

INTRODUCCIÓN GENERAL

INFORME DE FISCALITZACIÓ DEL COMpte GENERAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA.

EXERCICI 1992

VOLUM II

COMPTEs DE LES ENTITATS AUTÒNOMES

INTRODUCCIÓ GENERAL

1. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a les quals s'encomana expressament en règim de descentralització l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons adscrits a aquest, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'article 5.1 de la llei d'"Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana", "les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral, llevat d'aquelles matèries en què siga d'aplicació aquesta llei".

D'acord amb l'article 22.1 de la dita llei d'"Hisenda Pública", la totalitat dels ingressos i despeses de les entitats autònomes i empreses públiques s'inclourà en el pressupost de la Generalitat Valenciana, que serà únic. També s'hi regula el règim pressupostari de les entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana, en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg, establint les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats en relació a les de caràcter administratiu.

En particular, la resolució de 10 de gener de 1989, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, estableix l'aplicació del "Pla general de comptabilitat pública" als dits organismes. Aquesta disposició ha resultat parcialment modificada per la resolució de 18 de juny de 1991, de la IGGV, en allò que afecta els organismes autònomos de caràcter comercial, mercantil, industrial, financer o anàleg, establint nous models per al balanç de situació i el compte de resultats, i afegint un nou estat: el quadre de finançament anual.

Són entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana les següents:

GERENCIA DE PORTS DE LA GENERALITAT VALENCIANA (GP)

Creada per la llei de la Generalitat Valenciana 3/1987, de 23 d'abril, està adscrita a la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports.

INFORME DE FISCALIZACION DE LA GENERALITAT VALENCIANA

EJERCICIO 1992

VOLUMEN II

CUENTAS DE LAS ENTIDADES AUTONOMAS

INTRODUCCION GENERAL

1. ENTIDADES AUTONOMAS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Las Entidades Autónomas son entidades de Derecho Público, a quienes se encomienda expresamente, en régimen de descentralización, la organización y administración de algún servicio público y de los fondos adscritos al mismo, el cumplimiento de actividades económicas al servicio de fines diversos o la administración de determinados bienes de la Generalitat. Deben ser creadas por Ley y tienen personalidad jurídica propia y autonomía económica y administrativa para la realización de sus fines.

De acuerdo con el artículo 5.1 de la Ley de Hacienda Pública, de la Generalitat Valenciana, "las entidades autónomas de la Generalidad pueden ser de carácter administrativo o de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo. Las entidades autónomas de la Generalidad se regirán por su legislación específica, y por las normas de Derecho mercantil, civil o laboral, excepto en aquellas materias en que sea de aplicación la presente Ley".

De acuerdo con el artículo 22.1 de dicha Ley de Hacienda Pública, la totalidad de los ingresos y gastos de las entidades autónomas y empresas públicas se incluirán en el Presupuesto de la Generalitat Valenciana, que será único. También se regula el régimen presupuestario de las entidades autónomas de carácter administrativo de la Generalitat Valenciana en los mismos términos que los fijados para la Administración de la Generalitat; y el de las entidades autónomas de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo, y establece las especificidades que requiere la distinta naturaleza de estas entidades en relación a las de carácter administrativo.

En particular la Resolución de 10 de enero de 1989 de la Intervención General de la Generalitat Valenciana, establece la aplicación del Plan General de Contabilidad Pública a dichos Organismos. Esta disposición ha resultado parcialmente modificada por la Resolución de 18 de junio de 1991 de la IGGV en lo que concierne a los organismos autónomos de carácter comercial, mercantil, industrial, financiero o análogo, estableciéndose nuevos modelos para el balance de situación y cuenta de resultados, y añadiéndose un nuevo estado, el cuadro de financiación anual.

Son Entidades Autónomas de carácter administrativo de la Generalitat Valenciana las siguientes:

GERENCIA DE PUERTOS DE LA GENERALITAT VALENCIANA (GP)

Creada por la Ley de la Generalitat Valenciana 3/1987, de 23 de abril, está adscrita a la Conselleria de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes.

L'objecte de la Gerència és l'explotació i gestió del servei públic portuari, i dels fons i el patrimoni adscrits a l'entitat en els ports i les seues instal·lacions annexes, dels quals és o puga ser titular la Generalitat Valenciana.

