

INSTITUTO VALENCIANO DE ESTADÍSTICA

INSTITUT VALENCIÀ D'ESTADÍSTICA

1. INTRODUCCIO

1.1 Antecedents

L'Institut Valencià d'Estadística (d'ara endavant IVE) es crea per la llei de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de maig, com a entitat autònoma de caràcter administratiu adscrita a la Conselleria d'Economia i Hisenda, amb personalitat jurídica pròpia i amb autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins i gestió del patrimoni. Es regeix per la seua llei de creació, el seu reglament orgànic, la llei 5/1990, de 7 de juny, de la Generalitat Valenciana d'"Estadística de la Comunitat Valenciana i el seu reglament", la llei d'Hisenda Pública i normativa complementària. L'objecte de l'IVE és l'impuls, l'organització i direcció de l'activitat estadística d'interès per a la Generalitat Valenciana.

1.2 Activitat desenvolupada en l'exercici

L'IVE al llarg de 1992 i d'acord amb les seues funcions i objectius, ha desenvolupat projectes de producció i difusió estadística que possibilten un millor coneixement i una visió general i ampla de la realitat social, econòmica i cultural de la Comunitat Valenciana, continguts tots aquests en el pla d'activitats aprovat per la seua comissió executiva.

L'IVE també ha prestat serveis d'informació i atenció al públic sobre les publicacions editades per l'organisme. Així mateix, ha donat suport tècnic als organismes públics valencianos en matèria d'estadística, afavorint la qualitat de la producció i ànalisi estadística de la Comunitat Valenciana.

1.3 Comptabilitat i presentacions de comptes

D'acord amb l'article 65 de la llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, l'IVE com a entitat autònoma administrativa està subjecte al règim de comptabilitat pública que comporta l'obligació de retre comptes de les respectives operacions, qualsevol que siga la seua naturalesa, a la Sindicatura de Comptes.

Quant a la comptabilitat i la rendició de comptes hi són d'aplicació, a més, les resolucions de 10 de gener i 18 de juny de 1991 de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana que contemplen tant el model comptable com el contingut i format dels comptes que aquestes entitats autònomes han de retre.

D'acord amb les disposicions citades, l'IVE ha de preparar i presentar els estats dels comptes anuals que seran objecte de fiscalització per part de la Sindicatura de Comptes, que es detallen tot seguit:

- Compte del resultats
- Balanç de situació
- Operacions de pressuposts tancats
- Relació d'expedients de despeses aprovats a càrrec de pressuposts futurs

INSTITUTO VALENCIANO DE ESTADÍSTICA

1. INTRODUCCION

1.1 Antecedentes

El Instituto Valenciano de Estadística (en adelante IVE) se crea por Ley de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de mayo, como entidad autónoma de carácter administrativo adscrita a la Consellería de Economía y Hacienda, con personalidad jurídica propia y con autonomía económica y administrativa para la realización de sus fines y gestión de su patrimonio. Se rige por la Ley de su creación, su Reglamento orgánico, la Ley 5/1990, de 7 de junio, de la Generalitat Valenciana de Estadística de la Comunidad Valenciana y su Reglamento, la Ley de Hacienda Pública y normativa complementaria. Constituye el objeto del IVE el impulso, organización y dirección de la actividad estadística de interés para la Generalitat Valenciana.

1.2 Actividad desarrollada en el ejercicio

El IVE a lo largo de 1992, y de acuerdo con sus funciones y objetivos, ha desarrollado proyectos de producción y difusión estadística que posibiliten un mejor conocimiento y una visión general y amplia de la realidad social, económica y cultural de la Comunidad Valenciana, contenidos todos ellos, en el Plan de Actividades aprobado por su Comisión ejecutiva.

El IVE también ha prestado servicios de información y atención al público sobre las publicaciones editadas por el organismo. Así mismo, ha dado soporte técnico a los organismos públicos valencianos en materia estadística, favoreciendo la calidad de la producción y análisis estadístico de la Comunidad Valenciana.

1.3 Contabilidad y presentación de cuentas

De acuerdo con el artículo 65 de la Ley de Hacienda Pública de la Generalitat Valenciana, el IVE como entidad autónoma administrativa está sujeto al régimen de contabilidad pública que conlleva la obligación de rendir cuentas de las respectivas operaciones, cualquiera que sea su naturaleza, a la Sindicatura de Cuentas.

Con referencia a la contabilidad y rendición de cuentas le son aplicables además las Resoluciones de 10 de enero de 1989 y 18 de junio de 1991 de la Intervención General de la Generalitat Valenciana que contemplan tanto el modelo contable como el contenido y formato de las cuentas a rendir por estas entidades autónomas.

