

INSTITUT VALENCIÀ DE L'ENERGIA

INSTITUT VALENCIÀ DE L'ENERGIA

1. ADEQUACIO DE LA INFORMACIÓ FINANCIERA ALS PRINCIPIIS COMPTABLES APLICABLES

1.1 Abast i metodologia

Aquesta Sindicatura ha examinat els comptes anuals de l'entitat de dret públic Institut Valencià de l'Energia (d'ara endavant IVEN o l'Institut), que comprenen el balanç a 31 de desembre de 1992, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria corresponents a l'exercici anual acabat en la dita data, l'aprovació dels quals es responsabilitat del Consell de Direcció de l'Institut. La fiscalització duta a cap per aquesta Sindicatura s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, que inclouen l'examen, mitjançant la realització de les proves selectives de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de la seua presentació, dels principis comptables aplicats i de les estimacions realitzades.

1.2 Advertiments

a) Segons es comenta en l'àpartat 5.4.3, l'IVEN ha efectuat una comptabilització de la dotació corresponent a l'exercici de 1992 del "Programa d'edificis" respecte de la qual aquesta Sindicatura considera que:

- La classificació que ha realitzat l'IVEN distingint entre subvencions de capital i subvencions d'explotació, resulta improcedent, ja que l'aportació de l'Administració és el preu que rep l'Institut per una operació comercial.

- La comptabilització de certes despeses per import de 24,9 M.P., a càrrec de la dotació del programa és inadequada, ja que corresponen a operacions la meritació de les quals s'ha iniciat en l'exercici de 1993.

b) Segons s'indica en l'àpartat 5.2.2, l'IVEN té adscrit per al seu ús un conjunt de béns d'immobilitzat material, i l'Institut ha estimat el valor net atribuïble a tals drets a 31 de desembre de 1992, en 10.065 milers de pessetes. La comptabilització d'aquest dret en el balanç no s'hi ha reflectit correctament, puix que el citat import hauria d'haver-se classificat en l'epígraf d'"Immobilitzacions immaterials" en compte del d'"Immobilitzacions materials".

c) Tal com s'indica en l'àpartat 5.2.3, la correcció valorativa de la participació de l'IVEN en l'empresa VAERSA hauria d'haver-se ampliat en la quantitat de 3,1 M.P., fet que hagués incrementat les pèrdues de l'exercici de 1992 en la xifra indicada.

d) Segons s'indica en l'àpartat 5.2.7, l'IVEN ha dotat a càrrec de l'epígraf de "Despeses de personal" una provisió per import de 14,1 M.P., el meritatge de la qual es va produir en 1991; la seua dotació hagués sigut més apropiada a càrrec de l'epígraf "Despeses i pèrdues d'altres exercicis".

INSTITUT VALENCIÀ DE L'ENERGIA

1. ADECUACIÓN DE LA INFORMACIÓN FINANCIERA A LOS PRINCIPIOS CONTABLES DE APLICACIÓN

1.1 Alcance y metodología

Esta Sindicatura ha examinado las cuentas anuales de la entidad de derecho público Institut Valencià de l'Energía (en adelante IVEN o el Instituto), que comprenden el balance al 31 de diciembre de 1992, la cuenta de pérdidas y ganancias, y la memoria correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, cuya aprobación es responsabilidad del Consejo de Dirección del Instituto. La fiscalización llevada a cabo por esta Sindicatura se ha realizado de acuerdo con las normas de auditoría generalmente aceptadas, que incluyen el examen, mediante la realización de pruebas selectivas, de la evidencia justificativa de las cuentas anuales y la evaluación de su presentación, de los principios contables aplicados y de las estimaciones realizadas.

1.2 Salvedades

a) Según se comenta en el apartado 5.4.3, el IVEN ha efectuado una contabilización de la dotación correspondiente al ejercicio 1992 del Programa de Edificios respecto de la cual esta Sindicatura considera que:

- La clasificación que ha realizado el IVEN distinguiendo entre subvenciones de capital y subvenciones de explotación resulta improcedente, pues la aportación de la Administración es el precio que recibe el Instituto por una operación comercial.

- La contabilización de ciertos gastos por importe de 24,9 millones de pesetas, con cargo a la dotación del programa, es inadecuada ya que corresponden a operaciones cuyo devengo se ha iniciado en el ejercicio 1993.

b) Según se indica en el apartado 5.2.2, el IVEN tiene adscrito para su uso un conjunto de bienes de inmovilizado material, habiendo sido estimado por el Instituto en 10.065 miles de pesetas el valor neto atribuible a tales derechos al 31 de diciembre de 1992. La contabilización de este derecho en el balance no se ha reflejado correctamente por cuanto el citado importe debería haberse clasificado en el epígrafe de inmovilizaciones inmateriales en lugar de en el epígrafe de inmovilizaciones materiales.

c) Tal como se indica en el apartado 5.2.3, la corrección valorativa de la participación del IVEN en la empresa VAERSA debería haberse ampliado en la cantidad de 3,1 millones de pesetas, hecho que hubiera incrementado las pérdidas del ejercicio 1992 en la cifra indicada.

d) Según se indica en el apartado 5.2.7 el IVEN ha dotado con cargo al epígrafe de gastos de personal una provisión por importe de 14,1 millones de pesetas cuyo devengo se produjo en 1991, habiendo sido más apropiada su dotación con cargo al epígrafe de gastos y pérdidas de otros ejercicios.

1.3 Conclusió general

Tret de l'efecte dels advertiments descrits en l'apartat anterior, els comptes anuals de l'exercici de 1992 de l'IVEN, que s'adjunten en l'annex a aquest informe, expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financer a 31 de desembre de 1992 i dels resultats de les seues operacions durant l'exercici anual acabat en la dita data, i contenen la informació necessària i suficient per a la seu interpretació i comprensió adequada, segons els principis comptables generalment acceptats que hi són d'aplicació, que guarden uniformitat amb els aplicats en l'exercici anterior.

L'informe de gestió de l'exercici de 1992 que s'adjunta als comptes anuals, conté les explicacions que l'Administració de l'Institut considera oportunes sobre la situació de l'IVEN, l'evolució de la seu activitat i sobre altres assumtes, i no forma part integrant dels comptes anuals. Aquesta Sindicatura ha verificat que la informació contable del citat informe de gestió econòmica concorda amb la dels comptes anuals de l'exercici de 1992.

2. COMPLIMENT DE LA LEGALITAT VIGENT EN LA GESTIÓ DELS FONS PÚBLICS

2.1 Abast i metodologia

Aquesta Sindicatura ha examinat el compliment per part de l'IVEN de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici acabat el 31 de desembre de 1992. L'examen s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, i s'han dut a cap les proves i aplicat els procediments d'auditoria considerats necessaris segons les circumstàncies. La verificació realitzada ha abastat el compliment dels aspectes rellevants, d'acord amb el criteri d'importància relativa, establert en:

-Decret del Consell de la Generalitat Valenciana de 20 de desembre de 1982 pel qual es crea l'Institut per a la Promoció d'Energies Alternatives i Estalvi Energètic (IPEAE).

-Llei 4/1990, de 31 de maig, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990, en concret la disposició adicional novena.

-Reglament de l'Institut, aprovat pel decret 99/1990, de 25 de juny, del Consell de la Generalitat Valenciana.

-“Text refós de la llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana” aprovat per decret legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana.

-Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana 7/1991, de 28 de desembre, per a l'exercici de 1992.

-“Pla general de comptabilitat”, aprovat pel reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre.

-Resolució de 18 de juny de 1991, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per la qual s'aprova la informació que les empreses públiques han de rendir.

-Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre el reintegrament de transferències corrents i de capital.

-Disposició transitòria segona del “Reglament general de contractació”

1.3 Conclusión general

Excepto por el efecto de las salvedades descritas en el apartado anterior, las cuentas anuales del ejercicio 1992 del IVEN, que se adjuntan en el anexo de este informe, expresan, en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 1992 y de los resultados de sus operaciones durante el ejercicio anual terminado en dicha fecha, y contienen la información necesaria y suficiente para su interpretación y comprensión adecuada, de conformidad con los principios contables generalmente aceptados que le son de aplicación, que guardan uniformidad con los aplicados en el ejercicio anterior.

El informe de gestión del ejercicio 1992 que se adjunta a las cuentas anuales contiene las explicaciones que la Administración del Instituto considera oportunas sobre la situación del IVEN, la evolución de su actividad y sobre otros asuntos, y no forma parte integrante de las cuentas anuales. Esta Sindicatura ha verificado que la información contable que contiene el citado informe de gestión económica concuerda con la de las cuentas anuales del ejercicio 1992.

2. CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD VIGENTE EN LA GESTIÓN DE LOS FONDOS PÚBLICOS

2.1 Alcance y metodología

Esta Sindicatura ha examinado el cumplimiento por parte del IVEN de la legalidad vigente en la gestión de los fondos públicos durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 1992. El examen se ha realizado de acuerdo con normas de auditoría generalmente aceptadas, habiéndose llevado a cabo las pruebas y aplicado los procedimientos de auditoría considerados necesarios de acuerdo a las circunstancias. La verificación realizada ha abarcado el cumplimiento de los aspectos relevantes, de acuerdo con el criterio de importancia relativa, establecidos en:

-Decreto del Consell de la Generalitat Valenciana de 20 de diciembre de 1982 por el que se crea el Instituto para la Promoción de Energías Alternativas y Ahorro Energético (IPEAE).

-Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, en concreto la Disposición Adicional Novena.

-Reglamento del Instituto, aprobado por Decreto 99/1990, de 25 de junio, del Consell de la Generalitat Valenciana.

-Texto Refundido de la Ley de Hacienda Pública de la Generalitat Valenciana, aprobado por Decreto Legislativo de 26 de junio de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana.

-Ley de la Generalitat Valenciana 7/1991, de 28 de diciembre, de Presupuestos para el ejercicio 1992.

-Plan General de Contabilidad, aprobado por Real Decreto 1643/1990, de 20 de diciembre.

-Resolución de 18 de junio de 1991, de la Intervención General de la Generalitat Valenciana, por la que se aprueba la información a rendir por las empresas públicas.

-Decreto 204/1990, de 26 de diciembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegro de transferencias corrientes y de capital.

-Disposición Transitoria Segunda del Reglamento General de Contratación.

2.2 Conclusió general

Com a resultat de la revisió efectuada i amb l'abast descrict en el paràgraf anterior, no s'hi han detectat incompliments rellevants per part de l'IVEN amb la normativa citada durant el període objecte d'examen. En els apartats successius d'aquest informe s'indiquen els aspectes que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part de l'Institut.

3. ACTIVITAT DE L'IVEN I LA SEUA ADEQUACIÓ ALS CRITERIS D'ECONOMIA, EFICIENCIA I EFICÀCIA.

L'activitat més significativa de l'IVEN es concreta en l'execució dels seus programes de concessió de subvencions que es concedeixen a persones físiques i jurídiques que dediquen esforços i recursos en el camp de les energies alternatives i estalvi energètic dins la Comunitat Valenciana, i els projectes dels quals compleixen els requisits tècnics i formals establerts en els programes de l'Institut.

a) Programes de l'exercici de 1992

Per a l'exercici de 1992 els programes d'ajudes van ser aprovats pel Consell de Direcció de l'Institut en la seu reunió de 27 de desembre de 1991, i van ser publicats en el DOGV. Els programes per a 1992, impliquen una continuació dels implantats en exercicis anteriors, i són els següents:

- Programa d'estalvi energètic. L'objecte és impulsar les actuacions encaminades a modificar processos productius i adoptar noves tècniques que permeten la millora dels rendiments energètics per aconseguir un estalvi apreciable en el consum d'energia. L'import de les ajudes té un límit del 30% del cost del projecte. Els efectes esperats són: la reducció del grau de dependència exterior i la millora del medi ambient.

- Programa de diversificació. L'objecte és impulsar les inversions encaminades a la diversificació energètica, a fi de reduir la dependència del petroli i els seus derivats. L'efecte esperat és l'increment en la utilització de combustibles nacionals i subproductes generats en les mateixes indústries.

