

DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES

DIRECCIÓ GENERAL DE SERVEIS SOCIALS

1. INTRODUCCIÓ

1.1 Naturalesa jurídica i funcions

Mitjançant la disposició addicional desena de la Llei 4/1990, de 31 de maig, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1990, es crea l'Institut Valencià de Serveis Socials (IVSS) com a organisme autònom de caràcter administratiu i amb personalitat jurídica pròpia adscrit a la Conselleria de Treball i Afers Socials, a fi de gestionar les competències de la Generalitat Valenciana en matèria de serveis socials.

Aquest institut, com a conseqüència de l'aplicació de l'article 46 de la Llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994, perd la seua condició d'organisme autònom per a integrar-se dins de l'organigrama de la Conselleria de Treball i Afers Socials com a Direcció General, amb les funcions que el reglament orgànic i funcional de la dita conselleria estableix i que es detallen tot seguit:

a) La prestació dels serveis i la gestió dels centres de serveis socials que siguen competència o titularitat de la Generalitat Valenciana.

b) L'assistència tècnica als centres i serveis, tant de caràcter públic com privat, que actuen en l'àmbit dels serveis socials.

c) L'autorització, el registre i l'acreditació dels centres i serveis que formen part del sistema de serveis socials, així com la seua inspecció i l'exercici de la facultat sancionadora, d'acord amb el que disposa la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1989, de 6 de juliol, de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana i la normativa que la desenvolupa.

d) El foment de les activitats i serveis en matèria d'assistència i benestar social.

e) L'exercici de les funcions encomanades a la Generalitat Valenciana per la Llei 21/1987, d'11 de novembre, en matèria de protecció i guarda de menors.

f) La gestió de concerts, subvencions i altres prestacions econòmiques en matèria de serveis socials.

g) Supervisar les accions de totes aquelles entitats que formen part del sistema públic de serveis socials respecte de les funcions que tinguen assignades.

h) Resoldre els recursos ordinaris interposats contra les resolucions dictades pels serveis territorials en matèria de la seua competència.

i) Dirigir i coordinar tècnicament i funcional les actuacions dels serveis territorials i els centres que en depenen, en matèria de la seua competència.

j) Totes aquelles funcions que corresponguen a la Generalitat Valenciana en matèria de serveis socials i les que poguessen ser transferides per l'Estat.

1.2 Estructura organitzativa

La Direcció General de Serveis Socials, com a part integrant de la Conselleria de Treball i Afers Socials, sotmetrà els seus actes a les normes sobre el procediment administratiu comú a l'administració pública valenciana.

DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Naturaleza jurídica y funciones

Mediante la Disposición Adicional Décima de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1990, se crea el Instituto Valenciano de Servicios Sociales (IVSS), como organismo autónomo de carácter administrativo y con personalidad jurídica propia adscrito a la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales, con la finalidad de gestionar las competencias de la Generalitat Valenciana en materia de Servicios Sociales.

Este Instituto, como consecuencia de la aplicación del artículo 46 de la Ley 6/1993, de 31 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1994, pierde su condición de organismo autónomo para integrarse dentro del organigrama de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales como una Dirección General, con las funciones que el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria establece, y que a continuación se detallan:

a) La prestación de servicios y la gestión de los centros de servicios sociales que sean competencia o titularidad de la Generalitat Valenciana.

b) La asistencia técnica a los centros y servicios, tanto de carácter público como privado, que actúen en el ámbito de los servicios sociales.

c) La autorización, el registro y la acreditación de los centros y servicios que formen parte del sistema de servicios sociales, así como la inspección de los mismos y el ejercicio de la facultad sancionadora, conforme a lo dispuesto en la Ley de Generalitat Valenciana 5/1989, de 6 de julio, de Servicios Sociales de la Comunidad Valenciana, y normativa de desarrollo de la misma.

d) El fomento de actividades y servicios en materia de asistencia y bienestar social.

e) El ejercicio de las funciones encomendadas a la Generalitat Valenciana por la Ley 21/1987, de 11 de noviembre, en materia de protección y guarda de menores.

f) La gestión de conciertos, subvenciones y otras prestaciones económicas en materia de servicios sociales.

g) Supervisar las acciones de cuantas entidades forman parte del sistema público de servicios sociales respecto de las funciones que tengan éstas asignadas.

h) Resolver los recursos ordinarios interpuestos contra las resoluciones dictadas por los Servicios Territoriales en materia de su competencia.

i) Dirigir y coordinar técnica y funcionalmente las actuaciones de los Servicios Territoriales y los centros de ellos dependientes, en materia de su competencia.

j) Cuantas otras funciones correspondan a la Generalitat Valenciana en materia de servicios sociales, y aquellas otras que pudieran ser transferidas por el Estado.

1.2 Estructura organizativa

La Dirección General de Servicios Sociales, como parte integrante de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales, someterá sus actos a las normas sobre el procedimiento administrativo común a la administración pública valenciana.

El reglament orgànic i funcional de la conselleria estableix que la Direcció General de Serveis Socials quedarà estructurada de la forma següent:

1. La Direcció de l'Àrea e Serveis Socials depenent del director general.
2. El Servei de Recursos Humans serà considerat com una unitat delegada de la Secretari General de la conselleria.
3. El Servei de Recursos Econòmics serà considerat també com una unitat delegada de la Secretaria General de la conselleria.
4. El Servei de Prestació i Ajudes.
5. El Servei d'Iniciatives, Comunicacions i Participació Social.
6. El Servei d'Ordenació i Programes.
7. El Servei d'Inspecció i de Defensa Jurídica i Tutela de Menors i Incapacitats.

1.3 Sistema comptable i rendició de comptes

La Direcció General de Serveis Socials, com a part integrant de la Conselleria de Treball i Afers Socials, està integrada en la comptabilitat general de la Generalitat Valenciana, i per tant no té cap obligació legal de presentar comptes separats. L'execució del pressupost de despeses es presenta com un programa més dins del pressupost de la Generalitat Valenciana, el "313.10 Serveis Socials", de la secció 13, "Treball i afers socials".

2. LIQUIDACIÓ DE L'ESTAT DE DESPESES

2.1 Pressupost inicial de despeses i les seues modificacions

Les consignacions inicials del pressupost de despeses de l'exercici han pujat, d'acord amb la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, a 30.026 milions de pessetes.

Durant l'exercici de 1994 han tingut lloc modificacions al pressupost de despeses, el desglossament de les quals pot veure's en el quadre següent, per un import de 50 milions de pessetes, incrementant el pressupost definitiu fins a la xifra de 30.076 milions de pessetes, és a dir, en un 0,2%.

El Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria establece que la Dirección General de Servicios Sociales quedará estructurada de la siguiente forma:

1. La Jefatura de Área de Servicios Sociales dependiente del Director General.
2. El Servicio de Recursos Humanos será considerado como unidad delegada de la Secretaría General de la Conselleria.
3. El Servicio de Recursos Económicos será considerado, también, como unidad delegada de la Secretaría General de la Conselleria.
4. Servicio de Prestaciones y Ayudas.
5. El Servicio de Iniciativas, Comunicaciones y Participación Social.
6. El Servicio de Ordenación y Programas.
7. El Servicio de Inspección y de Defensa Jurídica y Tutela de Menores e Incapacitados.

1.3 Sistema contable y rendición de cuentas

La Dirección General de Servicios Sociales, como parte integrante de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales, está integrada en la contabilidad general de la Generalitat Valenciana, no teniendo por tanto obligación legal alguna de presentar cuentas separadas, presentándose la ejecución del presupuesto de gastos como un programa más dentro del presupuesto de la Generalitat Valenciana, el "313.10 Servicios Sociales" de la sección 13 "Trabajo y Asuntos Sociales".

2. LIQUIDACIÓN DEL ESTADO DE GASTOS

2.1 Presupuesto inicial de gastos y sus modificaciones

Las consignaciones iniciales del presupuesto de gastos del ejercicio han ascendido, de acuerdo con la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para el ejercicio 1994, a 30.026 millones de pesetas.

Durante el ejercicio 1994 han tenido lugar modificaciones al presupuesto de gastos, cuyo desglose puede verse en el siguiente cuadro, por un importe de 50 millones de pesetas, incrementando el presupuesto definitivo hasta la cifra de 30.076 millones de pesetas, es decir, en un 0,2%.

Capítol	Pressu post inicial	Romanents incorporats	Increment de crèdits	Anul.la cions	Total modifica- cions	Pressu- post definitiu	Varia- ció
I Despeses de personal	6.195	-	-	(131)	(131)	6.064	(2,1%)
II Despeses funcionam.	3.198	-	-	(66)	(66)	3.132	(2,1%)
III Despeses financeres	-	-	4	-	4	4	-
IV Transferèn. corrents	16.092	1.022	-	(406)	616	16.708	3,8%
VI Inversions reals	3.262	-	-	(1.000)	(1.000)	2.262	(30,6%)
VII Transferè. de capital	1.279	312	315	-	627	1.906	49,0%
TOTAL	30.026	1.334	319	(1.603)	50	30.076	0,2%

Quadre 1

Durant l'exercici de 1994, s'han incorporat al pressupost del programa de Serveis Socials compromisos de despeses de l'exercici anterior per import de 1.334 milions de pessetes. Aquest import ha incrementat exclusivament les dotacions inicials del capítol IV, "Transferències corrents", del VII, "Transferències de capital".

Com s'ha indicat en l'apartat 1.1, la comptabilitat de la Direcció General dels Serveis Socials s'ha integrat plenament en el sistema informàtic comptable-pressupostari de la Generalitat Valenciana.

Conseqüentment per a la gestió dels expedients de modificacions pressupostàries durant 1994, s'han seguit els mateixos camins i procediments establerts per a les modificacions al pressupost de la Generalitat Valenciana, els quals han sigut fiscalitzats en l'informe del Compte de l'Administració de la Generalitat Valenciana.

2.2 Execució del pressupost

El pressupost definitiu de despeses del programa de Serveis Socials per a l'exercici de 1994, ha pujat ala quantitat de 30.076 milions de pessetes i en el quadre 2 pot veure's un resum de l'execució pressupostària, expressat en milions de pessetes. Les xifres que apareixen en el quadre següent preparat per la Sindicatura de Comptes, s'han obtingut dels registres comptables del programa 313.10 de la Conselleria de Treball i Afers Socials, que han sigut presentats per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana.

Durante el ejercicio 1994 se han incorporado al presupuesto del programa de Servicios Sociales compromisos de gastos del ejercicio anterior por importe de 1.334 millones de pesetas. Este importe ha incrementado exclusivamente las dotaciones iniciales del capítulo 4, Transferencias corrientes, y del 7, Transferencias de capital.