De acuerdo con las disposiciones citadas, el IVE debe preparar y presentar los estados de cuentas anuales, que serán objeto de fiscalización por la Sindicatura de Cuentas, que se detallan a continuación:

- Cuenta de resultados
- Balance de situación
- Operaciones de presupuestos cerrados
- Relación de expedientes de gastos aprobados con cargo a presupuestos futuros

e) Liquidació del pressupost:

- Liquidació de l'estat de recursos
- Liquidació de l'estat de despeses
- Estat de modificacions pressupostàries
- Estat de resultats pressupostaris i romanents de Tresoreria
- Operacions extrapressupostàries
- Desenvolupament de la Tresoreria

Com a conseqüència del que estableix l'article 33.1 de la llei de Pressuposts per a 1992, la comptabilitat de totes les entitats autònòmiques de caràcter administratiu, llevat de la Gerència de Ports, s'han integrat en el sistema informàtic comptable-pressupostari de la Generalitat. Amb aquesta finalitat, les dotacions de l'IVE estan incloses en el programa de despesa 551.10 "Elaboració i difusió estadística".

Per aquesta raó, a la data de redacció d'aquest informe, l'IVE no ha formulat cap estat de comptes anuals i, per tant, aquesta Sindicatura no ha disposat dels estats anuals de l'IVE corresponents a l'exercici de 1992, cosa que ha representat una limitació a l'abast del nostre treball. La fiscalització s'hi ha realitzat sobre la informació econòmico-pressupostària que s'hi ha pogut obtenir del programa 551.10 mitjançant el sistema informàtic comptable-pressupostari de la Generalitat.

2. PRESSUPOST INICIAL I LES SEUES MODIFICACIONS

Les consignacions inicials del pressupost de despeses de l'exercici han pujat a 365.526 milers de pessetes, que coincideixen amb les mostrades en la llei de Pressuposts de 1992 per a aquesta entitat.

Durant l'exercici de 1992 han tingut lloc modificacions al pressupost de despeses de l'exercici corrent, el desglosament de les quals es mostra en el quadre següent, per un import de 424.941 milers de pessetes, i ha incrementat el pressupost fins a la xifra de 790.467 milers de pessetes, és a dir, en un 116,3%.

e) Liquidación del presupuesto:

- Liquidación del estado de recursos
- Liquidación del estado de gastos
- Estado de modificaciones presupuestarias
- Estado de resultados presupuestarios y remanentes de Tesorería
- Operaciones extrapresupuestarias
- Desarrollo de la Tesorería

Como consecuencia de lo establecido en el artículo 33.1 de la Ley de Presupuestos para 1992, la contabilidad de todas las entidades autónomas de carácter administrativo, a excepción de la Gerencia de Puertos, se ha integrado en el sistema informático contable-presupuestario de la Generalitat. A estos efectos, las dotaciones del IVE se hallan incluidas en el programa de gasto 551.10 "Elaboración y difusión estadística".

Debido a ello el IVE no ha formulado a la fecha de redacción de este informe ningún estado de cuentas anuales. Por esta circunstancia, esta Institución no ha dispuesto de los estados anuales del IVE correspondientes al ejercicio 1992, lo que ha supuesto una limitación al alcance de nuestro trabajo, realizándose la fiscalización sobre la información económico-presupuestaria que se ha podido obtener del programa 551.10 a través del sistema informático contable-presupuestario de la Generalitat.

2. PRESUPUESTO INICIAL Y SUS MODIFICACIONES

Las consignaciones iniciales del presupuesto de gastos del ejercicio han ascendido a 365.526 miles de pesetas, que son coincidentes con las mostradas en la Ley de Presupuestos de 1992 para esta entidad.

Durante el ejercicio 1992 han tenido lugar modificaciones al presupuesto de gastos del ejercicio corriente, cuyo desglose puede verse en el siguiente cuadro, por un importe de 424.941 miles de pesetas, incrementando el presupuesto hasta la cifra de 790.467 miles de pesetas, es decir, en un 116,3%.

Pressupost inicial	Incorporació		Generacio- nous crèdit	Transferències		Total modifi- cacion	Pressu- post final	% Incre- ment
	Resultes	Romanents		Positives	Negatives			
1 Desp. de personal	208.226	-	-	206.869	-206.869	-	208.226	0,0
2 Desp. funcionam.	147.300	-	218.489	-	-17.000	405.583	552.883	275,3
4 Transf. corrents	-	-	-	-	-	-	-	-
6 Inversions reals	10.000	-	2.358	17.000	-	19.358	29.358	293,6
EXER. CORRENT	365.526	-	220.847	223.869	-223.869	424.941	790.467	116,3
EXER. TANCATS	16.055	-	-	-	-	16.055	16.055	-
TOTALS	365.526	16.055	220.847	223.869	-223.869	440.996	806.522	120,6

Quadre 1

Els expedients de generació de crèdits formalitzats durant l'exercici han pujat a un import total de 220.847 milers de pessetes. Per la seua part, els expedients de transferències de crèdit han pujat a 223.869 milers de pessetes.