INSTITUT VALENCIÀ D'ESTADISTICA (IVE)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de maig, està adscrit a la Conselleria d'Economia i Hacienda.

Constitueix l'objecte de l'IVE el desenvolupament de l'activitat estadística en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

SERVEI VALENCIÀ DE SALUT (SVS)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 8/1987, de 4 de desembre, està adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum.

L'objecte del SVS és la promoció i la protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana; a aquest efecte gestiona i presta els serveis relatius a aquesta matèria, competències que van ser transferides per l'Administració central mitjançant el decret 1.612/1987, de 27 de novembre.

INSTITUT VALENCIÀ DE SERVEIS SOCIALS (IVSS)

Creat mitjançant la disposició addicional desena de la llei 4/1990, de 31 de maig, de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990", està adscrit a la Conselleria de Treball i Afers Socials.

L'objecte de l'Institut és incrementar el benestar i la qualitat de vida a la Comunitat Valenciana, promovent les condicions perquè la llibertat i igualtat dels ciutadans i dels grups en què s'integren siguin reals i efectives; a aquest efecte, té assignada la gestió dels serveis socials que la llei 5/1989, de 6 de juliol, de "Serveis Socials", atribueix a la Generalitat Valenciana.

INSTITUT VALENCIÀ DE LA DONA (IVD)

Creat per la llei de la Generalitat Valenciana 5/1992, de 30 de juny, adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, i al qual s'adscriuen els mitjans personals i materials de l'Institut Valencià de la Dona per decret del Consell de la Generalitat Valenciana 29/1988, de 7 de març.

La finalitat de l'Institut és elaborar, promoure i executar les mesures per fer efectiu el principi d'igualtat de l'home i la dona en tots els àmbits de la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana.

INSTITUT VALENCIÀ D'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA (IVAP)

Creat per mitjà de la disposició addicional dotzena de la llei 4/1990, de 31 de maig, de "Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990", està adscrit a la Conselleria d'Administració Pública.

Les funcions de l'Institut s'estableixen de cara a aconseguir la modernització de l'Administració pública valenciana i es concreten en la selecció, formació i perfeccionament

El objeto de la Gerencia es la explotación y gestión del servicio público portuario, y de los fondos y el patrimonio adscritos a la entidad en los puertos y sus instalaciones anexas, de los que es o pueda ser titular la Generalitat Valenciana.

INSTITUTO VALENCIANO DE ESTADÍSTICA (IVE)

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de mayo, está adscrito a la Conselleria de Economía y Hacienda.

Constituye el objeto del IVE el desarrollo de la actividad estadística en el ámbito de la Comunidad Valenciana.

SERVICIO VALENCIANO DE SALUD (SVS)

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 8/1987, de 4 de diciembre, está adscrito a la Conselleria de Sanidad y Consumo.

El objeto del SVS es la promoción y la protección de la salud y la atención sanitaria en el ámbito de la Comunidad Valenciana, para lo que gestiona y presta los servicios relativos a esta materia, competencias que fueron transferidas por la Administración Central mediante el Decreto 1612/1987, de 27 de noviembre.

INSTITUTO VALENCIANO DE SERVICIOS SOCIALES (IVSS)

Creado mediante la Disposición Adicional Décima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, está adscrito a la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales.

El objeto del Instituto es incrementar el bienestar y la calidad de vida en la Comunidad Valenciana, promoviendo las condiciones para que la libertad e igualdad de los ciudadanos y de los grupos en que se integran sean reales y efectivas, para lo cual tiene asignada la gestión de los Servicios Sociales que la Ley 5/1989, de 6 de julio, de Servicios Sociales atribuye a la Generalitat Valenciana.

INSTITUT VALENCIA DE LA DONA

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 5/1992, de 30 de junio, adscrito a la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia y al que se le adscriben los medios personales y materiales del Instituto Valenciano de la Mujer, creado por Decreto del Consell de la Generalitat Valenciana 29/1988, de 7 de marzo.

La finalidad del Instituto es elaborar, promover y ejecutar las medidas para hacer efectivo el principio de igualdad del hombre y la mujer en todos los ámbitos de la vida política, económica, cultural y social de la Comunidad Valenciana.