Como se ha indicado en el apartado 1.1, la contabilidad de la Dirección General de Servicios Sociales se ha integrado plenamente en el sistema informático contable-presupuestario de la Generalitat Valenciana.

En consecuencia, para la gestión de los expedientes de modificaciones presupuestarias durante 1994 se han seguido los mismos cauces y procedimientos establecidos para las modificaciones al presupuesto de la Generalitat Valenciana, los cuales han sido fiscalizados en el Informe de la Cuenta de la Administración de la Generalitat Valenciana.

2.2 Ejecución del presupuesto

El presupuesto definitivo de gastos del programa de Servicios Sociales para el ejercicio 1994 ha ascendido a la cantidad de 30.076 millones de pesetas, y en el cuadro 2 puede verse un resumen de la ejecución presupuestaria, expresado en millones de pesetas. Las cifras que aparecen en el siguiente cuadro preparado por la Sindicatura de Comptes se han obtenido de los registros contables del programa 313.10 de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales que han sido presentados por la Intervención General de la Generalitat Valenciana.

Capítol	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagam. realitzats	Obligacions pendents	Grau execució	Grau compliment
I Despeses de personal	6.064	6.064	6.061	3	100,0%	99,9%
II Despeses funcionam.	3.132	3.132	2.614	518	100,0%	83,5%
III Despeses financeres	4	4	4	0	100,0%	100,0%
IV Transferències corrents	16.708	13.240	12.510	730	79,2%	94,5%
VI Inversions reals	2.262	2.069	1.570	499	91,5%	75,9%
VII Transferèn. de capital	1.906	833	582	251	43,7%	69,9%
TOTAL	30.076	25.342	23.341	2.001	84,3%	92,1%

Quadre 2

La columna d'obligacions reconegudes reflecteix el total de pagaments realitzats més les obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre de 1994. Així doncs, les obligacions reconegudes de l'exercici corrent ha pujat a 25.342 milions de pessetes, cosa que representa un grau d'execució del 84,3% respecte del pressupost definitiu.

El total de despeses compromeses, en l'exercici corrent, ha pujat a l'import de 26.770 milions de pessetes, cosa que representa un grau de compromís del 89,0%. L'11,0% restant són economies de despesa que passen a formar part del superàvit de l'exercici.

Els pagaments líquids han pujat a 23.341 milions de pessetes, cosa que ha representat un grau de compliment del 92,1%, respecte de les obligacions reconegudes.

La columna de obligaciones reconocidas refleja el total de pagos realizados más las obligaciones reconocidas pendientes de pago al 31 de diciembre de 1994. Así pues, las obligaciones reconocidas del ejercicio corriente han ascendido a 25.342 millones de pesetas, lo que supone un grado de ejecución del 84,3% respecto del presupuesto definitivo.

El total de gastos comprometidos, en ejercicio corriente, ha ascendido al importe de 26.770 millones de pesetas, lo que supone un grado de compromiso del 89,0%. El 11,0% restante son economías de gasto que pasan a formar parte del superávit del ejercicio.

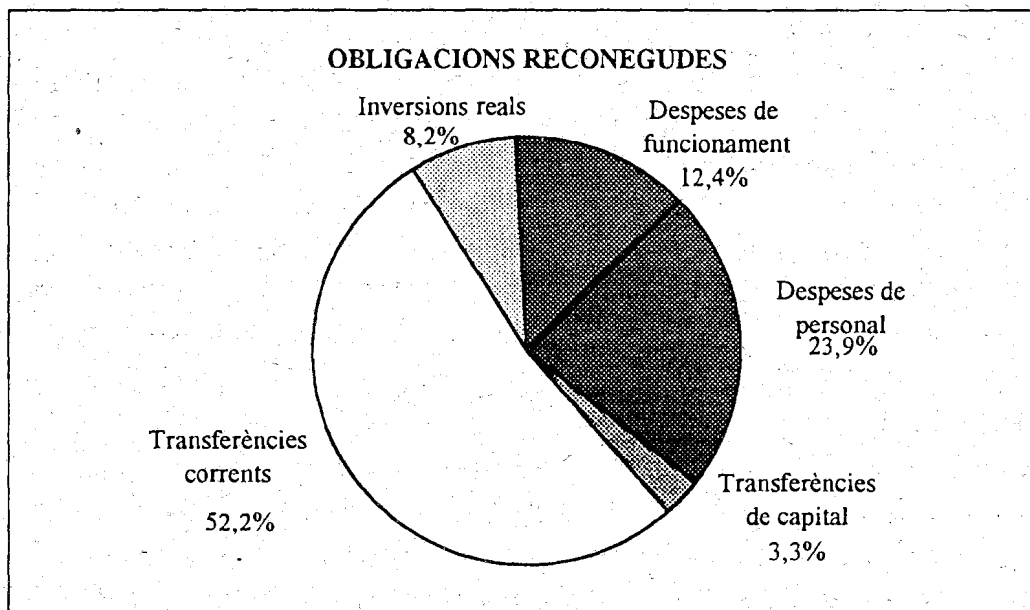
Los pagos líquidos han ascendido a 23.341 millones de pesetas, lo que ha supuesto un grado de cumplimiento del 92,1%, respecto a las obligaciones reconocidas.

La despesa de l'exercici corrent es distribueix en sis capítols presupostaris i la participació de cadascun en termes de crèdits definitius i obligacions reconegudes, és la següent en milions de pessetes:

El gasto del ejercicio corriente se distribuye en seis capítulos presupuestarios, siendo la participación de cada uno de éstos, en términos de créditos definitivos y obligaciones reconocidas, la siguiente, en millones de pesetas:

Capítol	Pressupost definitiu		Obligacions reconegudes	
I Despeses de personal	6.064	20,2%	6.064	23,9%
II Despeses de funcionament	3.132	10,4%	3.132	12,4%
III Despeses financeres	4	-	4	-
IV Transferències corrents	16.708	55,6%	13.240	52,2%
VI Inversions reals	2.262	7,5%	2.069	8,2%
VII Transferències de capital	1.906	6,3%	833	3,3%
TOTAL	30.076	100,0%	25.342	100,0%

Quadre 3



Gràfic 1

Com pot veure's, el capítol de despesa més important correspon al de "Transferències corrents", el qual representa més de la meitat del pressupost del programa de Serveis Socials, tant quant al pressupost definitiu com de les obligacions reconegudes; s'ha assolit un grau d'execució del 79,2% i un de compliment del 94,5%.

El següent capítol en importància és el de despeses de personal, el qual amb unes obligacions reconegudes de 6.064 milions de pessetes, ha arribat a un grau d'execució del 100% i de compliment del 99,9%.

Como puede apreciarse, el capítulo de gasto más importante corresponde al de Transferencias corrientes, el cual representa más de la mitad del presupuesto del programa de Servicios Sociales, tanto a nivel de presupuesto definitivo como de obligaciones reconocidas, habiéndose alcanzado un grado de ejecución del 79,2% y de cumplimiento del 94,5%.

El siguiente capítulo en importancia es el de Gastos de personal, que con unas obligaciones reconocidas de 6.064 millones de pesetas, ha alcanzado un grado de ejecución del 100% y de cumplimiento del 99,9%.

3. DESPESES DE PERSONAL

3.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

La consignació inicial d'aquest capítol ha sigut de 6.195 milions de pessetes, i s'han realitzat unes anul·lacions via modificació per un import de 131 milions de pessetes, per la qual cosa els crèdits pressupostaris definitius han pujat a 6.064 milions de pessetes. Els crèdits disposats i les obligacions reconegudes han sigut de 6.064 milions de pessetes i els pagaments realitzats han sigut de 6.061 milions de pessetes.

El quadre 4, elaborat per aquesta Sindicatura de Comptes a partir de la informació rebuda, mostra, en milions de pessetes, el detall de les despeses de personal per articles pressupostaris, amb indicació de les obligacions reconegudes, els pagaments realitzats i les obligacions pendents al tancament de l'exercici de 1994:

Article	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pendents
Sous i salaris	4.738	4.735	3
Cotitzacions socials	1.325	1.325	-
D'altres despeses	1	1	-
TOTAL	6.064	6.061	3

Quadre 4

El detall de les obligacions reconegudes en aquest capítol per conceptes pressupostaris és el següent en milions de pessetes:

Descripció	Obligacions reconegudes
Sous i salaris	4.738
Alts càrrecs	11
Funcionaris	1.027
Laborals fixos	2.655
Laborals eventuais	780
Substitucions i interins	265
Cotitzacions socials	1.325
Seguretat Social	1.325
MUNPAL	-
D'altres despeses i prestacions socials	1
TOTAL	6.064

Quadre 5

3. GASTOS DE PERSONAL

3.1 Información presupuestaria. Comentarios generales

La consignación inicial de este capítulo ha sido de 6.195 millones de pesetas, habiéndose realizado unas anulaciones vía modificación por importe de 131 millones de pesetas, por lo que los créditos presupuestarios definitivos han ascendido a 6.064 millones de pesetas. Los créditos dispuestos y las obligaciones reconocidas han sido de 6.064 millones de pesetas y los pagos realizados han sido de 6.061 millones de pesetas.

El cuadro 4, elaborado por esta Sindicatura de Comptes a partir de la información recibida, muestra, en millones de pesetas, el detalle de los gastos de personal por artículos presupuestarios, con indicación de las obligaciones reconocidas, los pagos realizados y las obligaciones pendientes al cierre del ejercicio 1994:

D'altra banda i d'acord amb que s'ha comentat en l'apartat 1.1 anterior, el IVSS en l'exercici de 1994 perd la seua condició d'organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i esdevé en una Direcció General de la Conselleria de Treballs i Afers Socials, per la qual cosa el personal adscrit, s'integra automàticament en aquesta Direcció General.

Per tant, la fiscalització de les despeses de personal de la Direcció General de Serveis Socials, s'ha realitzat conjuntament amb els de la resta del Compte de l'Administració de la Generalitat, i els resultats de la dita fiscalització es mostren en la part de l'informe del dit compte.

Segons les lleis de pressupost de la Generalitat Valenciana per als exercicis de 1993 i 1994, l'evolució de la plantilla ha sigut la següent:

Grup	1993	1994	Variació
A	175	207	32
B	382	377	(5)
C	312	304	(8)
D	574	575	1
E	724	701	(23)
TOTAL	2.167	2.164	(3)

Quadre 6

4. DESPESES DE FUNCIONAMENT

4.1 Informació pressupostària. Comentaris generals

En aquest capítol s'apleguen les despeses en béns corrents i els serveis necessaris per al funcionament de la Direcció General de Serveis Socials en els diversos centres on es desenvolupen les seues activitats.

Hi ha quatre centres de despesa bàsics, Els Serveis Centrals i les tres direccions d'àrees provincials, Alacant, Castelló i València, que al mateix temps tenen sota la seua responsabilitat determinats subcentres de despesa.

