

INTRODUCCIÓN GENERAL

VOLUM II

INTRODUCCIÓ GENERAL

1. ENTITATS AUTÒNOMES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Entitats autònomes

Les entitats autònomes són entitats de dret públic, a qui s'encomana expressament, en règim de descentralització, l'organització i administració d'algun servei públic i dels fons que s'hi adscriuen, el compliment d'activitats econòmiques al servei de fins diversos o l'administració de determinats béns de la Generalitat. Han de ser creades per llei i tenen personalitat jurídica pròpia i autonomia econòmica i administrativa per a la realització dels seus fins.

D'acord amb l'art. 5.1 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, "les entitats autònomes de la Generalitat poden ser de caràcter administratiu o de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg. Les entitats autònomes de la Generalitat es regiran per la seua legislació específica i per les normes de dret mercantil, civil o laboral, tret d'aquelles matèries en què siga d'aplicació aquesta llei"

Són entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana, les següents:

Gerència de Ports de la Generalitat Valenciana (GP)

Creada per la Llei de la Generalitat Valenciana 3/1987, de 23 d'abril, està adscrita a la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports.

L'objecte de la Gerència és l'explotació i gestió del servei públic portuari i dels fons i el patrimoni adscrits a l'entitat en els ports i les seues instal·lacions annexes dels quals és o puga ser titular la Generalitat Valenciana.

Institut Valencià d'Estadística (IVE)

Creat per la Llei de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de maig, està adscrit a la Conselleria d'Economia i Hisenda.

El seu objecte és el desenvolupament de l'activitat estadística en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Servei Valencià de Salut (SVS)

Creat per la Llei de la Generalitat Valenciana 8/1987, de 4 de desembre, està adscrit a la Conselleria de Sanitat i Consum.

El seu objecte és la promoció i la protecció de la salut i l'atenció sanitària en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, per a la qual cosa gestiona i presta els serveis relatius en aquesta matèria, competències que van ser transferides per l'Administració central per mitjà del decret 1.612/1987, de 27 de novembre.

VOLUMEN II

INTRODUCCIÓN GENERAL

1. ENTIDADES AUTÓNOMAS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

1.1 Entidades autónomas

Las entidades autónomas son entidades de derecho público, a quienes se encomienda expresamente, en régimen de descentralización, la organización y administración de algún servicio público y de los fondos adscritos al mismo, el cumplimiento de actividades económicas al servicio de fines diversos o la administración de determinados bienes de la Generalitat. Deben ser creadas por Ley y tienen personalidad jurídica propia y autonomía económica y administrativa para la realización de sus fines.

De acuerdo con el artículo 5.1 de la Ley de Hacienda Pública, de la Generalitat Valenciana, "las entidades autónomas de la Generalidad pueden ser de carácter administrativo o de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo. Las entidades autónomas de la Generalidad se regirán por su legislación específica, y por las normas de Derecho mercantil, civil o laboral, excepto en aquellas materias en que sea de aplicación la presente Ley."

Son Entidades Autónomas de carácter administrativo de la Generalitat Valenciana las siguientes:

Gerencia de Puertos de la Generalitat Valenciana (GP)

Creada por la Ley de la Generalitat Valenciana 3/1987, de 23 de abril, está adscrita a la Conselleria de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes.

El objeto de la Gerencia es la explotación y gestión del servicio público portuario, y de los fondos y el patrimonio adscritos a la entidad en los puertos y sus instalaciones anexas, de los que es o pueda ser titular la Generalitat Valenciana.

Instituto Valenciano de Estadística (IVE)

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 2/1988, de 17 de mayo, está adscrito a la Conselleria de Economía y Hacienda.

Constituye el objeto del IVE el desarrollo de la actividad estadística en el ámbito de la Comunidad Valenciana.

Servicio Valenciano de Salud (SVS)

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 8/1987, de 4 de diciembre, está adscrito a la Conselleria de Sanidad y Consumo.

El objeto del SVS es la promoción y la protección de la salud y la atención sanitaria en el ámbito de la Comunidad Valenciana, para lo que gestiona y presta los servicios relativos a esta materia, competencias que fueron transferidas por la Administración Central mediante el Decreto 1612/1987, de 27 de noviembre.

Institut Valencià de Serveis Socials (IVSS)

Creat mitjançant la disposició addicional desena de la Llei 4/1990, de 31 de maig, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990, està adscrit a la Conselleria de Treball i Afers Socials.

