General.
2. Decret 47/1985, d'11 d'abril del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova la Liquidació del Pressupost de la Generalitat Valenciana, corresponent a l'exercici de 1984.
3. Resum General.
4. Liquidació Estat Ingressos.
5. Estat de despeses: Resum per secció.
6. Estat de despeses: Resum per capítol.
7. Estat de despeses: Resum per article.

X.—ANEXOS

1. Memoria de la Intervención General.
2. Decreto 47/1985, de 11 de abril, del Consell de la Generalidad Valenciana, por el que se aprueba la Liquidación del Presupuesto de la Generalidad Valenciana, correspondiente al ejercicio de 1984.
3. Resumen General.
4. Liquidación Estado Ingresos.
5. Estado de gastos: Resumen por sección.
6. Estado de gastos: Resumen por capítulo.
7. Estado de gastos: Resumen por artículo.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 4/1984, de 13 de junio, de Hacienda Pública de la Generalidad Valenciana, se rinde la cuenta del Presupuesto anual de la misma, correspondiente al ejercicio de 1984.

Por primera vez se hace coincidir el ejercicio económico que se liquida con el año natural, cumpliendo así con lo ordenado en el artículo 21 de la precitada Ley de la Generalidad y desapareciendo, por tanto, el tradicional «período de ampliación del ejercicio».

Se presenta en primer lugar un resumen general de la liquidación, para detallar seguidamente los Estados de Ingresos y Gastos; considerando conveniente destacar, en ambos, lo siguiente:

ESTADO DE INGRESOS

El presupuesto inicialmente aprobado se elevó a la cantidad de 97.639.978.000 pesetas, alcanzando el definitivo, al finalizar el ejercicio, la cantidad de 110.808.453.661 pesetas.

La diferencia de 13.168.475.561 pesetas es el resultado de sumar algebráicamente, tanto las modificaciones positivas, como aquellas que representan bajas de derechos previstos inicialmente.

Las modificaciones positivas provienen, esencialmente, de incorporaciones por transferencias de la Administración del Estado, realizadas en el transcurso del ejercicio, así como de la emisión de Deuda Pública de la Generalidad Valenciana por un importe de 5.000.000.000 de pesetas, toda vez que los aumentos por tasas y otros ingresos de naturaleza análoga, sólo alcanzaron 94.082.340 pesetas.

Se incorporan, asimismo, las Resultados de ejercicios anteriores por un total de 452.049.233 pesetas que corresponden a los derechos liquidados y no ingresados el día último del anterior ejercicio económico.

En cuanto a las modificaciones que minoran los derechos previstos en principio, tanto en el capítulo IV, como en el capítulo VII, son los siguientes:

412.02	Economía y Hacienda	257.790.074 pts.
412.03	Carreteras y Vivienda	621.282.064 pts.
712.01	Competencias incluidas en porcentajes	114.217.843 pts.
712.03	Obras públicas	615.830.000 pts.
715.00	Fondo de Compensación Interterritorial (Inversiones en Carreteras, Vivienda y Obras Hidráulicas)	3.215.650.000 pts.

TOTAL 4.824.769.981 pts.

En todos los casos, la minoración de los derechos es debida a que el presupuesto inicial estimaba como fecha de inicio de ejercicio, por la Generalidad, de las competencias transferidas el día 1.º de enero; no ocurriendo así en los supuestos contemplados, sino que, por diversas causas, sufrieron retraso. De ahí los menores derechos consignados definitivamente.

Por otra parte la gestión de los ingresos ha de calificarse como muy satisfactoria, dado que, la recaudación media sobre el presupuesto definitivo ha alcanzado el 90 por 100 de los derechos consignados y concretamente en los impuestos cedidos se consigue el 101 por 100 en los directos y el 95 por 100 en los indirectos.

Sólo la gestión de algunas tasas no han dado el rendimiento previsto, siendo bajos los porcentajes de recaudación obtenida. Ello obligará a analizar, sin demora, esta realidad, bien para ajustar las futuras consignaciones presupuestarias a los verdaderos rendimientos de la exacción correspondiente, bien para corregir las deficiencias en la gestión.