L'IVE tenia a 31-12-91 uns romanents de despeses per un import de 277.813 milers de pessetas, dels quals només se n'han incorporat al pressupost de 1992, 204.094, corres-

Los expedientes de generación de créditos formalizados durante el ejercicio han ascendido a un importe total de 220.847 miles de pesetas. Por su parte, los expedientes de transferencias de crédito han ascendido a 223.869 miles de pesetas.

El IVE tenía al 31-12-91 unos Remanentes de Gastos por importe de 277.813 pesetas, de los cuales sólo se han incorporado al presupuesto de 1992, 204.094 miles de pe-

ponents a les despeses per la contractació dels treballs de camp de l'enquesta socio-demogràfica 1991 (62.816.820 PTA) i les despeses per a la grabació de qüestionaris de censos de població i habitatge 1991 a la Comunitat Valenciana (141.277.680 PTA), i la ressta ha sigut absorbida pel pressupost de l'exercici corrent.

Quant a les resultes de l'exercici de 1991, que constitueixen el capítol zero del pressupost definitiu de despeses i que recullen, d'acord amb la normativa aplicable, les obligacions reconegudes el pagament de les quals va quedar pendente de realitzar en la liquidació del pressupost de l'exercici anterior, el total incorporat a l'exercici de 1992 i que puja a 16.055 milers de pessetes, ha sigut pagat en la seua totalitat.

3. LIQUIDACIO DE L'ESTAT DE DESPESES

3.1 Consideracions generals

El quadre següent, preparat per aquesta Sindicatura a partir de la informació presentada, mostra en milers de pessetes l'execució de l'estat de despeses del programa 551.10 de l'exercici 1992. El pressupost definitiu de despeses de l'IVE per a l'exercici corrent ha pujat a la quantitat de 790.467 milers de pessetes.

setas, correspondientes a los gastos por la contratación de los trabajos de campo de la encuesta socio-demográfica 1991 (62.816.820 pesetas) y los gastos para la grabación de cuestionarios de censos de población y vivienda 1991 en la Comunidad Valenciana (141.277.680 pesetas), siendo el resto absorbido por el presupuesto del ejercicio corriente.

En cuanto a las resultas del ejercicio 1991, que constituyen el capítulo cero del presupuesto definitivo de gastos y que recogen, de acuerdo con la normativa aplicable, las obligaciones reconocidas cuyo pago quedó pendiente de realizar en la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior, el total incorporado al ejercicio 1992 y que asciende a 16.055 miles de pesetas, ha sido pagado en su totalidad.

3. LIQUIDACION DEL ESTADO DE GASTOS

3.1 Consideraciones generales

El siguiente cuadro preparado por esta Sindicatura a partir de la información presentada muestra, en miles de pesetas, la ejecución del Estado de Gastos del programa 551.10 del ejercicio 1992. El presupuesto definitivo de gastos del IVE para el ejercicio corriente ha ascendido a la cantidad de 790.467 miles de pesetas.

Capítol	Crèdits definitius	Obliga. recone.	Pagam. líquids	Obligac. pd. pagam.	Grau execució	Grau complim.
I Desp. de personal	208.226	195.912	185.794	10.118	94,1 %	94,8 %
II Desp. funcionament	552.883	482.393	396.232	86.161	87,3 %	82,1 %
VI Inversions reals	29.358	26.999	8.548	18.451	92,0 %	31,7 %
TOTAL	790.467	705.304	590.574	114.730	89,2 %	83,7 %

Quadre 2

La despesa de l'exercici corrent està distribuïda en tres capítols pressupostaris, i la participació de cadascun, en termes de crèdits definitius i obligacions reconegudes, és la següent en milers de pessetes:

El gasto del ejercicio corriente está distribuido en tres capítulos presupuestarios, siendo la participación de cada uno de éstos, en términos de créditos definitivos y obligaciones reconocidas, la siguiente, en miles de pesetas:

Capítol	Crèdits definitius		Obligacions reconegudes	
	Import	%	Import	%
I Despeses de personal	208.226	26,4	195.912	27,8
II Despeses de funcionament	552.883	69,9	482.393	68,4
VI Inversions reals	29.358	3,7	26.999	3,8
TOTAL	790.467	100,0	705.304	100,0

Quadre 3

En la liquidació de l'estat de despeses (quadre 2), la columna d'"Obligacions reconegudes", reflecteix el total de pagaments realitzats més les obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre de 1992. Així, doncs, les obligacions reconegudes de l'exercici han pujat a 705.304 milers de pessetes, cosa que representa un grau d'execució del 89,2%, respecte del pressupost definitiu. El

En la liquidación del Estado de Gastos (Cuadro 2), la columna de obligaciones reconocidas refleja el total de pagos realizados más las obligaciones reconocidas pendientes de pago al 31 de diciembre de 1992. Así pues, las obligaciones reconocidas del ejercicio han ascendido a 705.304 miles de pesetas, lo que supone un grado de ejecución del 89,2%, respecto del presupuesto definitivo. El 10,8% res-

10,8% restant no executat, correspon al saldo pressupost formant part del superàvit de l'exercici com a economies de despesa.