INSTITUTO VALENCIANO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (IVAP)

Creado mediante la Disposición Adicional Duodécima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, está adscrito a la Conselleria de Administración Pública.

Las funciones del Instituto se establecen en orden a conseguir la modernización de la Administración Pública Valenciana y se concretan en la selección, formación y perfecciónamiento

del personal de la Generalitat Valenciana i de les corporacions locals de la Comunitat; així com en la realització d'aquelles activitats necessàries per al desenvolupament del procés de perfeccionament i racionalització de l'Administració Pública de la Generalitat Valenciana.

CONSELL SUPERIOR DE COOPERATIVISME (CSC)

El Consell Superior de Cooperativisme es crea per la llei de la Generalitat Valenciana 11/1985, de 25 d'octubre, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana, com un organisme col·laborador de la Generalitat en matèria de cooperativisme. Pel decret 170/1986, de 29 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, es regula al Consell i se l'adscriu a la Conselleria de Treball i Seguretat Social (Treball i Afers Socials, actualment). Des de la seua creació el Consell no ha desenvolupat una activitat rellevant, i el seu pressupost de 1992 està integrat en el de la Conselleria citada dins del programa 724.30 "Desenvolupament Cooperatiu".

Tenen la consideració d'entitats autònombes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana els organismes següents:

INSTITUT VALENCIÀ DE LA JOVENTUT (IVAJ)

Creat per mitjà de la llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com una entitat autònoma de caràcter mercantil, adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coordinació de la política de joventut de la Comunitat Valenciana.

INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES (IVIA)

Es crea mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com a entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

En el següent organigrama, es pot apreciar l'adscripció de cada una de les entitats autònombes a les conselleries de què depenen:

cionamiento del personal de la Generalitat Valenciana y del de las Corporaciones Locales de la Comunidad, así como a la realización de aquellas actividades necesarias para el desarrollo del proceso de perfeccionamiento y racionalización de la Administración Pública de la Generalitat Valenciana.

CONSEJO SUPERIOR DE COOPERATIVISMO (CSC)

El Consejo Superior de Cooperativismo se crea por la Ley de la Generalitat Valenciana 11/1985, de 25 de octubre, de Cooperativas de la Comunidad Valenciana, como un organismo colaborador de la Generalitat en materia de cooperativismo. Por el Decreto 170/1986, de 29 de diciembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, se regula al Consejo y se le adscribe a la Consellería de Trabajo y Seguridad Social (Trabajo y Asuntos Sociales, actualmente). Desde su creación el Consejo no ha desarrollado una actividad relevante, estando su presupuesto del ejercicio 1992 integrado en el de la Consellería citada dentro del programa 724.30 "Desarrollo Cooperativo".

Tienen la consideración de Entidades Autónomas de carácter mercantil de la Generalitat Valenciana los siguientes organismos:

INSTITUTO VALENCIANO DE LA JUVENTUD (IVAJ)

Creado mediante Ley de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de junio, como entidad autónoma de carácter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia.

El objeto del IVAJ es la ejecución y coordinación de la política de juventud de la Comunidad Valenciana.