En cuanto a los ingresos liquidados, pendientes de realizar al finalizar el ejercicio, sólo existen 33.646.900 pesetas de gestión directa de la Generalidad, que corresponden a sanciones impuestas en ejecución de las competencias atribuidas a la Con-

sellería de Industria, Comercio y Turismo. Los restantes 3.613.493.551 pesetas pendientes de ingresar se distribuyen de la siguiente forma:

- Concepto 411.
Fondos Institucionales 995.182.000 pts.
Corresponde a la dotación de financiación para gastos de funcionamiento institucional prevista en la Ley de Fijación del Porcentaje (565.182.000 pts.), así como a la dotación de costes horizontales prevista (430.000.000 de pts.), cuya liquidación, a la Generalidad, se producirá una vez que hayan sido liquidados los Presupuestos del Estado.
- Concepto 412.02.
Coste efectivo de Economía y Hacienda .. 124.557.299 pts.
- Concepto 712.07.
Coste efectivo de Economía y Hacienda .. 33.861.700 pts.
- Concepto 412.03.
Coste efectivo Carreteras y Vivienda 140.277.586 pts.
- Concepto 712.03.
Coste efectivo Carreteras y Vivienda 636.654.657 pts.
- Concepto 412.05.
Coste efectivo Sanidad 531.505.530 pts.
- Concepto 712.04.
Coste efectivo Sanidad 158.568.547 pts.
- Concepto 712.05.
Coste efectivo Servicios Sociales 26.478.000 pts.
- Concepto 412.08.
Coste efectivo Agricultura 331.374.710 pts.
- Concepto 712.06.
Coste efectivo Agricultura 174.610.701 pts.

Corresponden todos ellos a ingresos pendientes de liquidar, bien por los diferentes Ministerios, bien por el propio Ministerio de Economía y Hacienda desde la Sección 32 del Presupuesto del Estado, siendo la razón de la deuda, el cierre de los

acuerdos de coste definitivo o su aparición en el B.O.E., en los últimos meses del pasado ejercicio.

- Concepto 412.10.
Subvenciones de Educación 1.120.112.185 pts.
Corresponden a los ingresos pendientes provenientes del Instituto de Promoción de Formación Profesional (anualidad completa) y al último trimestre de los procedentes del Instituto de Educación Especial, para subvencionar la gratuidad de la enseñanza.
- Concepto 412.12.
Fondo Nacional de Cooperación Municipal .. 366.662.543 pts.
Corresponde al último trimestre de las dotaciones para las Diputaciones Provinciales de Alicante, Castellón y Valencia.
- Concepto 414.00.
Subvención para Educación Especial 3.821.698 pts.
Subvención pendiente de liquidar del Instituto de Educación Especial.
- Concepto 712.03.
Educación y Ciencia 744.070.848 pts.
Ingresos pendientes sobre las cantidades a abonar por la Junta de Construcciones, Instalaciones y Equipo Escolar, correspondientes a la liquidación de disponibles de 1983.
- Concepto 712.10.
Subvención de Cultura 273.173.461 pts.
Ingresos pendientes de diversas subvenciones correspondientes al área de Juventud y Desarrollo Comunitario, Servicio de Bibliotecas y Actividades Culturales.
- Concepto 712.13.
Subvenciones Industria, Comercio y Turismo . 367.391.412 pts.
Ingresos pendientes de diversas subvenciones correspondientes al Instituto de Reforma de las Estructuras Comerciales, Plan de Electrificación Rural y otros Organismos.

- Concepto 715.00.

Fondo de Compensación Interterritorial 3.420.530.786 pts.
Ingresos pendientes de liquidar correspondientes al Fondo de Compensación Interterritorial del ejercicio 1984.

- Concepto 931.

Deuda Pública 10.000.000 pts.
Cantidad pendiente de colocación, correspondiente a la emisión de Deuda Pública de la Generalidad, efectuada en octubre de 1984.