Els pagaments líquids de l'exercici han pujat a 590.574 milers de pessetes, cosa que ha representat un grau de compliment del 83,7% respecte a les obligacions reconegudes, percentatge inferior a l'aconseguit en l'exercici anterior (que va ser del 95,6%), ja que la Generalitat Valenciana ha pagat 1,5 o 2 mesos més tard que quan el pagament era gestionat directament per l'IVE.

3.2 Despeses de personal

La consignació inicial i la definitiva d'aquest capítol puja a 208.226 milers de pessetes i s'hi han disposat i reconegut obligacions per import de 195.912 milers de pessetes i pagat obligacions per 185.794 milers de pessetes. Això implica que no s'hi han compromès crèdits per un import de 12.314 milers de pessetes que formen part del saldo pressupostari de l'exercici de 1992 com a economies de despesa, per raó de l'existència de places vacants, no cobertes a 31 de desembre de l'exercici.

El detall de les obligacions reconegudes en aquest capítol en l'exercici de 1992 per conceptes pressupostaris, és el següent en milers de pessetes:

tante no ejecutado, corresponde al saldo presupuestado formando parte del superávit del ejercicio como economías de gasto.

Los pagos líquidos del ejercicio han ascendido a 590.574 miles de pesetas, lo que ha supuesto un grado de cumplimiento del 83,7% respecto a las obligaciones reconocidas, porcentaje éste inferior al alcanzado en el ejercicio anterior (que fue del 95,6%), debido a que la Generalitat Valenciana ha pagado 1,5 o 2 meses más tarde que cuando el pago era gestionado directamente por el IVE.

3.2 Gastos de personal

La consignación inicial y la definitiva de este capítulo asciende a 208.226 miles de pesetas, habiéndose dispuesto y reconocido obligaciones por importe de 195.912 miles de pesetas y pagado obligaciones por 185.794 miles de pesetas. Esto supone que no se han comprometido créditos por un importe de 12.314 miles de pesetas, que forman parte del saldo presupuestario del ejercicio 1992 como economías en gastos, debido a la existencia de plazas vacantes, no cubiertas al 31 de diciembre del ejercicio.

El detalle de las obligaciones reconocidas de este capítulo, en el ejercicio 1992 por conceptos presupuestarios, es el siguiente, en miles de pesetas:

Concepte	Obligacions reconegudes
Sous i salaris	160.079
Alts càrrecs	8.028
Funcionaris	63.139
Laborals temporals	88.912
Cotitzacions a càrrec de l'ocupador	35.383
Seguretat Social	32.280
Municipal	3.103
Altres despeses i prestacions socials	450
Total	195.912

Quadre 4

En el quadre següent pot veure's l'evolució de la plantilla al tancament de l'exercici fiscalitzat respecte de la situació de l'any anterior, tant per categories com pel tipus de relació laboral:

En el siguiente cuadro puede verse la evolución de la plantilla al cierre del ejercicio fiscalizado respecto de la situación del año anterior, tanto por categorías como por tipo de relación laboral:

Grups	A 31-12-91	A 31-12-92	Variació
A	16	17	+1
B	8	11	+3
C	6	6	-
D	27	19	-8
E	4	4	-
Total	61	57	-4
Tipus de relació	A 31-12-91	A 31-12-92	Variació
Funcionaris	21	27	+6
Laborals fixos	30	30	-
Laborals eventuals	10	-	-10
Total	61	57	-4

Quadre 5

La disminució del personal laboral eventual es deu que en l'exercici de 1992, l'IVE no ha realitzat amb personal propi contractat cap enquesta i ha contractat aquests serveis amb empreses exteriors. D'altra banda hi ha hagut un increment de 6 funcionaris corresponents a places vacants que s'han cobert en aquest exercici.

Després de la fiscalització realitzada del capítol del pressupost de despeses es pot concloure que l'execució del dit capítol reflecteix razonablement les despeses de personal de l'IVE en 1992. Els registres comptables contenen les transaccions efectuades durant l'exercici de 1992 pel concepte de despeses de personal i es troben suportats pels documents comptables corresponents, emesos d'acord amb la documentació justificativa adient.

3.3 Despeses de funcionament

El pressupost definitiu de l'exercici ha pujat a 552.883 milers de pessetes (vegeu quadre 2), de les quals s'han compromès despeses i reconegut obligacions per import de 482.393 milers de pessetes. La diferència entre els crèdits definitius i les despeses compromeses, que puja a 70.490 milers de pessetes, correspon a economies de despeses.

El grau d'execució del pressupost ha sigut del 87,3% del crèdit definitiu d'aquest capítol de despeses, i el grau de compliment del 82,1%. Les obligacions reconegudes d'aquest capítol tenen el detall següent en milers de pessetes:

Concepte	Obligacions reconegudes
Treballs, subministraments i serveis exteriors	477.737
Indemnitzacions per raó del servei	4.656
Total	482.393

Quadre 6

El concepte més significatiu de l'epígraf de "Treballs, subministraments i serveis exteriors" correspon al concepte d'estudis i treballs tècnics, per import de 411.675 milers de pessetes.