L'Objecte de l'Institut és incrementar el benestar i la qualitat de vida a la Comunitat Valenciana, i promoure les condicions perquè la llibertat i igualtat dels ciutadans i dels grups en què s'integren siguen reals i efectives, per a la qual cosa té assignada la gestió dels serveis socials que la Llei 5/1989, de 6 de juliol, de Serveis Socials, atribueix a la Generalitat Valenciana.

Institut Valencià de la Dona

Creat per la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1992, de 30 de juny, adscrit a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència, se li passen els mitjans personals i materials de l'"Instituto Valenciano de la Mujer", creat per decret del Consell de la Generalitat Valenciana 29/1988, de 7 de març.

La finalitat de l'Institut és elaborar, promoure i executar les mesures per fer efectiu el principi d'igualtat de l'home i la dona en tots els àmbits de la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP)

Creat per mitjà la disposició addicional dotzena de la Llei 4/1990, de 31 de maig, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990, està adscrit a la Conselleria d'Administració Pública.

Les funcions de l'Institut s'estableixen per aconseguir la modernització de l'Administració Pública Valenciana i se concreten en la selecció, formació i perfeccionament del personal de la Generalitat Valenciana i del de les corporacions locals de la Comunitat, així com la realització d'aquelles activitats necessàries per al desenvolupament del procés de perfeccionament i racionalització de l'Administració Pública de la Generalitat Valenciana.

Consell Superior de Cooperativisme (CSC)

El Consell Superior de Cooperativisme es crea per la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1985, de 25 d'octubre, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana, com a un organisme col·laborador de la Generalitat Valenciana en matèria de cooperativisme. Pel decret 170/1986, de 29 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, es regula el CSC i s'adscriu a la Conselleria de Treball i Seguretat Social (Treball i Afers Socials, actualment). Des de la seua creació, el CSC no ha desenvolupat una activitat rellevant, i el seu pressupost de l'exercici de 1993, està integrat plenament en la citada conselleria.

Tenen la consideració d'Entitats autònomes de caràcter mercantil de la Generalitat Valenciana els organismes següents:

Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)

Creat mitjançant la Llei de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de juny, com a entitat autònoma de caràcter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència.

Instituto Valenciano de Servicios Sociales (IVSS)

Creado mediante la Disposición Adicional Décima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, está adscrito a la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales.

El objeto del Instituto es incrementar el bienestar y la calidad de vida en la Comunidad Valenciana, promoviendo las condiciones para que la libertad e igualdad de los ciudadanos y de los grupos en que se integran sean reales y efectivas, para lo cual tiene asignada la gestión de los Servicios Sociales que la Ley 5/1989, de 6 de julio, de Servicios Sociales atribuye a la Generalitat Valenciana.

Instituto Valenciano de la Dona

Creado por la Ley de la Generalitat Valenciana 5/1992, de 30 de junio, adscrito a la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia y al que se le adscriben los medios personales y materiales del Instituto Valenciano de la Mujer, creado por Decreto del Consell de la Generalitat Valenciana 29/1988, de 7 de marzo.

La finalidad del Instituto es elaborar, promover y ejecutar las medidas para hacer efectivo el principio de igualdad del hombre y la mujer en todos los ámbitos de la vida política, económica, cultural y social de la Comunidad Valenciana.

Instituto Valenciano de Administración Pública (IVAP)

Creado mediante la Disposición Adicional Duodécima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, está adscrito a la Conselleria de Administración Pública.

Las funciones del Instituto se establecen en orden a conseguir la modernización de la Administración Pública Valenciana y se concretan en la selección, formación y perfeccionamiento del personal de la Generalitat Valenciana y del de las Corporaciones Locales de la Comunidad, así como a la realización de aquellas actividades necesarias para el desarrollo del proceso de perfeccionamiento y racionalización de la Administración Pública de la Generalitat Valenciana.

Consejo Superior de Cooperativismo (CSC)

El Consejo Superior de Cooperativismo se crea por la Ley de la Generalitat Valenciana 11/1985, de 25 de octubre, de Cooperativas de la Comunidad Valenciana, como un organismo colaborador de la Generalitat Valenciana en materia de cooperativismo. Por el Decreto 170/1986, de 29 de diciembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, se regula al Consejo y se le adscribe a la Conselleria de Trabajo y Seguridad Social (Trabajo y Asuntos Sociales, actualmente). Desde su creación el Consejo no ha desarrollado una actividad relevante, estando su presupuesto del ejercicio 1993 integrado plenamente en la Conselleria citada.