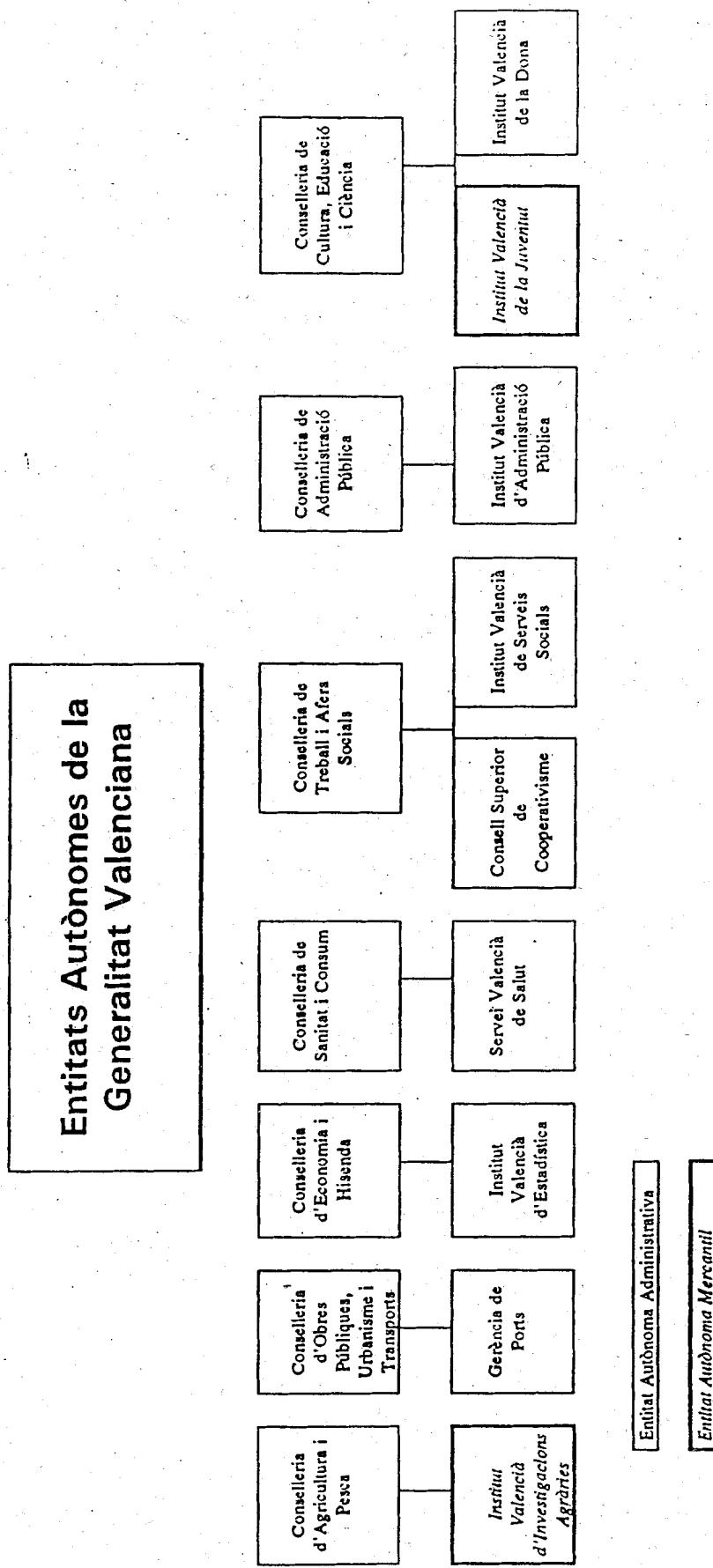
INSTITUTO VALENCIANO DE INVESTIGACIONES AGRARIAS (IVIA)

Se crea mediante la Ley 4/1991, de 13 de marzo, como entidad autónoma adscrita a la Conselleria de Agricultura y Pesca.

El objeto del IVIA es el de impulsar la investigación científica y el desarrollo tecnológico del sector agroalimentario en la Comunidad Valenciana.

En el siguiente organigrama puede apreciarse la adscripción de cada una de las entidades autónomas a las Consellerías de las que dependen:

En el següent organigrama, es pot apreciar l'adscripció de cada una de les entitats autònomes a les conselleries de què depenen:



2. COMPTES AGREGATS DE L'EXERCICI DE 1992

2.1 Pressupost de despeses

El Compte General de la Generalitat inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònòmiques i les empreses públiques.

El pressupost definitiu de les entitats autònòmiques de la Generalitat Valenciana s'eleva a 372.054 M.P. El de les entitats autònòmiques de caràcter administratiu és de 368.322 M.P.; i el de les entitats autònòmiques de caràcter mercantil, de 3.732 M.P.