ESTADO DE GASTOS

El presupuesto inicial, al haberse aprobado nivelado, alcanza la misma cifra de 97.639.978.000 pesetas que el presupuesto de ingresos. Del mismo modo, el presupuesto definitivo es idéntico en su cuantía al de ingresos, por cuanto los aumentos de crédito aprobados durante el ejercicio suman exactamente lo que las distintas modificaciones habidas en el estado de gastos.

Las obligaciones liquidadas comprenden, tanto aquellas que han alcanzado la fase de pago, cuya cuantía es la que aparece en la columna de «Pagos Ordenados», como aquellos compromisos firmes de gasto, en cualquier fase anterior a la de cumplimiento, por parte de la Generalidad, de la obligación contraída.

Por último, la columna «economías» recoge la diferencia entre el presupuesto definitivo y las obligaciones contraídas y, que, por no existir compromiso alguno de gasto contraído, se dan de baja en el presupuesto.

Hay que subrayar que el 44'6 por 100 de las economías obtenidas corresponden a gastos por remuneraciones del personal (528.597.482 pts.) y de compra de bienes corrientes y de los servicios (350.402.071 pts.), lo que es altamente positivo.

siempre que ello no haya incidido negativamente en el buen funcionamiento de los servicios.

El resto de las economías, excepto 40.333.654 pts. por obligaciones no consolidadas en ejercicios cerrados, corresponden, esencialmente, a transferencias corrientes (221.432.160 pts.) y de capital (551.443.850 pts.), así como a inversiones (276.786.611 pts.).

Ha de significarse que de no haberse producido estas economías, la liquidación del presupuesto, arrojaría un déficit de 1.394.819.342 pts.

Más elocuente que cualquier comentario resultará estudiar los distintos cuadros, que, por Consellerías, capítulos, artículos y conceptos, conforman la liquidación del ejercicio de 1984.

Valencia, 3 de abril de 1985.

EL INTERVENTOR GENERAL

Enrique Lucas Ruiz.

DECRETO 47/1985, de 11 de abril, del Consell de la Generalitat Valenciana, por el que se aprueba la liquidación del Presupuesto de la Generalidad Valenciana correspondiente al ejercicio de 1984.

Finalizado el ejercicio económico 1984, la Intervención General de la Generalidad Valenciana, como centro gestor de la contabilidad pública, ha procedido a liquidar el Presupuesto de la Institución correspondiente al citado ejercicio, como fase previa a la formación de la Cuenta General que habrá de rendirse para su enjuiciamiento por el Tribunal de Cuentas.

Vista la referida liquidación, así como la Memoria que le acompaña, a propuesta del Conseller de Economía y Hacienda y previa deliberación del Consell de la Generalitat Valenciana en su reunión del día 11 de abril de 1985,

DISPONGO:

Artículo primero

Se aprueba la liquidación del Presupuesto de la Generalidad Valenciana de 1984, redactada por la Intervención General de la misma con sujeción a las disposiciones vigentes, cuyos resultados resumidos se ponen de manifiesto en los anexos adjuntos según detalle siguiente:

Anexo uno: Resumen General.

Anexo dos: Liquidación, por capítulos, del Presupuesto de Ingresos.

Anexo tres: Liquidación, por capítulos, del Presupuesto de Gastos.

Anexo cuatro: Liquidación, por Consellerías, del Presupuesto de Gastos.

Artículo segundo

Se anulan créditos por 1.507.568.545 pesetas, correspondientes a ingresos presupuestados y no liquidados al finalizar el ejercicio económico, toda vez que no ha nacido el derecho a su percepción.

Artículo tercero

Haciendo uso de la autorización que otorgan a la Consellería de Economía y Hacienda los artículos 30 de la Ley 4/1984, de 13 de junio, de Hacienda Pública de la Generalidad y 18. d) de la Ley 10/1984, de 29 de diciembre, de Presupuesto de la Generalidad, han sido incorporados al Presupuesto de 1985 créditos para gastos por un total de 12.862.299.500 pesetas, habiéndose reconocido, por otra parte, obligaciones hasta el 31 de diciembre de 1984 por un total de 535.634.661 pesetas.