3.4 Inversions reals

Les despeses compromeses i les obligacions reconegudes d'aquest han pujat a 26.999 milers de pessetes, cosa que representa un grau d'execució del 92%, superior al de l'exercici anterior que va ser del 87,5%.

Els pagaments realitzats han sigut de 8.548 milers de pessetes i queda pendent de pagament 18.451 milers de pessetes.

El detall de les obligacions reconegudes d'aquest capítol es mostra tot seguit en milers de pessetes:

Concepte	Obligacions reconegudes
Mobiliari i estris	945
Equips procés informàtic	26.054
TOTAL	26.999

Quadre 7

La disminución del personal laboral eventual es debida, a que en el ejercicio de 1992, el IVE no ha realizado con personal propio contratado ninguna encuesta, contratando estos servicios con empresas exteriores. Por otra parte ha habido un incremento de 6 funcionarios, correspondientes a plazas vacantes que se han cubierto en este ejercicio.

Tras la fiscalización realizada del capítulo I del presupuesto de gastos se puede concluir que la ejecución de dicho capítulo refleja razonablemente los gastos de personal del IVE en 1992. Los registros contables contienen las transacciones efectuadas durante el ejercicio 1992 por el concepto de gastos de personal y se encuentran soportados por los documentos contables correspondientes, emitidos de acuerdo con la documentación justificativa pertinente.

3.3 Gastos de funcionamiento

El presupuesto definitivo del ejercicio ha ascendido a 552.883 miles de pesetas (ver cuadro 2), de las cuales se han comprometido gastos y reconocido obligaciones por importe de 482.393 miles de pesetas. La diferencia entre los créditos definitivos y los gastos comprometidos, que asciende a 70.490 miles de pesetas, corresponde a economías en gastos.

El grado de ejecución del presupuesto, ha sido del 87,3% del crédito definitivo de este capítulo de gastos, siendo el grado de cumplimiento del 82,1%. Las obligaciones reconocidas de este capítulo tienen el siguiente detalle, en miles de pesetas:

Concepte	Obligacions reconegudes
Treballs, subministraments i serveis exteriors	477.737
Indemnitzacions per raó del servei	4.656
Total	482.393

El concepto más significativo del epígrafe de "Trabajos, suministros y servicios exteriores", corresponde al concepto de estudios y trabajos técnicos, por importe de 411.675 miles de pesetas.

3.4 Inversiones reales

Los gastos comprometidos y las obligaciones reconocidas de este capítulo han ascendido a 26.999 miles de pesetas, lo que representa un grado de ejecución del 92,0%, superior al del ejercicio anterior que fue del 87,5%.

Los pagos realizados han sido de 8.548 miles de pesetas, quedando como pendiente de pago 18.451 miles de pesetas.

El detalle de las obligaciones reconocidas de este capítulo se muestra a continuación, en miles de pesetas:

3.5 Fiscalització de la contractació

3.5.1 Aspectes rellevants

Durant l'exercici de 1992 s'han tramitat 25 expedients de contractació amb un import d'adjudicació que puja a 261 M.P., segons el detall següent:

	Tipus adjudicació	Nombre contractes	Import (millions)	%
Subministraments	Concurs	1	17	40,5
	CD < 10M PTA	10	25	59,5
	CD > 10M PTA	-	-	-
Total subministraments		11	42	100,0
Assistència tècnica	Concurs	-	-	-
	CD < 15M PTA	12	62	28,3
	CD > 15M PTA	2	157	71,7
Total assistència		14	219	100,0
TOTAL		25	261	

Quadre 8

L'IVE ha realitzat 11 expedients de contractació de subministraments per un import total d'adjudicació de 41.869 milers de pessetes, i van ser adjudicats 24.869 milers de pessetes (59,5%) per contractació directa i 17.000 milers de pessetes (40,5%), representat per un sol expedient, adjudicats mitjançant concurs públic. Tots els contractes de subministraments adjudicats mitjançant contractació directa han sigut inferiors a 10 M.P., límit legal per a aquest tipus de contractació.

Pel que fa als contractes d'assistència tècnica, s'han tramitat 14 expedients, per un import total de 219.306 milers de pessetes, i s'han adjudicat en la seua totalitat mitjançant el sistema de contractació directa. D'aquests, un expedient ha sigut adjudicat pel procediment d'urgència per import de 141.277 milers de pessetes, degudament justificat i amb publicitat.

De la fiscalització dels expedients de subministraments i assistència tècnica seleccionats cal realitzar les observacions següents:

- 1) En alguns documents falta la data de la signatura d'intervenció.
- 2) Quant al contracte d'assistència tècnica relatiu al "Recompte i ordenació dels qüestionaris dels censos de població habitatge de 1991", ha sigut incrementat en un 75,9% sobre el preu inicialment contractat, i finalment puja a 15.835 milers de pessetes incomplint així la normativa legal en dos aspectes:
 - a) Amb l'aplicació de l'increment s'hi ha superat el límit establert legalment per a la contractació directa.
 - b) L'ampliació realitzada al contracte inicial supera el límit del 20% establert legalment.