- Programa d'energies renovables. L'objecte és impulsar les actuacions encaminades a l'explotació dels recursos energètics locals. L'efecte esperat és un increment en la utilització de noves tecnologies energètiques.

- Programa de demostració. L'objecte és impulsar projectes innovadors que a més d'implicar estalvi energètic, siguin difusors de noves tècniques, i la seua implantació puga tenir un efecte multiplicador. L'efecte esperat és un increment en la utilització de noves tecnologies energètiques.

- Programa especial. L'objecte és impulsar projectes en el camp de l'energia que per les seues característiques especials, fonamentalment d'elevada inversió, no poden ser acollits dins dels programes anteriors.

b) Execució dels programes en 1992

La "Llei de pressuposts de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 1992" considera una dotació total de 394.000 milers de pessetes per a la concessió de subvencions mitjançant aquests programes. Les concessions de l'exercici de

2.2 Conclusión general

Como resultado de la revisión efectuada, y con el alcance descrito en el párrafo anterior, no se han detectado incumplimientos relevantes por parte del IVEN con la normativa citada durante el periodo objeto de examen, indicándose en los sucesivos apartados de este informe los aspectos que deberán ser objeto de atención y mejora por parte del Instituto.

3. ACTIVIDAD DEL IVEN Y ADECUACION DE LA MISMA A LOS CRITERIOS DE ECONOMIA, EFICIENCIA Y EFICACIA

La actividad más significativa del IVEN se concreta en la ejecución de sus programas de concesión de subvenciones, que se conceden a personas físicas y jurídicas que dedican esfuerzos y recursos en el campo de las energías alternativas y ahorro energético dentro de la Comunidad Valenciana, y cuyos proyectos cumplen los requisitos técnicos y formales establecidos en los programas del Instituto.

a) Programas del ejercicio 1992

Para el ejercicio 1992 los programas de ayudas fueron aprobados por el Consejo de Dirección del Instituto en su reunión de fecha 27 de diciembre de 1991, y fueron publicados en el Diario Oficial de la Generalitat Valenciana. Los programas para 1992 suponen una continuación de los implantados en ejercicios anteriores, y son los siguientes:

- * Programa de Ahorro Energético. El objeto es impulsar las actuaciones encaminadas a modificar procesos productivos y adoptar nuevas técnicas que permitan la mejora de los rendimientos energéticos para conseguir un ahorro apreciable en el consumo de energía. El importe de las ayudas tiene un límite del 30% del coste del proyecto. Los efectos esperados son: la reducción del grado de dependencia exterior y la mejora del medio ambiente.

- * Programa de diversificación. El objeto es impulsar las inversiones encaminadas a la diversificación energética, con el objeto de reducir la dependencia del petróleo y sus derivados. El efecto esperado es el incremento en la utilización de combustibles nacionales y subproductos generados en las propias industrias.

- * Programa de Energías Renovables. El objeto es impulsar las actuaciones encaminadas a la explotación de los recursos energéticos locales. El efecto esperado es un incremento en la utilización de nuevas tecnologías energéticas.

- * Programa de Demostración. El objeto es impulsar proyectos innovadores que además de suponer ahorro energético, sean difusores de nuevas técnicas, y su implantación pueda tener un efecto multiplicador. El efecto esperado es un incremento en la utilización de nuevas tecnologías energéticas.

- * Programa especial. El objeto es impulsar proyectos en el campo de energía que por sus características especiales, fundamentalmente elevada inversión, no pueden ser acogidos dentro de los programas anteriores.

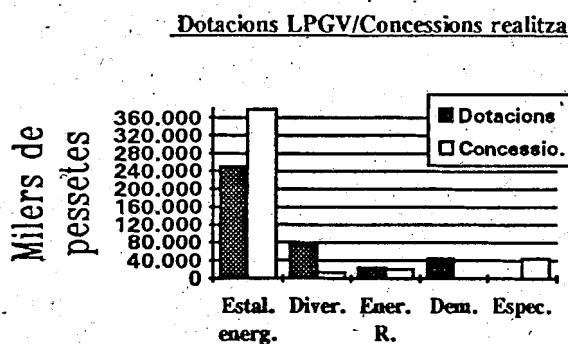
b) Ejecución de los Programas en 1992

La Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana del ejercicio 1992 contempla una dotación total de 394.000 miles de pesetas para la concesión de subvenciones a través de estos programas. Las concesiones del ejercicio 1992 han

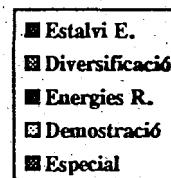
1992 han pujat a la quantitat de 456.645 milers de pessetes. El quadre següent presenta l'execució per cada programa:

ascendido a la cantidad de 456.645 miles de pesetas. En el siguiente cuadro se presenta la ejecución por cada programa:

| Programes | Dotacions s/LPGV | | Concessions realitzades | |
|---------------------|--------------------|--------------|-------------------------|--------------|
| | Milers de pessetes | % | Milers de pessetes | % |
| Estalvi energètic | 250.000 | 63,5 | 379.345 | 83,1 |
| Diversificació | 75.000 | 19,0 | 12.624 | 2,8 |
| Energies renovables | 25.000 | 6,3 | 19.676 | 4,3 |
| Demostració | 44.000 | 11,2 | - | - |
| Especial | - | - | 45.000 | 9,8 |
| TOTAL | 394.000 | 100,0 | 456.645 | 100,0 |



Concessions per programmes



c) Anàlisi de l'execució dels programes

Les concessions realitzades han superat en 62.645 milers de pessetes l'import consignat en la "Llei de pressuposts", i s'han utilitzat en el seu finançament els romanents de 1991 i fons FEDER-VALOREN rebuts en 1992 (vegeu l'apartat 5.4.3). Del dit import, la quantitat de 23.456 milers de pessetes ha sigut incorporada al pressupost de 1992 per la Conselleria d'Economia i Hisenda; la resta ha sigut aplicat per l'IVEN en el finançament de projectes de 1992 sense haver sol·licitat prèviament l'autorització corresponent per part de la dita conselleria.

Les concessions realitzades durant l'exercici no s'ajusten a les consignacions previstes en la "Llei de pressuposts". En el programa d'"Estalvi energètic", les concessions han superat en 129.345 milers de pessetes les previstes; en els programes de "Diversificació" i "Energies renovables" s'han concedit 62.376 i 5.324 milers de pessetes, respectivament, menys de les previstas; del programa de "Demostració" no s'hi han concedit ajudes i, pel contrari, sí que se n'han concedit a l'empara del programa "Especial" que no recull dotacions en la "Llei de pressuposts". Aquesta situació posa de manifest la necessitat que l'IVEN adopte les mesures oportunes i implante els controls necessaris per a millorar la gestió en dos aspectes: elaborar els pressuposts anuals de forma més ajustada i observar els conductes legals establerts per a modificar el pressupost quan les circumstàncies ho requeresquen.

c) Análisis de la ejecución de los programas

Las concesiones realizadas han superado en 62.645 miles de pesetas al importe consignado en la Ley de Presupuestos, habiéndose utilizado en su financiación los remanentes de 1991 y fondos FEDER-VALOREN recibidos en 1992 (véase apartado 5.4.3). De dicho importe, la cantidad de 23.456 miles de pesetas ha sido incorporada al presupuesto de 1992 por la Consellería de Economía y Hacienda; el resto ha sido aplicado por el IVEN en la financiación de proyectos de 1992 sin haber solicitado previamente la autorización correspondiente por parte de dicha Consellería.

Las concesiones realizadas durante el ejercicio no se ajustan a las consignaciones previstas en la Ley de Presupuestos. En el programa de Ahorro Energético las concesiones han superado en 129.345 miles de pesetas a las previstas; en los programas de Diversificación y Energías Renovables se han concedido 62.376 miles de pesetas y 5.324 miles de pesetas, respectivamente, menos de las previstas; del programa de Demostración no se han concedido ayudas y, por el contrario, sí se han concedido al amparo del programa Especial que no contempla dotaciones en la Ley de Presupuestos. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de que el IVEN adopte las medidas oportunas e implante los controles necesarios para mejorar la gestión en dos aspectos: elaborar los presupuestos anuales de forma más ajustada, y observar los conductos legales establecidos para modificar el presupuesto cuando las circunstancias lo requieran.

De l'import total de concessions de l'exercici, 456.645 milers de pessetes, figura pendent de pagament en el compte del passiu del balanç "Creditors subvencions 1992", la quantitat de 398.908 milers de pessetes, cosa que representa un 87,3%. Durant l'exercici de 1992, l'IVEN ha pagat la quantitat de 301.287 milers de pessetes en concepte de subvencions concedides en els exercicis de 1991 i 1990, cosa que representa el 87,1% del seu import total a l'inici de l'exercici.

Les ajudes atorgades per l'IVEN tenen, en milers de pessetes, la següent distribució per sectors beneficiats:

Del importe total de concesiones del ejercicio, 456.645 miles de pesetas, figura pendiente de pago, en la cuenta del pasivo del balance Acreedores subvenciones 1992, la cantidad de 398.908 miles de pesetas, lo que supone un 87,3%, habiendo pagado el IVEN durante el ejercicio 1992 la cantidad de 301.287 miles de pesetas en concepto de subvenciones concedidas en los ejercicios 1991 y 1990, lo que supone el 87,1% del importe total de las mismas al inicio del ejercicio.

Las ayudas otorgadas por el IVEN tienen la siguiente distribución por sectores beneficiados:

| | Ajudes | % |
|------------------------------|----------------|--------------|
| Empreses i entitats privades | 429.262 | 94,0 |
| Entitats públiques | 18.884 | 4,1 |
| Persones físiques | 8.499 | 1,9 |
| TOTAL | 456.645 | 100,0 |

Una estratificació de les ajudes concedides, es mostra en el quadre següent en milions de pessetes (MP):

Una estratificación de las ayudas concedidas se muestra en el siguiente cuadro (MP: millones de pesetas):

| Import ajudes | Total ajudes | % |
|-----------------|-----------------|--------------|
| Fins a 1MP | 31,7 MP | 6,9 |
| Entre 1 i 5 MP | 183,4 MP | 40,2 |
| Entre 5 i 10 MP | 94,3 MP | 20,7 |
| Més de 10 MP | 147,2 MP | 32,2 |
| TOTAL | 456,6 MP | 100,0 |

Durant l'exercici de 1992 l'IVEN ha subvencionat un total de 328 projectes, dels quals 199 (un 60,7%) tenen incidència directa en l'estalvi energètic, estimat per l'Institut en un total de 39.486 TEP (tenes equivalents de petroli). En el quadre següent es mostra la distribució de l'estalvi estimat en TEP per cada programa:

Durante el ejercicio 1992 el IVEN ha subvencionado un total de 328 proyectos, de los que 199 (un 60,7%) tienen incidencia directa en el ahorro energético, estimado por el Instituto en un total de 39.486 TEP (toneladas equivalentes de petróleo). En el siguiente cuadro se muestra la distribución del ahorro estimado en TEP por cada programa:

| Programa | Ajudes | | Estalvi estimat | | Ajuda/TEP (Milers de PTA) |
|---------------------|----------------|--------------|-----------------|--------------|------------------------------|
| | Milers de PTA | % | TEP | % | |
| Estalvi energètic | 379.345 | 83,1 | 32.818 | 83,1 | 11,5 |
| Diversificació | 12.624 | 2,7 | 1.545 | 3,9 | 8,2 |
| Energies renovables | 19.676 | 4,3 | 576 | 1,5 | 34,2 |
| Especial | 45.000 | 9,9 | 4.547 | 11,5 | 9,9 |
| TOTALS | 456.645 | 100,0 | 39.486 | 100,0 | 11,6 |

El programa d'"Estalvi energètic", l'objecte del qual és aconseguir un estalvi apreciable de consum d'energia, és el més important quantitativament, ja que representa el 83,1% del total de les ajudes de l'exercici (el segon programa és l'"Especial" i només representa un 9,9% del total. L'estalvi

El programa de Ahorro Energético, cuyo objeto es conseguir un ahorro apreciable en el consumo de energía, es el más importante a nivel cuantitativo ya que representa el 83,1% del total de ayudas del ejercicio (el segundo programa es el Especial y sólo supone un 9,9% del total). El aho-

estimat en TEP per aquest programa és de forma equivalent, el 83,1% del total estimat.