Çadascun dels quatre centres de despesa realitza un primer seguiment i revisió dels subcentres al seu càrrec, i al mateix temps, recull la informació econòmica que la trameta al Servei Econòmic, que és qui realitza el seguiment pressupostari.

Els crèdits inicials d'aquest capítol de l'estat de despeses, d'acord amb la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 1994, pujaven a l'import de 3.198 milions de pessetes. Aquests crèdits inicials han patit modificacions negatives per un import de 66 milions de pessetes, cosa que ha generat un pressupost definitiu de 3.132 milions de pessetes.

El grau d'execució del pressupost ha sigut del 100,0% del crèdit definitiu; el grau de compliment ha sigut del 83,5%.

En el quadre 7 pot veure's amb detall els articles de l'execució pressupostària del capítol II, en milions de pessetes:

Por otra parte, y de acuerdo con lo comentado en el apartado 1.1 anterior, el IVSS en el ejercicio 1994 pierde su condición de organismo autónomo con personalidad jurídica propia convirtiéndose en una Dirección General de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales, por lo que el personal adscrito al mismo automáticamente se integra en esta Dirección General.

En consecuencia, la fiscalización de los gastos de personal de la Dirección General de Servicios Sociales se ha realizado conjuntamente con los del resto de la Cuenta de Administración de la Generalitat, y los resultados de dicha fiscalización se muestran en la parte del Informe correspondiente a dicha Cuenta.

Según las Leyes de Presupuesto de la Generalitat Valenciana para los ejercicios 1993 y 1994, la evolución de la plantilla ha sido la siguiente:

4. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

4.1 Información presupuestaria. Comentarios generales

En este capítulo se recogen los gastos en bienes corrientes y servicios necesarios para el funcionamiento de la Dirección General de Servicios Sociales en los distintos centros en que se desarrollan sus actividades.

Existen cuatro centros de gastos básicos, los Servicios Centrales y las tres Jefaturas de Áreas provinciales, Alicante, Castellón y Valencia, que a su vez tienen bajo su responsabilidad determinados subcentros de gasto.

Cada uno de los cuatro centros de gasto realiza un primer seguimiento y revisión de los subcentros a su cargo y, a su vez, recoge la información económica que la remite al Servicio Económico que es el que realiza el seguimiento presupuestario.

Los créditos iniciales de este capítulo del estado de gastos, de acuerdo con la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para el ejercicio 1994, ascendían al importe de 3.198 millones de pesetas. A estos créditos iniciales se han realizado modificaciones negativas por importe de 66 millones de pesetas, lo que ha generado un presupuesto definitivo de 3.132 millones de pesetas.

El grado de ejecución del presupuesto, ha sido del 100,0% del crédito definitivo, siendo el grado de cumplimiento del 83,5%.

En el cuadro 7 puede verse un detalle a nivel de artículos de la ejecución presupuestaria del capítulo 2, en millones de pesetas:

Article	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pendents
21 Tributs	31	30	1
22 Treballs, submin. i serv. exteriors	3.081	2.564	517
23 Indemnitzacions per raó del servei	20	20	0
TOTAL	3.132	2.614	518

Quadre 7

El detall per conceptes pressupostaris de les obligacions reconegudes és el següent en milions de pessetes:

El detalle por conceptos presupuestarios de las obligaciones reconocidas es el siguiente, en millones de pesetas:

Conceptes	Import
211 Tributs	31
221 Treballs, subministraments i serveis exteriors	20
222 Reparació i conservació	221
223 Subministraments	767
224 Transports i comunicacions	138
225 Treballs realitzats per altres empreses	1.790
226 Primes d'assegurances	2
227 Material d'oficina	62
228 Despeses diverses	81
231 Dietes, locomoció i trasllats	18
232 Altres indemnitzacions	2
TOTAL	3.132

Quadre 8

En el concepte 223 "Subministraments", es comptabilitzen les despeses ocasionades pel consum d'aigua, gas, electricitat, així com qualsevol altre servei o proveïment anàleg realitzat per un tercer. En aquest sentit i com a partides més significatives del dit concepte, cal destacar el subministrament de productes alimentaris amb un import de 285 milions de pessetes, i la despesa d'energia elèctrica amb un import de 154 milions de pessetes.

En el concepte 225, "Treballs realitzats per altres empreses", es comptabilitzen els treballs encarregats a altres empreses alienens a la Direcció General. La partida més significativa, amb un import de 1.505 milions de pessetes, correspon al subconcepte 225.80, "Altres", on s'imputen bàsicament les despeses derivades de concerts per a la prestació i gestió de diversos serveis.

Els aspectes més significatius de la revisió efectuada sobre les despeses de funcionament es mostren en el següent apartat 4.2.

Segons la informació facilitada pel Servei Econòmic de la Direcció General de Serveis Socials, la distribució del pressupost inicial dels crèdits d'aquest capítol entre els diferents centres de despeses esmentades en l'apartat 4.1, així

En el concepte 223, Suministros, se contabilizan los gastos ocasionados por el consumo de agua, gas, electricidad así como cualquier otro servicio o abastecimiento análogo realizado por un tercero. En este sentido, y como partidas significativas del mismo, cabe destacar el suministro de productos alimenticios con un importe de 285 millones de pesetas y el gasto de energía eléctrica con un importe de 154 millones de pesetas.

En el concepto 225, Trabajos realizados por otras empresas, se contabilizan los trabajos encargados a otras empresas ajenas a la Dirección General. La partida más significativa, con un importe de 1.505 millones de pesetas, se corresponde con el subconcepto 225.80, Otros, en el que se imputan básicamente los gastos derivados de concertos para la prestación y gestión de diversos servicios.

Los aspectos más significativos de la revisión efectuada sobre los gastos de funcionamiento se muestran en el siguiente apartado 4.2.

Según la información facilitada por el Servicio Económico de la Dirección General de Servicios Sociales, la distribución del presupuesto inicial de los créditos de este capítulo entre los diferentes centros de gastos mencionados

com el seu valor percentual sobre el total, és el següent en milions de pessetes:

en el apartado 4.1, así como su valor porcentual sobre el total, es el siguiente, en millones de pesetas:

Descripció	Pressupost inicial	
Serveis Centrals	303	9,5%
Alacant	1.099	34,4%
Castelló	359	11,2%
València	1.437	44,9%
TOTAL	3.198	100,0%

Quadre 9

4.2 Treball realitzat i aspectes rellevants

La Sindicatura de Comptes ha realitzat una fiscalització en profunditat de les operacions de contractació imputables al capítol de despeses de funcionament realitzades per la Direcció General de Serveis Socials durant l'exercici, el resultat de la qual s'expressen tot seguit. També s'ha realitzat una comprovació de les operacions realitzades mitjançant la caixa fixa dels Serveis Centrals de la Direcció General.

D'acord amb la informació facilitada a la Sindicatura, el detall dels expedients de contractació tramitats durant l'exercici de 1994, desglossats per tipus de contracte i modalitats d'adjudicació, tot indicant la cobertura de la revisió efectuada, és el següent:

4.2 Trabajo realizado y aspectos relevantes

Se ha procedido por parte de la Sindicatura de Comptes a realizar una fiscalización en profundidad de las operaciones de contratación imputables al capítulo de gastos de funcionamiento realizadas por la Dirección General de Servicios Sociales durante el ejercicio, cuyos resultados se plasman a continuación. También se ha realizado una comprobación de las operaciones realizadas a través de la caja fija de los Servicios Centrales de la Dirección General.

De acuerdo con la información facilitada a la Sindicatura, el detalle de los expedientes de contratación tramitados durante el ejercicio 1994, desglosados por tipos de contrato y modalidades de adjudicación, con indicación de la cobertura de la revisión efectuada es el siguiente:

TIPUS DE CONTRACTE	SISTEMA D'ADJUDIC.	Total				Revisats			
		N. expedients		Milions PTA		N. expedients		Milions PTA	
ASSISTÈNCIA TÈCNICA	Concurs	2	2,4%	35	13,1%	1	50,0%	18	51,4%
	Contr. directa	77	94,0%	203	75,7%	3	3,9%	24	11,8%
	Pròrroga	3	3,6%	30	11,2%	1	33,3%	2	6,7%
Total assistència tècnica		82	100,0%	268	100,0%	5	6,1%	44	16,4%
GESTIÓ SERV. PÚBLICS	Concurs	49	62,0%	3.868	80,1%	2	4,1%	534	13,8%
	Pròrroga	30	38,0%	958	19,9%	2	6,7%	262	27,3%
Total gestió serveis públics		79	100,0%	4.826	100,0%	4	5,1%	796	16,5%
SUBMINISTRAMENTS	Contr. directa	36	78,3%	75	21,9%	1	2,8%	9	12,0%
	Concurs	8	17,4%	249	72,8%	-	-	-	-
	Pròrroga	2	4,3%	18	5,3%	-	-	-	-
Total subministraments		46	100,0%	342	100,0%	1	2,2%	9	2,6%
TREBALLS ESPECÍFICS NO HABITUALS	Contr. directa	30	100,0%	18	100,0%	1	3,3%	4	22,2%
Total treballs específics no habituals		30	100,0%	18	100,0%	1	3,3%	4	22,2%

Quadre 10

4.2.1 Contractes d'assistència tècnica

Durant l'exercici de 1994, la Direcció General de Serveis Socials va adjudicar 79 expedients de contractació

4.2.1 Contratos de asistencia técnica

Durante el ejercicio 1994, la Dirección General de Servicios Sociales adjudicó 79 expedientes de contratación de

d'assistència tècnica per un import de 238 milions de pessetes i se'n prorrogaren 3, per un import de 30 milions de pessetes. D'aquests expedients, 77 per 203 milions de pessetes, es van realitzar mitjançant el sistema de contractació directa i 2 expedients per import de 35 milions de pessetes s'adjudicaren mitjançant concurs.

En la fiscalització dels expedients seleccionats, s'ha verificat l'adequada tramitació de l'expedient d'acord amb la normativa vigent, així com la seua formalització i adequada comptabilització.

De l'examen dels expedients seleccionats per a la seua fiscalització, cal destacar les observacions següents:

a) En l'expedient per a la contractació de manteniment de les instal·lacions elèctriques en el Centre de la Direcció d'Àrea de Serveis Socials, adjudicat pel sistema de concurs per un import de 18.105.581 pessetes, no consta l'acreditació d'estar al corrent d'algunes obligacions fiscals.

b) En el contracte de pròrroga el servei de manteniment de les instal·lacions elèctriques de Centres de Direcció d'Àrees de Serveis Socials, per un import de 2.042.153 pessetes, ha incrementat l'import del contracte signat en l'exercici anterior, d'acord amb el IPC, si bé en el contracte original no existeix cap clàusula que faça referència a la possibilitat de prorrogar-lo, així com tampoc a la revisió dels preus.

c) Contractació de l'organització de vacances per a persones de la tercera edat (250 persones), adjudicat pel sistema de contractació directa i per un import de 13.250.000 pessetes.