Tienen la consideración de Entidades Autónomas de carácter mercantil de la Generalitat Valenciana los siguientes organismos:

Instituto Valenciano de la Juventud (IVAJ)

Creado mediante Ley de la Generalitat Valenciana 4/1989, de 26 de junio, como entidad autónoma de carácter mercantil adscrita a la Conselleria de Cultura, Educación y Ciencia.

L'objecte de l'IVAJ és l'execució i coòrdinació de la política de la joventut de la Comunitat Valenciana.

Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)

Es crea mitjançant la llei 4/1991, de 13 de març, com a entitat autònoma adscrita a la Conselleria d'Agricultura i Pesca.

L'objecte de l'IVIA és el d'impulsar la investigació científica i el desenvolupament tecnològic del sector agroalimentari a la Comunitat Valenciana.

En el següent organigrama pot observar-se l'adscripció de cadascuna de les entitats autònomes a les conselleries de què depenen.

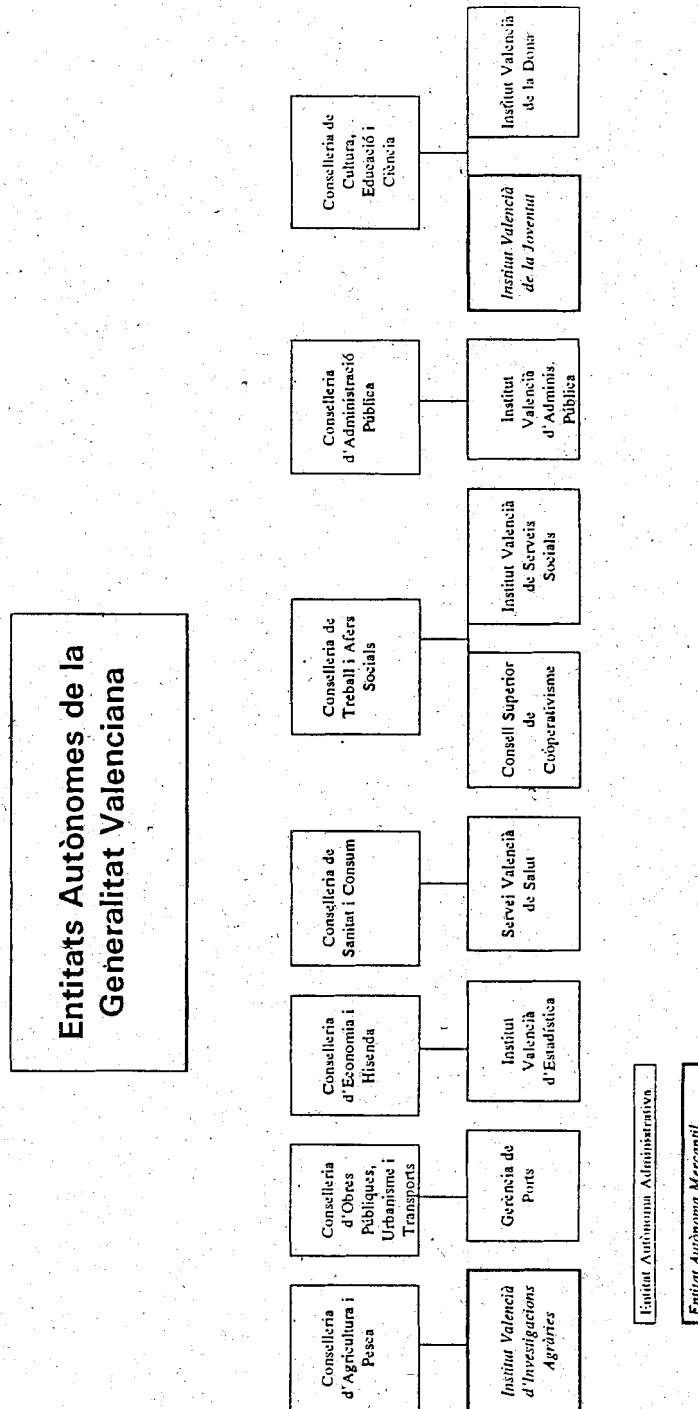
El objeto del IVAJ es la ejecución y coordinación de la política de juventud de la Comunidad Valenciana.

Instituto Valenciano de Investigaciones Agrarias (IVIA)

Se crea mediante la Ley 4/1991, de 13 de marzo, como entidad autónoma adscrita a la Conselleria de Agricultura y Pesca.