Prencent com a base els exercicis 1991 i 1992, una avaliació en termes comparatius de la gestió de l'IVEN quant als seus programes d'actuació, pot deduir-se mitjançant l'anàlisi dels indicadors següents:

rrro estimado en TEP por este programa es, de forma equivalente, el 83,1% del total estimado.

Una evaluación en términos comparativos, tomando los ejercicios 1992 y 1991, de la gestión del IVEN respecto a sus programas de actuación puede deducirse mediante el análisis de los siguientes indicadores:

| | 1991 | 1992 | Variació % | |
|---------------------------------------------------------|---------|-------------|------------|---------|
| | | | Augme. | Dismin. |
| - Subvencions concedides (en milers de PTA) | 398.839 | 456.645 | 14,5 | - |
| - Estalvi estimat en TEP | 48.814 | 39.486 | - | 19,1 |
| - Nombre de projectes amb incidència directa en estalvi | 159 | 199 | 25,1 | - |
| - Nombre de projec. amb (exclusivament) efecte difusió | 173 | 129 | - | 25,4 |
| - Nombre de projectes d'energies renovables | 64 | 65 | 1,6 | - |
| - Cost d'ajudes per TEP d'estalvi (en PTA) | 8.170 | 11.565 | 41,5 | - |
| - Despeses de personal de l'IVEN | 112.426 | 149.441 (1) | 32,9 | - |
| - Nombre de treballadors de l'IVEN | 21 | 22 (2) | 4,8 | - |

(1) No inclou despeses de personal afecte al programa "Edificis" ni indemnitzacions per acomiadament.

(2) No inclou personal afecte al programa "Edificis".

Tot seguit es comenten els dos programes més significatius de l'exercici de 1992: "Estalvi energètic" i "Especial".

Programa d'estalvi energètic

Les ajudes concedides en l'àmbit d'aquest programa han pujat a 379.345 milers de pessetes, cosa que representa un 83,1% del total de les ajudes concedides en 1992 (272.183 milers de pessetes i un 68,2% en 1991). El nombre de beneficiaris d'aquest programa ha sigut de 91; en el quadre següent es mostren les dades més significatives i es detallen els beneficiaris més importants.

A continuación se comentan los dos programas más significativos del ejercicio 1992: Ahorro Energético y Especial.

Programa de Ahorro Energético

Las ayudas concedidas en el ámbito de este programa han ascendido a 379.345 miles de pesetas, lo que supone un 83,1% del total de ayudas concedidas en 1992 (272.183 miles de pesetas y un 68,2% en 1991). El número de beneficiarios de este programa ha sido de 91, mostrándose en el siguiente cuadro los datos más significativos detallados por los beneficiarios más importantes:

| Beneficiari | Ajuda (Milers PTA) | Cost projecte subvencionable (Milers de PTA) | % subvnat. | Estalvi estimat en TEP | Ajuda/ TEP (PTA) |
|----------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------|---------------|------------------------------|------------------------|
| Levantina Agrí. Industrial, S.A. | 17.183 | 152.875 | 11,2 | 1.107 | 15.522 |
| Porsan, S.A. | 15.647 | 105.500 | 14,8 | 850 | 18.408 |
| Azuliber, S.A. | 15.000 | 364.703 | 4,1 | 5.868 | 2.556 |
| Miralles y Ripollés, S.L. | 13.842 | 103.034 | 13,4 | 857 | 16.151 |
| Peris y Cia, S.A. | 13.765 | 120.700 | 11,4 | 405 | 33.987 |
| Idatomix, UTE | 13.387 | 178.500 | 7,5 | 4.250 | 3.149 |
| Idatomiza, UTE | 13.260 | 176.800 | 7,5 | 3.176 | 4.175 |
| Hilaturas Miel, S.A. | 12.248 | 186.983 | 6,6 | 107 | 114.467 |
| R. Belda Llorens, S.A. | 11.918 | 190.864 | 6,2 | 86 | 138.581 |
| Idae-Aznar, UTE | 11.400 | 152.000 | 7,5 | 1.542 | 7.393 |
| Colortex, S.A. | 11.372 | 67.657 | 16,8 | 1.003 | 11.338 |
| Resta (80 beneficiaris) | 230.323 | 1.885.266 | 12,2 | 13.567 | 16.976 |
| TOTAL | 379.345 | 3.684.882 | 10,3 | 32.818 | 11.559 |

El percentatge mitjà de subvenció sobre el cost dels projectes és del 10,3%; es supera el 20% en 14 expedients i se n'inclou un en què el percentatge ha sigut del 31,6%. L'estalvi total estimat és de 32.818 TEP, corresponent 19.251 TEP (un 58,6% del total) als 11 expedients més significatius. En dos expedients d'ajudes, l'estalvi estimat en TEP és zero.

Programa especial

En l'àmbit d'aquest programa s'han concedit subvencions a 4 projectes per un import de 45.000 milers de pessetes, que representa un 9,9% del total d'ajudes de l'exercici (57.446 milers de pessetes i un 14,4% en 1991). El detall és el següent:

El porcentaje medio de subvención sobre el coste de los proyectos es del 10,3%, superándose el 20% en 14 expedientes, incluyéndose uno de ellos en que el porcentaje ha sido del 31,6%. El ahorro total estimado es de 32.818 TEP, correspondiendo 19.251 TEP (un 58,6% del total) a los 11 expedientes más significativos. En dos expedientes de ayudas el ahorro estimado en TEP es cero.

Programa Especial

En el ámbito de este programa se han concedido subvenciones a 4 proyectos por un importe de 45.000 miles de pesetas, que supone un 9,9% del total de ayudas del ejercicio (57.446 miles de pesetas y un 14,4% en 1991). El detalle es el siguiente:

| Beneficiari | Ajuda (Milers PTA) | Cost projecte subvencionable (Milers de PTA) | % subvnat. | Estalvi estimat en TEP | Ajuda/ TEP (Milers PTA) |
|--------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------|---------------|------------------------------|----------------------------------|
| Fabricación Española Sanitaria, S.A. | 15.000 | 160.652 | 9,3 | 1.093 | 13,7 |
| Porcelanosa, S.A. | 15.000 | 210.000 | 7,1 | 2.771 | 5,4 |
| Azuliber, S.A. | 10.000 | 140.921 | 7,1 | 683 | 14,6 |
| Servei Valencià de Salut | 5.000 | 143.196 | 3,5 | - | - |
| TOTAL | 45.000 | 654.769 | 6,9 | 4.547 | 9,9 |

d) Anàlisi del control intern

Aquesta Sindicatura ha efectuat una anàlisi del control intern aplicable a l'activitat de concessió de subvencions i proves en detall sobre una mostra de 26 expedients que representen un 53,9% del total de les ajudes de l'exercici. Els aspectes significatius detectats, es resumeixen tot seguit:

- L'activitat de concessió d'ajudes genera un conjunt de processos i procediments que afecten diverses àrees i responsables de l'Institut. Tanmateix l'IVEN no compta amb normes per escrit que regulen tots els aspectes que quant al control intern i responsabilitat han d'observar-se en cada fase d'aquesta activitat.

- Els informes tècnics no estan datats ni contenen de forma expressa el dictamen favorable sobre la concessió. En certs casos, els tècnics de l'IVEN efectuen inspeccions físiques dels projectes per a verificar la seua existència i posada en marxa, però no s'emeten informes per escrit sobre la metodologia i resultats de les dites inspeccions.

- Les fòrmules i criteris utilitzats per a determinar el muntant de les subvencions no estan suficientment definits per escrit. En alguns casos s'hi ha observat que les quanties han sigut fixades amb criteris distins als emesos pel Consell de Direcció. Així mateix, l'import màxim de la subvenció, 15 M.P., no està formalment fixat pel dit òrgan. En la sessió del 30 de març de 1993, el Consell de Direcció acordà convalidar els criteris utilitzats en el càlcul de l'import de les ajudes a la inversió concedides en 1992.

- Els registres de la base de dades de subvencions no es concilien periòdicament amb els de la comptabilitat, i existeixen divergències temporals entre ambdues fonts d'informació.

d) Análisis del control interno

Esta Sindicatura ha efectuado un análisis del control interno aplicable a la actividad de concesión de subvenciones y pruebas en detalle sobre una muestra de 26 expedientes que representan un 53,9% del total de ayudas del ejercicio. Los aspectos significativos detectados se resumen a continuación:

-La actividad de concesión de ayudas genera un conjunto de procesos y procedimientos que afectan a diversas áreas y responsables del Instituto. Sin embargo, el IVEN no cuenta con normas por escrito regulando todos los aspectos que en cuanto a control interno y responsabilidad deben observarse en cada fase de esta actividad.

-Los informes técnicos no están fechados ni contienen de forma expresa el dictamen favorable sobre la concesión. En ciertos casos los técnicos del IVEN efectúan inspecciones físicas de los proyectos para verificar su existencia y puesta en marcha, pero no se emiten informes por escrito sobre la metodología y resultados de dichas inspecciones.

-Las fórmulas y criterios utilizados para determinar el montante de las subvenciones no están suficientemente definidos por escrito. Se ha observado en algunos casos que las cantidades han sido fijadas con criterios distintos a los emitidos por el Consejo de Dirección. Asimismo, el importe máximo de subvención, 15 millones de pesetas, no está formalmente fijado por dicho órgano. En su sesión de 30 de marzo de 1993, el Consejo de Dirección acordó convalidar los criterios utilizados en el cálculo del importe de las ayudas a la inversión concedidas en 1992.

-Los registros de la base de datos de subvenciones no se concilian periódicamente con los de la contabilidad, existiendo divergencias temporales entre ambas fuentes de información.

- No es comuniquen per escrit les denegacions de subvencions.

- S'ha efectuat un càcul del període mitjà que transcorre entre les fases següents:

a) Data de sol·licitud del beneficiari i data del dictamen de concessió per part de l'IVEN.

b) Data del dictamen de concessió i data de justificació per part del beneficiari.

Per als programes de 1992, aquests períodes mitjans són:

-No se comunican por escrito las denegaciones de subvenciones.

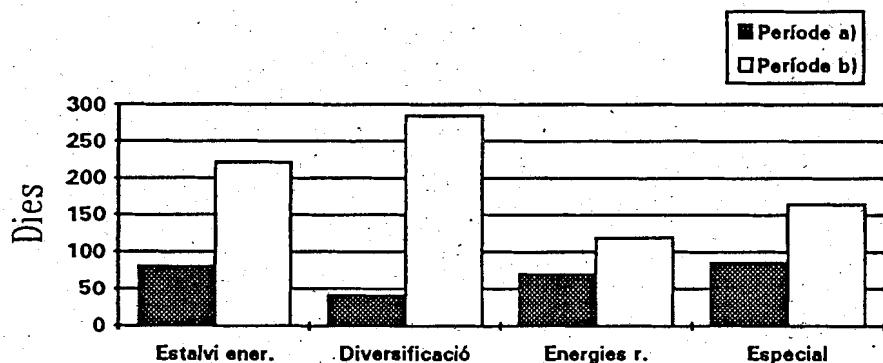
*Se ha efectuado un cálculo del periodo medio que transcurre entre las siguientes fases:

a) Fecha de solicitud por el beneficiario y fecha de dictamen de concesión por el IVEN.

b) Fecha de dictamen de concesión y fecha de justificación por el beneficiario.