- La fiança definitiva es constitueix amb posterioritat a la signatura del contracte.

- No s'ha realitzat publicitat de l'adjudicació del contracte.

d) Contractació de la campanya de mentalització social sobre l'accés als espais físics, adjudicat pel sistema de contractació directa, per un import de 2.450.000 pessetes.

- A la signatura del contracte, l'adjudicatari té un IAE corresponent a una activitat empresarial que no és objecte del contracte i entre la documentació que forma part de l'expedient, no consta evidència de la capacitat tècnica de l'adjudicatari.

4.2.2 Contractació de gestió de serveis públics

Durant l'exercici de 1994, la Direcció General va adjudicar mitjançant el sistema de concurs 49 expedients de contractació de gestió de serveis públics per un import de 3.868 milions de pessetes, i es prorrogaren 30 expedients per un import de 958 milions de pessetes.

En els expedients seleccionats per a la seua fiscalització, s'ha verificat la seua adequada tramitació d'acord amb la normativa vigent, així com la seua formalització i adequada comptabilització. Després de la revisió d'aquests expedients de gestió de serveis públics, cal assenyalar les observacions següents:

a) Contractació de la gestió integral de la Residència de la Tercera Edat i Centre de Dia d'Elda (Alacant), per un import de 432.893.855 pessetes i del centre ocupacional MAIGMO de Sant Vicent del Raspeig (Alacant) per un import de 101.072.725 pessetes, adjudicats pel sistema de concurs.

- El termini d'execució dels dos contractes és del primer de juliol de 1994 fins el 30 de juny de 1997, per la qual cosa a efectes pressupostaris la Direcció General li dona el

assistència tècnica por un importe de 238 millones de pesetas y se prorrogaron 3 expedientes por importe de 30 millones de pesetas. De estos expedientes, 77 por 203 millones de pesetas, se realizaron mediante el sistema de contratación directa y 2 expedientes por importe de 35 millones de pesetas se adjudicaron mediante concurso.

En la fiscalización de los expedientes seleccionados, se ha verificado la adecuada tramitación del expediente de acuerdo con la normativa vigente, así como la formalización y adecuada contabilización de los mismos.

Del examen de los expedientes seleccionados para su fiscalización, cabe destacar las siguientes observaciones:

a) En el expediente para la contratación del mantenimiento de las instalaciones eléctricas en el Centro de Jefatura de Área de Servicios Sociales, adjudicado por el sistema de concurso por un importe de 18.105.581 pesetas, no consta la acreditación de estar al corriente de algunas obligaciones fiscales.

b) En el contrato que prorroga el servicio de mantenimiento de las instalaciones eléctricas de Centros de Jefaturas de Áreas de Servicios Sociales, por un importe de 2.042.153 pesetas, ha incrementado el importe del contrato firmado en el ejercicio anterior, de acuerdo con el I.P.C., si bien en el contrato original no existe cláusula alguna que haga referencia a la posibilidad de prorrogar el mismo, así como tampoco a la revisión de precios.

c) Contratación de la organización de vacaciones para personas de la tercera edad (250 personas), adjudicado por el sistema de contratación directa y por un importe de 13.250.000 pesetas.

- La fianza definitiva se constituye con posterioridad a la firma del contrato.

- No se ha realizado publicidad de la adjudicación del contrato.

d) Contratación de la campaña de mentalización social sobre accesibilidad al medio físico, adjudicado por el sistema de contratación directa, por un importe de 2.450.000 pesetas.

- A la firma del contrato, el adjudicatario tiene un I.A.E. correspondiente a una actividad empresarial que no es objeto del contrato y entre la documentación que forma parte del expediente no consta evidencia de la capacidad técnica del adjudicatario.

4.2.2 Contratación de gestión de servicios públicos

Durante el ejercicio 1994, la Dirección General adjudicó mediante el sistema de concurso 49 expedientes de contratación de gestión de servicios públicos por un importe de 3.868 millones de pesetas, y se prorrogaron 30 expedientes por importe de 958 millones de pesetas.

En los expedientes seleccionados para su fiscalización, se ha verificado la adecuada tramitación de los mismos de acuerdo con la normativa vigente, así como su formalización y adecuada contabilización. Tras la revisión de estos expedientes de gestión de servicios públicos cabe señalar las siguientes observaciones:

a) Contratación de la gestión integral de la Residencia de la Tercera Edad y Centro de día de Elda (Alicante) por un importe de 432.893.855 pesetas y del Centro ocupacional "MAIGMO" de Sant Vicent de Raspeig (Alicante) por un importe de 101.072.725 pesetas, adjudicados por el sistema de concurso.

- El plazo de ejecución de ambos contratos es de 1 de julio de 1994 hasta el 30 de junio de 1997, por lo que a efectos presupuestarios la Dirección General le da el tratamien-

tractament de despesa plurianual, quan la legislació sobre contractació permet la possibilitat de la pròrroga dels contractes de gestió, que sembla una figura jurídica més apropiada a la utilitzada, ja que en el TRLHP de la Generalitat Valenciana, no s'inclouen els contractes de gestió de serveis públics entre les finalitats que han de finançar les despeses de caràcter plurianual.

b) Expedients de pròrroga per a la gestió directiva i educativa en el centre de menors Colònia Sant Vicent Ferrer de Godella (València), per un import de 23.917.733 pessetes i d'atenció a 128 persones en la Residència Mondúver de Barx, per un import de 238.365.440 pessetes.

-Entre la documentació de què consta l'expedient no hi ha evidència de la constitució de la fiança definitiva i la publicitat de la pròrroga en el DOGV.

4.2.3 Contractació de subministraments

Durant l'exercici de 1994, en la Direcció General de Serveis Socials es van adjudicar 44 expedients de contractació de subministraments per un import de 324 milions de pessetes, dels quals 36 es realitzaren mitjançant el sistema de contractació directa, i la resta, 8, mitjançant concurs, i es prorrogaren 2 expedients per un import de 18 milions de pessetes.

En l'expedient seleccionat per a la seua fiscalització, s'ha verificat la seua adequada tramitació d'acord amb la normativa vigent, així com la seua formalització i adequada comptabilització. Després de la revisió del dit expedient per import de 9 milions de pessetes, cal destacar les observacions següents:

-És un contracte realitzat per tramitació anticipada adjudicat el 27 de desembre de 1993, quan d'acord amb l'ordre de 8 de novembre de 1989 de la Conselleria d'Economia i Hisenda sobre la tramitació anticipada dels expedients de despesa, hauria d'haver-se adjudicat en l'exercici de 1994.

-En el plec de clàusules administratives particulars aprovades per a la regulació d'aquest expedient de contractació, no s'exigeix la classificació del contractista tal com s'estableix en l'art. 322 del RGC per a aquells contractes de subministraments, el preu o pressuposts dels quals sobrepassen els 5 milions de pessetes.

-Quant estar al corrent de les obligacions fiscals i amb la Seguretat Social, no s'acredita la dita circumstància de forma completa.

4.2.4 Contractació de treballs específics concrets no habituals

Durant l'exercici de 1994, la Direcció General adjudicà pel procediment de contractació directa 30 expedients de contractació de treballs específics concrets no habituals per un import de 18 milions de pessetes.

En l'expedient seleccionat per a la revisió, s'ha verificat la seua adequada tramitació d'acord amb la normativa vigent, així com la seua adequada formalització i comptabilització. Després de la revisió d'aquest expedient de contractació que pujava a 3.800.000 pessetes, cal destacar que és un contracte realitzat pel sistema de contractació anticipada que s'adjudica el 29 de desembre de 1993 i se signa el contracte el 31 del mateix mes, per la qual cosa s'incompleix el que estableix l'ordre de 8 de novembre de 1989 de la Conselleria d'Economia i Hisenda, que regula aquest sistema d'adjudicació.

to de gasto plurianual, cuando la legislación sobre contratación permite la posibilidad de la prórroga de los contratos de gestión, que parece una figura jurídica más apropiada a la utilizada, ya que en el T.R.L.H.P. de la Generalitat Valenciana no se incluyen los contratos de gestión de servicios públicos entre las finalidades a financiar por los gastos de carácter plurianual.

b) Expedientes de prórroga para la gestión directiva y educativa en el centro de menores "Colonia San Vicente Ferrer" de Godella (Valencia), por un importe de 23.917.733 pesetas y de atención a 128 personas en la Residencia Monduver de Barx, por un importe de 238.365.440 pesetas.

-Entre la documentación de que consta el expediente no existe evidencia de la constitución de la fianza definitiva y la publicidad de la prórroga en el D.O.G.V.

4.2.3 Contratación de suministros

Durante el ejercicio 1994, en la Dirección General de Servicios Sociales se adjudicaron 44 expedientes de contratación de suministros por un importe de 324 millones de pesetas de los cuales 36 se realizaron mediante el sistema de contratación directa, y el resto, 8 mediante concurso, y se prorrogaron 2 expedientes por un importe de 18 millones de pesetas.

En el expediente seleccionado para su fiscalización, se ha verificado su adecuada tramitación de acuerdo con la normativa vigente, así como la formalización y adecuada contabilización del mismo. Tras la revisión de dicho expediente por importe de 9 millones de pesetas, cabe destacar las siguientes observaciones:

-Es un contrato realizado por tramitación anticipada adjudicado el 27 de diciembre de 1993, cuando de acuerdo con la Orden de 8 de noviembre de 1989 de la Conselleria de Economía y Hacienda, sobre tramitación anticipada de expedientes de gasto, debería haberse adjudicado en el ejercicio 1994.

-En el pliego de Cláusulas Administrativas Particulares aprobadas para la regulación de este expediente de contratación, no se exige la clasificación del contratista tal como se establece en el artículo 322 del R.G.C. para aquellos contratos de suministros cuyo precio o presupuesto total exceda los 5 millones de pesetas.

-En cuanto el estar al corriente de las obligaciones fiscales, y con la Seguridad Social no se acredita dicha circunstancia de forma completa.

4.2.4 Contratación de trabajos específicos concretos no habituales

Durante el ejercicio 1994, la Dirección General adjudicó por el procedimiento de contratación directa 30 expedientes de contratación de trabajos específicos concretos no habituales por un importe de 18 millones de pesetas.

En el expediente seleccionado para su revisión, se ha verificado su adecuada tramitación de acuerdo con la normativa vigente, así como su adecuada formalización y contabilización. Tras la revisión de este expediente de contratación que ascendía a 3.800.000 pesetas cabe destacar que es un contrato realizado por el sistema de contratación anticipada, que se adjudica el 29 de diciembre de 1993 y se firma el contrato el 31 del mismo mes, por lo que incumple lo establecido por la Orden de 8 de noviembre de 1989 de la Conselleria de Economía y Hacienda, que regula este sistema de adjudicación.