Artículo cuarto

Efectuadas las oportunas operaciones de cierre, queda fijado el superávit de la liquidación del Presupuesto de la Generalidad Valenciana del ejercicio de 1984 en la cantidad de 574.551.486 pesetas.

Valencia, a 11 de abril de 1985.

El Presidente de la Generalidad,
JOAN LERMA I BLASCO

El Conseller de Economía y Hacienda,
ANTONIO BIRLANGA CASANOVA

Generalidad Valenciana

Conselleria de Economia y Hacienda

RESUMEN GENERAL

	<i>Presupuesto inicial</i>	<i>Modificaciones</i>	<i>Presupuesto Definitivo</i>	<i>Consolidado</i>	<i>Realizado</i>	<i>Pendiente de Realizacion</i>	<i>Estado de Ejecucion</i>
Ingresos	97.639.978.000	15.996.982.567	113.636.960.567	112.129.392.022	102.628.434.883	9.500.957.139	1.507.568.545
Gastos	97.639.987.000	15.996.982.567	113.636.960.567	111.554.840.536	98.156.906.375	13.510.683.364 -112.749.203 (1)	2.082.120.031
Diferencia		-	-	574.551.508	4.471.528.508	-3.896.977.022	574.551.486

(1) Contraídos no definitivos anulados.

CÓDIGO	CONCEPTO	PRESUPUESTO		MODIFICACIONES		PRESUPUESTO	INGRESOS		INGRESOS		ESTADO DE	6/1	6/2
		INICIAL	1	EN EL EJERCICIO	2		DEFINITIVO	LIQUIDOS	A REALIZAR	LIQUIDOS			
211.00	IBS. INSTITUCION.	400,000,000	0	0	0	400,000,000	0	0	0	0	400,000,000	100	0
212.01	COMP. INCL. PASCETAUX	2,405,510,743	-114,317,603	0	0	2,491,300,900	2,040,907,007	0	2,040,907,007	0	462,313,493	94	74
212.02	CULTURA Y EDUCACION	0	1,270,315,313	0	0	1,270,315,313	524,244,045	0	1,270,315,313	0	0	100	41
212.03	OTRAS PUBLICAS	1,252,414,457	-615,030,000	0	0	636,454,457	636,454,457	0	636,454,457	0	0	51	60
212.04	SANIDAD	174,000,000	0	0	0	174,000,000	150,500,507	0	174,000,000	0	0	106	30
212.05	SECV. SOCIALES	26,478,000	0	0	0	26,478,000	26,478,000	0	26,478,000	0	0	100	0
212.06	AGRICULTURA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
212.07	ECON. Y HACIENDA	33,001,000	0	0	0	33,001,000	33,001,000	0	33,001,000	0	0	100	0
212.10	SAUV. CULTURA ENRG.	679,000,000	0	0	0	679,000,000	273,173,901	0	303,212,075	0	165,279,200	116	71
212.11	SAUV. SANIDAD	0	20,500,000	0	0	20,500,000	0	0	20,500,000	0	0	0	100
212.12	SAUV. SECV. SOCIALES	619,000,000	0	0	0	619,000,000	332,071,900	0	332,071,900	0	0	54	79
212.13	SAUV. TORMSITIA	495,000,000	253,371,054	0	0	748,371,054	673,271,054	0	748,371,054	0	77,100,000	152	94
212.14	SAUV. OBL. PUBLICAS	174,000,000	0	0	0	174,000,000	174,000,000	0	174,000,000	0	0	111	100
212.15	SAUV. AGRICULTURA	0	195,547,074	0	0	195,547,074	219,004,191	0	219,004,191	0	-23,516,517	107	112
212.19	OTRAS SUBVENCIONES	0	0	0	0	0	10,141,000	0	10,141,000	0	-10,141,000	0	100
213.00	FONDO COMP. INT.	9,659,700,000	-3,215,650,000	0	0	5,844,050,000	2,423,519,214	0	3,429,530,764	0	5,044,650,000	65	100
71	DEL ESTADO	15,274,323,000	-1,922,200,540	0	0	13,352,122,460	6,264,443,046	0	5,035,340,012	0	1,310,791,356	07	94
7	TOTAL TRASF. CAPITAL	15,274,323,000	-1,922,200,540	0	0	13,352,122,460	6,264,443,046	0	5,035,340,012	0	1,310,791,356	07	94
851.00	ANTICIP. PERSONAL	200,000	22,722,057	0	0	22,722,057	14,444,281	0	0,476,576	0	22,722,057	0	11,441
85	REINT. PREST.	200,000	22,722,057	0	0	22,722,057	14,444,281	0	0,476,576	0	22,722,057	0	11,441
8	ACTIVOS FINANCI.	200,000	22,722,057	0	0	22,722,057	14,444,281	0	0,476,576	0	22,722,057	0	11,441
931.00	DEUDA PUBLICA	0	5,000,000,000	0	0	5,000,000,000	4,970,000,000	0	10,000,000	0	5,000,000,000	0	100
93	PRESTAMOS L.P.	0	5,000,000,000	0	0	5,000,000,000	4,970,000,000	0	10,000,000	0	5,000,000,000	0	100
9	PASIVOS FINANCI.	0	5,000,000,000	0	0	5,000,000,000	4,970,000,000	0	10,000,000	0	5,000,000,000	0	100
TOTAL	PRESUP. INGRESOS	97,410,070,000	13,140,475,541	110,000,453,541	99,799,927,077	9,509,957,037	109,300,004,916	1,507,540,645	113	94			