Para los programas de 1992, estos periodos medios son como sigue:

| Programa | Períodes mitjans en dies | |
|---------------------|--------------------------|-----|
| | a) | b) |
| Estalvi energètic | 80 | 221 |
| Diversificació | 41 | 285 |
| Energies renovables | 70 | 119 |
| Especial | 85 | 164 |
| Mitjanes totals | 75 | 191 |



S'observa que entre les dates de sol·licitud dels beneficiaris i del dictamen de l'Institut transcorren, de mitjana, 75 dies, si bé en un 14% dels expedients aquest període és igual o superior a 120 dies i que entre les dates del dictamen per part de l'Institut i de justificació per part del beneficiari transcorren de mitjana 191 dies, i és aconsellable l'adopció de mesures perquè aquest últim període es redueixi al mínim possible per tal de millorar l'eficàcia de l'activitat.

4. INFORMACIÓ GENERAL

4.1 Antecedents i objecte de l'Institut

L'IVEN es crea pel decret del Consell de la Generalitat Valenciana de 20 de desembre de 1982 amb la denominació d'Institut per a la Promoció de les Energies Alternatives i Estalvi Energètic (IPEAE), i es configura com un organisme adscrit a la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme. La llei 4/1990, de 31 de maig, de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990, configura l'IPEAE com a una entitat de Dret Públic de les previstes en l'art. 5.2 de la "lleí d'Hisenda". Pel decret del Govern Valenciac 63/1992, de 13 d'abril, l'IPEAE passa a denominar-se Institut Valen-

Se observa que entre las fechas de solicitud por el beneficiario y de dictamen del Instituto transcurren, de media, 75 días, si bien en un 14% de los expedientes este periodo es igual o superior a 120 días, y que entre las fechas del dictamen por el Instituto y de justificación por el beneficiario transcurren, de media, 191 días, siendo aconsejable la adopción de medidas para que este último periodo se reduzca al mínimo posible en orden a mejorar la eficacia de la actividad.

4. INFORMACION GENERAL

4.1 Antecedentes y objeto del Instituto

El IVEN se crea por Decreto del Consell de la Generalitat Valenciana de 20 de diciembre de 1982 con la denominación de Instituto para la Promoción de las Energías Alternativas y Ahorro Energético (IPEAE), configurándose como un organismo adscrito a la Conselleria de Industria, Comercio y Turismo. La Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, configura al IPEAE como una Entidad de Derecho Público de las previstas en el artículo 5.2 de la Ley de Hacienda. Por Decreto del Gobierno Valenciano 63/1992, de 13 de

cià de l'Energia (IVEN). L'IVEN té al seu càrrec l'impuls i execució de la política de la Generalitat Valenciana en relació amb la millora de l'eficiència energètica, la diversificació d'energia i la promoció de noves energies, en especial les renovables.

4.2 Bases de presentació dels comptes anuals

Els comptes anuals de l'exercici de 1992 examinats per aquesta Sindicatura comprenen el balanç, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria, i s'adjunten íntegrament en l'annex d'aquest informe. Aquests comptes anuals van ser formulats pel secretari i el vicepresident de l'Institut amb data 30 de març de 1993, i aprovats pel Consell de Direcció de l'IVEN en la seua sessió de data 30 de març de 1993.

Els comptes anuals han sigut elaborats a partir dels registres comptables de l'IVEN d'acord amb els principis, criteris i normes que contempla el "Pla general de comptabilitat" aprovat pel reial decret 1.643/1990, de 20 de desembre i es presenta en format abreujat, ja que l'Institut no supera els límits dimensionals corresponents. El compte de "Pèrdues i beneficis" no s'ajusta totalmente, però, al model establert, ja que no es presenten de forma separada els diferents components del resultat de l'exercici, si bé en l'apartat 5.3 d'aquest informe, aquesta Sindicatura el mostra de forma correcta.

5. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALES

5.1 Anàlisi global del balanç

El balanç de l'IVEN de l'exercici de 1992, juntament amb les xifres de l'exercici de 1991, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

abril, el IPEAE pasa a denominarse Institut Valencià de l'Energía (IVEN). El IVEN tiene a su cargo el impulso y ejecución de la política de la Generalitat Valenciana en relación con la mejora de la eficiencia energética, la diversificación de energía y la promoción de nuevas energías, en especial las renovables.

4.2 Bases de presentación de las cuentas anuales

Las cuentas anuales del ejercicio 1992, examinadas por esta Sindicatura, comprenden el balance, la cuenta de pérdidas y ganancias y la memoria, y se adjuntan íntegramente en el Anexo de este informe. Dichas cuentas anuales fueron formuladas por el Secretario y el Vicepresidente del Instituto con fecha 30 de marzo de 1993, y aprobadas por el Consejo de Dirección del IVEN en su sesión de fecha 30 de marzo de 1993.

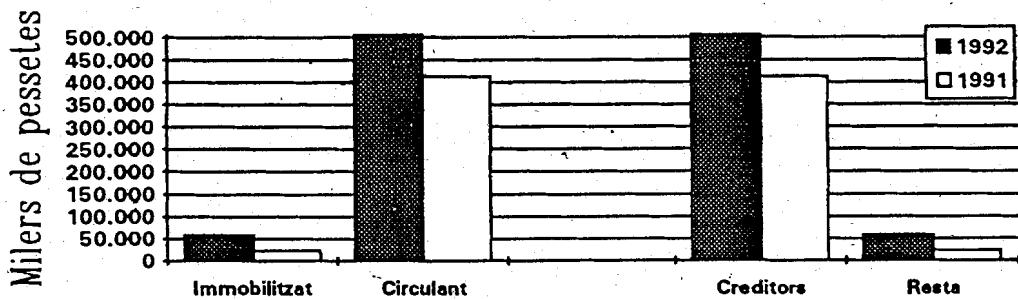
Las cuentas anuales han sido elaboradas a partir de los registros contables del IEN de acuerdo con los principios, criterios y normas que contempla el Plan General de Contabilidad aprobado por Real Decreto 1643/1990, de 20 de diciembre, presentándose en el formato abreviado por no superar el Instituto los límites dimensionales correspondientes. La cuenta de pérdidas y ganancias no se ajusta totalmente, sin embargo, al modelo establecido ya que no se presentan de forma separada los diferentes componentes del resultado del ejercicio, si bien en el apartado 5.3 de este informe esta Sindicatura la muestra de la forma correcta.

5. COMENTARIOS SOBRE LOS ASPECTOS MÁS IMPORTANTES DE LAS CUENTAS ANUALES

5.1 Análisis global del balance

El balance del IEN del ejercicio 1992, junto con las cifras del ejercicio 1991, se muestra a continuación (en miles de pesetas):

| ACTIU | 1992 | 1991 | Variació % |
|------------------------------------------------|----------|---------|------------|
| Immobilitzat | 58.383 | 23.378 | 149,7 |
| Immobilitzacions immaterials | 8.182 | 636 | 1.186,5 |
| Immobilitzacions materials | 46.569 | 22.742 | 104,8 |
| Immobilizaciones financieras | 3.832 | - | - |
| Actiu circulant | 505.946 | 412.229 | 22,7 |
| Deutors | 260.650 | 108.245 | 140,8 |
| Inversions financieras temporals | 11.000 | - | - |
| Tesoreria | 233.356 | 303.984 | (23,2) |
| Ajusts per periodificació | 940 | - | - |
| Total actiu | 564.529 | 435.607 | 29,6 |
| PASSIU | | | |
| Fons propis | | | |
| Pèrdues i beneficis | (10.494) | - | - |
| Ingressos per distribuir en diversos exercicis | 54.863 | 23.379 | 134,7 |
| Provisions per a riscs i despeses | 14.117 | - | - |
| Creditors a curt termini | 506.043 | 412.228 | 22,8 |
| Total passiu | 564.529 | 435.607 | 29,6 |

ACTIU**PASSIU****5.2 Epígrafs més significatius del balanç****5.2.1 Immobilitzacions immaterials**

Aquest epígraf comprèn les aplicacions informàtiques valorades al cost d'adquisició (10.111 milers de pessetes) i deduïda l'amortització acumulada (1.928 milers de pessetes). Les altres de l'exercici pugen a 9.411 milers de pessetes, que inclouen la regularització de programes informàtics adquirits durant l'exercici de 1991, per un import de 2.598 milers de pessetes, comptabilitzats en comptes de despeses del dit exercici.

5.2.2 Immobilitzacions materials

El moviment d'aquest epígraf del balanç durant l'exercici de 1992, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

5.2 Epígrafes más significativos del balance**5.2.1 Inmovilizaciones inmateriales**

Este epígrafe comprende las aplicaciones informáticas valoradas al coste de adquisición (10.111 miles de pesetas) y deducida la amortización acumulada (1.928 miles de pesetas). Las altas del ejercicio ascienden a 9.411 miles de pesetas, que incluyen la regularización de programas informáticos adquiridos durante el ejercicio 1991, por importe de 2.598 miles de pesetas, contabilizados en cuentas de gastos de dicho ejercicio.

5.2.2 Inmovilizaciones materiales

El movimiento de este epígrafe del balance durante el ejercicio 1992 se muestra a continuación (en miles de pesetas):

| | 31-12-91 | Adquisicions Dotacions | 31-12-92 |
|-----------------------------|---------------|---------------------------|---------------|
| Instal.lacions tècniques | 7.592 | 868 | 8.460 |
| Maquinària i altres equips | 1.740 | 6.264 | 8.004 |
| Mobiliari | 3.947 | 4.233 | 8.180 |
| Equip informàtic | 6.992 | 8.933 | 15.925 |
| Drets d'ús | - | 10.065 | 10.065 |
| Elements de transport | 3.264 | - | 3.264 |
| Total valors de cost | 23.535 | 30.363 | 53.898 |
| Amortització acumulada | (793) | (6.537) | (7.329) |
| Valor net | 22.742 | - | 46.569 |

Per disposició de la llei 4/1990, de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990", l'IVEN té adscrit per al seu ús un conjunt de béns d'immobilitzat material integrat per mobiliari i estris, maquinària i instal.lacions i equips informàtics. El compte "Drets d'ús", recull el valor estimat per l'Institut del dret que s'ostenta sobre aquests béns pendent d'imputar a ingressos a 31 de desembre de 1992. No obstant això, la classificació comptable d'aquest compte és incorrecta, ja que hauria d'haver-se presentat en l'epígraf d'"Immobilitzacions immaterials".

L'IVEN disposa de normes internes que regulen els pro-

Por disposición de la Ley 4/1990, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana de 1990, el IVEN tiene adscrito para su uso un conjunto de bienes de inmovilizado material integrado por mobiliario y enseres, maquinaria e instalaciones y equipos informáticos. La cuenta Derechos de uso recoge el valor estimado por el Instituto del derecho que se ostenta sobre estos bienes pendiente de imputar a ingresos a 31 de diciembre de 1992. No obstante, la clasificación contable de esta cuenta es incorrecta por cuanto debería presentarse en el epígrafe de inmovilizaciones inmateriales.

El IVEN dispone de normas internas que regulan los

cediments que cal seguir per a les adquisicions d'elements d'immobilitzat, si bé aquesta Sindicatura opina que les dites normes haurien d'ampliar-se per a considerar, a partir de determinats imports, aspectes com ara: la sol·licitud d'ofertes alternatives, l'anàlisi de les ofertes rebudes i la formalització dels contractes corresponents.

5.2. *Immobilitzacions financeres*

A 31 de desembre de 1992, la composició d'aquest epígraf del balanç, és la següent:

| | Milers de pessetes |
|---------------------------------------|--------------------|
| Participacions en empreses associades | 11.902 |
| Dipòsits i fiances a llarg termini | 732 |
| Provisió depreciació accions | (8.802) |
| TOTAL | 3.832 |

El primer dels comptes comprèn l'adquisició realitzada durant 1992 de 7.140 accions de la societat Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus, S.A. (VAERSA) al preu de 1.667 PTA cada acció, cosa que representa una participació en el 50% del capital de la dita societat a 31 de desembre de 1992, mantenint el 50% restant l'empresa pública Seguretat i Promoció Industrial Valenciana, S.A. (SEPIVA). L'IVEN ha constituit una provisió per depreciació de les accions per un import de 8.802 milers de pessetes a fi de corregir el valor de la seua participació en VAERSA. Segons les estimacions realitzades per aquesta Sindicatura, la dita provisió està infravalorada per un import de 3.100 milers de pessetes, necessari per a cobrir la totalitat en ser el valor teòric de les accions negatiu, i aquest fet té con a conseqüència que les pèrdues de l'exercici estan reduïdes en la citada quantitat.