5. TRANSFERÈNCIES CORRENTS I DE CAPITAL

5.1 Disposicions aplicables

A més de la normativa general continguda en el TRLHP i en la Llei de Pressuposts per a l'exercici de 1994, les subvencions corrents es regeixen per l'ordre de 23 de novembre de 1993, de la Conselleria de Treball i Afers Socials, que regula i convoca ajudes en matèries de serveis socials per a 1994, i les subvencions de capital per l'ordre de 8 d'abril de 1994 de la citada conselleria, per la qual es regulen i convoquen ajudes d'equipament, reforma i construcció per a centres de serveis socials, així com l'ordre de la mateixa data on es regula i convoquen ajudes per a la potenciació de l'accessibilitat a l'espai físic, per mitjà de l'eliminació de barreres arquitectòniques i urbanístiques. A més a més, cal tenir en compte el decret 40/1990, de 26 de febrer, del Consell de la Generalitat Valenciana sobre el registre, l'autorització i acreditació del Serveis Socials de la Comunitat Valenciana.

L'objecte de les ajudes i subvencions s'adrecen bàsicament a sufragar les següents pretacions i serveis:

- Pla d'Inserció Social
- Serveis Socials Generals
- Serveis Socials Especialitzats
- Prestacions Econòmiques Individualitzades

5.2 Informació econòmico-pressupostària

5.2.1 Transferències corrents

Els crèdits definitius d'aquest capítol de l'estat de despeses pugen a l'import de 16.708 milions de pessetes, dels quals s'han reconegut obligacions per import de 13.240 milions de pessetes, cosa que representa un grau d'execució del 79,2%. Els pagaments realitzats han arribat als 12.510 milions de pessetes, cosa que representa un grau de compliment del 94,5%. L'import pendent de pagament, a 31 de desembre de 1994, assoleix la xifra de 730 milions de pessetes.

En el quadre 11, expressat en milions de pessetes, es detalla per conceptes l'execució de la despesa en aquest capítol:

5. TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

5.1 Disposiciones aplicables

Además de la normativa general contenida en el T.R.L.H.P. y en la Ley de Presupuestos para el ejercicio 1994, las subvenciones corrientes se rigen por la Orden de 23 de noviembre de 1993, de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales que regula y convoca ayudas en materia de Servicios Sociales para 1994, y las subvenciones de capital por la Orden de 8 de abril de 1994 de la citada Conselleria por la que se regulan y convocan ayudas de equipamiento, reforma y construcción para centros de servicios sociales, así como una orden de la misma fecha en que se regula y convoca ayudas para la potenciación de la accesibilidad al medio físico, a través de la eliminación de barreras arquitectónicas y urbanísticas. Además hay que tener en cuenta el Decreto 40/1990, de 26 de febrero, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre registro, autorización y acreditación de los Servicios Sociales en la Comunidad Valenciana.

El objeto de las ayudas y subvenciones se dirigen, básicamente, a sufragar las siguientes prestaciones y servicios:

- Plan de Inserción Social.
- Servicios Sociales Generales.
- Servicios Sociales Especializados.
- Prestaciones Económicas Individualizadas.

5.2 Información económico presupuestaria

5.2.1 Transferencias corrientes

Los créditos definitivos de este capítulo del estado de gastos ascienden al importe de 16.708 millones de pesetas, de los cuales se han reconocido obligaciones por importe de 13.240 millones de pesetas, lo que representa un grado de ejecución del 79,2%. Los pagos realizados han alcanzado 12.510 millones de pesetas, lo que supone un grado de cumplimiento del 94,5%. El importe pendiente de pago, a 31 de diciembre de 1994, alcanza la cifra de 730 millones de pesetas.

En el cuadro 11, expresado en millones de pesetas, se detalla por concepto la ejecución del gasto en este capítulo:

Conceptes	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Obligacions pendents
441 A ajuntaments	2.664	2.254	410
443 A altres corporacions locals	1.472	1.385	87
451 A empreses públiques	6	0	6
452 A altres ens públics	30	27	3
461 A empreses privades	110	41	69
471 A famílies	6.188	6.145	43
472 A institucions sense fins de lucre	2.011	1.901	110
Romanents incorporats	759	757	2
TOTAL	13.240	12.510	730

Quadre 11

Per línies de subvenció, les obligacions reconegudes, en milions de pessetes, s'han distribuït de la forma que s'assenyala el quadre següent:

Por líneas de subvención, las obligaciones reconocidas, en millones de pesetas, se han distribuido de la forma que se señala en el siguiente cuadro:

Denominació	Import
Tercera edat	353
Funcionament centres de menors	403
Convaser	733
Prestacions econòmiques reglades	819
Discapacitats	1.308
Corporacions locals	1.984
Pensions assistencials (FAS)	6.039
Romanents incorporats	759
D'altres	842
TOTAL	13.240

Quadre 12

D'aquestes subvencions, les més importants quantitativament corresponen als "Fons d'Assistència Social (FAS). Aquesta ajuda va ser regulada pel reial decret de 24 de juliol de 1981, a fi d'ajudar econòmicament a ancians, malalts o invàlids incapacitats per al treball, amb caràcter periòdic i a càrrec de l'assistència social.

En Convaser, Consorci Valencià de Serveis Socials, es recull el finançament destinat a cobrir les despeses de funcionament dels centres dependents del Convaser València, Convaser Castelló i Convaser Alacant.

A més de les ajudes assenyalades en el quadre anterior, la Direcció General de Serveis Socials també gestiona de forma parcial, ja que els fons pressupostaris no formen part del pressupost de la Generalitat, les pensions no contributives creades per la Llei 26/1990, de 20 de desembre (comporten el dret al cobrament de pensions de jubilació i invalidesa de la Seguretat Social a tots els ciutadans, encara que no hagen cotitzat mai, o no hagen cotitzat el temps suficient), i les pensions d'ajuda a la integració social del minusvàlid (LISMI). En aquests casos la gestió de la Direcció General consisteix a reconèixer i resoldre el dret a la seua concessió i el seu posterior seguiment, comunicant a la Seguretat Social les variacions produïdes, i és la Tresoreria Territorial de la Seguretat Social qui realitza el pagament.

5.2.2 Transferències de capital

La consignació inicial d'aquest capítol de l'estat de despeses puja a l'import de 1.279 milions de pessetes, i s'han realitzat modificacions positives per un import de 627 milions de pessetes, cosa que genera un pressupost definitiu de 1.906 milions de pessetes.

S'han disposat crèdits i s'han reconegut obligacions per un import de 833 milions de pessetes, cosa que ha generat un grau d'execució del 43,7%. Els pagaments líquids realitzats han sigut de 582 milions de pessetes, és a dir que el grau de compliment aconseguit ha sigut del 69,9%.

De estas subvenciones, las más importantes cuantitativamente corresponden a los Fondos de Asistencia Social (FAS). Esta ayuda fue regulada por el Real Decreto de 24 de julio de 1981, con el fin de ayudar económicamente a ancianos, enfermos o inválidos incapacitados para el trabajo, con carácter periódico y con cargo a la asistencia social.

En CONVASER, Consorcio Valenciano de Servicios Sociales, se recoge la financiación destinada a cubrir los gastos de funcionamiento de los centros dependientes del Convaser Valencia, Convaser Castellón y Convaser Alicante.

Además de las ayudas señaladas en el cuadro anterior, la Dirección General de Servicios Sociales también gestiona de forma parcial, ya que los fondos presupuestarios no forman parte del presupuesto de la Generalitat Valenciana, las pensiones no contributivas creadas por la Ley 26/1990 de 20 de diciembre, (suponen el derecho al cobro de pensiones de jubilación e invalidez de la Seguridad Social a todos los ciudadanos, aún cuando no hayan cotizado nunca, o no hayan cotizado el tiempo suficiente) y las pensiones de ayuda a la integración social del minusválido (LISMI). En estos casos la gestión de la Dirección General consiste en reconocer y resolver el derecho a la concesión y el posterior seguimiento de las mismas, comunicando a la Seguridad Social las variaciones producidas, siendo la Tesorería Territorial de la Seguridad Social quien realiza el pago.

5.2.2 Transferencias de capital

La consignación inicial de este capítulo del estado de gastos asciende al importe de 1.279 millones de pesetas, habiéndose realizado modificaciones positivas por importe de 627 millones de pesetas, lo que genera un presupuesto definitivo de 1.906 millones de pesetas.

Se han dispuesto créditos y se han reconocido obligaciones por importe de 833 millones de pesetas, lo que ha generado un grado de ejecución del 43,7%. Los pagos líquidos realizados han sido de 582 millones de pesetas, es decir, el grado de cumplimiento alcanzado ha sido del 69,9%.

Per conceptes pressupostaris, l'execució pressupostària durant 1994, en milions de pessetes ha sigut:

Por conceptos presupuestarios, la ejecución presupuestaria durante 1994, en millones de pesetas, ha sido:

Concepte	Total obligacions	Pagaments realitzats	Obligacions pendents
741 A ajuntaments	329	200	129
745 A altres corporacions locals	71	45	26
773 A institucions sense fins de lucre	191	128	63
Romanents incorporats	242	209	33
TOTAL	833	582	251

Quadre 13

En el quadre següent es mostra en milions de pessetes, l'execució pressupostària de les línies de subvenció, per mitjà de les quals s'han gestionat crèdits del capítol:

En el cuadro siguiente se muestra, en millones de pesetas, la ejecución presupuestaria de las líneas de subvención, a través de las cuales se han gestionado los créditos del capítulo:

Línia de subvenció	Total obligacions	Pagam. realitzats	Grau compliment
Ajudes projectes inversió	577	372	64,5%
Accesibilitat minuvàlids	8	1	12,5%
Conveni Requena	6	0	0,0%
Conveni Pare Sant Francesc	0	0	-
Romanents incorporats	242	209	86,4%
TOTAL	833	582	69,9%

Quadre 14

La línia de subvenció "Ajudes a projectes d'inversió", recull les subvencions encaminades a l'adquisició, construcció, equipament i reforma d'immobles destinats a centres de serveis socials en general, tant públics com privats.

5.3 Treball realitzat i aspectes significatius

El treball realitzat en aquesta àrea ha consistit en la verificació de l'adequat compliment tant per part dels beneficiaris de les subvencions com per part de la Direcció General de Serveis Socials, dels requisits establerts per les distintes normes reguladores de les dites subvencions, així com l'adequada imputació i formalització dels documents comptables.