El objeto del IVIA es el de impulsar la investigación científica y el desarrollo tecnológico del sector agroalimentario en la Comunidad Valenciana.

En el siguiente organigrama puede apreciarse la adscripción de cada una de las entidades autónomas a las Consejerías de las que dependen:



1.2 Supressió de diverses entitats autònomes

La Llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994, en el seu article 46, disposa la supressió de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu.

Les funcions i serveis prestats fins el 31 de desembre de 1993 pels dits organismes seran assumits a partir d'aqueixa data per les conselleries respectives a què estaven adscrites.

2. COMPTES AGREGATS DE L'EXERCICI DE 1993

2.1 Comptabilitat i presentació dels comptes

D'acord amb l'article 22.1 de la Llei d'Hisenda Pública, la totalitat dels ingressos i despeses de les entitats autònomes i empreses públiques, s'inclouran en el pressupost de la Generalitat Valenciana, que serà únic. També es regula el règim pressupostari de les entitats autònomes de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana en els mateixos termes que els fixats per a l'Administració de la Generalitat; i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, industrial, financer o anàleg; i estableix les especificitats que requereix la distinta naturalesa d'aquestes entitats en relació amb les de caràcter administratiu.

En particular, la resolució de 10 de gener de 1989, de la IGGV, estableix l'aplicació del "Pla general de comptabilitat pública" per als dits organismes. Aquesta disposició ha resultat parcialment modificada per la resolució de 18 de juny de 1991 de la IGGV quant als organismes autònoms de caràcter comercial, mercantil, industrial i financer o anàleg; s'estableixen models nous per al balanç de situació i compte de resultats i s'afegeix un nou estat, el quadre de finançament anual.

Com a conseqüència del que estableix l'article 34.1 de la Llei de Pressuposts per a 1993, la comptabilitat de totes les entitats autònomes de caràcter administratiu, excepte la Gerència de Ports, s'han integrat al sistema informàtic-comptable-pressupostari de la Generalitat.

Per això, els dits organismes no han formulat cap estat de comptes anuals, cosa que ha comportat una limitació a l'abast del nostre treball. La fiscalització sobre la informació econòmic-pressupostària dels respectius programes compresos en la documentació presentada per la IGGV relativa al Compte de l'Administració.

2.2 Pressuposts de despeses

El Compte General de la Generalitat Valenciana inclou totes les operacions pressupostàries, patrimonials i de tresoreria realitzades durant l'exercici per la Generalitat, les entitats autònomes i les empreses públiques.

El pressupost definitiu de les entitats autònomes de la Generalitat Valenciana, puja a 382.970 M.P. El de les entitats autònomes de caràcter administratiu representa 378.901 M.P., i el de les entitats autònomes de caràcter mercantil, 4.069 M.P.

Cal dir que el Servei Valencià de Salut, amb un pressupost definitiu de 343.456 M.P., representa el 89,7% del

1.2 Supresión de diversas entidades autónomas

La Ley 6/1993, de 31 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1994, en su artículo cuarenta y seis, dispone la supresión de todas las entidades autónomas de carácter administrativo.

Las funciones y servicios prestados hasta el 31 de diciembre de 1993 por dichos organismos serán asumidos a partir de esa fecha por las Conselleries respectivas a las que estaban adscritas.

2. CUENTAS AGREGADAS DEL EJERCICIO 1993

2.1 Contabilidad y presentación de cuentas

De acuerdo con el artículo 22.1 de dicha Ley de Hacienda Pública, la totalidad de los ingresos y gastos de las entidades autónomas y empresas públicas se incluirán en el Presupuesto de la Generalitat Valenciana, que será único. También se regula el régimen presupuestario de las entidades autónomas de carácter administrativo de la Generalitat Valenciana en los mismos términos que los fijados para la Administración de la Generalitat; y el de las entidades autónomas de carácter mercantil, industrial, financiero o análogo, y establece las especificidades que requiere la distinta naturaleza de estas entidades en relación a las de carácter administrativo.

En particular la Resolución de 10 de enero de 1989 de la Intervención General de la Generalitat Valenciana, establece la aplicación del Plan General de Contabilidad Pública a dichos Organismos. Esta disposición ha resultado parcialmente modificada por la Resolución de 18 de junio de 1991 de la IGGV en lo que concierne a los organismos autónomos de carácter comercial, mercantil, industrial, financiero o análogo, estableciéndose nuevos modelos para el balance de situación y cuenta de resultados, y añadiéndose un nuevo estado, el cuadro de financiación anual.