La inversió en VAERSA s'ha finançat amb fons FEDER (vegeu l'apartat 5.4.3), segons l'acord del Consell de Direcció de l'IVEN de data 27 de desembre de 1991, si bé no consta que s'hi haja sol·licitat la corresponent autorització per part de la Conselleria d'Economia i Hisenda.

5.2.4 *Deutors*

La composició d'aquest epígraf es mostra tot seguit en milers de pessetes:

| | 31-12-92 | 31-12-91 |
|---------------------------|----------------|----------------|
| Deutors diversos | 246.829 | 100.894 |
| Personal | 468 | - |
| Administracions públiques | 13.353 | 7.350 |
| TOTAL | 260.650 | 108.244 |

El capítol de "Deutors diversos", a 31 de desembre de 1992, té la següent composició:

procedimientos a seguir para las adquisiciones de elementos de inmovilizado, si bien esta Sindicatura considera que dichas normas deberían ampliarse para contemplar, a partir de determinados importes, aspectos como: la solicitud de ofertas alternativas, el análisis de las ofertas recibidas y la formalización de los contratos correspondientes.

5.2.3 *Inmovilizaciones financieras*

Al 31 de diciembre de 1992, la composición de este epígrafe del balance es la siguiente:

| | Milers de pessetes |
|---------------------------------------|--------------------|
| Participacions en empreses associades | 11.902 |
| Dipòsits i fiances a llarg termini | 732 |
| Provisió depreciació accions | (8.802) |
| TOTAL | 3.832 |

La primera de las cuentas comprende la adquisición realizada durante 1992 de 7.140 acciones de la sociedad Valenciana de Aprovechamiento Energético de Residuos, S.A. (VAERSA) al precio de 1.667 pesetas cada acción, lo que supone una participación en el 50% del capital de dicha sociedad al 31 de diciembre de 1992, manteniendo el 50% restante la empresa pública Seguridad y Promoción Industrial Valenciana, S.A. (SEPIVA). El IVEN ha constituido una provisión por depreciación de las acciones por importe de 8.802 miles de pesetas al objeto de corregir el valor de su participación en VAERSA. Según las estimaciones realizadas por esta Sindicatura dicha provisión está infravalorada por un importe de 3.100 miles de pesetas, necesario para cubrir la totalidad al ser el valor teórico de las acciones negativo, teniendo este hecho como consecuencia que las pérdidas del ejercicio están reducidas en la citada cantidad.

La inversión en VAERSA se ha financiado con fondos FEDER (véase apartado 5.4.3), según acuerdo del Consejo de Dirección del IVEN de fecha 27 de diciembre de 1991, si bien no consta que se haya solicitado la correspondiente autorización por parte de la Consellería de Economía y Hacienda.

5.2.4 *Deudores*

La composición de este epígrafe se muestra a continuación (en miles de pesetas):

| | 31-12-92 | 31-12-91 |
|---------------------------|----------------|----------------|
| Deudores diversos | 246.829 | 100.894 |
| Personal | 468 | - |
| Administraciones públicas | 13.353 | 7.350 |
| TOTAL | 260.650 | 108.244 |

El capítulo de Deudores varios tiene la siguiente composición al 31 de diciembre de 1992:

| | Milars de pessetes |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Generalitat Valenciana, deutora pressupost de 1991 | 6.000 |
| Generalitat Valenciana, deutora pressupost de 1992 | 147.831 |
| Generalitat Valenciana, programa "Edificis" (vegeu apartat 5.4.3) | 77.000 |
| VAERSA, deutor | 8.251 |
| Altres comptes deutors | 7.747 |
| TOTAL | 246.829 |

a) *Generalitat Valenciana, deutora pressupost de 1991*

A 31 de desembre de 1991 l'IVEN tenia pendent de cobrament un import de 100.580 milers de pessetes, del qual s'ha rebut durant 1992 la xifra de 94.580 milers de pessetes. A 31 de desembre de 1992 restava la quantitat de 6.000 milers de pessetes, per al cobrament de la qual l'IVEN va remetre a la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme amb data 23 de novembre de 1992 la justificació de l'aplicació realitzada amb els dits fons.

b) *Generalitat Valenciana, deutora pressupost de 1992*

El saldo d'aquest compte a 31 de desembre de 1992, es determina de la següent manera:

a) *Generalitat Valenciana, deudora presupuesto 1991*

Al 31 de diciembre de 1991 el IVEN tenía pendiente de cobro un importe de 100.580 miles de pesetas, del que se ha recibido durante 1992 la cifra de 94.580 miles de pesetas, restando al 31 de diciembre de 1992 la cantidad de 6.000 miles de pesetas para cuyo cobro el IVEN remitió a la Consellería de Industria, Comercio y Turismo con fecha 23 de noviembre de 1992 la justificación de la aplicación realizada con dichos fondos.

b) *Generalitat Valenciana, deudora presupuesto 1992*

El saldo de esta cuenta a 31 de diciembre de 1992 se determina como sigue:

| | Milars de pessetes |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Dotació LPGV per a despeses corrents i concessió subvencions | 521.548 |
| Dotació LPGV per a inversions de l'IVEN | 6.000 |
| Modificació posterior | 23.455 |
| Cobraments de l'exercici | (403.172) |
| Pendent de cobrament a 31-12-92 | 147.831 |

c) *VAERSA, deutor*

Durant l'exercici de 1992, l'IVEN s'ha fet càrrec del pagament de determinades despeses de gestió de VAERSA (de personal, deutes amb creditors i devolució dels préstecs bancaris), per un import total, incloent interessos al 12% anual, de 24.251 milers de pessetes, dels quals VAERSA n'ha reintegrat 16.000, i està pendent, a 31 de desembre de 1992, la quantitat de 8.251 milers de pessetes. La presentació adequada d'aquesta partida en el balanç, hauria sigut en el compte de "Crèdits a empreses associades" de l'epígraf d'"Inversions financeres temporals".

Aquestes operacions de préstec no han sigut formalment autoritzades pel Consell de Direcció de l'IVEN, òrgan competent segons el que estableix l'art. 8.h) del reglament de l'Institut.

5.2.5 Tresoreria

A 31 de desembre de 1992, la tresoreria de l'IVEN puja a 233.356 milers de pessetes i està constituïda per 34 milers de pessetes en efectiu disponible en la caixa de l'Institut, més 233.322 milers de pessetes de saldos favorables en

c) *VAERSA, deudor*

Durante el ejercicio 1992 el IVEN se ha hecho cargo del pago de determinados gastos de gestión de VAERSA (de personal, deudas con acreedores y devolución de préstamos bancarios), por un importe total, incluyendo intereses al 12% anual, de 24.251 miles de pesetas, del que VAERSA ha reintegrado la cantidad de 16.000 miles de pesetas, estando pendiente al 31 de diciembre de 1992 la cantidad de 8.251 miles de pesetas. La presentación adecuada de esta partida en el balance hubiese sido en la cuenta de Créditos a empresas asociadas del epígrafe de Inversiones financieras temporales.

Estas operaciones de préstamo no han sido formalmente autorizadas por el Consejo de Dirección del IVEN, órgano competente según establece el artículo 8 h) del Reglamento del Instituto.

5.2.5 Tesorería

Al 31 de diciembre de 1992 la tesorería del IVEN asciende a 233.356 miles de pesetas y está constituida por 34 miles de pesetas en efectivo disponible en la caja del Instituto más 233.322 miles de pesetas de saldos favorables en

comptes corrents bancaris. La informació detallada sobre aquests últims es presenta tot seguit en milers de pessetes:

cuentas corrientes bancarias. Información detallada sobre estos últimos se presenta a continuación:

| Entitat | Saldo 31-12-92 | Interès % |
|--------------------------|----------------|------------|
| Banco Central Hispano | 1.000 | 11 |
| Banco Urquijo | 122.392 | 12,75 |
| Bancaixa | 29.402 | 10,6-13,11 |
| Banco Exterior de España | 80.528 | 12,5 |
| TOTAL | 233.322 | |

Addicionalment l'IVEN manté una imposició a termini fix per un import d'11 M.P. que té per objecte finançar l'aval emès pel Banco Urquijo com a garantia de les indemnitzacions per acomiadament (vegeu l'apartat 5.2.7), sent l'interès de l'11,75% brut anual.

5.2.6 Ingressos per distribuir en diversos exercicis

Aquest epígraf del balanç recull les subvencions oficials de capital i els ingressos per distribuir procedents de l'activació dels drets d'ús dels béns adscrits, la composició i moviment dels quals durant l'exercici de 1992, han sigut, en milers de pessetes, els següents:

Adicionalmente el IVEN mantiene una imposición a plazo fijo por importe de 11 millones de pesetas que tiene por objeto afianzar el aval emitido por el Banco Urquijo como garantía de las indemnizaciones por despido (véase apartado 5.2.7), siendo el interés del 11,75% bruto anual.

5.2.6 Ingresos a distribuir en varios ejercicios

Este epígrafe del balance recoge las subvenciones oficiales de capital y los ingresos a distribuir procedentes de la activación de los derechos de uso de los bienes adscritos, cuya composición y movimiento durante el ejercicio 1992 han sido como sigue (en miles de pesetas):

| | Saldos 31-12-91 | Altes | Transferides a Ingressos | Saldos 31-12-92 |
|-----------------------------|--------------------|---------------|-----------------------------|--------------------|
| Consignades en la LPGV | 23.379 | 6.000 | (3.640) | 25.739 |
| Del programa "Edificis" | - | 19.913 | (1.940) | 17.973 |
| Per a inversions financeres | - | 11.902 | (8.802) | 3.100 |
| Drets ús immobilitzat | - | 10.065 | (2.013) | 8.052 |
| TOTAL | 23.379 | 47.880 | (16.395) | 54.864 |

Les subvencions consignades en la llei de "Pressuposts de 1992", per a inversions de l'IVEN, 6.000 milers de pessetes, han sigut utilitzades per a finançar l'adquisició d'elements d'immobilitzat, si bé de naturalesa distinta a la contemplada en el PAIF, raó per la qual el dit import podria tenir la consideració de reintegrable en no haver estat aplicat en els termes concretament estableerts.

Les dotacions del programa d'"Edificis", 19.913 milers de pessetes, s'han aplicat a l'adquisició d'elements d'immobilitzat (material i immaterial); aquestes dotacions es tracten en l'apartat 5.4.3 de l'informe.

El finançament aplicat en inversions financeres es tracten igualment en l'apartat 5.4.3 d'aquest informe.

5.2.7 Provisions per a riscs i despeses

L'import comptabilitzat en aquest epígraf correspon a la provisió constituïda en 1992 per indemnitzacions d'acomiadament de dos treballadors, garantides per l'IVEN mitjançant aval bancari mentre es resol el recurs de súplica davant la sala Social del Tribunal Superior de Justícia. La dotació a la provisió s'ha efectuat a càrrec dels comptes de

Las subvenciones consignadas en la Ley de Presupuestos de 1992 para inversiones del IVEN, 6.000 miles de pesetas, han sido utilizadas para financiar la adquisición de elementos de inmovilizado, si bien de naturaleza distinta a la contemplada en el PAIF, razón por la cual dicho importe podría tener la consideración de reintegrable al no haber sido aplicado en los términos concretamente establecidos.

Las dotaciones del Programa de Edificios, 19.913 miles de pesetas, se han aplicado en la adquisición de elementos de inmovilizado (material e inmaterial); estas dotaciones se abordan en el apartado 5.4.3 del informe.

La financiación aplicada en inversiones financieras se aborda igualmente en el apartado 5.4.3 de este informe.