La revisió dels expedients de subvencions del capítol IV "Transferències corrents", s'ha realitzat de forma conjunta amb les corresponents al capítol VII, "Transferències de capital", amb la qual cosa, les observacions realitzades en els paràgrafs següents corresponen a ambdós capítols de l'estat de despeses:

La línia de subvenció "Ayudas proyectos de inversión" recoge las subvenciones encaminadas a la adquisición, construcción, equipamiento y reforma de inmuebles destinados a Centros de Servicios Sociales en general, tanto públicos como privados.

5.3 Trabajo realizado y aspectos significativos

El trabajo realizado en este área ha consistido en la verificación del adecuado cumplimiento tanto por parte de los beneficiarios de las subvenciones como por parte de la Dirección General de Servicios Sociales, de los requisitos establecidos por las distintas normas reguladoras de dichas subvenciones, así como de la adecuada imputación y formalización de los documentos contables.

La revisió de expedients de subvencions del capítol 4 Transferencias corrientes se ha realizado de forma conjunta con las correspondientes al capítulo 7 Transferencias de capital, con lo que las observaciones realizadas en los párrafos siguientes corresponden a ambos capítulos del estado de gastos:

1) La documentació de què consten els expedients revisats, en alguns aspectes és insuficient per a obtenir evidència suficient que s'ha acomplert amb tots els requisits relatius a la seua gestió administrativa, entre els quals trobem:

- S'han detectat despeses de subvencions concedides respecte a les quals no es justifica bastant que siguin propis del programa subvencionat.

-No hi ha evidència de la notificació per part del director de l'ens beneficiari, comunicant la percepció de la subvenció amb posterioritat al cobrament de cada termini, tal com estableix l'article 43 de l'ordre de 23 de novembre de 1993.

-En alguns expedients no consta cap document que acredite que el beneficiari està al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, o un escrit de l'òrgan competent on se l'exonere d'aquesta obligació.

-Hi ha justificants de despesa corresponents a professionals sense retencions per IRPF.

-En alguns expedients no hi ha evidència en què s'especifiquen les ajudes sol·licitades a altres organismes pel mateix concepte i la quantia en cas de concessió.

-En alguns casos no existeix constància documental que el beneficiari haja rebut la subvenció.

2) Hi ha subvencions corrents sobre les quals a 28 de febrer de 1995, data límit per a la seua justificació d'acord amb l'article 41 de l'ordre de 23 de novembre de 1993, els beneficiaris no han justificat la totalitat de l'import concedit.

3) Hi ha subvencions de capital que no compleixen el termini de justificació de les ajudes, 15 de novembre de 1994, que l'ordre de 8 d'abril de 1994 estableix.

4) La Direcció General de Serveis Socials segueix avançant part de la subvenció concedida sense exigir les garanties que, en el cas d'incompliment per part del beneficiari, asseguren a l'Administració poder recuperar l'import de la subvenció avançada.

6. INVERSIONS REALS

6.1 Informació econòmicopressupostària

La consignació inicial, aprovada per la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994 per al capítol VI, pujava a 3.262 milions de pessetes. Durant l'exercici s'han produït modificacions negatives per import de 1.000 milions de pessetes, cosa que ha generat un pressupost definitiu de 2.262 milions de pessetes.

1) La documentación de que constan los expedientes revisados, en algunos aspectos adolece de la documentación necesaria para obtener evidencia suficiente de que se ha cumplido con todos los requisitos relativos a la gestión administrativa de los mismos, entre los que se encuentra:

-Se han detectado gastos de subvenciones concedidas respecto a los cuales no se justifica suficientemente que sean propios del programa subvencionado.

-No existe evidencia de la notificación por parte del director del ente beneficiario, comunicando la percepción de la subvención con posterioridad al cobro de cada plazo, tal como establece el artículo 43 de la Orden de 23 de noviembre de 1993.

-No consta en algunos expedientes, documento que acredite que el beneficiario está al corriente con las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, o escrito de órgano competente en el que se le exonere de esta obligación.

-Existen justificantes de gasto correspondientes a profesionales sin retenciones por I.R.P.F.

-No existe evidencia en algunos expedientes en la que se especifiquen las ayudas solicitadas a otros organismos por el mismo concepto, y la cuantía en caso de concesión.

-En algunos casos no existe constancia documental de que el beneficiario haya recibido la subvención.

2) Existen subvenciones corrientes sobre las que a 28 de febrero de 1995, fecha tope para su justificación, de acuerdo con el artículo 41 de la Orden de 23 de noviembre de 1993, los beneficiarios no han justificado la totalidad del importe concedido.

3) Existen subvenciones de capital que no cumplen el plazo de justificación de las ayudas, 15 de noviembre de 1994, que la Orden 8 de abril de 1994 establece.

4) La Dirección General de Servicios Sociales sigue adelantando parte de la subvención concedida sin que se exijan las garantías que garantizan, en caso de incumplimiento por parte del beneficiario, la recuperación por la Administración del importe de la subvención adelantada.

6. INVERSIONES REALES

6.1 Información económico presupuestaria

La consignación inicial, aprobada por la Ley de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1994, para el capítulo 6, ascendía a 3.262 millones de pesetas, durante el ejercicio se han producido modificaciones negativas por importe de 1.000 millones de pesetas, lo que ha generado un presupuesto definitivo de 2.262 millones de pesetas.

Concepte	Obligacions reconegudes	Pagam. líquids	Pendent de pagam.
623 Construcció edificis	1.745	1.422	323
641 Adquisició mobiliari i estris	207	67	140
651 Adquisició equips informàtics	23	17	6
661 Adquisició maquinària i instal·lacions	45	22	23
672 Conservació edificis	48	41*	7
676 Conservació i reparació maquinària	1	1	-
TOTAL	2.069	1.570	499

En el quadre 15 es mostra l'execució d'aquest capítol del pressupost corrent, per conceptes pressupostaris, amb un import total d'obligacions reconegudes de 2.069 milions de pessetes, xifra que representa un grau d'execució del 91,5%. Els pagaments realitzats pugen a 1.570 milions de pessetes, cosa que representa un grau de compliment del 75,9%, el qual s'haurà de millorar.

Per projectes d'inversió, la distribució de les obligacions reconegudes d'aquest capítol, és la següent en milions de pessetes:

En el cuadro 15 se muestra la ejecución de este capítulo del presupuesto corriente, por conceptos presupuestarios, con un importe total de obligaciones reconocidas de 2.069 millones de pesetas, cifra que representa un grado de ejecución del 91,5%. Los pagos realizados ascienden a 1.570 millones de pesetas, lo que supone un grado de cumplimiento del 75,9%, que debe ser mejorado.

Por proyectos de inversión, la distribución de las obligaciones reconocidas de este capítulo, es la siguiente, en millones de pesetas:

Denominació	Obligacions reconegudes
Construcció centres 3 ^a edat	1.625
Equipament i posada en marxa de centres de la 3 ^a edat	113
Equipament i reposició centres 3 ^a edat	70
Construcció centres discapacitats	64
Ampliació i reforma centres 3 ^a edat	62
Equipament i posada en marxa centres de discapaci.	25
Equips i material informàtic	23
Equipament i reposició edificis administratius	18
Altres projectes	69
TOTAL	2.069

Quadre 16

Com es comprova en les xifres anteriors, els projectes d'inversió encaminats a la construcció de centres per a la tercera edat impliquen l'esforç inversor més significatiu, un 78,5% del total de les obligacions reconegudes per part de la Direcció General de Serveis Socials.

6.2 Treball realitzat i aspectes rellevants

La Sindicatura de Comptes ha fiscalitzat en profunditat les operacions de contractació realitzades per la Direcció General de Serveis Socials durant l'exercici, els resultats de la qual s'expressen tot seguit.

D'acord amb la informació facilitada per la Direcció General, el detall dels expedients de contractació tramitats durant l'exercici, desglossats per tipus de contracte i modalitats d'adjudicació, amb la cobertura de la revisió efectuada és la següent.

Como se comprueba de las cifras anteriores, los proyectos de inversión encaminados a la construcción de centros para la tercera edad suponen el esfuerzo inversor más significativo, un 78,5% del total de obligaciones reconocidas, por parte de la Dirección General de Servicios Sociales.

6.2 Trabajo realizado y aspectos relevantes

Se ha procedido por parte de la Sindicatura de Comptes a realizar una fiscalización en profundidad de las operaciones de contratación realizadas por la Dirección General de Servicios Sociales durante el ejercicio, cuyos resultados se plasman a continuación.

De acuerdo con la información facilitada por la Dirección General el detalle de los expedientes de contratación tramitados durante el ejercicio desglosados por tipos de contrato y modalidades de adjudicación, con la cobertura de la revisión efectuada es el siguiente:

TIPUS DE CONTRACTE	SISTEMA D'ADJUDIC.	Total				Revisats			
		N. expedients		Milions PTA		N. expedients		Milions PTA	
Obres	Contr. directa	7	58,3%	149	7,9%	2	28,6%	59	39,6%
	Concurs	5	41,7%	1.735	92,1%	1	20,0%	428	24,7%
Total obres		12	100,0%	1.884	100,0%	3	25,0%	487	25,8%
Subministram.	Contr. directa	12	80,0%	41	26,3%	2	16,7%	16	39,0%
	Concurs	3	20,0%	115	73,7%	1	33,3%	52	45,2%
Total subministram.		15	100,0%	156	100,0%	3	20,0%	68	43,6%
Treb. específics	Contr. directa	16	100,0%	79	100,0%	2	12,5%	20	25,3%
Total treballs específics		16	100,0%	79	100,0%	2	12,5%	20	25,3%

Quadre 17

6.2.1 Contractes d'obres

Durant l'exercici de 1994, la Direcció General, bé directament o bé per mitjà del servei de contractació de la Conselleria de Treball i Afers Socials, va adjudicar 12 expedients de contractació d'obres per un import de 1.884 milions de pessetes, dels quals 7, per un import de 149 milions de pessetes, que representen el 7,9% sobre el total, van ser adjudicats mitjançant el sistema de contractació directa i 5, per import de 1.735 milions de pessetes, adjudicats per concurs, que representen el 92,1%, sobre el total de l'import adjudicat.

En els expedients seleccionats per a la seua fiscalització, s'ha verificat l'adequada tramitació de l'expedient d'acord amb la normativa vigent, així com la seua formalització i adequada comptabilització. Després de la revisió dels dits expedients de contractació d'obres cal destacar les observacions següents:

1) Contractació per a la reforma i reparació de la residència de la tercera edat de Burriana (Castelló), adjudicat per contractació directa el 22 de setembre de 1994, per un import de 41.745.309 pessetes.

-El 22 de març de 1995 el director general de Serveis Socials acorda iniciar un procediment de resolució del contracte, ja que en el mes de març, no sols es produeix una ralentització de les obres, sinó que arriben a quedar-se sense personal treballador i les obres es paralitzen. A febrer de 1995, s'hi havien efectuat pagaments per un import de 19.577.715 pessetes.