Como consecuencia de lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley de Presupuestos para 1993, la contabilidad de todas las entidades autónomas de carácter administrativo, a excepción de la Gerencia de Puertos, se han integrado en el sistema informático contable-presupuestario de la Generalitat.

Debido a ello, dichos organismos no han formulado ningún estado de cuentas anuales, lo que ha supuesto una limitación al alcance de nuestro trabajo, realizándose la fiscalización sobre la información económico-presupuestaria de los programas respectivos comprendidos en la documentación presentada por la Intervención General de la Generalitat Valenciana relativa a la Cuenta de la Administración.

2.2 Presupuesto de gastos

La Cuenta General de la Generalitat Valenciana incluye todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería realizadas durante el ejercicio por la Generalitat, las entidades autónomas y las empresas públicas.

El presupuesto definitivo de las entidades autónomas de la Generalitat Valenciana asciende a 382.970 millones de pesetas. El de las entidades autónomas de carácter administrativo supone 378.901 millones de pesetas; y el de las entidades autónomas de carácter mercantil 4.069 millones de pesetas.

Hay que significar que el Servicio Valenciano de Salud, con un presupuesto definitivo de 343.456 millones de pese-

pressupost total de les entitats autònomes. Li segueix en importància l'Institut Valencià de Serveis Socials, que amb un pressupost definitiu de 33.577 M.P., representa el 8,8% del pressupost total de les entitats autònomes. L'Institut Valencià de la Joventut representa un 0,8% del total (2.919 M.P.); l'Institut Valencià d'Investigacions Agràries el 0,2% (1.150 M.P.); la Gerència de Ports el 0,1% (511 M.P.); l'Institut Valencià d'Estadística el 0,1% (504 M.P.); l'Institut Valencià de la Dona el 0,1% (432 M.P.) i l'Institut Valencià d'Administració Pública el 0,1% (421 M.P.)

La partida més significativa del pressupost de despeses del conjunt d'Entitats Autònomes Administratives, és el capítol de "Despeses de personal", que arriba a 165.500 M.P. El capítol de "Transferències corrents" és el segon en importància amb 96.072 M.P.

En les entitats autònomes mercantils també és el pressupost de despeses del personal amb 1.299 M.P. el de major importància relativa del pressupost de despeses, seguint-li les despeses de funcionament amb 991 M.P.

El pressupost agregat definitiu per capítols de despeses segons els comptes anuals presentades és el que pot veure's en els quadres següents:

tas, representa el 89,7% del presupuesto total de las entidades autónomas. Le sigue en importancia el Instituto Valenciano de Servicios Sociales, que con un presupuesto definitivo de 33.577 millones de pesetas, representa el 8,8% del presupuesto total de entidades autónomas. El Instituto Valenciano de la Juventud supone el 0,8% del total (2.919 millones de pesetas), el Instituto Valenciano de Investigaciones Agrarias el 0,2% (1.150 millones de pesetas), la Gerencia de Puertos el 0,1% (511 millones de pesetas), el Instituto Valenciano de Estadística el 0,1% (504 millones de pesetas), el Instituto Valencià de la Dona el 0,1% (432 millones de pesetas), y el Instituto Valenciano de Administración Pública el 0,1% (421 millones de pesetas).

La partida más significativa del presupuesto de gastos del conjunto de Entidades Autónomas Administrativas es el capítulo de Gastos de personal, que alcanza 165.500 millones de pesetas. El capítulo de Transferencias corrientes es el segundo en importancia con 96.072 millones de pesetas.

En las Entidades Autónomas mercantiles también es el presupuesto de gastos de personal con 1.299 millones de pesetas el de mayor importancia relativa del presupuesto de gastos, siguiéndole los gastos de funcionamiento con 991 millones de pesetas.