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISERDA	PRESSUPOSTOS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA RESUM GENERAL AL 31 DESEMBRE DE 1.986	ANT 1.986	EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES	INTERVENCIO GENERAL
SECCIO	PRESSUPOST INICIAL: CR. EXTRA. I SUPL. AMPLIACIONS DE CR. INCORPORACIONS CR. ALTRES MODIFIC. PRESSUP. DEFINITIU			
CORTES	449.460.000	132.950.758	-7.117.862	575.312.896
PRESTID.	130.000.000	803.644	100.000	130.903.644
CONS. PRES.	621.051.000	25.313.719	4.800.143	691.144.447
EC. Y MACBA	1.073.716.000	2.656.203	110.533.346	907.733.337
GOBERNAC.	1.058.510.000	5.626.220	2.859.179	290.778.724
O.P. URPTA	8.126.082.000	109.306.929	565.877.396	5.926.372.114
CO. E. Y C.	52.857.687.500	8.397.242.866	948.224.879	64.439.456.765
SAN. TRASS	5.877.650.000	2.946.876.294	1.469.359.695	10.595.381.991
IM. C. Y T.	1.740.200.000	364.351.092	419.488.325	3.152.516.417
AG. P. Y A.	1.879.564.500	941.816.329	4.054.423	2.021.934.952
TR. ER. PUB.	23.826.238.000	72.170.883		23.898.407.885
ANT. TESOR.				
TOTALS	97.639.976.000	13.200.095.141	3.521.288.384	113.636.960.567