3.5.2 Conclusió

D'acord amb els resultats de les comprovacions efectuades sobre els expedients de contractació revisats, es pot concloure que els procediments seguits en la pràctica durant l'exercici de 1992 en matèria de contractació per a la realització d'inversions s'ajusten a les prescripcions de la

3.5 Fiscalización de la Contratación

3.5.1 Aspectos relevantes

Durante el ejercicio de 1992, se han tramitado 25 expedientes de contratación con un importe de adjudicación que asciende a 261 millones de pesetas, según el detalle siguiente:

	Tipus adjudicació	Nombre contractes	Import (millions)	%
Subministramientos	Concurs	1	17	40,5
	CD < 10M PTA	10	25	59,5
	CD > 10M PTA	-	-	-
Total subministramientos		11	42	100,0
Assistencia técnica	Concurs	-	-	-
	CD < 15M PTA	12	62	28,3
	CD > 15M PTA	2	157	71,7
Total asistencia		14	219	100,0
TOTAL		25	261	

Quadre 8

El IVE ha realizado 11 expedientes de contratación de suministros, por un importe total de adjudicación de 41.869 miles de pesetas, siendo adjudicados 24.869 miles de pesetas (59,5%) por contratación directa y 17.000 miles de pesetas (40,5%), representado por un sólo expediente, adjudicados mediante concurso público. Todos los contratos de suministros adjudicados mediante contratación directa han sido inferiores a 10 millones de pesetas, límite legal para este tipo de contratación.

En lo que se refiere a los contratos de asistencia técnica, se han tramitado 14 expedientes, por un importe total de 219.306 miles de pesetas, siendo adjudicados en su totalidad mediante el sistema de contratación directa. De ellos, un expediente ha sido adjudicado por el procedimiento de urgencia por importe de 141.277 miles de pesetas, debidamente justificado y con publicidad.

De la fiscalización de los expedientes de suministros y asistencia técnica seleccionados cabe realizar las siguientes observaciones:

- 1) En algunos documentos falta la fecha de la firma de intervención.
- 2) En lo que se refiere al contrato de asistencia técnica relativo al "recompte y ordenación de los cuestionarios de los censos de población vivienda de 1991", ha sido incrementado en un 75,9% sobre el precio inicialmente contratado, ascendiendo finalmente a 15.835 miles de pesetas, incumpliéndose así la normativa legal en dos aspectos:
 - a) Con la aplicación del incremento se ha superado el límite establecido legalmente para la contratación directa.
 - b) La ampliación realizada al contrato inicial supera el límite del 20% establecido legalmente.

3.5.2 Conclusión

De acuerdo con los resultados de las comprobaciones efectuadas sobre los expedientes de contratación revisados, se puede concluir que los procedimientos seguidos en la práctica durante el ejercicio de 1992 en materia de contratación para la realización de inversiones se ajustan a las

normativa aplicable en vigor, amb els advertiments assenyalats en l'apartat anterior.

4. LIQUIDACIO DE L'ESTAT DE RECURSOS

Els recursos econòmics a disposició de l'IVE per al seu funcionament, segons la seua llei de creació, són:

- a) Les consignacions procedents dels pressuposts de la Generalitat.
- b) Les assignacions procedents dels pressuposts d'altres administracions públiques.
- c) Els productes que generen els béns i valors que integren el seu patrimoni i la difusió de les seues activitats.
- d) Les aportacions de qualsevol altra entitat o persona pública o privada.
- e) Qualsevol altre que pogués corresponder-li.

Tal com s'ha assenyalat en l'apartat 1.3, l'IVE no ha presentat la liquidació de l'"Estat d'ingressos" perquè la seua comptabilització està integrada plenament en el presupost d'ingressos de la Generalitat Valenciana.

5. PRESSUPOSTS TANCATS

En "Pressuposts tancats" s'han de registrar les obligacions i drets reconeguts el pagament o cobrament dels quals quedà pendent de realitzar en l'exercici anterior, i es comptabilitza amb aplicació a "Pressuposts tancats".

En el quadre següent, es mostra en milers de pessetes, els saldos de les obligacions pendents a 31 de desembre de 1991, així com els pagaments corresponents al programa 551.10, efectuats en 1992:

	Crèdits definitius	Total obliga. reconegudes	Pagam. líquids	Obli. pend. de pagam.	Grau execució	Grau complim.
0 Exercicis tancats	16.055	16.055	16.055	0	100.0%	100.0%

Quadre 9

Les obligacions reconegudes, el pagament de les quals va quedar pendent de realitzar a 31 de desembre de 1991 i que es van incorporar a l'exercici de 1992, pujaven a 16.055 milers de pessetes. Aquest import corresponia a despeses compromeses del capítol II, "Despeses de funcionament". Com ja s'ha comentat en l'apartat 2, en 1992 s'han reconegut i pagat en la seua totalitat, i, per tant, el grau d'execució i el grau de compliment d'aquestes resultes de despeses és del 100%.