5.2.7 Provisiones para riesgos y gastos

El importe contabilizado en este epígrafe se corresponde con la provisión constituida en 1992 por indemnizaciones de despido de dos trabajadores, garantizadas por el IVEN mediante aval bancario en tanto se resuelve el recurso de súplica ante la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia. La dotación a la provisión se ha efectuado con car-

despeses de personal, si bé hauria sigut més apropiat que l'IVEN hagués efectuat la dotació a càrrec de l'epígraf de "Despeses i pèrdues d'altres exercicis".

5.2.8 *Creditors a curt termini*

La composició d'aquest epígraf del passiu del balanç, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

go a las cuentas de gastos de personal, si bien habría sido más apropiado que el IVEN hubiese efectuado la dotación con cargo al epígrafe de gastos y pérdidas de otros ejercicios.

5.2.8 *Acreedores a corto plazo*

La composición de este epígrafe del pasivo del balance se muestra a continuación (en miles de pesetas):

| | 31-12-92 | 31-12-91 |
|--------------------------------------------------|----------------|----------------|
| Creditors diversos | 4.548 | 12.081 |
| Creditors subvencions 1990 | 8.000 | 36.948 |
| Creditors subvencions 1991 | 36.594 | 308.933 |
| Creditors subvencions 1992 | 398.908 | - |
| Generalitat Valenciana creditora pressupost 1990 | 10.909 | 7.472 |
| Generalitat Valenciana creditora pressupost 1991 | 5.403 | 163 |
| Generalitat Valenciana creditora pressupost 1992 | 2.187 | - |
| Creditor FEDER no aplicat | - | 35.039 |
| Creditors programa "Edificis" | 24.900 | - |
| Creditors factures pendents de rebre | 1.849 | 1.776 |
| Remuneracions pendents de pagament | - | 527 |
| Fiances rebudes | 36 | 36 |
| Administracions públiques | 12.709 | 9.253 |
| TOTAL | 506.043 | 412.228 |

Els comptes de "Creditors per subvencions", comprenen aquelles subvencions concedides per l'IVEN durant els exercicis de 1990, 1991 i 1992, el pagament de les quals està subjecte a que els beneficiaris completen les justificacions requerides en la concessió.

Els comptes de la "Generalitat Valenciana creditora per pressuposts (1990 i 1991)", reflecteixen els excessos de subvencions rebudes sobre les aplicacions realitzades.

El saldo dels comptes Generalitat Valenciana creditora pressupost 1992" i "Creditors programa 'Edificis'" , s'expliquen en l'apartat 5.4.3 de l'informe.

5.3 Anàlisi global del compte de "Pèrdues i beneficis"

El compte de "Pèrdues i beneficis" de l'exercici de 1992, juntament amb les xifres corresponents a l'exercici de 1991, es mostra tot seguit en milers de pessetes:

Las cuentas de Acreedores por subvenciones comprenden aquellas subvenciones concedidas por el IVEN durante los ejercicios 1990, 1991 y 1992, cuyo pago está sujeto a que los beneficiarios completen las justificaciones requeridas en la concesión.

Las cuentas de Generalitat Valenciana acreedora por presupuestos (1990 y 1991) reflejan los excesos de subvenciones recibidas sobre las aplicaciones realizadas.

El saldo de las cuentas Generalitat Valenciana acreedora presupuesto 1992 y Acreedores Programa Edificios se explican en el apartado 5.4.3 del informe.

5.3 Análisis global de la cuenta de pérdidas y ganancias

La cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio 1992, junto con las cifras correspondientes al ejercicio 1991, se muestra a continuación (en miles de pesetas):

| DESPESES | 31-12-92 | 31-12-91 | INGRESSOS | 31-12-92 | 31-12-91 |
|--------------------------------------|----------|----------|---------------------------------------|----------|----------|
| Despeses d'explotació: | | | | | |
| Despeses de personal | 166.830 | 112.425 | Ingressos d'explotació | 652.916 | 528.430 |
| Dotació amortització immobilitzat | 8.288 | 828 | | | |
| Dot. prov. depreciació particip. | 8.802 | 439.900 | | | |
| Altres despeses d'explotació | 544.123 | | | | |
| Despeses financeres | 389 | 91 | Pèrdues d'explotació | 75.127 | 24.723 |
| Diferències negatives de canvi | 9 | - | Ingressos financers | 29.409 | 24.005 |
| Resultats financers positius | 29.029 | 23.914 | Diferències positives de canvi | 18 | - |
| Despeses extraordinàries | 1 | 19 | Subvencions de capital transferides | 16.396 | 828 |
| Despeses i pèrdues exercici anterior | 114 | - | Ingressos i beneficis altres exercici | 19.323 | - |
| Resultats extraordinaris positius | 35.604 | 809 | | | |
| | | | Resultat de l'exercici (pèrdues) | 10.494 | |

De forma resumida, els components del resultat són:

De forma resumida, los componentes del resultado son:

| | 1992 | | 1991 | |
|-------------------|-----------|---------|-----------|---------|
| | Beneficis | Pèrdues | Beneficis | Pèrdues |
| Explotació | - | 75.127 | - | 24.723 |
| Financers | 29.029 | - | 23.914 | - |
| Extraordinaris | 35.604 | - | 809 | - |
| Resultat exercici | - | 10.494 | - | - |

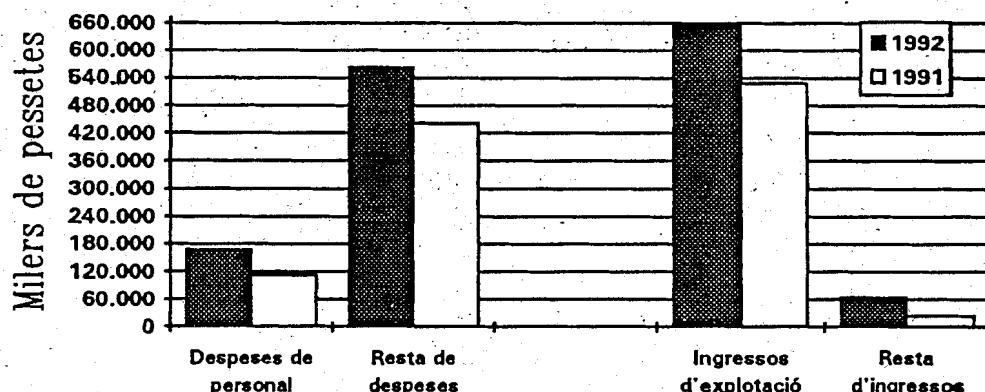
Les diferents partides de despeses i ingressos han tingut les següents variacions entre els exercicis de 1992 i 1991:

Las diferentes partidas de gastos e ingresos han tenido las siguientes variaciones entre los ejercicios 1992 y 1991:

| | 31-12-92 | 31-12-91 | Variació % |
|-----------------------------------------------|----------|----------|------------|
| Despeses de personal | 166.830 | 112.425 | 48,4 |
| Dotacions per a amortitzacions d'immobilitzat | 8.288 | 828 | 901,0 |
| Dotació provisió depreciació participacions | 8.802 | - | - |
| Altres despeses d'explotació | 544.123 | 439.900 | 23,7 |
| Despeses financeres i assimilades | 398 | 91 | 37,4 |
| Despeses extraordinàries | 115 | 19 | 50,3 |
| Total despeses | 728.556 | 553.263 | 31,7 |
| Ingressos d'explotació | 652.916 | 528.430 | 23,6 |
| Ingressos financers | 29.427 | 24.005 | 22,6 |
| Ingressos extraordinaris | 35.719 | 828 | 4.213,9 |
| Total ingressos | 718.062 | 553.263 | 29,8 |
| Resultat de l'exercici (pèrdues) | 10.494 | - | - |

DESPESES

INGRESSOS



5.4 Epígrafs més significatius del compte de pèrdues i beneficis

5.4.1 Despeses de personal

L'epígraf de despeses de personal representa el 22,9% del total de despeses de l'exercici de 1992, i la seua composició durant els exercicis 1991 i 1992 és la que es mostra tot seguit en milers de pessetes:

5.4 Epígrafes más significativos de la cuenta de pérdidas y ganancias

5.4.1 Gastos de personal

El epígrafe de gastos de personal representa el 22,9% del total de gastos del ejercicio 1992, siendo su composición durante los ejercicios 1992 y 1991 la que se muestra a continuación (en miles de pesetas):

| | 31-12-92 | 31-12-91 | Variació % |
|----------------------------------------|----------------|----------------|-------------|
| Sous i salari | 122.045 | 92.968 | 31,3 |
| Assistències Consell Direcció | 405 | - | - |
| Indemnitzacions i quitances | 14.662 | - | - |
| Seguretat social a càrrec de l'empresa | 29.718 | 19.457 | 52,7 |
| TOTAL | 166.830 | 112.425 | 48,4 |

Durant l'exercici de 1992 s'hi han contractat 10 persones (7 d'elles assignades al programa d'"Edificis" i s'han produït 2 baixes. La plantilla a 31 de desembre de 1992, és de 29 persones.

Segons l'informe facilitat per l'IVEN a aquesta Sindicatura, l'increment en la xifra de retribucions de 1992 respecte a 1991, 31,3%, s'ha originat pels conceptes següents:

- 5,7% d'increment general d'acord amb el que estableix la LPGV 1992.
- 0,7% per error de l'Institut en la interpretació de la normativa retributiva.
- 3% per reclasificacions del personal i reconeixement d'antiguitat.
- 21,9% per increment de la plantilla.

L'exès de retribucions derivat de l'error cometido en la interpretació de la normativa sobre retribucions ha sigut quantificat en 650 milers de pessetes, aproximadament.

L'IVEN no ha sollicitat el preceptiu informe conjunt a les conselleries d'Economia i Hisenda i Administració Pública, requerit per la llei de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana", autoritzant les modificacions de la massa salarial de l'exercici.

Durante el ejercicio 1992 se han contratado 10 personas (7 de ellas asignadas al Programa de Edificios) y se han producido 2 bajas, siendo la plantilla al 31 de diciembre de 1992 de 29 personas.

Según el informe facilitado por el IVEN a esta Sindicatura, el incremento en la cifra de retribuciones de 1992 respecto a 1991, 31,3%, se ha originado por los siguientes conceptos:

- 5,7% de incremento general de acuerdo con lo establecido por la LPGV 1992.
- 0,7% por error del Instituto en la interpretación de la normativa retributiva.
- 3% por reclasificaciones del personal y reconocimiento de antigüedad.
- 21,9% por incremento de plantilla.

El exceso de retribuciones derivado del error cometido en la interpretación de la normativa sobre retribuciones ha sido cuantificado en 650 miles de pesetas, aproximadamente.

El IVEN no ha solicitado el preceptivo informe conjunto a las Consellerías de Economía y Hacienda y de Administración Pública, requerido por la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana, autorizando las modificaciones de la masa salarial del ejercicio.

5.4.2 Altres despeses d'explotació

Aquest epígraf de despeses es compon dels següents capítols i imports en milers de pessetes:

| | 31-12-92 | 31-12-91 | Variació % |
|------------------------|----------------|----------------|-------------|
| Serveis exteriors | 62.565 | 41.056 | 52,4 |
| Tributs | 13 | 5 | 160,0 |
| Subvencions concedides | 481.545 | 398.839 | 20,7 |
| TOTAL | 544.123 | 439.900 | 23,7 |

El capítol de "Serveis exteriors", per comptes i imports, té el desglossament següent en milers de pessetes:

| | 31-12-92 | 31-12-91 |
|----------------------------------------------|---------------|---------------|
| Arrendaments | 5.407 | 3.907 |
| Reparacions i conservació | 4.557 | 2.955 |
| Serveis professionals independents | 19.762 | 14.724 |
| Transports | 190 | 73 |
| Primes d'assegurances | 1.514 | 595 |
| Publicitat, propaganda i relacions públiques | 5.641 | 3.539 |
| Public. Edificis | 91 | - |
| Subministraments | 1.939 | 1.561 |
| Material electricitat | 67 | - |
| Material d'oficina | 7.525 | 4.173 |
| Diètes | 12.166 | 6.621 |
| Despeses diverses | 3.706 | 2.908 |
| TOTAL | 62.565 | 41.056 |

En la revisió de mostres efectuada s'ha detectat una despesa corresponent a l'exercici de 1992, per import de 1.943 milers de pessetes, que s'ha comptabilitzat en l'exercici de 1993, per la qual cosa les pèrdues de l'exercici estan infravalorades en la dita xifra.