El Presupuesto agregado definitivo por capítulos de gastos según las Cuentas anuales presentadas es el que puede verse en los siguientes cuadros:

ENTITATS AUTÒNOMES ADMINISTRATIVES							
ESTAT DE DESPESES	Gerència de Ports	Institut Valencià Estadística	Servei Valencià de Salut	Institut Valencià de la Dona	Institut Valencià Serveis Socials	Institut Valencià Admó. Pública	TOTAL
Resultes	49	76	33.208	27	3.494	32	36.886
Despe. de personal	179	221	158.379	106	6.368	247	165.500
Despe. funcionam.	143	176	61.773	265	3.045	128	65.530
Despes. financeres	-	-	17	-	10	-	27
Transf. corrents	-	-	78.683	28	17.348	13	96.072
Inversions reals	140	31	11.055	6	2.478	1	13.711
Transf. capital	-	-	341	-	834	-	1.175
TOTAL	511	504	343.456	432	33.577	421	378.901

Quadre 1

ENTITATS AUTÒNOMES MERCANTILS			
ESTAT DE DESPESES	Institut Valencià de la Joventut	Institut Valencià d'Investigacions Agràries	TOTAL
Resultes	420	154	574
Despes. de personal	716	583	1.299
Despes. funcionament	915	76	991
Transf. corrents	529	17	546
Inversions reals	309	320	629
Transferències capital	30	-	30
Actius financers	-	-	-
TOTAL	2.919	1.150	4.069

Quadre 2

En el quadre 3 es mostra l'evolució dels pressuposts definitius de l'estat de despeses en els últims quatre anys, expressats en M.P.

En el Cuadro 3 se muestra la evolución de los presupuestos definitivos del estado de gastos en los últimos cuatro años, expresados en millones de pesetas:

Entitat	Pressupost definitiu				
	1990	1991	1992	1993	93/92
Gerència de Ports	573	489	448	511	14,1 %
Institut Valencià d'Estadística	541	728	806	504	-37,5 %
Servei Valencià de Salut	227.410	267.805	333.895	343.456	2,9 %
Institut Valencià de la Dona	-	-	445	432	-2,9 %
Institut Valencià de Serveis Socials	-	-	32.366	33.577	3,7 %
Institut Valencià Admó. Pública	-	-	319	421	32,0 %
Consell Superior de Cooperativisme	-	-	43	-	-
Institut Valencià de la Joventut	1.484	2.523	2.743	2.919	6,4 %
Institut Valencià Investig. Agràries	-	-	989	1.150	16,3 %
TOTAL	230.008	271.545	372.054	382.970	2,9 %

Quadre 3

2.3 Ingresos de les entitats autònomes

Tal com s'assenyala en l'apartat 2.1 s'han integrat en el sistema informàtic comptable i pressupostari del Compte de l'Administració tots els organismes autònoms de caràcter administratiu tret de la Gerència de Ports de la Generalitat Valenciana.

Aquesta circumstància ha comportat que les dites entitats autònomes administratives, llevat de la Gerència de Ports, no hi hagen formulat comptes anuals individuals i no han tingut pressupost d'ingressos propi.

Per tot això i tal com pot veure's en l'apartat 7 referent a la fiscalització de la liquidació de l'estat d'ingressos de l'informe de fiscalització del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 1993, els drets reconeguts del pressupost corrent d'ingressos a 31 de desembre de 1993, inclouen els corresponents a les dites entitats autònomes administratives. La quantia més significativa la constitueixen les transferències corrents rebudes de l'Estat per al finançament del SVS i IVSS.

La Gerència de Ports i les entitats autònomes de caràcter mercantil sí que han disposat i liquidat el seu propi pressupost d'ingressos que pot veure's en els respectius apartats d'aquest informe.

2.3 Ingresos de las Entidades Autónomas

Tal como se señala en el apartado 2.1 se han integrado en el sistema informático contable y presupuestario de la Cuenta de la Administración todos los organismos autónomos de carácter administrativo excepto la Gerencia de Puertos de la Generalitat Valenciana.

Esta circunstancia ha supuesto que dichas entidades autónomas administrativas, excepción hecha de la Gerencia de Puertos no hayan formulado cuentas anuales individuales y hayan carecido de presupuesto de ingresos propio.

Como consecuencia de ello, y tal como puede verse en el apartado 7 referente a la fiscalización de la Liquidación del Estado de Ingresos del Informe de fiscalización de la Cuenta de la Administración de la Generalitat Valenciana del ejercicio 1993, los derechos reconocidos del presupuesto corriente de ingresos al 31 de diciembre de 1993 incluyen los correspondientes a dichas entidades autónomas administrativas. La cuantía más significativa la constituyen las transferencias corrientes recibidas del Estado para la financiación del SVS e IVSS.

La Gerencia de Puertos y las entidades autónomas de carácter mercantil sí que han dispuesto y liquidado su propio presupuesto de ingresos que puede verse en los respectivos apartados del presente informe.