A la data de 25 d'octubre de 1995, l'obra segueix paralitzada.

-Entre la documentació que consta en l'expedient no hi ha evidència acreditativa de la personalitat de l'empresa adjudicatària ni el seu representant legal.

2) Contractació d'obres complementàries de la residència de la tercera edat de Buñol (València), adjudicat per contractació directa per un import de 17.150.000 pessetes.

-És un expedient que comença a tramitar-se en octubre de l'exercici de 1994, però no s'adjudica i se signa el contracte fins al mes de març de 1995. L'import de la fiança definitiva constituïda no correspon al 4% del pressupost de licitació, tal com estableix el R.G.C.E.

3) Contractació per a la construcció de la residència de la tercera edat de Torrent (València), adjudicat per concurs, per un import de 427.973.450 pessetes.

-L'import de fiança definitiva constituïda no correspon al 4% del pressupost de licitació, tal com estableix el R.G.C.E.

-Des del punt de vista pressupostari aquesta contractació és considerada una despesa plurianual, en la qual l'import de la primera anualitat de 1994, puja a 30 milions de pessetes. Tanmateix, en el mes de març de 1995 el conseller aprova un reajustament de les anualitats en no usar els crèdits corresponents a 1994, amb la qual cosa s'incompleix l'article 29 del T.R.L.H.P. de la Generalitat Valenciana que regula el procediment de despeses plurianuals.

-No s'ha pogut obtenir evidència de la publicació en el DOGV de l'adjudicació de la contractació.

6.2.2 Subministraments

Durant l'exercici de 1994, la Direcció General va adjudicar 15 expedients de contractació de subministraments per un import de 156 milions de pessetes, dels quals 12 expe-

6.2.1 Contratos de obras

Durante el ejercicio 1994, la Dirección General, bien directamente o bien a través del servicio de contratación de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales, adjudicó 12 expedientes de contratación de obras por un importe de 1.884 millones de pesetas, de los cuales 7 expedientes por importe de 149 millones de pesetas, que representan el 7,9% sobre el total, fueron adjudicados mediante el sistema de contratación directa y 5 por importe de 1.735 millones, adjudicados mediante concurso, que representan el 92,1% sobre el total del importe adjudicado.

En los expedientes seleccionados para su fiscalización, se ha verificado la adecuada tramitación del expediente de acuerdo con la normativa vigente, así como la formalización y adecuada contabilización de los mismos. Tras la revisión de dichos expedientes de contratación de obras cabe destacar las siguientes observaciones:

1) Contratación para la reforma y reparación de la residencia de la tercera edad de Burriana (Castellón), adjudicado por contratación directa el 22 de septiembre de 1994, por un importe de 41.745.309 pesetas.

-El 22 de marzo de 1995 el Director General de Servicios Sociales acuerda iniciar procedimiento de resolución del contrato ya que, en el mes de marzo, no solo se produce una ralentización de las obras sino que las mismas se llegan a quedar sin personal trabajador con lo que las obras quedan paralizadas. A febrero de 1995 se habían efectuado pagos por importe de 19.577.715 pesetas.

A la fecha 25 de octubre de 1995 la obra sigue paralizada.

-Entre la documentación que consta en el expediente no hay evidencia acreditativa de la personalidad de la empresa adjudicataria, ni del representante legal de la misma.

2) Contratación de obras complementarias de la residencia de la tercera edad de Buñol (Valencia), adjudicado por contratación directa, por un importe de 17.150.000 pesetas.

-Es un expediente que empieza a tramitarse en octubre del ejercicio 1994 pero no se adjudica y se firma el contrato hasta el mes de marzo de 1995. El importe de la fianza definitiva constituída no se corresponde con el 4% del presupuesto de licitación, tal como se establece en el R.G.C.E.

3) Contratación para la construcción de la residencia de la tercera edad de Torrent (Valencia), adjudicado por concurso, por un importe de 427.973.450 pesetas.

-El importe de la fianza definitiva constituída no se corresponde con el 4% del presupuesto de licitación, tal como se establece en el R.G.C.E.

-Desde el punto de vista presupuestario esta contratación es considerada como un gasto plurianual, en la que el importe de la primera anualidad de 1994, asciende a 30 millones de pesetas. Sin embargo en el mes de marzo de 1995 el Conseller aprueba un reajuste de las anualidades al no utilizarse los créditos correspondientes a 1994, con lo que se incumple el artículo 29 del T.R.L.H.P. de la Generalitat Valenciana que regula el procedimiento de los gastos plurianuales.

-No se ha podido obtener evidencia de la publicación en el D.O.G.V. de la adjudicación de la contratación.

6.2.2 Suministros

Durante el ejercicio 1994, la Dirección General adjudicó 15 expedientes de contratación de suministros por un importe de 156 millones de pesetas, de los cuales 12 expe-

dients per import de 41 milions de pessetes, que representen el 26,3% sobre el total dels contractes adjudicats, es realitzaren mitjançant el sistema de contractació directa i 3 expedients per import de 115 milions de pessetes es van adjudicar mitjançant concurs, cosa que representa el 73,7% sobre el total de l'import adjudicat.

En els expedients seleccionats per a la seua fiscalització, s'ha verificat l'adequada tramitació de l'expedient d'acord amb la normativa vigent, així com la seua formalització i adequada comptabilització. Després de la revisió dels dits expedients de contractació de subministraments cal destacar les observacions següents:

1) Contractació de l'equipament inicial de la residència de la tercera edat de Bebidorm, adjudicat per concurs, per un import de 51.502.621 pessetes.

-Aquesta contractació s'adjudica a dues empreses. Una part del subministrament a una per un import de 2,7 milions de pessetes, la factura de la qual és anterior a la data del contracte. L'altra empresa adjudicatària per la resta, no va acreditar suficientment estar al dia de les seues obligacions fiscals, ja que no va presentar l'últim impost sobre societats, ni el resum anual d'operacions.

-El plec de clàusules administratives particulars no exigia la classificació del contractista, tal com estableix l'article 322 del R.G.C., que exigeix aquesta classificació en aquells contractes de subministraments que superen l'import de 5 milions de pessetes.

6.2.3 Treballs específics i concrets no habituals

Durant l'exercici de 1994, la Direcció General adjudicà mitjançant el sistema de contractació directa per mitjà dels serveis de contractació de la Conselleria, 16 expedients de contractació de treballs específics i concrets no habituals per un import de 79 milions de pessetes.

En els expedients seleccionats per a la seua fiscalització, s'ha verificat l'adequada tramitació de l'expedient d'acord amb la normativa vigent, així com la seua formalització i comptabilització adequada. Després de la revisió dels dits expedients, cal realitzar les següents observacions en relació amb la contractació directa sense promoció de concurrència de la direcció d'obra de l'aparellador de la construcció de la residència de la tercera edat de Chiva (València), per un import de 4.755.858 pessetes i la redacció del projecte bàsic i execució de les obres de construcció de la residència de la tercera edat de Lliria (València), per un import de 15 milions de pessetes.

-La naturalesa dels serveis contractats, així com la documentació de què consta l'expedient, no justifica que no haja de promoure's concurrència en l'oferta. En el segon expedient esmentat, hi ha un informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Treball i Afers Socials, on s'afirmava desconèixer "les raons que justifiquen la inconveniència de promoure la concurrència de l'oferta".

-D'acord amb l'article 8, apartat a) del reial decret 1.465/1985, de 17 de juliol, sobre la contractació per a la realització de treballs específics i concrets no habituals, el límit de contractació directa s'estableix en 5 milions de pessetes, per la qual cosa la contractació del segon expedient esmentat incompleix la legislació vigent en matèria de contractació.

dientes por importe de 41 millones de pesetas, que representan el 26,3% sobre el total de contratos adjudicados, se realizaron mediante el sistema de contratación directa y 3 expedientes por importe de 115 millones de pesetas se adjudicaron mediante concurso, lo cual representa el 73,7% sobre el total importe adjudicado.

En los expedientes seleccionados para su fiscalización, se ha verificado la adecuada tramitación del expediente de acuerdo con la normativa vigente; así como la formalización y adecuada contabilización de los mismos. Tras la revisión de dichos expedientes de contratación de suministros cabe destacar las siguientes observaciones:

Contratación del equipamiento inicial de la residencia de la tercera edad de Benidorm, adjudicado por concurso, por un importe de 51.502.621 pesetas.

-Esta contratación se adjudica a dos empresas. Una parte del suministro a una de ellas por importe de 2,7 millones de pesetas, cuya factura es anterior a la fecha del contrato. La otra empresa adjudicataria por el resto, no acreditó suficientemente estar al día de sus obligaciones fiscales ya que no presentó el último Impuesto de Sociedades, ni el resumen anual de operaciones.

-El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares no exigía la clasificación del contratista, tal como establece el artículo 322 del R.G.C. que exige esta clasificación en aquellos contratos de suministros que superen el importe de 5 millones de pesetas.

6.2.3 Trabajos específicos y concretos no habituales

Durante el ejercicio 1994, la Dirección General adjudicó mediante el sistema de contratación directa a través de los servicios de contratación de la Conselleria, 16 expedientes de contratación de trabajos específicos y concretos no habituales por un importe de 79 millones de pesetas.

En los expedientes seleccionados para su fiscalización, se ha verificado la adecuada tramitación del expediente de acuerdo con la normativa vigente, así como la formalización y adecuada contabilización de los mismos. Tras la revisión de dichos expedientes cabe realizar las siguientes observaciones en relación con la contratación directa sin promoción de concurrència de la dirección de obra del aparellador de la construcción de la residencia de la tercera edad de Chiva (Valencia) por un importe de 4.755.858 pesetas y la redacción del proyecto básico y ejecución de las obras de construcción de la residencia de la tercera edad de Lliria (Valencia) por un importe de 15 millones de pesetas.

-La naturaleza de los servicios contratados, así como la documentación de que consta el expediente, no justifica que no deba promoverse concurrència en la oferta. En el segundo expediente mencionado existe un informe del Servicio Jurídico de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales, en el que se afirmaba desconocer "las razones que justifiquen la inconveniència de promover la concurrència de la oferta".

-De acuerdo con el artículo 8, apartado a) del R. D. 1465/1985, de 17 de julio, sobre la contratación para la realización de trabajos específicos y concretos, no habituales, el límite de la contratación directa se establece en 5 millones de pesetas, por lo que la contratación del segundo expediente mencionado incumple la legislación vigente en materia de contratación.

7. OPERACIONS DE PRESSUPOSTS TANCATS

En "Pressuposts tancats", s'han de registrar les obligacions i drets reconeguts, el pagament o cobrament dels quals va quedar pendent de realitzar en l'exercici anterior.