El saldo del compte "Subvencions concedides" a 31 de desembre de 1992, puja a 481.545 milers de pessetes, que inclou 456.645 milers de pessetes en concepte de subvencions concedides a l'empara dels programes de l'IVEN (vegeu l'apartat 3 de l'informe), més 24.900 milers de pessetes en concepte de "Despeses projectes programa Edificis" (vegeu l'apartat 5.4.3 de l'informe).

La concessió de subvencions és l'epígraf més significatiu de les despeses anuals de l'IVEN, i representa un 66,1% en l'exercici de 1992 (72,1% en l'exercici de 1991).

5.4.3 Ingressos d'explotació

Els ingressos d'explotació representen el 90,9% del total d'ingressos de l'exercici de 1992, i la seua composició, en milers de pessetes, és la següent:

5.4.2 Otros gastos de explotación

Este epígrafe de gastos se compone de los siguientes capítulos e importes (en miles de pesetas):

| | 31-12-92 | 31-12-91 |
|----------------------------------------------|---------------|---------------|
| Arrendamientos | 5.407 | 3.907 |
| Reparaciones i conservación | 4.557 | 2.955 |
| Servicios profesionales independientes | 19.762 | 14.724 |
| Transportes | 190 | 73 |
| Primes d'assegurances | 1.514 | 595 |
| Publicitat, propaganda i relacions públiques | 5.641 | 3.539 |
| Public. Edificios | 91 | - |
| Subministraciones | 1.939 | 1.561 |
| Material electricidad | 67 | - |
| Material d'oficina | 7.525 | 4.173 |
| Diètes | 12.166 | 6.621 |
| Despeses diverses | 3.706 | 2.908 |
| TOTAL | 62.565 | 41.056 |

En la revisión muestral efectuada se ha detectado un gasto correspondiente al ejercicio 1992, por importe de 1.943 miles de pesetas, que se ha contabilizado en el ejercicio 1993, por lo que las pérdidas del ejercicio están infravaloradas en dicha cifra.

El saldo de la cuenta Subvenciones concedidas al 31 de diciembre de 1992 asciende a 481.545 miles de pesetas, que incluye 456.645 miles de pesetas en concepto de subvenciones concedidas al amparo de los programas del IVEN (véase apartado 3 del informe), más 24.900 miles de pesetas en concepto de "gastos proyectos Programa Edificios" (véase apartado 5.4.3 del informe).

La concesión de subvenciones es el epígrafe más significativo de los gastos anuales del IVEN, representando un 66,1% en el ejercicio 1992 (72,1% en el ejercicio 1991).

5.4.3 Ingresos de explotación

Los ingresos de explotación suponen el 90,9% del total de ingresos del ejercicio 1992, siendo su composición la siguiente (en miles de pesetas):

| | 31-12-92 | 31-12-91 | Variació % |
|-----------------------------------|----------------|----------------|--------------|
| Ingressos de gestió corrent | 18.965 | 18.785 | 0,9 |
| Subvencions oficials d'explotació | 633.951 | 509.645 | 24,39 |
| TOTAL | 652.916 | 528.430 | 23,56 |

Les subvencions oficials d'explotació comptabilitzades en 1992 tenen la composició següent:

Las subvenciones oficiales de explotación contabilizadas en 1992 tienen la siguiente composición:

| | Milers de pessetes |
|---------------------------------------|--------------------|
| Subvencions de l'exercici actual | 545.003 |
| Subvencions de l'exercici anterior | 34.048 |
| Subvencions del programa d'"Edificis" | 54.900 |
| TOTAL | 633.951 |

El compte "Subvencions de l'exercici actual", recull la imputació de subvencions que tenen dos orígens: d'una banda les consignades en la llei de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 1992" per a finançar el pressupost de despeses (excepte inversions) per import total de 521.548 milers de pessetes, dels quals 394.000 tenen per finalitat finançar el capítol de concessió de subvencions; i per l'altra, les derivades d'una generació de crèdit i el consegüent augment en la dotació de l'IVEN aprovada per la Conselleria d'Economia i Hisenda amb data 21 de març de 1992, per un import de 23.455 milers de pessetes en concepte de transferències rebudes durant 1992 del programa FEDER-VALOREN.

El compte "Subvencions de l'exercici anterior" recull la imputació dels fons FEDER que estaven pendents d'aplicació al tancament de l'exercici de 1991, i figura en el compte del passiu del balanç "Creditor FEDER no aplicat". El moviment durant 1992, en milers de pessetes, ha sigut el següent:

La cuenta Subvenciones del ejercicio actual recoge la imputación de subvenciones que tienen dos orígenes: por una parte, las consignadas en la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana del ejercicio 1992 para financiar el presupuesto de gastos (excepto inversiones) por importe total de 521.548 miles de pesetas, del que 394.000 miles de pesetas tienen por finalidad financiar el capítulo de concesión de subvenciones; y por otra, las derivadas de una generación de crédito y consiguiente aumento en la dotación del IVEN aprobada por la Consellería de Economía y Hacienda con fecha 21 de marzo de 1992, por importe de 23.455 miles de pesetas, en concepto de transferencias recibidas durante 1992 del Programa FEDER-VALOREN.

La cuenta Subvenciones del ejercicio anterior recoge la imputación de los fondos FEDER que estaban pendientes de aplicación al cierre del ejercicio 1991, figurando en la cuenta del pasivo del balance "Acreedor FEDER no aplicado". El movimiento durante 1992 ha sido como sigue (en miles de pesetas):

| | |
|---------------------------------------------------------|---------------|
| Saldo 31-12-91 pendent d'aplicació | 35.039 |
| Fons addicionals rebutgs durant 1992 | 10.911 |
| Total fons | 45.950 |
| Imputacions a ingressos de l'exercici | 34.048 |
| Adquisició d'accions (vegeu els apartats 5.2.3 i 5.2.6) | 11.902 |
| Total aplicacions | 45.950 |

Els fons aplicats a ingressos de l'exercici de 1992 que tenen com a finalitat la concessió de subvencions a l'empresa dels programes de l'IVEN pugen a 468.229 milers de pessetes. Les subvencions concedides en l'exercici han pujat a 456.645 milers de pessetes. La diferència, 11.584 milers de pessetes, ha sigut aplicada per l'IVEN per a finançar altres despeses corrents de l'Institut, si bé per aquesta raó, pot tenir la consideració de reintegrable.

D'altra banda, en l'epígraf d'"Ingressos d'altres exercicis", el saldo del qual, a 31 de desembre de 1992, puja a

Los fondos aplicados a ingresos del ejercicio 1992 que tienen por finalidad la concesión de subvenciones al amparo de los Programas del IVEN ascienden a 468.229 miles de pesetas. Las subvenciones concedidas en el ejercicio han ascendido a 456.645 miles de pesetas. La diferencia, 11.584 miles de pesetas, ha sido aplicada por el IVEN para financiar otros gastos corrientes del Instituto, si bien puede tener la consideración de reintegrable debido a la razón apuntada.

Por otra parte, en el epígrafe de "Ingresos de otros ejer-

19.323 milers de pessetes, es recull la imputació de 16.725 milers de pessetes que té el seu origen en subvencions concedides en 1991 que durant 1992 han sigut anul.lades o el seu import final ha sigut menor al previst en la concessió. Aquest import s'ha imputat a ingressos de 1992, ja que s'ha utilitzat per a finançar projectes del dit exercici.

L'import abonat al compte "Subvencions del programa Edificis", té el seu origen en el programa d'"Estalvi d'energia en edificis i instal.lacions de l'Administració Pública Valenciana", aprovat per l'acord del Govern Valencià de 25 de novembre de 1991, que encòmana a l'IVEN la realització de les actuacions previstes a càrrec de les consignacions pressupostàries de cada conselleria en els pressupostos de la Generalitat Valenciana de cada exercici on s'inclou el programa. Els objectius generals del citat programa són:

- Reducció de costs energètics de les instal.lacions.
- Millora de condicions de confort per als usuaris.
- Optimització del manteniment dels equips.

El seu camp d'aplicació són edificis i instal.lacions de l'Administració Pública Valenciana agrupades pel seu ús en: centres d'ensenyament (177 unitats), residències (145 unitats) i oficines (148 unitats). Entre els resultats prevists es contempla un estalvi d'energia de 2.065 TEP per any. La previsió d'inversions i estalvis durant els deu primers anys es mostra en el quadre següent en milions de pessetes:

cios", cuyo saldo al 31 de diciembre de 1992 asciende a 19.323 miles de pesetas, se recoge la imputación de 16.725 miles de pesetas que tiene su origen en subvenciones concedidas en 1991 que durante 1992 han sido anuladas o su importe final ha sido menor al previsto en la concesión. Este importe se ha imputado a ingresos de 1992 ya que se ha utilizado para financiar proyectos de dicho ejercicio.

El importe abonado a la cuenta Subvenciones del Programa Edificios tiene su origen en el "Programa de Ahorro de Energía en Edificios e Instalaciones de la Administración Pública Valenciana", aprobado por Acuerdo del Gobierno Valenciano de 25 de noviembre de 1991, que encierra al IVEN la realización de las actuaciones previstas con cargo a las consignaciones presupuestarias de cada Conselleria en los Presupuestos de la Generalitat Valenciana de cada ejercicio que comprende al Programa. Los objetivos generales del Programa son:

- Reducción de costes energéticos de las instalaciones.
- Mejora de condiciones de confort para los usuarios.
- Optimización del mantenimiento de los equipos.

El campo de aplicación son edificios e instalaciones de la Administración Pública Valenciana agrupadas por su uso en: centros de enseñanza (177 unidades), residencias (145 unidades) y oficinas (148 unidades). Entre los resultados previstos se contempla un ahorro de energía de 2.065 TEP por año. La previsión de inversiones y ahorros durante los diez primeros años se muestra en el siguiente cuadro (en millones de pesetas):

| ANY | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | TOTAL |
|----------|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| INVERSIÓ | 47 | 154 | 194 | 220 | 268 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 883 |
| DESPESES | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 150 |
| TOTAL | 77 | 184 | 224 | 250 | 298 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.033 |
| ESTALVI | 23 | 47 | 143 | 224 | 298 | 382 | 382 | 382 | 382 | 382 | 2.645 |

L'IVEN considera que les dotacions anuals del programa es materialitzaran en subvencions que ha de rebre per tal de compensar les actuacions que realitze. Així, en l'exercici de 1992, l'Institut ha comptabilitzat les aplicacions següents a càrrec de la dotació de l'exercici 1(1992) que, segons figura en el quadre anterior, puja a 77.000 milers de pessetes i es troben pendents de cobrament en el compte de "Deutors diversos" (vegeu l'apartat 5.2.4):

a) Com a subvencions de capital, la quantitat de 19.913 milers de pessetes, que s'hi ha utilitzat en l'adquisició d'elements d'immobilitzat material i immaterial (programes informàtics).

b) Com a subvencions d'explotació la quantitat de 54.900 milers de pessetes, utilitzada de la forma següent:

- 24.900 milers de pessetes sobre la base de 5 contractes que l'IVEN ha signat amb empreses externes per a l'execució de certes activitats relacionades amb el programa. L'IVEN ha comptabilitzat aquest import com a despeses de l'exercici de 1992, si bé les activitats contractades no s'hi han iniciat fins l'exercici de 1993, per la qual cosa la comptabilització realitzada no és adequada.