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISERIA		PRESSUPOSTOS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA RESUM GENERAL AL 31 DESEMBRE DE 1.984		AMT 1.984		EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES		FULL NUM. 1 INTERVENCIÓ GENERAL	
S E C T O R		OBLIG. LIQ. ID.		PAGAMENTS REALITZ.		PENSANT SE PAGAR		A PART D'ORDENAMENTS	
		PAGAMENTS ORDENATS		PENSANT SE PAGAR		A PART D'ORDENAMENTS		ECONOMIQUES	
CORTES	575.112.896	571.901.136	571.901.136				3.211.758		200.000
PRESTIB.	69.130.259	79.535.186	79.535.186				9.593.103		41.773.355
CONS.-PRES.	574.210.836	332.052.974	332.050.974				242.159.802		173.954.004
CC.T MACDA	874.847.262	712.778.541	712.778.541				162.068.721		52.886.075
GOBERNAC.	252.146.314	214.250.443	214.250.443				37.895.871		38.632.410
O.P.-UR.-TR	5.822.091.536	1.075.435.017	1.075.435.017				4.746.646.519		104.290.578
COB.Y C.	64.262.664.805	59.181.110.618	59.181.110.618				5.081.754.187		374.589.960
SAN.-TR.-SS	9.806.405.704	8.460.849.848	8.460.849.848				1.345.555.856		758.976.287
IM.-C.T.Y.	2.949.894.495	1.895.666.724	1.895.666.724				1.054.247.771		202.619.922
AG.-P.T.A.	2.562.686.697	2.104.892.429	2.104.892.429				457.594.262		259.448.255
TR.-ER.-PUB.	23.898.408.885	23.528.455.457	23.528.455.457				369.953.428		
ANT.-TESOR.									
TOTALS	115.667.589.739	98.156.906.375	98.156.906.375				13.510.683.364		1.969.370.824

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISERNDIA		PRESSUPOSTOS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.084 ORÇAN GENERAL PER CAPÍTOLS AL XI DE DESIMPRE DE 1.084		EXCLOUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES		FULL MUR. INTERVENCIO GENERAL	
C A P Í T O L		MODIFICACIONS	PRESSUP. DEFINITIU	COLIC. LIQUID.	PAGAMENTS ORDENATS	ECONOMICS	
PRESSUPPOST INICIAL							
0	CJ. CORR.	529.495.599	529.895.599	487.561.945	132.804.126	40.335.654	
	(REPR. TANCATS	529.895.599	529.895.599	489.561.945	132.804.126	40.335.654	
I	RETR.-BAS.	41.072.223.000	6.004.355.603	46.548.181.121	46.340.920.150	528.597.487	
II	C.BIENESYS	3.937.415.000	424.941.316	4.211.054.245	3.645.151.031	350.402.071	
IV	TR. CORR.	57.555.817.000	3.843.517.016	40.977.901.850	40.148.580.590	221.432.160	
V	OP. CORRENTS	62.365.455.000	10.273.013.935	91.538.037.222	90.134.651.771	1.100.431.713	
VI	INV. REALLS	13.782.423.000	2.907.627.330	16.613.065.719	6.597.029.607	276.746.611	
VII	TR. CAPITAL	1.591.900.000	2.078.747.846	2.919.203.996	1.274.697.954	551.443.450	
T.OP. CAPITAL		15.174.323.000	4.986.175.176	19.332.267.715	7.671.727.561	828.230.461	
VIII	ACT.FIN.	100.200.000	207.897.857	307.722.457	217.722.957	175.000	
T.OP. FINANCERLS		100.200.000	207.897.857	307.722.457	217.722.957	175.000	
T O T A L C S		97.639.978.000	15.996.982.567	111.667.589.739	98.156.906.375	1.989.370.828	

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISENDA	PRESSUPOSTS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.984 RESUM GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1.984	EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES	FULL NUM. 1 INTERVENCIO GENERAL
A R T I C L E	MODIFICACIONS : PRESSUP. DEFINITIU : OBLIG. LIQUID. : PAGAMENTS ORDENATS : ECONOMIES		
0-1 DP. CORP.	64.634.091 : 64.634.091	55.151.854 : 19.397.337	9.482.237
0-2 DP. CAPIT.	465.261.508 : 445.261.508	434.410.091 : 113.406.849	30.651.417
TOTAL CAPITAL	529.895.599 : 529.895.599	489.561.945 : 132.804.186	40.333.654