En el quadre següent es mostren, en milions de pessetes, els saldos de les obligacions pendents a 31 de desembre de 1993, així com els pagaments corresponents al programa 313.10, efectuats durant l'exercici de 1994:

Capítol	Obligacions pendents	Pagaments proposats	Obligacions pendents 31-12-94
I Despeses de personal	3	3	-
II Despeses de funcionament	693	675	18
III Despeses financeres	7	7	-
IV Transferències corrents	1.502	1.441	61
VI Inversions reals	638	638	-
VII Transferències de capital	185	164	21
TOTAL	3.028	2.928	100

Quadre 18

Les obligacions reconegudes el pagament de les quals va quedar pendent de realitzar a 31 de desembre de 1993 i que s'incorporaren a l'exercici de 1994 pujaren a 3.028 milions de pessetes, i en 1994 s'han proposat pagaments per import de 2.928 milions de pessetes, per la qual cosa el grau de compliment de les resultes de despeses ha sigut del 96,7%, quedant pendent de proposar el pagament de 100 milions de pessetes a 31 de desembre de 1994.

7. OPERACIONES DE PRESUPUESTOS CERRADOS

En "Presupuestos cerrados" se deben registrar las obligaciones y derechos reconocidos cuyo pago o cobro quedó pendiente de realizar en el ejercicio anterior.

En el siguiente cuadro se muestra, en millones de pesetas, los saldos de las obligaciones pendientes al 31 de diciembre de 1993, así como los pagos, correspondientes al programa 313.10, efectuados durante el ejercicio 1994:

Las obligaciones reconocidas cuyo pago quedó pendiente de realizar al 31 de diciembre de 1993 y que se incorporaron al ejercicio de 1994 ascendían 3.028 millones de pesetas y en 1994 se han propuesto pagos por importe de 2.928 millones de pesetas, por lo que el grado de cumplimiento de las resultas de gastos ha sido del 96,7% quedando pendiente de proponer el pago de 100 millones de pesetas al 31 de diciembre de 1994.

8. TRESORERIA

8.1 Consideració general

Durant l'exercici de 1994, d'acord amb el principi d'unitat de caixa i com a conseqüència que el IVSS ha perdut la condició d'organisme autònom administratiu amb personalitat jurídica pròpia, la tresoreria de la Direcció General de Serveis Socials ha estat plenament integrada en el de la Generalitat Valenciana.

8.2 Anàlisi de la caixa fixa

A fi d'agilitar la gestió de distints centres de la Direcció General de Serveis Socials, se'ls ha dotat de acomptes de caixa fixa, que són provisions de fons de caràter permanent que es realitzen per a l'atenció immediata de pagaments exclosos de fiscalització prèvia i la seua posterior aplicació al capítol de despeses de funcionament del pressupost de l'any en què es realitzen. Aquests acomptes no tenen consideració de pagaments "per justificar".

Aquest sistema d'acomptes de caixa no permet la tramitació de propostes de pagament a favor de perceptors directes, amb imputació directa als respectius conceptes del ca-

8. TESORERÍA

8.1 Consideración general

Durante el ejercicio 1994, de acuerdo con el principio de unidad de caja, y como consecuencia de que el IVSS ha perdido su condición de organismo autónomo administrativo con personalidad jurídica propia, la tesorería de la Dirección General de Servicios Sociales ha estado plenamente integrada en la de la Generalitat Valenciana.

8.2 Análisis de la caja fija

Con el fin de agilizar la gestión de los distintos centros de la Dirección General de Servicios Sociales, se les ha dotado de anticipos de caja fija, que son provisiones de fondos de carácter permanente que se realizan para la atención inmediata de pagos excluidos de fiscalización previa y su posterior aplicación al capítulo de gastos de funcionamiento del presupuesto del año en que se realicen. Estos anticipos no tienen la consideración de pagos "a justificar".

Este sistema de anticipos de caja no permite la tramitación de propuestas de pago a favor de perceptores directos, con imputación directa a los respectivos conceptos del ca-

pítol II, per import inferior a cent mil pessetes. Tampoc no poden realitzar-se a càrrec de l'acompte de caixa pagaments individualitzats superiors a cinc-centes mil pessetes:

La Direcció General de Serveis Socials ha realitzat despeses per aquest procediment per un import de 770 milions de pessetes, distribuïts de la següent manera segons els diferents centres de despeses, en milions de pessetes:

Serveis Centrals	25	3,2%
Alacant	250	32,5%
Castelló	148	19,2%
València	347	45,1%
TOTAL	770	100,0%

Quadre 19

El treball realitzat ha consistit en la revisió de diversos comptes justificatius dels Serveis Centrals de la Direcció General, a fi de comprovar la correcta imputació comptable de la despesa, així com la seua justificació documental i imputació temporal. Les observacions més rellevants després de la revisió efectuada s'exposen tot seguit:

-A l'exercici de 1994 s'han imputat despeses de l'exercici de 1993, alguns amb l'antiguitat del mes de maig.

-Treballadors de la Direcció General han cobrat per mitjà de la caixa fixa les indemnitzacions establertes pel decret 200/1985, de 23 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana per impartir cursos de formació fora de la jornada laboral sense que se'ls practiqués la retenció per l'IRPF corresponent.

-Per als treballs de redacció, coordinació i direcció de les publicacions "Full informatiu" i "Revista de Serveis Socials", de la Direcció General de Serveis Socials, per import de 287.500 pessetes, no s'ha fet expedient de contractació.

-S'han realitzat uns pagaments per la prestació del servei de neteja del període de 31 de març a 31 de desembre de 1994 d'uns locals de la Direcció General de Serveis Socials, per import de 850 milers de pessetes, sense fer expedient de contractació.

9. CONCLUSIONS GENERALS

a) El IVSS, com a conseqüència de l'aplicació de l'article 46 de la llei 6/1993, de 31 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1994, perd la seua condició d'organisme autònom per a integra-se dins de l'organigrama de la Conselleria de Treball i Afers Socials com una Direcció General, amb les funcions que el reglament orgànic i funcional de la conselleria estableix.

Per aquest motiu, la fiscalització s'ha efectuat bàsicament amb la documentació retuda per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana corresponent al programa de despesa 313.10, que recull les dotacions pressupostàries de la Direcció General de Serveis Socials.

b) La liquidació del pressupost de despeses, amb el detall que figura en el quadre 2 sorgeix directament dels registres comptables tramesos a aquesta institució.

c) El grau d'execució de la despesa de l'exercici de 1994, ha sigut del 84,3%, i el grau de compliment se situa en el 92,1%, percentatges que poden considerar-se satisfactoris.

d) Les comprovacions i proves realitzades respecte als

pítulo 2 por importe inferior a cien mil pesetas. Tampoco pueden realizarse con cargo al anticipo de caja pagos individualizados superiores a quinientas mil pesetas.

La Dirección General de Servicios Sociales ha realizado gastos por este procedimiento por importe de 770 millones de pesetas, distribuidos de la siguiente forma según los diferentes centros de gastos, en millones de pesetas:

Servicios Centrales	25	3,2%
Alicante	250	32,5%
Castellón	148	19,2%
Valencia	347	45,1%
TOTAL	770	100,0%

Cuadro 19

El trabajo realizado ha consistido en la revisión de diversas cuentas justificativas de los Servicios Centrales de la Dirección General con el fin de comprobar la correcta imputación contable del gasto así como su justificación documental e imputación temporal. Las observaciones, más relevantes tras la revisión efectuada se exponen a continuación:

-Al ejercicio 1994 se han imputado gastos del ejercicio 1993, algunos con antigüedad del mes de mayo.

-Trabajadores de la Dirección General han cobrado a través de la caja fija las indemnizaciones establecidas por el Decreto 200/1985, de 23 de diciembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, por impartir cursos de formación fuera de la jornada laboral sin que se les practicara la retención por I.R.P.F. correspondiente.

-Para los trabajos de redacción, coordinación y dirección de las publicaciones "Full Informatiu" y "Revista de Serveis Socials" de la Dirección General de Servicios Sociales por importe de 287.500 pesetas, no se ha realizado expediente de contratación.

-Se han realizado unos pagos por la prestación del servicio de limpieza del período de 31 de marzo a 31 de diciembre de 1994 de unos locales de la Dirección General de Servicios Sociales, por importe de 850 miles de pesetas, sin que se realizase expediente de contratación.

9. CONCLUSIONES GENERALES

a) El IVSS como consecuencia de la aplicación del artículo 46 de la Ley 6/1993, de 31 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 1994, pierde su condición de organismo autónomo para integrarse dentro del organigrama de la Conselleria de Trabajo y Asuntos Sociales como una Dirección General, con las funciones que el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria establece.

Por este motivo, la fiscalización se ha efectuado básicamente con la documentación rendida por la Intervención General de la Generalitat Valenciana correspondiente al programa de gasto 313.10, que recoge las dotaciones presupuestarias de la Dirección General de Servicios Sociales.

b) La liquidación del presupuesto de gastos, con el detalle que figura en el cuadro 2, surge directamente de los registros contables remitidos a esta Institución.

c) El grado de ejecución del gasto en el ejercicio 1994 ha sido del 84,3%, y el grado de cumplimiento se sitúa en el 92,1%, porcentajes que pueden considerarse satisfactorios.

d) Las comprobaciones y pruebas realizadas respecto

distints capítols de despeses han posat de manifest que, per regla general, els apunts comptables registrats estan adequadament suportats pel seu document comptable i la documentació suport corresponent.

Els procediments seguits per la Direcció General de Serveis Socials, durant l'exercici de 1994 en matèria de concessió de subvencions corrents i de capital, així com en matèria de contractació estan, per regla general, d'acord amb els establerts per la normativa aplicable.

No obstant això, en el curs de la fiscalització realitzada s'han posat de manifest deficiències en el control intern i incompliment de determinats procediments administratius, assenyalats en cadascun dels respectius apartats, per la qual cosa es recomana el compliment de totes les obligacions formals i legals exigides en la tramitació d'expedients de concessió de subvencions, així com en la dels expedients de contractació.

de los distintos capítulos de gastos han puesto de manifiesto que, por regla general, los apuntes contables registrados están adecuadamente respaldados por su documento contable y la documentación soporte correspondiente.

Los procedimientos seguidos por la Dirección General de Servicios Sociales durante el ejercicio 1994 en materia de concesión de subvenciones corrientes y de capital, así como, en materia de contratación están, por lo general, de acuerdo con los establecidos en la normativa aplicable.

No obstante, en el curso de la fiscalización realizada se han puesto de manifiesto deficiencias de control interno e incumplimiento de determinados procedimientos administrativos, señalados en cada uno de los respectivos apartados, por lo que se recomienda el cumplimiento de todas las obligaciones formales y legales exigidas en la tramitación de expedientes de concesión de subvenciones así como en la de los expedientes de contratación.