Cal dir que el Servei Valencià de Salut, amb un pressupost definitiu de 333.895 M.P., representa el 89,7% del pressupost total de les entitats autònòmiques. Li segueix en importància l'Institut Valencià de Serveis Socials, que amb un pressupost definitiu de 32.366 M.P., representa el 8,7% del pressupost total de les entitats autònòmiques. L'Institut Valencià de la Joventut abasta el 0,7% del total (2.743 M.P.); l'Institut Valencià d'Investigacions Agràries el 0,3% (989 M.P.), l'Institut Valencià d'Estadística el 0,2% (806 M.P.), la Gerència de Ports el 0,1% (448 M.P.), l'Institut Valencià de la Dona el 0,1% (445 M.P.), l'Institut Valencià d'Administració Pública el 0,1% (319 M.P.), i és irrelevat el percentatge de participació sobre el total del Consell Superior de Cooperativisme.

La partida més significativa del pressupost de despeses del conjunt d'entitats autònòmiques administratives, és el capítol de "Despeses de personal" que arriba als 160.396 M.P. El capítol de "Transferències corrents", és el segon en importància amb 90.500 M.P.

En les entitats autònòmiques mercantils també és el pressupost de despeses de personal amb 1.253 M.P. el de major importància relativa del pressupost de despeses, i el segueix les despeses de funcionament amb 841 M.P.

El pressupost agregat definitiu per capítols de despeses segons els comptes anuals presentats per les entitats autònòmiques administratives i mercantils és el següent:

2. CUENTAS AGREGADAS DEL EJERCICIO 1992

2.1 Presupuesto de gastos

La Cuenta General de la Generalitat Valenciana incluye todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería realizadas durante el ejercicio por la Generalitat, las entidades autónomas y las empresas públicas.

El presupuesto definitivo de las entidades autónomas de la Generalitat Valenciana asciende a 372.054 millones de pesetas. El de las entidades autónomas de carácter administrativo supone 368.322 millones de pesetas; y el de las entidades autónomas de carácter mercantil 3.732 millones de pesetas.

Hay que significar que el Servicio Valenciano de Salud, con un presupuesto definitivo de 333.895 millones de pesetas, representa el 89,7% del presupuesto total de las entidades autónomas. Le sigue en importancia el Instituto Valenciano de Servicios Sociales, que con un presupuesto definitivo de 32.366 millones de pesetas, representa el 8,7% del presupuesto total de entidades autónomas. El Instituto Valenciano de la Juventud supone el 0,7% del total (2.743 millones de pesetas), el Instituto Valenciano de Investigaciones Agrarias el 0,3% (989 millones de pesetas), el Instituto Valenciano de Estadística el 0,2% (806 millones de pesetas), la Gerencia de Puertos el 0,1% (448 millones de pesetas), el Institut Valencià de la Dona el 0,1% (445 millones de pesetas), y el Instituto Valenciano de Administración Pública el 0,1% (319 millones de pesetas), siendo irrelevante el porcentaje de participación sobre el total del Consejo Superior de Cooperativismo.

La partida más significativa del presupuesto de gastos del conjunto de Entidades Autónomas Administrativas es el capítulo de Gastos de personal, que alcanza 160.396 millones de pesetas. El capítulo de Transferencias corrientes es el segundo en importancia con 90.500 millones de pesetas.

En las Entidades Autónomas mercantiles también es el presupuesto de gastos de personal con 1.253 millones de pesetas el de mayor importancia relativa del presupuesto de gastos, siguiéndole los gastos de funcionamiento con 841 millones de pesetas.

El Presupuesto agrégado definitivo por capítulos de gastos según las Cuentas anuales presentadas por las Entidades Autónomas Administrativas y Mercantiles es el que puede verse en los siguientes cuadros:

ESTAT DE DESPESES	ENTITATS AUTÒNOMES ADMINISTRATIVES								TOTAL
	Gerència de Ports	Institut Valencià Estadística	Servei Valencià de Salut	Institut Valencià de la Dona	Institut Valencià Serveis Socials	Institut Valencià Adm. Pública	Consell Superior Coop.		
Resultes	8	16	24.433	-	1.448	20	-	25.925	
Despes. de personal	179	208	152.485	92	7.248	170	14	160.396	
Despes. funcionam.	123	553	71.868	319	2.896	113	15	75.887	
Transf. corrents	-	-	72.997	23	17.453	15	12	90.500	
Inversions reals	138	29	11.812	11	2.145	1	2	14.138	
Transf. capital	-	-	250	-	1.176	-	-	1.426	
Actius finanç.	-	-	50	-	-	-	-	50	
TOTAL	448	806	333.895	445	32.366	319	43	368.322	