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISENDA	PRESSUPOSTS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.984 RESUM GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1.984	EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES	FULL NUM. 2 INTERVENCIO GENERAL
A R T I C L E	MODIFICACIONS : PRESSUP. DEFINITIU : OBLIG. LIQUID. : PAGAMENTS ORDENATS : ECONOMIES		
1.1 B. BASICAS	25.311.927.000 : 2.502.473.978 : 28.814.400.998	27.937.066.929 : 27.090.246.456	77.334.069
1.2 RET. COMPL.	8.950.160.000 : 2.839.904.945 : 11.790.064.945	11.684.428.035 : 11.642.133.025	103.636.910
1.3 OTR. CONC.	61.831.000 : 23.863.134 : 85.694.134	85.463.231 : 85.377.931	778.401
1.4 CON. FAMIL.	79.199.000 : 9.075.553 : 88.274.553	85.747.221 : 85.597.369	2.577.337
1.6 PENS. LAB.	1.366.626.000 : 46.057.893 : 1.412.683.893	1.364.984.015 : 1.323.432.055	47.699.476
1.7 PENS. EVEN.	2.427.539.000 : 607.933.353 : 3.035.477.353	2.952.004.003 : 2.906.479.334	83.473.290
1.8 SEC. SOC.	2.674.941.000 : -24.758.273 : 2.650.182.727	2.438.485.527 : 2.407.639.023	211.697.100
TOTAL CAPITAL	41.072.223.000 : 6.004.555.603 : 47.076.778.603	46.548.181.121 : 46.340.920.150	528.597.482

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISENDA		PRESSUPOSTOS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.984 RESUM GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1.984		EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES		FULL NUM. 3 INTERVENCIO GENERAL ECONOMIES	
A R T I C L E	PRESSUPOST INICIAL	MODIFICACIONS	PRESSUP. DEFINITIU	OBLIG. LIQIDA	PAGAMENTS ORDENATS		
2.1 GAS.OFIC.	157.311.000	37.091.306	194.402.306	181.496.486	180.615.006		12.905.320
2.2 GAS.IRMOED	616.222.000	10.301.599	626.523.599	599.546.935	596.900.431		27.376.664
2.3 TR.COHUN.	255.283.000	8.907.032	264.197.032	233.881.836	232.034.699		30.313.176
2.4 DICTAS.LO.	213.145.000	-23.376.868	189.768.132	162.332.139	162.665.721		26.936.993
2.5 GAS.ESPEC.	2.090.010.000	24.115.915	2.114.125.915	2.020.695.883	1.853.527.543		153.430.332
2.6 COM.Y REP.	26.122.000	23.297.092	49.426.092	40.163.600	35.591.412		9.242.452
2.7 MAT.INVENT	213.872.000	164.931.500	378.823.500	346.348.527	293.489.245		32.474.973
2.8 PROP.Y EST	221.700.000	65.053.871	286.753.871	246.965.016	158.824.435		39.788.855
2.9 SER.NUEVOS	143.337.000	54.597.669	197.934.669	160.003.803	136.482.017		17.931.066
TOTAL CAPITOL	3.937.415.000	424.741.316	4.362.356.316	4.011.954.245	3.645.151.031		350.402.071

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISENDA		PRESSUPOSTOS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.984 RESUM GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1.984		EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES		FULL NUM. 4 INTERVENCIO GENERAL ECONOMIES	
A R T I C L E	PRESSUPOST INICIAL	MODIFICACIONS	PRESSUP. DEFINITIU	OBLIG. LIQIDA	PAGAMENTS ORDENATS		
4.1 AL ESTADO							
4.2 A ORG.AUT.	2.000.000	1.950.000	3.850.000	1.950.000	1.750.000		2.000.000
4.3 A OO.AA.C.	2.000.000	72.039.030	74.039.030	66.887.284	56.880.284		2.158.746
4.5 A ENT.TER.	24.066.552.000	446.451.762	24.513.503.062	24.410.673.918	23.817.339.171		102.829.144
4.6 A OT.CMTP	6.000.000	4.418.635	10.418.635	5.243.000	5.243.000		5.175.533
4.7 A EMPRESAS		6.922.865	6.922.865	6.922.885	6.922.885		
4.8 A FLI6.IV.	18.279.265.000	3.311.335.384	16.590.600.384	16.486.331.769	16.230.425.250		104.266.415
4.9 AL EXT.							
TOTAL CAPITOL	37.355.817.000	3.945.517.016	41.197.334.016	40.977.901.856	40.166.580.590		221.432.160