D'altra banda, en resultes d'ingressos corresponents a drets reconeguts pendents de cobrament a 31 de desembre de 1991, apareixen en els registres de la Generalitat Valenciana corresponents a l'IVE, 204.094 milers de pessetes, i està pendent de cobrament en la seua totalitat a 31-12-92. D'aquest import, 200.247 milers de pessetes han sigut cobrats en el primer semestre de l'exercici de 1993. Aquestes resultes d'ingressos corresponen a ingressos pendents de cobrament d'INE en concepte de "Cens de població i habitatge 1991" i l'enquesta socio-demogràfica 1991.

prescripciones de la normativa aplicable en vigor, con las salvedades señaladas en el apartado anterior.

4. LIQUIDACION DEL ESTADO DE RECURSOS

Los recursos económicos a disposición del IVE para su funcionamiento son, según su Ley de creación, los siguientes:

- a) Las consignaciones procedentes de los Presupuestos de la Generalitat.
- b) Las asignaciones procedentes de los Presupuestos de otras Administraciones Públicas.
- c) Los productos que generan los bienes y valores que integren su patrimonio y la difusión de sus actividades.
- d) Las aportaciones de cualquier otra Entidad o persona pública o privada.
- e) Cualesquier otros que le pudieran corresponder.

Tal como se ha señalado en el apartado 1.3, el IVE no ha presentado la liquidación del Estado de Ingresos por estar integrada plenamente su contabilización en el presupuesto de ingresos de la Generalitat Valenciana.

5. PRESUPUESTOS CERRADOS

En "Presupuestos cerrados" se debe registrar las obligaciones y derechos reconocidos cuyo pago o cobro quedó pendiente de realizar en el ejercicio anterior, contabilizándose con aplicación a Presupuestos cerrados.

En el cuadro siguiente, se muestra en miles de pesetas los saldos de las obligaciones pendientes al 31 de diciembre de 1991, así como los pagos, correspondientes al programa 551.10, efectuados en 1992:

	Crèdits definitius	Total obliga. reconegudes	Pagam. líquids	Obli. pend. de pagam.	Grau execució	Grau complim.
0 Exercicis tancats	16.055	16.055	16.055	0	100.0%	100.0%

Las obligaciones reconocidas cuyo pago quedó pendiente de realizar al 31 de diciembre de 1991 y que se incorporaron al ejercicio de 1992 ascendían a 16.055. Este importe correspondía a gastos comprometidos del capítulo II de Gastos de funcionamiento. Como ya se ha comentado en el apartado 2, en 1992 se han reconocido y pagado en su totalidad, siendo así el grado de ejecución y el grado de cumplimiento de estas resultas de gastos del 100%.

Por otra parte, en resultas de ingresos, correspondientes a derechos reconocidos pendientes de cobro al 31 de diciembre de 1991, aparecen en los registros de la Generalitat Valenciana correspondientes al IVE, 204.094 miles de pesetas, estando pendiente de cobro en su totalidad al 31-12-92, de este importe, 200.247 han sido cobrados en el primer semestre del ejercicio de 1993. Estas resultas de ingresos correspondían a ingresos pendientes de cobro de INE en concepto de Censo de población y vivienda 1991, y la encuesta socio-demográfica 1991.

6. TESORERIA

Durant l'exercici de 1992 la Tresoreria ha estat plenament integrada en la de la Generalitat Valenciana.

L'IVE ha gestionat un compte corrent obert en una entitat financer de les denominades de caixa fixa, a fi d'atendre amb caràcter immediat els pagaments d'escassa quantia en concepte de despeses de funcionament, d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

L'import de l'acompte inicial concedit per la Conselleria d'Economia i Hisenda per a l'exercici de 1992 per a atendre aquests pagaments puja a 14.730 milers de pessetes. De la informació facilitada per l'IVE s'observa que el total de pagaments efectuats a càrrec de l'acompte de caixa durant l'exercici ha pujat a 21.584 milers de pessetes i que el saldo a 31 de desembre de 1992, era de 14.705 milers de pessetes.

7. OPERACIONS EXTRAPRESSUPOSTÀRIES

El moviment de les operacions extrapressupostàries durant 1992, es mostra en el quadre següent, en milers de pessetes. Aquests imports han sigut extrets de l'estat d'operacions extrapressupostàries de la Generalitat Valenciana dins la classificació orgànica 06080000000 correspondent a l'IVE.

	Pendent pagam. 31-12-91	Ingressos	Pagaments	Pendent pagam. 31-12-92
Retencions I.R.P.F	7.158	27.220	26.501	7.877
Seguretat Social	595	33.080	31.933	1.742
Descomptes MUNPAL	63	2.775	2.677	161
MUFACE	69	222	259	32
Drets passius	206	699	206	699
I.V.A. repercutit	6	4	6	4
Altres	18	14.570	14.587	1
TOTAL	8.115	78.570	76.169	10.516

Quadre 10

Les retencions per IRPF i les quotes de la Seguretat Social van ser ingressades dins els terminis reglamentaris en gener de 1993.

8. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

a) Com es comenta en l'apartat 1.3 de l'informe, l'IVE no ha formulat cap estat dels comptes anuals, tal com estableix en l'article 65 de la llei d'"Hisenda Pública" i en la resolució de 18 de juny de 1991 de la IGGV, per la qual s'aprova la informació que han de rendre les entitats públiques compreses en l'àmbit del TRLHP.

Aquesta circumstància ha implicat una limitació a l'abast del treball d'aquesta institució, ja que no ha disposat dels estats anuals corresponents a l'exercici de 1992 de l'IVE, i s'hi ha realitzat el treball de fiscalització sobre la informació econòmico-pressupostària que, mitjançant el sistema informàtic comptable i pressupuestari de la Generalitat, s'hi ha pogut obtenir corresponent al programa de despeses 551.10, que recull les dotacions pressupostàries de l'IVE i de l'estat de la seua execució.

6. TESORERIA

Durante el ejercicio 1992 la Tesorería ha estado plenamente integrada en la de la Generalitat Valenciana.

El IVE ha gestionado una cuenta corriente aperturada en una entidad financiera de las denominadas de Caja Fija, con el fin de atender con carácter inmediato los pagos de escasa cuantía en concepto de gastos de funcionamiento, de acuerdo con lo establecido en la normativa vigente.

El importe del anticipo inicial concedido por la Conselleria de Economía y Hacienda para el ejercicio 1992 para atender estos pagos asciende a 14.730 miles de pesetas. De la información facilitada por el IVE se desprende, que el total de pagos efectuados con cargo al anticipo de caja durante el ejercicio ha ascendido a 21.584 miles de pesetas, y que el saldo a 31 de diciembre de 1992 era de 14.705 miles de pesetas.

7. OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El movimiento de las operaciones extrapresupuestarias durante 1992 se muestra en el siguiente cuadro, en miles de pesetas. Estos importes han sido extraídos del Estado de operaciones extrapresupuestarias de la Generalitat Valenciana dentro de la clasificación orgánica 06080000000 correspondiente al IVE.

	Pendent pagam. 31-12-91	Ingresos	Pagaments	Pendent pagam. 31-12-92
Retencions I.R.P.F	7.158	27.220	26.501	7.877
Seguretat Social	595	33.080	31.933	1.742
Descomptes MUNPAL	63	2.775	2.677	161
MUFACE	69	222	259	32
Drets passius	206	699	206	699
I.V.A. repercutit	6	4	6	4
Altres	18	14.570	14.587	1
TOTAL	8.115	78.570	76.169	10.516

Las retenciones por IRPF y las cuotas de la Seguridad Social fueron ingresadas, dentro de los plazos reglamentarios, en enero de 1993.

8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

a) Como se comenta en el apartado 1.3 del Informe, el IVE no ha formulado ningún estado de cuentas anuales tal como se establece en el artículo 65 de la Ley de Hacienda Pública y en la Resolución de 18 de junio de 1991 de la IGGV, por la que se aprueba la información a rendir por la entidades públicas comprendidas en el ámbito del TRLHP.

Esta circunstancia, ha supuesto una limitación al alcance del trabajo de esta Institución al no haber dispuesto de los estados anuales correspondientes al ejercicio 1992 del IVE, realizándose el trabajo de fiscalización sobre la información económica-presupuestaria que, a través del sistema informático contable y presupuestario de la Generalitat, se ha podido obtener correspondiente al programa de gastos 551.10, que recoge las dotaciones presupuestarias del IVE y el estado de su ejecución.

b) Els procediments seguits en matèria de contractació i personal, s'hi ajusten al que estableix la normativa aplicable.

c) La liquidació de l'estat de despeses que es mostra en el quadre 2, obtinguda del sistema informàtic de la Generalitat, està d'acord amb els registres comptables detallats, revisats per aquesta institució; i les proves realsitzades han posat de manifest que els apunts comptables que s'hi recullen estan, per regla general, raonablement suportats.

Globalment, el grau d'execució, 89,2%, pot considerar-se satisfactori, si bé el grau de compliment és del 83,7%.

b) Los procedimientos seguidos en materia de contratación y personal se ajustan a lo establecido en la normativa aplicable.

c) La liquidación del estado de gastos que se muestra en el cuadro 2 obtenida del sistema informático de la Generalitat, está de acuerdo con los registros contables detallados revisados por esta Institución y las pruebas realizadas han puesto de manifiesto, que los apuntes contables en ellos recogidos están, por lo general, razonablemente soportados.

El grado de ejecución a nivel global, del 89,2% puede considerarse satisfactorio, si bien el grado de cumplimiento, es del 83,7%.