Quadre 1

ESTAT DE DESPESES	ENTITATS AUTÒNOMES MERCANTILS		
	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investigacions Agràries	TOTAL
Resultes	293	-	293
Despeses de personal	658	595	1.253
Despeses funcionament	767	74	841
Transf. corrents	496	17	513
Inversions reals	309	303	612
Transferències capital	220	-	220
Actius financers	-	-	-
TOTAL	2.743	989	3.732

Quadre 2

En el quadre 3 es mostra l'evolució dels pressuposts definitius de l'estat de despeses en els últims tres anys, expressats en milions de pessetes:

En el Cuadro 3 se muestra la evolución de los presupuestos definitivos del estado de gastos en los últimos tres años, expresados en millones de pesetas:

Entitat	Pressupost definitiu				
	1989	1990	1991	1992	92/91
Gerència de Ports	348	573	489	448	-8,4%
Institut Valencià d'Estadística	484	541	728	806	10,7%
Servei Valencià de Salut	183.448	227.410	267.805	333.895	24,7%
Institut Valencià de la Dona	-	-	-	445	-
Institut Valencià de Serveis Socials	-	-	-	32.366	-
Institut Valencià Admò. Pública	-	-	-	319	-
Consell Superior d'Investig. Agràries	-	-	-	43	-
Institut Valencià de la Joventut	0	1.484	2.523	2.743	8,7%
Institut Valencià Investig. Agràries	-	-	-	989	-
Total	184.280	230.008	271.545	372.054	37,0%

Quadre 3

2.2 Ingressos de les entitats autònombes

En l'exercici de 1992, com a conseqüència del que estableix l'article 33.1 de la llei de pressuposts per a aquest exercici, s'hi han integrat en el sistema informàtic comptable i pressupostari del Compte de l'Administració tots els organismes autònoms de caràcter administratiu tret de la Gerència de Ports de la Generalitat Valenciana.

Aquesta circumstància ha comportat que dites entitats autònombes administratives, llevat de la Gerència de Ports, no hagen formulat comptes anuals individuals i no tinguen pressupost d'ingressos propi.

Per això, tal com veure's en l'apartat 6 referent a la fiscalització de la liquidació de l'estat d'ingressos de l'informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 1992, els drets reconeguts del pressupost corrent d'ingressos a 31 de desembre de 1992, inclouen un import de 332.576 M.P., corresponents a les dites entitats autònombes administratives.

2.2 Ingresos de las Entidades Autónomas

En el ejercicio 1992, como consecuencia de lo establecido en el artículo 33.1 de la Ley de Presupuestos para este ejercicio, se han integrado en el sistema informático contable y presupuestario de la Cuenta de la Administración todos los organismos autónomos de carácter administrativo excepto la Gerencia de Puertos de la Generalitat Valenciana.

Esta circunstancia ha supuesto que dichas entidades autónomas administrativas, excepción hecha de la Gerencia de Puertos no hayan formulado cuentas anuales individuales y hayan carecido de presupuesto de ingresos propio.

Como consecuencia de ello, y tal como puede verse en el apartado 6 referente a la fiscalización de la Liquidación del Estado de Ingresos del Informe de fiscalización de la Cuenta de la Administración de la Generalitat Valenciana del ejercicio 1992, los derechos reconocidos del presupuesto corriente de ingresos al 31 de diciembre de 1992 incluyen un importe de 332.576 millones de pesetas correspon-

D'aquest import, la quantia més significativa la constitueixen les transferències corrents rebudes de l'Estat per al finançament del SVS i l'IVSS.

La Gerència de Ports i les entitats autònomes de caràcter mercantil sí que han disposat i liquidat el seu propi pressupost d'ingressos que pot veure's en els respectius apartats d'aquest informe.

dientes a dichas entidades autónomas administrativas. De este importe, la cuantía más significativa la constituyen las transferencias corrientes recibidas del Estado para la financiación del SVS e IVSS.

La Gerencia de Puertos y las entidades autónomas de carácter mercantil sí que han dispuesto y liquidado su propio presupuesto de ingresos que puede verse en los respectivos apartados del presente informe.