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISENDA		PRESUPOSTS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.984 RESUP GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1.984		EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES		FULL NUM. 2 INTERVENCIO GENERAL	
A R T I C L E		MODIFICACIONS	PRESSUP. DEFINITIU	OBLIC. LIQUID.	PAGAMENTS ORDENATS	ECONOMIES	
6.1	ADQ. INMUEB	236.000.000	711.749.820	947.749.820	940.601.449	512.249.219	7.148.372
6.2	INV. COMIST.	9.092.727.000	1.477.607.060	10.570.327.060	10.350.163.939	6.974.461.814	220.163.122
6.3	INV. COMIST.	2.812.834.000	-269.784.373	2.543.051.627	2.540.242.348	74.708.076	2.809.279
6.4	INV. ADQUI.	280.198.000	276.168.684	556.366.674	529.212.258	105.066.321	27.154.426
6.5	INV. ADQUI.	47.624.000	324.441.125	372.065.125	363.467.179	72.392.309	8.597.946
6.6		665.338.000	197.455.595	1.052.793.595	1.062.550.574	770.452.700	243.021
6.7		206.800.000	288.636.965	493.216.965	484.633.198	94.410.414	10.603.767
6.8							
6.9		249.100.000	-98.840.546	142.259.454	142.192.778	40.908.734	66.678
	TOTAL CAPITAL	13.782.423.000	2.907.427.330	16.689.850.330	16.475.063.719	6.597.029.607	276.786.611

GENERALITAT VALENCIANA ECONOMIA I MISENDA		PRESUPOSTS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1.984 RESUP GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1.984		EVOLUCIO DE L'ESTAT DE DESPESSES		FULL NUM. 6 INTERVENCIO GENERAL	
A R T I C L E		MODIFICACIONS	PRESSUP. DEFINITIU	OBLIC. LIQUID.	PAGAMENTS ORDENATS	ECONOMIES	
7.1	AL EST.	3.750.000	3.750.000	3.750.000			
7.2	ORG. AUT.	27.760.600	27.760.605	27.760.600	4.700.000		
7.3	ORG. AUT.	326.500.000	326.500.000	326.500.000	326.500.000		
7.5	A ENT. TER.	514.717.000	1.574.812.001	1.584.684.780	153.125.045	190.127.271	
7.6	OTR. EN. PU.		490.000	490.000			
7.7	A EMPRESAS	756.800.000	556.227.196	1.313.727.196	1.038.679.412	514.107.221	275.047.784
7.8	A FARM. INS.	120.383.000	103.425.049	223.808.049	137.539.204	74.461.062	86.263.845
	TOTAL CAPITAL	1.391.900.000	2.078.747.846	3.470.647.846	2.919.203.996	1.074.697.934	551.443.850

GENERALITAT VALENCIANA		PRESSUPOSTS GENERALS DE LA GENERALITAT VALENCIANA 1984		EVOLUCIO DE L'1984		FULL ANU.	
ECONOMIA I MESEMA		RESUM GENERAL PER ARTICLES AL 31 DE DESEMBRE DE 1984		DE DESPESSES		ECONOMIC GENERAL	
A R T I C L E		MODIFICACIONS		PRESSUP. DEFINITIU		PAGAMENTS ORDINATS	
		: PRESSUP. INICIAL		: OBLIG. LIQDIB.		: PAGAMENTS ORDINATS	
		: LLOCALS		: LLOCALS		: LLOCALS	
8.4	AD-ACCI.	100.000.000	185.000.000	285.000.000	283.000.000	195.000.000	
8.5	COM.PREST.		22.897.857	22.897.857	22.722.857	22.722.857	173.000
3.3		200.000		200.000			200.000
TOTAL CAPITAL		100.200.000	207.897.857	308.097.857	307.722.857	217.722.857	373.000
TOTAL		97.639.978.000	15.596.982.567	113.636.960.567	111.667.589.759	98.156.906.375	1.969.370.818