- 30.000 milers de pessetes en compensació de despeses corrents d'explotació de l'IVEN relacionades amb l'execució del programa, si bé aquesta xifra no ha sigut detallada i justificada per l'Institut en aquesta Sindicatura.

c) No aplicada la quantitat de 2.187 milers de pessetes, que figura en el compte de la Generalitat Valenciana

El IVEN considera que las dotaciones anuales del Programa se materializarán en subvenciones que ha de recibir para compensar las actuaciones que realice. Así, en el ejercicio 1992 el Instituto ha contabilizado las siguientes aplicaciones con cargo a la dotación del ejercicio 1(1992) que, según figura en el cuadro anterior, asciende a 77.000 miles de pesetas y figuran pendientes de cobro en la cuenta de Deudores varios (véase apartado 5.2.4):

a) Como subvenciones de capital, la cantidad de 19.913 miles de pesetas, que se ha utilizado en la adquisición de elementos de immobilizado material e inmaterial (programas informáticos).

b) Como subvenciones de explotación la cantidad de 54.900 miles de pesetas, utilizada de la siguiente forma:

-24.900 miles de pesetas sobre la base de 5 contratos que el IVEN ha firmado con empresas externas para la ejecución de ciertas actividades relacionadas con el Programa. El IVEN ha contabilizado este importe como gastos del ejercicio 1992, si bien las actividades contratadas no se han iniciado hasta el ejercicio 1993, por lo que la contabilización realizada no es adecuada.

-30.000 miles de pesetas en compensación de gastos corrientes de explotación del IVEN relacionados con la ejecución del Programa, si bien esta cifra no ha sido detallada y justificada por el Instituto a esta Sindicatura.

c) No aplicada la cantidad de 2.187 miles de pesetas, que figuran en la cuenta Generalitat Valenciana acreedora

creditora pressupost de 1992 de l'epígraf de passiu "Creditors a curt termini".

Aquesta Sindicatura considera que el Govern Valencià efectua, mitjançant l'acord citat, una encomanda de gestió dirigida a l'empresa pública IVEN, per la qual cosa resulta el següent:

1.-Sembla correcte que l'Institut haja comptabilitzat la dotació de l'exercici de 1992, 77 M.P., ja que es pot parlar de l'existència d'un compromís ferm i la dita anualitat resulta del mateix programa encomanat.

2.-La classificació que ha considerat l'IVEN, distingint entre subvencions de capital i subvencions d'explotació, resulta improcedent, ja que l'aportació de l'Administració és el preu que rep l'Institut per una operació comercial.

3.-La quantitat no aplicada, 2.187 milers de pessetes, no té caràcter reintegrable, ja que forma part d'una anualitat global de 77 M.P., que correspon aportar a l'Administració per compliment del programa aprovat. Al final del període d'execució del programa, l'IVEN haurà d'acreditar que ha complit la labor encomanada i, a canvi, tindrà dret a cobrar les quantitats compromeses. Des d'aquest punt de vista les anualitats només són quantitats lliurades a bon compte del resultat final. Sols si expressament s'hi convé una altra cosa per les raons que s'establezen, l'Administració podrà reduir o obtenir el reintegrament de tot o part d'aquestes anualitats.

4.-Ara bé, tal com està instrumentada actualment l'aportació de l'Administració, la relació jurídica entre aquesta i l'IVEN està necessitada d'un major desenvolupament, a fi de concretar entre les parts els termes exactes dels compromisos que contrauen una amb l'altra, així com els aspectes tècnics de la gestió per desenvolupar, cosa que requereix un conveni suscrit pels representants d'ambdues entitats i d'un projecte tècnic amb el seu corresponent pressupost que ofersea un mínim de seguretat respecte de l'objecte concret de la tasca encomanada i el seu cost total.

5.5 Memòria

La memòria de l'exercici de 1992 formulada per l'IVEN conté, d'acord amb la verificació realitzada per aquesta Sindicatura, les especificacions mínimes necessàries que contempla el "Pla general de comptabilitat", llevat que no indica els criteris comptables aplicats quant a les subvencions i en els ingressos i despeses.

6. SITUACIÓ FISCAL

D'acord amb la legislació vigent, els impostos no poden considerar-se definitivament líquidats fins que les declaracions presentades hagen sigut inspeccionades per les autoritats fiscals o haja transcorregut el termini de prescripció de cinc anys. A 31 de desembre de 1992, l'IVEN té oberts a la inspecció per part de les autoritats tributàries, tots els impostos principals que hi són d'aplicació (IS, IVA, i IRPF).

7. RECOMANACIONS

a) Pel que fa al programa d'"Edificis" es recomana, segons s'ha comentat en l'apartat 5.4.3 d'aquest informe,

presupuesto 1992 del epígrafe del pasivo Acreedores a corto plazo.

Esta Sindicatura considera que el Gobierno Valenciano efectúa, mediante el Acuerdo citado, una encomienda de gestión dirigida a la empresa pública IVEN, por lo que resulta lo siguiente:

1.-Parece correcto que el Instituto haya contabilizado la dotación del ejercicio 1992, 77 millones de pesetas, pues se puede hablar de la existencia de un compromiso en firme y dicha anualidad resulta del propio Programa encomendado.

2.-La clasificación que ha considerado el IVEN, distinguiendo entre subvenciones de capital y subvenciones de explotación, resulta improcedente, pues la aportación de la Administración es el precio que recibe el Instituto por una operación comercial.

3.-La cantidad no aplicada, 2.187 miles de pesetas, no tiene carácter reintegrable habida cuenta que forma parte de una anualidad global de 77 millones de pesetas que corresponde aportar a la Administración en cumplimiento del Programa aprobado. Al final del periodo de ejecución del Programa, el IVEN deberá acreditar que ha cumplido la labor encomendada y, a cambio, tendrá derecho a cobrar las cantidades comprometidas. Desde este punto de vista, las anualidades no son más que cantidades entregadas a buena cuenta del resultado final. Sólo si expresamente se conviene otra cosa, por las razones que se establezcan, podrá la Administración reducir o obtener el reintegro de todo o parte de estas anualidades.

4.-Ahora bien, tal como está instrumentada actualmente la aportación de la Administración, la relación jurídica entre ésta y el IVEN está necesitada de un mayor desarrollo, al objeto de concretar entre las partes los términos exactos de los compromisos que contraen una con otra, así como los aspectos técnicos de la gestión a desarrollar, lo cual requiere de un convenio suscrito por los representantes de ambas Entidades y de un proyecto técnico con su correspondiente presupuesto que ofrezca un mínimo de seguridad respecto del objeto preciso de la tarea encomendada y su coste total.

5.5 Memoria

La memoria del ejercicio 1992 formulada por el IVEN contiene, de acuerdo con la verificación realizada por esta Sindicatura, las especificaciones mínimas necesarias que contempla el Plan General de Contabilidad, con la excepción de que no indica los criterios contables aplicados en relación con las subvenciones y en los ingresos y gastos.

6. SITUACION FISCAL

De acuerdo con la legislación vigente, los impuestos no pueden considerarse definitivamente liquidados hasta que las declaraciones presentadas hayan sido inspeccionadas por las autoridades fiscales o haya transcurrido el plazo de prescripción de cinco años. Al 31 de diciembre de 1992, el IVEN tiene abiertos a inspección por las autoridades tributarias todos los impuestos principales que le son de aplicación (IS, IVA, e IRPF).

7. RECOMENDACIONES

a) En relación con el Programa de Edificios se recomienda, según se ha comentado en el apartado 5.4.3 de este

que es desenvolue la relació jurídica entre l'IVEN i la Generalitat Valenciana a fi de concretar entre ambdues parts els termes exactes dels compromisos que contrauen una amb l'altra, així com els aspectes tècnics de la gestió per desenvolupar, cosa que requereix d'un conveni subscrit pels representants d'ambdues entitats i d'un projecte tècnic amb el seu corresponsor pressupost.

b) Es recomana que les despeses que es deriven de l'execució del programa d'"Edificis", es registren en el compte de pèrdues i beneficis de l'exercici on incorreguen, i evitar l'error comptable que per import de 24,9 M.P. s'ha cometut en l'exercici de 1992.

c) El valor atribuible al dret d'ús sobre l'immobilitzat adscrit sense contraprestació ha de figurar en l'epígraf d'"Immobilitzacions immaterials" en lloc del d'"Immobilitzacions materials".

d) Quant als programes de l'IVEN relatius a la concessió d'ajudes, es recomana adoptar les mesures necessàries per a prevenir i, si s'escau, solucionar els aspectes débils que es descriuen en l'apartat 3 d'aquest informe.

e) Ha de millorar-se la formulació dels comptes anuals en els aspectes indicats en l'apartat 4.2 quant al compte de pèrdues i beneficis, i en l'apartat 5.5 respecte a la memòria.

f) Es considera oportú que les normes de l'IVEN que regulen les adquisicions d'immobilitzat s'amplien contemplant els controls d'economia i eficiència que es citen en l'apartat 5.2.2 de l'informe.

g) Es recomana aprofundir en els controls relatius a la valoració exacta de les inversions en empreses associades, així com que els seus préstecs els aproven formalment els òrgans competents de l'Institut. Així mateix es recomana que aquests últims es presenten en l'epígraf del balanç que els correspon.

h) Tal com s'indica en els corresponents apartats d'aquest informe, les subvencions oficials han d'aplicar-se d'acord amb els termes establerts en el PAIF del pressupost anual aprovat o, si s'escau, sol·licitar prèviament la conformitat a la Conselleria d'Economia i Hisenda de les variacions que es consideren necessàries per a l'adecuada gestió de l'Institut.

i) Es recomana que l'IVEN observe els tràmits formals que en matèria de massa salarial estableixen les lleis anuals de pressuposts de la Generalitat Valenciana.

j) Ha de considerar-se un major control sobre les operacions de tancament de l'exercici de forma que puguen detectar-se despeses com les indicades en l'apartat 5.4.2 per a la seua comptabilització en l'exercici que es corresponga.

informe, que se desarrolle la relación jurídica entre el IVEN y la Generalitat Valenciana al objeto de concretar entre ambas partes los términos exactos de los compromisos que contraen una con otra, así como los aspectos técnicos de la gestión a desarrollar, lo cual requiere de un convenio suscrito por los representantes de ambas entidades y de un proyecto técnico con su correspondiente presupuesto.

b) Se recomienda que los gastos que se deriven de la ejecución del Programa de Edificios se registren en la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio en que se incurran, evitándose el error contable que por importe de 24,9 millones de pesetas se ha cometido en el ejercicio 1992.

c) El valor atribuible al derecho de uso sobre el inmovilizado adscrito sin contraprestación debe figurar en el epígrafe de inmovilizaciones inmateriales en lugar de en el epígrafe de inmovilizaciones materiales.

d) En relación con los programas del IVEN relativos a la concesión de ayudas se recomienda adoptar las medidas necesarias para prevenir y en su caso solventar los aspectos débiles que se describen en el apartado 3 de este informe.

e) Debe mejorarse la formulación de las cuentas anuales en los aspectos indicados en el apartado 4.2 respecto a la cuenta de pérdidas y ganancias, y en el apartado 5.5 respecto a la memoria.

f) Se considera oportuno que las normas del IVEN que regulan las adquisiciones de inmovilizado se amplíen contemplando los controles de economía y eficiencia que se citan en el apartado 5.2.2 del informe.

g) Se recomienda profundizar los controles relativos a la valoración exacta de las inversiones en empresas asociadas así como que los préstamos a las mismas se aprueben formalmente por los órganos competentes del Instituto. Asimismo se recomienda que estos últimos se presenten en el epígrafe del balance que les corresponde.

h) Tal como se indica en los correspondientes apartados de este informe, las subvenciones oficiales deben aplicarse de acuerdo con los términos establecidos en el PAIF del Presupuesto anual aprobado o, en su caso, solicitar previamente conformidad a la Consellería de Economía y Hacienda de las variaciones que se consideren necesarias para la adecuada gestión del Instituto.

i) Se recomienda que el IVEN observe los trámites formales que en materia de masa salarial establecen las leyes anuales de presupuestos de la Generalitat Valenciana.

j) Debe considerarse un mayor control sobre las operaciones de cierre del ejercicio de forma que puedan detectarse gastos como los indicados en el apartado 5.4.2 para su contabilización en el ejercicio que les corresponde.